

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-2528/17
Sarajevo, 26. 10. 2017.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 26-10-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

H

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj zastupnik Mirsad Donlagić, *dostavlja se*

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopunama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, čiji je predlagatelj zastupnik Mirsad Donlagić, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



Prijedlog

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _ . sjednici Zastupničkog doma, održanoj _ . _ . 2017. godine, i na _ . sjednici Doma naroda, održanoj _ . _ . 2017. godine, usvojila je

ZAKON O DOPUNAMA OKVIRNOG ZAKONA O VISOKOM OBRAZOVANJU U BOSNI I HERCEGOVINI

Članak 1.

U Okvirnom zakonu o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 59/07 i 59/09) u članku 42. iza alineje 6) dodaje se nova alineja 7), koja glasi:

„• prijem Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete u punopravno članstvo Europske udruge za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju (u daljnjem tekstu: ENQA).“.

Članak 2.

U članku 43. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4), koji glasi:

„Rektorska konferencija putem Ministarstva civilnih poslova BiH daje preporuke Agenciji za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete u postupku prijema u punopravno članstvo ENQA-e.“.

Dosadašnji st. od (4) do (6) postaju st. od (5) do (7).

Članak 3.

Iza članka 46. dodaje se novi članak 46a., koji glasi:

„Članak 46a.

CIP je obavezan najmanje jednom godišnje, putem Ministarstva civilnih poslova BiH, dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH izvješće o radu, koje obvezno sadrži i analizu stanja u području za koje je nadležan.“.

Članak 4.

Iza članka 49. dodaju se novi članci 49a. i 49b. koji glase:

„Članak 49a.

Agencija je obvezna pisanim putem informirati Ministarstvo civilnih poslova BiH o svim fazama podnošenja zahtjeva za prijem u punopravno članstvo ENQA-e, a putem Ministarstva civilnih poslova BiH i Rektorsku konferenciju.

Ministarstvo civilnih poslova BiH, a putem Ministarstva civilnih poslova BiH i Rektorska konferencija, mogu dati preporuke Agenciji za postupanje u svim fazama podnošenja zahtjeva za prijem Agencije u punopravno članstvo ENQA-e, koje su obvezujuće za Agenciju.“.

Članak 49b.

Agencija je obvezna najmanje jednom godišnje dostaviti Parlamentarnoj skupštini BiH izvješće o radu putem Ministarstva civilnih poslova BiH, koje obvezno sadrži analizu stanja u području za koje je nadležna.“.

Članak 5.

U članku 63. iza stavka (1) dodaje se stavak (2), koji glasi:

„Nadležna tijela Republike Srpske i kantona informiraju Ministarstvo civilnih poslova BiH i Rektorsku konferenciju po potrebi, a najmanje jednom godišnje, o usklađenosti zakona iz stavka (1) ovoga članka s odredbama ovoga Zakona.“.

Dosadašnji stavak (2) postaje stavak (3).

Članak 6.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za usvajanje Prijedlog zakona o dopunama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini sadržana je odredbi članka IV.4.a) Ustava BiH, po kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za izvršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH prema Ustavu BiH.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Visoko obrazovanje u Bosni i Hercegovini u izuzetno je složenoj i teškoj situaciji. Veoma bitno područje za funkcioniranje države i njezin razvoj trebalo bi podrazumijevati da nadležne institucije imaju i provode stvarni nadzor nad područjem visokog obrazovanja, a sve s ciljem uključivanja u jedinstveni obrazovni prostor EU. Nažalost, institucije nadležne za obrazovanje u BiH ne pokazuju interes za usklađivanjem obveza i potreba, kako zarad BiH tako i u procesu europskih integracija. Upravo stoga može se konstatirati da je u području obrazovnog sustava stanje vrlo teško, pa i alarmantno. Nedavni odgovor Europske agencije za razvoj visokog obrazovanja, a povodom zahtjeva Agencije za akreditiranje i razvoj visokog obrazovanja BiH, ukazuje na svu težinu i zaostajanje obrazovnog sustava u našoj zemlji. Činjenica da u BiH postoji 26 sveučilišta, kao i podatak da u jednom malom gradu postoji šest pravnih i šest ekonomskih fakulteta, govore o nekonzistentnoj politici, političkom utjecaju, nedovoljnoj kvaliteti te nepostojećoj unutarnjoj strukturi obrazovnog sustava. Kvaliteta obrazovnog sustava u stalnoj je stagnaciji. Smanjen broj studenata na svim javnim sveučilištima označuje da je kriza ozbiljna i, uzimajući u obzir navedeno, krajnje je vrijeme za uvođenje reda u ovome području. Predlažući minimalne izmjene, odnosno dopune Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH pokušano je stvoriti pretpostavke za postupno harmoniziranje stanja u obrazovnom sustavu BiH, kako sa stanovišta stabiliziranja stanja u obrazovnom sustavu tako i sa stanovišta potreba razvoja BiH i ispunjavanja zahtjeva naše zemlje u procesu približavanju EU. Prijedlogom zakona u proces se uvodi i Rektorska konferencija, čime će se izbjeći izravan politički utjecaj na postupak odabira kadrova, kao i na postupak akreditiranja, a potvrđuje se i aktivnija uloga Ministarstva civilnih poslova BiH. Osim spomenutog, ovim prijedlogom obvezuju se nadležne institucije da izvijeste Vijeće ministara BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH i Rektorsku konferenciju o usklađivanju zakona s Okvirnim zakonom.

III. NAČELA NA KOJIMA JE ZAKON UTEMELJEN

Načela na kojima je Prijedlog zakona utemeljen, koji su bili i odlučujući za njegovu izradu, jesu uspostava zajedničke osnove u programiranju i izvješćivanju o stanju u obrazovanju, a prema uputama Europske udruge za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju, kao i stvaranje jedinstvenog obrazovnog okvira.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva u proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 42.

Ministarstvo civilnih poslova BiH odgovorno je za provedbu ovoga Zakona i za:

- koordiniranje i razvoj visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini, uz konzultacije s drugim nadležnim ministarstvima;
- promicanje integracije nastavnog i istraživačkog rada i poticanje istraživačkih programa na sveučilištima;
- promicanje mobilnosti studenata i osoblja u području visokog obrazovanja u Europi i u svijetu;
- promicanje veza između visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini i visokoškolskih ustanova u regiji i u svijetu;
- promicanje jednakih mogućnosti pristupa visokom obrazovanju, stručnom razvoju i obuci, cjeloživotnom učenju i svim drugim aspektima visokog obrazovanja;
- podržavanje i poticanje jačih veza između sektora visokog obrazovanja, industrije, gospodarstva i društva.

Članak 43.

Sporazumom sveučilišta uspostavlja se Rektorska konferencija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Rektorska konferencija).

Rektorska konferencija utvrđuje i zastupa zajedničke interese sveučilišta u Bosni i Hercegovini, te ostvaruje suradnju s institucijama u području obrazovanja u Bosni i Hercegovini.

Punopravni članovi Rektorske konferencije mogu biti rektori licenciranih i akreditiranih sveučilišta u Bosni i Hercegovini.

Rektorska konferencija financira se iz doprinosa članova Rektorske konferencije te drugih prihoda koje ostvari.

Rektorska konferencija djeluje i kao savjetodavno tijelo za provođenje reforme visokog obrazovanja.

Rektorska konferencija donosi odluke konsenzusom.

Članak 63.

Zakoni Republike Srpske i kantonalni zakoni iz područja visokog obrazovanja uskladit će se s odredbama ovoga Zakona u razdoblju od šest mjeseci nakon njegovog stupanja na snagu.

Sva pitanja iz područja visokog obrazovanja koja nisu uređena ovim Zakonom bit će uređena zakonima na razini Republike Srpske i kantona.