

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Кабинет секретара Представничког дома



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Kabinet sekretara Predstavničkog doma
Ured tajnika Zastupničkog doma

Broj: 01-02-1-2686/17
Sarajevo, 15. 11. 2017.

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 17-11-2017			
Organizaciona jedinica	Službena adresa	Redni broj	Broj prijema

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, čiji su predlagatelji zastupnici: Amir Fazlić, Nermina Kapetanović, Šefik Džaferović, Safer Demirović, Hazim Rančić, Asim Sarajlić i Šemsudin Mehmedović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA
Marin Vukoja

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

На основу члана IV4.а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на __. сједници Представничког дома, одржаној __. __. 2017. године и на __. сједници Дома народа, одржаној __. __. 2017. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА ИЗБОРНОГ ЗАКОНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Изборном закону Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 и 31/16), у члану 10.12 став (2) мијења се и гласи:

„(2) За сваки кантон број становника из сваког конститутивног народа и из реда осталих дијели се бројевима 1, 3, 5, 7, итд., све док је то потребно за расподјелу. Бројеви који се добију као резултат ових дијељења представљају количнике сваког конститутивног народа и осталих у сваком кантону. Сви количници конститутивних народа редају се засебно по величини тако што се највећи количник сваког конститутивног народа и осталих ставља на прво мјесто. Сваком конститутивном народу даје се једно мјесто у сваком кантону који има најмање једног таквог посланика у свом законодавном органу. Преостала мјеста се дају конститутивним народима и осталим, једно по једно, од највећег према најмањем, према преосталим количницима на листи.“

Члан 2.

У Поглављу 19. Град Мостар, члан 19.2 мијења се и гласи:

„Члан 19.2

(1) Градско вијеће састоји се од 35 вијећника. Вијећници се бирају у изборним јединицама, на начин утврђен чланом 19.4 овог закона.

(2) Изборне јединице из става (1) овог члана су Централна зона и шест градских подручја која одговарају бившим градским општинама чије су границе утврђене мапом приложеном уз Прелазни статут Града Мостара („Службени гласник Града Мостара“ број 1/96, од 20. 02.1996. године). Изборна јединица 1 састоји се од градског подручја Мостар - Сјевер. Изборна јединица 2 састоји се од градског подручја Мостар - Стари град. Изборна јединица 3 састоји се од градског подручја Мостар - Југоисток. Изборна јединица 4 састоји се од градског подручја Мостар - Југ. Изборна јединица 5 састоји се од градског подручја Мостар - Југозапад. Изборна јединица 6 састоји се од градског подручја Мостар - Запад. Изборна јединица 7 састоји се од Централне зоне.“

Члан 3.

Члан 19.4 мијења се и гласи:

„Члан 19.4

(1) Вијећници се бирају из изборних јединица на следећи начин:

- а) четири вијећника бирају се из Изборне јединице 1;
- б) осам вијећника бира се из Изборне јединице 2;
- ц) по три вијећника бирају се из Изборних јединица 3 и 4;
- д) десет вијећника бира се из Изборне јединице 5;
- е) шест вијећника бира се из Изборне јединице 6; и
- ф) један вијећник бира се из Изборне јединице 7.

(2) Најмање четири представника сваког конститутивног народа и један из реда осталих биће заступљени у Градском вијећу.

(3) Нити један од конститутивних народа не може имати више од петнаест вијећника.“

Члан 4.

Члан 19.5 мијења се и гласи:

„Члан 19.5

Да би се обезбиједила минимална заступљеност представника из сваког конститутивног народа и осталих, у складу са чланом 19.4 став (2) овог закона, прво се додјељују мандати по четворици кандидата из сваког конститутивног народа и једном кандидату из реда осталих који су добили највећи количник према формули утврђеној чланом 9.5 овог закона са листе политичке партије, листе независних кандидата или коалиције, без обзира из које изборне јединице су кандидовани. Преостала 22 мандата додјељују се по поступку утврђеном у члану 19.6 овог закона.“

Члан 5.

Члан 19.6 мијења се и гласи:

„Члан 19.6

(1) Преостали мандати који се попуњавају из изборних јединица додјељују се према формули утврђеној чланом 9.5 овог закона. Мандати се додјељују појединачно, почев од највише рангираног кандидата у свакој изборној јединици редослиједом ка ниже ранжираним кандидатима у свакој изборној јединици и наставља се по том поступку до попуњавања сваког доступног мјеста из сваке изборне јединице.

(2) Ако би додјела мандата из изборне јединице водила ка заступљености једног конститутивног народа преко квоте утврђене чланом 19.4 став (3) овог закона, прекобројни мандати са најмањим количником из било које изборне јединице прерасподијелиће се кандидату који не припада датом конститутивном народу који је добио највећи број гласова на листи политичке партије, листе независних кандидата или коалиције којима је мандат додијељен у складу са чланом 9.5 став (1) овог закона. Ако би се мандат према формули из члана 9.5 став (1) овог закона додјељивао независном кандидату, примјењиваће се став (3) овог члана.

(3) Ако кандидат из става (2) овог члана не постоји или ако би се мандат према формули

из члана 9.5 став (1) овог закона додјељивао независном кандидату, мандат се преноси у исту изборну јединицу:

- а) политичкој партији, листи независних кандидата или коалицији која има кандидата који не припада датом конститутивном народу који је преостао на листи; или
- б) независном кандидату или кандидатима који не припадају датом конститутивном народу који имају највећи сљедећи количник као што је то утврђено чланом 9.5 овог закона.“

Члан 6.

Члан 19.7 мијења се и гласи:

„Члан 19.7

(1) Изузетно од одредаба члана 13.7 овог закона градоначелник и два доградоначелника Града Мостара бирају се индиректно у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

(2) Градоначелник и два доградоначелника Града Мостара бирају се двотрећинском већином изабраних градских вијећника са листе кандидата које непосредно бирају бирачи уписани у Централни бирачки списак за гласање у Граду Мостару. Листа кандидата састоји се од по највише два кандидата из сваког конститутивног народа и највише једног кандидата из реда осталих који добију највећи број гласова бирача међу номинованим кандидатима из истог конститутивног народа, односно осталих, на јединственој листи номинованих кандидата. Сваки бирач уписан у Централни бирачки списак за гласање у Граду Мостару може гласати само за једног номинованог кандидата на јединственој листи номинованих кандидата. Сваки политички субјект регистрован за изборе може номиновати само једног кандидата на јединствену листу номинованих кандидата. Прије избора, номиновани кандидати у писаној форми морају изјавити да прихватају кандидатуру.

(3) Градоначелник и доградоначелници не могу бити из истог конститутивног народа или реда осталих. Послије сваког мандата градоначелник ће бити из другог конститутивног народа или реда осталих у односу на претходни мандат.

(4) Избор градоначелника и два доградоначелника врши се истовремено, на првој сједници Градског вијећа након локалних избора. Сваки вијећник може гласати само за једног кандидата.

(5) Кандидат са листе кандидата из става (2) овог члана који у првом кругу гласања добије двотрећинску већину гласова градских вијећника, а не припада истом конститутивном народу из којег је биран претходни градоначелник, изабран је за градоначелника. Кандидати са сљедећим највећим бројем добијених гласова изабрани су за доградоначелнике.

(6) Ако ниједан од кандидата који не припада истом конститутивном народу из којег је биран претходни градоначелник не добије двотрећинску већину гласова у првом кругу, врши се други круг избора између кандидата који су у првом кругу добили највећи број гласова вијећника из свог конститутивног народа. У другом кругу, за градоначелника је изабран кандидат који добије већи укупан број гласова а не припада истом конститутивном народу из којег је биран претходни градоначелник, а преостала два кандидата су изабрани за доградоначелнике, под условом да је сваки од три кандидата добио најмање половину гласова вијећника из свог конститутивног народа. Ако један од кандидата, у другом кругу, не добије најмање половину гласова вијећника из свог конститутивног народа, за градоначелника је изабран кандидат који је у другом кругу добио већи број гласова вијећника из свог конститутивног народа, а не припада истом конститутивном народу из којег је биран претходни градоначелник, а преостала два кандидата су изабрана за доградоначелнике.

(7) Одмах након избора, изабрани кандидати дају изјаву о томе да ли прихватају избор. Ако изабрани кандидати одбију избор, избори ће се поновити у складу са поступком прописаним овим чланом.“

Члан 7.

Члан 20.16 А мијења се и гласи:

„Члан 20.16 А

(1) До потпуног спровођења Анекса 7. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, расподјела мјеста по конститутивном народу која је обично уређена Поглављем 10, Потпоглавље Б овог закона, одвија се у складу с овим чланом, а на основу пописа становништва из 1991. године.

(2) Након потврде резултата избора за кантоналне скупштине, Централна изборна комисија БиХ даје сваком кантону по једно мјесто за сваког припадника конститутивног народа који су изабрани у ту кантоналну скупштину, а преостала мјеста за конститутивне народа и остале Централна изборна комисија БиХ ће распоредити у складу са чланом 10.12. став (2) овог закона.“

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

Предсједавајућа
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА УСВАЈАЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV4.a) Устава Босне и Херцеговине према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за „доношење закона који су потребни за спровођење одлука Предсједништва или за вршење функција Скупштине по овом уставу“. Надаље, уставни основ је неупитан јер је ријеч о измјенама постојећег Изборног закона Босне и Херцеговине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Током примјене одредаба Изборног закона Босне и Херцеговине уочени су одређени недостаци који се односе на питања која нису дефинисана, као и она која би требало другачије дефинисати како би се постигла сврха Изборног закона Босне и Херцеговине са што мање двојби у његовој примјени.

Парламентарна скупштина има законску обавезу да усвоји измјене Изборног закона Босне и Херцеговине, у складу са Одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине број 9/09 од 26.11.2010. године, којом је утврђено да члан 19.2 ст. (1) и (3), те члан 19.4 став (1) крше члан 25б) Међународног пакта о грађанским и политичким правима, као и Одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине број 23/14 од 01. 12. 2016. године, којом је утврђено да одредбе чланова 10.12 став (2) и 20.16А став (2) нису у складу са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине.

Предложена рјешења у потпуности отклањају неусаглашености утврђене одлукама Уставног суда БиХ, те је усвајање предложених измјена Изборног закона неопходно.

III. ПРИНЦИПИ НА КОЈИМА ЈЕ ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА ЗАСНОВАН

Приједлог закона заснива се на принципима законитости, правичности и једнакости.

IV. ПРОЦЈЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА НЕОПХОДНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

