



Broj: 01-02-1-2340/17

Sarajevo, 2. 10. 2017.

ПРЕДСТАВНИЧКА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
SARAJEVO

PRIMLJENO		03-10-2017	
Organizaciona jedinica	Identifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

4

**ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: zastupnici Salko Sokolović, Senad Šepić i Sadik Ahmetović, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32. sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, čiji je predlagatelj: zastupnici Salko Sokolović, Senad Šepić i Sadik Ahmetović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA

Marin Vukoja

Privitak:

- Prijedlog zakona, broj: 01-02-1-2340/17 od 29. 9. 2017.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Prijedlog

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2017. godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O TROŠARINAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Članak 1.

U Zakonu o trošarinama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14 i 60/14) u članku 17. (Iznosi trošarine za naftne derivate) u stavku (1) točki a) mijenja se i glasi:

„a) dizelsko gorivo i ostala plinska ulja 0,20 KM;“.

U istome članku i stavku toč. c) i d) mijenjaju se i glase:

„c) motorni benzin – bezolovni 0,25 KM;

d) motorni benzin 0,30 KM;“.

Članak 2.

U članku 35. (Osnovica i stopa) stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Cestarina iz stavka (1) ovoga članka plaća se u iznosu od 0,15 KM po jednoj litri proizvoda za ceste i 0,20 KM za izgradnju autocesta.“.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku III.1.b) i c) i članku IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Posljednjih par godina BiH je u znatnom zastoju kada je u pitanju izgradnja autocesta. Uz političke razloge, postoje i ekonomski razlozi koji su utjecali na nepokretanje novog investicijskog ciklusa nakon završetka prethodnoga 2014. godine. Iznimka od toga je izgradnja autoceste na dionici Banja Luka–Doboj, za čiju je gradnju odobren novac u sklopu prethodnog investicijskog ciklusa.

Gradnja autocesta u BiH do sada je primarno bila financirana kreditnim linijama EIB-a, EBRD-a i drugih financijskih institucija. Odobravanje kredita do sada je bilo izravno povezano s posebnom cestarinom za izgradnju autocesta, koja se izdvaja po jednoj litri goriva. Ova cestarina upravo je služila kao pokriće za povrat odobrenih kredita.

Iz razloga što smo ovaj iznos cestarine (0,10 KM/l goriva) iskoristili za pokriće obveza po kreditima za prethodne faze, međunarodne financijske institucije od nas traže osiguranje dodatnih sredstava za nove kredite. Prijedlog vladajućih stranaka bio je povećati iznos cestarine s 0,10 KM/l na 0,20 KM/l, čime bi se pokrenuo novi investicijski ciklus novim dugoročnim zaduženjima.

Osnovanost novog i dodatnog povećanja cijene goriva, kada znamo da država pri maloprodajnoj cijeni od 2 KM sudjeluje s 1 KM kroz trošarine, cestarine, carinu i PDV, vrlo je upitna. Prikupljene cestarine za ceste (0,15 KM/l), kao i trošarine, carina i PDV, prema postojećem zakonskom rješenju ne usmjeravaju se ciljano u izgradnju cesta, već služe za financiranje raznih proračunskih potreba.

Razlog za donošenje ovoga Zakona prije svega je pokretanje novog investicijskog ciklusa cestogradnje u BiH, i to izgradnje autocesta. Ovim se Zakonom uvodi dodatna cestarina za izgradnju autocesta u iznosu od 0,10 KM po litri goriva, što je jedan od glavnih uvjeta MMF-a za dobivanje nove tranše kredita, kao i EU-a kako bi nam odobrili nove kreditne aranžmane s EIB-om i EBRD-om, iz čijih bi se sredstava financirale nove dionice autocesta u BiH prema već ranije utvrđenom planu. S druge strane, smanjila bi se trošarina na gorivo za isti iznos od 0,10 KM.

S obzirom na službeno predložene podatke Vlade FBiH prema kojima su svi proračuni u FBiH ostvarili suficit u prvom polugodištu, te da je u sadašnjem mandatu Vlade FBiH zaposleno blizu 40.000 novih osoba, kako je prezentirano u realnom sektoru, ovaj prijedlog ima dodatno utemeljenje i opravdanost.

Dosadašnja praksa bila je da novac nije namjenski trošen, već je završavao u proračunu te je, umjesto u nove investicije u cestogradnju, trošen za sve ostale proračunske rashode. Ovim Zakonom dijelom bi se popravili navedeni nedostaci, te bi se novac ciljano usmjerio na račune entiteskih poduzeća za izgradnju autocesta.

Na ovaj način ne uvodi se novi namet na gorivo, te neće doći do lančanog rasta cijena na tržištu, a ispunjava se glavni uvjet koji su pred BiH postavile međunarodne financijske institucije u pogledu osiguranja novih financijskih sredstava za izgradnju autocesta, kao i sredstva granta EU kao članice Transportne zajednice.

Podaci UNOBiH za prvih šest mjeseci 2017. godine pokazuju da su ukupno prikupljeni prihodi po osnovi cestarine za autoceste iznosili 69.316.641 KM. Približan iznos za 2017. godinu biti će oko 140.000.000 KM. Kreditni potencijal uvođenjem ove cestarine za razdoblje od 20 godina, s godišnjim rastom potrošnje goriva od 5 %, iznosi oko 2,5 milijarde eura. Tim novcem možemo izgraditi modernu mrežu autocesta u cijeloj BiH.

Godišnje bi se od tog iznosa moglo povlačiti minimalno 300 milijuna eura, te bi se samo na ovaj način putem investicijske potrošnje povećao GDP sa stopom rasta 2 % - 2,5 % + učinci koji bi se ostvarili multipliciranjem i potrošnje kroz nove dohotke otvaranjem radnih mjesta. Novac bi se planski usmjerio u ravnomjerni razvoj i izgradnju svih krajeva BiH, u skladu s planom entitetskih poduzeća za autoceste, a to bi uključivalo i one sredine u kojima do sada nije bilo planova izgradnje autocesta i brzih cesta (Bihać, Tuzla, regija istočne Hercegovine, itd.).

S obzirom na ostvarene suficite u proračunima, kako je to predložila Vlada FBiH, koji su djelomično ostvareni i uz pomoć prihoda od cestarina za ceste koje ulaze u prihode proračuna i zbog potrebe dodatnog kapitala za autoceste, logično bi bilo preraspodijeliti cestarine u korist dijela za autoceste, a bez dodatnog povećanja nameta za naše građane.

Proračuni entiteta ne bi trebali imati bilo kakve posljedice zbog smanjenja prihoda planskim usmjeravanjem prikupljenih sredstava iz razloga što bi se pokrenuo novi investicijski ciklus, s kojim raste i investicijska potrošnja, zapošljavaju se novi radnici izravno u izgradnji autocesta, ali i neizravno u srodnim djelatnostima uslijed rasta potražnje, što će dovesti do većih pozitivnih učinaka u prikupljenom PDV-u nego što bi bili negativni učinci po proračune entiteta, kao i u konačnici do viših stopa rasta GDP-a.

Učinak multiplikatora višestruko bi se odrazio i na potrošnju, te bi i na taj način došlo do dodatno prikupljanja PDV-a.

III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trošarima u Bosni i Hercegovini temelji se na sljedećim načelima:

1. regresivnosti - jer se neće stvarati razlika u bogatstvu među građanima,
2. fiskalne održivosti i stabilnosti - stabilnim i redovitim punjenjem proračuna,
3. izdašnosti - povećanjem prihoda u konačnici, pokretanjem novog investicijskog ciklusa,
4. razmjernosti,
5. neutralnosti - jer se ne pravi razlika između poreznog opterećenja uvezene robe i iste robe u domaćoj proizvodnji.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva. Riječ je samo o preraspodjeli, tj. planskom usmjeravanju trenutačnih sredstava za cestogradnju.

Mišljenja nadležnih institucija i državnih tijela bit će pribavljena u parlamentarnoj proceduri.

ČLANCI ZAKONA KOJI SE MIJENJAJU

Članak 17.

(Iznosi trošarine za naftne derivate)

Za naftne derivate trošarina se plaća po litri, i to na:

- a) dizelsko gorivo i ostala plinska ulja 0,30 KM;
- b) petrolej (kerozin) 0,30 KM;
- c) motorni benzin - bezolovni 0,35 KM;
- d) motorni benzin 0,40 KM;
- e) loživo ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) 0,30 KM.

Članak 35.

(Osnovica i stopa)

(1) Cestarina kao vrsta neizravnog poreza plaća se na naftne derivate iz članka 5. stavka (1) toč. a) i b) ovoga Zakona.

(2) Cestarina iz stavka (1) ovoga članka plaća se u iznosu od 0,15 KM po jednoj litri proizvoda za ceste i 0,10 KM za izgradnju autocesta.