



Broj: 05-02-1-2251-4/17
Sarajevo, 30.10.2017. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO. 30.10.2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
0102-02-1	2568	17	

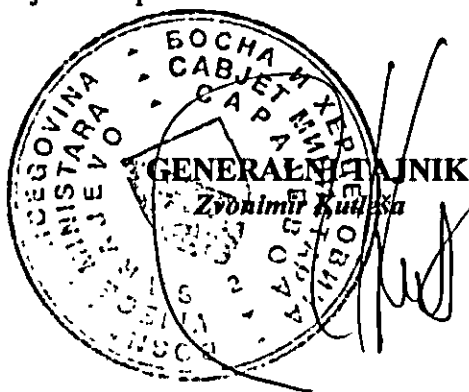
PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona
o ombudsmenu za ljudska prava BiH, *dostavlja se*

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 113. sjednici održanoj 5.9.2017. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, našim aktom broj: 05-02-1-2251/17 od 24.10.2017. godine, dostavili 25.10.2017. godine, u oba doma Parlamentarne skupštine, Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kao i svu drugu neophodnu dokumentaciju.

Međutim, u međuvremenu Ministarstvo za ljudska prava je dostavilo ispravljeni navedeni Prijedlog zakona, uz napomenu da istodobno povlače iz daljnje parlamentarne procedure ranije upućeni Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



На основу члана IV став 4. а) а у вези са чланом II 1. Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома, одржаној _____ 2017. године, и на _____ сједници Дома народа, одржаној _____ 2017. године, усвојила је

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОМБУДСМЕНУ ЗА ЉУДСКА ПРАВА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Члан 1.

У Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр.19/02, 35/04 и 32/06), у члану 1. став 1., иза ријечи: „заштите“ додају се ријечи: „и промоције“.

Члан 2.

Иза члана 4. додаје се нови члан 4а. који гласи:

„Члан 4а.

1. Омбудсмени, у складу са чланом 17. Факултативног Протокола уз Конвенцију против мучења и других окрутних, нељудских или понижавајућих поступака или кажњавања („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 08/08), обављају послове превентивног механизма за спречавање тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни или поступака.
2. Омбудсмени могу, у свако доба и без претходне најаве, да посјете мјеста у којима се налазе лица лишена слободе, мјеста у којима се налазе лица којима је ограничена слобода кретања, те мјеста у којима су смјештене или бораве поједине групе. Омбудсмени имају право приступа свим мјестима – просторијама у којима се налазе лица лишена слободе, поштујући правила о кућном реду и утврђене забране приступа донесене од стране казнено поправног завода у који долазе.
3. Годишњи извјештај о раду Институције омбудсмена обавезно садржи посебно поглавље о функционисању превентивног механизма са препорукама.
4. Институција посебним Правилником регулише организацију и начин рада, критеријуме за избор представника организација цивилног друштва, академске заједнице и осталих стручњака укључених у функционисање превентивног механизма.“

Члан 3.

Иза члана 36. додаје се нови члан 36а. који гласи:

„Члан 36а.

У сврху заштите и промоције људских права и слобода, Институција одржаваће редовне и тематске консултације са организацијама цивилног друштва, међународним организацијама и тијелима струке и академске заједнице.”

Члан 4.

Члан 39. мијења се и гласи:

„Члан 39.

1. Институција, сходно одредбама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13) којима се регулишу поступци припреме средњерочног планирања, припреме и израде Документа оквирног буџета и нацрта годишњег буџета, израђује буџетски захтјев, који у форми нацрта доставља Министарству финансија и трезора БиХ до 1. августа текуће године за наредну годину.
2. Министарство финансија и трезора БиХ дужно је до 20. августа текуће године припремити мишљење на достављени захтјев Институције, која свој буџетски захтјев са мишљењем Министарства финансија и трезора БиХ доставља Комисији за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Заједничкој комисији за људска права Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.
3. Комисије из става 2. овог члана достављају своја изјашњења по достављеном буџетском захтјеву Институцији и Министарству финансија и трезора БиХ најкасније до 15. септембра текуће године, а Министарство финансија и трезора БиХ дужно је да уврсти буџет Институције у Нацрт закона о буџету институција БиХ за наредну годину у складу са препорукама из изјашњења наведених комисија. У случају да препоруке из изјашњења комисија нису истовјетне, мјеродавно је мишљење Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.
4. Савјет министара Босне и Херцеговине и Предсједништво Босне и Херцеговине неће вршити смањење Нацрта буџета Институције који је сачинило Министарство финансија и трезора БиХ након изјашњења наведених комисија, осим у случајевима када је смањење буџета узроковано измјенама прописа којима се регулишу права и обавезе у вези са појединим ставкама расхода за све буџетске кориснике.
5. Одобрени буџет мора обезбиједити функционалну на зависност Институције и њено функционисање без додатних условљавања.“

Члан 5.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”

ПС БиХ број ____
____.октобар 2017.године
Сарајево

Предсједавајућа
Представничког дома
Парламентарне скупштине
БиХ
Борјана Кришто

Предсједавајући
Дома Народа
Парламентарне скупштине
БиХ
Бариша Чолак

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине садржан је, прије свега, у одредбама Устава Босне и Херцеговине.

У оквиру члана II. 1. Људска права и основне слободе којим је утврђено: *“Босна и Херцеговина и оба ентитета обезбиједиће највиши ниво међународно признатих људских права и основних слобода...”*, а у оквиру истог члана, става 2. Међународни стандарди, такође је утврђено: *„Права и слободе предвиђени у Европској конвенцији за заштиту људских права и основних слобода и у њеним протоколима се директно примјењују у Босни и Херцеговини. Ови акти имају приоритет над свим осталим законима.“*

У члану II. 4. Устава Босне и Херцеговине наводи се да је: *“Уживање права и слобода, предвиђених у овом члану или међународним споразумима наведеним у Анексу I. овог Устава, обезбијеђено је свим лицима у Босни и Херцеговини без дискриминације по било којем основу као што је пол, раса, боја, језик, вјера, политичко и друго мишљење, национално или социјално поријекло, повезаност са националном мањином, имовина, рођење или други статус.“*

Правни основ за успоставу Институције омбудсмена утврђен је у Анексу 6. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Дејтонски споразум). Институција омбудсмена за БиХ (у даљем тексту: Институција), као што је наведено, основана је према Анексу 6. Дејтонског споразума, као једна од двије гране Комисије за људска права (члан II. став 1. Устава БиХ и Анекса 6. Дејтонског споразума, поглавље II., дио А).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Институција има статус “А” који јој је додијелио Међународни координациони савјет државних институција за људска права (ИЦЦ).

У складу са препорукама Поткомитета за акредитацију, те у свјетлу Паришких принципа Поткомитет је у посљедњем разматрању статуса реакредитације Институције у новембру 2016. године дао препоруку да мандат, који је тренутним текстом Закона о омбудсмену за људска права БиХ ограничен на поље заштите људских права, у склопу измјена и допуна Закона треба да обухвати и улогу Омбудсмена на пољу промоције људских права.

Измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ укључују се и одредбе које дефинишу функционисање Институције као превентивног механизма према Факултативном протоколу уз Конвенцију против мучења и другог нехуманог или понижавајућег третмана или казне коју је усвојила Генерална скупштина УН, 18.12.2002., Резолуцијом А/РЕС/57/199, која је ступила на снагу 22. јуна 2006., а у предложеним измјенама и допунама Закона се повјерава Институцији омбудсмена.

Један од кључних разлога да се покрене поступак измјена и допуна Закона о омбудсмену за људска права БиХ је препорука Поткомитета за акредитацију Међународног координационог комитета НХРИ (ИЦЦ) за обезбјеђење финансијске независности. Пододбор ИЦЦ-а за акредитацију наводи да “национална институција за људска права мора да има одговарајућа средства како би гарантовала независност и способност Институције да слободно одређује

своје приоритете и активности”, те уживати “потпуну самосталност у дефинисању свог буџета.”

Један од приоритета Институције је и јачање сарадње и дијалога са невладиним сектором и академском заједницом у Босни и Херцеговини.

С друге стране, сегмент међународне сарадње Институције треба посматрати у контексту сарадње коју остварује и развија с представницима међународних институција и организација у Босни и Херцеговину и сарадње на међународном плану сходно обавезама које са собом носи ИЦЦ међународни статус „А“, у који је акредитована Институција, те у свјетлу опредјељења Омбудсмена Босне и Херцеговине да јачају регионалну сарадњу и редовним активностима у оквиру међународних мрежа чија је Институција чланица.

Образложење предложених рјешења:

Овим измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ су урађене измјене и допуне два члана постојећег текста Закона и два нова члана су уграђена у постојећи текст Закона.

Члан 1.

У члану 1. иза ријечи “заштите” додају се ријечи “и промоције” у складу са препорукама Поткомитета за акредитацију, те у свјетлу Паришких принципа, ГАНХРИ Поткомитет за акредитацију је у последњем разматрању статуса реакредитације Институције, у новембру 2016. године, дао препоруку да мандат, који је тренутним текстом Закона ограничен на поље заштите људских права, у склопу измјена и допуна Закона о омбудсмену треба да обухвати и улогу Омбудсмена на пољу промоције људских права.

Члан 2.

Иза члана 4. додаје се члан 4а.

Предложена одредба треба да обезбиједи испуњење обавезе из члана 17. Факултативног протокола уз Конвенцију против мучења и других сурових, нељудских или понижавајућих казни или поступака који је Босна и Херцеговина ратификовала у октобру 2008. године и којом је преузела обавезу успостављања превентивног механизма у року од једне године од дана ратификације, а који је истекао. Жалбе које Институција заприма од лица којима је ограничена слобода кретања, а чији се број повећава сваке године, такође, су јасан индикатор потребе за активнијом превенцијом кршења људских права у овој области и потребе за успоставу превентивног механизма.

Члан 3.

Иза члана 36. додаје се члан 36а.

Широко успостављен мандат Институције захтијева посједовање способности за обављање функције мониторинга, савјетовања и издавања препорука по различитим питањима у вези са људским правима, те подизања свијести у јавности путем образовања и различитих истраживања о људским правима. Како би се обезбиједила реализација мандата, један од

приоритета Институције је свакако јачање односа и дијалога са невладиним сектором и академском заједницом у Босни Херцеговини. Досадашњи рад Омбудсмена Босне и Херцеговине показао је да управо размјена информација и сарадња с невладиним сектором и академском заједницом доприноси квалитетнијем раду Институције, као и то да посредством ових организација грађани сазнају више о мандату и активностима Институције.

С друге стране, сегмент међународне сарадње Институције треба посматрати у контексту сарадње коју остварује и развија с представницима међународних институција и организација у Босни и Херцеговину и сарадње на међународном плану сходно обавезама које са собом носи ИЦЦ међународни статус „А“, у који је акредитована Институција, те у свјетлу одређења Омбудсмена Босне и Херцеговине да јачају регионалну сарадњу и редовним активностима у оквиру међународних мрежа чија је Институција чланица.

Све наведено јасно указује на постојање потребе да се питање сарадње Институције са цивилним друштвом, академском заједницом и међународним организацијама у и ван Босне и Херцеговине, законски уреди уграђивањем новог члана који се односи на поменућу област.

Члан 4.

Члан 39. се мијења

Препорука Поткомитета за акредитацију Међународног координационог комитета НХРИ (ИЦЦ) за обезбјеђење финансијске независности, била је један од кључних разлога да се покрене процес измјена и допуна Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине. Пододбор ИЦЦ за акредитацију наводи да „национална институција за људска права мора да има одговарајућа средства како би гарантовала независност и способност Институције да слободно одређује своје приоритете и активности...(да мора имати) довољну количину средстава за активности предвиђене мандатом“, те да ужива „потпуну самосталност у дефинисању свог буџета“. Поткомитет ИЦЦ-а за акредитацију је утврдио да финансијска аутономија Институције није обезбијеђена и „да би требало да постоји засебна буџетска линија којом (Институција) апсолутно управља и коју контролише“. Начин на који је ово питање уређено у садашњем тексту Закона није у складу са међународним стандардима и препорукама Подкомитета за акредитацију ИЦЦ. Ради се о одредби која на исти начин уређује финансијску независност Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине.

III. ПРИНЦИПИ НА КОЈИМА ЈЕ ЗАСНОВАН ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА

Закон о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ обезбјеђује поштивање принципа једнакости и равноправности свих грађана у Босни и Херцеговини без обзира на њихове разлике по било ком основу, те обезбјеђује институционални механизам за заштиту од дискриминације.

Други важан принцип је побољшање дјелотворности институција и њихове ефикасности у обезбјеђивању промоције и заштите људских права и слобода у Босни и Херцеговини.

Успостављени систем праћења остваривања људских права ојачава уставни, законски и институционални оквир за заштиту људских права, те обезбјеђује промоцију људских права, чиме се побољшава примјена принципа законитости и владавине права.

IV. ПРОЦЈЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА НЕОПХОДНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона средства ће бити планирана у буџету Институције омбудсмана за људска права БиХ.

За успостављање превентивног механизма при Институцији, према ранијој процјени из 2014. године, планиран је износ од 350.000 КМ годишње. Наиме Институција омбудсмана је приликом планирања буџета за наредну годину достављала Министарству финансија и трезора у Анексу буџета планирани износ од 350.000 КМ за успоставу превентивног механизма. Процјена потребних средстава за успоставу превентивног механизма уређена је од стране уреда ОСЦЕ-А у јуну 2010. године и иста је уз Анекс буџета од стране Институције омбудсмана за људска права БиХ достављена Министарству финансија и трезора БиХ.

V. ПРИБАВЉАЊЕ МИШЉЕЊА

За Закон о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ прибављена су мишљења: Дирекције за европске интеграције са Изјавом о усклађености са правном стечевином Европске уније, Агенције за заштиту личних података у Босни и Херцеговини, Уреда за законодавство Савјета министара Босне и Херцеговине, Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Министарства правде Босне и Херцеговине, влада ентитета, Владе Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

VI. УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Као што је и наглашено у оквиру Акционог плана Савјета Европе за Босну и Херцеговину, осим боље сарадње, измјенама и допунама Закона обезбјеђује се спровођење препорука Поткомитета за акредитацију, с обзиром на то да Институција има статус „А“ који јој је додијелио Међународни координациони савјет државних институција за људска права (ИЦЦЈ). Истовремено, обезбјеђује се усклађивање са европским стандардима у областима људских права, владавине права и демократије.

Приоритетна област за Акциони план Савјета Европе је и обавеза усклађивања закона.

У оквиру Акционог плана посебно је наглашено да је потребно:

*"Додатно јачати заштиту од дискриминације, у складу са европским стандардима, нарочито кроз јачање уставног, законског и институционалног оквира (...)
(...) наводећи даље да је потребно подузети мјере на изградњи капацитета судова, укључујући Уставни суд, и посебних тијела за борбу против дискриминације, нарочито Институције омбудсмана за људска права у БиХ, и на подршци НВО-има и адвокатима који подносе или помажу да се добро поткријењени предмети дискриминације поднесу судовима, са референцама на законске прописе о забрани дискриминације у БиХ, као и судску праксу ЕЦтХР и ЕЦСР".*

С циљем наставка процеса унапређења законодавног и институционалног оквира за сузбијање дискриминације, у изради овог закона било је неопходно узети у обзир УН стандарде и европске директиве:

- *заштита људских права* – заштита права кроз заступање и рјешавање појединачних притужби грађана и грађанки (уз поштивање начела ефикасног приступа правној заштити – члан 6. Европске конвенције за људска права и слободе, члан 41. и члан 47. ЕУ Повеље о основним правима те у складу са ЕУ антидискриминаторним директивама и препорукама бр. 2 /ЦРИ(97)36/ и бр. 7 /ЦРИ(2003)8/ЕЦРИ/);

- *промоција људских права* (у складу са Паришким принципима Генерална скупштина Уједињених нација А/РЕС/48/134 Националне институције за промоцију и заштиту људских права), укључујући истраживачко-аналитичка овлаштења: истраживати конкретне појаве у пракси, анализирати узроке уочених трендова и предлагати системска рјешења (у складу са ЕУ антидискриминацијским директивама и препорукама бр. 2 /ЦРИ(97)36/ и бр. 7 /ЦРИ(2003)8/ЕЦРИ/);

- *овлаштења превентивног механизма* (у складу са чланом 17. Опционог протокола уз УН-ову Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака-ОПЦАТ Конвенција).

VII. СПРОВЕДБЕНИ МЕХАНИЗМИ И НАЧИН ОБЕЗБЈЕЂИВАЊА ПОШТИВАЊА ПРОПИСА

У односу на постојећи Закон, измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ усклађују се обавезе Институције у складу са препорукама Поткомитета за акредитацију, те у свјетлу Паришких принципа Поткомитет је у посљедњем разматрању статуса реакредитације Институције у новембру 2016. године дао препоруке да се Институцији обезбиједи финансијска независност, да се измјенама и допунама Закона обухвати улога омбудсмена и на промоцији људских права и да се обезбиједи сарадња са цивилним сектором у БиХ, и домаћим и међународним институцијама на промоцији и заштити људских права.

Успостављањем превентивног механизма усклађују се обавезе власти БиХ у складу са чланом 17. Опционог протокола уз Конвенцију против тортуре, нехуманих и деградирајућих третмана или кажњавања коју је Босна и Херцеговина ратификовала 24. октобра 2008. године.

VIII. РАСПОРЕД ЕВЕНТУАЛНОГ ПОНОВНОГ ПРЕИСПИТИВАЊА УВЕДЕНОГ ПРОПИСА

У односу на карактер и садржај овог закона, процјењујемо да је након ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине потребно планирати његово преиспитивање према потреби.

IX. ОПИС КОНСУЛТАЦИЈА ВОЂЕНИХ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ЗАКОНА

На основу покренуте иницијативе Институције, Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине покренуло је процедуру сачињавања измјена и допуна Закона и процедуру прикупљања мишљења Дирекције за европске интеграције са Изјавом о усклађености са правном стечевином Европске уније, Агенције за заштиту личних података у Босни и Херцеговини, Уреда за законодавство Савјета министара Босне и Херцеговине, Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Министарства правде Босне и Херцеговине, влада ентитета, Владе Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине о овом закону.

Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине је 16.8.2017. године на веб адреси www.mhrr.gov.ba објавило позив за Јавне консултације којим се позивају сви заинтересовани грађани и цивилно друштво у Босни и Херцеговини да учествују у поступку јавних консултација на Нацрт Закон о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска

права Босне и Херцеговине. Процесом јавних консултација жели се обезбједити већи ниво учешћа грађана у овој законодавној активности, боља информисаност и веће повјерење.

Pregled odredbi koje se mijenjaju/dopunjavaju

Zakon o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine

r/b	Važeta odredba (iz neslužbenog prečišćenog teksta) („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06)	Predložena odredba za izmjene i dopune (pregled člana sa ugrađenim izmjenama i dopunama iz Prijedloga Zakona)
1.	<p style="text-align: center;">Član 1.</p> <p>1. Ombudsman za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavina prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima, koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta, u skladu s odredbama ovog Zakona.</p> <p>2. U ovom zakonu, termin:</p> <p>a) "Institucija" označava instituciju ombudsman za ljudska prava Bosne i Hercegovine;</p> <p>b) "ombudsman" označava jednog od tri ombudsmana koji čine ovu instituciju;</p> <p>c) "ombudsmeni" označava tri osobe koje čine instituciju;</p> <p>d) organi vlasti u BiH su sve institucije, organi, ustanove i sve druge institucije vlasti u Bosni i Hercegovini (državne, entitetske, Brčko Distrikta BiH, kantonalne i općinske, kao i privatne ustanove koje obavljaju javne dužnosti</p> <p>3. Sjedište ombudsmana za ljudska prava BiH je u Banjoj Luci. Institucija ombudsmana ima urede u Mostaru, Sarajevu i Brčko Distriktu BiH, a može ih, prema potrebi, osnovati i u drugim mjestima u BiH.</p>	<p style="text-align: center;">Član 1.</p> <p>U Zakonu o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06) u članu 1. stav 1., iza riječi: „zaštite“ dodaju se riječi: „i promocije“.</p> <p style="text-align: center;">(Član 1.</p> <p>1. Ombudsman za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavina prava, zaštite i promocije prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima, koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta, u skladu s odredbama ovog Zakona.</p> <p style="text-align: center;">...)</p>

	4. Institucija ombudsmana organizirat će posebne organizacione jedinice za praćenje ostvarivanja prava djece, lica s invaliditetom i prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina.	
2.	<p data-bbox="368 1350 400 1641">Dodaje se nova odredba</p>	<p data-bbox="360 555 392 656">Član 2.</p> <p data-bbox="432 521 464 1081">Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:</p> <p data-bbox="504 544 536 667">„Član 4a.</p> <ol data-bbox="584 118 1278 1081" style="list-style-type: none"> 1. Ombudsmeni, u skladu sa članom 17. Opcionog Protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 08/08), obavljaju poslove preventivnog mehanizma za sprječavanje torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka. 2. Ombudsmeni mogu, u svako doba i bez prethodne najave, posjetiti mjesta u kojima se nalaze osobe lišene slobode, mjesta u kojima se nalaze osobe kojima je ograničena sloboda kretanja i mjesta u kojima su smještene ili borave pojedine grupe. Ombudsmeni imaju pravo pristupa svim mjestima – prostorijama u kojima se nalaze osobe lišene slobode, poštujući pravila o kućnom redu i utvrđene zabrane pristupa donesene od strane kazneno popravnog zavoda u koji dolaze. 3. Godišnji izvještaj o radu Institucije obavezno sadrži posebno poglavlje o funkcioniranju preventivnog mehanizma sa preporukama. 4. Institucija posebnim Pravilnikom reguliše organizaciju i način rada, kriterije za izbor predstavnika organizacija civilnog društva, akademske zajednice i ostalih stručnjaka uključenih u funkcionisanje preventivnog mehanizma.“

3.	Dodaje se nova odredba	<p>Član 3.</p> <p>Iza člana 36. dodaje se novi član 36a. koji glasi:</p> <p>„Član 36a.</p> <p>U svrhu zaštite i promocije ljudskih prava i sloboda, Institucija će održavati redovne i tematske konsultacije sa organizacijama civilnog društva, međunarodnim organizacijama i tijelima struke i akademske zajednice.”</p>
4.	<p>Član 39.</p> <p>1. Sredstva neophodna za funkcioniranje Institucije ombudsmana osiguravaju se u budžetu institucija BiH.</p> <p>2. Institucija ombudsmana obavezna je svake godine nadležnom ministarstvu finansija i trezora dostaviti prijedlog finansijskog plana, na osnovu kojeg se odobravaju sredstva iz budžeta institucija BiH.</p> <p>3. Prilikom utvrđivanja visine sredstava za finansiranje Institucije ombudsmana polazi se, prije svega, od potrebe osiguravanja potpunog, nezavisnog i efikasnog obavljanja poslova, njihove prirode, obima i od drugih-uvjeta utvrđenih posebnim zakonima.</p>	<p>Član 4.</p> <p>Član 39. mijenja se i glasi:</p> <p>„Član 39.</p> <p>1. Institucija, shodno odredbama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine(, Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojima se regulišu postupci pripreme srednjoročnog planiranja, pripreme i izrade Dokumenta okvirnog budžeta i nacrtu godišnjeg budžeta, izrađuje budžetski zahtjev, koji u formi nacrtu dostavlja Ministarstvu finansija i trezora BiH do 1. avgusta tekuće godine za narednu godinu.</p> <p>2. Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je do 20. avgusta tekuće godine pripremiti mišljenje na dostavljeni zahtjev Institucije, koja svoj bužetski zahtjev sa mišljenjem Ministarstva finansija i trezora BiH dostavlja Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Zajedničkoj komisiji za</p>

	<p>ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.</p> <p>3. Komisije iz stava 2. ovog člana dostavljaju svoja izjašnjenja po dostavljenom budžetskom zahtjevu Instituciji i Ministarstvu finansija i trezora BiH najkasnije do 15. septembra tekuće godine, a Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je da uvrsti budžet Institucije u Nacrt zakona o budžetu institucija BiH za narednu godinu u skladu sa preporukama iz izjašnjenja navedenih komisija. U slučaju da preporuke iz izjašnjenja komisija nisu istovjetne, mjerodavno je mišljenje Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.</p> <p>4. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Predsjedništvo Bosne i Hercegovine neće vršiti smanjenje Nacrta budžeta Institucije koji je sačinilo Ministarstvo finansija i trezora BiH nakon izjašnjenja navedenih komisija, osim u slučajevima kada je smanjenje budžeta uzrokovano izmjenama propisa kojima se regulišu prava i obaveze u vezi sa pojedinim stavkama rashoda za sve budžetske korisnike.</p> <p>5. Odobreni budžet mora obezbijediti funkcionalnu nezavisnost Institucije i njeno funkcionisanje bez dodatnih uslovljavanja.“</p>
5.	<p>Stupanje na snagu</p> <p>Član 5.</p> <p>Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”</p>