



Број: 01,02-02-1-2882/17

Сарајево, 18. 12. 2017. године

Парламентарна скупштина БиХ
Колегијум Представничког дома
Уставноправна комисија Представничког дома

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

19-12-2017

PRIMLJENO

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

На основу члана 106. ст. (1) и (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 79/14, 81/15 и 97/15), Законодавноправни сектор даје

МИШЉЕЊЕ

о усклађености Приједлога закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2018. годину са чланом 105.

Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ

Предсједавајућа Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је, у складу са одредбама члана 106. став (1) Пословника Представничког дома (у даљем тексту: Пословник), актом број: 01,02-02-1-2882/17 од 14. 12. 2017. године, Законодавноправном сектору доставила Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2018. годину (у даљем тексту: Приједлог закона) ради давања мишљења о усклађености Приједлога закона са чланом 105. Пословника и Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ.

Приједлог закона, број: 17-50-1-5046-2/17 од 14. 12. 2017. године, поднијело је Предсједништво БиХ, као овлашћени предлагач, у складу са чланом 104. Пословника.

I. Усклађеност са одредбама Пословника

Текст Приједлога закона је, у складу са чланом 105. став (1) Пословника, поднесен у писаној и електронској форми. Међутим, Приједлог закона је само формално достављен на језицима и писмима у службеној употреби у БиХ, на што указују бројне грешке, посебно у Приједлогу закона на босанском и српском језику.

У складу са чланом 105. став (3) Пословника, уз Приједлог закона достављено је образложење које садржи:

1. уставни основ;
2. разлоге за доношење закона и објашњење рјешења у закону;
3. усклађеност закона са европским законодавством;

4. спровођење и начин осигурања поштовања закона;
5. финансијска средства за спровођење закона, те
6. консултације током израде закона.

Образложење не садржи принципе на којима је заснован Приједлог закона, што је предвиђено чланом 105. став (3) тачка ц) Пословника.

Предлагач је, по питању усклађености са европским законодавством, навео да не постоји правно наслеђе у овој области, те да није вршено усаглашавање са европским законодавством и да су, током израде Приједлога закона, обављене консултације са надлежним ентитетским органима и буџетским корисницима. Међутим, нису достављена мишљења Дирекције за европске интеграције БиХ и институција и организација које су консултоване током израде Приједлога закона, како је то прописано чланом 105. став (3) тачка е) Пословника.

С обзиром да се ради о новом тексту Приједлога закона, одредба члана 105. став (5) није примјењива.

Из наведеног произлази да Приједлог закона није усклађен са чланом 105. став (1) и (3) тач. ц) и е) Пословника.

II. Усклађеност са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 и 70/17)

Приједлог закона највећим дијелом одражава правила израде правних прописа утврђена Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ (у даљем тексту: Правила).

У погледу садржаја и форме Приједлога закона, указујемо на сљедеће недостатке:

У члану 1. Приједлога закона прописана је 'структура' Приједлога закона.

У том смислу подсјећамо на члан 7. Правила, којим је прописано да се структура прописа наводи у садржају, као дијелу образложења прописа. У члану 8. Правила прописано је да се чланом 1. дефинише 'предмет' прописа, те се у њему може споменути и сам његов садржај. Истовремено, ради унутрашње подјеле члана, скрећемо пажњу на чл. од 30. до 33. Правила, којима се прописују правила за унутрашњу подјелу прописа, те означавање ставова, тачака и алинеја.

Такође, стилски, Приједлог закона не одражава прописано чланом 34. Правила, а текст закона не одражава ни правописна ни граматичка правила, што утиче на јасноћу текста. Конкретније, грешке се јављају у члановима: 4, 10, 12, 16, 17, 23, 24. и 25. (Приједлог закона на босанском језику); члановима: 4, 7, 10, 16, 17, 23, 24. и 25. (Приједлог закона

на српском језику); те члановима: 10, 17, 18, 24. и 25. (Приједлог закона на хрватском језику).

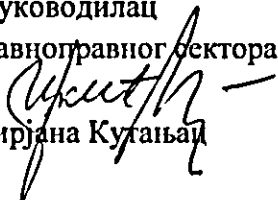
Указујемо такође да није испоштовано правило затвореног позивања прописано чланом 39. став (2) тачка б) Правила, и то у члану 24. Приједлога закона. Такође, правила навођења чланова и ставова приликом позивања, прописаних чланом 40. Правила, нису испоштована у члану 7. Приједлога закона.

Надаље, чланом 41. Правила прописан је начин скраћивања назива, те наведени члан није испоштован у члановима: 5, 7, 9, 12, 15. и 16. Приједлога закона.

Истовремено, римски бројеви у Приједлогу закона на српском језику нису исправно наведени, посебно у члану 16. став (1).

Посебно скрећемо пажњу на неистовјетне текстове, у смислу позивања на број табеле, у члану 4. ст. (3) и (4), гдје се у Приједлогу закона на српском језику наводи другачији број табеле у односу на текстове на босанском и хрватском језику.

У складу са наведеним, Приједлог закона није усклађен са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ.

Руководилац
Законодавноправног сектора

Мирјана Кутањак

Доставити:

- наслову
- а/а

