

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM**

**Aleksandra Pandurević, zastupnica
Borjana Krišto, zastupnica
Mirsad Isaković, zastupnica**

Broj:

Sarajevo, 14.11.2017.

 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO. 15-11-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01 -	02 - 1 -	2687/17	

H

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM**

n/r Borjana Krišto, predsjedateljica

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na temelju čl. 104. i 105. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), članovi Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i zastupnici u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predlagatelji, dostavljamo **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.**

Predlažemo da se Prijedlog zakona razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U privitku Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona na jezicima i pismima u službenoj uporabi u BiH s obrazloženjem, odredbe Zakona koje se mijenjaju odnosno dopunjuju, te elektroničku verziju Prijedloga zakona.

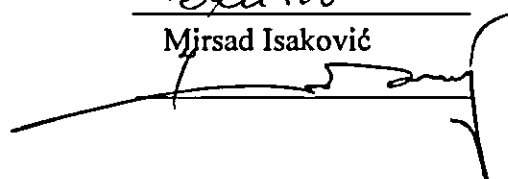
Privitak: kao u tekstu

S poštovanjem,


Aleksandra Pandurević


Borjana Krišto


Mirsad Isaković



Na temelju članka IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Zastupničkog doma, održanoj __. __. 2017. godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OSOBA KOJE
PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13) u članku 7. (Dodjela statusa zviždača) stavak (4) mijenja se i glasi:

“(4) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obavještava zviždača o dodjeli statusa zviždača.”.

Članak 2.

U članku 8. (Otklanjanje štetne radnje) u stavku (4), riječ: “tri” zamjenjuje se brojem: “15”.

Članak 3.

U članku 9. (Prestanak pružanja zaštite) u stavku (1) na kraju rečenice briše se interpunkcijski znak točka, stavlja zarez i dodaju riječi: “o čemu obavještava zviždača i rukovoditelja institucije u kojoj je zviždač zaposlen.”.

Stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ako zviždač tijekom trajanja zaštite zlorabiti status na način da na temelju dodijeljenog statusa pokušava ostvariti određena prava iz radnopravnog odnosa koja nisu dio eventualnih štetnih radnji učinjenih prema zviždaču ili ako želi ostvariti bilo kakvu nedozvoljenu korist koju mu status ne omogućava, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obustavlja pružanje zaštite zviždaču.”.

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3), koji glasi:

“(3) Osim slučajeva propisanih stavkom (2) ovoga članka, status zviždača prestaje i:

- a) smrću zviždača;
- b) odricanjem od statusa zviždača pisanim putem;
- c) prestankom radnog odnosa u instituciji u kojoj mu je dodijeljen status zviždača;
- d) prestankom okolnosti koje su dovele do dodjele statusa zviždača i
- e) ispunjavanjem svrhe zaštićenog prijavljivanja.”.

Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (4).

Članak 4.

U članku 13. (Donošenje podzakonskih propisa) obrojčava se prvi stavak i dodaje novi stavak (2), koji glasi:

„(2) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije propisat će procedure u vezi s dodjelom statusa zviždača, otklanjanjem štetnih radnji i prestankom pružanja zaštite osobama koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.“.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavna osnova za usvajanje Zakona

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku IV 4.a), prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu*“.

Također, u skladu s člankom 10. stavak (1) točka j) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, br. 103/09 i 58/13), te člankom 10. Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13), a u vezi s aktivnošću 1.11.2 iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2015.-2019.), koja glasi: „*Analizirati i predložiti unaprjeđenje postojećeg pravnog okvira kojim se osigurava učinkovito provođenje nadležnosti APIK-a*“ pristupilo se procesu procjene učinkovitosti postojećeg zakonskog rješenja uz izradu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine s ciljem njegovog unaprjeđenja.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine stupio je na snagu 31. prosinca 2013. s ciljem uređivanja zaštite i statusa osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH, obveze institucija u vezi s prijavljivanjem korupcije, te osiguranja zaštite osoba koje prijavljuju korupciju.

U primjeni ovog zakonskog rješenja uočeni su pravni nedostaci koji se odnose na mehanizme zaštite prijavitelja korupcije, statusna pitanja tih osoba, pitanja otklanjanja štetnih radnji, kao i prestanak pružanja zaštite osobi koja ima status zaštićenog prijavitelja korupcije. U vezi s tim, javila se potreba za unaprjeđenjem normativnog okvira za učinkovitiju zaštitu osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Kako se radi o strateškom opredjeljenju Bosne i Hercegovine, po pitanju učinkovite zaštite osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH, tako je i ova aktivnost prepoznata za jednu od najbitnijih u strateškom definiranju i operativnom osmišljavanju budućih smjerova rada institucija s javnim ovlastima u BiH, što je jasno artikulirano Strategijom za borbu protiv korupcije (2015.-2019.), koju je jednoglasno usvojilo Vijeće ministara BiH na 6. sjednici, održanoj 7. svibnja 2015. godine. Svrha izmjene i dopune ovoga zakona je omogućiti učinkovitiju zaštitu osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH, ali i svrhovitija primjena provedbenih procedura i propisa u smislu pokretanja mehanizama za zaštitu definiranih u Zakonu o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.

III. Načela na kojima je prijedlog zakona utemeljen

Prijedlog zakona utemeljen je na načelu učinkovite zaštite osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH, načelu učinkovite primjene procedura i propisa u pogledu mehanizama za zaštitu definiranih Zakonom o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH i

načelu učinkovitog rada i provođenja nadležnosti Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

IV. Usklađenost s međunarodnim standardima

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine usuglašen je s:

1. Konvencijom Ujedinjenih naroda o borbi protiv korupcije;
2. Kaznenopravnom konvencijom Vijeća Europe o korupciji;
3. Rezolucijom (97) 24 Vijeća Europe o dvadeset vodećih načela u borbi protiv korupcije;
4. Izvještajem sa preporukama Skupine država za borbu protiv korupcije Vijeća Europe (GRECO);
5. pozitivnim zakonskim propisima Europske unije.

V. Potrebna financijska sredstva

Za provedbu ovoga zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 7.

(Dodjela statusa zviždača)

- (1) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije će, na temelju prijave zviždača podnesene u dobroj vjeri, dodijeliti status zviždača osobi u roku od 30 dana od dana obraćanja Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za dodjelu statusa zviždača, bez obzira na to jesu li štetne mjere nastupile ili se samo sumnja da bi se one mogle dogoditi.
- (2) Zaštićeno prijavljivanje teče od dana podnošenja prijave iz članka 3. ovoga Zakona.
- (3) Zviždač se neće smatrati materijalno, kazneno ili disciplinski odgovornim za otkrivanje poslovne tajne u slučaju prijave korupcije nadležnom autoritetu.
- (4) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obavještava zviždača o odluci o dodjeli statusa zviždača.

Članak 8.

(Otklanjanje štetne radnje)

- (1) U slučaju da zviždač obavijesti Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da je prema njemu poduzeta neka od štetnih radnji iz članka 2. stavka (1) točke e) ovoga Zakona, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije dužna je zatražiti od institucije relevantnu dokumentaciju i/ili zatražiti od Upravne inspekcije Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da ispita navode i utvrdi činjenice, te poduzme zakonom predviđene mjere, a zapisnik dostavi Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
- (2) Ako na temelju dokumentacije dobivene od institucije i/ili zapisnika iz stavka (1) ovoga članka utvrdi da je prema zviždaču poduzeta neka od štetnih radnji, a koja je u vezi s podnošenjem prijave iz članka 3. stavka (1) ovoga Zakona, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije donosi instrukciju rukovoditelju institucije kako bi se otklonila posljedica nanescena zviždaču štetnom radnjom.
- (3) Ako rukovoditelj institucije tvrdi da bi ista štetna radnja bila poduzeta prema zviždaču i u slučaju da nije podnio prijavu iz članka 3. stavka (1) ovoga Zakona, dužan je to dokazati.
- (4) Rukovoditelj institucije dužan je provesti korektivnu mjeru s ciljem otklanjanja učinjene štetne radnje u roku od tri dana od dana zaprimanja instrukcije od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
- (5) Korektivna mjera mora biti ukidanje štetne mjere i vraćanje u prethodno stanje, a koja može biti ukinuta pravomoćnom presudom nadležnog suda u radnom sporu.
- (6) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije svake godine objavljuje posebnu godišnju listu s popisom institucija u kojima je prijavljena korupcija, uz navođenje vrste nanescene štetne radnje i informacije o tome je li provedena korektivna mjera naložena instrukcijom iz stavka (2) ovoga članka.

Članak 9.

(Prestanak pružanja zaštite)

(1) U slučaju da tijekom postupka bude dokazano da zviždač, prilikom podnošenja prijave iz članka 3. stavka (1) ovoga Zakona nije postupao u dobroj vjeri, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obustavit će pružanje zaštite zviždaču.

(2) Odluku o obustavi pružanja zaštite zviždaču Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije dužna je dostaviti zviždaču i rukovoditelju institucije u kojoj je zviždač zaposlen.

(3) Ako se tijekom ispitivanja otkrije da zviždač nije postupao u dobroj vjeri, odnosno da je svjesno podnio lažnu prijavu iz članka 3. stavka (1) ovoga Zakona, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije će, ako utvrdi da ova radnja sadrži elemente kaznenog djela, podnijeti kaznenu prijavu protiv te osobe.

Članak 13.

(Donošenje podzakonskih propisa)

Sve institucije na koje se odnosi primjena ovoga Zakona dužne su u roku od 90 dana donijeti interne akte iz članka 5. stavka (2) ovoga Zakona.