


MAJA GASAL-VRAŽALICA  
zastupnica Demokratske fronte  
Parlamentaarna skupština BiH

Sarajevo, 23. 5. 2017.

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
ZASTUPNIČKI DOM  
n/r predsjedatelja

 **BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 31-05-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	02-1	1377	17

H

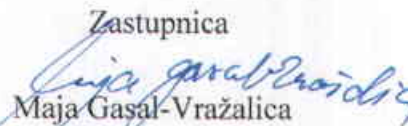
**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na temelju čl. 104. i 105. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), dostavljam **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine** radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažem da Prijedlog zakona bude razmatran po redovitom zakonodavnom postupku.

U privitku Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona na jezicima u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini s obrazloženjem, tekst odredbe koja se mijenja, verziju pročišćenog teksta Zakona te elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Zastupnica  
  
Maja Gasal-Vražalica

## **Prijedlog**

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2017. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2017. godine, usvojila je

### **ZAKON O IZMJENI ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **Članak 1.**

U Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12), članak 46. mijenja se i glasi:

#### **"Članak 46.**

##### **Dopust i godišnji odmor**

1. Državni službenik ima pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju utvrđenom aktom rukovoditelja institucije od najmanje 20 radnih dana i na plaćeni dopust od pet radnih dana u jednoj kalendarskoj godini.
2. Godišnji odmor iz stavka 1. ovoga članka uvećava se po osnovi radnog staža i drugim pojedinačno određenim kriterijima, u skladu s podzakonskim aktom.
3. Ukupno trajanje godišnjeg odmora ne može iznositi manje od 20 niti više od 30 radnih dana."

#### **Članak 2.**

##### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Bosne i Hercegovine

---

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine

---

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine i nesporna je, s obzirom na to da je riječ o izmjeni Zakona.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: ombudsmani) je 5. 5. 2017. dostavila Preporuku u vezi sa žalbom zastupnice Maje Gasal-Vražalica, koja se odnosi na način i uvjete korištenja godišnjih odmora državnih službenika i namještenika u ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, službama, organima i institucijama Vijeća ministara BiH.

U toj preporuci ombudsmani podsjećaju na međunarodne standarde kojima se uređuje ovo pitanje, prije svega na članak 2. Europske socijalne povelje, članak 7. Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima i članak 3. Konvencije Međunarodne organizacije rada o plaćenom godišnjem odmoru, broj 132, kojima su propisani pravo na pravične uvjete rada i pravo na plaćeni godišnji odmor.

U istoj preporuci ombudsmani ukazuju na to da opće načelo pravičnosti nalaže da uposlenici imaju jednak broj dana godišnjeg odmora, osim u slučajevima kada se radi o naročito teškim poslovima. U vezi s tim, ombudsmani su zauzeli stav da svi zaposleni trebaju imati istu polaznu osnovu, odnosno propisan minimalan broj dana godišnjeg odmora koji se može uvećavati ovisno o različitim kriterijima, te su naložili izmjene Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i Odluke o uvjetima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i namještenike u ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, službama, organima i institucijama Vijeća ministara BiH.

Osim izmjena koje su naložila Institucija ombudsmana, potrebno je pristupiti i izmjenama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, kojim se obrađuje ista materija.

### **III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN**

Temeljna načela na kojem se temelj Prijedlog zakona su poštivanje ljudskih prava, osobito pravo na pravične i povoljne uvjete rada, i načelo nediskriminacije.

#### **IV. PROCJENA FINANCIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

#### **ODREDBA ČLANKA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE KOJA SE MIJENJA (Prijedlogom zakona mijenja se članak 46. Zakona)**

##### **Članak 46.**

##### **Dopust i godišnji odmor**

1. Državni službenici postavljeni na radna mjesta stručnih suradnika, viših stručnih suradnika i stručnih savjetnika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana i na plaćeni dopust od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.
2. Državni službenici postavljeni na radna mjesta voditelja unutarnjih organizacijskih jedinica i imenovani na radna mjesta rukovodećih državnih službenika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 25 radnih dana i na plaćeni dopust od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.
3. Godišnji odmor za državne službenike u duljem trajanju od predviđenog u stavku 1. može se utvrditi podzakonskim aktom.

**ZAKON**  
**O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

(Neslužbeni pročišćeni tekst<sup>1</sup>)

**POGLAVLJE I.**

**OPĆE ODREDBE**

**Članak 1.**

**Predmet zakona**

1. Ovim zakonom uređuje se pravni status državnih službenika ministarstvima, samostalnim upravnim organizacijama i upravnim organizacijama u sastavu ministarstava, kao i drugim institucijama Bosne i Hercegovine utemeljenim posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje upravnih poslova (u daljnjem tekstu: institucije).
2. Državni je službenik osoba postavljena upravnim aktom na djelatno mjesto u državnoj službi, sukladno zakonu.
3. Izrazi napisani samo u muškom rodu podjednako se odnose na muški i ženski rod, dok će se u označavanju funkcija, zvanja i naslova upotrebljavati gender senzitivni jezik.

**Članak 2.**

**Zapošljavanje i zastupljenost**

1. Zapošljavanje i unapređenje profesionalne karijere državnog službenika temelji se na javnom natječaju i profesionalnoj sposobnosti.

---

<sup>1</sup>Neslužbeni pročišćeni tekst sadrži Odluku Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu kojom se proglašava Zakon o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 12/02); Zakon o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 19/02); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 35/03)-označen podebljanim slovima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 4/04)-označen kosim slovima; Odluku Visokog predstavnika kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 17/04)-označen podvučenim slovima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 26/04)-označen podebljanim i kosim slovima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 37/04)-označen podebljanim i podvučenim slovima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 48/05)-označen kosim i podvučenim slovima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 02/06)-označen dvaput podvučenim slovima; Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, kojeg je donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu ("Službeni glasnik BiH" broj 32/07); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 43/09)-označen točkasto isprekidanim podvučenim slovima; Zakon o izmjenama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 08/10)-označen isprekidanim podvučenim slovima i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 40/12)-označen valovito podvučenim slovima.  
Ovaj neslužbeni pročišćeni tekst služi za internu upotrebu i na isti se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

2. Struktura državnih službenika u državnoj službi okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.
3. Nacionalna pripadnost državnog službenika temelji se na dobrovoljnom izjašnjavanju sukladno ovom Zakonu.

### Članak 3.

#### Zakonski principi

Državna služba osigurava poštivanje i primjenu slijedećih principa:

- a) zakonitosti;
- b) transparentnosti i javnosti;
- c) odgovornosti;
- d) efikasnosti i ekonomičnosti;
- e) profesionalnost i nepristranost.

### Članak 4.

#### Izuzeće u primjeni

1. Članovi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština), članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo), Vijeće ministara (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara), ministri i zamjenici ministara, članovi Stalnog komiteta za vojna pitanja, suci Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud), suci Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud Bosne i Hercegovine) *Ombudsman Bosne i Hercegovine, glavni tužitelj, zamjenici glavnog tužitelja i tužitelji Bosne i Hercegovine, pravobranitelj i zamjenici pravobranitelja Bosne i Hercegovine, članovi Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine, članovi Izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine, profesionalne vojne osobe u institucijama Bosne i Hercegovine*, guverner i vice guverneri Centralne banke Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna banka), generalni revizor i zamjenici generalnog revizora Ureda za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) nisu državni službenici i njihov se pravni status uređuje drugim propisima.

**2. tajnici domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i tajnik Zajedničke službe Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine nisu državni službenici.**

**3.** Osobe zaposlene kao savjetnici članova Parlamentarne skupštine, članova Predsjedništva, predsjedatelja Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara, guvernera i viceguvernera Centralne banke nisu državni službenici.



## Članak 4.a

### Tajnici domova i tajnik Zajedničke službe

Na tajnike iz članka 4. stavak 2. primjenjuju se slijedeće odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, i to: 14., 15.1.f) i g), 18., 22. st.l., 42.a), 44. i 45.

## Članak 5.

### Savjetnici

Na savjetnike iz članka 4. stavak 2. primjenjuju se slijedeći čl.: 14.2.a), 14.5, 15.1.f), 18., 22, osim toč. a) i c), 39., 40., 41., 43., 44. 45. i 46. ovoga zakona.

## Članak 6.

Diplomatska i konzularna služba, *Državna agencija za istrage i zaštitu*, granična služba i  
Centralna banka

1. Ovaj se Zakon primjenjuje na državne službenike diplomatske i konzularne službe, *Državne agencije za istrage i zaštitu* i granične službe.

2. Izuzev odredaba iz čl. 1., 2. i 3. ovoga zakona, Vijeće ministara može odlukom, uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije za državnu službu (u daljnjem tekstu: Agencija), utvrditi da se u odnosu na pojedine odredbe ovoga zakona drukčije reguliraju pitanja vezana za diplomatsko-konzularnu službu.

3. Ovaj zakon ne primjenjuje se na osobe zaposlene u Centralnoj banci BiH.

*4<sup>2</sup>. Ovaj zakon se ne primjenjuje na policijske službenike definirane Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine".*

*4. Ovaj zakon ne primjenjuje se na osobe uposlene u Uredu ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.*

## POGLAVLJE II.

### DJELATNA MJESTA U DRŽAVNOJ SLUŽBI

## Članak 7.

### Djelatna mjesta u državnoj službi

1. Državni se službenik postavlja na jedno od slijedećih djelatnih mjesta:

a) rukovodeći državni službenici:

---

<sup>2</sup>Dopunama predmetnog zakona, objavljenim u "Službenom glasniku BiH" broj 17/04, dodan je novi stav 4., te nije izvršena renumeracija.

1) tajnik i tajnik s posebnim zadatkom;

2) pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor.

b) Ostali državni službenici:

1) šef unutarnje organizacijske jedinice;

2) stručni savjetnik;

3) viši stručni suradnik;

4) stručni suradnik.

2. Kategorije u okviru djelatnih mjesta iz stavka 1. utvrđuje odlukom Vijeće ministara.

#### Članak 8.

##### Tajnik i tajnik s posebnim zadatkom

1. Tajnik obavlja poslove rukovodnog karaktera i koordinira rad sektora. Odgovoran je za korištenje financijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih određenoj instituciji. Tajnik za svoj rad i upravljanje odgovara rukovoditelju institucije iz članka 4.1.

2. Tajnik s posebnim zadatkom obavlja poslove rukovodnog karaktera i odgovoran je za obavljanje posebnih zadataka utvrđenih odlukom Vijeća ministara ili drugim propisima. Na tajnika s posebnim zadatkom primjenjuju se isti uvjeti kao i za tajnika, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno. Tajnik s posebnim zadatkom za svoj rad i upravljanje odgovara Vijeću ministara.

#### Članak 9.

##### Pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor

1. Pomoćnik ministra obavlja poslove rukovodnog karaktera unutar temeljne organizacijske jedinice, odnosno sektora i odgovoran je za korištenje financijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih temeljnoj organizacijskoj jedinici.

2. Pomoćnik direktora upravlja određenim područjem rada ili određenom organizacijskom jedinicom i obavlja druge poslove iz određenoga područja koje mu odredi direktor.

3. Glavni inspektor neposredno organizira i upravlja radom inspektorata u određenome području inspekcijskog nadzora.

4. Za svoj rad i upravljanje pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor odgovara rukovoditelju institucije.



#### Članak 10.

##### Šef unutarnje organizacijske jedinice

1. Šef unutarnje organizacijske jedinice obavlja složenije poslove i odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih unutarnjoj organizacijskoj jedinici.
2. Šef unutarnje organizacijske jedinice za svoj rad i upravljanje odgovara pomoćniku ministra, odnosno sekretaru ako u datoj instituciji nema pomoćnika ministra.

#### Članak 11.

##### Stručni savjetnik

1. Stručni je savjetnik državni službenik čija dužnost podrazumijeva odgovornost, visok stupanj stručnosti i neovisnosti u određenim oblastima rada u okviru organizacijske jedinice.
2. Stručni savjetnik podnosi izvješće rukovoditelju organizacijske jedinice.

#### Članak 12.

##### Viši stručni suradnik

1. Viši stručni suradnik obavlja odgovorne poslove u određenoj organizacijskoj jedinici.
2. Viši stručni suradnik podnosi izvješće rukovoditelju organizacijske jedinice.

#### Članak 13.

##### Stručni suradnik

1. Stručni je suradnik specijaliziran za određenu oblast rada.
2. Stručni suradnik podnosi izvješće rukovoditelju organizacijske jedinice.

### POGLAVLJE III.

#### DUŽNOSTI I PRAVA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

#### Članak 14.

##### Dužnosti državnog službenika

1. Državni službenik izvršava zadatke predviđene opisom djelatnoga mjesta i primjenjuje i osigurava poštivanje ustavno-pravnoga poretka i zakona u Bosni i Hercegovini.
2. Ako državni službenik primi naredbu za koju se pretpostavlja da je nezakonita, postupa na slijedeći način:

- a) skreće pozornost izdavatelju naredbe na njezinu nezakonitost;
- b) ako izdavatelj naredbe ponovi naredbu, državni će službenik zatražiti pismenu potvrdu u kojoj se navodi identitet izdavatelja naredbe i njen precizan sadržaj;
- c) ako je naredba potvrđena, državni službenik obavještava o naredbi neposredno nadređenog izdavatelju naredbe i prinuđen je da je izvrši, osim ako naredba ne predstavlja kazneno djelo. U tom slučaju, državni službenik odbija da je izvrši i prijavljuje slučaj mjerodavnom tijelu.

3. Državni službenik je nepristran, te naročito:

- a) izbjegava aktivnosti ili propuste u vršenju svoje profesionalne dužnosti koje krše ili su nespojive s dužnostima utvrđenim ovim zakonom i suzdržava se od javnog ispoljavanja svojih političkih uvjerenja;
- b) ne traži i ne prihvaća za sebe ili svoje srodnike bilo kakvu dobit, beneficiju, naknadu u novcu, uslugama i slično, osim onih dozvoljenih ovim zakonom.

4. Državni se službenik u vršenju svojih dužnosti rukovodi općim interesom, te naročito:

- a) služi i pomaže javnosti;
- b) pruža javnosti, zainteresiranim stranama i javnim institucijama informacije zatražene sukladno zakonu.

5. Državni službenik dužan je ponašati se i postupati sukladno Kodeksu za državne službenike, koji usvaja Vijeće ministara na prijedlog Agencije.

6. Državni službenik ispunjava i druge dužnosti utvrđene ovim zakonom.

Članak 15.

Prava državnog službenika

1. Državni službenik ima pravo:

- a) na stalni djelatni odnos do stjecanja uvjeta za mirovinu, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno;
- b) na odsutnost utvrđenu zakonom, kao i na nastavak rada na istom ili sličnom djelatnom mjestu po isteku odsutnosti;
- c) da bude nagrađen na temelju zadataka i rezultata rada kako je utvrđeno u Poglavlju V. ovog zakona;
- d) na plaću i naknadu na način utvrđen posebnim zakonom;
- e) na potporu i pomoć u stručnom obrazovanju i profesionalnom usavršavanju u cilju napredovanja u karijeri, putem obuke i na druge načine;

f) na zaštitu svog fizičkog i moralnog integriteta od strane države tokom obavljanja službenih dužnosti;

g) da se nadređeni prema njemu odnose poštujući njegovo ljudsko dostojanstvo;

h) da utemelji ili se učlani, ali ne i da bude obavezan učlaniti se, u sindikat ili profesionalnu udruhu sukladno zakonu;

i) da štrajkuje sukladno zakonu.

2. Državni službenik ima pravo na pošten i pravedan tretman u svim aspektima kadrovske politike, bez obzira na nacionalnost, socijalno podrijetlo, entitetsko državljanstvo, prebivalište, religiju, politička i druga uvjerenja, spol, rasu, rođenje, bračni status, starosnu dob, imovinsko stanje, hendikepiranost ili drugi status.

3. Vijeće ministara donosi propis kojim uređuje uvjete i način zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika u obavljanju dužnosti, uključujući i propisivanje prekršaja u slučaju povrede toga propisa.

## Članak 16.

### Nespojivosti s dužnostima državnoga službenika

1. Državni službenik ne smije obavljati dužnost, aktivnost ili biti na poziciji koja dovodi do sukoba interesa s njegovim službenim dužnostima, a naročito:

a) državni službenik ne smije obavljati dodatnu aktivnost za koju se plaća naknada, osim u slučaju kada je to odobrio ministar ili rukovoditelj institucije. Podzakonski akti propisuju slučajeve u kojima se može dati ovakvo odobrenje;

b) državni službenik koji je razriješen dužnosti u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti ne može se zaposliti kod poslodavca kojem je bio redovni pretpostavljeni, odnosno ne može se zaposliti u tvrtki nad čijim radom je provodio redovni nadzor. On također ne smije primati bilo kakvu naknadu od tog poslodavca ili tvrtke u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti;

c) s izuzetkom rukovodnog državnog službenika, smatrat će se da je državni službenik u odsustnosti iz državne službe od trenutka kada je potvrđena njegova kandidatura za javnu dužnost na koju se bira direktno ili indirektno, ili od trenutka kada je imenovan na poziciju u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom tijelu na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini. U tom slučaju, rukovodni državni službenik, podnosi ostavku na mjesto u državnoj službi;

d) državni službenik iz članka 16. stavak 1. točka c), s izuzetkom rukovodni državni službenik, vraća se na isto ili slično djelatno mjesto najkasnije u roku od mjesec dana od nastupanja slijedećih slučajeva: neuspjeha na izborima, završetka mandata i prestanka dužnosti u zakonodavnom ili izvršnom tijelu na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini;

e) državni službenik ne može biti član upravnih i drugih odbora političkih stranaka i ne smije slijediti instrukcije političkih stranaka.

2. Sukladno ovom zakonu, prigodom postavljenja na mjesto državnog službenika, državni će službenik predložiti sve informacije o imovini koju ima raspolaganju on ili članovi njegove uže obitelji kao i o djelatnostima i dužnostima koje obavljaju državni službenik i članovi njegove uže obitelji.

3. Svi se podaci čuvaju u evidenciji Registra državne službe sukladno propisima o zaštiti podataka koji su na snazi u Bosni i Hercegovini.

#### Članak 17.

##### Tajnik s posebnim zadatkom

Tajnik s posebnim zadatkom, koji je prethodno imao status državnoga službenika, vraća se na isto ili slično djelatno mjesto ako bi izgubio svoj posebni zadatak u slijedećim slučajevima:

- a) nepravilnog postavljenja;
- b) nezadovoljavajućeg probnoga rada;
- c) završetka posebnoga zadatka;
- d) dobrovoljne ostavke s pozicije.

#### Članak 18.

##### Prava i obveze tajnika domova, tajnika Zajedničke službe i savjetnika

1. Tajnicima domova, tajniku Zajedničke službe i savjetniku se ne garantira sigurnost uživanja pozicije:

a) tajnici domova, tajnik Zajedničke službe i savjetnik može biti razriješen dužnosti u bilo koje vrijeme od strane tijela koje ga je imenovalo, na prijedlog ovlaštenog predlagača;

**b) mandat tajnika domova i tajnika Zajedničke službe ne može biti duži od mandata saziva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, s tim što iste osobe mogu biti ponovno birani na istu dužnost, a njihova prava i obveze se uređuju aktom o ustrojstvu tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.**

c) mandat tajnika domova, tajnika Zajedničke službe i savjetnika ne može biti duži od mandata osobe koju savjetuje;

d) imenovanje tajnika domova, tajnika Zajedničke službe i savjetnika ne može se preinačiti u poziciju državnoga službenika sa sigurnošću uživanja pozicije.

2. Ako državni službenik, s izuzetkom državnih službenika na poziciji tajnika, odnosno pomoćnika ministra, bude imenovan na poziciju tajnika domova, tajnika Zajedničke službe i savjetnika, smatrat će se da je u odsutnosti od trenutka kada je imenovan. U tom slučaju, državni službenik na poziciji tajnika, odnosno pomoćnika ministra podnosi ostavku na mjesto u državnoj službi.

3. Državni službenik iz članka 18. stavak 2., s izuzetkom državnih službenika na poziciji tajnika, odnosno pomoćnika ministra, vraća se na isto ili slično djelatno mjesto najkasnije u roku od mjesec dana od kada prestaje njegovo imenovanje.

4. **Tajnik domova, tajnik Zajedničke službe i** savjetnik daje ostavku od trenutka kada je potvrđena njegova kandidatura za izbornu poziciju ili od trenutka kada je imenovan na poziciju u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom tijelu na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini.

5. Podzakonski akti određuju specifične slučajeve nespojivosti s djelatnim mjestom **tajnika domova, tajnika Zajedničke službe i** savjetnika.

#### POGLAVLJE IV.

#### UPRAŽNJENA DJELATNA MJESTA, PREMJEŠTAJ, ZAPOSŁJAVANJE, OCJENA RADA, UNAPREĐENJE

##### Članak 19.

##### Upražnjena mjesta

1. Ako u instituciji postoji upražnjeno mjesto koje se ne može popuniti internim premještajem državnog službenika zaposlenog na sličnom radnom mjestu u instituciji, institucija sukladno aktu iz članka 32. stavak 4. ovoga zakona prvo može interno oglašiti to mjesto.

2. Ako ovakav interni premještaj nije moguć, Agencija, sukladno članku 32. stavak 4. ili članku 33. ovoga zakona, pokušava popuniti upražnjeno radno mjesto eksternim premještajem državnog službenika koji je na sličnoj poziciji u drugoj instituciji.

3. Ako ovakav eksterni premještaj nije moguć, upražnjeno se mjesto oglašava putem javnoga natječaja, koji se provodi sukladno ovome zakonu.

4. Izuzetno od stavaka 1, 2. i 3. ovog članka, u slučaju kada je utemeljena nova institucija Bosne i Hercegovine na temelju prijenosa nadležnosti sa entiteta na Bosnu i Hercegovinu ili kada Bosna i Hercegovina, sukladno Ustavu, preuzme određene nadležnosti, upražnjeno mjesto se može popuniti putem internog ili eksternog premještaja državnog službenika iz odgovarajućeg organa državne službe/uprave entiteta u tu instituciju Bosne i Hercegovine ili putem javnog natječaja, sukladno članku 32a. ovog zakona.

##### Članak 20.

##### Interno oglašavanje

1. Agencija oglašava upražnjeno mjesto.

2. Interni se oglas objavljuje najmanje osam (8) dana prije krajnjeg roka za prijave u instituciji u kojoj se upražnjeno mjesto pojavilo.

3. Interni oglas sadrži:

- a) opis upražnjenoga djelatnog mjesta;
- b) opis vrste natječaja;
- c) popis najvažnijih oblasti natječaja;
- d) spisak potrebnih dokumenata, rok i mjesto njihovog podnošenja;
- e) posebne akademske i profesionalne uvjete za djelatno mjesto koje se popunjava;
- f) druge uvjete koji se mogu smatrati primjerenim za odgovarajuće djelatno mjesto.

#### Članak 21.

##### Javno oglašavanje

1. Agencija oglašava upražnjeno mjesto.

2. Javni natječaj objavljuje se u trima domaćim sredstvima javnoga priopćavanja koja su dostupna na cijelome teritoriju Bosne i Hercegovine i na službenoj internet stranici Agencije.

3. U tekstu javnoga natječaja naznačava se krajnji rok prijave, koji ne može biti kraći od 21 dana od dana upućivanja teksta natječaja instituciji.

4. Institucija je obvezna objaviti natječaj u dnevnim listovima u roku ne duljem od sedam dana od dana primitka teksta oglasa od Agencije.

5. Javni oglas sadrži opće uvjete za postavljenje državnog službenika te uvjete navedene u članku 20. stavak 3. ovoga zakona.

#### Članak 21a.

##### Poništenje oglasa

Agencija može poništiti objavljeni oglas na obrazložen zahtjev institucije najkasnije do dostavljanja rezultata izbornoga procesa, odnosno liste uspješnih kandidata Agenciji, pri čemu se ista radna mjesta ne mogu ponovno oglašavati u razdoblju od jedne godine od dana objave oglasa.

#### Članak 22.

##### Opći uvjeti za postavljenje državnog službenika

1. Da bi bila postavljena na mjesto državnog službenika, osoba mora ispunjavati slijedeće opće uvjete:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da je starija od 18 godina;
- c) da ima univerzitetsku diplomu i druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII. stupnja stručne spreme odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa



bolonjskoga sustava studiranja, što se utvrđuje propisom kojim se uređuju poslovi osnovnih djelatnosti i pomoćno-tehnički poslovi i uvjeti za njihovo obavljanje u tijelima uprave institucija Bosne i Hercegovine;

d) da je zdravstveno sposobna za vršenje određenih poslova predviđenih ovom pozicijom;

e) da nije navršila zakonom propisanu dobnu granicu za umirovljenje, odnosno da nije ostvarila pravo na osobnu mirovinu po bilo kojoj osnovi;

f) da nije otpuštena iz državne službe kao rezultat stegovne mjere na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini, odbijanja polaganja prisega, samovoljnog napuštanja državne službe ili davanja neistinitih i netočnih podataka prilikom prijema u državnu službu u roku od tri godine prije dana objave upražnjenoga djelatnog mjesta;

g) da se protiv nje ne vodi kazneni postupak;

h) da nije obuhvaćena odredbom članka IX.1 Ustava Bosne i Hercegovine.

2. Izuzetno od uvjeta utvrđenih u stavku 1. ovoga članka državni službenici ranije postavljeni na djelatno mjesto stručnoga suradnika, u razdoblju ne dužem od **četiri godine** od stupanja na snagu ovoga zakona, mogu biti osobe sa završenom višom stručnom spremom (VI. stupanj).

#### Članak 23.

##### Nediskriminacija

Prilikom organiziranja javnoga natječaja Agencija osigurava da se kod izbora državnog službenika neće vršiti diskriminacija, sukladno članku 15.2 ovoga zakona.

#### Članak 24.

##### Povjerenstva za izbor

1. Agencija imenuje posebna povjerenstva za izbor koja su neovisne i nepristrana u provođenju javnoga natječaja.

2. Na način utvrđen podzakonskim aktima, povjerenstvo za izbor čini pet članova, od kojih su dva člana državni službenici iz institucije na koju se javni natječaj odnosi i koji imaju akademsko i profesionalno iskustvo u oblastima obuhvaćenim procesom javnoga natječaja, dok se ostala tri člana imenuju s liste eksperata koju utvrdi Agencija.

3. Povjerenstva za izbor biraju predsjedatelja među svojim članovima i usvajaju poslovnik o radu većinom glasova ovih članova.

4. Članovi povjerenstva imaju pravo na naknadu za svoj rad koju utvrđuje i isplaćuje Agencija.

5. Pri imenovanju posebnih povjerenstava za izbor Agencija vodi računa o ravnopravnoj zastupljenosti spolova.

## Članak 25.

### Ostavka i izuzeće članova povjerenstva za izbor

1. Ako postoji sukob interesa koji se odnosi na člana povjerenstva za izbor, taj član daje ostavku na članstvo u povjerenstvu.
2. Svaki prijavljeni kandidat može tražiti i dobiti od Agencije imena članova povjerenstva za izbor.
3. Svaki prijavljeni kandidat ima pravo, najkasnije do trenutka pristupanja stručnom ispitu, Odboru državne službe za žalbe (u daljnjem tekstu: Odbor) podnijeti zahtjev za izuzeće bilo kojeg člana ili povjerenstva za izbor iz razloga:
  - a) utvrđenih u članku 16. ovoga zakona;
  - b) očiglednog rizika predrasuda i pristranosti;
  - c) nedostatka adekvatnog stručnog znanja i iskustva.
4. Odbor je dužan odlučiti po zahtjevu za izuzeće u roku od osam dana od dana zaprimanja zahtjeva.
5. Proces zapošljavanja neće se obustaviti tokom ispitivanja navoda za izuzeće člana povjerenstva za izbor. U slučaju da Odbor ili mjerodavni sud to zatraže, cjelokupni proces prijama kandidata bit će proglašen nevažećim. U tom slučaju, Agencija ponovno organizira postupak javnoga natječaja, sukladno ovom Zakonu.

## Članak 26.

### Javni natječaj

1. Agencija utvrđuje karakter i sadržaj javnoga natječaja.
2. Javni natječaj sadrži:
  - a) javni ispit;
  - b) stručni ispit.
3. Vijeće ministara, na prijedlog Agencije, podzakonskim aktom utvrđuje način i program polaganja ispita.

## Članak 27.

### Izborni proces

1. Povjerenstvo za izbor provjerava i bira kandidate na temelju profesionalnih sposobnosti procijenjenih putem javnoga natječaja koji je identičan za sve kandidate koji se prijavljuju za isto djelatno mjesto.

2. Podzakonski akti određuju sustav dodjele bodova za svakog kandidata sukladno čl. 26. i 64. ovoga zakona.

3. Agencija objavljuje rezultate javnoga natječaja i pismeno obavještava sve kandidate o rezultatima koje su postigli, sukladno ovom zakonu.

#### Članak 28.

##### Postavljenje državnog službenika

1. Državnog službenika postavlja Agencija sukladno rezultatu koji je kandidat postigao u izbornom procesu.

2. Rukovodeće državne službenike imenuje mjerodavna institucija, po prethodno pribavljenom mišljenju Agencije, s liste uspješnih kandidata koji su prošli javni natječaj.

3. Ukoliko se ne izvrši imenovanje iz stavka 2. ovoga članka u roku od 30 dana od dana prijema mišljenja Agencije i liste uspješnih kandidata, ako posebnim propisom nije određen kraći rok, Agencija će po službenoj dužnosti imenovati najuspješnijeg kandidata.

4. Rezervna lista uspješnih kandidata čuva se do isteka probnog rada postavljenog državnog službenika.

5. Postavljenje se vrši upravnim aktom objavljenim u "Službenom glasniku BiH". Prije preuzimanja dužnosti, postavljeni državni službenik prima pismeni opis svoga djelatnog mjesta i opis uvjeta službe.

6. Akt o postavljenju sadrži:

a) ime i prezime državnoga službenika;

b) naziv institucije u kojoj je državni službenik postavljen;

c) naziv djelatnog mjesta i platni razred.

7. Postavljeni državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti. Tekst zakletve utvrđuje Agencija. Potpisani tekst zakletve sastavni je dio osobnoga dosjea državnoga službenika.

8. Ako postavljeni državni službenik neopravdano ne preuzme dužnost, tijelo koje ga je postavilo poništiti će rješenje o postavljenju u roku od 15 dana od dana predviđenog za preuzimanje dužnosti. U tom slučaju se ta osoba suspendira od sudjelovanja na javnim natjecajima za zapošljavanje državnih službenika u institucijama u razdoblju od dvije godine od pravomoćnosti akta o poništenju.

## Članak 28.a.

### Zapošljavanje na određeno vrijeme

1. Ako u instituciji postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika koje je u skladu s potrebama rada potrebno hitno popuniti, a interna popuna radnog mjesta nije moguća, institucija može popuniti to radno mjesto zapošljavanjem osoba u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine u statusu uposlenika.
2. Radni odnos na određeno vrijeme može trajati najdulje devet mjeseci, osim u slučaju bolovanja ili roditeljnog dopusta državnog službenika, ali ne dulje od dvije godine.
3. Institucija je obvezna zatražiti od Agencije suglasnost za popunu radnog mjesta u skladu sa stavkom 1. ovoga članka, a Agencija je dužna dostaviti odgovor najkasnije u roku od osam dana od dana zaprimanja zahtjeva.
4. Odredbe ovoga članka ne odnose se na rukovodeće državne službenike.

## Članak 29.

### Probno razdoblje

1. Nakon preuzimanja dužnosti, državni službenik prolazi razdoblje probnoga rada. Razdoblje probnoga rada državnog službenika obuhvata razdoblje uvođenja u posao i razdoblje obavljanja dužnosti i ukupno traje dvanaest mjeseci, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.
2. Neposredno nadređeni državni službenik određuje se kao supervizor odgovoran za davanje ocjene rada na kraju probnoga razdoblja. Ocjenjivanje probnoga rada tajnika i pomoćnika ministra vrši ministar i zamjenici ministra.
3. Ako je ocjena rada:
  - a) zadovoljavajuća, institucija potvrđuje postavljenje državnog službenika;
  - b) nezadovoljavajuća, institucija razrješuje dužnosti državnog službenika, kojem prestaje djelatni odnos bez prava na otpremninu. Protiv rješenja o razrješenju državni službenik ima pravo podnijeti žalbu Odboru u roku od osam dana od dana primitka rješenja.
4. Iznimno od stavka 3. ovoga članka, rukovoditelj institucije, na obrazložen zahtjev državnog službenika, može produljiti probni rad za još šest mjeseci.
5. Ako je državni službenik razriješen dužnosti sukladno stavku 3. b) ovog članka ili iz bilo kojeg drugog zakonskog razloga, slijedeći uspješni kandidat s rezervne liste iz članka 28. stav 3. ovoga zakona postavlja se na upražnjeno djelatno mjesto državnoga službenika.

## Članak 30.

### Ocjena rada

1. Ocjena rada državnog službenika podrazumijeva nadzor i ocjenu njegovog vršenja dužnosti utvrđenih djelatnim mjestom za vrijeme trajanja službe. Državni službenik ravnopravno surađuje tokom datog razdoblja s njemu izravno nadređenim.
2. Ocjenu rada rukovodećih državnih službenika utvrđuje rukovoditelj Institucije.
3. Ocjenu rada tajnika i pomoćnika ministra u Vijeću ministara utvrđuje ministar i zamjenik ministra.
4. Ocjenu rada tajnika na posebnom zadatku u Vijeću ministara utvrđuje Vijeće ministara na prijedlog posebnog povjerenstva koje Vijeće ministara imenuje sukladno propisu o ocjenjivanju državnih službenika.
5. Izravno nadređeni ocjenjuje rad svih državnih službenika najmanje svakih šest mjeseci uz potvrdu rukovoditelja institucije, a ako institucija ima samo rukovoditelja, onda on donosi ocjenu.
6. Ocjena rada temelji se na rezultatima postignutim u realizaciji poslova predviđenih opisom djelatnoga mjesta i ciljevima koje za dato razdoblje utvrdi izravno nadređeni.
7. Rezultati ocjene rada uzimaju se u obzir prigodom unapređenja i internih premještaja. Svi državni službenici:
  - a) imaju nesmetan pristup ocjenama svojeg rada koje se nalaze u osobnom dosjeu, sukladno članku 60. stavak 2. ovog zakona;
  - b) imaju mogućnost u odgovarajućem vremenskom roku priložiti pismene informacije uz ocjenu svojeg rada i mogućnost preispitivanja svojeg predmeta od strane Odbora sukladno čl. 63. ovog zakona.
8. Ako je ocjena rada negativna, državni službenik, u cilju poboljšanja situacije, prolazi kroz poseban program koji uz konzultacije s njim odredi njegov izravno nadređeni.
9. Ako su dvije uzastopne ocjene rada negativne, Agencija, po pribavljenom mišljenju mjerodavne institucije iz članka 7.1.b) ovoga zakona, razrješava dužnosti državnog službenika. Ako su dvije uzastopne ocjene rada negativne za rukovodeće državne službenike iz članka 7. 1.a) ovog zakona, mjerodavna institucija razrješava ih po pribavljenom mišljenju Agencije. Državni službenik može od Odbora tražiti preispitivanje razrješenja sukladno članku 63. ovoga zakona.



## Članak 31.

### Unapređenje

1. Unapređenje državnog službenika na više djelatno mjesto iz članka 7. stavak 1. ovoga zakona u istoj ili u drugoj instituciji Bosne i Hercegovine obavlja se putem internoga ili javnoga natječaja.
2. Unapređenje državnog službenika u višu kategoriju iz članka 7. stavak 2. ovoga zakona odnosno viši unutaranji platni razred temelji se na pozitivnoj ocjeni rada i o njemu odlučuje institucija sukladno propisima o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine.

## Članak 32.

### Interni i eksterni premještaji

1. Interni premještaj državnog službenika na slično djelatno mjesto sukladno potrebama službe provodi rukovoditelj institucije.
2. Eksterni premještaj državnog službenika na slično djelatno mjesto u drugoj instituciji, sukladno potrebama rada, na prijedlog odnosno uz suglasnost rukovoditelja institucija, provodi Agencija.
3. Agencija pravilnikom propisuje uvjete i način obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještaja državnih službenika, uz prethodno pribavljenu suglasnost Vijeća ministara.

## Članak 32a.

Prijem državnog službenika u slučaju kada je utemeljena nova institucija na temelju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti

1. Pod okolnostima iz članka 19. stavak 4. ovog zakona, institucija Bosne i Hercegovine će odlučiti da li će se radno mjesto popuniti putem internog ili eksternog premještaja državnog službenika ili putem javnog natječaja. Institucija Bosne i Hercegovine može odlučiti da provede bilo koji od ovih postupaka istovremeno ili jedan za drugim.
2. Pod okolnostima iz članka 19. stavak 4. ovog zakona, Agencija za državnu službu provodi slijedeći postupak:
  - a) Izuzetno od članka 20. stavak 2, članka 21. st. 2, 3. i 4. i čl. 26. i 27. ovog zakona, Agencija za državnu službu odmah oglašava upražnjeno radno mjesto odnosno mjesta na svojoj službenoj internet stranici ili na bilo koji drugi način koji institucija Bosne i Hercegovine u kojoj je upražnjeno radno mjesto smatra prikladnim, najmanje osam (8) dana prije krajnjeg roka za podnošenje prijava. Oglas za upražnjeno radno mjesto sadrži podatke navedene u stavku 3. članka 20. ovog zakona, a u slučaju javnog natječaja, opće uvjete za postavljenje državnog službenika.



b) Agencija za državnu službu imenuje povjerenstvo za izbor koja provodi postupak izbora kandidata za novo radno mjesto odnosno mjesta u naređenoj instituciji Bosne i Hercegovine.

c) Povjerenstvo za izbor imenuje se sukladno članku 24. ovoga zakona.

d) Povjerenstvo za izbor dostavlja Agenciji za državnu službu listu kandidata koji ispunjavaju uvjete za premještaj ili postavljenje u instituciju Bosne i Hercegovine.

e) Postavljenje državnog službenika vrši se na temelju preporuke Povjerenstva za izbor i sukladno članku 28. ovoga zakona. Nakon toga se izabrani državni službenici postavljaju u instituciju Bosne i Hercegovine i na njih se primjenjuju odredbe ovoga zakona.

3. Ako se postupkom eksternog premještaja provedenim na temelju stavka 2. ovog članka ne osigura dovoljan broj kandidata za premještaj u instituciju Bosne i Hercegovine, institucija u koju se vrši premještaj može odlučiti da pristupi raspoređivanju državnih službenika umjesto oglašavanja radnog mjesta putem javnog natječaja. Povjerenstvo za izbor iz točke c) stavka 2. ovog članka predlaže rukovoditelju odgovarajućeg tijela državne uprave Republike Srpske ili tijela državne službe Federacije Bosne i Hercegovine listu državnih službenika iz odgovarajućeg tijela državne službe/uprave entiteta za raspoređivanje u instituciju Bosne i Hercegovine, sukladno zakonu entiteta. Prilikom predlaganja liste Povjerenstvo za izbor vodi računa o poslovima i zadacima svih državnih službenika iz odgovarajućeg tijela državne službe/uprave entiteta kao i prirodi nadležnosti prenesenih na Bosnu i Hercegovinu ili nadležnosti koje preuzima Bosna i Hercegovina, sukladno Ustavu, koje su do tada obavljali entiteti.

4. Agencija za državnu službu detaljnije uređuje postupak premještaja ili postavljenja državnih službenika iz stavka 2. ovog članka.

5. Da bi državni službenik mogao biti izabran za premještaj ili postavljenje mora ispunjavati uvjete iz čl. 22. i 64. ovoga zakona i dodatne uvjete utvrđene Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji institucije Bosne i Hercegovine.

6. Postupak unapređenja iz članka 31. stavak 1. ovog zakona ne odnosi se na premještaj ili raspoređivanje koji se provode na temelju ovog članka.

#### Članak 32.b.

##### Izravno preuzimanje državnih službenika

1. Državni službenik koji ima taj status sukladno zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ili Republike Srpske i koji ispunjava opće uvjete propisane ovim zakonom i posebne akademske i profesionalne uvjete za djelatno mjesto koje se popunjava, može biti preuzet u instituciju Bosne i Hercegovine bez oglašavanja, odnosno natječaja po bilo kojoj osnovi.

2. Državni službenik može biti izravno preuzet isključivo na slično djelatno mjesto. Agencija pravilnikom propisuje djelatna mjesta koja se smatraju sličnima, vodeći računa o odredbama ovoga zakona i entitetskih zakona kojima se uređuje materija kojom se definiraju statusna pitanja državnih službenika.

3. O izravnom preuzimanju državnog službenika sklapa se sporazum između institucije BiH u koju se državni službenik preuzima i entitetskog tijela državne službe, odnosno uprave iz kojeg se državni službenik preuzima, uz prethodno pribavljenu suglasnost državnog službenika. Na sporazum daju suglasnost Agencija i mjerodavna agencija entiteta, nakon što utvrde da državni službenik ispunjava propisane uvjete za preuzimanje.

4. Sukladno sporazumu i dostavljenim dokazima o ispunjavanju uvjeta, državnog službenika postavlja Agencija, a rukovodećeg državnog službenika imenuje mjerodavna institucija, sukladno ovome zakonu.

5. Državnog službenika može, pod uvjetima propisanim st. 1. 2., 3. i 4. ovoga članka, iz institucije Bosne i Hercegovine preuzeti tijelo državne službe, odnosno uprave entiteta.

6. Odredbe st. 1. 2., 3. 4. i 5. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju i na Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine.

### Članak 33.

#### Prekobrojnost

1. Prekobrojnost nastaje isključivo kao posljedica reorganizacije ili smanjenja obima poslova institucije.

2. Agencija proglašava državnog službenika prekobrojnim na prijedlog institucija.

3. Državni službenik koji je proglašen prekobrojnim se, sukladno članu 19. ovog zakona, isključivo raspoređuje na slično upražnjeno djelatno mjesto državnoga službenika u drugoj instituciji:

a) ako je ovo raspoređivanje nemoguće, državnom se službeniku, koji je proglašen prekobrojnim, nudi prijevremeno umirovljenje sukladno zakonu;

b) ako je prijevremeno umirovljenje nemoguće, tijelo mjerodavno za postavljenje razrješava dužnosti prekobrojnog državnog službenika koji može od Odbora zatražiti preispitivanje svojeg razrješanja sukladno članku 63. ovoga zakona;

c) državni službenik koji je proglašen prekobrojnim ima pravo na otpremninu sukladno članku 42. ovoga zakona te na naknadu za slučaj nezaposlenosti sukladno zakonu;

### Članak 34.

#### Tajnik s posebnim zadatkom

1. Sva se djelatna mjesta tajnika s posebnim zadatkom objavljuju na javnom natječaju za zapošljavanje sukladno članku 21. ovoga zakona.

2. Tajnika s posebnim zadatkom imenuje institucija, na određeno vremensko razdoblje koje nije duže od pet godina. Najduže razdoblje postavljenja na isto djelatno mjesto je deset godina.

3. Posebnim zadatkom utvrđuju se dužnosti i ciljevi koje tajnik treba ispuniti. Sadržaj posebnog zadatka objavljuje se u "Službenome glasniku BiH" u isto vrijeme kad i postavljenje tajnika s posebnim zadatkom.

4. Realizacija ciljeva definiranih njegovim mandatom procjenjuje se kroz godišnju ocjenu rada. Ponovna se dodjela mandata temelji na pozitivnoj ocjeni rada.

5. Članovi 19. st. 1, 2. i 4, čl. 31, 32, 32.a, 32.b. i 33. ovoga zakona ne odnose se na tajnika s posebnim zadatkom.

## POGLAVLJE V.

### PLAĆE I NAKNADE

#### Članak 35.

##### Kriteriji za utvrđivanje plaća

1. Državni službenik ima pravo na plaću koja odgovara djelatnome mjestu državnoga službenika.

~~2. Odredbe članka 35. do članka 42. ovoga zakona predstavljaju strukturu plaće za državne službenike u institucijama.~~

#### ~~Članak 36.~~

##### ~~Struktura plaća~~

~~1. Polazna osnova za obračun plaće za sve državne službenike u institucijama je ista i utvrđuje je Vijeće ministara.~~

~~2. Državni su službenici svrstani u šest platnih razreda: prvi platni razred su stručni suradnici, drugi platni razred su viši stručni suradnici, treći platni razred su stručni savjetnici, četvrti platni razred su rukovoditelji organizacijskih jedinica, peti platni razred su pomoćnici ministara i šesti platni razred su tajnici i tajnici s posebnim zadatkom.~~

~~3. Koeficijente koji se odnose na platne razrede i unutar platnih razreda utvrđuje Vijeće ministara.~~

#### ~~Članak 37.~~

##### ~~Obračun plaća~~

~~1. Plaća se određuje tako da se osnova iz članka 36. ovoga zakona pomnoži s koeficijentom platnoga razreda i poveća za dodatak radi unapređenja sukladno članku 31.2. ovoga zakona te ukupan iznos poveća po osnovi radnoga staža.~~

~~2. Državni službenik koji je unaprijeđen sukladno članku 31.2. ovoga zakona ima pravo na povećanje plaće u iznosu najviše do 30% od visine plaće utvrđene za to djelatno mjesto. Vijeće ministara utvrđuje iznose povećanja plaća.~~

~~3. Plaća se povećava za 0,5% za svaku započetu godinu djelatnoga staža, a najviše do 20%.~~

#### ~~Članak 38~~

##### ~~Naknada za privremeno obavljanje poslova~~

~~1. U slučaju da u nekoj od institucija ne mogu popuniti djelatna mjesta državnih službenika zbog nemogućnosti osiguravanja kadrova, državnim službenicima koji privremeno obavljaju taj posao povećava se plaća do 50%, u ovisnosti od nastalog povećanja obima posla.~~

~~2. Agencija daje mišljenje da li su u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti potrebni za primjenu stavka 1. ovoga članka.~~

#### ~~Članak 39.~~

##### ~~Plaćena odsutnost~~

~~Državni službenik ima pravo na naknadu plaće do visine jedne plaće za vrijeme godišnjeg odmora i plaćene odsutnosti i za prvih 30 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili invalidnosti.~~

#### ~~Članak 40.~~

##### ~~Ostale naknade~~

~~1. Državni službenik ima pravo na naknadu za:~~

~~a) troškove prijevoza na posao i s posla;~~

~~b) prehranu za vrijeme rada;~~

~~c) regres za godišnji odmor;~~

~~d) u slučaju smrti, teške invalidnosti ili bolesti državnog službenika ili člana njegove uže obitelji;~~

~~e) troškove selidbe iz mjesta stalnoga prebivališta u mjesto gdje ima službeni stan i nazad;~~

~~f) troškove za obrazovanje;~~

~~g) jubilarne nagrade;~~

~~h) otpremninu pri odlasku u mirovinu.~~

~~2. Rukovodeći državni službenici čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 60 kilometara od mjesta obavljanja službenih zaduženja imaju pravo na naknadu troškova odvojenog života i smještaja u mjestu rada.~~

~~3. Državni službenici primljeni u radni odnos putem eksternog premještanja iz članka 19. stavak 4. ovog zakona a čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 60 kilometara od mjesta u koje se premještaju radi obnašanja službenih zaduženja imaju pravo u trajanju od godinu dana od dana premještanja na naknadu troškova za odvojeni život i smještaj u mjestu rada.~~

~~4. Visina naknade iz st. 1, 2. i 3. utvrđuje se aktom institucije Bosne i Hercegovine, odnosno Vijeća ministara ako ga institucija nije donijela u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.~~

#### ~~Članak 41.~~

##### ~~Naknada za službena putovanja~~

~~1. Državni službenik ima pravo na naknadu troškova u vezi sa službenim putovanjima kao što su dnevnice, troškovi prijevoza i sl.~~

~~2. Vijeće ministara podzakonskim aktom utvrđuje vrstu i visinu troškova iz stavka 1. ovoga članka.~~

#### ~~Članak 42.~~

##### ~~Prava u slučaju prekobrojnosti~~

~~1. U slučaju razrješenja s dužnosti nastalog usljed prekobrojnosti iz članka 33. ovoga zakona, razriješeni državni službenik ima pravo na otpremninu u visini iznosa šestomjesečne plaće.~~

~~2. Visina otpremnine navedene u stavku 1. ovog članka povećava se na 12 mjeseci kod državnih službenika koji imaju najmanje 15 godina djelatnoga staža.~~

#### ~~Članak 42-a)~~

##### ~~Plaća tajnika domova i tajnika Zajedničke službe~~

~~Plaća tajnika domova i tajnika Zajedničke službe Parlamenta i mentarne skupštine Bosne i Hercegovine utvrđuje se općim aktom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.~~

#### ~~Članak 43.~~

##### ~~Plaća i naknada savjetnika~~

~~Plaća i naknada savjetnika veže se za plaću pomoćnika ministra iz petoga platnog razreda.~~

#### ~~Članak 44.~~

~~Odobranje plaća i naknada državnih službenika, tajnika domova i tajnika Zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH i savjetnika~~

~~Plaće i naknade utvrđuju se Proračunom institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine koji odobrava Parlamentarna skupština.~~



## POGLAVLJE VI.

### UVJETI RADA

#### Članak 45.

##### Propisi o radu i socijalnom osiguranju

Na državnog se službenika primjenjuju Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i drugi zakoni koji reguliraju prava i obveze iz djelatnih odnosa, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.

#### Članak 46.

##### Odsutnost i godišnji odmor

1. Državni službenici postavljeni na djelatna mjesta stručnih suradnika, viših stručnih suradnika i stručnih savjetnika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana i na plaćenu odsutnost od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.
2. Državni službenici postavljeni na djelatna mjesta voditelja unutarnjih organizacijskih jedinica i imenovani na djelatna mjesta rukovodećih državnih službenika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 25 radnih dana i na plaćenu odsutnost od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.
3. Godišnji odmor za državne službenike u dužem trajanju od predviđenog u stavku 1. može se utvrditi podzakonskim aktom.

#### Članak 47.

##### Neplaćena odsutnost i rad sa skraćenim djelatnim vremenom

Podzakonskim aktom utvrđuju se uvjeti sukladno kojim državni službenik može uzeti neplaćenu odsutnost, i kada se može dužnost državnog službenika obavljati sa skraćenim djelatnim vremenom.

#### Članak 48.

##### Tajnik s posebnim zadatkom

Tajniku s posebnim zadatkom ne dozvoljava se rad sa skraćenim radnim vremenom.

#### Članak 49.

##### Stručno obrazovanje i usavršavanje

1. Državni su službenici obvezni neprestano raditi na svom stručnom obrazovanju i usavršavanju.
2. Državnik službenik ima pravo i obvezu sudjelovati na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti.



3. O sudjelovanju državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti, odlučuje rukovoditelj institucije, odnosno osoba određena podzakonskim aktom vodeći pri tome računa o podjednakom sudjelovanju svih državnih službenika.

4. O sudjelovanju državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti koje organizira Agencija, po prethodno pribavljenom mišljenju institucije, konačnu odluku donosi Agencija.

5. Sudjelovanje državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti pravo je i obveza svakog državnog službenika, koje institucija ne može onemogućiti, osim u opravdanim slučajevima vezanim za trenutne obveze institucije.

6. Planiranje, uvjete, način i postupak određivanja sudioništva državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima njihova obrazovanja koje organizira Agencija, kao i određivanje posebnih kredita za to, utvrđuje se odlukom Agencije.

## POGLAVLJE VII.

### PRESTANAK DJELATNOGA ODNOSA

#### Članak 50.

##### Prestanak djelatnoga odnosa državnog službenika

1. Državnom službeniku prestaje djelatni odnos u državnoj službi u slijedećim slučajevima:

a) dobrovoljnog istupanja iz državne službe pri čemu djelatni odnos državnom službeniku prestaje;

1) u slučaju sporazuma s institucijom na dan postignut u sporazumu,

2) u slučaju jednostranog otkaza uz otkazni rok od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva;

b) kada navrši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja ili kada navrši 40 godina staža osiguranja neovisno o godinama života;

c) trajne djelatne nesposobnosti;

d) gubitka državljanstva Bosne i Hercegovine;

e) sticanja državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njezinim zakonima;

f) prekobrojnosti;

g) isteka razdoblja na koji je tajnik s posebnim zadatkom postavljen, u slučajevima kada tajnik na posebnom zadatku nije prije postavljenja bio državni službenik;

h) odbijanje polaganja zakletve i/ili potpisivanja teksta zakletve;

i) nezadovoljavajućeg probnog razdoblja;

j) dvije uzastopno negativne ocjene rada;

k) ako je osuđen za kazneno djelo zbog kojeg se upućuje na izdržavanje zatvorske kazne u trajanju duljem od šest mjeseci;

l) na temelju izrečene stegovne mjere prestanka djelatnoga odnosa u državnoj službi.

m) neopravdan izostanak s posla neprekidno dulje od pet djelatnih dana;

n) ukoliko se utvrdi da je prilikom zasnivanja djelatnog odnosa dao neistinite podatke koji su služili kao dokaz u postupku zasnivanja djelatnog odnosa i na temelju kojih je izvršeno postavljenje, ili ukoliko se utvrdi da je u međuvremenu prestao ispunjavati uvjete propisane ovim zakonom.

2. Državni službenik razriješen dužnosti sukladno stavku 1. toč. h), l), m) i n) ne može biti primljen u državnu službu tri godine od dana razrješenja.

3. Vijeće ministara posebnom odlukom propisuje postupak preispitivanja ispunjenosti uvjeta iz članka 22. stavak 1. točka d) ovoga zakona.

#### Članak 51.

##### Postupak za prestanak djelatnoga odnosa

1. Državnog službenika razrješava Agencija, po pribavljenom mišljenju mjerodavne institucije s izuzetkom članka 50.1.i) ovoga zakona.

2. Rukovodeće državne službenike razrješava tijelo mjerodavno za postavljenje uz pribavljeno mišljenje Agencije, s izuzetkom članka 50.1.i) ovoga zakona.

3. Državni službenik iz st. 1. i 2. ovoga članka može tražiti od Odbora preispitivanje odluke o razrješenju sukladno članku 63. ovoga zakona.

#### Članak 52.

##### Naknade

Državni službenik ne ostvaruje pravo na otpremninu ako izgubi svoj status, osim u slučaju iz članka 50.1.b) i f) ovoga zakona.

#### Članak 53.

##### Nepravilna postavljenja

1. Odbor će ukinuti odluku o imenovanju odnosno postavljenju državnog službenika koji je postavljen suprotno odredbama ovoga Zakona.

2. Vijeće ministara posebnom odlukom, na prijedlog Agencije, propisuje uvjete i postupak u slučaju postavljenja protivnog odredbama ovoga zakona.

## POGLAVLJE VIII.

### STEGOVNA ODGOVORNOST DRŽAVNOGA SLUŽBENIKA

#### Članak 54.

##### Stegovna odgovornost

1. Državni se službenik može smatrati stegovno odgovornim zbog kršenja službenih dužnosti utvrđenih ovim zakonom, nastalih kao rezultat njegove krivnje.

2. Povrede službenih dužnosti mogu biti:

a) izvršenje radnji koje predstavljaju kazneno djelo protiv službene dužnosti ili drugo kazneno djelo, odnosno prekršaj, kojim se nanosi šteta ugledu državne službe što čini djelatnika nepodobnim za rad u državnoj službi;

b) odavanju državne, vojne i službene tajne, odnosno povreda propisa o čuvanju tih tajni;

c) zlorabe i prekoračenja službenih ovlasti;

d) neizvršavanje ili nesavjesno i nemarno vršenje povjerenih poslova i zadataka;

e) odbijanje izvršenja zakonitih naređenja nadređenog;

f) namjerno kršenje odredaba ovoga zakona ili drugoga propisa Bosne i Hercegovine u obavljanju službe ili u vezi sa službom ili kršenje Kodeksa za državne službenike;

g) bavljenje djelatnostima ili radom koji je u suprotnosti s interesima državne službe;

h) prouzrokovanje veće materijalne štete namjerno ili iz krajnje nepažnje;

i) neopravdan izostanak s posla;

j) kršenje pravila djelatne stege u državnoj službi;

k) neblagovremeno i neuredno izvršenje povjerenih poslova i zadataka u državnoj službi;

l) neprimjereno ponašanje prema građanima, suradnicima i drugim osobama u vršenju državne službe ili u vezi sa službom.

m) diskriminacija, te nasilje po osnovi spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje po osnovi spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, sukladno zakonu.

3. Odgovornost za izvršenje kaznenih djela i prekršaja ne isključuje stegovnu odgovornost državnog službenika, pod uvjetom da takvo djelo istodobno predstavlja povredu dužnosti.

4. Odlukom Vijeća ministara detaljnije će se urediti povrede službenih dužnosti, stegovne mjere i stegovni postupak.

## Članak 55.

### Stegovni postupak

1. Državni službenici i zaposlenici institucija imaju pravo, protiv državnog službenika za kojeg postoji pretpostavka da je prekršio članak 54. ovoga zakona, uz diskreciju, podnijeti zahtjev za stegovni postupak instituciji.

2. Prava iz stavka 1. ovoga članka pripadaju ministru, zamjeniku ministra, drugoj osobi ili kolegijalnom organu koji je državnom službeniku nadređeni.

3. Prigodom primanja zahtjeva za stegovni postupak protiv državnog službenika, institucija:

a) izdaje, po prijemu informacije, pismenu potvrdu osobi koja je zahtjev predala, a istodobno se pismena potvrda šalje i Agenciji;

b) nakon provedenog postupka izriče stegovne mjere pismene opomene ili pismeni ukor, a u slučaju da smatra kako povreda dužnosti od strane državnog službenika zaslužuje strožiju mjeru, predmet će proslijediti Agenciji, uz prethodno pribavljeno mišljenje institucije.

4. Postupak za utvrđivanje stegovne odgovornosti državnog službenika za povrede djelatnih dužnosti provodi se sukladno načelima kaznenog postupka, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

5. Protiv akta o pokretanju stegovnog postupka ne može se uložiti žalba.

6. Protiv konačne odluke o izrečenoj stegovnoj mjeri pismene opomene ili pismenog ukora ne može se voditi upravni spor.

## Članak 56.

### (Stegovne mjere)

U slučaju kada državni službenik učini povredu službene dužnosti iz članka 54. ovoga zakona, izriču se slijedeće stegovne mjere:

a) pismena opomena;

b) pismeni ukor;

c) smanjenje plaće do 10% u trajanju od jednog do tri mjeseca;

d) degradiranje na nižu kategoriju u opsegu istoga djelatnog mjesta;

e) suspenzija prava sudjelovanja na natječajima u državnoj službi u institucijama BiH u razdoblju od najviše dvije godine;

f) smanjanje plaće od 15% do 30% u trajanju od tri do šest mjeseci;

g) degradiranje na neposredno niže djelatno mjesto;

h) prestanak djelatnog odnosa u državnoj službi.

## Članak 57.

### Kazneni postupak

1. U slučaju da se protiv državnog službenika pokrene kazneni postupak na temelju istih činjenica koje su razmatrane u stegovnom postupku, svi se pokrenuti stegovni postupci suspendiraju, s izuzetkom članka 58. ovoga zakona dok mjerodavni sud ne donese pravosnažnu presudu u kaznenom postupku.

2. Ako se državni službenik koji je okrivljen oslobodi:

a) vraća se na svoje ranije djelatno mjesto i njegov osobni dosje ne smije sadržavati informacije o kaznenom postupku i/ili preventivnoj suspenziji u svezi s tim postupkom;

b) stegovne se mjere ne mogu poduzeti na temelju istih činjenica po kojima je državni službenik oslobođen.

3. Ako se optužba protiv državnog službenika odbije, stegovni se postupak može poduzeti na temelju istih činjenica sukladno članku 54. ovoga zakona.

4. Ako se državni službenik protiv kojeg je pokrenut kazneni postupak proglasi krivim, institucija se obvezuje činjenicama koje je utvrdio mjerodavni sud.

## Članak 58.

1. Kada se protiv državnoga službenika donese naredba o provedbi istrage za kaznena djela korupcije ili kaznena djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, ili se državni službenik nalazi u pritvoru, institucija u kojoj je državni službenik zaposlen odmah suspendira državnoga službenika.

2. Kada se pokrene postupak sukladno članku 57. ovoga zakona, institucija u kojoj je državni službenik zaposlen suspendirat će ga u slučajevima:

a) ako je protiv državnog službenika pokrenut kazneni postupak za kazneno djelo za koje se izriče kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina;

b) ako je državni službenik zatečen u počinjenju kaznenog djela za koje se izriče kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina;

c) ako postoje ozbiljni razlozi koji ukazuju na počinjenje kaznenog djela.

3. Kada se pokrene postupak, sukladno članku 55. ovoga zakona, institucija u kojoj je državni službenik zaposlen suspendirat će ga u slučaju:

a) postojanja osnovane sumnje da bi za vrijeme trajanja stegovnog postupka državni službenik mogao ponovno prekršiti službene dužnosti;

b) postojanja osnovane sumnje da bi državni službenik mogao utjecati na svjedoke;

c) postojanja nekih drugih razloga za koje institucija ocijeni da su osnovani.

4. Za rukovodne državne službenike suspenziju izriče tijelo mjerodavno za postavljenje.

5. U slučaju preventivne suspenzije:

a) državni službenik koji je suspendiran prima puni iznos plaće do okončanja kaznenog, odnosno stegovnog postupka;

b) stegovni se postupak suspendira do donošenja pravomoćne presude mjerodavnoga suda.

## POGLAVLJE IX.

### UPRAVLJANJE DRŽAVNOM SLUŽBOM

#### Članak 59.

##### Smjernice vođenja kadrovske politike

Mjerodavna institucija utvrđuje opće smjernice za vođenje kadrovske politike u toj instituciji i donosi podzakonske akte koji proizilaze iz ovog zakona.

#### Članak 60.

##### Institucije

1. Svaka institucija utemeljuje jedinicu koja je zadužena za implementaciju odredaba ovoga zakona (u daljnjem tekstu: Jedinica).

2. Jedinica u instituciji osigurava upravljanje osobljem institucije i vodi dosje za svakog državnog službenika, i osigurava da svaki državni službenik koji obavlja dužnosti u instituciji ima nesmetan pristup svom administrativnom dosjeu.

3. Jedinica institucije usklađuje aktivnosti institucije i surađuje s Agencijom.

4. Po prethodnom odobrenju rukovoditelja institucije, tijelo mjerodavno za postavljanje podnosi Agenciji godišnje izvješće o radu i plan rada za narednu godinu.

5. U slučaju osnivanja nove institucije na razini Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili druga određena institucija Agenciji dostavlja operacijski plan kadrovske popune u toj instituciji. Agencija je dužna, najkasnije 15 dana od dana primitka operacijskog plana kadrovske popune novoosnovane institucije, objaviti prvi javni natječaj za popunu odnosne institucije.

#### Članak 61.

##### Ombudsman

1. Ombudsman pomaže u realizaciji i poštivanju principa utvrđenih u ovom zakonu i, sukladno odredbama ovog zakona, djeluje kao posrednik u pitanjima koja se odnose na status državnoga službenika.



2. Svi državni službenici i zaposlenici institucije biraju na mjesto ombudsmana jednog državnog službenika. Ombudsman ne smije biti član tijela mjerodavnog za postavljenje u instituciji u kojoj obavlja svoju dužnost. Ista osoba može biti postavljena za ombudsmana dvije ili više institucije.

2. Izbor ombudsmana potvrđuje tijelo mjerodavno za postavljenje.

## Članak 62.

### Agencija za državnu službu

1. Ovim se zakonom utemeljuje Agencija kao samostalna upravna organizacija sa svojstvom pravne osobe.

2. Agencija:

a) osigurava:

1.) realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika na zahtjev institucija;

2.) pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja kao i pri uspostavljanju informacijskog sustava upravljanja ljudskim potencijalima.

3.) obuku i razvitak državne službe;

b) podnosi godišnje izvješće o radu i plan rada za narednu godinu Vijeću ministara na odobravanje, a objavit će na zvaničnoj stranici Agencije tromjesečno izvješće o svom radu, a skraćenu verziju toga ponuditi i sredstvima javnoga priopćavanja.

c) provodi ankete u okviru institucija na zahtjev Vijeća ministara;

d) obavlja ostale poslove i zadatke utvrđene ovim zakonom.

3. Vijeće ministara imenuje ravnatelja Agencije koji se nalazi na djelatnom mjestu tajnika s posebnim zadatkom, a bira se i imenuje sukladno članku 34. ovoga zakona na mandat od pet godina.

4. Odredbe Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ne primjenjuju se na provedbu procedura iz stavka 2. točka a) alineja 3) ovoga članka.

5. Vijeće ministara će, sukladno potrebama rada institucija, posebnom odlukom urediti osnivanje tijela koje će obučavati državne službenike.

6. Nakon ustrojavanja modula informacijskog sustava iz stavka 2. ovoga članka, koji će omogućiti elektroničku prijavu kandidata (online-prijava), provedbenim aktom će se propisati način i postupak podnošenja takve prijave, uz primjenu odredaba zakona kojima je propisano elektroničko poslovanje.

## Članak 63.

### Odbor državne službe za žalbe

1. Odbor državne službe za žalbe je, sukladno ovom zakonu i njegovim podzakonskim aktima, odgovoran za razmatranje svih konačnih odluka, poduzetih ili propuštenih radnji institucije i/ili Agencije uključujući i institucije iz članka 4. stavak 1. ovoga zakona, a koje se odnose na status državnih službenika i to na zahtjev:

a) državnog službenika na kojeg se sporna odluka, poduzeta ili propuštena radnja odnosi, ukoliko državni službenik ima jasno opredijeljen pravni interes;

b) institucije gdje službenik obavlja svoju dužnost;

c) Agencije.

2. Odbor:

a) saslušava podnositelja žalbe, ako je to primjereno situaciji;

b) poziva svjedoke i eksperte kada se to smatra neophodnim;

c) traži i dobiva sve relevantne informacije od mjerodavnih tijela;

d) usvaja poslovnik koji se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

3. Odluke Odbora moraju biti donesene na zakonskim osnovama i pravilno i potpuno utvrđenom činjeničnom stanju. Odluke Odbora su:

a) konačne a sudbeno se preispituju sukladno Zakonu o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine;

b) dostavit će se podnositelju u roku od osam dana od dana donošenja.

4. Vijeće ministara utemeljuje Odbor koji se sastoji od tri člana.

a) Javni natječaj za popunjavanje slobodnih djelatnih mjesta u Odboru oglašava se na službenoj internetskoj stranici Agencije i u najmanje tri dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine, najmanje **15 dana** prije roka za predaju molbi. Oglas sadrži iste uvjete koji su navedeni u čl. 20.3 i 22. ovoga zakona.

b) Neovisno povjerenstvo za izbor kandidata, koje imenuje Vijeće ministara, bira članove Odbora, na temelju njihovoga radnog iskustva i demonstrirane sposobnosti da obavljaju dužnost u Odboru. Članci 24.3, 25.1 i 26.2 ovoga zakona odnose se i na povjerenstvo izbor kandidata i na postupak izbora;

c) Vijeće ministara imenuje članove Odbora na rok od četiri godine s mogućnošću ponovnog izbora bez javnog natječaja na isto mandatno razdoblje.

d) Član Odbora je :

1) neovisan i nepristran;

2) nije na javnoj dužnosti na koju je izabran direktno ili indirektno, odnosno nije imenovan na djelatno mjesto u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom tijelu na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini;

3) povlači se s dužnosti prije isteka mandata samo na inicijativu Vijeća ministara, koja je pokrenuta usljed izuzetnih okolnosti i konsenzusom ostalih članova Odbora;

~~e) Činom imenovanja, članovi Odbora ostvaruju beneficije na temelju statusa koji odgovara statusu tajnika. Podzakonskim aktima koje usvoji Vijeće ministara dalje se regulira status članova Odbora.~~

*5. Iznimno, prema odredbama ovoga zakona i njegovim podzakonskim aktima, rok za izjavljivanje žalbe za sve akte je osam dana, a rok za podnošenje tužbe sudu je 15 dana.*

*6. Žalba Odboru protiv akata o postavljenju, imenovanju, premještanju ili razrješenju državnog službenika ne odlaže njihovo izvršenje.*

*7. Protiv konačnih odluka Odbora koje se odnose na postupak javnog natječaja ili su u vezi s postupkom javnog natječaja, radi zaštite prava prijavljenih kandidata, može se voditi upravni spor.*

#### POGLAVLJE IX.a.

#### KAZNENE ODREDBE

##### Članak 63.a.

##### Kazne za prekršaje

*1. Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 KM do 50.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba - poslodavac ili tvrtka koja u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili isplati bilo kakvu naknadu državnom službeniku koji je nad tim poslodavcem ili tvrtkom provodio redovan nadzor (članak 16. stavak 1. točka b) ovoga zakona).*

*2. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj fizička osoba u pravnoj osobi, kao i fizička osoba - samostalni gospodarstvenik (obrtnik) za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka (članak 16. stavak 1. točka b)).*

*3. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj osoba koja se u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili primi bilo kakvu naknadu od poslodavca ili tvrtke nad čijim radom je provodio redovan nadzor (članak 16. stavak 1. točka b)).*

*4. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodeći državni službenik koji ne podnese ostavku na djelatno mjesto u državnoj službi nakon što je potvrđena njegova kandidatura za javnu funkciju na koju se bira izravno ili*

neizravno, ili nakon što je imenovan na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom tijelu na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini (članak 16. stavak 1. točka c)), ili na funkciju iz članka 18. stavak 2, kao i osobe iz članka 18. stavak 4. koje ne podnesu ostavku.

5. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji je član upravnih i drugih odbora političke stranke ili ukoliko slijedi instrukcije političkih stranaka (članak 16. stavak 1. točka e)).

6. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u instituciji koja ne provede ili odbije provesti odluku Odbora (članak 63).

7. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 2000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

a) obavlja dodatnu aktivnost za koju se plaća naknada protivno podzakonskim aktima i koju nije odobrio rukovoditelj institucije (članak 16. stavak 1. točka a));

b) prilikom postavljenja ne predoči sve informacije o imovini kojom raspolaže on ili članovi njegove uže obitelji ili o djelatnosti i funkcijama koje obavlja on ili član njegove uže obitelji (članak 16. stavak 2).

8. Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

a) javno izražava svoja politička uvjerenja (članak 14. stavak 3);

b) učini diskriminaciju, odnosno nasilje po osnovi spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje po osnovi spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, sukladno zakonu (članak 54. stavak 2. točka m)).

9. Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u instituciji koja:

a) poništi oglas bez obrazloženog zahtjeva ili pokuša isto djelatno mjesto ponovno oglasiti prije isteka roka od jedne godine od dana poništenja (članak 28. stavak 8);

b) mimo procedura propisanih zakonom ili podzakonskim aktom zapošljava državnog službenika ili ga unapređuje (članak 31);

c) bez opravdanog razloga ne razriješi državnog službenika u zakonskom roku (članak 51);

d) ne osnuje ili ne osigura nesmetan rad jedinice za provedbu ovoga zakona (članak 60);

e) ne provede ili odbije provesti konačnu odluku Agencije donesenu prema odredbama ovoga zakona.

10. Novčanom kaznom u iznosu od 150,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u instituciji koja:

a) i pored upozorenja državnog službenika potvrdi naredbu za koju se utvrdi da je očigledno nezakonita (članak 14. stavak 2);

b) u povjerenstvo za izbor, u ime institucije, predloži osobu koja nema status državnog službenika (članak 24. stavak 2);

c) protivno zakonu zaposli pripravnika u državnu službu (članak 28.a);

d) ne ocjenjuje državnog službenika ili ne osigura uredno i pravodobno ocjenjivaje državnih službenika (čl. 29, 30. i 64);

e) bez opravdanih razloga ili protivno odluci Agencije, onemogućava državnom službeniku stručno obrazovanje i usavršavanje (članak 49).

#### Članak 63.b.

##### Odgovorna osoba

Odgovornom osobom u instituciji odnosno tijelu uprave smatrat će se rukovoditelj tijela uprave, kao i druga službena osoba u tim institucijama i tijelima koja je ovlaštena i zadužena za neposredno obavljanje određenih poslova, a nije ih obavila ili je učinila radnju protivno propisanoj obvezi.

### POGLAVLJE X.

#### PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Članak 64.

##### Postojeći radnici

1. Zakonski status djelatnika u postojećim institucijama ostaje isti danom stupanja na snagu ovoga zakona, sve dok Agencija za njihova djelatna mjesta ne obavi kompletan postupak revizije sukladno ovome članku.

2. Agencija donosi rješenje o prestanku djelatnoga odnosa djelatnika iz stavka 1. ovoga članka koji su zaposleni protivno odredbama Zakona o državnoj upravi ili ne ispunjavaju uvjete iz članka 22. ovoga zakona. Za upražnjena djelatna mjesta organizira se javni natječaj. Rješenje o prestanku djelatnog odnosa stupa na snagu nakon okončanja kompletnog postupka javnog natječaja sukladno ovom zakonu.

3. Iskustvo kandidata koji je prethodno bio na djelatnom mjestu na koje se odnosi javni natječaj može biti uzeto u obzir za vrijeme procesa javnoga natječaja.

4. Djelatnici iz stavka 1. ovoga članka koji su zaposleni sukladno zakonu o državnoj upravi, koji je bio na snazi u momentu postavljanja i koji ispunjavaju uvjete iz članka 22. ovoga Zakona a kojima Agencija potvrdi zakonitost njihovog zapošljavanja, prolaze kroz postupak ocjenjivanja u trajanju od 12 mjeseci. Postupak ocjenjivanja propisuje Agencija za državnu službu uzimajući u obzir odredbe članka 30. ovoga zakona.



5. Institucija u kojoj je državni službenik zaposlen potvrđuje postavljenje onih djelatnika koji su uspješno prošli postupak ocjenjivanja, a otpušta one koji nisu uspješno prošli taj postupak ili nisu ispunili uvjet za stručnu spremu iz članka 22. stavak 1. u roku koji je propisan stavkom 2. istoga članka. Za upražnjena mjesta organizira se javni natječaj.

#### Članak 65.

##### Naknada

1. Djelatnik, kojem u smislu članka 64. ovoga zakona prestane djelatni odnos, ima pravo na otpremninu u visini prosječne mjesečne plaće isplaćene u instituciji u mjesecu koji je prethodio mjesecu u kojem stupi na snagu ovaj zakon.

2. Otpremnina iz stavka 1. ovoga članka isplaćuje se djelatniku za ukupan djelatni staž osiguranja, a utvrđuje se tako da se prosječna plaća iz stavka 1. ovoga članka pomnoži s koeficijentom, i to za:

Djelatni staž osiguranja koeficijent

- a) do 5 godina 1,33
- b) od 5 do 10 godina 2,00
- c) od 10 do 20 godina 2,66
- d) preko 20 godina 3,00

#### Članak 66.

##### Donošenje rješenja o prestanku djelatnoga odnosa

1. Istodobno s donošenjem rješenja o prestanku djelatnoga odnosa, tijelo mjerodavno za postavljenje odlučuje po službenoj dužnosti i o pravu na otpremninu djelatnika u smislu članka 65. ovoga zakona.

2. Otpremninu po osnovi rješenja donesenog na temelju stavka 1. ovoga članka isplaćuje Ministarstvo za trezor institucija Bosne i Hercegovine.

#### Članak 67.

##### Žalba

Djelatnik koji smatra da je tijelo mjerodavno za postavljenje povrijedio neko njegovo pravo, može u roku od 8 dana od dana prijama takvog rješenja uputiti žalbu Odboru sukladno članku 63. ovoga zakona.

#### Članak 68.

##### Ograničenje u primjeni



~~1. Dok se ne donesu propisi o djelatnim odnosima, te pravima i obvezama po osnovi radnog odnosa na razini Bosne i Hercegovine, na zaposlene će se u institucijama primjenjivati važeći propisi iz ove oblasti.~~

~~2. Dok Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne donese Zakon o komunikacijama, na Regulatornu agenciju za komunikacije primjenjivat će se samo čl. 2., 3. i 16. ovoga zakona.~~

#### Članak 69.

##### Odredbe za primjenu i ukidanje zakona

~~1. Vijeće ministara na prvom zasjedanju nakon stupanja na snagu ovog zakona će:~~

~~a) objaviti javni natječaj za rukovoditelja Agencije;~~

~~b) objaviti javni natječaj za članove Odbora;~~

~~c) imenovati Radnu skupinu od pet članova sukladno članku 24.2 ovoga zakona koja će obavljati sljedeće zadatke i to:~~

~~1. obavljati dužnost Povjerenstva za izbor rukovoditelja Agencije;~~

~~2. obavljati dužnost Povjerenstva za izbor članova Odbora prema članku 63.4. b) ovog zakona;~~

~~3. pomagati rukovoditelju Agencije i članovima Odbora u procesu organiziranja i uspostave Agencije i Odbora.~~

~~2. Vijeće ministara će u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona postaviti članove Odbora.~~

~~3. Rukovoditelj Agencije će u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije. Po donošenju Pravilnika o unutarnjoj organizaciji, Agencija će objaviti javni natječaj za popunu djelatnih mjesta u Agenciji.~~

~~4. U roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, institucije na koje se odnosi ovaj zakon dužne su implementirati čl. 7. do 13. ovog zakona u pravilnicima o unutarnjoj organizaciji.~~

~~5. Do uspostavljanja Agencije i Odbora i donošenja podzakonskih akata na temelju ovog Zakona primjenjivat će se odredbe Zakona o državnoj upravi i podzakonski akti donoseni na temelju tog zakona, kojima se uređuje djelatnopravni status državnih službenika ako nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, a najduže 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ovog zakona.~~

~~6. Vijeće ministara može posebnom odlukom urediti formiranje tijela/institucija koje će vršiti obuku državnih službenika.~~

Članak 70.

Završna odredba

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

\*

**"Službeni glasnik BiH" broj 35/03**

Članak 4.

Ovaj zakon stupio je na snagu 13. ožujka 2003. godine.

\*\*

*"Službeni glasnik BiH" broj 4/04*

Članak 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 17/04

Članak 5.

Ovaj zakon stupa na snagu 21. travnja 2004. godine i odmah se objavljuje na službenoj internet stranici Ureda Visokog predstavnika i u "Službenom glasniku BiH".

\*\*\*\*

*"Službeni glasnik BiH" broj 26/04*

Članak 2.

*Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".*

\*\*\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 26/04

Članak 11.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH."

\*\*\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 48/05

Članak 26.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

\*\*\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 02/06

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

\*\*\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 43/09

Članak 36.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

\*\*\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 08/10

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

\*\*\*\*\*

"Službeni glasnik BiH" broj 40/12

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".