



Broj: 01-50-1-15-47/17
Sarajevo, 14. 6. 2017.

ZAPISNIK
47. sjednice Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 14. 6. 2017.

Sjednica je počela u 10.10 sati. Bilo je nazočno 39 zastupnika.¹

Sjednici su bili nazočni predsjedatelj i članovi Vijeća ministara BiH, predsjednik Vrhovnog suda FBiH, predsjednik Suda BiH, predstavnici Tužiteljstva BiH i predstavnici Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH.

Iz međunarodnih organizacija sjednicu su pratili predstavnici Misije OEES-a, iz nevladinih organizacija bili su nazočni predstavnici CCI-ja i *Transparency Internationala* u BiH, te predstavnici američkog i britanskog veleposlanstva u BiH.

Predsjedatelj je otvorio raspravu o predloženom dnevnom redu. U raspravi su sudjelovali Denis Bećirović i Staša Košarac.

Denis Bećirović predložio je prekid sjednice jer smatra da nisu ispunjeni uvjeti za njezino održavanje, s obzirom da Informacija koja je dostavljena nije potpuna.

Staša Košarac je, u ime zastupnika iz Kluba SNSD-a, predložio dopunu dnevnog reda točkom koja glasi: Odluka o razrješenju zastupnika Šefika Džaferovića dužnosti predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH - člana Kolegija Zastupničkog doma.“

U vezi s prijedlogom Denisa Bećirovića, predsjedatelj je rekao da je to obavezna tačka te da se Dom neće izjašnjavati o prijedlogu.

Zatim se Dom izjasnio o prijedlogu zastupnika iz Kluba SNSD-a za dopunu dnevnog reda točkom: Odluka o razrješenju zastupnika Šefika Džaferovića dužnosti predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH - člana Kolegija Zastupničkog doma. S četiri glasa „za“, 30 glasova „protiv“ i četiri glasa „suzdržan“, prijedlog za dopunu **nije prihvaćen**.

Nakon neusvajanja njihovog prijedloga za dopunu dnevnog reda, zastupnici iz Kluba SNSD-a napustili su sjednicu. Predsjedatelj Doma zatražio je da Zajedničko povjerenstvo za

¹ Nakon rasprave o dnevnom redu, zastupnici iz Kluba SNSD-a napustili su sjednicu.

ljudska prava PSBiH, koje je nadležno za provedbu Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika, na prvoj narednoj sjednici razmotri pitanje napuštanja dvorane zastupnika bez javljanja predsjedatelju i zamjenicima predsjedatelja Doma.

Predsjedatelj je za 47. sjednicu Zastupničkog doma konstatirao sljedeći

DNEVNI RED

1. Informacija o stanju pravosuđa u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na borbu protiv organiziranog kriminala i korupcije, materijal Ministarstva pravde BiH, broj: 01-50-19-1344/17 od 25. 5. 2017.

Predsjedatelj Šefik Džaferović dao je uvodne napomene.

Domu se obratio ministar pravde BiH Josip Grubeša.

U raspravi su sudjelovali: Mladen Bosić, Denis Bećirović, Damir Arnaut, Borjana Krišto, Saša Magazinović, Aleksandra Pandurević, Šefik Džaferović, Senad Šepić, Zaim Backović, Mirsad Mešić, Damir Bećirović, Predrag Kožul, Maja Gasal-Vražalica, Sadik Ahmetović, Borislav Bojić, Željko Komšić, Nermina Kapetanović, Momčilo Novaković, Nenad Lalić, Nikola Lovrinović, Diana Zelenika i Mirsad Đonlagić.

Domu su se obratili predsjednik Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH Milan Tegeltija i ministar pravde BiH Josip Grubeša.

U raspravi su predložili zaključke: zastupnici iz Kluba SDS-a, Damir Bećirović, Maja Gasal-Vražalica, Šefik Džaferović, Momčilo Novaković, zastupnici iz Kluba SBB-a BiH, Diana Zelenika, Nikola Lovrinović, zastupnici iz Kluba Nezavisni blok, Denis Bećirović i Zaim Backović.

Prijedlog zaključaka **zastupnika iz Kluba SDS-a** glase:

1. Zadužuje se Ministarstvo pravde BiH da u roku od četiri mjeseca Parlamentarnoj skupštini BiH predloži Zakon o Visokom sudbenom vijeću i (VSV) i Zakon o Visokom tužiteljskom vijeću (VTV) kojima će biti razdvojen VSTV na VSV i VTV.
2. Mandat članova VSV-a i VTV-a trajat će četiri godine i nitko ne može biti članom vijeća dva uzastopna mandata, a uvjeti za izbor članova VSV-a i VTV-a moraju biti

- strožiji u odnosu na dosadašnje (15 godina rada u profesiji, visok stupanj profesionalnosti i moralni ugled itd.)
3. Najmanje polovinu članova VSV-a i VTV-a birat će njihove kolege, a ostatak zakonodavna vlast, pri čemu će voditi računa o ustavnim načelima ravnopravnosti entiteta i naroda.
 4. Potrebno je prijedlozima zakona izbor sudaca i tužitelja učiniti javnim, uključujući i javno objavljivanje njihovih profesionalnih životopisa i imovnog kartona.
 5. Zadužuje se Ministarstvo pravde BiH da prijedlogom/prijedlozima (odgovarajućih) zakona uspostavi obvezu pravosuđa da donosi godišnje planove procesuiranja kaznenih djela organiziranog kriminala i korupcije, koje će usvajati parlamenti (Parlamentarna skupština BiH i entitetski parlamenti). Također, treba uspostaviti obvezu pravosudnih institucija da izvješćuju parlamente o ostvarenju planova.
 6. Zadužuje se Ministarstvo pravde BiH da prijedlogom/prijedlozima (odgovarajućih) zakona uredi sustav ocjenjivanja pojedinih nositelja pravosudnih funkcija (odgovornost s pojedinca (sudaca i tužitelja) treba prebaciti na institucije, kako bi predsjednici i glavni tužitelji preuzeli odgovornost za organiziranje rada, a VSV i VTV odgovornost za izbor rukovodeće strukture).
 7. Zadužuje se Ministarstvo pravde BiH da Parlamentarnoj skupštini BiH u roku od četiri mjeseca dostavi izmjene i dopune Zakona o Tužiteljstvu BiH kojima će biti uređeno da glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH bira PSBiH, a na prijedlog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća.

Prijedlog zaključaka **Damira Bećirovića** glasi:

1. Vijeće ministara BiH u roku od 90 dana treba predložiti izmjene i dopune Zakona o VSTV-u, kao i drugih relevantnih zakona, kojim će se i za nositelje pravosudnih funkcija uvesti institut, kao i obveza, godišnjeg dostavljanja imovnih kartona.
2. Potrebno je zastupnicima u Zastupničkom domu PSBiH dostaviti informaciju u kojoj će Tužiteljstvo BiH navesti u kojim je predmetima, koji spadaju u nadležnosti odjela II. i III., naređeno neprovođenje istrage, kao i u kojima je obustavljena istraga. Informacija treba obuhvatiti razdoblje 2011.-2017.
3. Potrebno je zastupnicima u Zastupničkom domu PSBiH dostaviti informaciju u kojoj će biti navedeni imenom i prezimenom svi tužitelji te za svakog na godišnjoj razini od kada je primljen u Tužiteljstvo BiH, naveden broj podignutih optužnica, broj osuđujućih presuda, broj oslobađajućih presuda, kao i broj predmeta ustupljenih nižoj razini.

Prijedlog zaključka **Maje Gasal-Vražalice** glasi:

1. Ministarstvo pravde BiH će u roku od 60 dana od dana usvajanja ovoga zaključka u PSBiH pripremiti i u parlamentarnu proceduru uputiti prijedloge zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Sudu BiH, Zakona o Tužiteljstvu BiH i Zakona o VSTVBih koji će obuhvatiti:
 - ograničavanje mandata svim nositeljima pravosudnih funkcija na osam godina,

- zakonom propisano ocjenjivanje svih nositelja pravosudnih funkcija na temelju propisanih kriterija za ocjenjivanje,
- obvezno izvješćivanje o radu svakog pojedinca nositelja pravosudne funkcije u godišnjim izvješćima o radu VSTV-a i Ministarstva pravde BiH koji se dostavljaju PSBiH.

Prijedlog zaključaka **Šefika Džaferovića** glasi:

1. Zadužuju se Vijeće ministara BiH i Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH (VSTV) da svako iz svoje nadležnosti poduzmu zakonske inicijative ili druge potrebne aktivnosti kako bi se:
 - a) propisale precizne procedure izbora članova VSTV-a i taj proces učinio maksimalno transparentnim i odgovornim;
 - b) osigurala učinkovitija i funkcionalnija struktura VSTV-a, kako u pogledu sastava Vijeća tako i u pogledu dominantnijeg utjecaja sudaca na izbor sudaca, odnosno tužitelja na izbor tužitelja (moguće uvođenje podvijeća);
 - c) postupak izbora sudaca i tužitelja što je moguće više objektivizirao i učinio potpuno transparentnim, kako bi bili birani najstručniji kadrovi;
 - d) pooštrili uvjeti za izbor sudaca i tužitelja u Sud i Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, u entitetske vrhovne sudove i entitetska tužiteljstva;
 - e) preciznije ustrojio sustav odgovornosti sudaca i tužitelja za posao koji obavljaju;
 - f) uspostavila objektivna mjerila rada sudaca i tužitelja, o čijem će realiziranju ovisiti propisana plaća;
 - g) imovno stanje sudaca i tužitelja učinilo javnim;
 - h) kazneni postupak, posebno faza glavne rasprave, učinio kraćim i funkcionalnijim.
2. Aktivnosti iz točke 1. bit će poduzete u roku od šest mjeseci.
3. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Zastupničkom domu PSBiH svakih šest mjeseci dostavlja informaciju o rezultatima borbe protiv organiziranog kriminala i korupcije u BiH.

Prijedlog zaključaka **Momčila Novakovića** glasi:

Zadužuje se Vijeće ministara BiH da izmjenama zakonskih propisa:

1. osigura depolitiziranje ovoga područja utrdivanjem jasnih, objektivnih kriterija i mjerila za izbor i imenovanje sudaca i tužitelja;
2. utvrdi jasne, objektivne kriterije za redovite periodične ocjene kvalitete i kvantiteta rada sudaca i tužitelja;
3. ograniči vrijeme trajanja istraga, primjerice za:
 - a) kaznena djela za koja je zapriječena kazna do pet godina zatvora na tri mjeseca,
 - b) kaznena djela za koja je zapriječena kazna do 10 godina na šest mjeseci,

- c) djela za koja je zapriječena kazna preko 10 godina na devet mjeseci,
4. osnuje posebno apolitično tijelo za praćenje rada VSTV-a. To tijelo trebaju činiti građani različite struke, društvenog statusa, dobi i spola. Tijelo bi osnovala Parlamentarna skupština BiH, kojoj bi ono dostavljalo izvješće jednom godišnje (naprimjer u Švedskoj).

Prijedlog zaključaka **zastupnika iz Kluba SBB-a BiH** glasi:

1. Zastupnički dom podržava Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH u borbi protiv nezakonitosti, zlouporaba i drugih koruptivnih djela počinjenih od nositelja pravosudnih funkcija.
2. Zastupnički dom poziva Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH da Parlamentarnoj skupštini BiH dostavi prijedloge mjera koje Parlamentarna skupština BiH može poduzeti s ciljem jačanja neovisnosti i kapaciteta pravosuđa u BiH (veća proračunska sredstva po stavkama, potencijalna zakonska rješenja itd.).
3. Zastupnički dom obvezuje Ministarstvo pravde BiH da u idućih 60 dana dostavi korigirano izvješće koje će sadržavati konkretne primjere stanja u bosanskohercegovačkom pravosuđu, uključujući konkretne probleme, mjere poduzete s ciljem njihovog rješavanja, te plan za njihovo daljnje rješavanje.

Prijedlog zaključka **Diane Zelenike** glasi:

1. Predlažem da Vijeće ministara BiH, u suradnji s Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi izmjenu i dopunu članka Kaznenog zakona BiH kojima bi se otklonila mogućnost zastare slučajeva protiv počinitelja kažnjivih koruptivnih radnji (organiziranog kriminala i korupcije).

Prijedlog zaključka **Nikole Lovrinovića** glasi:

1. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH odnosno Ministarstvo pravde BiH trebaju u roku od 30 dana dopuniti prezentiranu informaciju, s posebnim osvrtom na:
 - ocjenu rada Tužiteljstva BiH i Suda BiH, kvalitetu istražnih postupaka i kvalitetu podignutih tužbi po svim osnovama;
 - rad disciplinskog suda - analiza izrečenih mjera;
 - usporednu analizu presuda za korupciju s regijom i zemljama EU, te ocjenu stanja korupcije;
 - ocjenu stanja korupcije u pravosudnim tijelima,
 - ocjenu potrebe za promjenama zakona po kojima pravosudne institucije rade;
 - ocjenu porasta kriminaliteta u BiH.

Prijedlog zaključaka **zastupnika Nezavisnog bloka** glasi:

1. Pozivaju se klubovi da predlože po jednog predstavnika u Zajedničku skupinu PSBiH koja će pregledati i razmotriti sve iznesene zaključke te eventualno utvrditi set zajedničkih mjera, o kojima bi se izjasnio Zastupnički dom.
1. Molimo da nam Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH dostavi potpunu informaciju o imenovanjima sudaca i tužitelja koja je do sada izvršio te njihovim izravnim obiteljskim vezama s nositeljima izvršne ili zakonodavne vlasti u BiH.

Prijedlog zaključka **Denisa Bećirovića** glasi:

1. Zastupnički dom PSBiH zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ovoga zaključka izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog zakona o Vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine.

Prijedlog zaključaka **Zaima Backovića** glasi:

1. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH, Tužiteljstvo BiH i Sud BiH izradit će cjelovitu informaciju s analizom učinkovitosti.
2. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH će, u sklopu svoga izvješća, dostaviti izvješća nižih razina: entitetskih, kantonalnih i općinskih sudova.
3. Vijeće ministara BiH izradit će analizu primjenjivosti zakona koji su na snazi na razini BiH i usklađenosti entitetskih zakona s njima.

Zbog velikoga broja predloženih zaključaka, predsjedatelj je stavio na glasovanje prijedlog za njihovo upućivanje članovima Kolegija Zastupničkog doma i Kolegija Zastupničkog doma u proširenom sastavu na sistematiziranje i usuglašavanje.

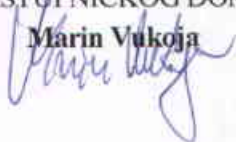
S 26 glasova „za“ (iz Federacije BiH 18, iz Republike Srpske osam), dva glasa „protiv“ i sedam glasova „suzdržan“, Dom je **podržao** ovaj prijedlog.

Sjednica je završena u 14.45 sati.

Sastavni dio Zapisnika je transkript 47. sjednice Zastupničkog doma.

TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA

Marin Vukoja



PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA

Šefik Džaferović

