

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-2528/17
Sarajevo, 26. 10. 2017.

**ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО

PRIMLJENO: 26-10-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

S

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj zastupnik Mirsad Đonlagić, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopunama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, čiji je predlagatelj zastupnik Mirsad Đonlagić, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



П р и ј е д л о г

На основу члана IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на __. сједници Представничког дома, одржаној __.2017. године, и на __. сједници Дома народа, одржаној __.2017. године, усвојила је

ЗАКОН О ДОПУНАМА ОКВИРНОГ ЗАКОНА О ВИСОКОМ ОБРАЗОВАЊУ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Члан 1.

У Оквирном закону о високом образовању у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр. 59/07 и 59/09), у члану 42. иза алинеје 6) додаје се нова алинеја 7) која гласи:
„• пријем Агенције за развој високог образовања и обезбјеђивање квалитета у пуноправно чланство у Европској асоцијацији за обезбјеђивање квалитета у високом образовању (у даљем тексту: ENQA).“

Члан 2.

У члану 43. иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:
„Ректорска конференција путем Министарства цивилних послова БиХ даје препоруке Агенцији за развој високог образовања и обезбјеђивање квалитета у поступку пријема у пуноправно чланство у ENQA.“

Досадашњи ст. од (4) до (6) постају ст. од (5) до (7).

Члан 3.

Иза члана 46. додаје се нови члан 46а. који гласи:

„Члан 46а.

СIP је обавезан да најмање једном годишње, путем Министарства цивилних послова БиХ, достави Парламентарној скупштини БиХ извјештај о раду, који обавезно садржи и анализу стања у области за коју је надлежан.“

Члан 4.

Иза члана 49. додају се нови чланови 49а. и 49б. који гласе:

„Члан 49а.

Агенција је обавезна да о свим фазама аплицирања за пријем у пуноправно чланство у ENQA писаним путем информисе Министарство цивилних послова БиХ, а путем Министарства цивилних послова БиХ и Ректорску конференцију.

Министарство цивилних послова БиХ, а путем Министарства цивилних послова БиХ и Ректорска конференција, могу Агенцији дати препоруке за поступање у свим фазама

аплицирања за пријем Агенције у пуноправно чланство у ENQA, које су обавезујуће за Агенцију.“

Члан 49б.

Агенција је обавезна да најмање једном годишње достави Парламентарној скупштини БиХ извјештај о раду путем Министарства цивилних послова БиХ, који обавезно садржи анализу стања у области за коју је надлежна.“

Члан 5.

У члану 63. иза става (1) додаје се став (2) који гласи:

„О усклађености закона из става (1) овог члана са одредбама овог закона, надлежни органи Републике Српске и кантона информичу Министарство цивилних послова БиХ и Ректорску конференцију по потреби, а најмање једном годишње.“

Досадашњи став (2) постаје став (3).

Члан 6.

(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за усвајање Приједлога закона о допунама Оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини садржан је одредби IV 4.а) Устава БиХ, по којем је Парламентарна скупштина БиХ надлежна за доношење закона који су потребни за спровођење одлука Предсједништва БиХ или за извршење функција Парламентарне скупштине БиХ, према Уставу БиХ.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Високо образовање у Босни и Херцеговини је у изузетно сложеној и тешкој ситуацији. Јако значајна област за функционисање државе и њен развој требало би да подразумијева да надлежне институције имају и спроводе стварни надзор над области високог образовања, а све с циљем укључивања у јединствени образовни простор ЕУ. Нажалост, институције надлежне за образовање у БиХ не показују интерес да ускладе обавезе и потребе, како зарад БиХ тако и у процесу европских интеграција. Управо стога може се констатовати да је у области образовног система ситуација врло тешка, па и алармантна. Недавни одговор Европске агенције за развој високог образовања, а по апликацији Агенције за акредитацију и развој високог образовања БиХ, указује на сву тежину и заостајање образовног система у нашој земљи. Чињеница да у БиХ постоји 26 универзитета као и податак да у једном малом граду постоји шест правних и шест економских факултета говоре о неконзистентној политици, политичком утицају, недовољном квалитету те непостојећој унутрашњој структури образовног система. Квалитет образовног система у сталној је стагнацији. Смањен број студената на свим јавним универзитетима означава да је криза озбиљна и, узимајући у обзир наведено, крајње је вријеме да се у овој области уведе ред. С приједлогом минималних измјена, односно допуна Оквирног закона о високом образовању у БиХ покушале су се створити претпоставке за постепено хармонизовање ситуације у образовном систему БиХ, како са становишта стабилизовања стања у образовном систему, тако и са становишта потреба развоја БиХ и испуњавања захтјева наше земље у процесу приближавању ЕУ. Приједлогом закона у процес се уводи и Ректорска конференција чиме ће се избјећи директан политички утицај на процес избора кадрова, као и на процес акредитације, а потврђује се и активнија улога Министарства цивилних послова БиХ. Осим споменутог, овим приједлогом обавезују се надлежне институције да извјесте Савјет министара БиХ, Министарство цивилних послова БиХ и Ректорску конференцију о усклађивању закона с Оквирним законом.

III. ПРИНЦИПИ НА КОЈИМА ЈЕ ЗАКОН ЗАСНОВАН

Принципи на којима је Приједлог закона заснован, који су били и одлучујући за његову израду, јесу успостављање заједничке основе у програмирању и извјештавању о стању у образовању, а према упутствима Европске асоцијације за обезбјеђивање квалитета у високом образовању, као и стварање јединственог образовног оквира.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства у буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ.

ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ ДОПУЊАВАЈУ

Члан 42.

Министарство цивилних послова БиХ одговорно је за спровођење овог закона и за:

- координацију и развој високог образовања у Босни и Херцеговини, уз консултације с другим надлежним министарствима;
- промоцију интеграције наставног и истраживачког рада и стимулацију истраживачких програма на универзитетима;
- промоцију мобилности студената и особља у области високог образовања у Европи и у свијету;
- промоцију веза између високошколских установа у Босни и Херцеговини и високошколских установа у региону и у свијету;
- промоцију једнаких могућности приступа високом образовању, стручном развоју и обуци, цјеложивотном учењу и свим другим аспектима високог образовања;
- подржавање и подстицање јачих веза између сектора високог образовања, индустрије, привреде и друштва.

Члан 43.

Споразумом универзитета успоставља се Ректорска конференција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Ректорска конференција).

Ректорска конференција утврђује и заступа заједничке интересе универзитета у Босни и Херцеговини, те остварује сарадњу са институцијама у области образовања у Босни и Херцеговини.

Пуноправни чланови Ректорске конференције могу бити ректори лиценцираних и акредитованих универзитета у Босни и Херцеговини.

Ректорска конференција финансира се из доприноса чланова Ректорске конференције, те других прихода које оствари.

Ректорска конференција дјелује и као савјетодавно тијело за спровођење реформе високог образовања.

Ректорска конференција одлуке доноси консензусом.

Члан 63.

Закони Републике Српске и кантонални закони из области високог образовања биће усклађени с одредбама овог закона у периоду од шест мјесеци након његовог ступања на снагу.

Сва питања из области високог образовања која нису регулисана овим законом биће регулисана законима на нивоу Републике Српске и кантона.