



Број: 05/2-50-13-28-49/18
Сарајево, 31. 01. 2018.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
S A R A J E V O
22-01-2018

PRIMLIENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01/02-50-19		565	18

ПРЕДМЕТ: Извјештај о раду Одбора за жалбе Парламентарне скупштине БиХ за 2017. годину

Поштовани,

Одбор за жалбе грађана је на 49. сједници, одржаној 22.01.2018. године, у складу са чланом 15. став (1) тачка ф) и члану 19. став (1) тачка д) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине, те члану 4. став (1) тачка ф) и члану 5. тачка ф) Пословника о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ, усвојио Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана за 2017. годину, те га доставља Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на усвајање.

Предсједник
Одбора за жалбе грађана
Парламентарне скупштине БиХ
Др. сц. Вјекослав Вуковић

Прилог:

- Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана за 2017. годину

Доставити:

- наслову
- а/а



**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
ОДБОРА ЗА ЖЕЛБЕ ГРАЂАНА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

за 2017. годину

Јануар 2018. године

Садржај

Поглавље I. Уводне напомене	3
Одјељак А. Оснивање Одбора за жалбе грађана.....	3
Одјељак Б. Састав Одбора за жалбе.....	3
Одјељак Ц. Правни оквир дјеловања Одбора за жалбе грађана.....	4
Поглавље II. Рад и активности Одбора за жалбе грађана.....	5
Одјељак А. Сједнице Одбора за жалбе	5
Одјељак Б. Поступање по жалбама грађана	5
Одјељак Ц. Жалбе на рад полицијских службеника Граничне полиције БиХ.....	6
Одјељак Д. Жалбе на рад полицијских службеника СИПА-е	20
Одјељак Е. Жалбе на рад полицијских службеника Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ.....	21
Одјељак Ф. Остале активности Одбора за жалбе грађана	22

Прилози

На основу члана 19. став (1) тачка д) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 36/08) и члана 5. став (1) тачка ф) Пословника о раду Одбора за жалбе грађана на рад полицијских службеника у полицијским тијелима Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 84/09), Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 49. сједници, одржаној 22. 01. 2018. године, усвојио и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине подноси сљедећи

ИЗВЈЕШТАЈ
о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине
Босне и Херцеговине за 2017. годину

ПОГЛАВЉЕ I.

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Одјељак А. Оснивање Одбора за жалбе грађана

Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Одбор за жалбе грађана) основан је у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 36/08) као тијело Парламентарне скупштине БиХ које у обављању својих активности дјелује искључиво на професионалним основама, не заступајући, не штитећи нити подривајући интересе било које политичке партије, организације, удружења или било којег народа у Босни и Херцеговини.

Одбор за жалбе грађана, у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ и Пословником о раду Одбора за жалбе грађана на рад полицијских службеника у полицијским тијелима Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 84/09), надлежан је за:

- запримање, евидентирање, процјену и просљеђивање жалби на поступање полицијских службеника у Босни и Херцеговини, као и њихово упућивање надлежним полицијским тијелима;
- континуирано праћење у којој је фази предмет;
- иницирање одговарајућег поступка против подносиоца жалбе у случају лажне или тенденциозне жалбе;
- вођење свих одговарајућих евиденција и база података о жалбама грађана против полицијских службеника Босне и Херцеговине, резултатима истраге и другим факторима на основу којих је покренут дисциплински или кривични поступак;
- давање свих информација подносиоцу жалбе у вези с његовом жалбом;
- информисање Парламентарне скупштине БиХ о свом раду те
- обављање осталих послова прописаних законом.

Одјељак Б. Састав Одбора за жалбе грађана

Сходно одредбама Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ, Одбор за жалбе грађана има седам чланова који се бирају између угледних и уважених грађана који нису запослени у полицијским тијелима БиХ.

Чланови Одбора морају имати високу стручну спрему, најмање пет чланова Одбора морају бити дипломирани правници и у њему морају бити заступљени сви конститутивни народи.

Кандидат за члана Одбора за жалбе грађана не може бити члан политичке странке ни лице осуђено за кривично дјело, осим за кривично дјело из области безбједности саобраћаја.

За чланове Одбора за жалбе грађана у мандатном периоду 2014 - 2018. именовани су¹

- 1. Вјекослав Вуковић, предсједник,**
- 2. Бакир Даутбашић, први замјеник предсједника,**
- 3. Борислав Радић, други замјеник предсједника,**
- 4. Семир Шут, члан,**
- 5. Тихомир Маринчић, члан,**
- 6. Негосава Стјепановић, чланица, и**
- 7. Александра Мартиновић, чланица.**

Конститутивна сједница Одбора за жалбе грађана одржана је 31. 03. 2014.

Одјељак Ц. Правни оквир дјеловања Одбора за жалбе грађана

Правни оквир дјеловања Одбора за жалбе грађана одређен је чланом 1. став (2) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине, у којем је наведено:

На сва питања организације и управљања те друга питања битна за функционисање тијела успостављених овим законом и односа између институција БиХ и односа према правним и физичким лицима, у мјери у којој нису прописана овим законом, примјењује се Закон о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине и Закон о управи.

Сходно наведеној одредби, правни оквир дјеловања Одбора за жалбе грађана чине:

- a) Закон о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 36/08),
- b) Закон о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 и 6/13),
- c) Закон о управи ("Службени гласник БиХ", бр. 32/02 и 102/09),
- d) Пословник о раду Одбора за жалбе грађана ("Службени гласник БиХ", број 84/09).

¹ "Службени гласник БиХ", број 20/14

ПОГЛАВЉЕ II.

РАД И АКТИВНОСТИ ОДБОРА ЗА ЖАЛБЕ ГРАЂАНА

Одјељак А. Сједнице Одбора за жалбе грађана

У 2017. години Одбор за жалбе грађана одржао је 12 сједница (с почетком од 17 часова), и то како слиједи:

Редни број	Датум одржавања сједнице
37. сједница	30.01.2017.
38. сједница	27.02.2017.
39. сједница	30.03.2017.
40. сједница	19.04.2017.
41. сједница	23.05.2017.
42. сједница	12.06.2017.
43. сједница	21.07.2017.
44. сједница	31.08.2017.
45. сједница	11.09.2017.
46. сједница	18.10.2017.
47. сједница	08.11.2017.
48. сједница	06.12.2017.

На наведеним сједницама Одбора за жалбе грађана разматрано је укупно 56 тачака дневног реда и 88 подтачака, унутар којих је анализирао 85 жалби² и извјештаја надлежних полицијских тијела на нивоу Босне и Херцеговине, шест захтјева Граничне полиције за изјашњење Одбора у вези са пријавом грађана против полицијских службеника, те девет информација и обавјештења Граничне полиције БиХ.

Одјељак Б. Поступање по жалбама грађана

У извјештајном периоду Одбор за жалбе грађана запримио је 96 жалби које су се односиле на рад полицијских службеника, и то:

- 81 жалба поднесена је против полицијских службеника Граничне полиције БиХ (70 жалби је разматрано, а 11 жалби са извјештајима биће разматрано на првој сједници у 2018. години);

² У склопу 85 жалби разматрано је и 15 жалби које су запримљене током 2016. године.

- 8 жалби поднесено је против полицијских службеника Државне агенције за истраге и заштиту (СИПА),
- 7 жалби поднесено је против полицијских службеника Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ.

ГРАФИКОН бр.1



Број жалби	Гранична полиција БиХ 81	СИПА 8	ДКПТ 7	Укупно 96
------------	--------------------------	--------	--------	-----------

Поступајући по жалбама и извјештајима надлежних полицијских тијела Босне и Херцеговине, Одбор за жалбе грађана **општим консензусом** усвојио је 91 закључак и пет закључака са препорукама који су достављени надлежним полицијским тијелима.

Одјељак Ц. Жалбе на рад полицијских службеника Граничне полиције БиХ

Током 2017. године Одбор за жалбе грађана разматрао је 70 жалби на рад и поступање полицијских службеника Граничне полиције БиХ, заједно са извјештајима о обављеним прелиминарним провјерама Граничне полиције БиХ.

Одбор за жалбе грађана једногласно је прихватио 70 извјештаја о обављеним прелиминарним провјерама Граничне полиције БиХ, и то: 67 извјештаја након првог разматрања, а три након допуне у складу са смјерницама Одбора.

Међу разматраним жалбама, за 14 је утврђена основаност жалбе те је поднесен захтјев за покретање дисциплинског поступка против одговорних полицијских службеника.

У извјештајном периоду Одбор за жалбе грађана, на основу разматраних жалби, усвојио је пет закључака с препорукама које су достављене Граничној полицији БиХ, и то:

❖ У предмету (жалба број: 05/2-50-17-195-9/16 и допуне Извјештаја Граничне полиције БиХ о извршеним прелиминарним провјерама, број: 17-07-34-7-2768/16):

Разматрајући жалбу грађанина и извјештај о извршеним прелиминарним провјерама Канцеларије за професионалне стандарде и унутрашњу контролу Граничне полиције БиХ, у предмету број: 05/2-50-17-195-9/16 (жалба се односила на одузимање путних исправа Републике Турске на МГП Зворник и на МГП Аеродром Сарајево, у складу с активном потрагом која је била регистрована у Интерполовој бази), Одбор за жалбе грађана закључио је да Извјештај Граничне полиције БиХ није потпун, те је затражио достављање потврде о одузимању пасоша подносиоцу жалбе, образлагање основа за одузимање пасоша, те уједно достављање акта на основу којег се приступило одузимању пасоша. Након што је достављен допуњени извјештај Граничне полиције БиХ, Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ је наведени предмет поново разматрао, једногласно га усвојио и дао препоруку.

У допуњеном извјештају Гранична полиција БиХ, између осталог, наводи да је НЦБ Интерпол Анкара у вези с наведеним догађајем у оквиру привремених мјера спровео правне поступке за починиоце радњи у вези с наведеним догађајем, те је с циљем спречавања бјекства наведених особа њихове путне исправе поништио. У вези с тим, од 05. 07. до 02. 08.2016. НЦБ Интерпол Анкара је у Итерполову базу података «украдених/изгубљених путних исправа» убацио већи број путних исправа, које су Интерполовим каналима комуникација достављене чланицама Интерпола, а тиме и НЦБ-у Интерпол Сарајево. Овим базама потрага има приступ и Гранична полиција БиХ, а тиме и обавезу поступања по активним потрагама, што је било у овом случају. Никакав службени акт за одузимање путних исправа ГПБиХ није добила, већ као и све полицијске агенције чланице путем канала комуникације Интерпола.

Када је приликом обављања детаљних граничних провјера на читачу путних исправа полицијски службеник Граничне полиције БиХ поставио спорне путне исправе, систем је сигнализовао «погодак». Полицијски службеници су се путем информатичког система из базе података Интерпола информисали о разлозима потраге, мјерама и тијелу који је објавио потрагу у Интерполовој бази података «украдених/изгубљених путних исправа». Чињеница да су путне исправе особа П. Ц. и Е. Е. држављана Републике Турске биле евидентирани у Интерполовој бази података у дијелу базе који се односи на „украдене/изгубљене путне исправе“, да је у потрази била нова опција „ревокед“, а да у дотадашњем раду и по стању захтјева Интерполове базе података није било сличних захтјева за поступање, резултирало је издавањем различитих образаца за привремено одузимање путних исправа, што је наведено у извјештају.

Након разматрања допуњеног извјештаја, Одбор за жалбе грађана је, у вези с наведеном жалбом, **закључио** да у поступању полицијских службеника Граничне полиције БиХ и надлежних тијела **нису утврђене неправилности** нити повреде релевантних закона.

Одбор је дао и **препоруку** Граничној полицији БиХ (акт број: 05/2-50-13-28-37,5/17, од 31. 01. 2017) у којој је позвао Граничну полицију БиХ да без одгађања приступи покретању процедуре за измјену прописа којима ће се на јасан и недвосмислен начин уредити основ и процедуре за одузимање предмета од појединаца када се за тим укаже потреба, и то у ситуацијама када у конкретном случају нема елемената за поступање по закону о кривичном поступку. Одбор је обавезао Граничну полицију БиХ да га извјести о предузетим мјерама и активностима у вези с овом препоруком.

Гранична полиција БиХ је својим актом број: 17-07-34-7-2768-6/16, од 23. 03. 2017, информисала Одбор за жалбе грађана да је у приједлогу израде (новог) Закона о полицијским службеницима БиХ, предложена и одредба којом се уређује правни основ за привремено одузимање предмета у ситуацијама када нема елемената за поступање по законима о кривичним поступцима у БиХ.

Гранична полиција БиХ: У вези с наведеном препоруком, Гранична полиција БиХ предложила је измјену члана 23. Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине тако да се у ставу (1) наведеног члана дода нови став ц) којим би било дефинисано да полицијски службеник привремено одузима предмет за којим је расписана потрага или се за њим трага по другом основу, јер сматра да би се наведеним измјенама односно допунама Закона отклонили до сада идентификовани недостаци у наведеној области, а који су у вези са Закључком Одбора за жалбе грађана у конкретном случају.

❖ У предмету (жалба број: 05/2-50-17-3153/16 и Извјештај Граничне полиције БиХ о обављеним прелиминарним провјерама, број: 17-07-34-7-4508/16):

У наведеном предмету, у вези са жалбом држављанина Њемачке, достављене од Министарства иностраних послова Босне и Херцеговине, коју је Х. В. К. поднио Амбасади Босне и Херцеговине у Берлину, због „одузимања личне карте, прекршајног налога, наплаћене новчане казне и задржавања на Граничном прелазу Брчко“, након расправе Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ затражио је допуну Извјештаја у правцу утврђивања евентуалне одговорности полицијских службеника Граничне полиције БиХ који су учествовали у предметном догађају.

Службеници ЈПП Брчко су приликом граничне контроле Х. В. К. на излазу из БиХ утврдили да је његова лична карта евидентирана у АСФ СЛТД бази Интерпола, као украден/изгубљен, односно тражен документ. Наведени документ привремено је одузет, истој особи издата је потврда о привременом одузимању предмета у складу с одредбама Закона о граничној контроли и наплаћена је новчана казна изречена прекршајним налогом. У конкретном догађају, додатним провјерама утврђено је да је приликом комуникације између полицијског службеника ЈПП Брчко и службеника Службе за послове са странцима о могућностима предаје наведеног страног држављанина на даље поступање Служби за послове са странцима, дошло до

недовољног разумијевања чињеница између наведених службеника у погледу преузимања наведене особе од Службе и предочене могућности омогућавања наставка даљег путовања са путним документом који је страни држављанин посједовао поред возачке дозволе, а који читач путних исправа није могао прочитати.

Након достављеног допуњеног Извјештаја Граничне полиције БиХ, Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ поново је разматрао наведени предмет, једногласно га, с препоруком, усвојио и закључио да нису почињене повреде службене дужности.

Одбор је у **препоруци** позвао Граничну полицију БиХ да размотри иницирање одговарајућих поступака против службеника Службе за послове са странцима у ситуацијама када не поступе по позиву полицијских службеника Граничне полиције БиХ, а када је њихова надлежност утврђена и заснована на закону, како у конкретном предмету тако и у другим истим или сличним ситуацијама.

Гранична полиција БиХ: У вези с наведеним, препорука Одбора примљена је к знању, а о закључку односно препоруци Одбора Гранична полиција БиХ је писаним путем информисала Службу за послове са странцима.

❖ У предметима (жалба број: 05/2-50-17-2447/16 и Извјештај Граничне полиције БиХ о обављеним прелиминарним провјерама, број: 17-07-34-7-3336/16, жалба број: 05/2-50-17-1651/17 и Извјештај Граничне полиције БиХ о обављеним прелиминарним провјерама, број: 17-07-34-7-2363/17, /// закључци број: 05/2-50-13-28-37,4/17, број: 05/2-50-13-28-40,6/17, број: 05/2-50-13-28-42,3/17 и број: 05/2-50-13-28-46,5/17)

У вези с наведеним, поновљеним жалбама истог пријавитеља (Т. Б.), а личне су природе, против полицијског службеника (Ј. Р.) за недолично понашање полицијског службеника, због наводног физичког напада, узнемиравања, угрожавања безбједности, након разматрања сваке жалбе посебно, Одбор за жалбе грађана затражио је од Граничне полиције БиХ достављање све расположиве документације у вези с тим предметом, како би заузео коначан став о покретању евентуалних поступака. Затражена документација је достављена, а у извјештајима Граничне полиције БиХ наведено је и мишљење да након извршених прелиминарних провјера навода из жалби на недолично понашање и на основу прикупљених доказа и чињеница није било радњи, поступака или активности полицијског службеника Ј. Р. који би упућивали на сумњу повреде службене дужности и на основу којих би се против њега покренуо и спровео интерни поступак.

Одбор је у **првој препоруци** позвао Граничну полицију БиХ да, у свим доказаним, а нарочито поновљеним случајевима лажног и тенденциозног пријављивања полицијских службеника Граничне полиције БиХ, покрене процедуру за подношење кривичних пријава против таквих пријавилаца, а након разматрања поновљене жалбе и **другу препоруку** заузевши став према којем ће предмет број: 05/2-50-17-2447/16, у случају даљег поновљеног лажног и тенденциозног пријављивања Т. Б. против

полицијског службеника Ј. Р., поново бити активиран, о чему ће бити обавијештено и надлежно тужилаштво у Босни и Херцеговини.

Гранична полиција БиХ: У извјештајном периоду није било идентификованих жалби грађана које би се могле оцијенити као тенденциозне, на основу којих би се евентуално против подносиоца жалбе иницирао или поднио извјештај о почињеном кривичном дјелу, а у складу са Закључком Одбора.

❖ **У предмету (жалба број: 05/2-50-17-2771/16 и Извјештај Граничне полиције БиХ о спроведеном интерном поступку, број: 17-07-34-7-3899/16)**

Разматрајући предмет број: 05/2-50-17-2771/16, у вези са жалбом С. С. на понашање полицијског службеника М. О. „да је нарушио јавни ред и мир, нарочито дрским понашањем вербалним и физичким“ те у Извјештају презентованим утврђеним чињеницама из члана 105. став (1) тачка 18. Закона о полицијским службеницима БиХ да је „нарушавање јавног реда и мира, посебно непристојним и грубим понашањем, тучом или било којом другом активношћу којом се нарушава ред и мир и том активношћу нарушава углед полицијског тијела, без обзира на вријеме и мјесто догађаја тежа повреда дужности“, због чега је против прекршиоца Полицијска станица Лукавац поднијела и захтјев за покретање прекршајног поступка пред Општинским судом, а Гранична полиција БиХ покренула је дисциплински поступак, Одбор за жалбе грађана усвојио је једногласно Извјештај и у **препоруци** је затражио од Граничне полиције БиХ да полицијским службеницима скрене пажњу да су дужни да се у приватном и професионалном животу понашају на начин који неће штетити угледу Граничне полиције БиХ. Дужни су да избегавају непотребан физички контакт с грађанима, те да досљедно поштују закон и Етички кодекс и правила службе полицијских службеника Граничне полиције БиХ.

Гранична полиција БиХ: Сви полицијски службеници Граничне полиције БиХ упознати су са садржајем Етичког кодекса полицијских службеника Граничне полиције БиХ и уз својеручан потпис задужили су у писаној форми, у цепном формату, наведени Етички кодекс. Етички кодекс полицијских службеника ГПБиХ се, такође, у електронској форми налази на интранету ГПБиХ и доступан је свим полицијским службеницима.

❖ **У предмету (жалба број: 05/2-50-17-1069/17 и Извјештај Граничне полиције БиХ о обављеним прелиминарним провјерама, број: 17-07-34-7-1484/17)**

Како је у наведеном предмету утврђено да је било кршења службене дужности у поступању полицијских службеника Граничне полиције БиХ, што је констатовано и у извјештају Граничне полиције БиХ, а које је Одбор једногласно прихватио, те да је против одговорних лица из овог предмета упућен приједлог за покретање дисциплинског поступка, Одбор за жалбе грађана закључком је обавезао Граничну полицију БиХ да га по окончању поступка извијести о његовом исходу, када ће наведени предмет Одбор поново разматрати и о њему заузети коначан став.

Након детаљног увида у све прикупљене доказе који су презентовани у извјештају овог предмета, на основу члана 32. став (1) и став (2) тачка а) Упутства о раду Канцеларије за професионалне стандарде и унутрашњу контролу, утврђена је „основаност“, за наводе из жалбе грађанина Б.С. према којима је полицијски службеник ЈГП Аеродром Тузла С. Е. према наведеној особи 13. 04. 2017. у 12:07:54 часова на МГП Аеродром Тузла, испред службене просторије сервер собе примијенио силу употребом физичке снаге. У интерном поступку утврђене су чињенице и прикупљени докази који потврђују да је полицијски службеник С. Е. према Б. С. примијенио силу употребом физичке снаге у моменту док је наведена особа стајала у простору између контролне кабине на излазу из БиХ и улаза у сервер собу и када није пружала отпор, на начин да га је својим рукама ухватио у предјелу његових руку и гурајући га рукама у предјелу леђа угурао у сервер собу, у коју су ушли и полицијски службеници П. М. и К. Е., а да о употребијеној сили није сачинио прописани извјештај о употреби силе.

Дисциплинској комисији за полицијске службенике Граничне полиције БиХ предложено је да се против полицијских службеника Јединице Граничне полиције Аеродром Тузла, и то:

- С. Е. - због постојања основа сумње да је починио теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тач. 1), 9) и 22) Закона о полицијским службеницима БиХ и члана 5. став (1) тач. 1), 9) и 22) Правилника о дисциплинској одговорности полицијских службеника БиХ, које се дефинише као „неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака“, „понашање које нарушава углед полицијских тијела“ и „употреба силе, односно ватреног оружја у супротности са законом“,

-П.М. и К.Е. - због постојања основа сумње да је починио теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тачка 1) Закона о полицијским службеницима БиХ и члана 5. став (1) тачка 1) Правилника о дисциплинској одговорности полицијских службеника БиХ, које се дефинише као „неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака“, поднесе захтјев за покретање дисциплинског поступка с циљем утврђивања њихове дисциплинске одговорности, као и да се један примјерак извјештаја о спроведеном интерном поступку, у складу са чланом 40. став (3) Упутства о раду УПСИУК, достави Одбору за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Гранична полиција БиХ: Дисциплински поступак против полицијских службеника ЈГП Аеродром Тузла правоснажно је окончан тако што је Одбор за жалбе полицијских службеника БиХ донио рјешење којим се усваја као дјелимично основана жалба Канцеларије за професионалне стандарде и унутрашњу контролу ГПБиХ, те је полицијском службенику Граничне полиције БиХ Е. С. изречена дисциплинска мјера због теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тачка 1) Закона о полицијским службеницима БиХ.

У вези са реализовањем закључака Одбора за жалбе грађана, којим је Одбор обавезао Граничну полицију БиХ да га информира по окончању дисциплинских

поступака, у предметима у којима је утврђено кршење службене дужности у поступању полицијских службеника Граничне полиције БиХ и против одговорних лица упућен приједлог за покретање дисциплинског поступка, Одбор је у 2017. запримио информације о окончаним дисциплинским поступцима.

Одбор за жалбе грађана примио је к знању информације Граничне полиције БиХ, и то:

- у предмету број: 17-07-34-7-1412/15 (број ПСБиХ: 05/2-50-17-70-24/15) о исходу дисциплинског поступка против полицијског службеника Граничне полиције БиХ Ш. Е. (ЈГП Аеродром Сарајево):

Канцеларија за професионалне стандарде и унутрашњу контролу Граничне полиције доставила је информацију број: 17-07-34-7-1412/15 по окончању дисциплинског поступка по предметној пријави, коју је грађанин Л.Ј. поднио против полицијског службеника ЈГП Аеродром Сарајево - Ш. Е. за насилничко понашање, противправно лишавање слободе и физички напад на малолетну С.А., а што је у више наврата пријављивано МУП-у ЗДК. На основу истраге утврђено је да су наводи из пријаве основани. Поднесен је захтјев за покретање дисциплинског поступка.

Након одржане јавне расправе у дисциплинском поступку против дисциплински оптуженог полицијског службеника Ш. Е., Дисциплинска комисија за полицијске службенике у Граничној полицији донијела је рјешење број: ДП-69/15 којим је наведени службеник проглашен кривим за почињену тежу повреду службене дужности из члана 105. став (1) тачка 9) Закона о полицијским службеницима БиХ која се дефинише као „понашање које нарушава углед полицијског тијела“ због тога што је пресудом Општинског суда у Зеници он проглашен кривим да је починио кривична дјела у стицају, и то: кривично дјело „искоришћавања дјетета или малолетника ради порнографије“ из члана 211. став (1) КЗФБиХ, затим кривично дјело „насилничко понашање“ из члана 362. став (2) у вези са ставом (1) КЗФБиХ и кривично дјело „лаке тјелесне повреде“ из члана 173. став (1) КЗФБиХ, па га је исти суд условно осудио на јединствену казну затвора у трајању од једне године и шест мјесеци, а која се неће извршити ако у року од двије године не почини кривично дјело.

Наведеним рјешењем је дисциплински оптуженом полицијском службенику изречена дисциплинска мјера новчана казна у висини од 30% мјесечне плате полицијског службеника у трајању од пет мјесеци, а он је ослобођен одговорности да је починио и тежу повреду службене дужности из члана 105. став (1) тачка 18) Закона о полицијским службеницима БиХ, односно члана 5. став (1) тачка 18) Правилника о дисциплинској одговорности полицијских службеника БиХ, која се дефинише као „нарушавање јавног реда и мира, посебно непристојним и грубим понашањем, тучом или било којом другом активношћу којом се нарушава јавни ред и мир и том активношћу нарушава углед полицијског тијела, без обзира на вријеме и мјесто догађаја“.

Канцеларија за професионалне стандарде и унутрашњу контролу је на наведену одлуку Дисциплинске комисије изјавио жалбу Одбору за жалбе полицијских службеника БиХ.

Гранична полиција БиХ: Одбор за жалбе полицијских службеника БиХ донио је рјешење којим је одбијена као неоснована жалба Канцеларија за професионалне стандарде и унутрашњу контролу БиХ, уложена на рјешење Дисциплинске комисије и то се потврђује.

- у предмету број: 17-07-34-7-3143/16 (број ПСБиХ: 05/2 -50-13-28-39,3/17) о исходу дисциплинског поступка против полицијског службеника Граничне полиције БиХ М. М. (ГП Костајница):

По предметној пријави, коју је грађанин М. В. поднио против полицијског службеника ГП Костајница – М. М. за коруптивно дјеловање - узимање новца, покренута је интерна истрага. На основу истраге утврђено је да су наводи из пријаве основани. Поднесен је захтјев за покретање дисциплинског поступка у спроведеном дисциплинском поступку, али није доказана корупција - узимање 20 КМ. Утврђено је пропуштање вршења детаљних граничних провјера и контроле над путницима.

У правоснажно окончаном дисциплинском поступку против полицијског службеника М. М., током којег је он проглашен кривим за почињену тежу повреду службене дужности из члана 105. став (1) тачка 19. Закона о полицијским службеницима БиХ, која је дефинисана као „неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака“, за шта му је изречена дисциплинска мјера „новчана казна у висини 15% основе мјесечне плате у трајању од два мјесеца“, док је он ослобођен од одговорности да је починио и теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тач. 9) и 23) Закона о полицијским службеницима БиХ, која је дефинисана као „понашање које нарушава углед полицијског тијела“ и „злоупотреба службеног положаја“ (узимање новчаног износа од 20 КМ).

У спроведеном првостепеном дисциплинском поступку Дисциплинска комисија за полицијске службенике донијела је наведену одлуку, уз образложење да наводи да је полицијски службеник починио тежу повреду службене дужности нису могли бити прихваћени зато што Комисија на основу спроведених доказа није могла са сигурношћу утврдити да је М. В. „у средњем контејнеру“ из новчаника извадио двије новчанице од по 10 КМ и оставио их на сто, како их полицијски службеник не би даље задржавао. Грађанин М. В. се није одазвао позиву за свједочење током јавне расправе у дисциплинском поступку, те је одлука Комисије донесена без наведеног доказа. У међувремену, Тужилаштво БиХ је против наведеног полицијског службеника покренуло истрагу због предметног догађаја, због чега је он од 21. 03. 2017. привремено суспендован из Граничне полиције БиХ, уз напомену да је истрага још увијек у току.

Гранична полиција БиХ: Дисциплински поступак окончан је тако да је Одбор за жалбе полицијских службеника БиХ потврдио првостепено рјешење. Тужилаштво БиХ

доставило је информацију да је у наведеном предмету донесена Наредба о обустављању истраге против М. М, јер нема довољно доказа да је осумњичени починио кривично дјело, на основу чега је донесено Рјешење ГПБиХ о укидању привремене суспензије за наведеног полицијског службеника.

- у предмету број: 17-07-34-7-3167/16 (број ПСБиХ: 05/2-50-17-2433/16) о исходу дисциплинског поступка против полицијског службеника **Граничне полиције БиХ В. М. (МГП Велика Кладуша):**

По предметној пријави, коју је грађанин Ш. К. поднио против полицијског службеника МГП Велика Кладуша – В. М. за коруптивно дјеловање - узимање новца. Грађанин наводи да је полицијском службенику дао 20 евра да би прешао државну границу, покренута је интерна истрага. У истрази је доказана основаност навода у жалби за дјело: понашање које нарушава углед полицијског тијела - утврђено је да полицијски службеник није обавио детаљне граничне провјере над Ш. К., а који је уписан у базу података “забране коришћења возачке дозволе” (неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака). Покренут је и спроведен дисциплински поступак. Није утврђено коруптивно понашање.

У правоснажно окончаном дисциплинском поступку против полицијског службеника В. М., током којег је он проглашен кривим за почињену тежу повреду службене дужности из члана 105. став (1) тачка 19. Закона о полицијским службеницима БиХ, која је дефинисана као „неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака“, за шта му је изречена дисциплинска мјера „новчана казна у висини 15% основе мјесечне плате у трајању од два мјесеца“, док је он ослобођен од одговорности да је починио и теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тач. 9) и 23) Закона о полицијским службеницима БиХ, која је дефинисана као „понашање које нарушава углед полицијског тијела“ и „злоупотреба службеног положаја“ (узимање новчаног износа од 20 евра). Наиме, у спроведеном првостепеном дисциплинском поступку, Дисциплинска комисија за полицијске службенике донијела је наведену одлуку, уз образложење да наводи да је полицијски службеник починио теже повреде службене дужности „понашање које нарушава углед полицијског тијела“ и „злоупотреба службеног положаја“ нису могли бити прихваћени зато што радње полицијског службеника нису доказане, уз образложење да нико од свједока, осим Ш. К., није свједочио тражењу и примању новчаног износа од 20 евра нити су споменуте радње видљиве на видео-материјалима који се достављају као докази.

Прије окончања дисциплинског поступка, Јединици граничне полиције Велика Кладуша достављен је акт Тужилаштва БиХ, број: Т20 0 КТК 0013031 16, од 16. 02. 2017, у којем је наведено да је поводом предметног догађаја донесена наредба о обустављању истраге против полицијског службеника В. М., на што је ЈГП Велика Кладуша уложила приговор.

- у предмету број: 17-07-34-7-3559/16 (број ПСБиХ: 05/2-50-17-580/17) о исходу дисциплинског поступка против полицијских службеника Граничне полиције БиХ И. И. и В. Б. (ГП Орашје):

По предметној пријави, коју је превозничка фирма из Брчког поднијела против полицијских службеника ГП Орашје – И. И. и В. Б. „сумња на коруптивно дјеловање”, покренута је интерна истрага. У истрази је доказана основаност навода у жалби те је покренут и спроведен дисциплински поступак. Није доказано коруптивно дјеловање.

Наведена фирма жалила се да је на изласку из Босне и Херцеговине при пријављивању излаза уочила да је други аутобуски превозник прешао границу прије њих, а нису били пријављени и уписани за излазак, те су указали на „могућност корупције“. Интерном истрагом утврђено је да над наведеним аутобусом нису извршене граничне провјере нити провјере над особама које су путовала у том аутобусу. У евиденцији уласка и изласка аутобуса уопште није евидентиран излазак аутобуса у вријеме када је изашао из Босне и Херцеговине, а који је истог дана у 8.38 часова евидентиран на улазу у Републику Хрватску, у којем је евидентирано 19 особа, од којих један држављанин Републике Србије и 18 држављана Босне и Херцеговине.

Против полицијских службеника И. И. и В. Б. правоснажно је окончан дисциплински поступак, током којег су они проглашени кривим за почињене теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тачка 19. Закона о полицијским службеницима БиХ, која је дефинисана као „неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака“, за што им је изречена дисциплинска мјера „новчана казна у висини 15% основне мјесечне плате у трајању од једног мјесеца“.

ГРАНИЧНИ ПРЕЛАЗИ НА КОЈИМА СУ ПОДНОШЕНЕ ЖАЛБЕ У 2017.

Гранични прелази Босне и Херцеговине на којима су грађани подносили жалбе на поступање полицијских службеника Граничне полиције БиХ су:

Гранични прелаз БиХ	Број жалби
МГП Иваница	1
МГП Каменско	1
МГП Дољани	4
МГП Клобук	2
МГП Изачић	3
МГП Велика Кладуша	1
МГП Брод	7
ЈГП Бијељина	3
МГП Увац	2
МГП Брчко	3
МГП Каракај – Зворник	1
ЈГП Зворник	3
МГП Орашје	1
МГП Рача	2
ЈГП Добрљин	2
МГП Шепак	2
ГП Градина	1
МГП Зупци	2
ГП Костајница	1
МГП Чепикуће	1
МГП Звирићи	1
МГП Горица	7
МГП Градишка	4
МГП Попови	1
МГП Аеродром Сарајево	5
МГП Аеродром Тузла	6
МГП Аеродром Мостар	1

Више жалби односило се на више граничних прелаза, а својим садржајем упућивале су на дуго задржавање и контроле на граничним прелизима.

Остале жалбе нису у вези са повредом службене дужности полицијских службеника за неки од граничних прелаза, већ су углавном окарактерисане као жалбе које су производ личних сукоба између подносилаца жалбе и полицијских службеника.

Разлози за подношење жалби на рад полицијских службеника Граничне полиције Босне и Херцеговине

Разлози за подношење жалби могу се подијелити на следеће:

1. Пријаве коруптивног дјеловања полицијских службеника Граничне полиције БиХ (седам жалби)

Одбор за жалбе грађана је на 48. сједници, одржаној 06. 12. 2017, донио Закључак број: 05/2-50-13-28-48,3/17, од 07. 12. 2017, према којем је Гранична полиција БиХ замољена да достави Одбору за жалбе грађана статистички преглед спроведених дисциплинских

и кривичних поступака као и изречених санкција против полицијских службеника Граничне полиције БиХ за дјела из области корупције, и то за период од 01. 01. до 31. 12. 2017. с обзиром да је у разматраним извјештајима по пријавама грађана Одбор разматрао седам жалби и извјештаја у овом извјештајном периоду и ни у једном случају пријаве коруптивног дјеловања полицијских службеника Граничне полиције БиХ наводи нису могли бити ни потврђени ни одбачени, јер није било довољно доказа за то.

У вези са закључком Одбора за жалбе са 48. сједнице, Гранична полиција БиХ у акту број: 17-07-04-3-325-31/17, од 12. 01. 2018. године - Статистички преглед спроведених кривичних и дисциплинских поступака - информисе Одбор и о томе „да је Гранична полиција БиХ у 2017. години против више полицијских службеника Граничне полиције БиХ поднијела извјештаје о почињеним кривичним дјелима из области корупције, те је спроведено више дисциплинских поступака у вези с коруптивним понашањем“.

У 2017. години Гранична полиција БиХ поднијела је два извјештаја Тужилаштву БиХ за почињена кривична дјела из области корупције против два полицијска службеника Граничне полиције БиХ. У једном случају извјештај је поднесен због кривичног дјела „примање поклона и других облика користи“, а у једном случају извјештај је поднесен због кривичног дјела „проневера у служби“. По наведеним извјештајима још нису донесене кривичне санкције.

За извјештај који је о почињеном кривичном дјелу „примање поклона и других облика користи“ Гранична полиција БиХ поднијела Тужилаштву БиХ у 2016. години против једног полицијског службеника Граничне полиције БиХ, у 2017. години је изречена казнена мјера дванаест мјесеци затвора, те је истом полицијском службенику донесено рјешење о престанку радног односа.

У 2017. години у вези с коруптивним понашањем Гранична полиција БиХ поднијела је девет захтјева за покретање дисциплинских поступака против полицијских службеника Граничне полиције БиХ, због сумње да су починили теже повреде службене дужности из члана 105. став (1) тачка 23. Закона о полицијским службеницима БиХ, што се дефинише као „злоупотреба службеног положаја“.

Од седам спроведених дисциплинских поступака, у једном случају изречена је дисциплинска мјера престанка радног односа.

У једном случају изречена је дисциплинска мјера новчана казна у висини од 20% мјесечне плате полицијског службеника у трајању од шест мјесеци, јер није доказано да је полицијски службеник починио повреду службене дужности у вези са злоупотребом службеног положаја.

У једном случају Дисциплинска комисија за полицијске службенике Граничне полиције БиХ изрекла је дисциплинску мјеру престанка радног односа, на коју је полицијски службеник изјавио жалбу те је у другостепеном поступку полицијском

службенику изречена новчана санкција у износу од 30% мјесечне плате полицијског службеника у трајању од пет мјесеци, јер није утврђено да је починио повреду службене дужности у вези са злоупотребом службеног положаја.

У четири случаја изречена је новчана казна (15% мјесечне плате полицијског службеника у трајању од једног или два мјесеца) за друге теже повреде службене дужности, јер није утврђено да су полицијски службеници починили повреде дужности у вези са злоупотребом службеног положаја.

За случајеве у којима није утврђена повреда службене дужности у вези са злоупотребом положаја утврђене су теже повреде службене дужности, и то: неизвршавање, несавјесно, неблаговремено или непажљиво извршавање службених задатака, понашање које нарушава углед полицијског тијела и давање нетачних података који утичу на доношење одлука надлежних органа или изазивају друге штетне посљедице.

У два случаја дисциплински поступци још нису окончани, наводи Гранична полиција БиХ.

2. Непримјерена комуникација, дрско и непрофесионално понашање полицијских службеника (26 жалби)

Одбор за жалбе грађана у више наврата указивао је Граничној полицији БиХ на обавезу поштовања кодекса понашања полицијских службеника, са посебним нагласком на опхођење и комуникацију са грађанима приликом контроле преласка границе. Током разматрања жалби констатовано је да је у већини случајева незадовољство грађана условљено непримјереном, сувишном комуникацијом полицијских службеника, те у појединим случајевима дрским и непрофесионалним поступцима полицијских службеника.

Такође, Одбор за жалбе грађана затражио је од Граничне полиције БиХ да полицијским службеницима скрене пажњу на избјегавање непотребног физичког контакта с грађанима, те на обавезу досљедног поштовања етичког кодекса и правила службе.³

3. Предуго задржавање на граничним прелазима, те посебне контроле приликом преласка границе Босне и Херцеговине (20 жалби)

³ - у предмету (жалба број: 05/2-50-17-2771/16 и Извјештај Граничне полиције БиХ о спроведеном интерном поступку, број: 17-07-34-7-3899/16)

- у предмету (жалба број: 05/2-50-17-1069/17 и Извјештај Граничне полиције БиХ о обављеним прелиминарним провјерама, број: 17-07-34-7-1484/167)

Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ у овим је предметима утврдио да у поступању полицијских службеника Граничне полиције БиХ нису утврђене неправилности ни повреде релевантних закона.

Радње предузете у конкретним случајевима саставни су дио процедура Граничне полиције БиХ и у складу су са законским прописима који су на снази у Босни и Херцеговини.

С друге стране, предуго задржавање на граничним прелазима условљено је објективним околностима на граничним прелазима, као што су брзина интернетске конекције за читање пасоша, густина саобраћаја и сл.

4. Непознавање прописа полицијских службеника приликом обављања граничне контроле (пет жалби)

На основу прикупљених доказа по жалбама које су се односиле на наводно непознавање прописа полицијских службеника Граничне полиције БиХ, Одбор за жалбе грађана није утврдио основаност навода у овим жалбама.

5. Остале жалбе (12 жалби)

Остале жалбе односе се на питања међусобних, личних сукоба и односа између грађана и полицијских службеника Граничне полиције БиХ или се пак генерално односе на поступање полицијских службеника изван обављања службе на граничним прелазима Босне и Херцеговине.

ГРАФИКОН бр. 2 (ГПБиХ)



Одјељак Д. Жалбе на рад полицијских службеника Државне агенције за истраге и заштиту (СИПА)

У извјештајном периоду Одбор за жалбе грађана запримио је осам жалби поднесених на поступке полицијских службеника Државне агенције за истраге и заштиту, при чему је разматрано седам жалби, од којих су двије биле означене одређеним степеном тајности у складу са Законом о заштити тајних података ("Службени гласник БиХ", бр. 54/05 и 12/09). За једну жалбу чека се извјештај о прелиминарним провјерама Државне агенције за истраге и заштиту.

Одбор за жалбе грађана једногласно је прихватио пет извјештаја о спроведеној интерној истрази Државне агенције за истраге и заштиту и одгодио једно изјашњење.⁴

Одбор за жалбе грађана једногласно је заузео став да се једна анонимна пријава, број: 05/2-50-17-2783/17, достављена поштом Одбору за жалбе грађана, а односи се на полицијске службенике Државне агенције за истраге и заштиту, прослиједи Државној агенцији за истраге и заштиту на даље поступање и да се тражи од Државне агенције за истраге и заштиту да по наведеној пријави спроведе поступак у складу с утврђеним процедурама, те да по окончању поступка информише Одбор о његовом исходу.

Одбор за жалбе грађана усвојио је пет закључака којима су усвојени извјештаји о спроведеној интерној истрази Државне агенције за истраге и заштиту.

Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ закључио је да у поступању полицијских службеника Државне агенције за истраге и заштиту и надлежних органа у овим предметима нису утврђене неправилности ни повреде релевантних закона.

Разлози за подношење жалби против полицијских службеника Државне агенције за истраге и заштиту углавном су се односили на непрофесионално понашање и злоупотребу службеног положаја полицијских службеника или су пак резултат личних сукоба између грађанина и полицијског службеника.

ГРАФИКОН бр. 3 (СИПА)

⁴ неусаглашеност аката



Одјељак Е. Жалбе на рад полицијских службеника Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ (ДКПТ)

У извјештајном периоду Одбор за жалбе грађана разматрао је **седам** жалби на рад полицијских службеника Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ.

Разлози за подношење жалби углавном се односе на неprimјерено и непрофесионално понашање полицијских службеника те на неprimјерену комуникацију са грађанима.

ГРАФИКОН бр. 4 (ДКПТ)



Разматрајући ове жалбе, Одбор у шест пријављених случајева није утврдио постојање повреде службене дужности полицијских службеника Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ док је утврђена једна основана жалба, и то:

- у предмету број: 05/2-50-17-989/17, у вези с анонимном пријавом против НН особе која је службеним возилом Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ претицала камион на пуној линији, у близини мјеста гдје се налази пјешачки прелаз. Утврђено је да је службеним возилом управљао полицијски службеник Дирекције И. Д. У извјештају је наведено да утврђене чињенице садрже одређене тврдње о понашању које није у складу са прописима Дирекције и дјело је које нарушава углед полицијског тијела. Против полицијског службеника И. Д. спроведен је дисциплински поступак, те је проглашен кривим за почињену тежу повреду службене дужности, за што му је изречена дисциплинска мјера новчана казна у висини 15% основне мјесечне плате у трајању од два мјесеца и пет бодова. Одбор за жалбе грађана једногласно је усвојио Извјештај Дирекције о проведеном интерном поступку (број: 20-02/1-07-6-630-8/17).

Одјељак Ф. Остале активности Одбора за жалбе грађана

Одбор за жалбе грађана није у 2017. години, као ни годину раније, реализовао посјете јединицама Граничне полиције БиХ због недостатка финансијских средстава за нормалан рад Одбора, на што је Одбор указивао Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Наиме, у 2015. години Одбор је обишао 14 граничних прелаза Босне и Херцеговине, а на основу жалби грађана којима су указали на одређене пропусте приликом обављања граничних контрола.

Одбор за жалбе жели истаћи да је у протеклом мандатном периоду имао изразито квалитетну, професионалну и стручну сарадњу са наведеним полицијским агенцијама, које су, захваљујући исказаном високом степену професионалног приступа сваком предмету појединачно, дале допринос отклањању формалних, легислативних и других недостатака, а којим се нарушава углед и интегритет институција које представљају.

 Предсједник
Одбора за жалбе грађана
Парламентарне скупштине БиХ
Др сц. Вјекослав Вуковић

Прилози:

- Табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Одбора у 2017. години
- Препоруке и закључци Одбора које су усвојили домови Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

Прилог 1:

- **Табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Одбора у 2017. години**

Број и датум одржавања сједнице	Вјекослав Вуковић	Бакир Даутбашић	Борислав Радић	Негосава Стјепановић	Александар Мартиновић	Тихомир Маринчић	Семир Шут
37. сједница 30.01.2017.	+	+	+	+	+	+	+
38. сједница 27.02.2017.	+	Оправдан о одсутан	+	+	+	+	+
39. сједница 30.03.2017.	+	+	+	+	+	+	+
40. сједница 19.04.2017.	+	+	+	+	+	+	+
41. сједница 23.05.2017.	+	+	+	+	+	+	+
42. сједница 12.06.2017.	+	+	+	+	+	+	+
43. сједница 21.07.2017.	+	+	+	+	+	+	+
44. сједница 31.08.2017.	+	+	+	+	Оправдано одсутна	+	+
45. сједница 11.09.2017.	+	+	+	+	+	+	+
46. сједница 18.10.2017.	+	+	+	+	+	+	+
47. сједница 28.11.2017.	+	+	+	+	+	+	+
48. сједница 08.12.2017.	+	+	+	+	+	+	+
Укупно	12/12	11/12	12/12	12/12	11/12	12/12	12/12
Постотак (%)	100	92	100	100	92	100	100

Прилог 2.

**- ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ Одбора које су усвојили домови
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине**

* * * * *

за 2014. годину

1. Усваја се Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ за 2014. годину.
2. Подржавају се све препоруке Одбора за жалбе грађана, с циљем унапређења рада полицијских агенција на нивоу Босне и Херцеговине.
3. Задужују се полицијске агенције на нивоу Босне и Херцеговине да израде планове о потребним активностима за реализацију препорука Одбора у разумном року.
4. Задужују се Министарство финансија и трезора БиХ те други надлежни органи и институције Босне и Херцеговине да пруже пуну подршку полицијским агенцијама на нивоу Босне и Херцеговине у реализацији препорука Одбора у разумном року, а у складу са планираним активностима из тачке 3. овог закључка.
5. Позива се Управа за индиректно опорезивање БиХ да без одгађања приступи реализацији Закључка Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01/a-50-1-15-64/14, од 26. 03. 2014, који гласи:
„Задужује се Управа за индиректно опорезивање БиХ да обави потребну генералну реконструкцију апарата за видео-надзор, замијени старе апарате новим те, у сарадњи са Граничном полицијом БиХ, пронађе одговарајуће рјешење за нефункционисање односно лоше функционисање видео-надзора на граничним прелазима у Босни и Херцеговини.“

* * * * *

за 2015. годину

„Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ налаже Савјету министара БиХ да у најкраћем року предузме потребне мјере на успостављању јединственог функционалног система видео-надзора на граничним прелазима.“

1. Усваја се Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ за 2015. годину.
2. Подржавају се све препоруке Одбора за жалбе грађана, с циљем унапређења рада полицијских агенција на нивоу Босне и Херцеговине.
3. Позивају се Гранична полиција БиХ, Државна агенција за истраге и заштиту и Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ да

полицијским службеницима ових агенција скрену пажњу на врсту информација које смију објављивати на друштвеним мрежама. Поштујући слободу говора и изражавања, сугерише се полицијским службеницима да се, због специфичности послова и радних задатака које обављају, уздрже од објављивања информација које су уско везане уз обављање службене дужности.

4. Потребно је приступити усклађивању законских прописа којима се обезбјеђује независност рада Одбора те његова пуна функционалност.

* * * * *

за 2016. годину

Због потребе информисања Парламентарне скупштине БиХ о процесу реализације активности назначених у Извјештају о раду Одбора за жалбе грађана за 2015. годину, Одбор за жалбе грађана затражио је од Граничне полиције БиХ, Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ и Државне агенције за истраге и заштиту информацију о предузетим активностима у 2016. години у овим институцијама у вези са сљедећим закључцима:

1. "Гранична полиција БиХ, Државна агенција за истраге и заштиту и Дирекција за координацију полицијских тијела треба у што краћем року да израде планове према приоритетима за обављање систематских лекарских прегледа полицијских службеника, како би се за њих могла потраживати финансијска средства у буџету за 2016. годину.
2. Наведене полицијске агенције треба да покрену поступак измјене систематизације радних мјеста у смислу отварања радних мјеста за одређени број психолога у њима, чији је ангажман више него потребан за будући успјешан рад полицијских службеника."

Гранична полиција БиХ је актом број: 17-06-2-04-3-338-32/15, од 10. 01. 2017, информисала Одбор за жалбе грађана о сљедећем:

1. "Обавеза обављања систематских лекарских прегледа није прописана Законом нити подзаконским актима. Гранична полиција БиХ је, на основу интерног прописа, самоиницијативно организовала систематски преглед за све полицијске службенике у 2008. години. Резултат ових прегледа био је постојање одређеног броја полицијских службеника који нису способни за обављање послова полицијског службеника и њихов статус је и даље неријешен. У буџету за 2016. годину нису била планирана средства за ову намјену.
2. У важећем Правилнику о унутрашњој организацији Гранична полиција БиХ има систематизовано радно мјесто - психолог."

Дирекција за координацију полицијских тијела, актом број: 20-07-50-2035-2/16, од 04. 01. 2017, информисала је Одбор за жалбе грађана о сљедећем:

1. "Не постоји правни основ за обављање лекарских прегледа полицијских службеника, односно Законом о полицијским службеницима БиХ ('Службени гласник БиХ', бр. 27/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 и 7/12) није

прописана таква могућност. Предложеним измјенама и допунама Закона прописано је да се полицијски службеници могу упућивати на редовне, периодичне и ванредне љекарске прегледе, те би се њиховим усвајањем створиле претпоставке за израду планова и обављање љекарских прегледа полицијских службеника.

2. Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ у приједлогу новог Правилника о унутрашњој систематизацији и организацији Дирекције предвидјела је радно мјесто стручног савјетника - психолога, у статусу државног службеника."

Државна агенција за истраге и заштиту је актом број: 16-11-50-2141-30/15, од 17. 01. 2017, информисала Одбор за жалбе грађана о сљедећем:

1. "Законом о полицијским службеницима БиХ ('Службени гласник БиХ', бр. 27/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 и 7/12), који је *lex specialis* за радноправни статус полицијских службеника, није прописана обавеза спровођења редовног систематског прегледа полицијских службеника који имају дозволу за ношење оружја. Такође, ни другим прописима који се односе на рад или се њима уређују статусна питања полицијских службеника није прописана обавеза редовног систематског прегледа полицијских службеника, због чега се у буџету Агенције за 2016. годину нису могла планирати новчана средства за њихово спровођење.
2. У вези са закључком који се односи на поступак измјене систематизације радних мјеста у смислу систематизовања одређеног броја психолога, у Правилнику о унутрашњој организацији Државне агенције за истраге и заштиту тренутно није систематизовано радно мјесто психолога, те ће Агенција приликом измјене Правилника узети у обзир наведени закључак. Агенција је у склопу твининг пројекта ИПА 2012. 'Јачање спровођења закона', актом број: 16-11-14-2349-80/16, од 10.12.2016, доставила Министарству безбједности БиХ иницијативу за измјене и допуне Закона о полицијским службеницима у погледу пружања психолошке помоћи полицијским службеницима, што ће бити основа за доношење подзаконског акта којим би се поближе уредила наведена материја."

