



ЊиБрој: 01-50-1-15-47/17

Сарајево, 14. 06. 2017.

**ЗАПИСНИК**  
**са 47. сједнице Представничког дома**  
**Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,**  
**одржане 14. 06. 2017. године**

Сједница је почела у 10.10 часова. Присуствовало је 39 посланика.<sup>1</sup>

Сједници су присуствовали предједавајући и чланови Савјета министара БиХ, предједник Врховног суда ФБиХ, предједник Суда БиХ, представници Тужилаштва БиХ и представници Високог судског и тужилачког савјета БиХ.

Из међународних организација сједницу су пратили представници Мисије ОЕБС-а, из невладиних организација присуствовали су представници ИЦЦИ-ја и *Transparency International* у БиХ, те представници америчке и британске амбасаде у БиХ.

\*\*\*\*\*

Предједавајући је отворио расправу о предложеном дневном реду. У расправи су учествовали: Денис Бећировић и Сташа Кошарац.

**Денис Бећировић** предложио је да се сједница прекине, јер сматра да нису испуњени услови за њено одржавање, с обзиром да Информација која је достављена није потпуна.

**Сташа Кошарац** је, у име Клуба посланика СНСД-а, предложио допуну дневног реда тачком која гласи: Одлука о разрјешењу посланика Шефика Џаферовића дужности предједавајућег Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ - члана Колегијума Представничког дома.

У вези са приједлогом Дениса Бећировића предједавајући је рекао да је то обавезна тачка, те да се Дом неће изјашњавати о приједлогу.

Затим се Дом изјаснио о приједлогу Клуба посланика СНСД-а за допуну дневног реда тачком: Одлука о разрјешењу посланика Шефика Џаферовића дужности предједавајућег Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ - члана Колегијума

<sup>1</sup> Након расправе о дневном реду, посланици из Клуба СНСД-а напустили су сједницу.

Представничког дома. Са четири гласа „за“, 30 гласова „против“ и четири гласа „уздржан“, приједлог за допуну **није прихваћен**.

Након неусвајања њиховог приједлога за допуну дневног реда, посланици из Клуба СНСД-а напустили су сједницу. Предсједавајући Дома затражио је да Заједничка комисија за људска права ПСБиХ, која је надлежна за примјену Кодекса понашања посланика и делегата, на првој наредној сједници размотри питање напуштања сале посланика без јављања предсједавајућем и замјеницима предсједавајућег Дома.

Предсједавајући је констатовао да 47. сједница Представничког дома има следећи

### ДНЕВНИ РЕД

1. Информација о стању правосуђа у Босни и Херцеговини, са посебним освртом на борбу против организованог криминала и корупције, материјал Министарства правде БиХ, број: 01-50-19-1344/17 од 25. 05. 2017. године.

\*\*\*\*\*

Предсједавајући Шефик Џаферовић дао је уводне напомене.

Дому се обратио министар правде Босне и Херцеговине Јосип Грубеша.

У расправи су учествовали: Младен Босић, Денис Бећировић, Дамир Арнаут, Борјана Кришто, Саша Магазиновић, Александра Пандуревић, Шефик Џаферовић, Сенад Шепић, Заим Бацковић, Мирсад Мешић, Дамир Бећировић, Предраг Кожул, Маја Гасал-Вражалица, Садик Ахметовић, Борислав Бојић, Жељко Комшић, Нермина Капетановић, Момчило Новаковић, Ненад Лалић, Никола Ловриновић, Диана Зеленика и Мирсад Ђонлагвић.

Дому су се обратили предсједник Високог судског и тужилачког савјета БиХ Милан Тегелтија и министар правде БиХ Јосип Грубеша.

У расправи су предложили закључке: посланици из Клуба СДС-а, Дамир Бећировић, Маја Гасал-Вражалица, Шефик Џаферовић, Момчило Новаковић, посланици из Клуба СБББиХ, Диана Зеленика, Никола Ловриновић, посланици из Клуба Независни блок, Денис Бећировић и Заим Бацковић.

Приједлог закључака посланика из Клуба СДС-а гласи:

1. Задужује се Министарство правде БиХ да у року од четири мјесеца Парламентарној скупштини БиХ предложи Закон о Високом судском савјету (ВСС) и Закон о Високом тужилачком савјету (ВТС) којима ће ВСТС бити раздвојен на ВСС и ВТС.
2. Мандат чланова ВСС-а и ВТС-а трајаће четири године и нико не може бити члан Савјета у два узастопна мандата, а услови за избор чланова ВСС-а и ВТС-а морају бити строжи у односу на досадашње (15 година рада у професији, висок степен професионалности и морални углед итд.).
3. Најмање половину чланова ВСС-а и ВТС-а бираће њихове колеге, а остатак законодавна власт, при чему ће водити рачуна о уставним принципима равноправности ентитета и народа.
4. Потребно је избор судија и тужилаца приједлозима закона учинити јавним, укључујући и јавно објављивање њихових професионалних биографија и имовинског картона.
5. Задужује се Министарство правде БиХ да приједлогом/приједлозима (одговарајућих) закона установи обавезу правосуђа да доносе годишње планове процесуирања кривичних дјела организованог криминала и корупције које ће усвајати парламенти (Парламентарна скупштина БиХ и ентитетски парламенти). Такође, треба да установи обавезу правосудних институција да извјештавају парламенте о остварењу планова.
6. Задужује се Министарство правде БиХ да приједлогом/приједлозима (одговарајућих) закона уреди систем оцјењивања појединих носилаца правосудних функција (одговорност са појединца (судија и тужилаца) треба пребацити на институције како би предсједници и главни тужиоци преузели одговорност за организацију рада, а ВСС и ВТС одговорност за избор руководне структуре).
7. Задужује се Министарство правде БиХ да Парламентарној скупштини БиХ у року од четири мјесеца достави измјене и допуне Закона о Тужилаштву БиХ, којима ће бити уређено да главног тужиоца Тужилаштва БиХ бира Парламентарна скупштина БиХ, а на приједлог Високог судског и тужилачког савјета.

Приједлог закључака **Дамира Бећировића** гласи:

1. Савјет министара БиХ, у року од 90 дана, треба да предложи измјене и допуне Закона о ВСТС-у као и других релевантних закона којим ће се и за носиоце правосудних функција увести институт као и обавеза годишњег достављања имовинских картона.
2. Потребно је посланицима у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ доставити информацију у којој ће Тужилаштво БиХ навести у којим предметима који спадају у надлежности одјела II и III је наређено неспровођење истраге као и у којима је обустављена истрага. Информација треба да обухвати период 2011-2017.

3. Потребно је посланицима у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ доставити информацију у којој ће бити наведена имена и презимена свих тужилаца, те за свакога на годишњем нивоу од када је примљен у Тужилаштво БиХ наведен број подигнутих оптужница, број осуђујућих пресуда, број ослобађајућих пресуда, као и број предмета уступљених на нижи ниво.

Приједлог закључка **Маје Гасал-Вражалица** гласи:

1. Министарство правде БиХ ће у року од 60 дана од дана усвајања овог закључка у ПСБиХ припремити и у парламентарну процедуру упутити приједлоге закона о измјени и допуни Закона о Суду БиХ, Закона о Тужилаштву БиХ и Закона о ВСТСБиХ којима ће бити:
  - ограничен мандат свим носиоцима правосудних функција на осам година
  - прописано оцјењивање свих носилаца правосудних функција на основу прописаних критеријума за оцјењивање
  - обавезно извјештавање о раду сваког појединца носиоца правосудне функције у годишњем извјештају о раду ВСТС-а и Министарства правде БиХ који се достављају ПСБиХ.

Приједлог закључака **Шефика Џаферовића** гласи:

1. Задужују се Савјет министара БиХ и Високи судски и тужилачки савјет БиХ (ВСТСБиХ) да, свако у оквиру својих надлежности, предузму законске иницијативе или друге потребне активности како би се:
  - а) прописале прецизне процедуре за избор чланова ВСТС-а и тај процес учинио максимално транспарентним и одговорним;
  - б) обезбиједила ефикаснија и функционалнија структура ВСТС-а и у погледу састава Савјета и у погледу доминантнијег утицаја судија на избор судија, односно тужилаца на избор тужилаца (могуће увођење подсавјета);
  - ц) процес избора судија и тужилаца што је могуће више објективизирао и учинио потпуно транспарентним, како би били бирани најстручнији кадрови;
  - д) пооштрили услови за избор судија и тужилаца у Суд и Тужилаштво Босне и Херцеговине, у ентитетске врховне судове и ентитетска тужилаштва;
  - е) прецизније устројио систем одговорности судија и тужилаца за посао који обављају;
  - ф) установила објективна мјерила рада судија и тужилаца, од чије реализације ће зависити прописана плата;
  - г) имовно стање судија и тужилаца учинило јавним;
  - х) кривични поступак, посебно фаза главног претреса, учинио краћим и функционалнијим.
  - и) Активности из тачке 1. биће предузете у року од шест мјесеци.
  - ј) Задужује се Савјет министара БиХ да Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ сваких шест мјесеци доставља

информацију о резултатима борбе против организованог криминала и корупције у БиХ.

Приједлог закључака **Момчила Новаковића** гласи:

Задужује се Савјет министара БиХ да измјенама законских прописа:

1. обезбиједи деполитизовање ове области утрђивањем јасних објективних критеријума и мјерила за избор и именовање судија и тужилаца;
2. утврди јасне објективне критеријуме редовне периодичне оцјене квалитета и квантитета рада судија и тужилаца;
3. ограничи вријеме трајања истрага, на примјер:
  - а) за кривична дјела за која је запријеђена казна до пет година затвора на три мјесеца;
  - б) за кривична дјела за која је запријеђена казна до 10 година на шест мјесеци;
  - ц) за дјела за која је запријеђена казна више од 10 година на девет мјесеци;
4. формира посебно аполитично тијело које надзире рад ВСТС-а. Чланови тог тијела треба да буду грађани различите струке, друштвеног статуса, доби, пола... Тијело би формирала Парламентарна скупштина БиХ, којој би оно достављало извјештај једном годишње (као нпр. у Шведској).

Приједлог закључака **посланика из Клуба СББ-а БиХ** гласи:

1. Представнички дом подржава ВСТС у борби против незаконитости, злоупотреба и других коруптивних дјела која почине носиоци правосудних функција.
2. Представнички дом позива ВСТС да Парламентарној скупштини БиХ достави приједлоге мјера које Парламентарна скупштина БиХ може предузети с циљем јачања независности и капацитета правосуђа у БиХ (већа буџетска средства, по ставкама, потенцијална законска рјешења...).
3. Представнички дом обавезује Министарство правде БиХ да у идућих 60 дана достави кориговани извјештај који ће садржавати конкретне примјере стања у босанскохерцеговачком правосуђу, укључујући конкретне проблеме, мјере предузете с циљем њиховог рјешавања, те план за њихово даље рјешавање.

Приједлог закључка **Диане Зеленике** гласи:

1. Предлажем да Савјет министара БиХ у сарадњи са ВСТС-ом припреми и у парламентарну процедуру упуту измјену и допуну члана Кривичног закона којим би се отклонила могућност застаријевања случајева против починилаца кажњивих коруптивних радњи (организованог криминала и корупције).

Приједлог закључка **Николе Ловриновића** гласи:

1. Високи судски и тужилачки савјет БиХ односно Министарство правде БиХ у року од 30 дана треба да допуни презентовану информацију, са посебним освртом на:
  - оцјену рада Тужилаштва и Суда, квалитет истражних поступака и квалитет подигнутих тужби по свим основама,
  - рад дисциплинског суда - анализа изречених мјера,
  - упоредну анализу пресуда за корупцију са регионом и земљама ЕУ, те оцјену стања корупције,
  - оцјену стања корупције у правосудним органима,
  - оцјену потребе за промјенама закона по којима раде правосудне институције,
  - оцјену пораста криминалитета у БиХ.

Приједлог закључака посланика из Независног блока гласи:

1. Позивају се клубови да предложе по једног представника у Заједничку групу ПСБиХ, која ће прегледати и размотрити све изнесене закључке те евентуално утврдити сет заједничких мјера о којима би се изјаснио Представнички дом.
2. Молимо да нам ВСТС достави комплетну информацију о именовањима судија и тужилаца које је до сада извршио, те њиховим директним породичним везама са носиоцима извршне или законодавне власти у БиХ.

Приједлог закључка Дениса Бећировића гласи:

1. Представнички дом ПСБиХ задужује Савјет министара БиХ да најкасније у року од шест мјесеци од дана усвајања овог закључка изради и у парламентарну процедуру достави Приједлог закона о Врховном суду Босне и Херцеговине.

Приједлог закључака Заима Бацковића гласи:

1. ВСТС, Тужилаштво и Суд БиХ направиће цјеловиту информацију са анализом ефикасности.
2. ВСТС ће у оквиру свог извјештаја доставити извјештаје нижих нивоа: ентитетских, кантоналних и општинских судова.
3. Савјет министара БиХ урадиће анализу примјењивости закона који су на снази на нивоу БиХ и усклађеност ентитетских закона с њима.

Због великог броја предложених закључака председавајући је дао на гласање приједлог за њихово упућивање члановима Колегијума Представничког дома и



Колегијума Представничког дома у проширеном саставу ради систематизовања и усаглашавања.

Са 26 гласова „за“ (из Федерације БиХ 18, из Републике Српске осам), два гласа „против“ и седам гласова „уздржан“, Дом је подржао овај приједлог.

Сједница је завршена у 14.45 часова.

Саставни дио Записника је транскрипт 47. сједнице Представничког дома.

СЕКРЕТАР  
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА

Марин Вукоја



ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА

Шефик Цаферовић

