



Broj: 01-02-1-2686/17
Sarajevo, 15. 11. 2017.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 17-11-2017			
Organizaciona jedinica	Ustanovljena	Redni broj	Broj prijema

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, čiji su predlagatelji zastupnici: Amir Fazlić, Nermina Kapetanović, Šefik Džaferović, Safer Demirović, Hazim Rančić, Asim Sarajlić i Šemsudin Mehmedović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA
Marin Vukoja

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2017. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017. godine, usvojila je

Z A K O N

O IZMJENAMA IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16) u članku 10.12 stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Za svaki kanton broj stanovnika iz svakog konstitutivnog naroda i iz reda ostalih dijeli se brojevima 1, 3, 5, 7 itd., sve dok je to potrebno za raspodjelu. Brojevi koji se dobiju kao rezultat ovih dijeljenja predstavljaju količnike svakog konstitutivnog naroda i ostalih u svakom kantonu. Svi količnici konstitutivnih naroda redaju se zasebno po veličini tako što se najveći količnik svakog konstitutivnog naroda i ostalih stavlja na prvo mjesto. Svakom konstitutivnom narodu daje se jedno mjesto u svakom kantonu koji ima najmanje jednog takvog zastupnika u svojem zakonodavnom tijelu. Preostala mjesta daju se konstitutivnim narodima i ostalim, jedno po jedno, od najvećeg k najmanjem prema preostalim količnicima na listi.“.

Članak 2.

U Poglavlju 19. *Grad Mostar* članak 19.2 mijenja se i glasi:

„Članak 19.2

(1) Gradsko vijeće čini 35 vijećnika. Vijećnici se biraju u izbornim jedinicama na način utvrđen člankom 19.4 ovoga Zakona.

(2) Izborne jedinice iz stavka (1) ovoga članka su Centralna zona i šest gradskih područja koja odgovaraju bivšim gradskim općinama čije su granice utvrđene mapom priloženom uz Prijelazni statut Grada Mostara („Službeni glasnik Grada Mostara“, broj 1/96, od 20. 2. 1996. godine). Izborna jedinica 1 sastoji se od gradskog područja Mostar - Sjever. Izborna jedinica 2 sastoji se od gradskog područja Mostar - Stari grad. Izborna jedinica 3 sastoji se od gradskog područja Mostar - Jugoistok. Izborna jedinica 4 sastoji se od gradskog područja Mostar - Jug. Izborna jedinica 5 sastoji se od gradskog područja Mostar - Jugozapad. Izborna jedinica 6 sastoji se od gradskog područja Mostar - Zapad. Izborna jedinica 7 sastoji se od Centralne zone.“.

Članak 3.

Članak 19.4 mijenja se i glasi:

„Članak 19.4

(1) Vijećnici se biraju iz izbornih jedinica na sljedeći način:

a) četiri vijećnika biraju se iz Izborne jedinice 1;

- b) osam vijećnika bira se iz Izborne jedinice 2;
- c) po tri vijećnika biraju se iz izbornih jedinica 3 i 4;
- d) deset vijećnika bira se iz Izborne jedinice 5;
- e) šest vijećnika bira se iz Izborne jedinice 6 i
- f) jedan vijećnik bira se iz Izborne jedinice 7.

(2) Najmanje četiri predstavnika svakog konstitutivnog naroda i jedan iz reda ostalih bit će zastupljeni u Gradskom vijeću.

(3) Niti jedan od konstitutivnih naroda ne može imati više od 15 vijećnika.“

Članak 4.

Članak 19.5 mijenja se i glasi:

„Članak 19.5

Kako bi se osigurala minimalna zastupljenost predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda i ostalih, u skladu s člankom 19.4 stavak (2) ovoga Zakona, prvo se dodjeljuju mandati po četvorici kandidata iz svakog konstitutivnog naroda i jednom kandidatu iz reda ostalih koji su dobili najveći količnik po formuli utvrđenoj člankom 9.5 ovoga Zakona s liste političke stranke, liste neovisnih kandidata ili koalicije, bez obzira iz koje izborne jedinice su kandidirani. Preostala 22 mandata dodjeljuju se po postupku utvrđenom člankom 19.6 ovoga Zakona.“

Članak 5.

Članak 19.6 mijenja se i glasi:

„Članak 19.6

(1) Preostali mandati koji se popunjavaju iz izbornih jedinica dodjeljuju se po formuli utvrđenoj člankom 9.5 ovoga Zakona. Mandati se dodjeljuju pojedinačno, počevši od najviše rangiranog kandidata u svakoj izbornoj jedinici redoslijedom k niže rangiranim kandidatima u svakoj izbornoj jedinici i nastavlja se po tom postupku do popune svakog dostupnog mjesta iz svake izborne jedinice.

(2) Ako bi dodjela mandata iz izborne jedinice vodila ka zastupljenosti jednog konstitutivnog naroda preko kvote utvrđene člankom 19.4 stavak (3) ovoga Zakona, prekobrojni mandati s najmanjim količnikom iz bilo koje izborne jedinice preraspodijelit će se kandidatu koji ne pripada danom konstitutivnom narodu koji je dobio najveći broj glasova na listi političke stranke, liste neovisnih kandidata ili koalicije kojima je mandat dodijeljen u skladu s člankom 9.5 stavak (1) ovoga Zakona. Ako bi se mandat po formuli iz članka 9.5 stavka (1) ovoga Zakona dodjeljivao neovisnom kandidatu, primjenjivat će se stavak (3) ovoga članka.

(3) Ako kandidat iz stavka (2) ovoga članka ne postoji ili ako bi se mandat po formuli iz članka 9.5 stavka (1) ovoga Zakona dodjeljivao neovisnom kandidatu, mandat se prenosi u istu izbornu jedinicu:

- a) političkoj stranci, listi neovisnih kandidata ili koaliciji koja ima kandidata koji ne pripada danom konstitutivnom narodu koji je preostao na listi ili

b) neovisnom kandidatu ili kandidatima koji ne pripadaju danom konstitutivnom narodu koji imaju najveći sljedeći količnik, kako je to utvrđeno člankom 9.5 ovoga Zakona.“.

Članak 6.

Članak 19.7 mijenja se i glasi:

„Članak 19.7

(1) Iznimno od odredaba članka 13.7 ovoga Zakona, gradonačelnik i dva dogradonačelnika Grada Mostara biraju se posredno u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Gradonačelnik i dva dogradonačelnika Grada Mostara biraju se dvotrećinskom većinom izabranih gradskih vijećnika s liste kandidata koje neposredno biraju birači upisani u Središnji birački popis za glasovanje u Gradu Mostaru. Lista kandidata sastoji se od najviše dva kandidata iz svakog konstitutivnog naroda i najviše jednog kandidata iz reda ostalih koji dobiju najveći broj glasova birača među nominiranim kandidatima iz istog konstitutivnog naroda, odnosno ostalih, na jedinstvenoj listi nominiranih kandidata. Svaki birač upisan u Središnji birački popis za glasovanje u Gradu Mostaru može glasovati samo za jednog nominiranog kandidata na jedinstvenoj listi nominiranih kandidata. Svaki politički subjekt registriran za izbore može nominirati samo jednog kandidata na jedinstvenu listu nominiranih kandidata. Prije izbora nominirani kandidati moraju izjaviti u pisanom obliku da prihvataju kandidaturu.

(3) Gradonačelnik i dogradonačelnici ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda ili reda ostalih. Poslije svakog mandata gradonačelnik će biti iz drugog konstitutivnog naroda ili reda ostalih u odnosu na prethodni mandat.

(4) Izbor gradonačelnika i dva dogradonačelnika provodi se istodobno, na prvoj sjednici Gradskog vijeća nakon lokalnih izbora. Svaki vijećnik može glasovati samo za jednog kandidata.

(5) Kandidat s liste kandidata iz stavka (2) ovoga članka koji u prvom krugu glasovanja dobije dvotrećinsku većinu glasova gradskih vijećnika, a ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojega je biran prethodni gradonačelnik, izabran je za gradonačelnika. Kandidati sa sljedećim najvećim brojem dobivenih glasova izabrani su za dogradonačelnike.

(6) Ako niti jedan kandidat koji ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojega je biran prethodni gradonačelnik ne dobije dvotrećinsku većinu glasova u prvom krugu, provodi se drugi krug izbora između kandidata koji su u prvom krugu dobili najveći broj glasova vijećnika iz svojeg konstitutivnog naroda. U drugome krugu, za gradonačelnika je izabran kandidat koji dobije veći ukupan broj glasova, a ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojega je biran prethodni gradonačelnik, dok su preostala dva kandidata izabrana za dogradonačelnike, pod uvjetom da je svaki od tri kandidata dobio najmanje polovinu glasova vijećnika iz svog konstitutivnog naroda. Ako u drugome krugu jedan od kandidata ne

dobije najmanje polovinu glasova vijećnika iz svojeg konstitutivnog naroda, za gradonačelnika je izabran kandidat koji je u drugom krugu dobio veći broj glasova vijećnika iz svojeg konstitutivnog naroda, a ne pripada istom konstitutivnom narodu iz kojeg je biran prethodni gradonačelnik, dok su preostala dva kandidata izabrana za dogradonačelnike.

(7) Odmah nakon izbora izabrani kandidati daju izjavu prihvataju li izbor. Ako izabrani kandidati odbiju izbor, izbori će se ponoviti u skladu s postupkom propisanim ovim člankom.“.

Članak 7.

Članak 20.16 A mijenja se i glasi:

„Članak 20.16 A

(1) Do potpune provedbe Aneksa 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, raspodjela mjesta po konstitutivnom narodu, koja je obično uređena Poglavljem 10. Potpoglavljem B. ovoga Zakona, odvija se u skladu s ovim člankom, a na temelju popisa stanovništva iz 1991. godine.

(2) Nakon potvrde rezultata izbora za kantonalne skupštine, Središnje izborno povjerenstvo BiH daje svakom kantonu po jedno mjesto za svakog pripadnika konstitutivnog naroda koji su izabrani u tu kantonalnu skupštinu, dok će preostala mjesta za konstitutivne naroda i ostale Središnje izborno povjerenstvo BiH rasporediti u skladu s člankom 10.12. stavak (2) ovoga Zakona.“.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu sljedećega dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedateljica
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu“. Nadalje, ustavna osnova je neupitna jer je riječ o izmjenama postojećeg Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Tijekom provedbe odredaba Izbornog zakona Bosne i Hercegovine uočeni su određeni nedostaci koji se odnose na pitanja koja nisu definirana, kao i ona koja bi trebalo drukčije definirati kako bi se postigla svrha Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sa što manje dvojbi u njegovoj primjeni.

Parlamentarna skupština BiH ima zakonsku obvezu usvojiti izmjene Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, u skladu s Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj 9/09 od 26. 11. 2010. godine, kojom je utvrđeno da se člankom 19.2 st. (1) i (3), te člankom 19.4 stavak (1) povređuje članak 25b) Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, kao i Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj 23/14 od 1. 12. 2016. godine, kojom je utvrđeno da odredbe članaka 10.12 stavak (2) i 20.16A stavak (2) nisu sukladne s člankom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine.

Predloženim rješenjima potpuno se otklanjaju neusuglašenosti utvrđene odlukama Ustavnog suda BiH, te je usvajanje predloženih izmjena Izbornog zakona nužno.

III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Prijedlog zakona temelji se na načelima zakonitosti, pravičnosti i jednakosti.

IV. PROCJENA FINANVIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

