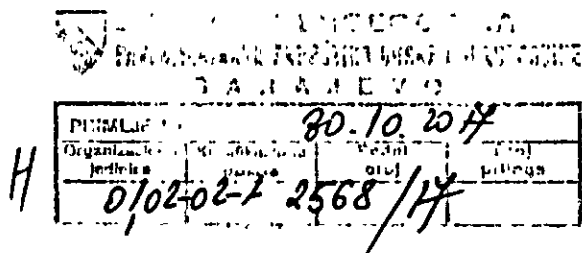




Broj: 05-02-1-2251-4/17  
Sarajevo, 30.10.2017. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH  
- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

SARAJEVO



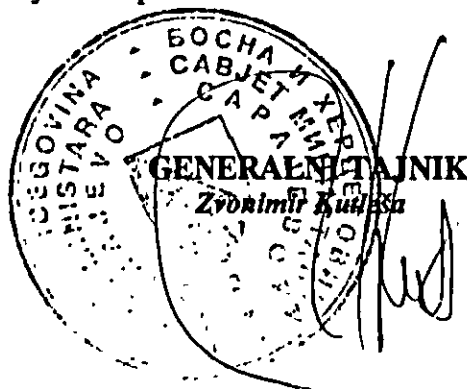
**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona  
o ombudsmenu za ljudska prava BiH, *dostavlja se*

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 113. sjednici održanoj 5.9.2017. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, našim aktom broj: 05-02-1-2251/17 od 24.10.2017. godine, dostavili 25.10.2017. godine, u oba doma Parlamentarne skupštine, Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, kao i svu drugu neophodnu dokumentaciju.

Međutim, u međuvremenu Ministarstvo za ljudska prava je dostavilo ispravljeni navedeni Prijedlog zakona, uz napomenu da istodobno povlače iz daljenje parlamentarne procedure ranije upućeni Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Na temelju članka IV stavak 4. a) a u vezi sa člankom II 1. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_\_ sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2017. godine, i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2017. godine, usvojila je

**ZAKON  
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O OMBUDSMANU ZA LJUDSKA PRAVA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Članak 1.**

U Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/04 i 32/06) u članku 1. stavak 1., iza riječi: „zaštite“ dodaju se riječi: „i promocije“.

**Članak 2.**

Iza članka 4. dodaje se novi članak 4a. koji glasi:

**„Članak 4a.**

1. Ombudsmeni, u skladu sa člankom 17. Opcionog Protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 08/08), obnašaju poslove preventivnoga mehanizma za sprječavanje torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka.
2. Ombudsmeni mogu, u svako doba i bez prethodne najave, posjetiti mjesta u kojima se nalaze osobe lišene slobode, mjesta u kojima se nalaze osobe kojima je ograničena sloboda kretanja, te mjesta u kojima su smještene ili borave pojedine skupine. Ombudsmeni imaju pravo pristupa svim mjestima – prostorijama u kojima se nalaze osobe lišene slobode, poštujući pravila o kućnom redu i utvrđene zabrane pristupa donesene od strane kazneno popravnog zavoda u koji dolaze.
3. Godišnje izvješće o radu Institucije ombudsmana obavezno sadrži posebno poglavlje o funkcioniranju preventivnoga mehanizma sa preporukama.
4. Institucija posebnim Pravilnikom regulira organizaciju i način rada, kriterije za izbor predstavnika organizacija civilnoga društva, akademske zajednice i ostalih stručnjaka uključenih u funkcioniranje preventivnoga mehanizma.“

**Članak 3.**

Iza članka 36. dodaje se novi članak 36a. koji glasi:

**„Članak 36a.**

U svrhu zaštite i promocije ljudskih prava i sloboda, Institucija će održavati redovite i tematske konzultacije sa organizacijama civilnoga društva, međunarodnim organizacijama i tijelima struke i akademske zajednice.”

#### **Članak 4.**

Članak 39. mijenja se i glasi:

#### **„Članak 39.**

1. Institucija, sukladno odredbama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojima se regulišu postupci pripreme srednjeročnog planiranja, pripreme i izrade Dokumenta okvirnog proračuna i nacrtu godišnjeg proračuna, izrađuje proračunski zahtjev, koji u formi nacrtu dostavlja Ministarstvu financija i trezora BiH do 1. kolovoza tekuće godine za narednu godinu.
2. Ministarstvo financija i trezora BiH dužno je do 20. kolovoza tekuće godine pripremiti mišljenje na dostavljeni zahtjev Institucije, koja svoj proračun sa mišljenjem Ministarstva financija i trezora BiH dostavlja Povjerenstvu za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Zajedničkom povjerenstvu za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
3. Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka dostavljaju svoja izjašnjenja po dostavljenom proračunskom zahtjevu Instituciji i Ministarstvu financija i trezora BiH najkasnije do 15. rujna tekuće godine, a Ministarstvo financija i trezora BiH dužno je da uvrsti proračun Institucije u Nacrt zakona o proračunu institucija BiH za narednu godinu sukladno sa preporukama iz izjašnjenja navedenih povjerenstava. U slučaju da preporuke iz izjašnjenja povjerenstava nisu istovjetne, mjerodavno je mišljenje Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
4. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Predsjedništvo Bosne i Hercegovine neće vršiti smanjenje Nacrta proračuna Institucije koji je sačinilo Ministarstvo financija i trezora BiH nakon izjašnjenja navedenih povjerenstava, osim u slučajevima kada je smanjenje proračuna uzrokovano izmjenama propisa kojima se reguliraju prava i obaveze u vezi sa pojedinim stavkama rashoda za sve proračunske korisnike.
5. Odobreni proračun mora obezbijediti funkcionalnu nezavisnost Institucije i njeno funkcionisanje bez dodatnih uslovljavanja.“

#### **Članak 5.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”

PS BiH broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_.listopad 2017.godine  
Sarajevo

Predsjedavajuća  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
Borjana Krišto

Predsjedavajući  
Doma Naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
Bariša Čolak

## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni temelj za donošenje Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine sadržan je, prije svega, u odredbama Ustava Bosne i Hercegovine.

U okviru članka II. 1. Ljudska prava i temeljne slobode kojima je utvrđeno: *“Bosna i Hercegovina i oba entiteta osigurati će najvišu razinu međunarodno priznatih ljudskih prava i temeljnih sloboda....”*, a u okviru istoga članka, stavak 2. Međunarodni standardi, također je utvrđeno: *„Prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima izravno se primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima.“*

U članku II. 4. Ustava Bosne i Hercegovine navodi se da je: *“Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članku ili međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I. ovoga Ustava, osigurano je svim osobama u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno podrijetlo, povezanost sa nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status.”*

Pravni temelj za uspostavu Institucije ombudsmana utvrđen je u Aneksu 6. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Daytonski sporazum). Institucija ombudsmana za BiH (u daljnjem tekstu: Institucija), kao što je navedeno, utemeljena je prema Aneksu 6. Daytonskog sporazuma, kao jedna od dviju grana Povjerenstva za ljudska prava (članak II. stavak 1. Ustava BiH i Aneksa 6. Daytonskog sporazuma, poglavlje II., dio A).

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Institucija ima status “A” koji joj je dodijelilo Međunarodno koordinacijsko vijeće državnih institucija za ljudska prava (ICC).

U skladu sa preporukama Potkomiteta za akreditiranje, te u svjetlu Pariških principa Potkomitet je u posljednjem razmatranju statusa reakreditiranja Institucije u studenom 2016. godine dao preporuku da mandat, koji je trenutačnim tekstom Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH ograničen na polje zaštite ljudskih prava, u sklopu izmjena i dopuna Zakona treba obuhvatiti i ulogu Ombudsmana na polju promocije ljudskih prava.

Izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH uključuju se i odredbe koje definiraju funkcioniranje Institucije kao preventivnog mehanizma prema Opcionom protokolu uz Konvenciju protiv protiv torture i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja koju je usvojila Generalna skupština UN, 18.12.2002., Rezolucijom A/RES/57/199, koja je stupila na snagu 22. lipnja 2006., a u predloženim izmjenama i dopunama Zakona povjerava se Instituciji ombudsmana.

Jedan od ključnih razloga da se pokrene postupak izmjena i dopuna Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH je preporuka Potkomiteta za akreditiranje Međunarodnog koordinacijskog komiteta NHRI (ICC) za osiguranje financijske neovisnosti. Pododbor ICC-a za akreditiranje navodi da "nacionalna institucija za ljudska prava mora imati odgovarajuća sredstva kako bi garantirala neovisnost i sposobnost Institucije da slobodno određuje svoje prioritete i aktivnosti", te uživati "potpunu samostalnost u definiranju svoga proračuna."

Jedan od prioriteta Institucije je i jačanje suradnje i dijaloga sa nevladinim sektorom i akademskom zajednicom u Bosni i Hercegovini.

S druge strane, segment međunarodne suradnje Institucije treba promatrati u kontekstu suradnje koju ostvaruje i razvija s predstavnicima međunarodnih institucija i organizacija u Bosni i Hercegovinu i suradnje na međunarodnom planu shodno obvezama koje sa sobom nosi ICC međunarodni status „A“, u koji je akreditirana Institucija, te u svjetlu opredjeljenja Ombudsmana Bosne i Hercegovine da jačaju regionalnu suradnju i redovitim aktivnostima u okviru međunarodnih mreža čija je Institucija članica.

#### **Obrazloženje predloženih rješenja:**

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH urađene su izmjene i dopune dva članka postojećega teksta Zakona i dva nova članka ugrađena su u postojeći tekst Zakona.

#### **Članak 1.**

U članku 1. iza riječi "zaštite" dodaju se riječi "i promocije" sukladno sa preporukama Potkomiteta za akreditiranje, te u svjetlu Pariških principa, GANHRI Potkomitet za akreditiranje je u posljednjem razmatranju statusa reakreditiranja Institucije, u studenom 2016. godine, dao preporuku da mandat, koji je trenutačnim tekstom Zakona ograničen na polje zaštite ljudskih prava, u sklopu izmjena i dopuna Zakona o ombudsmanu treba obuhvatiti i ulogu Ombudsmana na polju promocije ljudskih prava.

#### **Članak 2.**

Iza članka 4. dodaje se članak 4a.

Predložena odredba treba osigurati ispunjenje obveze iz članka 17. Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka koji je Bosna i Hercegovina ratificirala u listopadu 2008. godine i kojom je preuzela obvezu uspostavljanja preventivnoga mehanizma u razdoblju od jedne godine od dana ratificiranja, a koji je istekao. Žalbe koje Institucija zaprima od osoba kojima je ograničena sloboda kretanja, a čiji se broj povećava svake godine, također, su jasan indikator potrebe za aktivnijom prevencijom kršenja ljudskih prava u ovoj oblasti i potrebe za uspostavom preventivnoga mehanizma.

### Članak 3.

Iza članka 36. dodaje se članak 36a.

Široko uspostavljen mandat Institucije zahtijeva posjedovanje sposobnosti za obavljanje funkcije monitoringa, savjetovanja i izdavanja preporuka po različitim pitanjima u vezi sa ljudskim pravima, te podizanja svijesti u javnosti putem obrazovanja i različitih istraživanja o ljudskim pravima. Kako bi se osiguralo realiziranje mandata, jedan od prioriteta Institucije je svakako jačanje odnosa i dijaloga sa nevladinim sektorom i akademskom zajednicom u Bosni i Hercegovini. Dosadašnji rad Ombudsmana Bosne i Hercegovine pokazao je da upravo razmjena informacija i suradnja sa nevladinim sektorom i akademskom zajednicom doprinose kvalitetnijem radu Institucije, kao i to da posredstvom ovih organizacija građani saznaju više o mandatu i aktivnostima Institucije.

S druge strane, segment međunarodne suradnje Institucije treba promatrati u kontekstu suradnje koju ostvaruje i razvija s predstavnicima međunarodnih institucija i organizacija u Bosni i Hercegovinu i suradnje na međunarodnom planu shodno obvezama koje sa sobom nosi ICC međunarodni status „A“, u koji je akreditirana Institucija, te u svjetlu opredjeljenja Ombudsmana Bosne i Hercegovine da jačaju regionalnu suradnju i redovitim aktivnostima u okviru međunarodnih mreža čija je Institucija članica.

Sve navedeno jasno ukazuje na postojanje potrebe da se pitanje suradnje Institucije sa civilnim društvom, akademskom zajednicom i međunarodnim organizacijama u i izvan Bosne i Hercegovine, zakonski uredi ugrađivanjem novoga članka koji se odnosi na spomenutu oblast.

### Članak 4.

Članak 39. se mijenja

Preporuka Potkomiteta za akreditiranje Međunarodnog koordinacijskog komiteta NHRI (ICC) za osiguranje finansijske neovisnosti, bila je jedan od ključnih razloga da se pokrene proces izmjena i dopuna Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Pododbor ICC za akreditiranje navodi da „nacionalna institucija za ljudska prava mora imati odgovarajuća sredstva kako bi garantirala neovisnost i sposobnost Institucije da slobodno određuje svoje prioritete i aktivnosti...(da mora imati) dovoljnu količinu sredstava za aktivnosti predviđene mandatom“, te uživati „potpunu samostalnost u definiranju svoga proračuna“. Potkomitet ICC-a za akreditiranje utvrdio je da finansijska autonomija Institucije nije osigurana i „da bi trebala postojati zasebna proračunska linija kojom (Institucija) apsolutno upravlja i koju kontrolira“. Način na koji je ovo pitanje uređeno u sadašnjem tekstu Zakona nije u skladu sa međunarodnim standardima i preporukama Potkomiteta za akreditiranje ICC. Radi se o odredbi koja na isti način uređuje finansijsku neovisnost Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

### **III. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH osigurava poštivanje principa jednakosti i jednakopravnosti svih građana u Bosni i Hercegovini bez obzira na njihove razlike po bilo kojem osnovu, te osigurava institucionalni mehanizam za zaštitu od diskriminacije.

Drugi važan princip je poboljšanje djelotvornosti institucija i njihove učinkovitosti u osiguravanju promocije i zaštite ljudskih prava i sloboda u Bosni i Hercegovini.

Uspostavljeni sustav praćenja ostvarivanja ljudskih prava ojačava ustavni, zakonski i institucionalni okvir za zaštitu ljudskih prava, te osigurava promociju ljudskih prava, čime se poboljšava primjena principa zakonitosti i vladavine prava.

### **IV. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona sredstva će biti planirana u budžetu Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH.

Za uspostavljanje preventivnog mehanizma pri Instituciji, prema ranijoj procjeni iz 2014. godine, planiran je iznos od 350.000 KM godišnje. Naime Institucija ombudsmena je prilikom planiranja budžeta za narednu godinu dostavljala Ministarstvu finansija i trezora u Aneksu budžeta planirani iznos od 350.000 KM za uspostavu preventivnog mehanizma. Procjena potrebnih sredstava za uspostavu preventivnog mehanizma urađena je od strane Ureda OSCE-a u junu 2010. godine, i ista je uz Aneks budžeta od strane Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH dostavljana Ministarstvu finansija i trezora BiH.

### **V. PRIBAVLJANJE MIŠLJENJA**

Za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH pribavljena su mišljenja: Direkcije za evropske integracije sa Izjavom o usklađenosti sa pravnom stečevinom Evropske unije, Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, vlada entiteta i Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### **VI. USKLAĐENOST PROPISA SA EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Kao što je i naglašeno u okviru Akcijskog plana Vijeća Europe za Bosnu i Hercegovinu, osim bolje suradnje, izmjenama i dopunama Zakona osigurava se provedba preporuka Potkomiteta za akreditiranje, s obzirom na to da Institucija ima status „A“ koji joj je dodijelilo Međunarodno koordinacijsko vijeće državnih institucija za ljudska prava (ICC). Istodobno, osigurava se usklađivanje sa europskim standardima u oblastima ljudskih prava, vladavine prava i demokracije.

Prioritetna oblast za Akcijski plan Vijeća Europe je i obveza usklađivanja zakona.

U okviru Akcijskog plana posebno je naglašeno da je potrebno:

*"Dodatno jačati zaštitu od diskriminacije, u skladu sa europskim standardima, naročito kroz jačanje ustavnog, zakonskog i institucionalnog okvira (...)*

*(...) navodeći dalje da je potrebno poduzeti mjere na izgradnji kapaciteta sudova, uključujući Ustavni sud, i posebnih tijela za borbu protiv diskriminacije, naročito Institucije ombudsmana za ljudska prava u BiH, i na podršci NVO-ima i odvjetnicima koji podnose ili pomažu da se dobro potkrijepljeni predmeti diskriminacije podnesu sudovima, sa referencama na zakonske propise o zabrani diskriminacije u BiH, kao i sudsku praksu ECtHR i ECSR".*

S ciljem nastavka procesa unaprjeđenja zakonodavnog i institucionalnog okvira za suzbijanje diskriminacije, u izradi ovoga zakona bilo je neophodno uzeti u obzir UN standarde i europske direktive:

- **zaštita ljudskih prava** – zaštita prava kroz zaprimanje i rješavanje pojedinačnih pritužbi građana i građanki (uz poštivanje načela učinkovitog pristupa pravnoj zaštiti – članak 6. Europske konvencije za ljudska prava i slobode, članak 41. i članak 47. EU Povelje o temeljnim pravima te u skladu sa EU antidiskriminacijskim direktivama i preporukama br. 2 /CRI(97)36/ i br. 7 /CRI(2003)8/ECRI/);

- **promocija ljudskih prava** (u skladu sa Pariškim principima Generalna skupština Ujedinjenih naroda A/RES/48/134 Nacionalne institucije za promociju i zaštitu ljudskih prava), uključujući istraživačko-analitičke ovlasti: istraživati konkretne pojave u praksi, analizirati uzroke uočenih trendova i predlagati sustavna rješenja (u skladu sa EU antidiskriminacijskim direktivama i preporukama br. 2 /CRI(97)36/ i br. 7 /CRI(2003)8/ECRI/);

- **ovlasti preventivnoga mehanizma** (u skladu sa člankom 17. Opcionog protokola uz UN-ovu Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka-OPCAT Konvencija).

## **VII. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURAVANJA POŠTIVANJA PROPISA**

U odnosu na postojeći Zakon, izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH usklađuju se obveze Institucije u skladu sa preporukama Potkomiteta za akreditiranje, te u svjetlu Pariških principa Potkomitet je u posljednjem razmatranju statusa reakreditiranja Institucije u studenom 2016. godine dao preporuke da se Instituciji osigura financijska neovisnost, da se izmjenama i dopunama Zakona obuhvati uloga ombudsmana i na promociji ljudskih prava i da se osigura suradnja sa civilnim sektorom u BiH, i domaćim i međunarodnim institucijama na promociji i zaštiti ljudskih prava.

Uspostavljanjem preventivnoga mehanizma usklađuju se obveze vlasti BiH u skladu sa člankom 17. Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja koju je Bosna i Hercegovina ratificirala 24. listopada 2008. godine.

## **VIII. RASPORED EVENTUALNOG PONOVOG PREISPITIVANJA UVEDENOG PROPISA**

U odnosu na karakter i sadržaj ovog zakona, procjenjujemo da je nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH potrebno planirati njegovo preispitivanje prema potrebi.



## **IX. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA**

Na temelju pokrenute inicijative Institucije, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH pokrenulo je proceduru sačinjavanja izmjena i dopuna Zakona i proceduru prikupljanja mišljenja Direkcije za evropske integracije sa Izjavom o usklađenosti sa pravnom stečevinom Evropske unije, Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, vlada entiteta i Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine o ovom zakonu.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine je 16.8.2017. godine na web adresi [www.mhrr.gov.ba](http://www.mhrr.gov.ba) objavilo natječaj za Javne konzultacije kojim se pozivaju svi zainteresirani građani i civilno društvo u Bosni i Hercegovini da učestvuju u postupku javnih konzultacija na Nacrt Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Procesom javnih konzultacija želi se osigurati veći nivo učešća građana u ovoj zakonodavnoj aktivnosti, bolja informiranost i veće povjerenje.

**Pregled odredbi koje se mijenjaju/dopunjavaju**

**Zakon o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine**

r/b	Važeća odredba (iz neslužbenog prečišćenog teksta) („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06)	Predložena odredba za izmjene i dopune (pregled člana sa ugrađenim izmjenama i dopunama iz Prijedloga Zakona)
1.	<p align="center"><b>Član 1.</b></p> <p>1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavina prava. zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima, koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta, u skladu s odredbama ovog Zakona.</p> <p>2. U ovom zakonu, termin:</p> <p>a) "Institucija" označava instituciju ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine;</p> <p>b) "ombudsman" označava jednog od tri ombudsmena koji čine ovu instituciju;</p> <p>c) "ombudsmeni" označava tri osobe koje čine instituciju;</p> <p>d) organi vlasti u BiH su sve institucije, organi, ustanove i sve druge institucije vlasti u Bosni i Hercegovini (državne, entitetske, Brčko Distrikta BiH, kantonalne i općinske, kao i privatne ustanove koje obavljaju javne dužnosti</p> <p>3. Sjedište ombudsmena za ljudska prava BiH je u Banjoj Luci. Institucija ombudsmena ima urede u Mostaru, Sarajevu i Brčko Distriktu BiH, a može ih, prema potrebi, osnovati i u drugim mjestima u BiH.</p>	<p align="center"><b>Član 1.</b></p> <p>U Zakonu o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06) u članu 1. stav 1., iza riječi: „zaštite“ dodaju se riječi: „i promocije“.</p> <p align="center"><b>(Član 1.</b></p> <p>1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promoviranja dobre uprave i vladavina prava, zaštite i promocije prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je garantirano posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima, koji se nalaze u dodatku tog Ustava, koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i Brčko Distrikta, u skladu s odredbama ovog Zakona.</p> <p align="center"><b>...)</b></p>

	4. Institucija ombudsmana organizirat će posebne organizacione jedinice za praćenje ostvarivanja prava djece, lica s invaliditetom i prava nacionalnih, vjerskih i drugih manjina.	
2.	Dodaje se nova odredba	<p>Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:</p> <p style="text-align: center;"><b>Član 2.</b></p> <p style="text-align: center;">„Član 4a.</p> <p>1. Ombudsmeni, u skladu sa članom 17. Opcionog Protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 08/08), obavljaju poslove preventivnog mehanizma za spriječavanje torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka.</p> <p>2. Ombudsmeni mogu, u svako doba i bez prethodne najave, posjetiti mjesta u kojima se nalaze osobe lišene slobode, mjesta u kojima se nalaze osobe kojima je ograničena sloboda kretanja i mjesta u kojima su smještene ili borave pojedine grupe. Ombudsmeni imaju pravo pristupa svim mjestima – prostorijama u kojima se nalaze osobe lišene slobode, poštujući pravila o kućnom redu i utvrđene zabrane pristupa donesene od strane kazneno popravnog zavoda u koji dolaze.</p> <p>3. Godišnji izvještaj o radu Institucije obavezno sadrži posebno poglavlje o funkcioniranju preventivnog mehanizma sa preporukama.</p> <p>4. Institucija posebnim Pravilnikom reguliše organizaciju i način rada, kriterije za izbor predstavnika organizacija civilnog društva, akademske zajednice i ostalih stručnjaka uključenih u funkcionisanje preventivnog mehanizma.“</p>

3.	Dodaje se nova odredba	<p><b>Član 3.</b></p> <p>Iza člana 36. dodaje se novi član 36a. koji glasi:</p> <p><b>„Član 36a.</b></p> <p>U svrhu zaštite i promocije ljudskih prava i sloboda, Institucija će održavati redovne i tematske konsultacije sa organizacijama civilnog društva, međunarodnim organizacijama i tijelima struke i akademske zajednice.“</p>
4.	<p><b>Član 39.</b></p> <p>1. Sredstva neophodna za funkcioniranje Institucije ombudsmena osiguravaju se u budžetu institucija BiH.</p> <p>2. Institucija ombudsmena obavezna je svake godine nadležnom ministarstvu finansija i trezora dostaviti prijedlog finansijskog plana, na osnovu kojeg se odobravaju sredstva iz budžeta institucija BiH.</p> <p>3. Prilikom utvrđivanja visine sredstava za finansiranje Institucije ombudsmena polazi se, prije svega, od potrebe osiguravanja potpunog, nezavisnog i efikasnog obavljanja poslova, njihove prirode, obima i od drugih–uvjeta utvrđenih posebnim zakonima.</p>	<p><b>Član 4.</b></p> <p><b>Član 39.</b> mijenja se i glasi:</p> <p><b>„Član 39.</b></p> <p>1. Institucija, shodno odredbama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine(„ Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojima se regulišu postupci pripreme srednjoročnog planiranja, pripreme i izrade Dokumenta okvirnog budžeta i nacrta godišnjeg budžeta, izrađuje budžetski zahtjev, koji u formi nacrta dostavlja Ministarstvu finansija i trezora BiH do 1. avgusta tekuće godine za narednu godinu.</p> <p>2. Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je do 20. avgusta tekuće godine pripremiti mišljenje na dostavljeni zahtjev Institucije, koja svoj bužetski zahtjev sa mišljenjem Ministarstva finansija i trezora BiH dostavlja Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Zajedničkoj komisiji za</p>

		<p>ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.</p> <p>3. Komisije iz stava 2. ovog člana dostavljaju svoja izjašnjenja po dostavljenom budžetskom zahtjevu Instituciji i Ministarstvu finansija i trezora BiH najkasnije do 15. septembra tekuće godine, a Ministarstvo finansija i trezora BiH dužno je da uvrsti budžet Institucije u Nacrt zakona o budžetu institucija BiH za narednu godinu u skladu sa preporukama iz izjašnjenja navedenih komisija. U slučaju da preporuke iz izjašnjenja komisija nisu istovjetne, mjerodavno je mišljenje Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.</p> <p>4. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Predsjedništvo Bosne i Hercegovine neće vršiti smanjenje Nacrta budžeta Institucije koji je sačinilo Ministarstvo finansija i trezora BiH nakon izjašnjenja navedenih komisija, osim u slučajevima kada je smanjenje budžeta uzrokovano izmjenama propisa kojima se regulišu prava i obaveze u vezi sa pojedinim stavkama rashoda za sve budžetske korisnike.</p> <p>5. Odobreni budžet mora obezbijediti funkcionalnu nezavisnost Institucije i njeno funkcionisanje bez dodatnih uslovljavanja.“</p>
5.	Stupanje na snagu	<p><b>Član 5.</b></p> <p>Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”</p>