



Broj: 01-02-02-1-2568/17

Sarajevo, 2. 11. 2017.

Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Predstavničkog doma

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO 03-11-2017		Redni broj	Broj priloga
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka		

Na osnovu člana 106. st. (1) i (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), Zakonodavno-pravni sektor daje

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Predsjedavajuća Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je, u skladu s odredbama člana 106. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik), aktom broj: 01-02-02-1-2568/17, od 2.11.2017., dostavila Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) Zakonodavno-pravnom sektoru radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 105. Poslovnika i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona, broj: 05-02-1-2251-4/17, od 30.10.2017., dostavilo je Vijeće ministara BiH u skladu s članom 104. stav (1) Poslovnika, uz prijedlog da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s članom 105. stav (1) Poslovnika, podnesen u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima koji su u službenoj upotrebi u BiH.

Uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži elemente propisane članom 105. stav (3) tač. a), b), c), d) i e) i članom 105. stav (5) Poslovnika:

- pravni osnov za donošenje zakona,
- razloge za donošenje zakona i obrazloženje predloženih rješenja,
- principe na kojima je zasnovan Prijedlog zakona,
- procjenu finansijskih sredstava neophodnih za provođenje zakona,
- mišljenja: Direkcije za evropske integracije o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom EU, Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH, Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, Minisatrstva

pravde BiH, Vlade Federacije BiH, Vlade Brčko Distrikta BiH i Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske.

- f) odredbe članova koji se mijenjaju, odnosno dopunjavaju te verziju prečišćenog teksta Zakona.

S obzirom na navedeno, Prijedlog zakona *usklađen* je s članom 105. Poslovnika.

II. Usklađenost s Jedinštvanim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17)

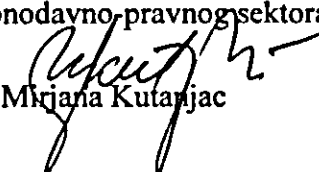
Uvidom u predloženi tekst zakona konstatira se da je Prijedlog zakona zadržao strukturu, formu i stil izvornog teksta Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, koji je objavljen u "Službenom glasniku BiH", br. 32/00, 19/02, 35/04 i 32/06, prije stupanja na snagu Jedinštvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Jedinštvena pravila), kojima se utvrđuju formalni kriteriji za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu *kompletan tekst* Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) sa svim izmjenama i dopunama, Zakonodavno-pravni sektor ukazuje na problem unutrašnjeg nesklada u tekstu propisa, u smislu pravila o unutrašnjoj podjeli propisa u skladu s Jedinštvanim pravilima.

Naime, u Zakonu usvojenom 2002. i 2004. ispoštovana su pravila o unutrašnjoj podjeli propisa koja su važila prije stupanja na snagu Jedinštvenih pravila, dok je tekst Zakona, usvojen 2006., svojom strukturom, formom i stilom u skladu s pravilima izrade pravnih propisa kako je i propisano navedenim pravilima. Ilustracije radi, u važećem tekstu Zakona postoje odredbe članova unutar kojih su stavovi različito označeni, ili nisu nikako označeni ili je samo jedan stav koji je brojčano označen.

Također, slijedom prethodno navedenog, u odnosu na osnovni tekst Zakona upućujemo i na nedosljednu upotrebu pojma "Institucija" i "Institucija ombudsmena" u istom značenju, kao i na upotrebu neodgovarajućeg naziva domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na primjer "Predstavnički dom Bosne i Hercegovine" i "Dom naroda Bosne i Hercegovine".

Na kraju, skrećemo pažnju na pogrešno pozivanje na član 16. stav (2) Zakona u članu 42. stav (1), članu 43. stav (1) i članu 44. stav (3), kako je to navedeno u neslužbenoj verziji prečišćenog teksta Zakona, koju je izradio Zakonodavno-pravni sektor u skladu s članom 145. stav (4) Poslovnika i koja je objavljena na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH.

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutarijac

Dostaviti:

1. naslovu
2. a/a