

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-1830/17

Sarajevo, 31. 7. 2017.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 01-08-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnica Aleksandra Pandurević, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32. sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnica Aleksandra Pandurević, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA

Marin Vukoja

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM
KLUB ZASTUPNIKA SDS-a
Aleksandra Pandurević, predsjedateljica
Sarajevo, 25. srpnja 2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM
-n/r Šefika Džaferovića, predsjedatelja

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine

Na temelju članka 104. stavka (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15), podnosim Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažem razmatranje Prijedloga zakona po temeljnom zakonodavnom postupku.

U privitku dostavljam Vam tekst Prijedloga zakona na srpskom jeziku s obrazloženjem, te elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Aleksandra Pandurević

Prijedlog

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ 2017. godine, i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2017. godine, usvojila je

ZAKON O DOPUNAMA KAZNENOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Kaznenom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 32/07, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15) u članku 42a. (Zamjena kazne zatvora) iza stavka (3) dodaje se stavak (4), koji glasi:

" (4) Odredbe st. (1), (2) i (3) ovoga članka ne primjenjuju se na počinitelje kaznenih djela iz GLAVE ŠESNAESTE (Kaznena djela protiv integriteta Bosne i Hercegovine) ovoga zakona."

Članak 2.

U članku 44. (Uvjetni otpust) iza stavka (4) dodaje se stavak (5), koji glasi:

"(5) Osuđenik na kaznu zatvora zbog počinjenja kaznenog djela iz GLAVE ŠESNAESTE (Kaznena djela protiv integriteta Bosne i Hercegovine) ovoga zakona ne može biti uvjetno otpušten."

Članak 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj _____/17

_____ 2017. godine

Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNOPRAVNA OSNOVA

Ustavnopravna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provedbu odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Ustavnopravna osnova za donošenje ovoga zakona utvrđena je prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon do sada je više puta mijenjan.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Glavom XVI. Kaznenog zakona BiH propisana su kaznena djela protiv integriteta Bosne i Hercegovine. Dosadašnja primjena Kaznenog zakona pokazala je da su osobe osuđene na temelju članka 162b. vrlo često bile kažnjavane zatvorskom kaznom u trajanju od godinu dana koja je zamijenjena novčanom, te da su neke od njih ponavljale kazneno djelo.

Zastupnički dom PSBiH je na 40. sjednici usvojio sljedeći zaključak: „**Zadužuje se Vijeće ministara BiH da u roku od 30 dana u Parlamentarnu skupštinu BiH dostavi izmjene i dopune Kaznenog zakona BiH kojima se onemogućava ublažavanje kazne i zamjena kazne zatvora novčanom kaznom za kaznena djela iz članka 162b. Kaznenog zakona, kao i za kazneno djelo terorizma i druga kaznena djela za koja Vijeće ministara procijeni da su posebno društveno opasna ili vrijeđaju dostojanstvo ličnosti i moral.**”.

Nažalost, ovaj zaključak do danas nije realiziran.

Zakonom o dopuni Kaznenog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 47/14), Bosna i Hercegovina je u Kazneni zakon uvela i kazneno djelo "protuzakonito formiranje i pridruživanje stranim paravojnim ili parapolicijskim snagama". Intencija zakonodavca bila je sankcionirati društveno opasno ponašanje i unarijediti borbu protiv terorizma. Međutim, praksa je pokazala da je više osoba koje su odlazile na strana ratišta sklopilo sporazum o priznanju krivnje, nakon čega im je kazna ublažena, čime su ispunjeni uvjeti iz članka 42a. Kaznenog zakona BiH da kazna zatvora bude zamijenjena novčanom. Ovo ne samo da je uznemirilo javnost, nego je otvorilo opasnost od ponavljanja kaznenog djela. Stoga smatramo da za navedeno kazneno djelo nije prihvatljivo ublažavati kaznu i omogućavati njezinu zamjenu novčanom kaznom.

Podsjećamo, od šest pravomoćno osuđenih osoba pred Sudom BiH za kazneno djelo iz članka 162b. KZ-a BiH, njih četvero je osuđeno na zatvorsku kaznu u trajanju od godinu dana, dok je po jednoj osobi izrečena kazna zatvora u trajanju od tri godine i šest mjeseci, odnosno jednu godinu i šest mjeseci. Također je nepravomoćno osuđena jedna osoba, i to na zatvorsku kaznu od godinu dana.

Ne ograničavajući se na kaznena djela terorizma, protuzakonitog formiranja i pridruživanja stranim

paravojnim ili parapolicijskim snagama, kaznena djela propisana Glavom XVI. Kaznenog zakona BiH jesu djela od najveće društvene opasnosti, zbog čega je potrebno primijeniti represivnije odredbe, tj. onemogućiti zamjenu zatvorske kazne novčanom, kao i prijevremeno pustiti na slobodu osuđene osobe.

III. NAČELA NA KOJIMA JE ZAKON UTEMELJEN

Prilikom izrade ovoga Zakona vođeno je računa o načelima koja je obrađivač dužan poštivati. Prije svih, vodilo se načelom nužnosti s obzirom na to da su dopune svedene na najmanju moguću mjeru, a nužno ih je usvojiti iz razloga što se njima predlaže nemogućnost primjene instituta uvjetnog otpusta, odnosno izricanja novčane kazne umjesto kazne zatvora počiniteljima kaznenih djela protiv integriteta Bosne i Hercegovine.

Također je uzeto u obzir načelo efektivnosti, jer je zakon u cijelosti primjenjiv i njime se rješavaju konkretni problemi na koje su ukazali razni subjekti. Načelo konzistentnosti također je uzeto u obzir budući da predviđene izmjene zakona doprinose većoj pravnoj sigurnosti i predvidljivosti, a konzistentne su s osnovnim tekstom zakona.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna finacijska sredstva.

ODREDBE KAZNENOG ZAKONA BIH KOJE SE DOPUNJUJU

Zamjena kazne zatvora

Članak 42a.

- (1) Izrečena kazna zatvora do jedne godine može se, na zahtjev osuđenika, zamijeniti novčanom kaznom koja se plaća u jednokratnom iznosu u roku do 30 dana.
- (2) Kazna zatvora zamjenjuje se novčanom kaznom tako što se svaki dan izrečene kazne zatvora izjednačuje s jednim dnevnim iznosom novčane kazne ili sa 100 KM, ako se novčana kazna utvrđuje u određenom iznosu.
- (3) Ako se novčana kazna ne plati u roku iz stavka (1) ovoga članka, sud će donijeti odluku o izvršenju kazne zatvora. Ako se novčana kazna plati samo djelomično, izvršit će se kazna zatvora razmjerno iznosu koji nije plaćen.

Uvjetni otpust

Članak 44.

- (1) Osuđenik koji je izdržao polovinu, te iznimno osuđenik koji je izdržao jednu trećinu kazne zatvora, može biti oslobođen izdržavanja kazne zatvora pod uvjetom da ne počinii novo kazneno djelo prije isteka trajanja kazne (uvjetni otpust).
- (2) Osuđenik koji je izdržao polovinu kazne zatvora može biti oslobođen izdržavanja kazne zatvora ako se za vrijeme izdržavanja kazne zatvora njegovo ponašanje popravi do te mjere da se može opravdano očekivati da će se nakon otpusta s izdržavanja kazne zatvora ponašati primjereno, a naročito da neće počinii kaznena djela. Prilikom odlučivanja o uvjetnom otpustu osuđenika, uzet će se u obzir njegovo ponašanje tijekom izdržavanja kazne, kao i druge okolnosti koje ukazuju na to da je svrha kažnjavanja postignuta.
- (3) Osuđenik koji je izdržao jednu trećinu kazne zatvora može biti uvjetno otpušten ako postoje uvjeti iz stavka (1) ovoga članka i ako posebne okolnosti vezane uz ličnost osuđenika jasno ukazuju da je postignuta svrha kažnjavanja.
- (4) Osuđenik na kaznu dugotrajnog zatvora može biti uvjetno otpušten nakon izdržane tri petine te kazne.

ODREDBE KAZNENOG ZAKONA BIH S UGRAĐENIM PREDLOŽENIM DOPUNAMA

Zamjena kazne zatvora

Članak 42a.

- (1) Izrečena kazna zatvora do jedne godine može se, na zahtjev osuđenika, zamijeniti novčanom kaznom koja se plaća u jednokratnom iznosu u roku do 30 dana.
- (2) Kazna zatvora zamjenjuje se novčanom kaznom tako što se svaki dan izrečene kazne

zatvora izjednačuje s jednim dnevnim iznosom novčane kazne ili sa 100 KM, ako se novčana kazna utvrđuje u određenom iznosu.

- (3) Ako se novčana kazna ne plati u roku iz stavka (1) ovoga članka, sud će donijeti odluku o izvršenju kazne zatvora. Ako se novčana kazna plati samo djelomično, izvršit će se kazna zatvora razmjerno iznosu koji nije plaćen.
- (4) **Odredbe st. (1), (2) i (3) ovoga članka ne primjenjuju se na počinitelje kaznenih djela iz GLAVE ŠESNAESTE (Kaznena djela protiv integriteta Bosne i Hercegovine) ovog zakona.**

Uvjetni otpust

Članak 44.

- (1) Osuđenik koji je izdržao polovinu, te iznimno osuđenik koji je izdržao jednu trećinu kazne zatvora, može biti oslobođen izdržavanja kazne zatvora pod uvjetom da ne počini novo kazneno djelo prije isteka trajanja kazne (uvjetni otpust).
- (2) Osuđenik koji je izdržao polovinu kazne zatvora može biti oslobođen izdržavanja kazne zatvora ako se za vrijeme izdržavanja kazne zatvora njegovo ponašanje popravi do te mjere da se može opravdano očekivati da će se nakon otpusta s izdržavanja kazne zatvora ponašati primjereno, a naročito da neće počinuti kaznena djela. Prilikom odlučivanja o uvjetnom otpustu osuđenika, uzet će se u obzir njegovo ponašanje tijekom izdržavanja kazne, kao i druge okolnosti koje ukazuju na to da je svrha kažnjavanja postignuta.
- (3) Osuđenik koji je izdržao jednu trećinu kazne zatvora može biti uvjetno otpušten ako postoje uvjeti iz stavka (1) ovoga članka i ako posebne okolnosti vezane za ličnost osuđenika jasno ukazuju da je postignuta svrha kažnjavanja.
- (4) Osuđenik na kaznu dugotrajnog zatvora može biti uvjetno otpušten nakon izdržane tri petine te kazne.
- (5) **Osuđenik na kaznu zatvora zbog počinjenja kaznenog djela iz GLAVE ŠESNAESTE (Kaznena djela protiv integriteta Bosne i Hercegovine) ovog zakona ne može biti uvjetno otpušten.**