



Broj: 05-02-1-2251-4/17
Sarajevo, 30.10.2017. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PROJEKAT ZAPOSREDOVANJE U PROMETU NEKRETNIM PRAVIMA
SARAJEVO

PRIMLAKA	30.10.2017
Organizaciona jedinica	№ 05-02-1-2251-4/17
№ prijema	2568/17
№ prijema	

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona
o ombudsmenu za ljudska prava BiH, *dostavlja se*

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 113. sjednici održanoj 5.9.2017. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, našim aktom broj: 05-02-1-2251/17 od 24.10.2017. godine, dostavili 25.10.2017. godine, u oba doma Parlamentarne skupštine, Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kao i svu drugu neophodnu dokumentaciju.

Međutim, u međuvremenu Ministarstvo za ljudska prava je dostavilo ispravljeni navedeni Prijedlog zakona, uz napomenu da istodobno povlače iz daljenje parlamentarne procedure ranije upućeni Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

BOŠNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO
GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kulišić

Na osnovu člana IV stav 4. a) a u vezi sa članom II 1. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2017. godine, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2017. godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O OMBUDSMENU ZA LJUDSKA PRAVA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/04 i 32/06) u članu 1. stav 1., iza riječi: „zaštite“ dodaju se riječi: „ i promocije“.

Član 2.

Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:

„Član 4a.

1. Ombudsmeni, u skladu sa članom 17. Opcionog Protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 08/08), obavljaju poslove preventivnog mehanizma za sprječavanje torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka.
2. Ombudsmeni mogu, u svako doba i bez prethodne najave, posjetiti mjesta u kojima se nalaze osobe lišene slobode, mjesta u kojima se nalaze osobe kojima je ograničena sloboda kretanja i mjesta u kojima su smještene ili borave pojedine grupe. Ombudsmeni imaju pravo pristupa svim mjestima – prostorijama u kojima se nalaze osobe lišene slobode, poštujući pravila o kućnom redu i utvrđene zabrane pristupa donesene od strane kazneno popravnog zavoda u koji dolaze.
3. Godišnji izvještaj o radu Institucije obavezno sadrži posebno poglavlje o funkcioniranju preventivnog mehanizma sa preporukama.
4. Institucija posebnim Pravilnikom reguliše organizaciju i način rada, kriterije za izbor predstavnika organizacija civilnog društva, akademske zajednice i ostalih stručnjaka uključenih u funkcionisanje preventivnog mehanizma.“

Član 3.

Iza člana 36. dodaje se novi član 36a. koji glasi:

„Član 36a.

U svrhu zaštite i promocije ljudskih prava i sloboda, Institucija će održavati redovne i tematske konsultacije sa organizacijama civilnog društva, međunarodnim organizacijama i tijelima struke i akademske zajednice.”

Član 4.

Član 39. mijenja se i glasi:

„Član 39.

1. Institucija, shodno odredbama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („ Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojima se regulišu postupci pripreme srednjoročnog planiranja, pripreme i izrade Dokumenta okvirnog budžeta i nacrtu godišnjeg budžeta, izrađuje budžetski zahtjev, koji u formi nacrtu dostavlja Ministarstvu finansija i trezora BiH do 1. avgusta tekuće godine za narednu godinu.
2. Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je do 20. avgusta tekuće godine pripremiti mišljenje na dostavljeni zahtjev Institucije, koja svoj bužetski zahtjev sa mišljenjem Ministarstva finansija i trezora BiH dostavlja Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Zajedničkoj komisiji za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
3. Komisije iz stava 2. ovog člana dostavljaju svoja izjašnjenja po dostavljenom budžetskom zahtjevu Instituciji i Ministarstvu finansija i trezora BiH najkasnije do 15. septembra tekuće godine, a Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je da uvrsti budžet Institucije u Nacrt zakona o budžetu institucija BiH za narednu godinu u skladu sa preporukama iz izjašnjenja navedenih komisija. U slučaju da preporuke iz izjašnjenja komisija nisu istovjetne, mjerodavno je mišljenje Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
4. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Predsjedništvo Bosne i Hercegovine neće vršiti smanjenje Nacrta budžeta Institucije koji je sačinilo Ministarstvo finansija i trezora BiH nakon izjašnjenja navedenih komisija, osim u slučajevima kada je smanjenje budžeta uzrokovano izmjenama propisa kojima se regulišu prava i obaveze u vezi sa pojedinim stavkama rashoda za sve budžetske korisnike.
5. Odobreni budžet mora obezbijediti funkcionalnu nezavisnost Institucije i njeno funkcionisanje bez dodatnih uslovljavanja.“

Član 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”

PS BiH broj _____
____.oktobar 2017.godine
Sarajevo

Predsjedavajuća
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Borjana Krišto

Predsjedavajući
Doma Naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Bariša Čolak

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine sadržan je, prije svega, u odredbama Ustava Bosne i Hercegovine.

U okviru člana II. 1. Ljudska prava i osnovne slobode kojim je utvrđeno: *“Bosna i Hercegovina i oba entiteta će osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda...”*, a u okviru istog člana, stava 2. Međunarodni standardi, također je utvrđeno: *„Prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima.“*

U članu II. 4. Ustava Bosne i Hercegovine navodi se da je: *“Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članu ili međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I. ovog Ustava, osigurano je svim osobama u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost sa nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status.”*

Pravni osnov za uspostavu Institucije ombudsmena utvrđen je u Aneksu 6. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Dejtonski sporazum). Institucija ombudsmena za BiH (u daljnjem tekstu: Institucija), kao što je navedeno, osnovana je prema Aneksu 6. Dejtonskog sporazuma, kao jedna od dvije grane Komisije za ljudska prava (član II. stav 1. Ustava BiH i Aneksa 6. Dejtonskog sporazuma, poglavlje II., dio A).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Institucija ima status "A" koji joj je dodijelilo Međunarodno koordinacijsko vijeće državnih institucija za ljudska prava (ICC).

U skladu sa preporukama Potkomiteta za akreditaciju, te u svjetlu Pariških principa Potkomitet je u posljednjem razmatranju statusa reakreditacije Institucije u novembru 2016. godine dao preporuku da mandat, koji je trenutnim tekstom Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH ograničen na polje zaštite ljudskih prava, u sklopu izmjena i dopuna Zakona treba obuhvatiti i ulogu Ombudsmena na polju promocije ljudskih prava.

Izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH uključuju se i odredbe koje definiraju funkcioniranje Institucije kao preventivnog mehanizma prema Opcionom protokolu uz Konvenciju protiv protiv torture i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja koju je usvojila Generalna skupština UN, 18.12.2002., Rezolucijom A/RES/57/199, koja je stupila na snagu 22. juna 2006., a u predloženim izmjenama i dopunama Zakona povjerava se Instituciji ombudsmena.

Jedan od ključnih razloga da se pokrene postupak izmjena i dopuna Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH je preporuka Potkomiteta za akreditaciju Međunarodnog koordinacijskog komiteta NHRI (ICC) za osiguranje finansijske nezavisnosti. Pododbor ICC-a za akreditaciju navodi da "nacionalna institucija za ljudska prava mora imati odgovarajuća sredstva kako bi garantirala nezavisnost i sposobnost Institucije da slobodno određuje svoje prioritete i aktivnosti", te uživati "potpunu samostalnost u definiranju svog budžeta."

Jedan od prioriteta Institucije je i jačanje saradnje i dijaloga sa nevladinim sektorom i akademskom zajednicom u Bosni i Hercegovini.

S druge strane, segment međunarodne saradnje Institucije treba posmatrati u kontekstu saradnje koju ostvaruje i razvija s predstavnicima međunarodnih institucija i organizacija u Bosni i Hercegovinu i saradnje na međunarodnom planu shodno obavezama koje sa sobom nosi ICC međunarodni status „A“, u koji je akreditirana Institucija, te u svjetlu opredjeljenja Ombudsmena Bosne i Hercegovine da jačaju regionalnu saradnju i redovnim aktivnostima u okviru međunarodnih mreža čija je Institucija članica.

Obrazloženje predloženih rješenja:

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH urađene su izmjene i dopune dva člana postojećeg teksta Zakona i dva nova člana ugrađena su u postojeći tekst Zakona.

Član 1.

U članu 1. iza riječi "zaštite" dodaju se riječi "i promocije" u skladu sa preporukama Potkomiteta za akreditaciju, te u svjetlu Pariških principa, GANHRI Potkomitet za akreditaciju je u posljednjem razmatranju statusa reakreditacije Institucije, u novembru 2016. godine, dao preporuku da mandat, koji je trenutnim tekstom Zakona ograničen na polje zaštite ljudskih prava, u sklopu izmjena i dopuna Zakona o ombudsmenu treba obuhvatiti i ulogu Ombudsmena na polju promocije ljudskih prava.

Član 2.

Iza člana 4. dodaje se član 4a.

Predložena odredba treba osigurati ispunjenje obaveze iz člana 17. Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka koji je Bosna i Hercegovina ratificirala u oktobru 2008. godine i kojom je preuzela obavezu uspostavljanja preventivnog mehanizma u roku od jedne godine od dana ratifikacije, a koji je istekao. Žalbe koje Institucija zaprima od osoba kojima je ograničena sloboda kretanja, a čiji se broj povećava svake godine, također, su jasan indikator potrebe za aktivnijom prevencijom kršenja ljudskih prava u ovoj oblasti i potrebe za uspostavu preventivnog mehanizma.

Član 3.

Iza člana 36. dodaje se član 36a.

Široko uspostavljen mandat Institucije zahtijeva posjedovanje sposobnosti za obavljanje funkcije monitoringa, savjetovanja i izdavanja preporuka po različitim pitanjima u vezi sa ljudskim pravima, te podizanja svijesti u javnosti putem obrazovanja i različitih istraživanja o ljudskim pravima. Kako bi se osigurala realizacija mandata, jedan od prioriteta Institucije je svakako jačanje odnosa i dijaloga sa nevladinim sektorom i akademskom zajednicom u Bosni i Hercegovini. Dosadašnji rad Ombudsmena Bosne i Hercegovine pokazao je da upravo razmjena informacija i saradnja s nevladinim sektorom i akademskom zajednicom doprinose kvalitetnijem radu Institucije, kao i to da posredstvom ovih organizacija građani saznaju više o mandatu i aktivnostima Institucije.

S druge strane, segment međunarodne saradnje Institucije treba posmatrati u kontekstu saradnje koju ostvaruje i razvija s predstavnicima međunarodnih institucija i organizacija u Bosni i Hercegovini i saradnje na međunarodnom planu shodno obavezama koje sa sobom nosi ICC međunarodni status „A“, u koji je akreditirana Institucija, te u svjetlu opredjeljenja Ombudsmena Bosne i Hercegovine da jačaju regionalnu saradnju i redovnim aktivnostima u okviru međunarodnih mreža čija je Institucija članica.

Sve navedeno jasno ukazuje na postojanje potrebe da se pitanje saradnje Institucije sa civilnim društvom, akademskom zajednicom i međunarodnim organizacijama u i van Bosne i Hercegovine, zakonski uredi ugrađivanjem novog člana koji se odnosi na pomenutu oblast.

Član 4.

Član 39. se mijenja

Preporuka Potkomiteta za akreditaciju Međunarodnog koordinacijskog komiteta NHRI (ICC) za osiguranje finansijske nezavisnosti, bila je jedan od ključnih razloga da se pokrene proces izmjena i dopuna Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Pododbor ICC za akreditaciju navodi da „nacionalna institucija za ljudska prava mora imati odgovarajuća sredstva kako bi garantirala nezavisnost i sposobnost Institucije da slobodno određuje svoje prioritete i aktivnosti...(da mora imati) dovoljnu količinu sredstava za aktivnosti predviđene mandatom“, te uživati „potpunu samostalnost u definiranju svog budžeta“. Potkomitet ICC-a za akreditaciju je utvrdio da finansijska autonomija Institucije nije osigurana i „da bi trebala postojati zasebna budžetska linija kojom (Institucija) apsolutno upravlja i koju kontrolira“. Način na koji je ovo pitanje uređeno u sadašnjem tekstu Zakona nije u skladu sa međunarodnim standardima i preporukama Podkomiteta za akreditaciju ICC. Radi se o odredbi koja na isti način uređuje finansijsku nezavisnost Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH osigurava poštivanje principa jednakosti i ravnopravnosti svih građana u Bosni i Hercegovini bez obzira na njihove razlike po bilo kom osnovu, te osigurava institucionalni mehanizam za zaštitu od diskriminacije.

Drugi važan princip je poboljšanje djelotvornosti institucija i njihove efikasnosti u osiguravanju promocije i zaštite ljudskih prava i sloboda u Bosni i Hercegovini.

Uspostavljeni sistem praćenja ostvarivanja ljudskih prava ojačava ustavni, zakonski i institucionalni okvir za zaštitu ljudskih prava, te osigurava promociju ljudskih prava, čime se poboljšava primjena principa zakonitosti i vladavine prava.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona sredstva će biti planirana u budžetu Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH.

Za uspostavljanje preventivnog mehanizma pri Instituciji, prema ranijoj procjeni iz 2014. godine, planiran je iznos od 350.000 KM godišnje. Naime Institucija ombudsmena je prilikom planiranja budžeta za narednu godinu dostavljala Ministarstvu finansija i trezora u Aneksu budžeta planirani iznos od 350.000 KM za upostavu preventivnog mehanizma. Procjena potrebnih sredstava za uspostavu preventivnog mehanizma urađena je od strane Ureda OSCE-a u junu 2010. godine, i ista je uz Aneks budžeta od strane Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH dostavljena Ministarstvu finansija i trezora BiH.

V. PRIBAVLJANJE MIŠLJENJA

Za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH pribavljena su mišljenja: Direkcije za evropske integracije sa Izjavom o usklađenosti sa pravnom stečevinom Evropske unije, Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, vlada entiteta i Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

VI. USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Kao što je i naglašeno u okviru Akcionog plana Vijeća Evrope za Bosnu i Hercegovinu, osim bolje saradnje, izmjenama i dopunama Zakona osigurava se provođenje preporuka Potkomiteta za akreditaciju, s obzirom na to da Institucija ima status „A“ koji joj je dodijelilo Međunarodno koordinacijsko vijeće državnih institucija za ljudska prava (ICC). Istovremeno, osigurava se usklađivanje sa evropskim standardima u oblastima ljudskih prava, vladavine prava i demokratije.

Prioritetna oblast za Akcioni plan Vijeća Evrope je i obaveza usklađivanja zakona.

U okviru Akcionog plana posebno je naglašeno da je potrebno:

"Dodatno jačati zaštitu od diskriminacije, u skladu sa evropskim standardima, naročito kroz jačanje ustavnog, zakonskog i institucionalnog okvira (...)

(...) navodeći dalje da je potrebno poduzeti mjere na izgradnji kapaciteta sudova, uključujući Ustavni sud, i posebnih tijela za borbu protiv diskriminacije, naročito Institucije ombudsmena za ljudska prava u BiH, i na podršci NVO-ima i advokatima koji podnose ili pomažu da se dobro potkrijepljeni predmeti diskriminacije podnesu sudovima, sa referencama na zakonske propise o zabrani diskriminacije u BiH, kao i sudsku praksu ECtHR i ECSR".

S ciljem nastavka procesa unaprjeđenja zakonodavnog i institucionalnog okvira za suzbijanje diskriminacije, u izradi ovog zakona bilo je neophodno uzeti u obzir UN standarde i evropske direktive:

- **zaštita ljudskih prava** – zaštita prava kroz zaprimanje i rješavanje pojedinačnih pritužbi građana i građanki (uz poštivanje načela učinkovitog pristupa pravnoj zaštiti – član 6. Evropske konvencije za ljudska prava i slobode, član 41. i član 47. EU Povelje o osnovnim pravima te u skladu sa EU antidiskriminacijskim direktivama i preporukama br. 2 /CRI(97)36/ i br. 7 /CRI(2003)8)ECRI/);

- **promocija ljudskih prava** (u skladu sa Pariškim principima Generalna skupština Ujedinjenih naroda A/RES/48/134 Nacionalne institucije za promociju i zaštitu ljudskih prava), uključujući istraživačko-analitičke ovlasti: istraživati konkretne pojave u praksi, analizirati uzroke uočenih trendova i predlagati sistemski rješenja (u skladu sa EU antidiskriminacijskim direktivama i preporukama br. 2 /CRI(97)36/ i br. 7 /CRI(2003)8)ECRI/);

- **ovlasti preventivnog mehanizma** (u skladu sa članom 17. Opcionog protokola uz UN-ovu Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka-OPCAT Konvencija).

VII. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURAVANJA POŠTIVANJA PROPISA

U odnosu na postojeći Zakon, izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH usklađuju se obaveze Institucije u skladu sa preporukama Potkomiteta za akreditaciju, te u svjetlu Pariških principa Potkomitet je u posljednjem razmatranju statusa reakreditacije Institucije u novembru 2016. godine dao preporuke da se Instituciji osigura finansijska nezavisnost, da se izmjenama i dopunama Zakona obuhvati uloga ombudsmena i na promociji ljudskih prava i da se osigura saradnja sa civilnim sektorom u BiH, i domaćim i međunarodnim institucijama na promociji i zaštiti ljudskih prava.

Uspostavljanjem preventivnog mehanizma usklađuju se obaveze vlasti BiH u skladu sa članom 17. Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja koju je Bosna i Hercegovina ratificirala 24. oktobra 2008. godine.

VIII. RASPORED EVENTUALNOG PONOVOG PREISPITIVANJA UVEDENOG PROPISA

U odnosu na karakter i sadržaj ovog zakona, procjenjujemo da je nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH potrebno planirati njegovo preispitivanje prema potrebi.

IX. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

Na osnovu pokrenute inicijative Institucije, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH pokrenulo je proceduru sačinjavanja izmjena i dopuna Zakona i proceduru prikupljanja mišljenja Direkcije za evropske integracije sa Izjavom o usklađenosti sa pravnom stečevinom Evropske unije, Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, vlada entiteta i Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine o ovom zakonu.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine je 16.8.2017. godine na web adresi www.mhrr.gov.ba objavilo poziv za Javne konsultacij kojim se pozivaju svi zainteresovani građani i civilno društvo u Bosni i Hercegovini da učestvuju u postupku javnih konsultacija na Nacrt Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Procesom javnih konsultacija želi se osigurati veći nivo učešća građana u ovoj zakonodavnoj aktivnosti, bolja informisanost i veće povjerenje.

Pregled odredbi koje se mijenjaju/dopunjavaju

Zakon o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine

r/b	Važeća odredba (iz neslužbenog prečišćenog teksta) („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06)	Predložena odredba za izmjene i dopune (pregled člana sa ugrađenim izmjenama i dopunama iz Prijedloga Zakona)
1.	<p style="text-align: center;">Član 1.</p> <p>1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavina prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima, koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta, u skladu s odredbama ovog Zakona.</p> <p>2. U ovom zakonu, termin:</p> <p>a) "Institucija" označava instituciju ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine;</p> <p>b) "ombudsmen" označava jednog od tri ombudsmena koji čine ovu instituciju;</p> <p>c) "ombudsmeni" označava tri osobe koje čine instituciju;</p> <p>d) organi vlasti u BiH su sve institucije, organi, ustanove i sve druge institucije vlasti u Bosni i Hercegovini (državne, entitetske, Brčko Distrikta BiH, kantonalne i općinske, kao i privatne ustanove koje obavljaju javne dužnosti</p> <p>3. Sjedište ombudsmena za ljudska prava BiH je u Banjoj Luci. Institucija ombudsmena ima urede u Mostaru, Sarajevu i Brčko Distriktu BiH, a može ih, prema potrebi, osnovati i u drugim mjestima u BiH.</p>	<p style="text-align: center;">Član 1.</p> <p>U Zakonu o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06) u članu 1. stav 1., iza riječi: „zaštite“ dodaju se riječi: „ i promocije“.</p> <p style="text-align: center;">(Član 1.</p> <p>1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavina prava, zaštite i promocije prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima, koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta, u skladu s odredbama ovog Zakona.</p> <p style="text-align: center;">...)</p>

<p>4. Institucija ombudsmana organizirat će posebne organizacione jedinice za praćenje ostvarivanja prava djece, lica s invaliditetom i prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina.</p>	
<p>2.</p> <p style="text-align: center;">Dodaje se nova odredba</p>	<p style="text-align: center;">Član 2.</p> <p>Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:</p> <p style="text-align: center;">„Član 4a.</p> <p>1. Ombudsmeni, u skladu sa članom 17. Opcionog Protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih okrutnih, nejudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 08/08), obavljaju poslove preventivnog mehanizma za sprječavanje torture i drugih surovih, nejudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka.</p> <p>2. Ombudsmeni mogu, u svako doba i bez prethodne najave, posjetiti mjesta u kojima se nalaze osobe lišene slobode, mjesta u kojima se nalaze osobe kojima je ograničena sloboda kretanja i mjesta u kojima su smještene ili borave pojedine grupe. Ombudsmeni imaju pravo pristupa svim mjestima – prostorijama u kojima se nalaze osobe lišene slobode, poštujući pravila o kućnom redu i utvrđene zabrane pristupa donesene od strane kazneno popravnog zavoda u koji dolaze.</p> <p>3. Godišnji izvještaj o radu Institucije obavezno sadrži posebno poglavlje o funkcioniranju preventivnog mehanizma sa preporukama.</p> <p>4. Institucija posebnim Pravilnikom reguliše organizaciju i način rada, kriterije za izbor predstavnika organizacija civilnog društva, akademske zajednice i ostalih stručnjaka uključenih u funkcionisanje preventivnog mehanizma.“</p>

<p>3.</p> <p>Dodaje se nova odredba</p>	<p>Član 3.</p> <p>Iza člana 36. dodaje se novi član 36a. koji glasi:</p> <p>„Član 36a.</p> <p>U svrhu zaštite i promocije ljudskih prava i sloboda, Institucija će održavati redovne i tematske konsultacije sa organizacijama civilnog društva, međunarodnim organizacijama i tijelima struke i akademske zajednice.”</p>
<p>4.</p> <p>Član 39.</p> <p>1. Sredstva neophodna za funkcioniranje Institucije ombudsmena osiguravaju se u budžetu institucija BiH.</p> <p>2. Institucija ombudsmena obavezna je svake godine nadležnom ministarstvu finansija i trezora dostaviti prijedlog finansijskog plana, na osnovu kojeg se odobravaju sredstva iz budžeta institucija BiH.</p> <p>3. Prilikom utvrđivanja visine sredstava za finansiranje Institucije ombudsmena polazi se, prije svega, od potrebe osiguravanja potpunog, nezavisnog i efikasnog obavljanja poslova, njihove prirode, obima i od drugih-uvjeta utvrđenih posebnim zakonima.</p>	<p>Član 4.</p> <p>Član 39. mijenja se i glasi:</p> <p>„Član 39.</p> <p>1. Institucija, shodno odredbama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine(„ Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojima se regulišu postupci pripreme srednjoročnog planiranja, pripreme i izrade Dokumenta okvirnog budžeta i nacrta godišnjeg budžeta, izrađuje budžetski zahtjev, koji u formi nacrta dostavlja Ministarstvu finansija i trezora BiH do 1. avgusta tekuće godine za narednu godinu.</p> <p>2. Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je do 20. avgusta tekuće godine pripremiti mišljenje na dostavljeni zahtjev Institucije, koja svoj bužetski zahtjev sa mišljenjem Ministarstva finansija i trezora BiH dostavlja Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Zajedničkoj komisiji za</p>

	<p>ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.</p> <p>3. Komisije iz stava 2. ovog člana dostavljaju svoja izjašnjenja po dostavljenom budžetском захтјеву Instituciji i Ministarstvu finansija i trezora BiH najkasnije do 15. septembra tekuće godine, a Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je da vrsti budžet Institucije u Nacrt zakona o budžetu institucija BiH za narednu godinu u skladu sa preporukama iz izjašnjenja navedenih komisija. U slučaju da preporuke iz izjašnjenja komisija nisu istovjetne, mjerodavno je mišljenje Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.</p> <p>4. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Predsjedništvo Bosne i Hercegovine neće vršiti smanjenje Nacrta budžeta Institucije koji je sačinilo Ministarstvo finansija i trezora BiH nakon izjašnjenja navedenih komisija, osim u slučajevima kada je smanjenje budžeta uzrokovano izmjenama propisa kojima se regulišu prava i obaveze u vezi sa pojedinim stavkama rashoda za sve budžetske korisnike.</p> <p>5. Odobreni budžet mora obezbijediti funkcionalnu nezavisnost Institucije i njeno funkcionisanje bez dodatnih uslovljavanja.“</p>
<p>5.</p>	<p>Stupanje na snagu</p> <p style="text-align: center;">Član 5.</p> <p>Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”</p>