



Broj: 05-02-1-2931-17/20
Sarajevo, 16. 3. 2021. godine

ŽURNO

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
ZASTUPNIČKI DOM

Trg Bosne i Hercegovine 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIENO:	16-03-2021		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	-50-2-13-36	/21	

01-02-1-495/21

B

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, dostavlja se

VEZA: Vaš akt: 01-50-2-13-36/21 od 10. 3. 2021. godine

Poštovani,

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, zaprimilo je akt Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-1-2762-165/18 od 15. 3. 2021. godine, u privitku kojeg je dostavljen Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama a koji je korigiran sukladno mišljenju Zakonodavno-pravnog sektora Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku dostavljamo navedeni akt i korigirani Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, na tri jezika i dva pisma, te u elektroničkom obliku.

S poštovanjem,



Privitak: kao u tekstu.

Dostavljeno:

- Naslovu;
- a/a.

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Februar 2021. godine

EI

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Član 1.

U Zakonu o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), u članu 1. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.“

Član 2.

U članu 2. tačka a) al. 1) i 2) mijenjaju se i glase:

„1) **ugovor o javnoj nabavci robe** je ugovor čiji je predmet kupovina, lizing, najam ili kupovina na otplatu sa ili bez mogućnosti kupovine robe. Ugovor o javnoj nabavci robe može kao sporedni predmet obuhvatati poslove postavljanja i instalacije;

2) **ugovor o javnoj nabavci usluga** je ugovor čiji je predmet pružanje usluga, osim onih iz al. 3) ove tačke:

U tački a) iza alineje 3) dodaju se nove al. 4), 5) i 6), koje glase:

„4) **oznaka** je svaki dokument, potvrda ili certifikat kojim se potvrđuje da određeni radovi, proizvodi, usluge, procesi ili postupci zadovoljavaju određene zahtjeve;

5) **zahtjevi za oznaku** su zahtjevi koje određeni radovi, proizvodi, usluge, procesi ili postupci moraju ispuniti da bi dobili oznaku;

6) **životni vijek** podrazumijeva sve uzastopne i/ili međusobno povezane faze, uključujući potrebno istraživanje i razvoj, proizvodnju, trgovinu i njezine uslove, prijevoz, korištenje i održavanje tokom postojanja proizvoda ili radova ili pružanja usluge, od sticanja sirovina ili generisanja resursa do odlaganja, uklanjanja i završetka usluge ili upotrebe.“

Tačka l) mijenja se i glasi:

„1) Ponuda je dokument koji podnosi ponuđač, pri čemu nudi isporuku robe, pružanje usluge ili izvođenje radova, pod uslovima koje određuje ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji. Ponuda može biti:

- 1) prihvatljiva - koju je podnio ponuđač koji nije bio isključen u skladu sa članom 45. ovog zakona i koji ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, te čija je ponuda u skladu sa tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva;
- 2) neprihvatljiva - čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog organa za nabavku ili ponuda ponuđača koji ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta;
- 3) nepravilna - koja nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji ili nije rezultat tržišne konkurencije ili je ugovorni organ utvrdio da je cijena ponude izuzetno niska.“

U tački n) u drugom redu, iza riječi „više ugovornih organa i „, dodaju se riječi: „jednog ili“.

Iza tačke t) dodaju se nove tač. u) i v) koje glase:

„u) „**Portal javnih nabavki**“ je informacioni sistem koji omogućava elektronsku komunikaciju, objavu dokumenata i provođenje postupaka javne nabavke elektronskim putem;“

v) „**Dinamički sistem kupovine**“ je sistem koji se uspostavlja i vodi kao potpuno elektronski proces, a koristi se za nabavku uobičajenih predmeta nabavke koji su opće dostupni na tržištu te je otvoren svim privrednim subjektima koji ispunjavaju kriterije za kvalitativni odabir tokom cijelog perioda njegova trajanja, odnosno dinamički sistem nabavke predstavlja stvaranje liste sposobnih ponuđača koja se za čitavo vrijeme trajanja dinamičkog sistema nabavke upotpunjava novim ponuđačima.“

Član 3.

Iza člana 4. dodaju se novi čl. 4a. i 4b. koji glase:

„Član 4a.

(Ugovorni organi iz drugih država)

(1) Ugovorni organi iz drugih država mogu zajednički učestvovati u postupku dodjele ugovora o javnoj nabavci na način propisan odredbama ovog člana i člana 4b. ovog zakona.

(2) Ugovorni organ iz drugih država koji učestvuje u zajedničkoj nabavci iz stava (1) ovog člana ispunjava svoje obaveze u skladu s odredbama ovog zakona i drugih važećih zakona u Bosni i Hercegovini.

(3) Ugovornom organu iz drugih država nije dozvoljena primjena odredbi ovog člana s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definisanog ovim zakonom.

Član 4b.

(Provođenje postupka nabavke koji uključuje ugovorne organe iz drugih država)

(1) Ugovorni organ može s jednim ili više ugovornih organa iz drugih država zajednički provesti postupak za dodjelu ugovora o javnoj nabavci, sklopiti okvirni sporazum, upravljati dinamičkim sistemom kupovine te dodijeliti ugovore na osnovu okvirnog sporazuma ili dinamičkog sistema kupovine.

(2) Osim ako su nužni elementi zajedničke nabavke regulisani međunarodnim sporazumom sklopljenim između država u kojima ugovorni organi imaju sjedište, ugovorni organi koji učestvuju u zajedničkoj nabavci obavezni su sklopiti sporazum u kojem utvrđuju:

a) Odgovornost stranaka i mjerodavno nacionalno pravo;

b) Unutrašnju organizaciju postupka nabavke, uključujući upravljanje postupkom, raspodjelu robe, radova ili usluga koje se nabavljaju te sklapanje ugovora.

(3) Pri utvrđivanju odgovornosti i mjerodavnog nacionalnog prava u skladu sa stavom (2) ovog člana, ugovorni organi koji učestvuju u zajedničkoj nabavci mogu određene odgovornosti raspodijeliti među sobom te utvrditi da će se u postupku primjenjivati odredbe nacionalnog prava bilo koje od država članica.

(4) U obavještenju o nabavci i tenderskoj dokumentaciji predmetnog postupka navodi se raspodjela odgovornosti i mjerodavno nacionalno pravo.“

Član 4.

U članu 8. stavu (1) brišu se riječi „Dio B“.

Član 5.

Član 10. mijenja se i glasi:

„Član 10.

(Dodjela ugovora o javnoj nabavci prema međunarodnim pravilima)

(1) Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavci koje ugovorni organ dodjeljuje ili provodi u skladu s postupcima nabavke koji se razlikuju od postupaka propisanih ovim zakonom, a koji su propisani na jedan od sljedećih načina:

a) pravnim instrumentom koji stvara međunarodne pravne obaveze između Bosne i Hercegovine i jedne ili više drugih država ili njihovih dijelova, a koji obuhvata radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkoj implementaciji ili korištenju projekta od strane država potpisnica;

b) u okviru međunarodne organizacije.

(2) Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavci koje ugovorni organ dodjeljuje ili provodi u skladu s pravilima o nabavci koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti finansira navedene ugovore o javnoj nabavci.

(3) U slučaju ugovora o javnoj nabavci iz stava (2) ovoga člana koje u iznosu većem od 50 % sufinansira međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ugovorne strane sporazumijevaju se o primjenjivim postupcima nabavke.“

Član 6.

Iza člana 10. dodaju se novi čl. 10a., 10b., 10c., 10d, 10e., i 10f., koji glase:

„Član 10a.

(Izuzeca za ugovore o javnoj nabavci usluga)

Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavci usluga za:

a) sticanje, najam ili zakup, bilo kakvim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih građevina ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njima tiču;

b) sticanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namijenjenog za audiovizualne medijske usluge ili radijske medijske usluge koje dodjeljuju pružatelji audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga, ili na pružanje usluga radiotelevizijskog ili programskog emitiranja koji su dodjeljeni pružateljima audiovizuelnih ili radijskih usluga.

1) pojam „audiovizuelna medijska usluga“, „medijska usluga radija“ i „program“, imaju značenje utvrđeno u propisima iz oblasti emitovanja;

2) pojam „program“ uključuje i radijske programe te materijale za radijske programe, a pojam „programski materijal“ ima isto značenje kao i pojam „program“.

c) usluge arbitraže i mirenja;

d) pravne usluge;

1) usluge pravnog zastupanja stranaka od strane advokata u arbitraži ili mirenju u Bosni i Hercegovini i drugoj zemlji ili pred međunarodnom instancom arbitraže ili mirenja;

2) usluge pravnog zastupanja stranaka od strane advokata u postupku pred sudovima ili organima uprave u Bosni i Hercegovini ili drugoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima ili institucijama;

3) usluge pravnog savjetovanja koje advokat pruža tokom pripreme bilo kojeg od postupaka iz tačke a) i b) ovoga stava ili ako postoji konkretna naznaka i velika vjerovatnost da će pravna stvar na koju se savjet odnosi postati predmet takvih postupaka;

4) usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju notari;

5) pravne usluge koje pružaju skrbnici ili zakonski zastupnici maloljetnika ili druge pravne usluge čije je pružatelje imenovao nadležni sud u Bosni i Hercegovini ili su određeni zakonom za izvođenje određenih zadataka pod nadzorom tih sudova;

6) druge pravne usluge koje su u Bosni i Hercegovini povezane, čak i povremeno, s izvršavanjem službenih ovlaštenja.

e) finansijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih finansijskih instrumenata u smislu posebnog zakona kojim se uređuje tržište kapitala, usluge Centralne banke Bosne i Hercegovine;

f) zajmove i kredite, bez obzira na to jesu li povezani s izdavanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom vrijednosnih papira ili drugih finansijskih instrumenata;

g) ugovore o radu i rješenja o imenovanju;

h) civilnu odbranu, civilnu zaštitu i usluge sprječavanja opasnosti koje pružaju neprofitne organizacije ili udruženja, obuhvaćene oznakama JRJN 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 i 85143000-3, osim usluga prevoza pacijenata vozilom hitne pomoći;

i) usluge javnog željezničkog prevoza putnika ili prevoza putnika podzemnom željeznicom;

j) usluge političkih kampanji, obuhvaćene oznakom JRJN 9341400-0, 92111230-3 i 92111240-6, ako ih je dodijelila politička stranka u okviru izborne kampanje;

k) usluge istraživanja i razvoja koje su obuhvaćene oznakama JRJN 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5 ako korist od njih nema isključivo ugovorni organ za svoju upotrebu u obavljanju svojih poslova i u cijelosti ne plaća pružanje tih usluga;

l) koncesioni ugovor dodjeljuje se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

m) ugovor o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje se u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu.

Član 10b.

(Posebna izuzeća u području elektroničkih komunikacija)

Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavci čija je glavna svrha omogućiti ugovornom organu pružanje ili iskorištavanje javne komunikacijske mreže ili pružanje javnosti jedne ili više elektronskih komunikacijskih usluga, kako su definisane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektronskih komunikacija.

Član 10c.

(Ugovori između subjekata u javnom sektoru)

(1) Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavci koji ugovorni organ dodjeljuje drugom pravnom licu ako:

a) nad tim pravnim licem ugovorni organ obavlja nadzor sličan onom koji provodi nad svojim poslovnim jedinicama;

b) nadzirano pravno lice obavlja više od 80 % svojih aktivnosti u izvršavanju zadataka koje joj je povjerio ugovorni organ koji nad njim provodi nadzor ili koje su mu povjerila druga pravna lica nad kojima taj ugovorni organ provodi nadzor;

c) nema direktnog učešća privatnog kapitala u pravnom licu pod nadzorom, osim učešća privatnog kapitala, a koji ne kontroliše, ne blokira i koji ne vrši odlučujući uticaj na to pravno lice.

(2) Ugovorni organ provodi nadzor nad pravnim licem iz stava (1) tačke a) ovoga člana ako ima presudan uticaj na strateške ciljeve i na važne odluke dotičnog pravnog lica, s tim da takvu kontrolu može provoditi i drugi subjekt nad kojim ugovorni organ na isti način provodi kontrolu.

(3) Ugovorni organi provode zajednički nadzor nad pravnim licem iz stava (1) tačke a) ovoga člana ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi:

a) organi nadležni za odlučivanje u tom pravnom licu čine predstavnici svih sudjelujućih ugovornih organa, s time da pojedinačni predstavnici mogu predstavljati nekoliko sudjelujućih ugovornih organa ili sve njih;

b) ti ugovorni organi mogu zajedno imati presudan uticaj na strateške ciljeve i važne odluke u tom pravnom licu;

c) to pravno lice nema interese različite od interesa ugovornih organa koji nad njim provode kontrolu.

(4) Odredba stava (1) ovoga člana primjenjuje se i ako pravno lice pod nadzorom koji je ugovorni organ dodijeli ugovor ugovornom organu koji nad njim provodi nadzor ili drugom pravnom licu nad kojim isti ugovorni organ provodi nadzor, pod uslovom da u pravnom licu kojem se dodjeljuje ugovor nema direktnog udjela privatnog kapitala, osim učestvovanja

privatnog kapitala koje je obavezno na osnovu odredaba posebnog zakona, a koji ne kontroliše, ne blokira i koji ne vrši odlučujući uticaj na to pravno lice.

(5) Ovaj zakon ne primjenjuje se na sklapanje ugovora isključivo između dva ili više ugovornih organa ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi:

- a) ugovor utvrđuje ili provodi saradnju između tih ugovornih organa s ciljem osiguravanja da javne usluge koje oni trebaju pružiti ostvaruju njihove zajedničke ciljeve;
- b) ta je saradnja uspostavljena isključivo na osnovu potreba vezanih uz javni interes;
- c) ti ugovorni organi ostvaruju na otvorenom tržištu manje od 20 % djelatnosti na koje se odnosi saradnja.

(6) Za utvrđivanje procentualnog udjela djelatnosti iz stava (1) tačka b) i stava (5) tačka c), u obzir se uzima prosjek sveukupnog prometa, ili odgovarajuće alternativno mjerilo vezano uz djelatnosti poput troškova nastalih relevantnom pravnom licu ili ugovornom organu u odnosu na usluge, robu ili radove tokom tri godine koje prethode godini u kojoj se dodjeljuje ugovor.

(7) Izuzetno, za utvrđivanje procentualnog udjela djelatnosti dovoljno je da to pravno lice poslovnim projekcijama dokaže da je alternativno mjerilo vezano uz djelatnosti vjerodostojno, ako podaci o prometu ili drugom mjerilu vezanom uz djelatnosti, poput troškova, nisu dostupni za prethodne tri godine ili više nisu relevantni, zbog datuma osnivanja ili datuma početka obavljanja djelatnosti relevantnog pravnog lica ili ugovornog organa ili zbog reorganizacije njihove djelatnosti.

Član 10d.

(Nabavka koja uključuje odbrambene ili sigurnosne aspekte)

(1) Ovaj zakon se ne primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavci koji uključuju odbrambene ili sigurnosne aspekte:

- a) na koji se primjenjuju posebna pravila nabavke u skladu s međunarodnim sporazumom ili dogovorom, sklopljenim između Bosne i Hercegovine i jedne ili više drugih država, a koji mogu obuhvaćati radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkom provođenju ili korištenju projekta od strane država potpisnica;
- b) na koji se primjenjuju posebna pravila nabavke u skladu s međunarodnim sporazumom ili dogovorom koji se odnosi na razmještaj postrojbi i tiče se pothvata Bosne i Hercegovine i druge države;
- c) u okviru međunarodne organizacije;
- d) na koji se primjenjuju posebna pravila nabavke međunarodne organizacije kada ona nabavlja za svoje potrebe, ili ugovori koje Bosna i Hercegovina mora sklopiti u skladu s tim pravilima;
- e) koji se dodjeljuje u skladu s pravilima o nabavci koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti finansira dotične ugovore o javnoj nabavci;
- f) kod kojeg bi primjena odredaba ovoga zakona ili propisa kojim se uređuje nabavka za potrebe odbrane i sigurnosti obavezala Bosnu i Hercegovinu da otkrije podatke čije otkrivanje je u suprotnosti s bitnim interesima njezine sigurnosti koji interesi su u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji reguliraju sigurnosne interese BiH
- g) za potrebe organa sigurnosno-obavještajnog sistema;
- h) u okviru programa saradnje koji se zasniva na istraživanju i razvoju, koji zajednički provodi Bosna i Hercegovina sa jednom ili više država za razvoj novog proizvoda i, ako je primjenjivo, za iduće faze cijelog ili dijelove životnog vijeka toga proizvoda;

i) koji se sklapa u drugoj državi, uključujući i za civilne potrebe, kada su snage razmještene izvan teritorija Bosne i Hercegovine ako operativne potrebe zahtijevaju da ti ugovori budu sklopljeni s privrednim subjektima smještenima u području aktivnosti;

j) koji sklapa Bosna i Hercegovina s drugom državom, a odnosi se na:

1) nabavku vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme;

2) radove i usluge direktno povezane s takvom opremom;

3) radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge.

(2) U slučaju ugovora o javnoj nabavci iz stava (1) tačke e) ovoga člana koje u iznosu većem od 50 % sufinansira međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ugovorne strane se sporazumijevaju o primjenjivim postupcima nabavke.

Član 10e.

(Nabavka s ciljem zaštite bitnih sigurnosnih interesa)

Ovaj zakon ne primjenjuje se na sklapanje ugovora o javnoj nabavci koji nisu izuzeti u skladu sa članom 10d. ovoga zakona, u mjeri u kojoj se zaštita bitnih sigurnosnih interesa Bosne i Hercegovine, koji interesi su u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji reguliraju sigurnosne interese BiH, ne može garantirati s manje drastičnim mjerama, na primjer određivanjem zahtjeva s ciljem zaštite tajnosti podataka koje ugovorni organ stavlja na raspolaganje u postupku javne nabavke kako je predviđeno ovim zakonom.

Član 10f.

(Posebna izuzeća za ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama)

Ovaj zakon ne primjenjuje se ako su sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavci proglašeni tajnima ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, pod uslovom da je Bosna i Hercegovina utvrdila da bitne sigurnosne interese, koji interesi su u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji reguliraju sigurnosne interese BiH, nije moguće zaštititi manje drastičnim mjerama, poput onih iz člana 10e. ovoga zakona. “

Član 7.

U članu 11. iza stava (5) dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

„(6) Ugovori organ dužan je omogućiti kopiranje kod ugovornog organa, o trošku ponuđača ili fotografiranje ponuda svakom ponuđaču koji podnese pisani zahtjev, osim podataka koji su označeni kao povjerljivi, a u roku i u skladu sa stavom (5) ovog člana.“

„(7) Troškove kopiranja iz stava (6) ovog člana snosi ponuđač koji je podnio zahtjev, a visinu troškova određuje podzakonskim aktom Agencija početkom svake kalendarske godine za tekuću godinu.“

Član 8.

U članu 13. iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Svaki ugovorni organ u Bosni i Hercegovini donosi interni pravilnik kojim propisuje i uređuje organizaciju i efikasno vršenje nabavne funkcije unutar ugovornog organa, kao što su:

način cirkuliranja dokumentacije vezane za javne nabavke, konkretna zaduženja službenika i administrativnog osoblja koji provode javne nabavke ili su u određenoj vezi s istim, rokove za postupanje, način imenovanja i eventualnu rotaciju članova komisija za nabavku i sva druga odnosna pitanja.

(4) Prilikom donošenja pravilnika iz stava (3) ovog člana, ugovorni organ vodi računa o vrsti poslova koje obavlja, organizaciji, veličini, kadrovskim kapacitetima, eventualnoj decentraliziranosti i područnim jedinicama i svim drugim odnosnim pitanjima.“

Član 9.

Iza člana 13. dodaje se novi član 13a. koji glasi:

„Član 13a. (Službenik za javne nabavke)

(1) Ugovorni organ čiji je budžet za nabavke jednak ili viši od iznosa od 1.000.000,00 KM internim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabavke.

(2) Ugovorni organ je dužan omogućiti svom zaposleniku pohađanje obuke za službenika za javne nabavke, koju organizira i održava Agencija, u skladu sa članom 92. stav (3) tačka i) ovog zakona.

(3) Ugovorni organ osigurava da u postupcima nabavke čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000,00 KM učestvuje najmanje jedan službenik za javne nabavke. Ugovorni organ koji nema stalno zaposlenog službenika za javne nabavke na raspolaganju, može angažovati službenika za javne nabavke izvan ugovornog organa, što mora biti posebno obrazloženo.“

Član 10.

Iza člana 14. dodaje se novi član 14a. koji glasi:

„Član 14a. (Prethodna provjera tržišta)

(1) Prije pokretanja postupka ugovorni organ provodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informiranja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom. U tu svrhu ugovorni organ može tražiti ili prihvatiti savjet nezavisnih stručnjaka, nadležnih organa ili učesnika na tržištu.

(2) O prethodnoj provjeri tržišta, sačinjava se pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa. Taj savjet može se koristiti u planiranju i provedbi postupka nabavke, pod uslovom da taj savjet ne dovodi do narušavanja tržišne konkurencije, te da ne krši princip zabrane diskriminacije i transparentnosti.“

Član 11.

U članu 15. stavu (2) tačka a) riječi: „Ova vrijednost, u slučaju ugovora o radovima, uključuje i objekte potrebne za izvršenje takvog ugovora, a koje je ugovorni organ dužan osigurati ili ustupiti izvođaču radova;“ zamjenjuju se riječima: „Prilikom izračunavanja procijenjene

vrijednosti ugovora o radovima u obzir se uzimaju troškovi radova i ukupna procijenjena vrijednost svih roba ili usluga koje ugovorni organi stavljaju na raspolaganje izvođaču radova pod uslovom da su one potrebne za izvođenje radova;“

U stavu (3) riječi: „ U slučaju ugovora o lizingu, najmu, zakupu ili unajmljivanju na otplatu razne robe, vrijednost koja treba da se uzme kao osnova za izračunavanje procijenjene vrijednosti nabavke je:“ zamjenjuje se riječima: „Kod ugovora o javnoj nabavci robe čiji je predmet lizing, zakup najam ili kupovina na otplatu, vrijednost koja se uzima kao osnov za izračunavanje procijenjene vrijednosti ugovora je sljedeća:“

Iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) Ako se ugovorni organ sastoji od zasebnih operativnih jedinica, u obzir se uzima ukupna procijenjena vrijednost nabavke za sve operativne jedinice.“

Dosadašnji st. (6) i (7) postaju st. (7) i (8).

Član 12.

Član 16. mijenja se i glasi:

„Član 16.

(Podjela predmeta nabavke na lotove)

„(1) Ugovorni organ može podijeliti predmet nabavke na lotove na osnovu objektivnih kriterija, npr. prema vrsti, karakteristikama, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja. U tom slučaju određuje predmet primjenjujući pravila grupiranja iz Jedinstvenog riječnika javne nabavke (u daljnjem tekstu: JRJN) koda i veličinu pojedinog lota, uzimajući u obzir mogućnost učešća malih i srednjih privrednih subjekata u postupku javne nabavke.

(2) Ako ugovorni organ u postupku javne nabavke iz *DIJELA DRUGOG* ovog zakona nije podijelio predmet nabavke na lotove, u obavještenju o nabavci navodi osnovne razloge za takvu odluku.

(3) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji određuje može li se ponuda dostaviti za jedan, nekoliko ili za sve lotove uz navođenje obrazloženja.“

Član 13.

Član 17. mijenja se i glasi:

„Član 17.

(Uslovi za početak postupka javne nabavke)

(1) Ugovorni organ započinje postupak javne nabavke ako je nabavka predviđena u planu nabavki.

(2) Plan nabavki sadrži sljedeće podatke:

- a) naziv predmeta javne nabavke;
- b) brojčana oznaka i naziv predmeta nabavke iz JRJN;
- c) vrsta postupka;
- d) da li se predmet dijeli na lotove;
- e) vrsta ugovora;

- f) da li će biti zaključen ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum;
- g) period trajanja ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma;
- h) procijenjena vrijednost nabavke;
- i) okvirni datum pokretanja postupka nabavke;
- j) izvor finansiranja;
- k) podatak za koju godinu se plan donosi;
- l) dodatne napomene.

(3) Izuzetno od stava (1) ovog člana za nabavke koje nisu predviđene u planu nabavki ugovorni organ donosi posebnu odluku o pokretanju postupka javne nabavke, kojom mijenja plan javnih nabavki.

(4) Posebna odluka o pokretanju postupka javne nabavke iz stava (3) ovog člana sadrži podatke iz stava (2) ovog člana.

(5) Ugovorni organ objavljuje plan nabavki na portalu javnih nabavki, i to najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja budžeta, odnosno finansijskog plana ili drugog dokumenta kojim se odobravaju sredstva za nabavke, u formi i na način kako je definisano u sistemu „e-Nabavke“.

(6) U slučaju neusvajanja budžeta, odnosno finansijskog plana ili drugog dokumenta kojim se odobravaju sredstva za nabavke, ugovorni organ objavljuje privremeni plan javnih nabavki za period privremenog finansiranja.

(7) Ugovorni organ objavljuje sve izmjene i dopune plana javnih nabavki na portalu javnih nabavki.

(8) Ako se ugovor dodjeljuje na period duži od jedne godine, obaveze koje dospijevaju u narednim godinama ugovaraju se u iznosima predviđenim propisima kojima se uređuje izvršenje budžeta ili finansijskog plana ili drugog dokumenta kojim se odobravaju sredstva za nabavke za svaku godinu posebno.“

Član 14.

U članu 18. stavu (2) brišu se riječi „Dio B“.

U članu 18. iza stava (2) dodaje se stav (3) koji glasi:

„(3) U postupku direktnog sporazuma, ugovorni organ ne donosi odluku ili rješenje o pokretanju postupka u pisanom obliku.“

Član 15.

U članu 26. stav (2) tačka b) riječi: „ustupi ili“ se brišu, a iza riječi „pretkvalifikacije“ dodaju se riječi: „na portalu javnih nabavki“.

Član 16.

U članu 27. stav (1) tačka b) riječi: „ustupiti pretkvalifikacionu dokumentaciju“ zamjenjuju se riječima: „učini pretkvalifikacionu dokumentaciju dostupnom na portalu javnih nabavki“.

Iza tačke d) dodaje se nova tačka e) koja glasi:

„e) uputiti kvalificiranim ponuđačima zahtjev za dostavu početne ponude;“

U tački f) riječi: „dostaviti tendersku dokumentaciju“ zamjenjuju se riječima: „učini dostupnom tendersku dokumentaciju na portalu javnih nabavki“.

Dosadašnje tač. e) f) g) h) i) postaju tač. f), g), h), i) i j).

Član 17.

U članu 28. stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) U slučajevima iz člana 21. tač. a) i b) ugovorni organ objavljuje na portalu javnih nabavki informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci koji namjerava provoditi na način da će tendersku dokumentaciju učiniti dostupnom za sve zainteresirane kandidate/ponuđače.“

Član 18.

U članu 32. stav (5) tačka b) iza alineje 4) dodaje se nova alineja 5) koja glasi:

„5) ugovorni organ odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili poništenju postupka javne nabavke dostavlja svim ponuđačima koji su dostavili ponude;“

Dosadašnja alineja 5) postaje alineja 6).

Stav (6) se briše.

Član 19.

U članu 33. stav (5) riječi: „stava (3)“ zamjenjuju se riječima: „stav (1) tačka c)“.

Član 20.

U članu 36. iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

(6) "JP NIO Službeni list BiH je obavezan najmanje 15% prihoda koje ostvari od naknada za objavu obavještenja iz stava (1) u toku godine uložiti u istraživanje i razvoj, te unapređenje sistema javnih nabavki. Vijeće ministara BiH donosi podzakonski akt kojim se preciznije reguliše finansiranje i način vršenja istraživanja, razvoja i unaprijeđenja sistema javnih nabavki na prijedlog Agencije.“

Član 21.

U članu 37. stav (1) tačka b) riječi: „u svakoj od kategorija iz Aneksa II Dio. A“ se brišu.

Član 22.

U članu 39. stav (3) se briše.

Član 23.

U članu 41. stav (2) tačka a) u prvom redu, iza riječi „obavještenju“, dodaju se riječi „odnosno ako je sektorski ugovorni organ objavio periodično indikativno/informativno obavještenje“.

U stavu (2) tačka b) u prvom redu, iza riječi „obavještenje“, dodaju se riječi „odnosno ako je sektorski ugovorni organ objavio periodično indikativno/informativno obavještenje“.

Stav (3) se briše.

Član 24.

U članu 44. iza stava (6) dodaje se novi stav (7) koji glasi:

„(7) Provjera kvalifikacije kandidata/ponuđača elektronskim putem uređuje se podzakonskim aktom, koji donosi Vijeće ministara BiH, najkasnije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona.“

Član 25.

U članu 45. stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Ugovorni organ može na period od 36 mjeseci isključiti iz učešća u postupku nabavke kandidata/ponuđača koji se nađe u bilo kojoj od sljedećih situacija:

- a) ako ima dokaz da je kandidat/ponuđač sklopio sporazum s drugim kandidatom/ponuđačem kojima je cilj narušavanje tržišne konkurencije;
- b) ako ugovorni organ može dokazati odgovarajućim dokaznim sredstvima da je ponuđač kriv za teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet;
- c) ako se utvrde značajni nedostaci tokom provedbe prethodnog javnog ugovora ili prethodnog ugovora sa sektorskim ugovornim organom čija je posljedica bila prijevremeni raskid tog prethodnog ugovora, naknada štete ili druga slična sankcija;
- d) ako je kandidat/ponuđač lažno prikazao činjenice pri dostavljanju podataka potrebnih za provjeru kvalifikacijskih i/ili kriterija za dodjelu ugovora, ako je prikrrio takve informacije ili nije u stanju priložiti popratne dokumente;
- e) ako se sukob interesa u smislu člana 52. ovog Zakona ne može ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama.“

Iza stava (5) dodaju se novi st. (6), (7), (8) i (9) koji glase:

„(6) Ugovorni organ objavljuje na portalu javnih nabavki podatke o kandidatu/ponuđaču koji se našao u jednoj od situacija iz stava (5) ovog člana.“

(7) Kandidat /ponuđač kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz člana 45. stav (5) ovoga Zakona može ugovornom organu dostaviti dokaze o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje. Poduzimanje mjera iz ovog stava kandidat /ponuđač dokazuje:

- a) plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom;
- b) aktivnom suradnjom s nadležnim istražnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s krivičnim djelom ili propustom;

c) odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih krivičnih djela ili propusta.

(8) Mjere koje je poduzeo kandidat /ponuđač ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti djela ili propusta te je obavezan obrazložiti razloge prihvatanja ili neprihvatanja mjera. Ugovorni organ neće isključiti kandidata/ponuđača iz postupka javne nabavke ako je ocijenjeno da su poduzete mjere primjerene.

(9) Kandidat /ponuđač kojem je pravomoćnom presudom određena zabrana sudjelovanja u postupcima javne nabavke na određeno vrijeme nema pravo korištenja mogućnosti iz stava (7) ovoga člana do isteka roka zabrane u državi u kojoj je presuda na snazi.“

Dosadašnji st. (6), (7), (8) i (9) postaju st. (10), (11), (12) i (13).

Član 26.

U članu 50. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) U slučaju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja, pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci i takmičarskom dijalogu dokumenti navedeni u stavu (1) tač. c), d), e) i f) ovog člana dostavljaju se kao obične kopije zajedno sa izjavom koju ovjerava kandidat/ponuđač, u formi i na način koji propisuje Agencija podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH, najkasnije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 27.

U članu 51. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) U slučaju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja, pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci i takmičarskom dijalogu dokumenti navedeni u stavu (1) tač. c), d) i f) ovog člana dostavljaju se kao obične kopije zajedno sa izjavom koju ovjerava kandidat/ponuđač, u formi i na način koji propisuje Agencija podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH, najkasnije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 28.

Član 52. mijenja se i glasi:

„Član 52.

(Diskvalifikacija po osnovu sukoba interesa ili korupcije)

„(1) Ugovorni organ poduzima odgovarajuće mjere kako bi efikasno spriječilo, prepoznalo i uklonilo sukobe interesa u vezi s postupkom javne nabavke, a radi izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja i osiguranja jednakog postupanja prema svim privrednim subjektima.

(2) Sukob interesa između ugovornog organa i privrednog subjekta obuhvata situacije kada predstavnici ugovornog organa, koji su uključeni u provedbu postupka javne nabavke ili mogu utjecati na rezultat tog postupka, imaju, direktno ili indirektno, finansijski, privredni ili bilo koji

drugi lični interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i nezavisnost u okviru postupka, a naročito:

- a) ako predstavnik ugovornog organa istodobno obavlja upravljačke poslove u privrednom subjektu;
- b) ako je predstavnik ugovornog organa vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na osnovu kojih učestvuje u upravljanju, odnosno u kapitalu toga privrednog subjekta sa više od 0,5 %.

(3) Predstavnikom ugovornog organa u smislu ovoga člana smatra se:

- a) rukovodioc, te član upravnog, upravljačkog i nadzornog organa ugovornog organa;
- b) član komisije za javnu nabavku;
- c) druga osoba koja je uključena u provođenje ili koja može utjecati na odlučivanje ugovornog organa u postupku javne nabavke.

(4) Odredba stava (1) ovoga člana primjenjuje se na odgovarajući način na srodnike po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, srodnike po tazbini do drugog stepena, bračnog ili izvanbračnog druga, bez obzira na to je li brak prestao, te posvojitelje i posvojenike (u daljnjem tekstu: povezane osobe) predstavnika ugovornog organa iz stava (3) ovoga člana.

(5) Izuzetno, sukob interesa ne postoji kada je povezana osoba predstavnika ugovornog organa stekla poslovne udjele, dionice odnosno druga prava na osnovu kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu privrednog subjekta s više od 0,5 %, u periodu od najmanje dvije godine prije imenovanja, odnosno stupanja na dužnost predstavnika ugovornog organa s kojim je povezana.

(6) Prijenos udjela u vlasništvu na drugu osobu ili posebno tijelo (povjerenika-punomoćnika) koje će kao povjerenik u ostvarivanju članskih prava i udjela u društvu, djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika u skladu sa posebnim propisima o sprječavanju sukoba interesa, ne utječe na sukob interesa u smislu st. (1) do (4) ovog člana.

(7) Izuzetno, sukob interesa ne postoji ako predstavnik ugovornog organa iz stava (3) tačka a) ovog članka ili s njim povezana osoba iz stava (4) ovoga člana obavlja upravljačke poslove u privrednom subjektu po položaju, odnosno kao službeni predstavnik nekog ugovornog organa, a ne kao privatna osoba.

(8) Predstavnik ugovornog organa potpisuje izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa, te je dužan ažurirati je, bez odgađanja, ako nastupe promjene.

(9) Ugovorni organ, na osnovu izjava svojih predstavnika:

- a) na svojim internetskim stranicama objavljuje popis privrednih subjekata s kojima je predstavnik ugovornog organa, ili s njim povezane osobe, u sukobu interesa ili obavještava da takvi subjekti ne postoje, te isti ažuriraju bez odgađanja ako nastupe promjene;
- b) u tenderskoj dokumentaciji o nabavci za pojedini postupak javne nabavke navodi popis privrednih subjekata s kojima je predstavnik ugovornog organa u sukobu interesa ili navodi da takvi subjekti ne postoje.

(10) Ako ugovorni organ nema vlastite internetske stranice, popis objavljuje na internetskoj stranici osnivača.

(11) Predstavnik ugovornog organa iz stava (3) tač. b) i c) ovog člana obavezan je odmah po saznanju o postojanju sukoba interesa izuzeti se iz postupka javne nabavke i o tome obavijestiti rukovodioca ugovornog organa.

(12) Svaki kandidat/ponuđač dužan je uz ponudu dostaviti i posebnu pisanu izjavu ovjerenu kod nadležnog organa da nije nudio mito niti učestvovao u bilo kakvim radnjama koje za cilj imaju korupciju u predmetnoj javnoj nabavci.

(13) Ugovor o javnoj nabavci sklopljen protivno odredbama ovoga člana je ništav.

(14) U postupku javne nabavke ponuđači su dužni podnijeti svoju ponudu bez narušavanja tržišne konkurencije u smislu zabranjenih dogovora sa drugim ponuđačima. Za postupke zaštite tržišne konkurencije nadležno je Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine. U slučaju postojanja osnova sumnje da se u postupku javne nabavke narušava tržišna konkurencija zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem Bosne i Hercegovine može podnijeti svako privredno ili fizičko lice koje za to ima pravni ili ekonomski interes, privredne komore, udruženja poslodavaca ili privrednika, udruženja potrošača i organi izvršne vlasti.“

Član 29.

U članu 53. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Tenderska dokumentacija se objavljuje na portalu javnih nabavki.

U stavu (3) iza tačke r) interpunkcijski znak „ tačka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „tačka-zarez“ i dodaje se nova tačka s) koja glasi:

„s) procijenjena vrijednost javne nabavke.“

Član 30.

Član 55. se briše.

Član 31.

U članu 56. stav (2) mijenja se i glasi:

“(2) Ugovorni organ odgovara na zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije putem portala javnih nabavki, u roku od tri dana od prijema zahtjeva za pojašnjenje, a najkasnije pet dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda.”

Stav (5) se briše.

Član 32.

U članu 74. stav (1) iza riječi „konkurs za izradu idejnog rješenja“ veznik „ili“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „zarez“, a iza riječi „takmičarski dijalog“ dodaju se riječi „ili konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda“.

Član 33.

U članu 75. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ugovorni organ najkasnije u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora, odnosno nastale izmjene, objavljuje osnovne elemente ugovora za sve postupke javne nabavke, kao i sve izmjene ugovora do kojih dođe u toku realizacije ugovora na portalu javnih nabavki.

Iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Ugovorni organ objavljuje slijedeće podatke:

a) redni broj;

b) opis i oznaku po JRJN;

c) vrstu postupka i broj obavještenja o dodjeli ugovora sa portala javnih nabavki, za postupke javne nabavke za koje postoji obaveza objave obavještenja o dodjeli ugovora;

d) podatke o dobavljaču/dobavljačima u okvirnom sporazumu (Naziv, ID broj, mjesto);

e) osnovne elemente ugovora/okvirnog sporazuma (vrijednost, period trajanja/rok izvršenja, rok plaćanja, garantni period i dr.);

f) opis izmjene osnovnih elemenata ugovora sa datumom izmjene;

g) ostatak vrijednosti ugovora nakon učinjene izmjene/ostatak vrijednosti okvirnog sporazuma (nakon zaključenog pojedinačnog ugovora);

h) datum zaključenja ugovora;

i) datum potpune realizacije ugovora/okvirnog sporazuma i ukupna utrošena vrijednost;

j) napomenu/obrazloženje (značajnije izmjene, raskid ugovora i sl).

(4) Nabavke iz čl. 10e. i 10f. ovog zakona ne objavljuju se na portalu javnih nabavki ni na internetskoj stranici ugovornog organa. “

Član 34.

U članu 87. stav (2) na kraju teksta, interpukcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpukcijskim znakom „zarez“ i dodaju riječi „pri čemu ni ukupna procijenjena vrijednost istovrsnih nabavki na godišnjem nivou nije jednaka ili veća od 50.000 KM za robe ili usluge, odnosno 80.000 KM za radove“.

U stavu (3) na kraju teksta, interpukcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpukcijskim znakom „zarez“ i dodaju riječi „pri čemu ni ukupna procijenjena vrijednost istovrsnih nabavki na godišnjem nivou nije veća od 6.000 KM“.

Član 35.

Član 88. mijenja se i glasi:

„Član 88.

(Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda)

(1) Konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda je postupak u kojem ugovorni organ priprema pojednostavljenu tendersku dokumentaciju koja sadrži: opis/tehničku specifikaciju predmeta nabavke, minimum dokumenata kojim se dokazuje kvalifikovanost ponuđača (ako ih zahtijeva), rok za dostavljanje ponuda i način pripreme i dostavljanja ponuda.

(2) U postupku konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda donosi se odluka o pokretanju postupka nabavke i objavljuje obavještenje o nabavci na portalu javnih nabavki.

(3) Ugovorni organ određuje rok za dostavljanje ponuda koji ne može biti kraći od deset dana od dana objavljivanja obavještenja.

(4) Ponuđač može zatražiti pojašnjenje tenderske dokumentacije najkasnije tri dana prije isteka roka za preuzimanje tenderske dokumentacije.

(5) Ugovorni organ imenuje komisiju za javnu nabavku i predviđa javno otvaranje ponuda.“

Član 36.

U članu 89. stav (3) riječi: "od dana okončanja postupka javne nabavke" zamjenjuju se riječima: "računajući od dana prijema odluke ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača".

Član 37.

Član 90. mijenja se i glasi:

„Član 90. (Direktni sporazum)

(1) Postupak direktnog sporazuma provodi se na način da se osigura poštovanje principa iz člana 3. ovog zakona. Ugovorni organ bira ponuđača na način koji garantuje najbolju razmjenu vrijednosti za novac.

(2) Ugovorni organ pisanim putem ili putem portala javnih nabavki traži prijedlog cijene ili ponudu od jednog ili više privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost koja je predmet javne nabavke.

(3) Nakon što primi prijedlog cijene ili ponudu na jedan od načina iz stava (2) ovog člana, koji je ugovorni organ odabrao, ugovorni organ prihvata prijedlog cijene ili ponudu privrednog subjekta.

(4) U postupku direktnog sporazuma je dozvoljeno pregovaranje o cijeni ili ponudi.

(5) Direktni sporazum se smatra zaključenim prilaganjem računa ili druge odgovarajuće dokumentacije.

(6) Izvještaj o provedenom postupku direktnog sporazuma iz člana 75. stav (1) ovog zakona, ugovorni organ objavljuje na portalu javnih nabavki.“

Član 38.

U članu 93. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) URŽ ima 17 članova.“

U dosadašnjem stavu (2) koji postaje stav (3) iza riječi „URŽ“ dodaju se riječi „sa sjedištem u Sarajevu“.

U dosadašnjem stavu (3) koji postaje stav (4) u prvom redu iza riječi „URŽ-a“ dodaju se riječi „sa sjedištem u Sarajevu“, a u drugoj rečenici riječi „Ostala tri“ zamjenjuju se riječima „Ostala četiri“.

Dosadašnji stav (4) postaje stav (5) mijenja se i glasi:

(5) URŽ ima dvije filijale, sa sjedištima u Banjoj Luci i Mostaru. Filijale nemaju status pravnih lica. Filijale imaju pečate identične pečatu URŽ-a, koji kao jedinu dopuštenu razliku sadržava naziv i lokaciju filijale.

U dosadašnjem stavu (14) koji postaje stav (15) iza tačke c) interpunkcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „tačka-zarez“ i dodaje se nova tačka d) koja glasi:

„d) ispuni uslove propisane članom 71. stav (1) tačka a) alineja 1) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 50/05, 60/10, 32/13 i 93/17).“

Dosadašnji st. (2), (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13), (14), (15), (16), (17) i (18) postaju st. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13), (14), (15), (16), (17), (18) i (19).

Član 39.

U članu 94. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Pri razmatranju žalbe u skladu sa članom 100. st. (4) i (5) ovog zakona, URŽ o vođenju postupka po žalbi obavještava odabranog ponuđača, odnosno kandidata u fazi u kojoj je izjavljena žalba.“

Član 40.

U članu 97. iza riječi: „bila ili“ se dodaje riječ „mu“, a iza riječi „zbog“ se dodaje riječ „nezakonitog“.

Član 41.

U članu 98. stav (2) tačka a) brišu se riječi „Dio B“ i interpunkcijski znak „tačka zarez“ te se dodaju riječi „pod uslovom da nije objavljeno ex ante obavještenje o transparentnosti“.

Stav (3) se briše.

Dosadašnji st. (4) i (5) postaju st. (3) i (4).

Član 42.

U članu 99. u stav (1) riječi: „ugovornom organu“ zamjenjuju se riječima: „URŽ-u putem ugovornog organa“.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

(3) Pri razmatranju žalbe u skladu sa članom 100. st. (2) i (3) ovog zakona, ugovorni organ po prijemu žalbe putem portala javnih nabavki obavještava ponuđače o vođenju postupka po žalbi.“

Dosadašnji st. (3), (4) i (5) postaju st. (4), (5) i (6).

Član 43.

Član 100. mijenja se i glasi:

„Član 100.

(Postupak ugovornog organa po žalbi)

(1) Ugovorni organ dužan je u roku od pet dana od dana zaprimanja žalbe utvrditi da li je žalba blagovremena, dopuštena, izjavljena od ovlaštenog lica i od lica koje ima aktivnu legitimaciju.

(2) Ako ugovorni organ utvrdi da je žalba neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštenog lica, od lica koje nema aktivnu legitimaciju odbacit će je zaključkom. Protiv ovog zaključka žalilac ima mogućnost podnošenja žalbe URŽ-u i to u roku od 10 dana od dana prijema zaključka.

(3) Ako je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju, ugovorni organ, razmatrajući žalbu, može utvrditi da je ona djelimično ili u cijelosti osnovana i svojim rješenjem ispraviti radnju, preduzeti činjenje, izmijeniti i/ili dopuniti tendersku dokumentaciju ili može postojeću odluku ili rješenje staviti van snage i zamijeniti je drugom odlukom ili rješenjem, ili poništiti postupak javne nabavke u slučaju da su ispunjeni uslovi iz člana 69. st. (2) i (3) ovog zakona, te o tome obavijestiti učesnike u postupku javne nabavke na način određen ovim zakonom, u roku od pet dana od dana prijema žalbe.

(4) Protiv rješenja ugovornog organa iz stava (3) ovog člana može se izjaviti žalba URŽ-u, putem ugovornog organa, u roku od deset dana od dana prijema rješenja. Ugovorni organ prosljeđuje žalbu URŽ-u sa svojim izjašnjenjem i dokumentacijom bez odlaganja, a najkasnije u roku od pet dana od datuma zaprimanja.

(5) Ako ugovorni organ postupajući po žalbi utvrdi da je žalba blagovremena, dopuštena, izjavljena od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju, ali da je u cijelosti neosnovana, neće donositi odluku o tome, ali je dužan u roku od pet dana od datuma zaprimanja žalbu prosljediti URŽ-u, sa svojim izjašnjenjem na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi s postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba.“

Član 44.

U članu 101. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Žalba se izjavljuje:

a) u roku od deset dana od dana objave obavještenja u odnosu na podatke iz obavještenja o nabavci, odnosno u roku od deset dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije na sadržaj tenderske dokumentacije;

b) u roku od deset dana od dana objave izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije u odnosu na sadržaj izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije;

c) u roku od pet dana po prijemu zapisnika o otvaranju ponuda, u odnosu na radnje, postupanja, nečinjenja ili propuštanja u postupku otvaranja ponuda;

d) u roku od deset dana od prijema odluke o kvalifikovanosti kandidata ili odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluke o poništenju postupka;

e) u roku od deset dana od dana kada je ugovorni organ trebao donijeti odluku iz postupka, a istu je propustio da donese.“

Stav (3) mijenja se i glasi:

(3) U slučaju dodjele ugovora na osnovu okvirnog sporazuma iz člana 32. stav (5) tačke b) ovog zakona ili u okviru dinamičkog sistema kupovine iz člana 123. ovog zakona, žalba se izjavljuje u roku od deset dana nakon što ugovorni organ obavijesti ponuđače da je ugovor na osnovu okvirnog sporazuma ili dinamičkog sistema kupovine zaključen u odnosu na postupak dodjele ugovora u sklopu okvirnog sporazuma ili dinamičkog sistema kupovine.

U stavu (4) brišu se riječi „Dio B“.

Stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) U postupku nabavke koji se provodi putem konkurentskog zahtjeva žalba se izjavljuje u roku od pet dana od :

- a) od preuzimanja konkurentskog zahtjeva;
- b) prijema zapisnika o otvaranju ponuda;
- c) prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili prijema odluke o poništenju postupka nabavke.

Iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) U postupku direktnog sporazuma žalba nije dopuštena.“

Dosadašnji stav (6) postaje stav (7).

Član 45.

U članu 103. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) U postupcima javne nabavke apsolutno bitne povrede zakona su one povrede o kojima URŽ vodi računa po službenoj dužnosti, i koje mogu dovesti do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično, i to:

- a) neusklađenost tenderske dokumentacije s ovim zakonom ili podzakonskim aktima, koja je uslijed nedorečenosti, protivrječnosti ili nejasnosti dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda ili koja je uslijed bitnih propusta dovela do narušavanja osnovnih principa ovog zakona, odnosno nezakonite dodjele ugovora;
- b) povrede postupka prilikom otvaranja ponuda, zahtjeva za učešće;
- c) rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje nije produžen, a postojala je obveza u skladu sa odredbama ovog zakona;
- d) nakon isteka roka za dostavu ponuda u postupcima u kojima nije dozvoljeno pregovaranje ugovorni organ je vodio pregovore ili je ponuđač izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ovoga zakona.“

Član 46.

U članu 105. tačka i) mijenja se i glasi:

„i) dokaz o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom članom 108. ovog zakona, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena;“

Član 47.

U članu 106. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Ako dostavljena žalba ne sadrži podatke iz člana 105. ovog zakona, URŽ poziva žalioca da upotpuni žalbu u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva za dopunu.“

U stavu (2) riječi: „administrativnoj taksi na žalbu“ zamjenjuju se riječima: „naknadi za pokretanje žalbenog postupka“.

Član 48.

Član 107. se briše.

Član 49.

Član 108. mijenja se i glasi:

„Član 108.

(Naknada za pokretanje žalbenog postupka)

(1) Žalilac je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

- a) 500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke do 50.000,00 KM;
- b) 800,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 50.001,00 KM do 80.000,00 KM;
- c) 2.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 80.001,00 KM do 250.000,00 KM;
- d) 3.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 250.001,00 KM do 400.000,00 KM;
- e) 5.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 400.001,00 KM do 800.000,00 KM;
- f) 7.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 800.001,00 KM do 9.000.000,00 KM;
- g) 10.000,00 KM kada je vrijednost nabavke jednaka ili veća od 9.000.000,00 KM.

(2) Žalilac uplaćuje odgovarajući iznos naknade iz stava (1) ovog člana na osnovu podataka o procijenjenoj vrijednosti nabavke iz tenderske dokumentacije.

(3) Žalilac uplaćuje odgovarajući iznos naknade iz stava (1) ovog člana na osnovu podatka iz tenderske dokumentacije o procijenjenoj vrijednosti lota na koji se žali, odnosno zbiru procijenjenih vrijednosti lotova na koje se žali, u slučaju kada se žalba ne odnosi na nabavku u cjelini nego na jedan ili više lotova.

(4) Prije razmatranja žalbi, URŽ je dužan utvrditi da li je žalilac uplatio naknadu u skladu sa st. (1) i (2) ovog člana.

(5) Ako procijenjena vrijednost nabavke nije poznata u trenutku izjavljivanja žalbe URŽ-u ili nije objavljena, naknada za pokretanje žalbenog postupka plaća se u iznosu od 2.000,00 KM. URŽ će pozvati žalioca na plaćanje razlike naknade u određenom roku ako se tokom žalbenog postupka utvrdi da je naknada plaćena u nedovoljnom iznosu.

(6) Naknada se uplaćuje u korist budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine i ona je nepovratna u slučaju neosnovane žalbe.

(7) U slučaju osnovane žalbe, a i u slučaju neuredne žalbe za koju se naknadno utvrdi da je uplata izvršena izvan ostavljenog roka, URŽ donosi posebno rješenje o povratu naknade za pokretanje žalbenog postupka u skladu sa Instrukcijom o načinu uplate, kontrole i povrata taksi propisanih ovim članom.“

Član 50.

U članu 109. u stav (1) iza riječi: „od ovlaštenog lica“ dodaju se riječi: „i od lica koje ima aktivnu legitimaciju“.

U stavu (2) iza riječi: „od ovlaštenog lica“ dodaju se riječi: „i od lica koje ima aktivnu legitimaciju“.

Član 51.

U članu 110. riječi: „Izjavljena žalba“ zamjenjuju se riječima: "Blagovremena, dopuštena, od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju izjavljena žalba".

Iza stav (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Ugovorni organ sve učesnike u postupku javne nabavke o izjavljenoj žalbi obavještava putem portala javnih nabavki.“

Član 52.

U članu 111. stav (1) tačka d) ispred riječi „poništiti“ dodaju se riječi: „usvojiti žalbu,“.

U stavu (1) tačka e) mijenja se i glasi:

„e) odlučiti o zahtjevu ugovornog organa za nastavak postupka javne nabavke u bilo kojem trenutku nakon prijema žalbe, a do donošenja odluke URŽ-a, po ispunjenju uslova u smislu da odluka o obustavi postupka ne prouzrokuje nesrazmjenu štetu na račun javnog interesa. Zahtjev ugovornog organa za nastavak postupka mora biti obrazložen, a teret dokazivanja na postojanje okolnosti za nastavak postupka je na ugovornom organu. URŽ će donijeti odluku po zahtjevu za nastavak postupka javne nabavke u roku od pet dana od dana dostavljanja dokumentacije po žalbi od strane ugovornog organa, odnosno podnošenja zahtjeva, ako je zahtjev dostavljen nakon što je ugovorni organ dostavio žalbu sa dokumentacijom;“

U stavu (2) tački a) brišu se riječi „Dio B“.

Član 53.

U članu 115. stav (2) na kraju teksta, interpukcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „zarež“ i dodaju riječi: "a odluka po tužbi donosi se u roku 60 dana od dana prijema tužbe".

Član 54.

U članu 116. stav (1) riječi: „prekršajnu prijavu kod nadležnog suda za prekršaje“ zamjenjuju se riječima: „zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kod nadležnog suda“.

U stavu (2) iza tačke r) dodaje se tačka s) koja glasi:

„s) ako nastavi postupak javne nabavke, zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum u toku suspenzivnog dejstva žalbe suprotno članu 110. ovog zakona.“

Član 55.

U članu 119. iza stava (2) dodaju se novi st. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9) i (10), koji glase:

„(3) U postupku pravne zaštite svaka stranka snosi troškove prouzrokovane postupkom, kao što su troškovi dolaženja, gubljenja vremena (neizvršavanja redovnih radnih obaveza) od redovnih poslova, za pravno zastupanje i stručno pomaganje. Troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju se samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano sa jasno preciziranim razlozima nužnosti.

(4) URŽ odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje ko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti.

(5) Stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi jasno precizirane opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

(6) U slučaju odustajanja od žalbe, odbijanja ili odbacivanja žalbe, žalilac nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka.

(7) U slučaju djelomičnog usvajanja žalbe, URŽ može odlučiti da svaka stranka snosi svoje troškove, da se troškovi žalbenog postupka podijele na jednake dijelove ili da se podijele razmjerno usvajanju žalbe.

(8) U slučaju usvajanja žalbe, URŽ svojom odlukom nalaže ugovornom organu plaćanje troškova žalbenog postupka žaliocu u roku od osam dana od dana prijema rješenja URŽ-a.

(9) Žalba može sadržavati zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka koji mora biti određen i dostavljen URŽ-u prije donošenja odluke.

(10) Na žalbene postupke za naknadu troškova pravnog zastupanja visina naknade određuje se prema visini naknade na koju advokati imaju pravo u upravnim postupcima u neprocjenjivim predmetima.”

Član 56.

(Usklađivanje sa pravnom tečevinom Evropske unije)

Ovim zakonom se preuzimaju odredbe Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o javnim nabavkama i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o nabavkama subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom i saobraćajnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ, 2014/25, Direktive 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. decembra 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnim nabavkama, i Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. jula 2009. o usklađivanju postupaka nabavke za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavci robe i ugovore o uslugama koje sklapaju ugovorni organi ili ugovorni organi u području odbrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ.

Član 57.

ANEKS II mijenja se i glasi :

ANEKS II

DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE

Oznaka JRJN	Opis
75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79611000-0; 79622000-0 [usluge pribavljanja osoba za pomoć u kućanstvu]; 79624000-4 [usluge pribavljanja osoblja za medicinsku njegu] i 79625000-1 [usluge pribavljanja medicinskog osoblja] od 85000000-9 do 85323000-9; 98133100- 5, 98133000-4; 98200000-5; 98500000-8 [privatna kućanstva sa zaposlenim osobljem] i od 98513000-2 do 98514000-9 [usluge posredovanja za radnu snagu za kućanstva, usluge agencijskog osoblja za kućanstva, usluge uredskog osoblja za kućanstva, osoblje za rad na određeno vrijeme za kućanstva, usluge pomoći u kući i kućanske usluge]	Zdravstvene, društvene i povezane usluge
85321000-5 i 85322000-2, 75000000-6 [usluge uprave, obrane i socijalnog osiguranja], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; od 79995000-5 do 79995200-7; od 80000000-4 usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja do 80660000-8; od 92000000-1 do 92700000- 879950000-8 [usluge organiziranja izložbi, sajmovi i kongresa], 79951000-5 [usluge organiziranja seminara], 79952000-2 [usluge organiziranja raznih događanja], 79952100-3 [usluge organiziranja kulturnih događanja], 79953000-9 [usluge organiziranja festivala], 79954000-6 [usluge organiziranja proslava], 79955000-3 [usluge organiziranja modnih revija], 79956000-0 [usluge organiziranja sajmovi i izložbi]	Administrativne, društvene, obrazovne, zdravstvene usluge i usluge vezane uz kulturu
75300000-9	Usluge obveznog socijalnog osiguranja, osim ako se radi o negospodarskim uslugama od općeg interesa
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6,	Usluge vezane uz naknade

75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1	
98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 i 98130000-3	Druge usluge zajednice, društvene i osobne usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruženja mladih i drugih organizacija s članstvom
98131000-0	Vjerske usluge
55100000-1 do 55410000-7; 55521000-8 do 55521200-0 [55521000-8 usluge dostavljanja pripremljene hrane u privatna kućanstva, 55521100-9 usluge redovnog dovoženja hrane, 55521200-0 usluge dostave hrane] 55520000-1 usluge dostavljanja pripremljene hrane, 55522000-5 usluge dostavljanja pripremljene hrane za prijevozna poduzeća, 55523000-2 usluge dostavljanja pripremljene hrane za ostala poduzeća ili ustanove, 55524000-9 usluge dostavljanja pripremljene hrane u škole 55510000-8 usluge menze, 55511000-5 usluge menze i druge usluge restorana sa samoposluživanjem zatvorenog tipa, 55512000-2 usluge vođenja menze, 55523100-3 usluge školskih obroka	Hotelijske i ugostiteljske usluge
79100000-5 do 79140000-7; 75231100-5;	Pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene na osnovu člana 10a. stava (1) tačke d)
75100000-7 do 75120000-3; 75123000-4; 75125000-8 do 75131000-3	Druge administrativne usluge i državne usluge
75200000-8 do 75231000-4	Pružanje usluga za zajednicu
75231210-9 do 75231230-5; 75240000-0 do 75252000-7; 794300000-7; 98113100-9	Zatvorske usluge, usluge javne sigurnosti i spasilačke usluge u mjeri u kojoj one nisu isključene na osnovu člana 10a stava (1) tačke h)

79700000-1 do 79721000-4 [istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti, usluge u području sigurnosti, usluge nadzora alarmnih uređaja, čuvarske službe, usluge nadzora, usluge sistema praćenja, usluge potrage za bjeguncima, usluge patrolnih službi, usluge izdavanja identifikacijskih znački, istražiteljske usluge i usluge detektivskih agencija] 79722000- 1[grafološke usluge], 79723000-8 [usluge analize otpada]	Istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti
98900000-2 [usluge koje pružaju ekstrateritorijalne organizacije i tijela] i 98910000-5 [usluge koje su svojstvene međunarodnim organizacijama i tijelima]	Međunarodne usluge
64000000-6 [poštanske i telekomunikacijske usluge], 64100000-7 [poštanske i kurirske usluge], 64110000-0 [poštanske usluge], 64111000- 7 [poštanske usluge vezane uz dnevnu štampu i časopise], 64112000-4 [poštanske usluge vezane uz pisma], 64113000-1 [poštanske usluge vezane uz pakete], 64114000-8 [poštanske šalterske usluge], 64115000-5 [iznajmljivanje poštanskog sandučića], 64116000-2 [usluge podizanja na pošti], 64122000-7 [unutarnje uredske poštanske i dostavljačke usluge]	Poštanske usluge
50116510-9 [usluge protektiranja guma], 71550000-8 [kovačke usluge]	Razne usluge

Član 58.
(Prestanak važenja)

Danom početka primjene ovog zakona prestaju da važe:

- a) Uputstvo za objavu osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora („Službeni glasnik BiH“, broj 56/15);
- b) Pravilnik o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“, broj 90/14).

Član 59.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjivat će se protekom tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu.

Broj _____
_____ godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama je sadržan u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojim odredbama je Parlamentarna skupština BiH odgovorna za donošenje zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog Zakona sadržani su slijedećim činjenicama:

- jedan od 14 prioriteta za dobijanje kandidatskog statusa za Bosnu i Hercegovinu;
- daljnja harmonizacija sa direktivama EU 24/2014 i 25/2014, što je jedna od obaveza Bosne i Hercegovine u procesu pridruživanja Evropskoj uniji;
- Strategijom razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020. godina predviđen je da se donesu izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama;
- 5 i pol godina od početka primjene Zakona o javnim nabavkama, kao i analizom efekata primjene Zakona, uočeni su određeni problemi u primjeni pojedinih odredbi Zakona, te u cilju otklanjanja istih, kao i pojednostavljanja postupaka javne nabavke, potrebno je izmijeniti one dijelove koji su u primjeni identifikovani kao problem.;
- ovim Zakonom ispravljaju se tehničke greške, koje su uočene, a koje su nastale kao rezultat velikog broja amandmana i lošeg prevoda sa engleskog jezika;
- harmonizacija antikorupcijskih mjera, te povećanje transparentnosti, kroz objavu planova nabavki na jednom mjestu, praćenje realizacije ugovora, kao i svih promjena vezano za realizaciju ugovora, jer su stvorene pretpostavke za sve objave definisane Zakonom idu na Portal javnih nabavki;
- Profesionalizacija u oblasti javnih nabavki kroz detaljnije definisanje službenika za javne nabavke. Naime, pojam službenika za javne nabavke se detaljno razrađuje, kao i edukacija koja je u nadležnosti Agencije za javne nabavke.

Obzirom da se predložene izmjene i dopune odnose na sve naprijed navedene razloge za donošenje, broj članova koji se mijenja predstavlja nešto malo manje od 50% teksta postojećeg zakona. Kako je oblast javnih nabavki izuzetno dinamična oblast te Bosna i Hercegovina još uvijek nema obavezu pune harmonizacije sa Direktivama EU, opredjelili smo se za izmjene i dopune, stim da će se pratiti efekti predloženih izmjena i dopuna, analizirati pokazatelji i u daljnjem procesu pridruživanja Bosne i Hercegovine EU, pratiti promjene koje će usloviti donošenje novog integralnog teksta Zakona.

III – PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN ZAKON

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama akona o javnim nabavkama je zasnovan na slijedećim principima:

1. **Princip „vrijednost za novac“** koji omogućuje da ugovorni organi za svoje potrebe obezbjede adekvatnu vrijednost roba, usluga i radova za javni novac;
2. **Princip transparentnosti** kao jedan od osnovnih principa javnih nabavki, koji obezbjeđuje transparentno trošenje javnog novca;
3. **Princip jednakog tretmana** koji obezbjeđuje da se ugovorni organi prema ponuđačima odnose na jednak i nediskriminatoran način, te da se obezbjedi pravična i aktivna konkurencija među učesnicima u postupcima javnih nabavki.

IV - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA
Provedba ovog zakona osigurana je kroz nadležnosti Agencije za javne nabavke i Ureda za razmatranje žalbi.

V- USKLADIVANJE PROPISA SA EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama osigurat će se neophodna razina usaglašenosti Ovog zakona sa standardima savremenog evropskog prava i pravnog naslijeđa poznatog pod nazivom EU *acquis*, kao i sa međunarodnim standardima i preporukama Vijeća Evrope u ovoj oblasti. Preuzimaju se odredbe Direktive 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o javnim nabavkama i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, Direktive 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o nabavkama subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom i saobraćajnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ, 2014/25, Direktive 2007/66/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. decembra 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnim nabavkama, i Direktive 2009/81/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. jula 2009. o usklađivanju postupaka nabavke za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavci robe i ugovore o uslugama koje sklapaju ugovorni organi ili ugovorni organi u području odbrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ.

U skladu sa Strategijom razvoja sistema javnih nabavki BiH 2016.-2020. godine, a koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 77. sjednici održanoj dana 13.10.2016.godine, BiH je bila dužna izraditi i usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama kojim bi svoj zakonodavstvo djelimično harmonizirala sa Direktivama EU iz 2014. godine.

Pored toga, preporuke sa 2. sastanka Pododbora za unutrašnje tržište između EU i BiH od 19.09.2017.godine koje su usvojene zaključkom od strane Vijeća ministara BiH na 122. sjednici 24.11.2017. godine su naglašavale: „EU je pozvala BiH da ubrza proces usklađivanja sa direktivama o javnim nabavkama i koncesijama iz 2014.godine“ i osobito „EU je pozvala BiH da u svoje zakonodavstvo o javnim nabavkama uvede djelotvorne odredbe o borbi protiv korupcije i sukobu interesa.“

Također, na 3. sastanku Pododora za unutrašnje tržište i konkurenciju između EU i BiH, a koji je održan 20.09.2018.godine, EU je naglasila : “da je potrebno uložiti dodatne napore kako bi se ispunile preporuke koje se odnose na ubrzano usvajanje zakona od posebnog značaja za funkcionisanje jedinstvenog ekonomskog prostora”, među kojima je Zakon o javnim nabavkama i provođenje neophodnih reformi.

Na 4. sastanku Poodbora za unutrašnje tržište i konkurenciju između EU i BiH, a koji je održan 12.12.2019.godine Evropska komisija je pozvala i na usvajanje amandmana na Zakon o javnim nabavkama BiH i kadrovsko popunjavanje Agencije za javne nabavke BiH.

Nadalje, Evropska komisija je 29. maja 2019. godine usvojila svoje Mišljenje Komisije o zahtjevu BiH za članstvo u Evropsku uniju. Mišljenje je od ključne važnosti u odnosima Evropske unije i Bosne i Hercegovine, potvrda da je EU predana da pruži smjernice i podršku zemlji u provođenju neophodnih reformi na njenom putu ka evropskim integracijama. U mišljenju se konstatuje da BiH treba da jača prevenciju i borbu protiv korupcije i organizovanog

kriminala, uključujući i protiv pranja novca i terorizma, prvenstveno putem: usklađivanja zakonodavstva i jačanjem kapaciteta za javne nabavke.

Mišljenje identifikuje 14. ključnih prioriteta od kojih je jedan i usvajanje Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, a koje BiH treba da ispuni kako bi dobila preporuku za otvaranje pregovora o pridruživanju Evropskoj uniji.

Imajući da navedeno, te činjenicu da Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama označen sa oznakom "EI" u skladu sa članom 134. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20) predlažemo da se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama razmatra po skraćenom zakonodavnom postupku, u skladu sa obavijesti Vijeća ministara BiH, broj 05-07-1-514-4/21 od 18.02.2021. godine.

VI - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Tekstom Nacrta zakona izvršena je sistematizacija odredaba zakona u odnosu na data rješenja na način da se kroz izmjene i dopuna zakona dograde postojeća pravna rješenja, te da se u odredbe istog ugrade standardi savremenog evropskog prava i pravnog naslijeđa kao i međunarodni standardi i preporuke Vijeća Evrope u ovoj oblasti.

Član 1. Član 1. ispravlja interpunkcijske oznake u članu 1. temeljnog teksta Zakona, te uvodi klauzulu koja se odnosi na rodnu ravnopravnost.

Član 2. Članom 2. se vrši dopuna definicija i to onih koje se zahtjevaju direktivama, usklađivanje sa definicijama iz Direktive 2014/24, a odnosi se na: pojam ugovora o nabavci roba, govora o nabavci usluga, te dopunjava sa pojmovima „oznaka“ zahtjevi za oznaku, životni vijek, zatim pojam ponude se proširuje i u potpunosti usklađuje, te dodaju definicije Portala javnih nabavki i dinamičkog sistema kupovine.

Član 3. Predloženi članovi 4.a i 4.b koji se odnose na nabavke koje uključuju ugovorne organe iz različitih država, i na koji način se dodjeljuju ugovori u postupcima javnih nabavki, u skladu sa čl. 39. Direktive 2014/24EU i čl. 57. Direktive 2014/25/EU Evropskog Parlamenta i Vijeća.

Član 4. Brisana odredba radi potrebe usklađivanja jer se brisu usluge iz Aneks II. Dio B, a što je usklađivanje sa Direktivama EU. .

Član 5. Izmjenjene su odredbe člana 10. temeljnog teksta Zakona, na način da se u potpunosti usklađuju sa Direktivama EU, a na što je ukazivano u Izvještajima o napretku BiH.

Član 6. Član 10- izuzeća se dopunjava novim članovima, kako je propisano Direktivom EU 24/2014, a odnosi se na izuzeća za ugovore o nabavci usluga, koje su iz Aneksa II Dio B premještene u izuzeća, zatim izuzeća u području elektroničkih komunikacija, ugovori između subjekata u javnom sektoru (in house nabavke u klasičnom sektoru) , te nabavke koje uključuju odbrambene ili sigurnosne aspekte, zaštitu bitnih sigurnosnih interesa. Također redefinišu se izuzeća za ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama.

Član 7. U postojećem članu 11. dodaje se novi člana u cilju osiguranja adekvatne pravne zaštite, na način da se omogući kopiranje, fotografiranje i slikanje ponuda svim zainteresiranim ponuđačima koji za to iskažu interes, osim onih podataka koji su označeni kao povjerljivi. Ovo odredba nalaže buduću izmjenu Uputstva za pripremu tenderske dokumentacije i ponuda na način da kopija ponude dostavlja u elektronskom obliku- pdf formatu.

Član 8. Ovo pitanje nije izravno uređeno Direktivama EU, međutim od usvajanje Zakona 2014. godine u BiH, evidentna je potreba da se na razini samih ugovornih organa propiše i uredi

organizacija i efikasno vršenje nabavne funkcije. Ovakav pravilnik ne bi trebao biti fokusiran na repliciranje odredbi Zakona i podzakonskih akata, već bi u organizacijskom smislu trebao pospješiti i učiniti efikasnijim administrativni dio provođenja postupka javne nabavke unutar ugovornog organa, te smanjiti administrativne zastoje. Naime, ovo je interno uređenje procesa javnih nabavki koji je izvan obaveza utvrđenih zakonom i podzakonskim aktima.

Član 9. Uvodi se novi član i nalazi svoju potrebu u okolnosti da u sistemu javnih nabavki jedan od osnovnih problema je nedostatak dobro obučenog kadra koji radi na poslovima javnih nabavki u ugovornim organima, ovim člankom propisuje se obaveza ugovornih organa da svojim internim aktom, kojim reguliraju unutarnje ustrojstvo, propišu i radno mjesto službenika za javne nabavke, te obaveza ugovornih organa da istim omoguće pohađanje obuka koje organizira i održava Agencija za javne nabavke BiH, u skladu s člankom 92. stavak (3) točka i) ovog zakona. Na ovaj način se ide korak dalje u profesionalizaciji javnih nabavki, što je preuslov za jačanje sistema javnih nabavki i predstavlja goruće pitanje i svojevrsni trend u EU i zemljama regije.

Član 10. Usklađivanje sa Direktivama i potreba u praksi kod održavanja nekih sredstava koja se više ne proizvode. U članku 52. stavak 5 ZJN imamo propisan sukob interesa ako je gospodarski subjekt izravno ili neizravno sudjelovao u tehničkim konsultacijama u pripremi postupka javne nabave što zapravo pripada prethodnoj provjeri, a da prethodna provjera tržišta nije jasno propisana u ZJN. Ova odredba predstavlja značajan iskorak u internim procedurama u ugovornom organu, te će znatno unaprijediti kvalitet planiranja javnih nabavki

Član 11. Procjenjena vrijednost javne nabavke se usklađuje sa definicijama iz Direktive EU, i poboljšava se postojeća odredba. Također se uvodi i utvrđivanje procjenjene vrijednosti, kada ugovorni organ ima više organizacionih jedinica, a što se u praksi stvorila lođa praksa „cijepanja“ nabavki..

Član 12. Postojeće odredbe ZJN BiH nedovoljno stimulišu podjelu predmeta nabavke na lotove, dok Direktive iz 2014. naglašavaju da zemlje članice mogu podjelu predmeta nabavke na lotove učiniti obaveznim, u slučajevima gdje predmet nabavke to omogućava, zbog povećanja pristupa tržištima javnih nabavki za mala i srednja preduzeća koja su stub zdravog razvoja i inovativnosti privrede jedne zemlje.

Član 13. Veliki broj upita i pojašnjenja u vezi plana javnih nabavki upućuje da je potrebno preciznije urediti član koji se odnosi na plan nabavki, sadržaj i objavu na jedinstvenom portalu javnih nabavki BiH, a što znatno povećaba transparentnost u planiranju nabavki.. Takođe, isto je predviđeno i Strategijom javnih nabavki BiH za period 2016-2020.g., a koje je Vijeće ministara BiH usvojilo na 77. sjednici održanoj 13.10.2016. godine. Ovom odredbom uvode se obavezni elementi plana nabavki, kao i rješavaju situacije kada nisu usvojeni budžeti, odnosno finansijski planovi, a ugovorni organi, radi obavljanja djelatnosti radi kojih su osnovani moraju nabavljati.

Član 14. Ovdje se uvodi oderdba koja u postupku direktnog sporazuma ne obavezuje ugovorni organ da donese odluku ili rješenje o pokretanju postupka u pisanoj formi. Naime kakao se radi o najjednostavnijem postupku male vrijednosti, smanjuje se administriranje u internim procedurama.

Član 15. Izmjena je rezultat objave tenderske dokumentacije na Portalu javnih nabavki u skladu sa članom 9. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u Informacionom sistemu „e-nabavke“ („Službeni glasnik BiH“, br. 90/14 i 53/15). Na ovaj način nestaje iz primjene preuzimanje tenderske dokumentacije na drugim mjestima (kod ugovornog organa, ili putem pošte i sl.).

Član 16. Usklađivanje sa stavkom 2., Članka 29. i Člankom 54. Direktive 2014/24/EU, a odnosi se na višefazne postupke javne nabavke i ustupanje predkvalifikacijske dokumentacije i zahtjeva za dostavu pnuda putem portala javnih nabavki.

Član 17. Postojeća odredba se mijenja u na način da se samo u slučajevima iz člana 21. stav (1) tač. a) i b) Zakona o javnim nabavkama propisuje obaveza objave informacija o postupku na portalu javnih nabavki. U slučaju ekskluziviteta i hitnosti ugovorni oran nema obavezu objave informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja.

Član 18. Odredbu okvirnog sporazuma je bilo potrebno jasnije definisati radi omogućavanja efikasne pravne zaštite. Naime, iako se Direktiva EU o pravnoj zaštiti ne referiše na pravnu zstitu ugovora koji se dodjeljuju unutar okvirnih sporazuma, praksa u zemljama članicama je ustanovila i pravnu zastitu za ugovore unutar okvirnog sporazuma ali na brži i efikasniji način, a što je definisano u odredbi o pravnoj zaštiti ovog Prijedloga zakona.

Član 19. Ispravlja se pogrešno pozivanje u postojećem zakonu kod kunkursa za izradu idejnog rješenja.

Član 20. Usaglašen stav SL BiH i AJN.

Član 21. Radi potrebe usklađivanja jer se brisu usluge iz Aneks II. Dio B.

Član 22. . Prijedlog je zasnovan na usklađivanju zakonskih rješenja s razvojem portala, odnosno elektronskih nabavki.

Član 23. Usklađivanje sa Direktivama EU, gdje se uvodi prethodno indikativno/informativno obavještenje i za sektorske ugovorne organe.

Član 24. Prijedlog je se odnosi na unaprijeđenje zakonskog rješenja i stvaranja pretpostavki za elektronske nabavke.

Član 25. U cilju harmoniziranja propisa i primjene Direktiva EU, navedene su situacije u kojima se može naći kandidat/ponuđač ili dobavljač i isključiti iz postupka nabavke. Ovim bi se prilično uskladile odredbe ZJN sa EU direktivom a propis bi bio provodiv. Također, zbog posebne neozbiljnosti prilikom e-Aukcije, kada se cijene obaraju do očito niskih vrijednosti, a u slučajevima kada je procijenjena vrijednost ispod 100.000,00 KM, ugovorni organi nemaju nikakve mehanizme da mogu doći do ugovora. U cilju ozbiljnosti, potrebno je uvesti zaštitne mehanizme navedene u tački b).

Član 26. i 27. Predložena izmjena se odnosi na jasnije definisanje odredbe jer je način dokazivanja kvalificiranosti kandidata u više faznim postupcima javnih nabavki bio sporno. Kopije dokumenata su jedna vrsta garancije da je kandidat kvalifikovan i da posjeduje dokumente o svojoj kvalificiranosti.

Član 28. Usaglašavanje sa odredbama Direktiva 2014/24 i 2014/25 koje se odnose na sukob interesa i usaglašavanje s ostalim materijalnim propisima iz oblasti sukoba interesa u BiH. Stav (14) člana 27. se odnosi na zabranjene dogovore ponuđača u postupcima javnih nabavki kojima se narušava tržišna konkurencija..

Član 29. Usaglašavanje sa Uputstvom o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u Informacionom sistemu „e-nabavke“ („Službeni glasnik BiH“, br. 90/14 i 53/15).

Član 30. Usaglašavanje sa Uputstvom o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u Informacionom sistemu „e-nabavke“ („Službeni glasnik BiH“, br. 90/14 i 53/15). Naime, tenderska dokumentacija je sada isključivo dostupna na portallu javnih anbvki i ne postoje drugi načini preuzimanja tenderske dokumentacije, a što je bilo definisano članom 55. Zakona.

Član 31. Prijedlog je zasnovan na usklađivanju zakonskih rješenja s razvojem portala, odnosno elektronskih nabavki. Naime, zahtjevi za pojašnjenja tenderske dokumentacije i pojašnjenja tenderske dokumentacije idu isključivo preko informacionog sistema „e-nabavke“.

Član 32. Predloženom izmjenom uključen je i konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda koji je do sada bio izostavljen, u dijelu objave obavještenja o dodjeli ugovora. Naime, do sada su se za postupak konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda dostavljali izvještaji, koji nisu bili vidljivi direktno na Portalu javnih nabavki, već su bili vidljivi na profilu ugovornog organa. Da

bi se unaprijedio princip transparentnosti, ugovornii organi objavljuju obavještenja o dodjeli ugovora i za ovaj postupak javne nabavke.

Član 33. Prijedlog je zasnovan na usklađivanju zakonskih rješenja s razvojem portala, odnosno elektronskih nabavki. Realizacija ipračenje realizacije ugovora je bilo problematično na terenu, te se na ovaj način uvodi obaveza objave realizacije ugovora sa svim promjenama tokom realizacije, sa unificiranim elementima, na Portalu javnih nabavki, kao i izuzetci kada ne postoji ova obaveza.

Član 34. Predloženo dodatno preciziranje odredbi vezanih za vrijednosne razrede kod postupaka male vrijednosti, što bi uticalo na ugovorne organe da se ponašaju odgovornije prilikom planiranja nabavki i određivanja vrste postupka, a olakšalo bi i postupak dokazivanja u slučajevima kršenja odredbi ZJN BiH.

Član 35. Preciziranje odredbi i otklanjanje uočenih problema u primjeni, a koje se odnose na postupke malih vrijednosti, odnosno konkurentski zahtjev.

Član 36. Preciznije definisanje rokova iz razloga svi rokovi se računaju od dana prijema obavještenja UO, tako definisanje od dana okončanja postupka je stvaralo pravnu nesigurnost.

Član 37. Preciziranje odredbi koje se odnose na direktni sporazum, na način da se ovaj postupak nabavke male vrijednosti definise zakonom, a ne podzakonskim aktom, što je do sada bio običaj. Ovaj postupak javne nabvake se treba detaljnije definisati internim aktom u ugovornom organu.

Član 38. Usklađivanje sa postojećim stanjem i rješenjima.

Član 39. Preciziranje odredbe jer je dosadašnja odredba nedovoljno jasno formulisana i stoga neprimjenjiva, te je potrebno jasno propisati kome se dostavlja žalba.

Član 40. Usklađivanje s odredbama Direktive 2007/66, na način da se u postojećem članu precizira da je potrebno da se ispune dva kumulativna uslova za postojanje aktivne legitimacije a to su postojanje pravnog interesa za dobijanje ugovora i šteta koju zainteresirani subjekt trpi.

Član 41. Predloženom izmjenom se vrši usklađivanje sa čl. 28. (7) ZJN, a odnosi se na ex ante obavještenje, što u postupku pravne zaštite ubrzava proceduru.

Član 42. Predloženom izmjenom se usklađuju član 99. i postojeći član 107. u kojem je navedeno da se žalba izjavljuje URŽ-u putem ugovornog organa. Preciziranje odredbe jer je dosadašnja odredba nedovoljno jasno formulisana i stoga neprimjenjiva, te je potrebno jasno propisati kome se dostavlja žalba. S obzirom da se vrši izmjena u članu 99., pradža se brisanje postojećeg člana 107.

Član 43. Predloženim izmjenama preciziraju se procesne pretpostavke koje se odnose na aktivnu legitimaciju, precizira se koje to radnje može preduzeti ugovorni organ u slučaju kad utvrdi da je žalba u cijelosti ili djelimično osnovana: neophodno je utvrditi da ugovorni organ može poništiti postupak samo ukoliko su ispunjeni uslovi iz člana 69. stav (2) Zakona, usklađuju se rokovi, jasnije definira odredba da ugovorni organ ne donosi odluku u slučaju neosnovanosti žalbe.

Član 44. Predložena izmjena nastala na osnovu iskustvene prakse te preciznijim propisivanjem rokova doprinosi se djelotvornosti postupka pravne zaštite i utiče na nesmetano ostarijanje prava na pravnu zaštitu.

Član 45. Predložena izmjena nastala kao rezultata potrebe da se jasnije navednu bitne povrede postupka u cilju djelotvorne pravne zaštite

Član 46. Predložena izmjena nastala kao rezultat usklađivanja terminologije u Zakonu, s obzirom da žalitelji u skladu sa ZJN plaćaju naknadu za pokretanje žalbenog postupka, potrebno je dosljedno koristiti taj termin u cijelom Zakonu.

Član 47. U stavu (1) radi se o ispravci tehničke greške, a u stavu (2) o dosljednom korištenju terminologije.

Član 48. Član 107. izjavljivanje žalbe URŽ-u nalazi se između člana koji regulira postupak s neurednom žalbom i člana koji regulira pitanje naknade za pokretanje žalbenog postupka. S

obzirom da se nomotehnički ne uklapa, te da je izvršena izmjena u članu 99., potrebno je brisati član 107.

Član 49. Predloženom dopunom stava (3) želi se izmijeniti dosadašnji način plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka u slučaju kad se žalba ne odnosi na nabavku u cjelini nego na jedan ili više lotova te način određivanje te naknade, a novim stavom radi preciziranja odredbe se propisuje kada je naknada povratna.

Član 50. Usklađivanje s članom 111. stav (1) tačka b) Zakona.

Član 51. Preciziranje odredbe jer samo procesno ispravna žalba može imati suspenzivno dejstvo, te je potrebno to i propisati, stav 2. Prijedlog se odnosi na unaprijeđenje zakonskog rješenja i stvaranja pretpostavki za elektronske nabavke

Član 52. Preciziranje odredbi koje se odnose na odluke koje URŽ može donijeti i postupanja URŽ

Član 53. Predložena izmjena nastala kao rezultat dužine trajanja postupka pred sudom jer nije precizirano u kojem roku sud donosi odluku po tužbi, a kako su javne nabavke vezane za određenju budžetsku godinu rješavanje tužbi nakon proteka određenog vremenskog perioda, dovodi do toga da oštećeni ponuđači mogu samo tražiti naknadu štete, što dovodi do dvostruke nepogodnosti za ugovorni organ.

Član 54. Kako važećom odredbom nije propisano navedeno negativno postupanje, za koje se može kazniti za prekršaj ugovorni organ, u smislu nastavka postupka javne nabavke, zaključenja ugovora o javnoj nabavci u toku suspenzivnog dejstva žalbe suprotno čl.110 Zakona, to je navedeno potrebno uvrstiti kao prekršaj, jer se radi o primjećenim postupanjima iz prakse, te je terminologija usklađena sa odredbama Zakona o prekršajima BiH

Član 55. Do sada važećim propisima nije definirano pitanje (ne)procjenjivosti predmeta tih postupaka pred Uredom za razmatranje žalbi. Prema važećem Zakonu o javnoj nabavci, nije propisano posebno pitanje vrijednosti predmeta u tim postupcima vezano za određivanje spomenute naknade troškova u smislu (ne)procjenjivosti istog, odnosno ne propisuje je li žalbeni postupak procjenjiv ili neprocjenjiv predmet. Međutim, u žalbenim postupcima pred URŽ-om, naknada troškova odvjetnika u žalbenim postupcima određuje se prema Tarifi o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika entiteta. S obzirom na postupke javne nabave u kojima procijenjene vrijednosti nabavke čine veliki novčani iznosi, primjena spomenute Tarife rezultira time da odvjetnička naknada za sastav žalbe u žalbenom postupku pred URŽ-om u određenim slučajevima iznosi i nekoliko hiljada KM po jednoj žalbi. Takve vrijednosti tih naknada cijene se previsokim i neopravdanim, odnosno neprimjerenim u odnosu na sadržaj postupka u kojem se ocjenjuje pitanje dokumentacije za nadmetanje u pogledu pravilnosti i zakonitosti iste. Troškovi za pravno zastupanje čine samo dio troškova koji su uzrokovani postupkom, pa se mogu naknaditi samo u slučaju kada je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano, ali pod uvjetima propisanim stavom 2. člana 105. Zakona o općem upravnom postupku.

Član 56. Usklađivanje sa Direktivama EU.

Član 57. Izmjena Aneksa II na način da se brišu usluge iz Aneksa II Dio B.

Član 58. S obzirom, da se pitanje objave osnovnih elemenata ugovora i njegovih izmjena na portalu javnih nabavki uređuje zakonskom odredbom, tj. članom 75. stav (2), neophodno je podzakonski akt iz navedenog stava staviti van snage. Tačka b) je rezultat prijedloga člana 90. Zakona, kojim se uređuje postupak direktnog sporazuma.

Član 59. Stupanje na snagu i objava zakona.

VII - POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Potrebna finacijska sredstva izražena u dokumentu Procjene fiskalnog uticaja propisa, izuzimajući finansijska sredstva za inspekijski nadzor. Naime, u provođenju ovog zakona, bit

ce potrebno obezbjediti sredstva u budžetu za kadrovsko popunjavanje Agencije, a sto se već godinama traži u Izvještaju o napretku Evropske komisije, i to prema važećem pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, a u cilju implementacije svih nadležnosti Agencije koje su definisane Zakonom, kao i za potrebe nadogradnje i održavanja informacionog sistema „e-nabavke“.

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE/NABAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

Broj: 01-02-1-2762-165/18
Sarajevo: 15.03.2021.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA BIH
Generalni sekretarijat
Trg BiH broj 1
71000 Sarajevo
Fax: 282 633



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PROJEKTOVNI BROJ: 15-03-2021			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	2931-16	120

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama
Veza: Vaš akt broj 05-02-1-2931-15/20 od 15.03.2021.godine

Poštovani,

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine je zaprimila vaš akt, veza broj gornji, kojim nam dostavljate mišljenje Zakonodavno-pravnog sektora Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 03/7-01,02-02-1-495/21 od 01.03.2021.godine na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i upućujete nas da kao predlagač Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama postupimo po mišljenju.

Tačkom II navedenog mišljenja Zakonodavno-pravnog sektora Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine se konstatuje da Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama sadrži sve elemente obrazloženja propisane odredbama člana 105. stav (1), (3) i (5) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20), odnosno člana 95. st. (1), (3) i (5) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), ali s aspekta nomotehnike isti nije usklađen sa Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21).

Agencija za javne nabavke BiH je postupajući po navednim aktima u tekstu Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ispravila nedostatke navedene u mišljenju Zakonodavno-pravnog sektora Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 03/7-01,02-02-1-495/21 od 01.03.2021.godine.

U prilogu ovog akta dostavljamo korigovan Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u pisanom i elektronskom obliku (na CD-u) na jezicima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, na dalje postupanje.

S poštovanjem,

PRILOG: - kao u tekstu.



Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.