

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Привремена заједничка комисија оба дома  
Парламентарне скупштине Босне и  
Херцеговине за припрему и упућивање у  
парламентарну процедуру Приједлога закона о  
парламентарном надзору



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Privremena zajednička komisija oba doma  
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine  
za pripremu i upućivanje u parlamentarnu  
proceduru Prijedloga zakona o  
parlamentarnom nadzoru

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju  
domova Parlamentarne skupštine Bosne i  
Hercegovine za pripremu i upućivanje u  
parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o  
parlamentarnom nadzoru

Broj: 01,02-50-14-1131-5/17

Sarajevo, 4. 5. 2017.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

- predsjedatelju Zastupničkog doma
- predsjedatelju Doma naroda

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:		26-05-2017	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1		1348/17	

**Predmet: Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru, dostavlja se**

Poštovani,

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru na 5. sjednici, održanoj 4. 5. 2017., u skladu s odredbama čl. 104. i 105. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i čl. 94 i 95. Poslovnika Doma naroda („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), utvrdilo je Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru, te je zaključilo uputiti ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po temeljnom zakonodavnom postupku.

U privitku, kao ovlašteni predlagatelji, dostavljamo tekst Prijedloga zakona i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Privitak:

- Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_ sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2017. godine, i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2017. godine, usvojila je

**Z A K O N**  
**O PARLAMENTARNOM NADZORU**

**POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE**

**Članak 1.**  
**(Predmet Zakona)**

- (1) Zakonom o parlamentarnom nadzoru (u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se nadzor Parlamentarne skupštine BiH nad radom svih proračunskih i izvanproračunskih institucija Bosne i Hercegovine, tijela uprave i institucija s javnim ovlastima (u daljnjem tekstu: nadzirane institucije BiH), te nadzor nad radom osoba koje upravljaju dijelom proračunskih i izvanproračunskih izvora sredstava profitnih ili neprofitnih organizacija i tijela, a koja su podrijetlom iz izvora Bosne i Hercegovine ili su donirana institucijama i tijelima Bosne i Hercegovine, bez obzira na postotni iznos, osoba za čije imenovanje, potvrdu ili suglasnost daju jedan ili oba doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: odgovorne osobe).
- (2) Predsjedništvo BiH, Centralna banka BiH, Ustavni sud BiH, Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH i Ured za reviziju institucija BiH nadziru se isključivo po pitanju finansijskog poslovanja.
- (3) Zakonom se uređuju: nadležnost tijela koje provodi parlamentarni nadzor, postupak provođenja parlamentarnog nadzora, suradnja u području parlamentarnog nadzora, način izvješćivanja Parlamentarne skupštine BiH te sankcije koje se mogu poduzeti u postupcima parlamentarnog nadzora.

**Članak 2.**  
**(Korištenje izraza u ovome Zakonu)**

Izrazi korišteni u ovome Zakonu, a koji su radi preglednosti dani u jednom gramatičkom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

### **Članak 3.** **(Zabrana diskriminacije)**

Zabrana diskriminacije primjenjuje se na sve proračunske i izvanproračunske institucije Bosne i Hercegovine, tijela uprave i institucije s javnim ovlastima, javna tijela, kao i na sve fizičke ili pravne osobe i u javnom i privatnom sektoru, u svim područjima.

### **Članak 4.** **(Značenje izraza)**

U smislu ovoga Zakona:

- a) **nadzor** je skup mjera i postupaka opisanih u ovome Zakonu i iz njega izvedenim podzakonskim aktim, koje se provode s ciljem ostvarivanja nadzorno-korektivne uloge i funkcije Parlamentarne skupštine BiH;
- b) **aktivnost** je svaki konkretan zadatak, posao, operacija ili postupak tijela koje provodi parlamentarni nadzor;
- c) **suradnja** je proces koji je usmjeren k razmjeni iskustava i izgradnji povjerenja između tijela koja je ostvaruju, čiji je cilj ukupno poboljšati stanje u nekom području;
- d) **odgovorna osoba** je imenovani dužnosnik u tijelima vlasti Bosne i Hercegovine koji provodi javne ovlasti na temelju zakona, odnosno ministar, ravnatelj agencije ili sličnog tijela, odnosno rukovoditelj agencije, institucije ili drugog tijela koje je predmetom nadzora;
- e) **ovlaštena osoba** je osoba u instituciji ili tijelu koje je predmetom nadzora kojoj su po osnovi funkcije (radnog mjesta) ili posebne ovlasti povjereni određeni poslovi koji se odnose na primjenu zakona ili drugih propisa;
- f) **parlamentarna istraga** je skup mjera i aktivnosti koje se poduzimaju s ciljem ostvarivanja parlamentarnog nadzora kako bi se u radu institucija ili tijela koja su predmetom nadzora identificiralo postupanje suprotno zakonu;
- g) **saslušanje** je specifičan oblik ispitivanja određene osobe koje koristi tijelo koje provodi parlamentarni nadzor, kako bi doznalo potrebne informacije ili činjenice o nekoj temi. Ono može biti javno ili zatvoreno za javnost;
- h) **javna rasprava** je oblik sastanaka (okupljanja) zauzainteresiranih organizacija, institucija i pojedinaca organiziranih radi dobivanja mišljenja i stajališta javnosti o određenim prijedlozima zakona.

### **Članak 5.** **(Načela parlamentarnog nadzora)**

Provođenje parlamentarnog nadzora utemeljeno je na načelima ustavnosti, zakonitosti, demokratičnosti, te poštivanju ljudskih prava i sloboda.

**Članak 6.**  
**(Subjekti koji provode parlamentarni nadzor)**

- (1) Parlamentarni nadzor provodi Parlamentarna skupština BiH posredstvom svojih domova, stalnih radnih tijela, a po potrebi i *ad hoc* radnih tijela, koja imaju određene zadatke u provođenju nadzora (u daljnjem tekstu: tijelo koje provodi parlamentarni nadzor).
- (2) Zastupnici i izaslanici provode parlamentarni nadzor postavljanjem zastupničkih odnosno izaslaničkih pitanja.

**Članak 7.**  
**(Cilj nadzora)**

- (1) Parlamentarni nadzor provodi se u cilju unaprjeđenja odgovornosti, efektivnosti, učinkovitosti, ekonomičnosti, opravdanosti poslovanja ili samo dijelova poslovanja institucija i tijela iz članka 1. ovoga Zakona, provjere izvješća, transparentnosti i funkcionalnosti institucija nad kojima se provodi nadzor.
- (2) Parlamentarni nadzor provodi se radi poboljšanja upravljanja danim ovlastima, javnim financijama, te preventivne zaštite od nezakonitog djelovanja, zlouporabe položaja i ovlasti, materijalnih i finansijskih resursa, prikupljanja informacija i činjenica o događajima koji se odnose na rad institucija i tijela uprave BiH.

**Članak 8.**  
**(Sjednice tijela koje provodi parlamentarni nadzor)**

- (1) Sjednice tijela koje provodi parlamentarni nadzor otvorene su za javnost.
- (2) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može odlučiti da o određenim pitanjima iz svoga djelokruga raspravlja na sjednici zatvorenoj za javnost.

**Članak 9.**  
**(Nadležnosti tijela koje provodi parlamentarni nadzor)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor ima sljedeće nadležnosti:
  - a) provodi nadzor nad općom zakonitošću rada institucije ili tijela javne uprave u BiH, ili nad zakonitošću postupanja odgovorne ili ovlaštene osobe u tim tijelima i institucijama;
  - b) provodi nadzor nad stupnjem u kojem institucije ili tijela javne uprave u BiH primjenjuju konkretan zakon;
  - c) provodi nadzor s ciljem utvrđivanja stanja u nekom konkretnom području;
  - d) provodi nadzor s ciljem provjere zakonitog trošenja finansijsko-materijalnih sredstava kojima raspolažu nadzirana tijela ili institucije;

- e) razmatra i usvaja izvješća o radu nadziranih institucija vezano uz predmet nadzora koji je u tijeku ili u vezi s ranije obavljenim nadzorom;
- f) pokreće inicijative i podnosi prijedloge za donošenje novih ili izmjene i dopune postojećih zakona iz nadležnosti nadziranih institucija;
- g) razmatra prijedloge i peticije upućene tijelu koje provodi parlamentarni nadzor u vezi s radom nadziranih institucija.

(2) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH izvješće o nadležnostima iz stavka (1) ovoga članka, te o svojim zaključcima i prijedlozima izvješćuje Parlamentarnu skupštinu BiH u skladu s odredbama ovoga Zakona.

## **POGLAVLJE II. OVLASTI TIJELA KOJE PROVODI PARLAMENTARNI NADZOR**

### **Članak 10.**

#### **(Ovlasti tijela koje provodi parlamentarni nadzor)**

(1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može:

- a) pozivati i postavljati pitanja svjedocima iz bilo koje institucije u BiH;
- b) zahtijevati izvješće od bilo kojeg izabranog i imenovanog dužnosnika, službenika ili institucije;
- c) zahtijevati pomoć revizora;
- d) zatražiti pomoć neovisnih stručnjaka izvan institucija u BiH;
- e) voditi interaktivnu komunikaciju i obavljati posjete nadziranim institucijama;
- f) imati pristup i uvid u dokumentaciju potrebnu za provođenje parlamentarnog nadzora neovisno o tome nad kim se provodi nadzor;
- g) provjeravati provedbu zakona iz nadležnosti nadziranih institucija razmatranjem izvješća o radu, izvješća upravne inspekcije, izvješća unutarnje revizije, izvješća istražnih tijela i organa i institucija za provedbu zakona, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, izvješća nevladinih organizacija koje su obavile monitoring i evaluaciju, te putem očitovanja ili javnih saslušanja, kao i korištenjem drugih izvora informacija poput medija, istraživačkog novinarstva i sl.

(2) Prilikom ostvarivanja parlamentarnog nadzora, može se zatražiti mišljenje Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH, kao i dostavu podataka od drugih tijela uprave i organizacija koje raspolažu činjenicama ili dokumentima potrebnim za provođenje parlamentarnog nadzora.

(3) Na temelju činjenica utvrđenih saslušanjem ili uvidom u službenu dokumentaciju, tijelo koje provodi parlamentarni nadzor sastavit će izvješće s prijedlogom mjera za Parlamentarnu skupštinu BiH.

(4) Prijedlog mjera može obuhvaćati prijedlog za razrješenje odgovornih osoba.



## **Članak 11.**

### **(Pozivanje i postavljanje pitanja svjedocima)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može pozivati i saslušati svjedoke iz bilo koje institucije u BiH i može od njih zahtijevati da odgovore na sva pitanja i iznesu sve činjenice i informacije, kao i one koje se smatraju tajnim podatkom.
- (2) Na poziv tijela koje provodi parlamentarni nadzor, svaka osoba iz nadzirane institucije dužna je odazvati se pozivu i biti nazočna sjednicama tijela koje provodi parlamentarni nadzor te dati informacije u granicama svojih ovlasti i odgovoriti na pitanja članova tijela koje provodi parlamentarni nadzor.
- (3) U granicama svojih ovlasti, pozvana osoba dužna je govoriti istinu, priložiti traženu dokumentaciju, dati informacije i odgovoriti na pitanja članova tijela koje provodi parlamentarni nadzor.
- (4) U slučaju spriječenosti, pozvana osoba obvezna je pismeno obavijestiti tijelo koje provodi parlamentarni nadzor o razlozima spriječenosti najkasnije 48 sati prije početka sjednice.

## **Članak 12.**

### **(Izvješćivanje izabranog ili imenovanog dužnosnika, službenika ili institucije)**

- (1) U ostvarivanju parlamentarnog nadzora tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može zatražiti podnošenje posebnog izvješća o određenom pitanju, određenom području ili za određeno razdoblje od bilo kojeg izabranog ili imenovanog dužnosnika, službenika ili institucije.
- (2) Na zahtjev tijela koje provodi parlamentarni nadzor, izabrani ili imenovani dužnosnik, službenik ili odgovorna osoba iz nadzirane institucije dužna je usmeno obrazlagati izvješće odnosno informaciju koju je nadzirana institucija podnijela tijelu koje provodi parlamentarni nadzor sukladno ovome Zakonu i odgovarati na pitanja članova tijela koje provodi parlamentarni nadzor.

## **Članak 13.**

### **(Postrupak s preporukama Ureda za reviziju institucija BiH)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor nadzire primjenu preporuka koje izradi Ured za reviziju BiH.
- (2) Institucija u kojoj je Ured za reviziju institucija BiH proveo nadzor u skladu s posebnim zakonom (revidirana institucija) dužna je izraditi program s rokovima primjene preporuka u skladu s nadležnostima najkasnije 60 dana nakon zaprimanja izvješća.
- (3) Ako revidirana institucija ne provede program primjene preporuka u navedenom roku, tijelo koje provodi parlamentarni nadzor dužno je predložiti domovima Parlamentarne skupštine BiH primjenu članka 16. stavka (4) Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine.

**Članak 14.**  
**(Pomoć neovisnih stručnjaka i institucija u BiH)**

Radi učinkovitijeg obavljanja specijaliziranog i usmjerenog parlamentarnog nadzora, tijelo koje provodi parlamentarni nadzor, može zatražiti pomoć neovisnih stručnjaka i institucija u BiH.

**Članak 15.**  
**(Interaktivna komunikacija i posjeti nadziranim institucijama)**

- (1) Svaka osoba iz nadzirane institucije obvezna je surađivati s tijelom koje provodi parlamentarni nadzor.
- (2) Radni posjeti tijela koje provodi parlamentarni nadzor nadziranim institucijama mogu biti najavljeni i nenajavljeni.
- (3) Odgovorna osoba obvezna je omogućiti tijelu koje provodi parlamentarni nadzor pristup svim prostorijama u nadziranoj instituciji, sukladno Zakonu o zaštiti tajnih podataka.

**Članak 16.**  
**(Pristup i uvid u dokumentaciju potrebnu za provođenje parlamentarnog nadzora neovisno o tome nad kim se provodi nadzor)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor ovlašteno je pristupiti i ostvariti uvid u sve dostupne informacije i dokumente u vezi s radom nadziranih institucija, a koje je izradila bilo koja osoba u nadziranoj instituciji.
- (2) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor ostvaruje pristup i uvid u dokumentaciju iz stavka (1) ovoga članka na sljedeći način:
  - a) izravnim uvidom za vrijeme radnog posjeta kada se sastavlja zapisnik o dokumentima u koje je ostvaren uvid;
  - b) pribavljanjem dokumentacije od nadzirane institucije.
- (3) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor pribavlja dokumentaciju iz stavka (2) točke b) ovoga članka na temelju zahtjeva u kojem se navodi: naziv nadzirane institucije od koje se zahtijeva dokumentacija, vrsta potrebne dokumentacije, te rok i oblik u kojemu se mora dostaviti tijelu koje provodi parlamentarni nadzor.
- (4) Ako dokumentacija ima određenu oznaku tajnosti, primjenjuju se Zakon o zaštiti tajnih podataka i propisi Bosne i Hercegovine kojima se uređuje postupanje s tajnim podacima.
- (5) Ako dokumentacija ima određenu oznaku tajnosti NATO-a, Europske unije, druge zemlje i međunarodne ili regionalne organizacije, tijelo koje provodi parlamentarni nadzor ostvaruje uvid u takvu dokumentaciju u skladu s međunarodnim sporazumom i Zakonom o zaštiti tajnih podataka.

## **Članak 17.**

### **(Drugi načini provjere provedbe zakona iz nadležnosti nadziranih institucija)**

Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može provjeravati provedbu zakona iz nadležnosti nadziranih institucija razmatranjem:

- a) izvješća o radu;
- b) izvješća upravne inspekcije;
- c) izvješća unutarnje revizije;
- d) izvješća istražnih tijela i organa i institucija za provedbu zakona;
- e) izvješća Ureda za reviziju institucija BiH;
- f) izvješća nevladinih organizacija koje su provodile monitoring i evaluaciju;
- g) putem očitovanja ili javnih saslušanja te
- h) korištenjem drugih izvora informacija, poput medija, istraživačkog novinarstva i sl.

## **POGLAVLJE III. NAČINI PROVOĐENJA PARLAMENTARNOG NADZORA**

### **Odjeljak A. Opće odredbe**

## **Članak 18.**

### **(Način provođenja parlamentarnog nadzora)**

Parlamentarni nadzor provodi se na sljedeći način:

- a) provođenjem saslušanja;
- b) održavanjem javnih rasprava i tematskih sjednica;
- c) provođenjem parlamentarnih javnih istraga;
- d) putem zastupničkih odnosno izaslaničkih pitanja i interpelacija;
- e) slanjem zahtjeva Predsjedništvu BiH za dostavu izvješća u pisanom obliku;
- f) predlaganjem Parlamentarnoj skupštini BiH glasovanja o nepovjerenju i potrebi rekonstrukcije Vijeća ministara BiH;
- g) razmatranjem izvješća.

### **Odjeljak B. Saslušanja**

## **Članak 19.**

### **(Provođenje saslušanja)**

- (1) Saslušanje se provodi kada se to ocijeni potrebnim radi pribavljanja informacija ili stručnih mišljenja, sagledavanja stanja u pojedinim područjima iz nadležnosti tijela, pronalaženja rješenja za određena pitanja ako ima saznanja o postojanju nezakonitosti i nepravilnosti u radu nadziranih institucija i u drugim slučajevima kada to odluči tijelo koje provodi parlamentarni nadzor.
- (2) Tijelo koje provodi parlamentarnu istragu može provoditi javna ili zatvorena saslušanja, samostalno ili s drugim nadležnim tijelima.



**Članak 20.**  
**(Pokretanje saslušanja)**

(1) Odluku o provođenju saslušanja donosi jedan od domova Parlamentarne skupštine BiH ili tijelo koje provodi parlamentarni nadzor.

(2) Kada odluku o provođenju saslušanja donosi dom, kolegij doma obavještava tijelo koje provodi parlamentarni nadzor da je određeno za provođenje saslušanja.

(3) Odluka doma sadrži:

a) predmet i cilj saslušanja,

b) rok za provođenje saslušanja i dostavu izvješća Parlamentarnoj skupštini BiH.

(4) Kada odluku o provođenju saslušanja donosi tijelo koje provodi parlamentarni nadzor, predsjedatelj tijela koje provodi parlamentarni nadzor o tome upoznaje kolegij doma, a kada odluku o provođenju saslušanja donosi zajedničko tijelo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH koje provodi parlamentarni nadzor, predsjedatelj toga tijela upoznaje kolegije obaju domova.

(5) Odluka tijela koje provodi parlamentarni nadzor o provođenju saslušanja sadrži elemente iz stavka (3) ovoga članka.

**Članak 21.**  
**(Odziv na poziv)**

(1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor, a koje je određeno za provođenje saslušanja ili koje je odlučilo provesti saslušanje, utvrđuje termin saslušanja i popis osoba te ih poziva u pisanom obliku.

(2) Popis osoba koje je potrebno saslušati (uključujući i osobe koje nisu dužnosnici institucija vlasti) može se proširivati u bilo kojem trenutku tijekom saslušanja.

(3) Na poziv tijela koje provodi parlamentarni nadzor, pozvana osoba iz nadzirane institucije dužna je odazvati se pozivu i biti nazočna javnom saslušanju tijela koje provodi parlamentarni nadzor.

**Članak 22.**  
**(Radnje tijekom saslušanja)**

Saslušanje se, u pravilu, fonografski snima, odnosno o njemu se vodi zapisnik, a tehnički i drugi ispravci mogu se obaviti samo u dogovoru i uz suglasnost osoba koje su predmetom saslušanja.

**Članak 23.**  
**(Izvješće o saslušanju)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor sastavlja i nadležnom domu dostavlja izvješće o javnom saslušanju, koje sadrži bit izlaganja.
- (2) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor mora predložiti domu na usvajanje i odgovarajuće zaključke.
- (3) Ako izvješće iz stavka (1) ovoga članka sadrži sumnju u počinjenje kaznenog djela, tijelo koje provodi parlamentarni nadzor mora proslijediti izvješće nadležnom tužiteljstvu.

#### **Članak 24.**

##### **(Saslušanje neovisnih i regulatornih tijela)**

Saslušanje neovisnih i regulatornih tijela obuhvaća pravilnost rada, ali i procjenu političkog utjecaja na rad neovisne i regulatorne institucije, odnosno imenovane osobe koja rukovodi institucijom.

### **Odjeljak C. Javne rasprave i tematske sjednice**

#### **Članak 25.**

##### **(Održavanje javnih rasprava i tematskih sjednica)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može odlučiti da održi javnu raspravu ili tematsku sjednicu tijekom postupka razmatranja pitanja koja su predmetom parlamentarnog nadzora, te o tome podnosi izvješće domu.
- (2) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor obvezno poziva na javne rasprave ili tematske sjednice predstavnike nadziranih institucija.
- (3) Javna rasprava ili tematska sjednica može uključivati sudjelovanje vanjskih stručnjaka, zainteresiranih organizacija, institucija i pojedinaca.
- (4) Vanjski stručnjaci, zainteresirane organizacije, institucije i pojedinci prije održavanja javne rasprave mogu dostaviti svoja stajališta i mišljenja u pisanom obliku tijelu koje provodi parlamentarni nadzor.
- (5) Javna rasprava ili tematska sjednica tijela koje provodi parlamentarni nadzor održava se u roku od 15 dana od dana zakazivanja.
- (6) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH oglašava održavanje javne rasprave ili tematske sjednice.

#### **Članak 26.**

##### **(Mišljenje sudionika javne rasprave ili tematske sjednice)**

- (1) Sudionici javne rasprave ili tematske sjednice iznose svoja mišljenja o pitanjima koja su u funkciji parlamentarnog nadzora, a koja će tijelo koje provodi parlamentarni nadzor razmatrati.
- (2) Nakon završetka javne rasprave ili tematske sjednice, a sukladno zaključku tijela koje provodi parlamentarni nadzor, sudionici mogu priložiti stručne radove, informacije i druge materijale podnesene tijekom javne rasprave ili tematske sjednice.

(3) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor razmatrat će na svojoj sjednici sve priložene stručne radove i druge materijale podnesene tijekom javne rasprave ili tematske sjednice.

#### **Članak 27.**

##### **(Rezultati javne rasprave ili tematske sjednice)**

Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor, uz izvješće, prilaže i transkript javne rasprave ili tematske sjednice ako postoji, kao i radove i materijale podnesene tijekom javne rasprave ili tematske sjednice.

### **Odjeljak D. Provođenje parlamentarnih javnih istraga**

#### **Članak 28.**

##### **(Povjerenstva za istrage)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može provoditi javne istrage.
- (2) Unutar tijela koje provodi parlamentarni nadzor, a zbog specifičnih potreba, mogu se osnovati na privremenoj osnovi posebna povjerenstva za istrage, koja uključuju istražna povjerenstva, potpovjerenstva i radne skupine.
- (3) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor donosi odluke o imenovanju svojih članova u povjerenstva za istrage i uređuje njihovu strukturu, zadaću i nadležnosti.
- (4) Pri osnivanju povjerenstva za istrage u tijelu koje provodi parlamentarni nadzor vodit će se računa o odgovarajućoj zastupljenosti konstitutivnih naroda, članova oporbe i uravnoteženoj zastupljenosti oba spola.

#### **Članak 29.**

##### **(Ovlasti i zadaća povjerenstava za istrage)**

- (1) Povjerenstvo za istrage osniva se radi učinkovitijeg provođenja specijaliziranog i usmjerenog parlamentarnog nadzora te obavlja poslove i zadatke koje mu odredi tijelo koje provodi parlamentarni nadzor.
- (2) Povjerenstvo za istrage donijet će svoj poslovnik kojim će propisati odredbe vezane uz dokaze, postupak pozivanja svjedoka, prava i dužnosti svjedoka, angažman vještaka te, među ostalim, izvješćivanje tijela koje provodi parlamentarni nadzor.
- (3) Povjerenstvo za istrage ovlašteno je pozvati osobe da se pojave pred njim, te da predoče informacije i dokumente potrebne za izvršenje njegove funkcije.
- (4) Pozvane osobe dužne su odazvati se pozivu, svjedočiti, dati pojašnjenja i odgovoriti na pitanja.
- (5) Informacije i dokumenti koje povjerenstvo zatraži na uvid moraju biti dostavljeni do dana koji ono utvrdi.

- (6) Nadzirane institucije obvezne su surađivati s povjerenstvom za istrage i pružati mu svu potrebnu pomoć i informacije u obavljanju njegovih poslova i zadataka, u skladu s odredbama ovoga Zakona i Zakona o zaštiti tajnih podataka.

### **Članak 30.**

#### **(Izvješća povjerenstva za istrage)**

- (1) Po obavljanju zadatka povjerenstvo za istrage dostavlja izvješće tijelu koje provodi parlamentarni nadzor.
- (2) Dnevni redovi, svjedočenja svjedoka, transkripti, zapisnici i izvješća obvezno se objavljuju na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH, sukladno Zakonu o zaštiti tajnih podataka.
- (3) Svaki član povjerenstva za istrage koji je sudjelovao u odlučivanju o izvješću povjerenstva ima pravo iskazati svoje izdvojeno mišljenje u posebnom izvješću ili u obliku izdvojenog mišljenja priloženog osnovnom izvješću povjerenstva koje odražava rezultate izjašnjavanja većine.

## **Odjeljak E. Zastupnička ili izaslanička pitanja i interpelacije**

### **Članak 31.**

#### **(Zastupnička ili izaslanička pitanja i inicijative)**

- (1) Zastupnici ili izaslanici mogu postavljati pitanja i podnositi inicijative predsjedatelju i članovima Vijeća ministara BiH ili drugim subjektima iz njihove nadležnosti, posebice o stanju u pojedinim područjima društvenog života i provedbi zakona i drugih akata Parlamentarne skupštine BiH, odnosno o radu ministarstava i drugih tijela državne uprave.
- (2) Zastupnička ili izaslanička pitanja mogu se postavljati usmeno ili u pisanom obliku, a inicijative samo u pisanom obliku.
- (3) Sva zastupnička i izaslanička pitanja s odgovorima dostavljaju se svim zastupnicima i izaslanicima u Parlamentarnoj skupštinu BiH.
- (4) Zastupnička ili izaslanička pitanja u pisanom obliku mogu se postavljati i Uredu visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini.

### **Članak 32.**

#### **(Usmena pitanja)**

- (1) Zastupnici ili izaslanici mogu usmeno postavljati pitanja Vijeću ministara BiH odnosno pojedinom članu Vijeća ministara BiH na početku svake prve sjednice doma u mjesecu, prije rasprave o dnevnom redu, uz izravan televizijski prijenos.
- (2) Redoslijed postavljanja pitanja određuje se po redoslijedu prijave zastupnika ili izaslanika.

(3) Zastupnik ili izaslanik može postaviti jedno pitanje u trajanju do dvije minute. Pitanje mora biti kratko i jasno formulirano i, u pravilu, takvo da se na njega može odgovoriti odmah i bez pripreme.

(4) Zastupnik ili izaslanik može reći je li zadovoljan ili nezadovoljan odgovorom na pitanje, iznoseći razloge u trajanju do jedne minute.

(5) Ako je nezadovoljan odgovorom, zastupnik ili izaslanik može zatražiti dostavu odgovora u pisanom obliku u roku od 15 dana.

### **Članak 33.** **(Postavljanje pitanja)**

(1) Zastupnici ili izaslanici najavljuju postavljanje usmenih pitanja u pisanom obliku najkasnije 24 sata prije početka sjednice doma.

(2) Najava iz stavka (1) ovoga članka dostavlja se predsjedatelju Vijeća ministara BiH i onome članu Vijeća ministara BiH na kojega je upućena, a obvezno sadrži ime i prezime zastupnika ili izaslanika koji želi usmeno postaviti pitanje, naznaku kome se pitanje postavlja te naznaku područja na koje se pitanje odnosi.

(3) Predsjedatelj Vijeća ministara BiH dužan je osigurati nazočnost najmanje polovine članova Vijeća ministara BiH sjednici doma u vrijeme određeno za usmeno postavljanje zastupničkih ili izaslaničkih pitanja.

### **Članak 34.** **(Odgovori na pitanja)**

(1) Član Vijeća ministara BiH kojemu je pitanje upućeno dužan je odgovoriti na postavljeno pitanje na istoj sjednici na kojoj je ono postavljeno ili navesti razloge zbog kojih na njega ne može odgovoriti. U tom slučaju dužan je dati usmeni odgovor na postavljeno pitanje na prvoj sljedećoj sjednici doma, u vrijeme određeno za usmeno postavljanje pitanja.

(2) Odgovor na postavljeno pitanje traje do dvije minute.

### **Članak 35.** **(Postavljanje pitanja i podnošenje inicijativa)**

(1) Zastupnik ili izaslanik može postaviti pitanje i podnijeti inicijativu u pisanom obliku posredstvom predsjedatelja doma.

(2) Kada je pitanje formulirano u skladu sa stavkom (1) ovoga članka, predsjedatelj doma prosljeđuje pitanje i inicijativu onome kome su upućeni.

(3) Predsjedatelj na početku svake sjednice doma obavještava dom koji su zastupnici ili izaslanici postavili pitanje i na koja su pitanja zastupnici ili izaslanici dobili odgovore.

### **Članak 36.** **(Odgovor u pisanom obliku)**



- (1) Pitanja u pisanom obliku uglavnom se, iako ne isključivo, odnose na tehnička pitanja ili ona za koja nije dovoljno jednostavno usmeno objašnjenje.
- (2) Odgovor u pisanom obliku mora se dati u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno onome kome je upućeno.
- (3) Ako Vijeće ministara BiH odnosno njegov član ne mogu odgovoriti u roku iz stavka (2) ovoga članka, dužni su posredstvom predsjedatelja doma obavijestiti zastupnika ili izaslanika o razlozima zbog kojih to ne mogu učiniti i vremenu kada će dostaviti odgovor.
- (4) Kada predsjedatelj doma primi odgovor, presliku dostavlja svim zastupnicima ili izaslanicima. Predsjedatelj doma daje priliku zastupniku ili izaslaniku koji je tražio odgovor na postavljeno pitanje u pisanom obliku kako bi se izjasnio je li zadovoljan odgovorom. Ako zastupnik ili izaslanik nije zadovoljan odgovorom, može postaviti dopunsko pitanje u pisanom obliku.

### **Članak 37.**

#### **(Zajednička sjednica obaju domova – pitanja i odgovori)**

- (1) Najmanje jednom godišnje Zajednički kolegij organizira posebnu zajedničku sjednicu obaju domova o temi: „Izaslanici i zastupnici pitaju – Vijeće ministara BiH odgovara“.
- (2) Za ove sjednice dijaloškog tipa osigurat će se uvjeti za izravni televizijski i radijski prijenos radi javnosti rada i informiranja građana o svim relevantnim pitanjima iz nadležnosti izvršnih tijela vlasti na razini Bosne i Hercegovine.
- (3) Zastupnik ili izaslanik ima pravo postaviti jedno pitanje i replicirati na odgovore u trajanju do tri minute. Pitanje se dostavlja Vijeću ministara BiH najmanje sedam dana prije održavanja sjednice.
- (4) Sjednica iz stavka (1) ovoga članka zakazuje se 30 dana ranije, a može trajati najdulje četiri sata.

### **Članak 38.**

#### **(Procedura na zajedničkoj sjednici)**

- (1) Pitanje se obrazlaže na sljedeći način: zastupnik ili izaslanik postavlja pitanje u trajanju do tri minute, zatim predsjedatelj Vijeća ministara BiH ili resorni ministar dobiva riječ u istom trajanju. Nakon toga zastupnik ili izaslanik može dati komentar na odgovor ili postaviti novo pitanje u trajanju do dvije minute. Predsjedatelju Vijeća ministara BiH ili resornom ministru omogućava se novi odgovor u istom trajanju, nakon čega predsjedatelj zaključuje raspravu i daje riječ sljedećoj osobi ovlaštenoj da govori.
- (2) Predsjedatelj Vijeća ministara BiH ili resorni ministar mogu zatražiti, iz određenih razloga i samo jednom, odgodu rasprave o pitanju za sljedeću sjednicu doma.

### **Članak 39.**

#### **(Podnošenje i razmatranje interpelacije)**

- (1) Interpelacija je pitanje kojim se na sjednici doma otvara rasprava o radu Vijeća ministara BiH u cjelini ili o pojedinim odlukama Vijeća ministara BiH ili određenih ministarstava, te provedbi utvrđene politike i zakona.
- (2) Interpelacija se može podnijeti i kada zastupnik ili izaslanik nije zadovoljan ni naknadnim dopunskim pisanim odgovorom Vijeća ministara BiH na postavljeno pitanje, a pitanje i odgovor ukazuju na postojanje posebno opravdanih razloga za otvaranje rasprave o njima u domu.
- (3) Interpelaciju može podnijeti osam zastupnika odnosno tri izaslanika predsjedatelju doma u pisanom obliku. U njoj mora biti jasno postavljeno i obrazloženo pitanje koje treba razmatrati.
- (4) Kolegij Doma razmatra interpelaciju i dostavlja je onome na koga je naslovljena.

### **Članak 40.**

#### **(Uvrštavanje interpelacije u dnevni red)**

- (1) Nakon upućivanja onome na koga je naslovljena, interpelacija se uvrštava u dnevni red sjednice doma u roku od 30 dana od dana njezinog upućivanja.
- (2) U dnevni red jedne sjednice može biti uvrštena samo jedna interpelacija, a ako je podneseno više interpelacija, razmatrat će se ona koja je prva podnesena.

### **Članak 41.**

#### **(Rasprava o interpelaciji)**

- (1) Predstavnik interpelanata dobiva riječ u trajanju do 30 minuta za objašnjenje interpelacije, zatim riječ dobiva, u istom trajanju, onaj kome je interpelacija upućena. Nakon toga drugi zastupnici ili izaslanici mogu intervenirati, na svoje traženje, u trajanju do 10 minuta. Isto se pravilo primjenjuje i za interpelanta i za onoga kome je interpelacija upućena.
- (2) Podnositelji interpelacije mogu povući interpelaciju do zaključenja rasprave.

### **Članak 42.**

#### **(Usvajanje interpelacije s potrebnim mjerama)**

Nakon rasprave dom zauzima stav o pitanju koje je pokrenuto interpelacijom i predloženim zaključcima, utvrđuje mjere za rješavanje problema i, po potrebi, utvrđuje odgovornost za nastalo stanje.

### **Odjeljak F. Informiranje domova Parlamentarne skupštine BiH o pitanjima iz nadležnosti Predsjedništva BiH**

### **Član 43.**

### **(Obavješćavanje Predsjedništva BiH o sjednicama doma)**

- (1) Predsjedatelj doma poziva Predsjedništvo BiH na svaku sjednicu doma.
- (2) Na sjednicama na kojima se razmatraju prijedlozi zakona koje predloži Predsjedništvo BiH ili na kojima se rješavaju pitanja iz njegove nadležnosti obvezna je nazočnost bar jednog člana Predsjedništva BiH.
- (3) Predsjedništvo BiH posredstvom svojih predstavnika sudjeluje na sjednicama doma iz stavka (2) ovoga članka te ima pravo i obvezu sudjelovati u raspravi u svakom trenutku.

### **Članak 44.**

#### **(Informiranje doma o pitanjima iz nadležnosti Predsjedništva BiH)**

- (1) Na zahtjev doma ili na svoj zahtjev, Predsjedništvo BiH na sjednici doma iznosi stajališta i obavješćava dom o pitanjima iz svoje nadležnosti.
- (2) Dom može zatražiti od Predsjedništva BiH da prije održavanja sjednice dostavi izvješće u pisanom obliku.
- (3) Nakon rasprave dom može usvojiti rezoluciju koja sadrži njegovo stajalište ili smjernice u vezi s odgovarajućom politikom.
- (4) Predsjedništvo BiH, u skladu s Ustavom BiH, najmanje jednom godišnje podnosi domu izvješće o svojim rashodima.

### **Odjeljak G. Glasovanje o nepovjerenju i potreba rekonstrukcije Vijeća ministara BiH**

### **Članak 45.**

#### **(Dužnost i odgovornost Vijeća ministara BiH)**

- (1) Vijeće ministara BiH odgovara domovima za predlaganje i provedbu politike i primjenu zakona, drugih propisa i odredaba čija je provedba dio njegove ustavne i zakonske nadležnosti, kao i za usmjeravanje i koordiniranje rada ministarstava.
- (2) Vijeće ministara BiH dužno je, na zahtjev doma, podnijeti informacije o svim relevantnim aktivnostima iz svoje nadležnosti.

### **Članak 46.**

#### **(Iniciranje glasovanja o nepovjerenju Vijeću ministara BiH)**

- (1) Najmanje osam zastupnika u Zastupničkom domu ili tri izaslanika u Domu naroda mogu inicirati prijedlog za glasovanje o nepovjerenju ili potrebi rekonstrukcije Vijeća ministara BiH.
- (2) Predsjedništvo BiH može predložiti smjenu predsjedatelja Vijeća ministara BiH.
- (3) Prijedlozi iz st. (1) i (2) ovoga članka dostavljaju se predsjedatelju doma u pisanom obliku, potpisani i s obrazloženjem.

(4) Predsjedatelj doma odmah dostavlja ovaj prijedlog Predsjedništvu BiH, Vijeću ministara BiH, zastupnicima ili izaslanicima i drugom domu Parlamentarne skupštine BiH.

#### **Članak 47.**

##### **(Uvrštavanje u dnevni red)**

Prijedlog za glasovanje o nepovjerenju ili rekonstrukciji Vijeća ministara BiH obvezno se uvrštava u dnevni red sjednice doma nakon 20 dana, a najkasnije 30 dana od dana dostave Vijeću ministara BiH.

#### **Članak 48.**

##### **(Izvješće Vijeća ministara BiH o izglasavanju nepovjerenja)**

- (1) Prije početka sjednice o izglasavanju nepovjerenja, Vijeće ministara BiH može podnijeti Domu izvješće u pisanom obliku sa svojim mišljenjem i stajalištima.
- (2) Izvješće se dostavlja zastupnicima i izaslanicima najkasnije 48 sati prije održavanja sjednice.

#### **Članak 49.**

##### **(Izvješće Vijeća ministara BiH o rekonstrukciji)**

- (1) Prije početka sjednice o izglasavanju rekonstrukcije, Vijeće ministara BiH može podnijeti Domu izvješće u pisanom obliku sa svojim mišljenjem i stajalištima.
- (2) Ministri čija je smjena predložena mogu podnijeti domu svoje izvješće.
- (3) Izvješće se dostavlja izaslanicima najkasnije 48 sati prije održavanja sjednice.

#### **Članak 50.**

##### **(Obrazlaganje prijedloga i odgovor Vijeća ministara BiH)**

- (1) Predlagatelj ima pravo i dužnost obrazložiti na sjednici doma prijedlog za izglasavanje nepovjerenja ili rekonstrukciju Vijeća ministara BiH.
- (2) Vijeće ministara BiH ima pravo odgovoriti i iznijeti svoja stajališta, nakon čega se otvara rasprava.

#### **Članak 51.**

##### **(Glasovanje)**

- (1) Nakon završetka rasprave stavlja se na glasovanje prijedlog za izglasavanje nepovjerenja ili rekonstrukciju Vijeća ministara BiH.
- (2) Ako prijedlog ne bude usvojen, može se glasovati i o drugim inicijativama u vezi s prijedlogom.

(3) Predsjedatelj obavještava dom, Vijeće ministara BiH i Predsjedništvo BiH o rezultatima glasovanja o nepovjerenju ili rekonstrukciji i drugim inicijativama u vezi s tim, ako su postojale.

#### **Članak 52.**

##### **(Pokretanje postupka za smjenu ministra ili zamjenika ministra)**

- (1) Predsjedatelj Vijeća ministara BiH može pokrenuti postupak za smjenu ministra ili zamjenika ministra.
- (2) Prijedlog iz stavka (1) ovoga članka dostavlja se predsjedatelju doma u pisanom obliku s obrazloženjem.
- (3) Predsjedatelj doma odmah dostavlja prijedlog zastupnicima ili izaslanicima i drugom domu.

#### **Članak 53.**

##### **(Uvrštavanje u dnevni red)**

Prijedlog za smjenu ministra ili zamjenika ministra obvezno se uvrštava u dnevni red sjednice doma najkasnije 15 dana od dana kada taj prijedlog predsjedatelj doma primi od predsjedatelja Vijeća ministara BiH.

#### **Članak 54.**

##### **(Obrazlaganje prijedloga i rasprava)**

- (1) Predsjedatelj Vijeća ministara BiH ima pravo obrazložiti svoju inicijativu na sjednici doma, nakon čega se otvara rasprava.
- (2) Ministar ili zamjenik ministra čija je smjena predložena ima pravo obratiti se domu.

#### **Članak 55.**

##### **(Glasovanje o potvrdi smjene ministra ili zamjenika ministra)**

- (1) Nakon rasprave glasuje se o potvrđivanju smjene ministra ili zamjenika ministra.
- (2) Ako prijedlog ne bude potvrđen, može se glasovati i o drugim inicijativama u vezi s tim, ako su postojale.
- (3) Predsjedatelj doma obavještava drugi dom, Vijeće ministara BiH i Predsjedništvo BiH o rezultatima glasovanja i drugim inicijativama u vezi s tim, ako su postojale.

#### **Odjeljak H. Razmatranje izvješća**



**Članak 56.**  
**(Razmatranje izvješća)**

- (1) Sve nadzirane institucije, na temelju zakona ili drugog akta ili povodom zahtjeva tijela koje provodi parlamentarni nadzor, podnose izvješća Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje.
- (2) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor, po ovlasti doma, razmatra izvješća iz stavka (1) ovoga članka.
- (3) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može zatražiti podnošenje posebnog izvješća od bilo kojeg izabranog i imenovanog dužnosnika, službenika ili institucije o pitanjima bitnim za parlamentarni nadzor.

**Članak 57.**  
**(Standardi izvješćivanja)**

- (1) Nadzirana institucija dostavlja tijelu koje provodi parlamentarni nadzor izvješća prema standardima utvrđenim podzakonskim aktima.
- (2) Nadzirana institucija dostavlja izvješća koja trebaju imati pisani dio, tablični prikaz i trebaju sadržavati poredbe, pokazatelje i statističke podatke. Izvješća o utrošku finansijskih sredstava proračunskih i izvanproračunskih korisnika na državnoj razini dostavljaju se na obrascu.
- (3) Nadzirano tijelo dužno je odluke i oglase za zasnivanje radnog odnosa, koji se objavljuju u „Službenom glasniku BiH“ objaviti i u drugim službenim glasilima i na svojoj internetskoj stranici.
- (4) Agencija za državnu službu BiH obvezna je dostavljati tijelu koje provodi parlamentarni nadzor, na njegov zahtjev, ažurirana izvješća o sveukupnim novim zapošljavanjima, popise svih rukovodećih i drugih osoba, s podacima o danu imenovanja i danu prestanka dužnosti, te popis svih funkcija koje je ta osoba obavljala.

**Članak 58.**  
**(Postupak s negativnim izvješćima)**

Izvješća nadziranih institucija koja su u oba doma Parlamentarne skupštine BiH dobila negativno mišljenje objavljuju se na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH, osim izvješća na koja je stavljena oznaka tajnosti sukladno Zakonu o zaštiti tajnih podataka.

**Članak 59.**  
**(Informacija o postupanju odgovorne ili ovlaštene osobe)**

Ako se tijekom provođenja parlamentarnog nadzora ustanovi da je odgovorna ili ovlaštena osoba postupala suprotno zakonima Bosne i Hercegovine, institucija nadležna za njezino imenovanje sastavit će o tome informaciju i dostaviti je odgovarajućoj instituciji.

**Članak 60.**  
**(Izvješće o radu Vijeća ministara BiH)**

- (1) Izvješće o radu Vijeća ministara BiH se, u pravilu, razmatra i usvaja jednom godišnje.
- (2) U ostvarivanju parlamentarnog nadzora jedan ili oba doma Parlamentarne skupštine BiH mogu zatražiti podnošenje posebnog izvješća Vijeća ministara BiH o određenom pitanju, području ili aktivnosti ili za određeno razdoblje.

**Članak 61.**  
**(Metodologija)**

Parlamentarna skupština BiH može utvrditi metodologiju podnošenja izvješća iz članka 60. stavka (2) **ovoga Zakona**, kao i rokove za podnošenje izvješća.

**Članak 62.**  
**(Ostali oblici provođenja parlamentarnog nadzora)**

Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može koristiti i druge načine provođenja parlamentarnog nadzora, u skladu s člankom 18. ovoga Zakona.

**Članak 63.**  
**(Iznimke od parlamentarnog nadzora)**

- (1) Tijelo koje provodi parlamentarni nadzor ne može imati uvid u dokumentaciju ili zahtijevati odgovor na pitanja od osoba i odgovornih osoba iz nadziranih institucija u sljedećim slučajevima:
  - a) ako bi osoba koja daje izjavu zbog toga bila izložena kaznenom progonu, a ona upozori na te okolnosti;
  - b) propisanim odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka.
- (2) Ako dokumentacija ili izjave osoba iz stavka (1) ovoga članka sadrže sumnju u počinjenje kaznenog djela, Parlamentarna skupština BiH dostavlja prijavu nadležnom tužiteljstvu.

**POGLAVLJE IV. KAZNENE ODREDBE**

#### **Članak 64.**

##### **(Kazne za odgovornu i ovlaštenu osobu nadzirane institucije u parlamentarnom nadzoru)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna ili ovlaštena osoba zaposlena u nadziranoj instituciji ako:

- a) se ne odazove ili pismeno ne opravda svoj izostanak, te ne daje informacije iz svojih ovlasti i ne odgovora na pitanja članova tijela koje provodi parlamentarni nadzor (članak 11.);
- b) ne podnese posebno izvješće, usmeno ne obrazloži izvješće odnosno informaciju koju je nadzirana institucija podnijela tijelu koje provodi parlamentarni nadzor ili ne odgovara na pitanja članova tijela koje provodi parlamentarni nadzor (članak 12.);
- c) spriječi, ometa ili onemogućuje uvid u sve informacije, dokumente i bilješke u vezi s radom nadziranih institucija, a koje je izradila bilo koja osoba u nadziranoj instituciji (članak 16. stavak (1)).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 40.000,00 KM kaznit će se za prekršaj tijelo i pravna osoba (institucija) ako:

- a) onemogućuje provođenje parlamentarnog nadzora (članak 11. st. (1) i (2));
- b) na zahtjev tijela koje provodi parlamentarni nadzor, ne pruži obavijest i ne učini dostupnom tražene informacije i dokumente (članak 16. st. (2) i (3)).

(3) Za prekršaj iz stavka (2) toč. a) i b) ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u tijelu i pravnoj osobi (instituciji) novčanom kaznom u iznosu od 60,00 KM do 4.000,00 KM

#### **Članak 65.**

##### **(Kazne za odgovornu i ovlaštenu osobu nadzirane institucije u parlamentarnoj istrazi)**

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba nadzirane institucije u parlamentarnoj istrazi ako u roku ne duljem od 30 dana od dana zaprimanja obavijesti o parlamentarnoj istrazi ne poduzme bilo koju aktivnost propisanu člankom 29. ovoga Zakona.

#### **Članak 66.**

##### **(Normativno uređenje provedbe kaznenih odredaba)**

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, Parlamentarna skupština BiH uskladit će postojeće ili donijeti nove podzakonske akte kojima će urediti pitanja provedbe kaznenih odredaba ovoga Zakona.

#### **Članak 67.**

##### **(Naplata izricanjem novčanih kazni)**

Novčana sredstva koja se naplate izricanjem novčanih kazni u prekršajnim postupcima koji se provedu na temelju ovoga Zakona ili drugog zakona prihvodi su proračuna Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 68. (Propisi)**

(1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, Parlamentarna skupština BiH uskladit će podzakonske akte i poslovničke obaju domova u dijelu koji se odnosi na provođenje parlamentarnog nadzora.

(2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, nadzirane institucije uskladit će postojeće podzakonske akte kojima se omogućava nesmetana primjena odredaba ovoga Zakona.

### **Članak 69. (Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj:  
S a r a j e v o

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Šefik Džaferović

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
Bariša Čolak

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA**

Ustavna osnova za usvajanje Zakona o parlamentarnom nadzoru sadržana je u odredbama članka IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu“.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Prijedlogom zakona o parlamentarnom nadzoru predviđa se efektivan nadzor nad aktivnostima i politikama rada nadziranih institucija, što je suštinski dio demokratskog upravljanja, vladavine prava i odgovornog rada predstavnika vlasti. Zakonom o parlamentarnom nadzoru uspostavio bi se sveobuhvatan i efektivan okvir za sve nadzorne aktivnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. U tom smislu, Zakon o parlamentarnom nadzoru može predstavljati pozitivan korak u razvoju političkog sustava Bosne i Hercegovine.

Parlamentarnim nadzorom nastoji se unaprijediti odgovornost ovlaštenih i odgovornih osoba u nadziranim institucijama. Prijedlogom zakona predviđaju se poboljšanja u upravljanju danim ovlastima, javnim financijama te preventivnoj zaštiti od nezakonitog djelovanja, zlouporabe položaja i ovlasti, materijalnih i finansijskih resursa, prikupljanju informacija i činjenica o događajima koji se odnose na rad insitucija i tijela uprave BiH.

Prijedlogom zakona obuhvaćene su i sublimirane sve odredbe poslovnika domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koje se odnose na parlamentarni nadzor. Vrijednost usvajanja Zakona o parlamentarnom nadzoru je u tome što nameće obvezu nadziranim institucijama i odgovornim i ovlaštenim osobama da surađuju i poštuju zahtjeve parlamentarnih nadzornih tijela te općenito da surađuju s Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine. Odredbama ovoga Zakona utvrđene su prekršajne kazne za nepoštivanje zakonskih odredaba. Utvrđeni su prekršaji i za odgovorne osobe i za druge osobe u nadziranim institucijama koje svojim postupcima onemogućavaju rad povjerenstava, ali i za samu instituciju.

### **III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN**

Prijedlog zakona utemeljen je na načelima transparentnosti, učinkovitosti, ekonomičnosti, funkcionalnosti i odgovornosti u radu i politikama institucija nad kojima se provodi parlamentarni nadzor.

### **IV. OBRAZLOŽENJE ČLANAKA PRIJEDLOGA ZAKONA**

Člankom 1. utvrđuje se koje su sve institucije, organizacije i osobe predmetom parlamentarnog nadzora koji se uređuje ovim Zakonom.



Člankom 2. definirana je rodna ravnopravnost izraza korištenih u ovome Zakonu.

Člankom 3. propisana je zabrana diskriminacije koja se primjenjuje na sve proračunske i izvanproračunske institucije, tijela uprave i institucije s javnim ovlastima, javna tijela, kao i na sve fizičke ili pravne osobe.

Člankom 4. definiraju se izrazi koji se koriste u zakonu.

Člankom 5. utvrđuju se načela na kojima je temeljeno provođenje parlamentarnog nadzora.

Člankom 6. određuje se da parlamentarni nadzor provodi Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine putem svojih domova, stalnih i *ad hoc* radnih tijela, te zastupnika i izaslanika.

Člankom 7. propisani su ciljevi parlamentarnog nadzora.

Člankom 8. propisano je da su sjednice tijela koje provode parlamentarni nadzor otvorene za javnost, ali može se odlučiti da budu zatvorene za određena pitanja.

Člankom 9. utvrđuju se nadležnosti tijela koje provodi parlamentarni nadzor.

Člancima 10.-17. propisuju se ovlasti tijela koja provode parlamentarni nadzor. Uređuje se pozivanje i postavljanje pitanja svjedocima, pravo tijela koje provodi parlamentarni nadzor da zatraži podnošenje posebnog izvješća od bilo kojeg izabranog ili imenovanog dužnosnika, službenika ili institucije. Također se uređuje pravo tijela koje provodi parlamentarni nadzor da u provođenju nadzora može tražiti pomoć revizora, neovisnih stručnjaka i institucija u Bosni i Hercegovini. Ovim se odredbama utvrđuje način pristupa i uvida u dokumentaciju potrebnu za provođenje parlamentarnog nadzora, kao i drugi načini provjere provedbe zakona iz nadležnosti nadziranih institucija.

Člankom 18. utvrđeni su načini provođenja parlamentarnog nadzora.

Člancima 19. -24. uređuju se način pokretanja saslušanja, obveza odaziva saslušanju, radnje koje se poduzimaju tijekom saslušanja te dostava izvješća tijela koje provodi parlamentarni nadzor domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Člankom 24. utvrđuje se saslušanje neovisnih i regulatornih tijela.

Člankom 25.-27. utvrđuje se održavanje javnih rasprava i tematskih sjednica. Propisuju se rokovi za održavanje javne rasprave ili tematske sjednice, kao i pozivanje vanjskih stručnjaka, zainteresiranih organizacija, institucija i pojedinaca. Ovim je odredbama također uređeno postupanje sa stručnim radovima, informacijama i drugim materijalima iznesenim na javnoj raspravi.

Člancima 28.-30. posebno se uređuje pitanje povjerenstva za istrage s obzirom na to da se ono osniva radi učinkovitijeg obavljanja specijaliziranog i usmjerenog parlamentarnog nadzora. Ovim se člancima propisuju sam proces pokretanja parlamentarne istrage, ovlasti i zadaća povjerenstva za istrage te dostava izvješća, transkripta i zapisnika tijelu koje provodi parlamentarni nadzor.

Člancima 31.-42. uređuju se zastupnička i izaslanička pitanja i interpelacije. Putem zastupničkih i izaslaničkih pitanja i interpelacija ostvaruje se jedan vid parlamentarnog nadzora koji može rezultirati formiranjem *ad hoc* tijela radi utvrđivanja činjenica.

Člancima 43. i 44. propisuju se odredbe o informiranju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o pitanjima iz nadležnosti Predsjedništva Bosne i Hercegovine. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine izuzeto je od odredaba ovoga Zakona, osim kada je u pitanju financijska disciplina i zakonitost utroška sredstava. Ovim se odredbama se propisuje uređivanje komunikacije s Predsjedništvom Bosne i Hercegovine i međusobno obavješćivanje.

Člancima 45.-55. propisuje se glasovanje o nepovjerenju i potrebi rekonstrukcije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Člancima 56.-60. utvrđeno je razmatranje izvješća koje su nadzirane institucije, na temelju zakona ili drugog akta ili povodom zahtjeva tijela koje provodi parlamentarni nadzor, dužne dostaviti Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje. Utvrđena je obveza podnošenja posebnog izvješća bilo kojeg izabranog i imenovanog dužnosnika, službenika ili institucije o pitanjima bitnim za parlamentarni nadzor, ako to zahtijeva tijelo koje provodi parlamentarni nadzor. Ovim se odredbama definira i postupanje s negativnim izvješćima i informacijama o postupanju odgovorne ili ovlaštene osobe suprotno zakonima Bosne i Hercegovine.

Člankom 61. propisano je da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine može utvrditi metodologiju podnošenja posebnog izvješća Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Člankom 62. utvrđuju se da tijelo koje provodi parlamentarni nadzor može koristiti i druge načine provođenja parlamentarnog nadzora.

Člankom 63. utvrđuju se iznimke od parlamentarnog nadzora.

Člankom 64. utvrđene su prekršajne kazne za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona. Utvrđeni su prekršaji za odgovornu i ovlaštenu osobu koje svojim postupkom onemogućavaju rad povjerenstava te za nadziranu instituciju.

Člankom 65. utvrđene su prekršajne kazne za odgovornu i ovlaštenu osobu u parlamentarnoj istrazi.

Člankom 66. utvrđuje se rok od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona u kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine dužna uskladiti postojeće ili donijeti nove podzakonske akte kojima će urediti pitanja provedbe kaznenih odredaba.

Člankom 67. utvrđeno je da su novčana sredstva koja se naplate izricanjem novčanih kazni prihodi proračuna Bosne i Hercegovine.

Člankom 68. utvrđuje se rok od šest mjeseci u kojem je Parlamentarna skupština dužna uskladiti u oba doma svoje podzakonske akte i poslovnike, kao i rok usklađivanja podzakonskih akata za nadzirane institucije.

Člankom 69. propisan je rok stupanja na snagu ovoga Zakona.

## **V. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna finacijska sredstva.