



Broj: 01-50-1-15-7/15

Veza: 01-02-1-1/15

Sarajevo, 26. 2. 2015.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	27. 02. 2015.		
Organizaciona jedinica	R. št. št. št. št.	Broj priloga	B

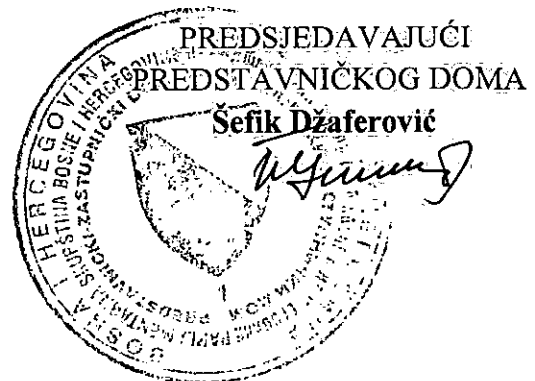
DOM NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

Na 7. sjednici, održanoj 26.2.2015., Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Zakon o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač poslanik Mirsad Đonlagić.

U skladu s članom 128. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 79/14) u prilogu vam dostavljam navedeni Zakon radi razmatranja i usvajanja.

Predlažem da se Zakon razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

S poštovanjem,



Prilog:

- tekst Zakona na jezicima u službenoj upotrebi u BiH

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2015. godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2015. godine, usvojila je

ZAKON

o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

Član 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br:50/08,35/09, 75/09, 32/12,42/12, 50/12,32/13 i 87/13) član 48. briše se.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj __/15
_____, 2015. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV. 4.a.) Ustava BiH kojim je propisano da je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Skupštine po tom Ustavu.

Ovim zakonom nisu narušene odredbe člana IX.2. Ustava BiH, koji propisuje da „naknada za lica koja obavljaju funkcije u institucijama Bosne i Hercegovine ne može biti umanjena za vrijeme trajanja mandata nosioca funkcije“. Kako se ovim zakonom ukida pravo na naknadu koja se može ostvariti tek po isteku mandata, jasno je da se navedeni ustavni princip ne odnosi na tu vrstu naknade.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Članom 48. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13) propisano je da „izabrani funkcioneri i nosioci funkcija, nakon prestanka javne funkcije, imaju pravo na naknadu za produženje radnopravnog statusa dok ne steknu radnopravni status kod drugog subjekta ili ne ispune uslove za penziju, a najduže godinu dana počevši od dana prestanka javne funkcije“, te da „naknada po osnovu navedenom u stavu (1) ovog člana obuhvata osnovnu netoplaću s dodatkom za minuli rad i poreze i doprinose u skladu s propisima kojima se regulira ova oblast“.

Na osnovu ovog člana zakona i relevantnih odluka Vijeća ministara BiH i Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH, pravo na navedenu naknadu u institucijama Bosne i Hercegovine trenutno može uživati preko 80 izabranih lica i imenovanih zvaničnika (članovi Predsjedništva BiH, poslanici i delegati u Parlamentarnoj skupštini BiH, članovi Vijeća ministara BiH ...), a što predstavlja potencijalno opterećenje za budžet Bosne i Hercegovine u iznosu od preko 6.500.000 KM svake četiri godine, kao i određena opterećenja u svakoj pojedinačnoj godini u slučajevima ostavke ili smjene nekog izabranog lica ili imenovanog zvaničnika prije isteka mandata.

Kako se radi o anahronom mehanizmu koji nema opravdanje u današnjem sistemu, a posebno uzimajući u obzir trenutne makroekonomske pokazatelje i izuzetno tešku finansijsku situaciju u Bosni i Hercegovini, značajne potencijalne uštede po budžet Bosne i Hercegovine, kao i opravdano nezadovoljstvo građana naspram privilegija ove vrste, ovaj zakon predstavlja racionalno i odgovorno rješenje.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. precizirano je brisanje odredbe koja utvrđuje pravo na navedenu naknadu, odnosno člana 48. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13).

Članom 2. precizirano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

IV. POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje Zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Naprotiv, ukidanjem prava na navedenu naknadu ostvarit će se potencijalne uštede po budžet Bosne i Hercegovine u iznosu od preko 6.500.000 KM svake četiri godine, kao i određene uštede u svakoj pojedinačnoj godini.

Te potencijalne uštede zasnovane su na trenutnom pravu preko 80 izabranih lica i imenovanih zvaničnika da ostvaruju ovu naknadu u periodu do godinu dana od prestanka mandata, a što je pravo koje bi im ovim zakonom bilo ukinuto. Konkretno potencijalne uštede su kako slijedi:

Funkcija	Osnovna mjesečna plaća	Dozvoljena naknada (12 mjeseci)	Broj funkcija	Opterećenje po budžet BiH
Član Predsjedništva BiH	4.756,90 KM	57.082,80 KM	3	171.248,40 KM
Predsjedavajući Vijeća ministara BiH	4.281,21 KM	51.374,52 KM	1	51.374,52 KM
Zamjenik predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH	4.186,07 KM	50.232,84 KM	2	100.465,68 KM
Poslanici i delegati u Parlamentarnoj skupštini BiH	3.995,79 KM	227.760,37KM	57	2.733.124,44 KM
Ministar	4.043,36 KM	48.520,32 KM	7	339.642,24 KM
Zamjenik ministra	3.567,67 KM	42.812,04 KM	10	428.120,40 KM
Direktor OSA-e	3.805,52 KM	45.666,24 KM	1	45.666,24 KM
Zamjenik direktora OSA-e	3.329,83 KM	39.957,96 KM	1	39.957,96 KM
Glavni inspektor OSA-e	3.091,98 KM	37.103,76 KM	1	37.103,76 KM
UKUPNO osnovne plaće			83	3.946.703,64 KM
MINULI RAD				oko 730.000 KM
DOPRINOSI				oko 1.870.000 KM
UKUPNO osnovne plaće, minuli rad i doprinosi				oko 6.546.703,64 KM

V. ODREDBE ČLANOVA KOJE SE MIJENJAJU

Ovim prijedlogom briše se član 48. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13), koji glasi:

Član 48.

(Naknada za vrijeme produženog radnopravnog statusa izabranih lica i imenovanih zvaničnika)

(1) Izabrani zvaničnici i nosioci dužnosti, nakon prestanka javne dužnosti, imaju pravo na naknadu za produženje radnopravnog statusa dok ne steknu radnopravni status kod drugog subjekta ili ne ispune uslove za penziju, a najduže godinu dana počevši od dana prestanka javne dužnosti.

(2) Naknada po osnovu navedenom u stavu (1) ovog člana obuhvata osnovnu netoplaću s dodatkom za minuli rad i poreze i doprinose u skladu s propisima kojima se regulira ova oblast.

Kako se navedeni član Zakona briše u cijelosti, tekst Zakona bez ovog člana predstavlja prečišćeni tekst.