



Naša stranka

Broj:

Sarajevo, 27.09.2021. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM  
n/r g. Denis Zvizdić, predsjedavajući

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27.09.2021

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	01-1-	1794	2

Na osnovu čl. 140. i 141. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, podnosimo Prijedlog amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine, sa obrazloženjem.

S poštovanjem,

Predrag Kojović

Mirjana Marinković-Lepić

Denis Zvizdić

Poslanici u Predstavničkom domu  
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Na osnovu člana X.1.) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_. \_\_.2021. godine i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_.2021. godine, donijela

## **AMANDMANE NA USTAV BOSNE I HERCEGOVINE**

### **AMANDMAN II.**

U Ustavu Bosne i Hercegovine član IV mijenja se i glasi:

#### **Član IV Parlamentarna skupština**

##### **1. Sastav i izbor**

Parlamentarna skupština sastoji se od 66 članova, od kojih se dvije trećine biraju sa teritorije Federacije, a jedna trećina sa teritorije Republike Srpske. Najmanje šest članova iz reda svakog konstitutivnog naroda i iz reda Ostalih bit će zastupljeno u Parlamentarnoj skupštini, od čega najmanje po četiri iz Federacije BiH i najmanje po dva iz Republike Srpske.

a) Članovi Parlamentarne skupštine biraju se neposredno iz svog entiteta, u skladu sa izbornim zakonom kojeg će donijeti Parlamentarna skupština.

b) Većina svih članova izabranih u Parlamentarnu skupštinu sačinjava kvorum.

##### **2. Procedura**

a) Parlamentarna skupština će biti sazvana u Sarajevu, najkasnije 30 dana nakon njenog izbora.

b) Parlamentarna skupština će većinom glasova usvojiti svoj poslovnik o radu i izabrati među svojim članovima predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg.

c) Sve odluke u Parlamentarnoj skupštini donose se većinom glasova onih koji su prisutni i glasaju. Članovi će ulagati najveće napore kako bi većina uključivala najmanje jednu trećinu glasova članova sa teritorije svakog entiteta. Ukoliko većina ne uključuje jednu trećinu glasova članova sa teritorije svakog entiteta, odluke će se, po isteku najmanje tri dana, donijeti većinom onih koji su prisutni i glasaju, pod uslovom da glasovi protiv ne uključuju dvije trećine, ili više, članova izabranih iz svakog entiteta.

d) Predložena odluka Parlamentarne skupštine može, u roku od sedam dana od dana izglasavanja, biti proglašena destruktivnom po vitalni interes bošnjačkog, hrvatskog ili srpskog naroda, odnosno Ostalih, većinom glasova iz redova bošnjačkih, hrvatskih, srpskih ili članova iz reda Ostalih, izabranih u skladu sa stavom 1, tačka (a). Za donošenje takve odluke biće potrebna saglasnost Parlamentarne skupštine, izglasana od strane većine bošnjačkih, većine hrvatskih, većine srpskih i većine članova iz reda Ostalih koji su prisutni i glasaju. Ako procedura za zaštitu vitalnog interesa ne bude pokrenuta u propisanom roku, odluka izglasana u Parlamentarnoj skupštini je usvojena.

e) Kada većina bošnjačkih, hrvatskih, srpskih ili članova iz reda Ostalih u roku od dodatnih sedam dana stavi primjedbu na pozivanje na tačku (d), predsjedavajući Parlamentarne skupštine će odmah sazvati Zajedničku komisiju, koja se sastoji od četiri člana, od kojih je svaki izabran iz redova bošnjačkih, hrvatskih, srpskih i članova iz reda Ostalih, u cilju razrješenja tog pitanja. Ukoliko to Komisija ne uspije u roku od pet dana, predmet se upućuje Ustavnom sudu koji će po hitnom postupku preispitati proceduralnu ispravnost slučaja. Ako Ustavni sud odluči da odredbe izglasane odluke nisu štetne po vitalni interes, odluka izglasana u Parlamentarnoj skupštini je usvojena danom objavljivanja odluke Ustavnog suda.

f) Odluke Parlamentarne skupštine neće stupiti na snagu prije nego što budu objavljene.

g) Kompletni zapisnici sa rasprava u Parlamentarnoj skupštini biće objavljivani, a njene sjednice će, osim u izuzetnim situacijama u skladu sa poslovnikom, biti javne.

h) Članovi ne mogu biti pozivani na krivičnu ili građansku odgovornost u pogledu bilo kojeg čina izvršenog u okviru dužnosti u Parlamentarnoj skupštini.

### **3. Ovlaštenja**

Parlamentarna skupština je nadležna za:

a) Donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Vijeća ministara ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

b) Odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija Bosne i Hercegovine i za međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine.

c) Odobravanje budžeta za institucije Bosne i Hercegovine.

d) Odlučivanje o saglasnosti za ratifikaciju ugovora.

e) Ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene dužnosti, ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

### AMANDMAN III.

Član V mijenja se i glasi:

#### **Član V Predsjednik**

Predsjednika i potpredsjednika Bosne i Hercegovine posredno bira Parlamentarna skupština.

##### **1. Izbor i trajanje mandata**

- a) Najmanje dvanaest članova Parlamentarne skupštine može predložiti kandidate za predsjednika i potpredsjednika. Predsjednik ili potpredsjednik mogu biti smijenjeni, u skladu sa zakonom koji će donijeti Parlamentarna skupština. Upraznjena pozicija predsjednika ili potpredsjednika će biti popunjena od strane Parlamentarne skupštine, u skladu sa zakonom koji će donijeti Parlamentarna skupština.
- b) Mandat predsjednika i potpredsjednika traje četiri godine, s tim da predsjednik i potpredsjednik nastavljaju obavljati dužnost i po isteku mandata, sve do izbora novog predsjednika, odnosno potpredsjednika. Ista osoba ne može biti birana na poziciju predsjednika, odnosno potpredsjednika, više od jedanput.
- c) Potpredsjednik mijenja predsjednika kada ga predsjednik ovlasti i u drugim situacijama koje će zakonom propisati Parlamentarna skupština.

##### **2. Ovlaštenja**

Predsjednik je nadležan za:

- a) Akreditovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine i primanje akreditiva ambasadora i drugih izaslanika stranih zemalja i međunarodnih organizacija, nakon njihovog imenovanja, odnosno prihvatanja, od strane Vijeća ministara.
- b) Izvršavanje odluka Parlamentarne skupštine i Vijeća ministara.
- c) Podnošenje izvještaja o rashodima predsjednika i potpredsjednika Parlamentarnoj skupštini na njen zahtjev, ali najmanje jedanput godišnje.
- d) Koordinaciju, prema potrebi, sa međunarodnim i nevladinim organizacijama u Bosni i Hercegovini.
- e) Pomilovanja i ublažavanje kazni izrečenih od strane Suda Bosne i Hercegovine, uz supotpis potpredsjednika, predsjedavajućeg Vijeća ministara i predsjedavajućeg Parlamentarne skupštine.

f) Vršenje drugih djelatnosti koje mogu biti potrebne za obavljanje dužnosti, koje mu prenese Parlamentarna skupština, ili na koje pristanu entiteti.

### **3. Vijeće ministara**

Parlamentarna skupština će imenovati predsjedavajućeg Vijeća ministara. Predsjedavajući će imenovati ministra vanjskih poslova, ministra vanjske trgovine i druge ministre po potrebi, a koji će preuzeti dužnost po odobrenju Parlamentarne skupštine.

a) Predsjedavajući i ministri zajedno sačinjavaju Vijeće ministara i odgovorni su za provođenje politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblastima kako je naznačeno u stavovima 1, 4 i 5 člana III, o čemu podnose izvještaj Parlamentarnoj skupštini (uključujući, najmanje jedanput godišnje, izvještaj o rashodima Bosne i Hercegovine).

b) Najviše dvije trećine svih ministara mogu biti imenovani sa teritorije Federacije. Predsjedavajući će, također, imenovati zamjenike ministara (koji neće biti iz istog konstitutivnog naroda kao i njihovi ministri), koji će preuzeti dužnost nakon odobrenja Parlamentarne skupštine.

c) Vijeće ministara će podnijeti ostavku ukoliko mu Parlamentarna skupština izglasa nepovjerenje.

d) Vijeće ministara je nadležno za:

1.) Vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine.

2.) Imenovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine, od kojih najviše dvije trećine mogu biti odabrani sa teritorije Federacije.

3.) Predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama i traženje članstva u onim međunarodnim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član.

4.) Vođenje pregovora za zaključenje međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i, uz suglasnost Parlamentarne skupštine, ratifikovanje takvih ugovora.

5.) Predlaganje godišnjeg budžeta Parlamentarnoj skupštini.

6.) Vršenje drugih djelatnosti koje mogu biti potrebne za obavljanje dužnosti, koje mu prenese Parlamentarna skupština ili na koje pristanu entiteti.

### **4. Stalni komitet**

a) Predsjedavajući Vijeća ministara i dva zamjenika će, po službenoj dužnosti, vršiti funkciju civilnog zapovjednika oružanih snaga. Nijedan entitet neće prijetiti silom niti upotrebljavati silu protiv drugog entiteta i ni pod kakvim okolnostima naoružane snage jednog entiteta ne smiju ući niti boraviti na teritoriji drugog entiteta bez saglasnosti njegove vlade i Vijeća



ministara Bosne i Hercegovine. Sve naoružane snage u Bosni i Hercegovini će funkcionisati u skladu sa suverenitetom i teritorijalnim integritetom Bosne i Hercegovine.

b) Vijeće ministara će izabrati Stalni komitet za vojna pitanja koji će koordinirati aktivnosti oružanih snaga u Bosni i Hercegovini. Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Vijeća ministara ujedno su i članovi Stalnog komiteta.

#### **5. Prelazne i završne odredbe**

Predsjedavajući Parlamentarne skupštine, zamjenik predsjedavajućeg Parlamentarne skupštine, predsjednik i potpredsjednik će biti iz tri različita konstitutivna naroda i iz reda Ostalih.

#### **AMANDMAN IV.**

U članu VII stav 3. riječ „Predsjedništvo“ zamijenjuje se riječima „Vijeće ministara“.

#### **AMANDMAN V.**

U članu X stav 1. riječi „u Predstavničkom domu“ brišu se.

#### **Završne odredbe**

Amandmani stupaju na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjivat će se od sljedećih općih izbora u Bosni i Hercegovini.

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za usvajanje ovih amandmana sadržan je u članu X 1. Ustava Bosne i Hercegovine, koji precizira da Ustav može biti mijenjan i dopunjavan odlukom Parlamentarne skupštine, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali u Predstavničkom domu.

### II. Razlozi za donošenje amandmana

Ustav Bosne i Hercegovine je neophodno mijenjati kako bi se implementirale brojne presude Evropskog suda za ljudska prava (ESLJP), poput *Pilav protiv Bosne i Hercegovine*, *Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine*, *Zornić protiv Bosne i Hercegovine*, *Šlaku protiv Bosne i Hercegovine*, *Pudarić protiv Bosne i Hercegovine*. Ove presude, naime, jasno preciziraju da su postojeće odredbe Ustava BiH i Izbornog zakona BiH, koje omogućavaju isključivo pripadnicima tri konstitutivna naroda da budu birani u Predsjedništvo BiH, odnosno delegirani u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, u suprotnosti sa Evropskom konvencijom i njenim protokolima.

Održavanje tročlanog Predsjedništva uz ignorisanje razloga koji su do takve anomalije doveli, ne vodi do rješenja. Predsjedništvo BiH ima tri člana zbog tri konstitutivna naroda. Održavanje tog broja bez garancija da će pripadnici ta tri naroda biti zastupljeni, koje garancije je sud u Strasbourgu zabranio, je besmisleno

Umjesto kvadrature kruga, problem treba riješiti na izvoru. Predsjedništvo BiH je atraktivno zbog izborne legitimacije pobjednika i relativno bitnih ingerencija. Otklanjanjem ovih motivacija, otklonit će se i izvor prijepora. Izborom u Parlamentu BiH legitimacija će nestati, što naizmjenice zahtijeva i ukidanje ovlasti. A to omogućuje singularnog šefa države, po uzoru na sve članice EU, jer će pravila entitetskog glasanja i zaštite vitalnog interesa u Parlamentu BiH garantirati širok konsenzus. Istovremeno, izabrani kandidat neće moći zlouporabiti povjerenje jer će se sve suštinske ovlasti prebaciti u nadležnost Parlamenta i Vijeća ministara.

Što se Doma naroda tiče, nije moguće implementirati navedene presude ESLJP, uključujući osiguravanje delegiranja predstavnika sva tri konstitutivna naroda, ali i Ostalih, iz oba entiteta, bez značajnog povećanja delegata u tom Domu. Istovremeno, moguće je osigurati zadržavanje mehanizma zaštite vitalnog interesa u jednodomnom parlamentu, kombinirajući principe iz entitetskih parlamenata (minimalan broj poslanika iz datog naroda u

Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske), te kantonalnih skupština (ad hoc klubovi konstitutivnih naroda i Ostalih, koji zasjedaju po potrebi).

### **III. Principi na kojima je prijedlog amandmana zasnovan**

Prilikom izrade ovog akta, predlagač se vodio sljedećim principima:

- Princip nediskriminacije. Predloženim odredbama osiguravaju se jednaka prava za sve državljane Bosne i Hercegovine, bez obzira na etničku pripadnost;
- Princip solidarnosti. Ostali dobivaju jednaka prava kao i pripadnici konstitutivnih naroda.
- Princip pravne sigurnosti. Zakoni i sve druge odluke se usvajaju kao i do sada: većina koja uključuje entitetsku većinu. Vitalni interes se štiti kao i do sada: većina kluba pokreće, a Ustavni sud BiH odlučuje ako se drugi klub usprotivi. Niti jedan narod niti entitet ne gubi ovlasti i mehanizme koje trenutno ima;
- Princip pariteta. Predsjedavajući PS BiH i zamjenik, te predsjednik i potpredsjednik, će biti iz reda tri naroda i Ostalih. Sistem imenovanja Vijeća ministara BiH ostaje isti, a ne mijenja se ni neformalni sistem rotacije;
- Princip komparativnog pristupa. Šef države koji je izabran posredno ima isključivo ceremonijalne ovlasti. Sve suštinske ovlasti trenutnog Predsjedništva BiH (vanjska politika, imenovanje ambasadora, imenovanje Upravnog vijeća Centralne banke BiH, odbrana i komandovanje oružanim snagama BiH, te ostale, se prebacuju na Vijeće ministara BiH);
- Princip jednostavnosti. Predložene su minimalne ustavne promjene koje su neophodne za zadovoljavanje svih iznad navedenih principa.

### **IV. Finansijska sredstva za provedbu amandmana**

Za provedbu ovih amandmana nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Institucija Bosne i Hercegovine. Naprotiv, predloženi amandmani dovest će do značajnih ušteda javnih sredstava.

### **V. Druge okolnosti**

Predloženi amandmani implementiraju presude ESLJP, te istovremeno zadovoljavaju zahtjeve koji stoje na putu Bosne i Hercegovine ka punopravnom članstvu u Evropskoj uniji. Pregovori o ovim pitanjima traju duže od decenije, isključivo se fokusiraju na pokušaje iznalaženja rješenja koji istovremeno zadržavaju tročlano Predsjedništvo BiH, bez ozbiljnog razmatranja okolnosti koje su doveli do takve anomalije i razloga zbog kojih je ista anomalija proglašena protivnom Evropskoj konvenciji i njenim protokolima. Ovi prijedlozi adresiraju oba pitanja.



## **ODREDBE ČLANOVA USTAVA BIH KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

### **Član IV Parlamentarna skupština**

Parlamentarna skupština ima dva doma: Dom naroda i Predstavnički dom.

#### **1. Dom naroda**

Dom naroda se sastoji od 15 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije (uključujući pet Hrvata i pet Bošnjaka) i jedna trećina iz Republike Srpske (pet Srba).

a) Nominovane hrvatske, odnosno bošnjačke delegate iz Federacije biraju hrvatski odnosno bošnjački delegati u Domu naroda Federacije. Delegate iz Republike Srpske bira Narodna skupština Republike Srpske.

b) Devet članova Doma naroda sačinjava kvorum, pod uslovom da su prisutna najmanje tri bošnjačka, tri hrvatska i tri srpska delegata.

#### **2. Predstavnički dom**

Predstavnički dom sastoji se od 42 člana, od kojih se dvije trećine biraju sa teritorije Federacije, a jedna trećina sa teritorije Republike Srpske.

a) Članovi Predstavničkog doma biraju se neposredno iz svog entiteta, u skladu sa izbornim zakonom kojeg će donijeti Parlamentarna skupština. Međutim, prvi izbori će biti održani u skladu sa Aneksom 3. Opšteg okvirnog sporazuma.

b) Većina svih članova izabраниh u Predstavnički dom sačinjava kvorum.

#### **3. Procedura**

a) I jedan i drugi dom će biti sazvani u Sarajevu, najkasnije 30 dana nakon njihovog izbora.

b) Svaki dom će većinom glasova usvojiti svoj poslovnik o radu i izabrati među svojim članovima jednog Srbina, jednog Bošnjaka i jednog Hrvata za predsjedavajućeg i zamjenike predsjedavajućeg, s tim da će mjesto predsjedavajućeg rotirati između ova tri lica.

c) Sve zakonodavne odluke moraju biti odobrene od strane oba doma.

d) Sve odluke u oba doma donose se većinom glasova onih koji su prisutni i glasaju. Delegati i članovi će ulagati najveće napore kako bi većina uključivala najmanje jednu trećinu glasova delegata ili članova sa teritorije svakog entiteta. Ukoliko većina ne uključuje jednu trećinu glasova delegata ili članova sa teritorije svakog entiteta, predsjedavajući i njegovi

zamjenici će, radeći kao komisija, nastojati da u roku od tri dana od glasanja postignu saglasnost. Ukoliko ta nastojanja ne uspiju, odluke će se donijeti većinom onih koji su prisutni i glasaju, pod uslovom da glasovi protiv ne uključuju dvije trećine, ili više, delegata ili članova izabраниh iz svakog entiteta.

e) Predložena odluka Parlamentarne skupštine može biti proglašena destruktivnom po vitalni interes bošnjačkog, hrvatskog ili srpskog naroda većinom glasova iz redova bošnjačkih, hrvatskih ili srpskih delegata izabраниh u skladu sa stavom 1, tačka (a). Za donošenje takve odluke biće potrebna saglasnost Doma naroda, izglasana od strane većine bošnjačkih, većine hrvatskih i većine srpskih delegata koji su prisutni i glasaju.

f) Kada većina bošnjačkih, hrvatskih ili srpskih delegata stavi primjedbu na pozivanje na tačku (e), predsjedavajući Doma naroda će odmah sazvati Zajedničku komisiju, koja se sastoji od tri delegata, od kojih je svaki izabran iz redova bošnjačkih, hrvatskih i srpskih delegata, u cilju razrješenja tog pitanja. Ukoliko to Komisija ne uspije u roku od pet dana, predmet se upućuje Ustavnom sudu koji će po hitnom postupku preispitati proceduralnu ispravnost slučaja.

g) Dom naroda se može raspustiti odlukom Predsjedništva ili samog Doma, pod uslovom da je odluka Doma o raspuštanju donijeta većinom koja uključuje većinu delegata iz reda najmanje dva naroda, bošnjačkog, hrvatskog ili srpskog. Dom naroda koji je izabran u prvim izborima poslije stupanja na snagu ovog Ustava ne može biti raspušten.

h) Odluke Parlamentarne skupštine neće stupiti na snagu prije nego što budu objavljene.

i) Kompletni zapisnici sa rasprava u oba doma biće objavljivani, a njihove sjednice će, osim u izuzetnim situacijama u skladu sa poslovnikom, biti javne.

j) Delegati i članovi ne mogu biti pozivani na krivičnu ili građansku odgovornost u pogledu bilo kojeg čina izvršenog u okviru dužnosti u Parlamentarnoj skupštini.

#### 4. Ovlaštenja

Parlamentarna skupština je nadležna za:

a) Donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

b) Odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija Bosne i Hercegovine i za međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine.

c) Odobravanje budžeta za institucije Bosne i Hercegovine.

d) Odlučivanje o saglasnosti za ratifikaciju ugovora. e) Ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene dužnosti, ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

## Član V Predsjedništvo

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine se sastoji od tri člana: jednog Bošnjaka i jednog Hrvata, koji se svaki biraju neposredno sa teritorije Federacije, i jednog Srbina, koji se bira neposredno sa teritorije Republike Srpske.

### 1. Izbor i trajanje mandata

a) Članovi Predsjedništva biraju se neposredno u svakom entitetu (tako da svaki glasač glasa za popunjavanje jednog mjesta u Predsjedništvu), u skladu sa izbornim zakonom kojeg donosi Parlamentarna skupština. Međutim, prvi izbori će se održati u skladu sa Aneksom 3. Opšteg okvirnog sporazuma. Bilo koje upražnjeno mjesto u Predsjedništvu će biti popunjeno od strane odgovarajućeg entiteta, u skladu sa zakonom koji će donijeti Parlamentarna skupština.

b) Mandat članova Predsjedništva koji su izabrani na prvim izborima traje dvije godine; mandat članova izabranih nakon toga će biti četiri godine. Članovi Predsjedništva mogu biti birani još jedan uzastopni mandat, a nakon toga nemaju pravo izbora u Predsjedništvo prije isteka četvorogodišnjeg roka.

### 2. Procedura

a) Predsjedništvo će usvojiti svoj poslovnik o radu koji će predvidjeti adekvatan vremenski rok za najavu sjednica Predsjedništva.

b) Članovi Predsjedništva će između sebe imenovati jednog člana za predsjedavajućeg. U prvom mandatu Predsjedništva, predsjedavajući će biti onaj član koji je dobio najveći broj glasova. Poslije toga, način izbora predsjedavajućeg, rotacijom ili na drugi način, određiće Parlamentarna skupština u skladu sa članom IV, stav 3.

c) Predsjedništvo će nastojati da usvoji sve odluke Predsjedništva – tj. one koje se tiču pitanja koja proizilaze iz člana V (3), tačke (a) do (e) – putem konsenzusa. Takve odluke mogu, pod uslovima iz tačke (d) ovog stava, usvojiti dva člana ukoliko svi pokušaji da se dostigne konsenzus ne uspiju.

d) Član Predsjedništva koji se ne slaže sa odlukom, može odluku Predsjedništva proglasiti destruktivnom po vitalni interes entiteta za teritoriju sa koje je izabran, pod uslovom da to učini u roku od tri dana po njenom usvajanju. Takva odluka će biti odmah upućena Narodnoj skupštini Republike Srpske, ukoliko je tu izjavu dao član sa te teritorije; bošnjačkim delegatima u Domu naroda Federacije, ukoliko je takvu izjavu dao bošnjački član; ili hrvatskim delegatima u istom tijelu, ukoliko je tu izjavu dao hrvatski član. Ukoliko takav proglas bude potvrđen dvotrećinskom većinom glasova u roku od 10 dana po upućivanju, osporavana odluka Predsjedništva neće imati učinka.

### 3. Ovlaštenja

Predsjedništvo je nadležno za:

- a) Vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine.
- b) Imenovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine, od kojih najviše dvije trećine mogu biti odabrani sa teritorije Federacije.
- c) Predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama i traženje članstva u onim međunarodnim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član.
- d) Vođenje pregovora za zaključenje međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i, uz suglasnost Parlamentarne skupštine, ratifikovanje takvih ugovora.
- e) Izvršavanje odluka Parlamentarne skupštine.
- f) Predlaganje godišnjeg budžeta Parlamentarnoj skupštini, uz preporuku Vijeća ministara.
- g) Podnošenje izvještaja o rashodima Predsjedništva Parlamentarnoj skupštini na njen zahtjev, ali najmanje jedanput godišnje.
- h) Koordinaciju, prema potrebi, sa međunarodnim i nevladinim organizacijama u Bosni i Hercegovini.
- i) Vršenje drugih djelatnosti koje mogu biti potrebne za obavljanje dužnosti, koje mu prenesu Parlamentarna skupština, ili na koje pristanu entiteti.

#### 4. Vijeće ministara

Predsjedništvo će imenovati predsjedavajućeg Vijeća ministara koji će preuzeti dužnost po odobrenju Predstavničkog doma. Predsjedavajući će imenovati ministra vanjskih poslova, ministra vanjske trgovine i druge ministre po potrebi, a koji će preuzeti dužnost po odobrenju Predstavničkog doma. a) Predsjedavajući i ministri zajedno sačinjavaju Vijeće ministara i odgovorni su za provođenje politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblastima kako je naznačeno u stavovima 1, 4 i 5 člana III, o čemu podnose izvještaj Parlamentarnoj skupštini (uključujući, najmanje jedanput godišnje, izvještaj o rashodima Bosne i Hercegovine).

b) Najviše dvije trećine svih ministara mogu biti imenovani sa teritorije Federacije. Predsjedavajući će, također, imenovati zamjenike ministara (koji neće biti iz istog konstitutivnog naroda kao i njihovi ministri), koji će preuzeti dužnost nakon odobrenja Predstavničkog doma.

c) Vijeće ministara će podnijeti ostavku ukoliko mu Parlamentarna skupština izglasa nepovjerenje.

#### 5. Stalni komitet

a) Svaki član Predsjedništva će, po službenoj dužnosti, vršiti funkciju civilnog zapovje-

dnika oružanih snaga. Nijedan entitet neće prijetiti silom niti upotrebljavati silu protiv drugog entiteta i ni pod kakvim okolnostima oružane snage jednog entiteta ne smiju ući niti boraviti na teritoriji drugog entiteta bez saglasnosti njegove vlade i Predsjedništva Bosne i Hercegovine. Sve oružane snage u Bosni i Hercegovini će funkcionisati u skladu sa suverenitetom i teritorijalnim integritetom Bosne i Hercegovine.

b) Članovi Predsjedništva će izabrati Stalni komitet za vojna pitanja koji će koordinirati aktivnosti oružanih snaga u Bosni i Hercegovini. Članovi Predsjedništva ujedno su i članovi Stalnog komiteta.

## **Član VII** **Centralna banka**

Centralna banka Bosne i Hercegovine je jedina ovlaštena institucija za štampanje novca i monetarnu politiku na cijelom području Bosne i Hercegovine.

1. Nadležnosti Centralne banke odrediće Parlamentarna skupština. Međutim, u periodu od šest godina od stupanja na snagu ovog Ustava, Centralna banka neće moći davati kredite štampanjem novca, niti funkcionisati kao valutna komisija; nakon tog perioda Parlamentarna skupština može tu nadležnost dati Centralnoj banci.

2. Prvi Upravni odbor Centralne banke će se sastojati od Guvernera kojega imenuje Međunarodni monetarni fond, nakon konsultacija sa Predsjedništvom, i tri člana koja imenuje Predsjedništvo, od kojih su dva iz Federacije (jedan Bošnjak i jedan Hrvat, koji će dijeliti jedan glas) i jedan iz Republike Srpske - svi sa mandatom od 6 godina. Guverner, koji neće biti državljanin Bosne i Hercegovine niti bilo koje susjedne države, može imati odlučujući glas u slučaju neriješenog ishoda glasanja.

3. Nakon tog perioda, Upravni odbor Centralne banke Bosne i Hercegovine će se sastojati od pet lica koja imenuje Predsjedništvo na period od 6 godina. Odbor će među svojim članovima imenovati Guvernera na period od 6 godina.

## **Član X** **Izmjene i dopune**

### 1. Amandmanska procedura

Ovaj Ustav može biti mijenjan i dopunjavan odlukom Parlamentarne skupštine, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali u Predstavničkom domu.

### 2. Ljudska prava i osnovne slobode

Nijednim amandmanom na ovaj Ustav ne može se eliminisati, niti umanjiti bilo koje od prava i sloboda iz člana II ovog Ustava, niti izmijeniti ova odredba.



## VERZIJA PREČIŠĆENOG TEKSTA AMANDMANA NA USTAV BIH

### Član IV Parlamentarna skupština

~~Parlamentarna skupština ima dva doma: Dom naroda i Predstavnički dom.~~

#### ~~1. Dom naroda~~

~~Dom naroda se sastoji od 15 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije (uključujući pet Hrvata i pet Bošnjaka) i jedna trećina iz Republike Srpske (pet Srba).~~

~~a) Nominovane hrvatske, odnosno bošnjačke delegate iz Federacije biraju hrvatski odnošno bošnjački delegati u Domu naroda Federacije. Delegate iz Republike Srpske bira Narodna skupština Republike Srpske.~~

~~b) Devet članova Doma naroda sačinjava kvorum, pod uslovom da su prisutna najmanje tri bošnjačka, tri hrvatska i tri srpska delegata.~~

#### ~~2. Predstavnički dom~~ 1. Sastav i izbor

~~Predstavnički dom~~ Parlamentarna skupština sastoji se od ~~42-66~~ članova, od kojih se dvije trećine biraju sa teritorije Federacije, a jedna trećina sa teritorije Republike Srpske. Najmanje šest članova iz reda svakog konstitutivnog naroda i iz reda Ostalih bit će zastupljeno u Parlamentarnoj skupštini, od čega najmanje po četiri iz Federacije BiH i najmanje po dva iz Republike Srpske.

~~a) Članovi Predstavničkog doma~~ Parlamentarne skupštine biraju se neposredno iz svog entiteta, u skladu sa izbornim zakonom kojeg će donijeti Parlamentarna skupština. ~~Međutim, prvi izbori će biti održani u skladu sa Aneksom 3. Opšteg okvirnog sporazuma.~~

~~b) Većina svih članova izabranih u~~ Predstavnički dom Parlamentarnu skupštinu sačinjava kvorum.

#### ~~32. Procedura~~

~~a) I jedan i drugi dom~~ Parlamentarna skupština će biti sazvani sazvana u Sarajevu, najkasnije 30 dana nakon njihovog njenog izbora.

~~b) Svaki dom~~ Parlamentarna skupština će većinom glasova usvojiti svoj poslovnik o radu i izabrati među svojim članovima ~~jednog Srbina, jednog Bošnjaka i jednog Hrvata za predsjedavajućeg i zamjenike zamjenika predsjedavajućeg, s tim da će mjesto predsjedavajućeg rotirati između ova tri lica.~~

~~c) Sve zakonodavne odluke moraju biti odobrene od strane oba doma.~~

~~dc) Sve odluke u oba doma~~ Parlamentarnoj skupštini donose se većinom glasova onih koji su prisutni i glasaju. ~~Dele-gati i~~ Članovi će ulagati najveće napore kako bi većina uključivala najmanje jednu trećinu glasova ~~delegata ili~~ članova sa teritorije svakog entiteta. Ukoliko većina ne uključuje jednu trećinu glasova ~~delegata ili~~ članova sa teritorije svakog entiteta, ~~predsjedavajući i njegovi zamjenici će, radeći kao komisija, nastojati da u roku od tri dana od glasanja postignu saglasnost. Ukoliko ta nastojanja ne uspiju, odluke će se, po isteku najmanje~~

tri dana, donijeti većinom onih koji su prisutni i glasaju, pod uslovom da glasovi protiv ne uključuju dvije trećine, ili više, ~~delegata ili~~ članova izabranih iz svakog entiteta.

ed) Predložena odluka Parlamentarne skupštine može, u roku od sedam dana od dana izglasavanja, biti proglašena destruktivnom po vitalni interes bošnjačkog, hrvatskog ili srpskog naroda, odnosno Ostalih, većinom glasova iz redova bošnjačkih, hrvatskih, ~~ili~~ srpskih ili delegatačlanova iz reda Ostalih, izabranih u skladu sa stavom 1, tačka (a). Za donošenje takve odluke biće potrebna saglasnost ~~Doma naroda~~ Parlamentarne skupštine, izglasana od strane većine bošnjačkih, većine hrvatskih, ~~i~~ većine srpskih i većine delegatačlanova iz reda Ostalih koji su prisutni i glasaju. Ako procedura za zaštitu vitalnog interesa ne bude pokrenuta u propisanom roku, odluka izglasana u Parlamentarnoj skupštini je usvojena.

fe) Kada većina bošnjačkih, hrvatskih, ~~ili~~ srpskih ili delegatačlanova iz reda Ostalih u roku od dodatnih sedam dana stavi primjedbu na pozivanje na tačku (de), predsjedavajući ~~Doma naroda~~ Parlamentarne skupštine će odmah sazvati Zajedničku komisiju, koja se sastoji od ~~tri~~ četiri delegatačlana, od kojih je svaki izabran iz redova bošnjačkih, hrvatskih, ~~i~~ srpskih i delegatačlanova iz reda Ostalih, u cilju razrješenja tog pitanja. Ukoliko to Komisija ne uspije u roku od pet dana, predmet se upućuje Ustavnom sudu koji će po hitnom postupku preispitati proceduralnu ispravnost slučaja. Ako Ustavni sud odluči da odredbe izglasane odluke nisu štetne po vitalni interes, odluka izglasana u Parlamentarnoj skupštini je usvojena danom objavljivanja odluke Ustavnog suda.

~~g) Dom naroda se može raspustiti odlukom Predsjedništva ili samog Doma, pod uslovom da je odluka Doma o raspuštanju donijeta većinom koja uključuje većinu delegata iz reda najmanje dva naroda, bošnjačkog, hrvatskog ili srpskog. Dom naroda koji je izabran u prvim izborima poslije stupanja na snagu ovog Ustava ne može biti raspušten.~~

fh) Odluke Parlamentarne skupštine neće stupiti na snagu prije nego što budu objavljene.

gi) Kompletni zapisnici sa rasprava u ~~oba doma~~ Parlamentarnoj skupštini biće objavljivani, a ~~njihove njene~~ sjednice će, osim u izuzetnim situacijama u skladu sa poslovnikom, biti javne.

jh) Delegati i članovi ne mogu biti pozivani na krivičnu ili građansku odgovornost u pogledu bilo kojeg čina izvršenog u okviru dužnosti u Parlamentarnoj skupštini.

### **43. Ovlaštenja**

Parlamentarna skupština je nadležna za:

a) Donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka ~~Predsjedništva~~ Vijeća ministara ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

b) Odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija Bosne i Hercegovine i za međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine.

c) Odobravanje budžeta za institucije Bosne i Hercegovine.

d) Odlučivanje o saglasnosti za ratifikaciju ugovora.

e) Ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene dužnosti, ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

## **Član V**

### **Predsjedništvo Predsjednik**

Predsjedništvo Predsjednika i potpredsjednika Bosne i Hercegovine se sastoji od tri člana: posredno bira Parlamentarna skupština, jednog Bošnjaka i jednog Hrvata, koji se svaki biraju neposredno sa teritorije Federacije, i jednog Srbina, koji se bira neposredno sa teritorije Republike Srpske.

#### **1. Izbor i trajanje mandata**

a) Članovi Predsjedništva biraju se neposredno u svakom entitetu (tako da svaki glasač glasa za popunjavanje jednog mjesta u Predsjedništvu), u skladu sa izbornim zakonom kojeg donosi Parlamentarna skupština. Međutim, prvi izbori će se održati u skladu sa Aneksom 3. Opšteg okvirnog sporazuma. Najmanje dvanaest članova Parlamentarne skupštine može predložiti kandidate za predsjednika i potpredsjednika. Predsjednik ili potpredsjednik mogu biti smijenjeni, u skladu sa zakonom koji će donijeti Parlamentarna skupština. Bilo koje upražnjeno mjesto u Predsjedništvu Upraznjena pozicija predsjednika ili potpredsjednika će biti popunjeno od strane odgovarajućeg entiteta Parlamentarne skupštine, u skladu sa zakonom koji će donijeti Parlamentarna skupština.

b) Mandat članova Predsjedništva predsjednika i potpredsjednika koji su izabrani na prvim izborima traje dvije godine; mandat članova izabranih nakon toga će biti četiri godine, s tim da predsjednik i potpredsjednik nastavljaju obavljati dužnost i po isteku mandata, sve do izbora novog Predsjednika, odnosno potpredsjednika. Ista osoba ne može biti birana na poziciju predsjednika, odnosno potpredsjednika, više od jedanput. Članovi Predsjedništva mogu biti birani još jedan uzastopni mandat, a nakon toga nemaju pravo izbora u Predsjedništvo prije isteka četvorogodišnjeg roka.

c) Potpredsjednik mijenja predsjednika kada ga predsjednik ovlasti i u drugim situacijama koje će zakonom propisati Parlamentarna skupština.

#### **2. Procedura**

a) Predsjedništvo će usvojiti svoj poslovnik o radu koji će predvidjeti adekvatan vremenski rok za najavu sjednica Predsjedništva.

b) Članovi Predsjedništva će između sebe imenovati jednog člana za predsjedavajućeg. U prvom mandatu Predsjedništva, predsjedavajući će biti onaj član koji je dobio najveći broj glasova. Poslije toga, način izbora predsjedavajućeg, rotacijom ili na drugi način, određuje Parlamentarna skupština u skladu sa članom IV, stav 3.

e) Predsjedništvo će nastojati da usvoji sve odluke Predsjedništva — tj. one koje se tiču pitanja koja proizilaze iz člana V (3), tačke (a) do (e) — putem konsenzusa. Takve odluke mogu, pod uslovima iz tačke (d) ovog stava, usvojiti dva člana ukoliko svi pokušaji da se dostigne konsenzus ne uspiju.

~~d) Član Predsjedništva koji se ne slaže sa odlukom, može odluku Predsjedništva proglasiti destruktivnom po vitalni interes entiteta za teritoriju sa koje je izabran, pod uslovom da to učini u roku od tri dana po njenom usvajanju. Takva odluka će biti odmah upućena Narodnoj skupštini Republike Srpske, ukoliko je tu izjavu dao član sa te teritorije; bošnjačkim delegatima u Domu naroda Federacije, ukoliko je takvu izjavu dao bošnjački član; ili hrvatskim delegatima u istom tijelu, ukoliko je tu izjavu dao hrvatski član. Ukoliko takav proglas bude potvrđen dvotrećinskom većinom glasova u roku od 10 dana po upućivanju, osporavana odluka Predsjedništva neće imati učinka.~~

## **32. Ovlaštenja**

~~Predsjedništvo~~ Predsjednik je nadležno-nadležan za:

~~a) Vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine. Akreditovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine i primanje akreditiva ambasadora i drugih izaslanika stranih zemalja i međunarodnih organizacija, nakon njihovog imenovanja, odnosno prihvatanja, od strane Vijeća ministara.~~

~~b) Imenovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine, od kojih najviše dvije trećine mogu biti odabrani sa teritorije Federacije.~~

~~e) Predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama i traženje članstva u onim međunarodnim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član.~~

~~d) Vođenje pregovora za zaključenje međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i, uz suglasnost Parlamentarne skupštine, ratifikovanje takvih ugovora.~~

~~eb) Izvršavanje odluka Parlamentarne skupštine i Vijeća ministara.~~

~~f) Predlaganje godišnjeg budžeta Parlamentarnoj skupštini, uz preporuku Vijeća ministara.~~

~~gc) Podnošenje izvještaja o rashodima Predsjedništva-predsjednika i potpredsjednika~~

~~Parlamentarnoj skupštini na njen zahtjev, ali najmanje jedanput godišnje.~~

~~hd) Koordinaciju, prema potrebi, sa međunarodnim i nevladinim organizacijama u Bosni i~~

~~Hercegovini.~~

~~e) Pomilovanja i ublažavanje kazni izrečenih od strane Suda Bosne i Hercegovine, uz supotpis potpredsjednika, predsjedavajućeg Vijeća ministara i predsjedavajućeg Parlamentarne skupštine.~~

~~if) Vršenje drugih djelatnosti koje mogu biti potrebne za obavljanje dužnosti, koje mu prenesu Parlamentarna skupština, ili na koje pristanu entiteti.~~

## **3.4. Vijeće ministara**

~~Predsjedništvo~~ Parlamentarna skupština će imenovati predsjedavajućeg Vijeća ministara ~~koji će preuzeti dužnost po odobrenju Predstavničkog doma~~. Predsjedavajući će imenovati ministra vanjskih poslova, ministra vanjske trgovine i druge ministre po potrebi, a koji će preuzeti dužnost po odobrenju ~~Predstavničkog doma~~ Parlamentarne skupštine.

a) Predsjedavajući i ministri zajedno sačinjavaju Vijeće ministara i odgovorni su za provođenje politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblastima kako je naznačeno u stavovima 1, 4 i 5 člana III, o čemu podnose izvještaj Parlamentarnoj skupštini (uključujući, najmanje jedanput godišnje, izvještaj o rashodima Bosne i Hercegovine).



b) Najviše dvije trećine svih ministara mogu biti imenovani sa teritorije Federacije. Predsjedavajući će, također, imenovati zamjenike ministara (koji neće biti iz istog konstitutivnog naroda kao i njihovi ministri), koji će preuzeti dužnost nakon odobrenja Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine.

c) Vijeće ministara će podnijeti ostavku ukoliko mu Parlamentarna skupština izglasa nepovjerenje.

d) Vijeće ministara je nadležno za:

1.) Vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine

b2.) Imenovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine, od kojih najviše dvije trećine mogu biti odabrani sa teritorije Federacije.

e3.) Predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama i traženje članstva u onim međunarodnim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član.

d4.) Vođenje pregovora za zaključenje međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i, uz suglasnost Parlamentarne skupštine, ratifikovanje takvih ugovora.

5.) Predlaganje godišnjeg budžeta Parlamentarnoj skupštini.

6. Vršenje drugih djelatnosti koje mogu biti potrebne za obavljanje dužnosti, koje mu prenese Parlamentarna skupština, ili na koje pristanu entiteti.

#### **54. Stalni komitet**

a) Svaki član Predsjedništva Predsjedavajući Vijeća ministara i dva zamjenika će, po službenoj dužnosti, vršiti funkciju civilnog zapovjednika oružanih snaga. Nijedan entitet neće prijetiti silom niti upotrebljavati silu protiv drugog entiteta i ni pod kakvim okolnostima naoružane snage jednog entiteta ne smiju ući niti boraviti na teritoriji drugog entiteta bez saglasnosti njegove vlade i Predsjedništva Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Sve naoružane snage u Bosni i Hercegovini će funkcionisati u skladu sa suverenitetom i teritorijalnim integritetom Bosne i Hercegovine.

b) Članovi Predsjedništva Vijeće ministara će izabrati Stalni komitet za vojna pitanja koji će koordinirati aktivnosti oružanih snaga u Bosni i Hercegovini. Članovi Predsjedništva Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Vijeća ministara ujedno su i članovi Stalnog komiteta.

#### **5. Prelazne i završne odredbe**

Predsjedavajući Parlamentarne skupštine, zamjenik predsjedavajućeg Parlamentarne skupštine, predsjednik i potpredsjednik će biti iz tri različita konstitutivna naroda i iz reda Ostalih.

### **Član VII Centralna banka**

Centralna banka Bosne i Hercegovine je jedina ovlaštena institucija za štampanje novca monetarnu politiku na cijelom području Bosne i Hercegovine.



1. Nadležnosti Centralne banke određiće Parlamentarna skupština. Međutim, u periodu od šest godina od stupanja na snagu ovog Ustava, Centralna banka neće moći davati kredite štampanjem novca, niti funkcionisati kao valutna komisija; nakon tog perioda Parlamentarna skupština može tu nadležnost dati Centralnoj banci.

2. Prvi Upravni odbor Centralne banke će se sastojati od Guvernera kojega imenuje Međunarodni monetarni fond, nakon konsultacija sa Predsjedništvom, i tri člana koja imenuje Predsjedništvo, od kojih su dva iz Federacije (jedan Bošnjak i jedan Hrvat, koji će dijeliti jedan glas) i jedan iz Republike Srpske - svi sa mandatom od 6 godina. Guverner, koji neće biti državljanin Bosne i Hercegovine niti bilo koje susjedne države, može imati odlučujući glas u slučaju neriješenog ishoda glasanja.

3. Nakon tog perioda, Upravni odbor Centralne banke Bosne i Hercegovine će se sastojati od pet lica koja imenuje ~~Predsjedništvo~~ Vijeće ministara na period od 6 godina. Odbor će među svojim članovima imenovati Guvernera na period od 6 godina.

## **Član X** **Izmjene i dopune**

### **1. Amandmanska procedura**

Ovaj Ustav može biti mijenjan i dopunjavan odlukom Parlamentarne skupštine, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali ~~u Predstavničkom domu~~.

### **2. Ljudska prava i osnovne slobode**

Nijednim amandmanom na ovaj Ustav ne može se eliminisati, niti umanjiti bilo koje od prava i sloboda iz člana II ovog Ustava, niti izmijeniti ova odredba.