

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-2686/17
Sarajevo, 15. 11. 2017.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 17-11-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

B

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, čiji su predlagatelji zastupnici: Amir Fazlić, Nermina Kapetanović, Šefik Džaferović, Safer Demirović, Hazim Rančić, Asim Sarajlić i Šemsudin Mehmedović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA
Marin Vukoja

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

1002

11 1/2

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. __. 2017. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017. godine, usvojila je

Z A K O N

O IZMJENAMA IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), u članu 10.12. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Za svaki kanton broj stanovnika iz svakog konstitutivnog naroda i iz reda ostalih dijeli se brojevima 1, 3, 5, 7 itd., sve dok je to potrebno za raspodjelu. Brojevi koji se dobiju kao rezultat ovih dijeljenja predstavljaju količnike svakog konstitutivnog naroda i ostalih u svakom kantonu. Svi količnici konstitutivnih naroda redaju se zasebno po veličini tako što se najveći količnik svakog konstitutivnog naroda i ostalih stavlja na prvo mjesto. Svakom konstitutivnom narodu daje se jedno mjesto u svakom kantonu koji ima najmanje jednog takvog poslanika u svom zakonodavnom tijelu. Preostala mjesta daju se konstitutivnim narodima i ostalim, jedno po jedno, od najvećeg prema najmanjem prema preostalim količnicima na listi.“.

Član 2.

U Poglavlju 19. Grad Mostar član 19.2. mijenja se i glasi:

„Član 19.2

(1) Gradsko vijeće sastoji se od 35 vijećnika. Vijećnici se biraju u izbornim jedinicama, na način utvrđen članom 19.4 ovog zakona.

(2) Izborne jedinice iz stava (1) ovog člana su Centralna zona i šest gradskih područja koja odgovaraju bivšim gradskim općinama čije su granice utvrđene mapom priloženom uz Prijelazni statut Grada Mostara („Službeni glasnik Grada Mostara“, broj 1/96, od 20.2.1996.). Izborna jedinica 1 sastoji se od gradskog područja Mostar - Sjever. Izborna jedinica 2 sastoji se od gradskog područja Mostar - Stari grad. Izborna jedinica 3 sastoji se od gradskog područja Mostar - Jugoistok. Izborna jedinica 4 sastoji se od gradskog područja Mostar - Jug. Izborna jedinica 5 sastoji se od gradskog područja Mostar - Jugozapad. Izborna jedinica 6 sastoji se od gradskog područja Mostar - Zapad. Izborna jedinica 7 sastoji se od Centralne zone.“.

Član 3.

Član 19.4. mijenja se i glasi:

„Član 19.4

(1) Vijećnici se biraju iz izbornih jedinica na sljedeći način:
a) četiri vijećnika biraju se iz Izborne jedinice 1;

- b) osam vijećnika bira se iz Izborne jedinice 2;
- c) po tri vijećnika biraju se iz izbornih jedinica 3 i 4;
- d) deset vijećnika bira se iz Izborne jedinice 5;
- e) šest vijećnika bira se iz Izborne jedinice 6; i
- f) jedan vijećnik bira se iz Izborne jedinice 7.

(2) Najmanje četiri predstavnika svakog konstitutivnog naroda i jedan iz reda ostalih bit će zastupljeni u Gradskom vijeću.

(3) Nijedan od konstitutivnih naroda ne može imati više od 15 vijećnika.“.

Član 4.

Član 19.5 mijenja se i glasi:

„Član 19.5

Da bi se osigurala minimalna zastupljenost predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda i ostalih, u skladu s članom 19.4 stav (2) ovog zakona, prvo se dodjeljuju mandati po četvorici kandidata iz svakog konstitutivnog naroda i jednom kandidatu iz reda ostalih koji su dobili najveći količnik prema formuli utvrđenoj članom 9.5 ovog zakona sa liste političke stranke, liste nezavisnih kandidata ili koalicije, bez obzira iz koje izborne jedinice su kandidovani. Preostala 22 mandata dodjeljuju se po postupku utvrđenom u članu 19.6 ovog zakona.“.

Član 5.

Član 19.6 mijenja se i glasi:

„Član 19.6

(1) Preostali mandati koji se popunjavaju iz izbornih jedinica dodjeljuju se prema formuli utvrđenoj članom 9.5 ovog zakona. Mandati se dodjeljuju pojedinačno, počev od najviše rangiranog kandidata u svakoj izbornoj jedinici redoslijedom ka niže rangiranim kandidatima u svakoj izbornoj jedinici i nastavlja se po tom postupku do popunjavanja svakog dostupnog mjesta iz svake izborne jedinice.

(2) Ako bi dodjela mandata iz izborne jedinice vodila ka zastupljenosti jednog konstitutivnog naroda preko kvote utvrđene članom 19.4 stav (3) ovog zakona, prekobrojni mandati se najmanjim količnikom iz bilo koje izborne jedinice preraspodijelit će se kandidatu koji ne pripada datom konstitutivnom narodu koji je dobio najveći broj glasova na listi političke stranke, liste nezavisnih kandidata ili koalicije kojima je mandat dodijeljen u skladu s članom 9.5 stav (1) ovog zakona. Ako bi se mandat prema formuli iz člana 9.5 stav (1) ovog zakona dodjeljivao nezavisnom kandidatu, primjenjivat će se stav (3) ovog člana.

(3) Ako kandidat iz stava (2) ovog člana ne postoji ili ako bi se mandat prema formuli iz člana 9.5 stav (1) ovog zakona dodjeljivao nezavisnom kandidatu, mandat se prenosi u istu izbornu jedinicu:

- a) političkoj stranci, listi nezavisnih kandidata ili koaliciji koja ima kandidata koji ne pripada datom konstitutivnom narodu koji je preostao na listi; ili

b) nezavisnom kandidatu ili kandidatima koji ne pripadaju datom konstitutivnom narodu koji imaju najveći sljedeći količnik kao što je to utvrđeno članom 9.5. ovog zakona.“.

Član 6.

Član 19.7 mijenja se i glasi:

„Član 19.7

(1) Izuzetno od odredbi člana 13.7 ovog zakona, gradonačelnik i dva dogradonačelnika Grada Mostara biraju se indirektno u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Gradonačelnik i dva dogradonačelnika Grada Mostara biraju se dvotrećinskom većinom izabranih gradskih vijećnika sa liste kandidata koje neposredno biraju birači upisani u Centralni birački spisak za glasanje u Gradu Mostaru. Lista kandidata sastoji se od po najviše dva kandidata iz svakog konstitutivnog naroda i najviše jednog kandidata iz reda ostalih koji dobiju najveći broj glasova birača među nominiranim kandidatima iz istog konstitutivnog naroda, odnosno ostalih, na jedinstvenoj listi nominiranih kandidata. Svaki birač upisan u Centralni birački spisak za glasanje u Gradu Mostaru može glasati samo za jednog nominiranog kandidata na jedinstvenoj listi nominiranih kandidata. Svaki politički subjekt registriran za izbore može nominirati samo jednog kandidata na jedinstvenu listu nominiranih kandidata. Prije izbora, nominirani kandidati u pisanoj formi moraju izjaviti da prihvataju kandidaturu.

(3) Gradonačelnik i dogradonačelnici ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda ili reda ostalih. Poslije svakog mandata gradonačelnik će biti iz drugog konstitutivnog naroda ili reda ostalih u odnosu na prethodni mandat.

(4) Izbor gradonačelnika i dva dogradonačelnika vrši se istovremeno, na prvoj sjednici Gradskog vijeća nakon lokalnih izbora. Svaki vijećnik može glasati samo za jednog kandidata.

(5) Kandidat sa liste kandidata iz stava (2) ovog člana koji u prvom krugu glasanja dobije dvotrećinsku većinu glasova gradskih vijećnika, a ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojeg je biran prethodni gradonačelnik, izabran je za gradonačelnika. Kandidati sa sljedećim najvećim brojem dobivenih glasova izabrani su za dogradonačelnike.

(6) Ako nijedan od kandidata koji ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojeg je biran prethodni gradonačelnik ne dobije dvotrećinsku većinu glasova u prvom krugu, vrši se drugi krug izbora između kandidata koji su u prvom krugu dobili najveći broj glasova vijećnika iz svog konstitutivnog naroda. U drugom krugu, za gradonačelnika je izabran kandidat koji dobije veći ukupan broj glasova a ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojeg je biran prethodni gradonačelnik, a preostala dva kandidata izabrani su za dogradonačelnike, pod uslovom da je svaki od tri kandidata dobio najmanje polovinu glasova vijećnika iz svog konstitutivnog naroda. Ako jedan od kandidata, u drugom krugu, ne dobije najmanje polovinu

glasova vijećnika iz svog konstitutivnog naroda, za gradonačelnika izabran je kandidat koji je u drugom krugu dobio veći broj glasova vijećnika iz svog konstitutivnog naroda, a ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojeg je biran prethodni gradonačelnik, a preostala dva kandidata su izabrana za dogradonačelnike.

(7) Odmah nakon izbora, izabrani kandidati daju izjavu da li prihvataju izbor. Ako izabrani kandidati odbiju izbor, izbori će se ponoviti u skladu s postupkom propisanim ovim članom.“.

Član 7.

Član 20.16 A mijenja se i glasi:

„Član 20.16 A

(1) Do potpunog provođenja Aneksa 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, raspodjela mjesta po konstitutivnom narodu koja je obično uređena Poglavljem 10., Potpoglavlje B ovog zakona, odvija se u skladu s ovim članom, a na osnovu popisa stanovništva iz 1991. godine.

(2) Nakon potvrde rezultata izbora za kantonalne skupštine, Centralna izborna komisija BiH daje svakom kantonu po jedno mjesto za svakog pripadnika konstitutivnog naroda koji su izabrani u tu kantonalnu skupštinu, a preostala mjesta za konstitutivne naroda i ostale Centralna izborna komisija BiH će rasporediti u skladu s članom 10.12 stav (2) ovog zakona.“.

Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajuća
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu*“. Nadalje, ustavni osnov je neupitan jer je riječ o izmjenama postojećeg Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Tokom provođenja odredbi Izbornog zakona BiH uočeni su određeni nedostaci koji se odnose na pitanja koja nisu definirana, kao i ona koja bi trebalo drugačije definirati kako bi se postigla svrha Izbornog zakona BiH sa što manje dilema u njegovoj primjeni.

Parlamentarna skupština BiH ima zakonsku obavezu da usvoji izmjene Izbornog zakona BiH, u skladu s Odlukom Ustavnog suda BiH, broj 9/09 od 26.11.2010., kojom je utvrđeno da član 19.2. st. (1) i (3), te član 19.4. stav (1) krše član 25b) Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, kao i Odlukom Ustavnog suda BiH, broj 23/14 od 1.12.2016., kojom je utvrđeno da odredbe članova 10.12. stav (2) i 20.16A stav (2) nisu u skladu s članom I/2 Ustava BiH.

Predložena rješenja u potpunosti otklanjaju neusaglašenosti utvrđene odlukama Ustavnog suda BiH, te je usvajanje predloženih izmjena Izbornog zakona neophodno.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Prijedlog zakona zasniva se na principima zakonitosti, pravičnosti i jednakosti.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

