



Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima,  
postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije  
i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine,  
strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine  
ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina  
ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine

Broj: 05/6-50-13-27-27-5/18

Sarajevo, 26.2.2018. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**

**ZASTUPNIČKI DOM  
DOM NARODA**

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO		26-02-2018	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05/6-	50-19-	608/	18

**PREDMET: Dostava Izvješća o radu za 2017. godinu**

Poštovani,

Na temelju članka 52. stavak (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst ("Službeni glasnik BiH", broj 22/16) i članka 11. stavak (g) Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 23/11), dostavljam vam Izvješće o radu za 2017. godinu na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK NEOVISNOG POVJERENSTVA**

Dr. sc. Mile Lasić

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a



Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima,  
postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije  
i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine,  
strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine  
ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina  
ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine

---

Broj: 05/6-50-13-27-27-4/18

Sarajevo, 5. 2. 2018. godine

## IZVJEŠĆE

**o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima,  
postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju  
kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud  
Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom  
Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i  
Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine  
za 2017. godinu**

Veljača 2018. godine

# S A D R Ź A J

<b>POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE .....</b>	<b>3</b>
<b>POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG POVJERENSTVA .....</b>	<b>7</b>
<b>POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISOG POVJERENTVA U 2017. GODINI .....</b>	<b>8</b>
<b>Odjeljak A. Realiziranje zadataka održavanjem sjednica Neovisnog povjerenstva .....</b>	<b>8</b>
1. Usvajanje Izvješća o radu Neovisnog povjerenstva za 2016. godinu.....	9
2. Financijsko poslovanje Neovisnog povjerenstva.....	9
<b>Odjeljak B. Posjeti Neovisnog povjerenstva kazneno-popravnim zavodima .....</b>	<b>9</b>
1. Nenajavljeni <i>ad hoc</i> posjet KPZ-u Zenica .....	10
2. Nenajavljeni <i>ad hoc</i> posjet KPZ-u Tuzla.....	15
<b>Odjeljak C. Javnost rada .....</b>	<b>18</b>
<b>Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu .....</b>	<b>18</b>
<b>POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA I PREPORUKE.....</b>	<b>18</b>
a) Zaključna razmatranja.....	18
b) Preporuke.....	19

Na temelju članka 52. stavka (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) i članka 2. stavka (6) Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine, Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine je na 27. sjednici, održanoj 5. 2. 2018., usvojilo i Parlamentarnoj skupštini BiH podnosi sljedeće

## **I Z V J E Š Ć E**

**o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine za 2017. godinu**

### **POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE**

Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Neovisno povjerenstvo) uspostavljeno je sukladno članku 41a. stavak (2) Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05, 53/07, 97/07 i 37/09) kao neovisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Zastupnički dom na 76. sjednici, održanoj 21. travnja 2010., i Doma naroda na 47. sjednici, održanoj 24. lipnja 2010., donijeli su Odluku o imenovanju članova Neovisnog povjerenstva u prvom mandatu.

Za članove Neovisnog povjerenstva na mandat od pet godina imenovani su:

1. dr. sc. Mile Lasić, predsjednik,
2. Semiha Borovac, prva zamjenica,
3. Predrag Crnogorac, drugi zamjenik,
4. mr. Damir Čačković, član, i
5. Milana Škipina, članica.

Odluka o imenovanju članova Neovisnog povjerenstva objavljena je u „Službenom glasniku BiH“, broj 54/10 od 5. 7. 2010. Imenovanjem Neovisnog povjerenstva Bosna i Hercegovina je ispunila (dijelom) međunarodno preuzete obveze u pogledu uspostave Nacionalnog preventivnog mehanizma (NPM) za BiH. Prvi mandat Neovisnog povjerenstva sukladno zakonu trajao je pet godina i nije bilo promjene u njegovom sastavu. Svih pet godišnjih izvješća o radu u prvom mandatu usvojeni su u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Sukladno zaključku obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, Neovisno povjerenstvo uspostavilo je evidenciju o izdanim preporukama prilikom posjeta KPZ-ima i njihovom realiziranju. Svi KPZ-i kojima su prilikom redovitih posjeta (kontrola) izdane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih nepravilnosti obavijestili su Neovisno povjerenstvo o njihovoj realizaciji, čime je uspostavljen odgovoran odnos na načelima suradnje između Neovisnog povjerenstva i zavoda, a što istodobno pokazuje odgovoran odnos zavodskih uprava prema Parlamentarnoj skupštini BiH, koja u konačnici usvaja izvješće o radu Neovisnog povjerenstva i prati realiziranje njegovih preporuka. Sukladno članku 52. stavak (7) Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), od 2014. godine uspostavljen je mehanizam za dostavu izvješća o radu Neovisnog povjerenstva entitetskim ministarstvima pravde u BiH, što omogućava bolji uvid u stanje u KPZ-ima i bolje realiziranje preporuka Neovisnog povjerenstva.

**Drugi mandat** Neovisnog povjerenstva uspostavljen je sukladno članku 52. stavak (2) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), kada je Parlamentarna skupština BiH na 21. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 10. 12. 2015., i na 12. sjednici Doma naroda, održanoj 10. 12. 2015., donijela Odluku o imenovanju članova Neovisnog

povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 54/10) na drugi mandat od pet godina, a to su:

1. Mile Lasić,
2. Alma Čolo,
3. Brana Spasojević,
4. Azra Alajbegović i
5. Aleksandar Faladžić.

Konstituirajuća sjednica Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Neovisno povjerenstvo) održana je 21. 1. 2016., na kojoj su za predsjednika i prvog i drugog zamjenika predsjednika izabrani:

1. Mile Lasić, predsjednik,
2. Alma Čolo, prva zamjenica predsjednika, i
3. Brana Spasojević, druga zamjenica predsjednika.

- Prva zamjenica predsjednika Neovisnog povjerenstva Alma Čolo je 8. 12. 2016. dopisom broj: 05/6-34-1-3084/16 podnijela Neovisnom povjerenstvu neopozivu ostavku na članstvo u Neovisnom povjerenstvu i na dužnost zamjenice predsjednika Neovisnog povjerenstva. Na 12. sjednici Neovisnog povjerenstva, održanoj 15. 12. 2016., članovi Neovisnog povjerenstva jednoglasno su prihvatili ostavku te je, sukladno članku 4. st. (3) i (4) Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva, dostavili Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i odlučivanje.

Parlamentarna skupština BiH je na 40. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 29. prosinca 2016., i na 26. sjednici Doma naroda, održanoj 1. veljače 2017., donijela Odluku o razrješenju dužnosti članice Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za

djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine Alme Čolo, broj: 01,02-34-1-3084/16 od 1 .2. 2017. godine. Ova je odluka stupila na snagu danom objave u „Službenom glasniku BiH“, broj 8/17 od 7. 2. 2017.

- Parlamentarna skupština BiH je na 30. sjednici Doma naroda, održanoj 30. lipnja 2017., i na 48. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 14. lipnja i 5. srpnja 2017., donijela Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju pet članova Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine, broj: 01,02-50-14-387-4,10/17 od 5. 7. 2017. Ovom odlukom, koja je stupila na snagu objavom u „Službenom glasniku BiH“, broj 50/17 od 11. 7. 2017., imenovan je Vedad Gurda za člana Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine.

Na 20. sjednici, održanoj 19. 7. 2017., jednoglasno je dogovoreno da se za prvu zamjenicu predsjednika Neovisnog povjerenstva, koje je ostalo upražnjeno ostavkom Alme Čolo, imenuje Azra Alajbegović.

Neovisno povjerenstvo u svome je radu neovisno unutar važećih domaćih propisa i međunarodnih pravnih instrumenata. Sva nadležna tijela, institucije i ustanove u Bosni i Hercegovini te pravne i fizičke osobe dužni su Neovisnom povjerenstvu dati sve podatke i informacije, osigurati i dati sve materijale bitne za njegov rad, te pružiti svu potrebnu pomoć za nesmetano i zakonito postupanje Neovisnog povjerenstva iz njegovog djelokruga. Neovisno povjerenstvo djeluje isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrirane organizacije ili udruge ili bilo kojeg konstitutivnog naroda ili pojedinca u Bosni i Hercegovini. Članovi Neovisnog povjerenstva rade na sjednicama i operativno na terenu u kazneno-popravnim i drugim ustanovama na teritoriju BiH u kojima su zatvorene ili pritvorene osobe.

Glede pitanja iz svoje nadležnosti, Neovisno povjerenstvo donosi godišnji plan rada, finansijski plan rada, godišnje izvješće o radu, izvješće o realiziranju finansijskog plana, izvješće o stanju i činjenicama utvrđenim nakon posjeta i kontrole u zavodima (ustanovama), odluke, zaključke i druge akte sukladno zakonu i svojem poslovniku.

## **POGLAVLJE II. NADLEŽNOST NEOVISNOG POVJERENSTVA**

Sukladno članku 52. stavku (1) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) te članku 10. Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), temeljna nadležnost Neovisnog povjerenstva je praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i ostvarivanje ljudskih prava osoba koja izdržavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica BiH ili drugi sud sukladno zakonu BiH.

Neovisno povjerenstvo može pratiti rad zavoda samostalno ili u suradnji s inspektorskim i drugim nadzornim tijelima. Također, može surađivati s međunarodnim i drugim ustanovama ovlaštenim za praćenje i ostvarivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda sukladno zakonima i odgovarajućim međunarodnim dokumentima.

Neovisno povjerenstvo daje preporuke nadležnim tijelima BiH s ciljem poboljšanja standarda u pogledu smještaja, poboljšanja postupanja i poštivanja ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije ili druge mjere, daje prijedloge i primjedbe koje se odnose na postojeće zakone ili druge propise utemeljene na zakonu iz područja izvršenja kaznenih sankcija, obavlja povjerljive razgovore s pritvorenicima ili zatvorenicima uz pristup svim zavodima, dostavlja izvješća upravniku zavoda i nadležnim ministarstvima pravde, prikuplja, obrađuje i potražuje podatke iz svoje nadležnosti, kao i druge radnje iz područja neovisnog praćenja sukladno članku 52. stavku (7) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16).

S ciljem poduzimanja odgovarajućih radnji ili mjera, sukladno članku 52. stavku (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), podnosi godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu pravde BiH.



### **POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG POVJERENSTVA U 2017. GODINI**

U ovom izvještajnom razdoblju Neovisno povjerenstvo realiziralo je planirane aktivnosti održavanjem sjednica i nenajavljenim *ad hoc* posjetima kazneno-popravnim zavodima u BiH.

#### **Odjeljak A. Realiziranje zadataka održavanjem sjednica Neovisnog povjerenstva**

Od 1. 1. 2017. do 31. 12. 2017. Neovisno povjerenstvo održalo je 13 sjednica, i to:

<b>Sjednice</b>	<b>Datum održavanja sjednice</b>
13. sjednica	30. 1. 2017. godine
14. sjednica	20. 2. 2017. godine
15. sjednica	7. 3. 2017. godine
16. sjednica	23. 3. 2017. godine
17. sjednica	20. 4. 2017. godine
18. sjednica	31. 5. 2017. godine
19. sjednica	12. 6. 2017. godine
20. sjednica	19. 7. 2017. godine
21. sjednica	24. 8. 2017. godine
22. sjednica	25. 9. 2017. godine
23. sjednica	30. 10. 2017. godine
24. sjednica	27. 11. 2017. godine
25. sjednica	11. 12. 2017. godine

Na ovim sjednicama Neovisno povjerenstvo razmatralo je i usvojilo ukupno 54 točke dnevnog reda, a pod tekućim pitanjima razmatrano je 17 podtočaka i 4 zaključka. Obradena su i pripremljena 57 akta i predmeta koji su otpremljeni na određene adrese (uprave KPZ-a, Ministarstvo pravde BiH, Sud BiH, Federalno ministarstvo pravde, određeni zatvorenici i pritvorenici u KPZ-ima i sl.).

Jednoglasno su usvojeni zapisnici sjednica, te zapisnici i izvješća o obavljenim posjetima kazneno-popravnim zavodima koji su prikazani u Odjeljku B. *Posjeti Neovisnog povjerenstva kazneno-popravnim zavodima u BiH.*

## **1. Usvajanje Izvješća o radu Neovisnog povjerenstva za 2016. godinu**

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 43. sjednici, održanoj 23. 3. 2017., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 27. sjednici, održanoj 7. 4. 2017., usvojili su Godišnje izvješće o radu Neovisnog povjerenstva za razdoblje od 1. 1. 2016. do 31. 12. 2016. s preporukama iz Izvješća.

## **2. Financijsko poslovanje Neovisnog povjerenstva**

Odlukom Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH o naknadama za rad u Neovisnom povjerenstvu, broj: 03/5-50-14-11-11,9/16 od 14. 6. 2016., utvrđena je naknada članovima Neovisnog povjerenstva u mjesečnom iznosu od jedne osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH, što iznosi oko 475 KM. Član Neovisnog povjerenstva ima pravo na naknadu samo ako je nazočan sjednici Neovisnog povjerenstva.

Financijski plan i program Neovisnog povjerenstva za 2017. godinu utvrđen je i jednoglasno usvojen na 20. sjednici, održanoj 19. 7. 2017., u iznosu od:

- putni troškovi 15.000,00 KM
- ugovorene i druge usluge 41.000,00 KM.

Financijski plan i program Neovisnog povjerenstva za 2017. godinu je, sukladno Poslovniku o radu Neovisnog povjerenstva, proslijeđen Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH. Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH je na 23. sjednici, održanoj 13. 9. 2017., donijelo odluku kojom odobrava Financijski plan i program Neovisnog povjerenstva za 2017. godinu, broj: 03/5-50-14-11-23,12/17 od 13. 9. 2017.

## **Odjeljak B. Posjeti Neovisnog povjerenstva kazneno-popravnim zavodima u BiH**

U 2017. godini (od 1. 1. do 31. 12.) Neovisno povjerenstvo obavilo dva nenajavljena *ad hoc* posjeta kazneno-popravnim zavodima, i to

Posjeti	Datum posjeta
Nenajavljeni <i>ad hoc</i> posjet KPZ-u Zenica	24. 8. 2017. godine
Nenajavljeni <i>ad hoc</i> posjet KPZ-u Tuzla	20. 11. 2017. godine

O ovim posjetima sastavljena su izvješća koja su **jednoglasno** usvojena na sjednicama Neovisnog povjerenstva. Neovisno povjerenstvo je za svaki posjet usvojilo posebno izvješće o stanju i utvrđenim činjenicama, a čiji su sastavni dio i primjedbe upućene zavodskom osoblju odnosno zavodu. Sukladno Poslovniku o radu, primjerci izvješća dostavljeni su zavodima, s preporukama i rokovima za otklanjanje uočenih nedostataka i nepravilnosti, te Ministarstvu pravde BiH koje Neovisnom povjerenstvu pruža stručnu pomoć u radu, kao i entitetskim ministarstvima.

### 1. Nenajavljeni *ad hoc* posjet KPZ-u Zenica

Nenajavljeni *ad hoc* posjet Kazneno-popravnog zavodu Zenica obavljen je 24. 8. 2017. Posjet je obavljen u sastavu: Mile Lasić, predsjednik Neovisnog povjerenstva, Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Neovisnog povjerenstva, Brana Spasojević, druga zamjenica predsjednika Neovisnog povjerenstva, Aleksandar Faladžić, član Neovisnog povjerenstva, te Ivana Lovrić, tajnica Neovisnog povjerenstva.

Povod za navedeni posjet bile su dvije pisane predstavke zatvorenika M. J.-a i E. B.-a.

Prije razgovora sa zatvorenicima članovi Neovisnog povjerenstva obavili su razgovor s upravom Kazneno-popravnog zavoda Zenica: Hidajetom Jabandžićem, ravnateljem, Ivicom Dujmovićem, zamjenikom ravnatelja, Samirom Delićem, v.d. pomoćnikom ravnatelja za odgoj i tretman, i Redžom Kahrić, pomoćnikom ravnatelja za sigurnost. Tom prilikom su članovi Neovisnog povjerenstva ukratko upoznati o stanju u Kazneno-popravnog zavodu Zenica. Naglasili su da je ovaj zavod trenutačno popunjen kako slijedi:

743 punoljetna zatvornika  
+28 maloljetnih zatvorenika

---

771 zatvorenik

+ 42 pritvorenika

---

## **813 zatvorenika i pritvorenika**

+16 forenzika

+ oko 60 zatvorenika s elektronskom narukvicom.

Što se tiče pritvorenika i zatvorenika koje je osudio Sud BiH, na dan posjeta članova Neovisnog povjerenstva Kazneno-popravnog zavodu Zenica bilo je 70 zatvorenika i 5 pritvorenika.

U razgovoru s članovima Neovisnog povjerenstva uprava Kazneno-popravnog zavoda izdvojila je problem nedostatka zaposlenih, prije svega odgajatelja i zatvorskih stražara. Naglasili su da je Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta u Kazneno-popravnog zavodu Zenica predviđeno 16 odgajatelja, a trenutačno ih je zaposleno 11. Sukladno Zakonu o izvršenju kaznenih sankcija BiH, predviđeno je 25 zatvorenika na jednog odgajatelja, a sukladno ZIKS-u Federacije BiH 50 zatvorenika na jednog odgajatelja. U zavodu je trenutačno 70 zatvorenika na jednog odgajatelja. Isto stanje je, ako ne i gore, u Sektoru osiguranja. Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta predviđen je 291 zatvorski čuvar, a trenutačno ih je zaposleno 220.

Zavodska uprava načelno je upoznala članove Neovisnog povjerenstva s peticijom zatvorenika Kazneno-popravnog zavoda Zenica, koju je Neovisno povjerenstvo zaprimilo na dan posjeta Kazneno-popravnog zavodu Zenica. Od tri zahtjeva istaknuta u ovoj peticiji, uprava zavoda smatra da niti jedan nije u nadležnosti Neovisnog povjerenstva.

## **II. Predstavka zatvorenika M. J.-a**

Dana 1. 11. 2016. Neovisnom povjerenstvu se pismenim putem obratio M. J., zatvorenik u Kazneno-popravnog zavodu Zenica. Kako je naveo u svojoj predstavci, od uprave zavoda tražio je premještanje u paviljone IV. ili VI. KPZ-a jer je tamo mnogo mirnije, a on se psihički ne osjeća dobro. Također je naveo da je, s obzirom na svoje duševno stanje na koje je upozoravao upravu KPZ-a, odbio smještanje u kolektiv te je disciplinski kažnjen za takvo postupanje i poslan u samicu. Također je u predstavci naveo nemar ravnatelja i voditelja službe za preodgoj jer nikad ne obilaze zatvorenike i ne razgovaraju s njima. Smatra da u istoj sobi ne mogu biti zatvorenik s kaznom od 35 godina i onaj s kaznom od šest mjeseci.

Radi provjere navoda iz predstavke, obavljen je uvid u dosje zatvorenika.

U razgovoru s Hazimom Talićem, odgajateljem M. J.-a, članovi Neovisnog povjerenstva upoznati su sa sljedećim:

- krajem kolovoza 2016. godine uprava KPZ-a odlučila je (ali nije naznačeno kada jer se čekalo slobodno mjesto) premjestiti zatvorenika M. J.-a iz Paviljona I-4 u Paviljon III.;
- u međuvremenu je napravio disciplinski prekršaj te je 9. 9. 2016. premješten 10 dana u samicu;
- dana 4. 10. 2016. premješten je u Paviljon s pojačanim tretmanom;
- odbio je vratiti se u Paviljon I-4 pa je kažnjen s još pet dana samice zbog odbijanja;
- u Paviljonu s pojačanim tretmanom boravio je od 16. 11. 2016. do prelaska u Paviljon VI.;
- dana 14. 2. 2017. donesena je odluka o premještanju u Paviljon VI., u kojem je zatvorenik i sada smješten.

U razgovoru članova Neovisnog povjerenstva sa zatvorenikom M. J.-om konstatirano je da je zatvorenik u vrijeme posjeta Neovisnog povjerenstva smješten u Paviljonu VI. te da su prestali razlozi zbog kojih je pisao predstavku.

Međutim, zatvorenik je istaknuo kako je u međuvremenu, s obzirom na to da je po ponašanju i vladanju svrstan u kategoriju A zatvorenika, tražio od zavodske uprave premještaj u paviljon III. ili V. Navedeni paviljoni su mirniji i u njima je manje zatvorenika, te bi mu tu bilo bolje, a smatra da je svojim vladanjem zaslužio premještaj. Na njegovo traženje dobio je odgovor od odgajatelja da mu neće biti udovoljeno. Zatvorenik M. J. požalio se što mu nije objašnjeno zašto ne može dobiti smještaj u jednom od ta dva paviljona, jer je postavio upit odgajatelju i, po njegovom mišljenju, nije dobio zadovoljavajuće obrazloženje.

Zatvorenik je upoznao članove Neovisnog povjerenstva s tim da je tražio i dobio radni angažman na istovaru hrane u kuhinji (skladištu), ali ga je odbio jer nije želio istovarati svinjske proizvode u paketima.

Nadalje je u razgovoru s članovima Neovisnog povjerenstva istaknuo da je nezadovoljan tretmanom resocijalizacije i odnosa odgajatelja prema njemu.

Što se tiče ostalih prava i uvjeta smještaja, zatvorenik nije imao primjedaba.

### **III. Predstavka zatvorenika E. B.-a**

Dana 5. 7. 2017. Neovisnom povjerenstvu se pismenim putem obratio E. B., zatvorenik u Kazneno-popravnom zavodu Zenica. Zatvorenik E. B. smješten je u Paviljonu IV. U predstavci navodi da ima problema i poteškoća u ovom KPZ-u jer je pravomoćno osuđeni zatvorenik Suda BiH, a prema njemu se ne primjenjuju standardi CPT-a, odredbe Zakona o izvršenju kaznenih sankcija BiH i Europske konvencije o ljudskim pravima. Navodi i da posjeduje rješenje Suda BiH prema kojem je zaštićeni svjedok Tužiteljstva BiH, a službenici ovog KPZ-a ne poštuju i ignoriraju sve njegove sudske presude, rješenja, naloge i naredbe.

Također navodi da ga u zatvoru drže protuzakonito, jer se u matičnoj evidenciji KPZ-a o njegovoj kazni, presudi, pomilovanju, početku kazne i isteku kazne vode pogrešni datumi.

Radi provjere navoda iz predstavke, obavljen je uvid u dosje zatvorenika.

U razgovoru s odgajateljem Fadilom Terzićem, koji za vrijeme posjeta Neovisnog povjerenstva zamjenjivao odgajatelja E. B.-a, a i predloženim dokumentima iz dosjea zatvorenika E. B.-a, članovi Neovisnog povjerenstva upoznati su da uprava KPZ-a raspolaže činjenicama koje se razlikuju od onih koje navodi zatvorenik E. B. Prema riječima odgajatelja, različiti stavovi rezultat su tvrdnje zatvorenika E. B.-a da je pomilovan 2000. godine, za što ne postoji dokaz, tj. navodno pomilovanje nije objavljeno u „Službenom glasniku BiH“ niti im ga on može predložiti.

Iz dopisa od 22. 8. 2017., koji je predložen Neovisnom povjerenstvu, a koji je zatvoreniku E. B.-u uputio voditelj Odsjeka za realizaciju odgoja/tretmana Semir Delić, vidljivo je da je KPZ odgovarao na njegove upite i da mu je ukazivao na sljedeće, citiramo:

„1. Postavljate pitanje jesam li izvršio provjeru dokumenata „Povijest bolesti“ u skladu s točkom 3. odgovora iz 2015. godine, pod tim vjerojatno podrazumijevajući da će Zavod pismenim putem tražiti informaciju od bolnice u Sokocu. Na ovom mjestu ukazujem na to da vjerojatno nisam bio dovoljno precizan, jer sam pod navedenim podrazumijevao da ću kao naredni korak analizirati cjelokupnu dokumentaciju koja je na raspolaganju u osobnom listu, a koji je izuzetno opsežan, te navedeno pokušati dovesti u korelaciju s Vašim tvrdnjama.

2. Na navedeni način sam i postupio i utvrdio da ne postoji greška u obračunu Vaše tadašnje kazne i da je isto izvršeno sukladno s uputnim aktom nadležnog suda. O tome Vas posebno nisam obavještavao jer sam cijenio da nema potrebe, pošto ste komunicirali nakon toga s matičnom službom Zavoda i dobili potrebne odgovore.

3. Dana 14. 8. 2017. dostavio sam Vam presliku akta kojim se Zavod obratio nadležnom sudu kako bi isti poduzeo radnje na provjeri vaših navoda te kako bi eventualno donio rješenje o

ispravci uputnog akta. Oспоравате valjanost navedenog akta na temelju toga što primjerak koji je kopiran Vama na znanje ne sadrži pečat Zavoda. U vezi s tim Vam ukazujem na to da se, shodno važećim podzakonskim propisima koji se odnose na uredsko poslovanje, primjerak koji ostaje arhiviran ne mora opremiti i pečatom, već mora biti samo potpisan. Kao dokaz da je to relevantno, ukazujem Vam i na sljedeće:

4. U prilogu Vam se dostavlja preslika akta Kantonalnog suda Zenica, br. KV 6/99 od 15. 8. 2017., kojim se Zavod obavještava da u vezi s našim aktom br. 01-12-6380/17 (čiju valjanost dovodite u pitanje) *ne može postupiti jer zahtjev Sudu nije uputio osuđenik kao stranka.*

5. Stoga je iz prednjeg jasno da se Vi kao zainteresirana stranka trebate obratiti Kantonalnom sudu Zenica odgovarajućim zahtjevom, priložiti dokaze koje posjedujete i predložiti izvođenje i drugih ukoliko imate indicija na koji način se do njih može doći. Time je, što se tiče Zavoda, dio problematike koji se odnosi na datum otpusta sa Sokoca završen. Zavod će postupiti isključivo – kako ste o tome i više puta ranije obavještavani – samo u skladu s uputnim aktom i rješenjem nadležnog suda, te Vam se ubuduće neće izjašnjavati na te okolnosti.

6. U vezi s Vašim navodima da ste pomilovani 2000. godine i da ste trebali biti otpušteni s izdržavanja kazne, konstatiram da je izvršena provjera u svim službenim listovima FBiH za 2000. godinu i da se na popisima odobrenih pomilovanja ne nalazi Vaše ime. Ukoliko donesete dokaz o tome, bit će ponovo izvršene potrebne provjere i bit ćete obaviješteni o rezultatima, a do tada bilo koje obraćanje po ovom pitanju također neće biti predmet davanja posebnog odgovora, jer Vam je već odgovoreno na ovaj način.“

Na početku razgovora zatvorenik je istaknuo da je on sve do sada bio ateist, a od sada postupno postaje vjernik islamske vjeroispovijesti.

Prema njegovim riječima, po pitanju vjerskih opredjeljenja na njega utječe zatvorenik B. B., te da B.B. u zatvoru dijeli vjersku literaturu.

Iz razgovora članova Neovisnog povjerenstva sa zatvorenikom E. B.-om konstatirano je da tvrdnje koje navodi u svojoj predstavi nisu u nadležnosti Neovisnog povjerenstva nego Ministarstva pravde BiH. Također, zatvorenik E. B. istovjetnu je predstavku uputio i ministru pravde BiH Josipu Grubeši, te je povodom nje obaviješten da će po njoj postupati pomoćnik ministra pravde za izvršenje kaznenih sankcija Mustafa Bisić.

U nastavku razgovoru s osuđenikom E. B.-om objašnjeno mu je da navodi iz njegove predstave nisu u nadležnosti Neovisnog povjerenstva. Nakon što ga je predsjednik

Neovisnog povjerenstva upoznao s nadležnostima Neovisnog povjerenstva, zatvorenik se požalio na uvjete smještaja u sobama i na neodgovarajuću prostoriju za rad branitelja s osuđennicima.

Zatvorenik je iznio primjedbu što se nedovoljno nabavlja sezonsko voće i povrće. Također je naveo kako ima saznanja da u kuhinji u Kazneno-popravnog zavoda Zenica rade osuđenici koji imaju dijagnosticiran hepatitis.

Neovisno povjerenstvo obaviti će provjere navoda zatvorenika u idućem razdoblju.

## **2. Nenaavljeni *ad hoc* posjet KPZ-u Tuzla**

Nenaavljeni *ad hoc* posjet Kazneno-popravnog zavodu Tuzla obavljen je 20. 11. 2017. Posjet je obavljen u sastavu: Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Neovisnog povjerenstva, Aleksandar Faladžić i Vedad Gurda, članovi Neovisnog povjerenstva, te Ivana Lovrić, tajnica Neovisnog povjerenstva.

Povod za navedeni posjet bile su dvije pisane predstavke zatvorenika F. H.-a i S. S.-a.

Prije samoga razgovora sa zatvorenicima, članovi Neovisnog povjerenstva obavili su razgovor s upravom Kazneno-popravnog zavoda Tuzla: Asimom Aljićem, ravnateljem, koji je na ovu dužnost imenovan 1. 10. 2017., i Senadom Lukavačkić, pomoćnikom ravnatelja u Službi za tretman, koji su članove Neovisnog povjerenstva ukratko upoznali o trenutačnom stanju u Kazneno-popravnog zavodu Tuzla. Naglasili su da su u ovom zavodu trenutačno smještene:

83 pritvorenika  
+ 6 pritvorenic

---

89 pritvorenih osoba,

+ 131 zatvorenik  
+ 47 zatvorenic

---

178 zatvorenih osoba,

**ukupno: 267 zatvorenika i pritvorenika,**



+7 zatvorenika u Odjelu za sudsku psihijatriju (forenziku),  
+ 27 zatvorenika s elektronskom narukvicom (21 zatvorenik i 6 zatvorenica).

Što se tiče pritvorenika i zatvorenika koje je osudio Sud BiH, na dan posjeta članova Neovisnog povjerenstva u Kazneno-popravnog zavodu Tuzla bilo je 11 takvih zatvorenika, a nije bilo pritvorenih osoba.

U razgovoru s članovima Neovisnog povjerenstva uprava Kazneno-popravnog zavoda istaknula je problem nedostatka zaposlenih, prije svega zatvorskih stražara. Trenutačno je u Kazneno-popravnog zavodu ukupno zaposlena 131 osoba. Od tog broja je 92 zatvorska stražara, a Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta u KPZ-u Tuzla predviđeno je zapošljavanje 113 stražara, što znači da sada nedostaje 21 izvršitelj na poslovima stražara. Prije godinu dana raspisan je natječaj za četiri stražara, ali postupak prijema još traje jer je u tijeku postupak povodom žalbi prijavljenih.

Trenutačno je u Kazneno-popravnog zavodu Tuzla radno angažiran jedan liječnik na puno radno vrijeme (dr. Mirsad Trnovljaković), te po ugovoru o djelu neuropsihijatar dr. Kasim Brigić, iako je Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta predviđen stalni radni odnos.

Ravnatelj KPZ-a Tuzla istaknuo je za veliki problem sedam forenzičkih pacijenata (zatvorenika), za koje ovaj zavod nema odgovarajući smještaj. Naglasio je da su uvjeti u kojima su ovi pacijenti smješteni nehumani, izdvojeni su i uglavnom pod tabletama te je potrebno žurno riješiti ovaj problem. Također je naglasio da je riječ o zatvorenicima koji nisu u nadležnosti Neovisnog povjerenstva, s obzirom na to da su ih osudili sudovi u Federaciji BiH, a ne Sud BiH.

Što se tiče zatvorenika koji su ovisnici o narkoticima, ravnatelj je istaknuo da ih 4-5 prima Suboxon i da im se terapija daje na klinici u Tuzli.

## **II. Predstavka zatvorenika F. H.-a**

Dana 7. 4. 2017. Neovisnom povjerenstvu pismenim putem, posredstvom Ministarstva pravde BiH, obratio se F. H., zatvorenik u Kazneno-popravnog zavodu Tuzla. U predstavi navodi da je na izdržavanju kazne zatvora, prema presudi Suda BiH, u Kazneno-popravnog zavodu Tuzla, odjelu Kozlovac, te da se ne primjenjuje Zakon o izvršenju kaznenih sankcija

Bosne i Hercegovine na osuđeničke ovog suda, te moli Neovisno povjerenstvo da ga posjeti kako bi sve nepravilnosti saopćio usmenim putem.

Budući da je F. H. odslužio svoju kaznu i izašao iz Kazneno-popravnog zavoda Tuzla 23. 6. 2017., dakle prije predmetnog posjeta, članovi Neovisnog povjerenstva zaključili su da je daljnje postupanje povodom ove predstavke nesvrhovito.

### **III. Predstavka zatvorenika S. S.-a**

Zatvorenik S. S. dva puta se obraćao Neovisnom povjerenstvu. Prvi put 7. 4. 2017. posredstvom Ministarstva pravde BiH, a drugi put 28. 7. 2017. godine.

Kako navodi u svojim predstavkama, obraćao se Sudu BiH za obrazloženje zašto je priveden po tjeratici jer nikad nije dobio uputni akt za izdržavanje kazne zatvora. Navodi da je za vrijeme trajanja tjeralice dva puta bio u Sudu BiH kao svjedok Tužiteljstva BiH u drugim predmetima, a nitko ga nije obavijestio o tjeratici. Tražio je objašnjenje zašto ga u KPZ-u Tuzla tretiraju kao privedenu osobu i uskraćuju mu mnoga prava.

Također navodi da ima nesuglasica između njega i službe za preodgoj, a sve zbog toga što je tražio pogodnosti za koje smatra da mu pripadaju, propisne Zakonom Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera. Za primjer navodi smrt uže člana obitelji (smrt supruge 15. 9. 2015.), za što mu nije odobren izvanredni dopust. Prijedlog ravnatelja zavoda Povjerenstvu za uvjetni otpust upućen je bez njegovog uvida u izvješća i bez prilike da i sam podnese pismene podneske u vezi sa sadržajem izvješća, te smatra da su služba za preodgoj i zavodska uprava time počinile povredu službene dužnosti.

Radi provjere navoda iz predstavke, ostvaren je uvid u dosje zatvorenika. Nakon toga je obavljen razgovor s njim i njegovom odgajateljicom Ismihanom Adrović, za koju je podnositelj predstavke izričito tražio da bude nazočna.

U razgovoru je istaknuo da nema primjedaba na uvjete smještaja u Zavodu i da je hrana izuzetno dobra.

Bio je radno angažiran u knjižnici i zatim u kuhinji Kazneno-popravnog zavoda. Trenutačno je na bolovanju jer je imao zdravstvenih problema. Smatra da je proces resocijalizacije u zavodu u njegovom slučaju potpuno uspio, te da više nikad ne bi počinio kazneno djelo.

Odgajateljica Ismihana Adrović istaknula je da je zatvorenik S. S. primjeren zatvorenik, otvoren za suradnju i da se dobro nosio s čitavim nizom negativnih situacija koje su ga zadesile.

Podnositelj predstavke S. S. istaknuo je da je u trenutku pisanja Neovisnom povjerenstvu bio revoltiran i psihički nestabilan zbog obiteljskih problema koje je imao, te da povlači navode iz predstavke.

### **Odjeljak C. Javnost rada**

Sve sjednice Neovisnog povjerenstva pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, a predsjednik Neovisnog povjerenstva je, na zahtjev predstavnika medija u BiH, davao i usmene izjave u vezi s radom Neovisnog povjerenstva. Prema članku 17. Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva, podaci i informacije koje se prikupe tijekom kontrole, te sadržaj obavljenih razgovora s osobama lišenim slobode, kao i drugim osobama koja mogu dati relevantne podatke, povjerljive su prirode te su sjednice Neovisnog povjerenstva po pojedinim točkama dnevnog reda bile zatvorene za javnost.

### **Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu**

Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, sukladno članku 24. Poslovnika, pružala je svu administrativno-tehničku i stručnu podršku u radu Neovisnog povjerenstva. Zajednička služba osigurala je potrebne uvjete za rad Neovisnog povjerenstva angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguravanjem materijalno-tehničkih i drugih uvjeta za nesmetan rad.

## **POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA I PREPORUKE**

### **a) Zaključna razmatranja**

1. a) Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH je svojom Odlukom o naknadama za rad u Neovisnom povjerenstvu, broj: 03/5-50-14-11-11,9/16 od 14. 6. 2016., utvrdilo naknadu za rad članovima Neovisnog povjerenstva u mjesečnom iznosu od jedne osnovice za obračun plaće zaposlenima u institucijama BiH (što iznosi oko 475 KM), pod uvjetom da član Neovisnog povjerenstva bude nazočan najmanje jednoj sjednici Neovisnog povjerenstva, a koja u pravilu ne može biti tijekom radnog vremena. Navedenom odlukom nisu utvrđene dnevnice za dolazak na sjednicu Neovisnog povjerenstva, a putni troškovi se priznaju u visini autobusne karte. Nadalje, navedenom

odlukom Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove nije odredilo da Neovisno povjerenstvo može ići u posjete KPZ-ima, pa tako nema ni pravo na troškove takvih posjeta, što je temeljna zadaća Neovisnog povjerenstva i čini 90 % rada Neovisnog povjerenstva. Također, posjeti KPZ-ima, posebno detaljni i kontrolni, ne mogu se obavljati u vrijeme održavanja sjednica Neovisnog povjerenstva, izvan radnog vremena. Pojedini članovi Neovisnog povjerenstva morali su čekati i godinu dana na isplatu ovako umanjene mjesečne naknade.

b) Na traženje Neovisnog povjerenstva, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa dalo je Mišljenje broj: KSI-01-07-2-40-2/16 od 7. 12. 2016., prema kojem članovi Neovisnog povjerenstva imaju status izabranih dužnosnika, na njih se primjenjuje Zakon o sukobu interesa u institucijama BiH, te postoji i obveza dostave redovitih finansijskih izvješća. Tako se članovi Neovisnog povjerenstva od 2016. godine smatraju izabranim dužnosnicima, što u bitnome ugrožava njihovu neovisnost u obavljanju dužnosti, na koju ne bi mogli biti imenovani da su javni dužnosnici.

c) Drastično smanjenje godišnjeg proračuna Neovisnog povjerenstva za 2016. i 2017. u iznosu od čak 3-4 puta u odnosu na prvi mandat dovelo je u pitanje redovito obavljanje djelatnosti, odnosno funkcije Neovisnog povjerenstva.

d) Sve navedeno imalo je za posljedicu osipanje članova Neovisnog povjerenstva, a članovi Neovisnog povjerenstva raspravljali su i o podnošenju kolektivne ostavke ako se stanje ne promijeni. Članovi Neovisnog povjerenstva ne žele biti odgovorni za praćenje uvjeta boravka u KPZ-ima, postupanje i poštivanje ljudskih prava pritvorenika i zatvorenika ako ne mogu normalno obavljati svoju zakonsku dužnost na koju su imenovani.

e) Zbog svega navedenog Neovisno povjerenstvo je u 2017. godini rad temeljilo na *ad hoc* nenajavljenim posjetim povodom pristiglih pritužbi. Također, Neovisno povjerenstvo je na sjednicama razmatralo pristigle pritužbe, kojih je u izvještajnom razdoblju bilo ukupno šest, a što je zahtijevao korespondenciju s odgovarajućim KPZ-om i nadležnim ministarstvima.

## **b) Preporuke**

**Neovisno povjerenstvo predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH usvajanje ovoga Izvješća sa sljedećim preporukama, čija je provedba trajan proces, i to:**

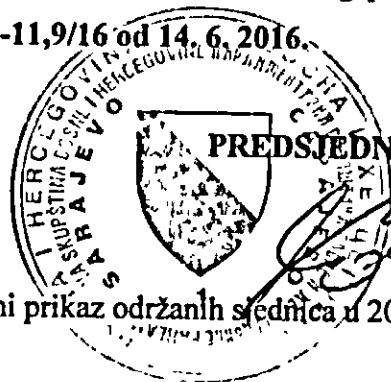
**1. Vijeće ministara BiH s nadležnim ministarstvima treba poduzeti aktivnosti potrebne za završetak izgradnje državnog zatvora, čime će se zatvorenici i pritvorenici iz**

nadležnosti Neovisnog povjerenstva staviti u jednak položaj uz poboljšanje uvjeta njihovog smještaja i poštivanja ljudskih prava i temeljnih sloboda. Ministarstvo pravde BiH treba pravovremeno donijeti odgovarajuće podzakonske akte s ciljem registracije budućeg zavoda, kao i provesti procedure zapošljavanja potrebnog zavodskog osoblja i zavodske uprave koji će pokrenuti aktivnosti nabave opreme, izrade pravilnika i planiranja proračuna, kako bi zavod što prije bio stavljen u funkciju.

2. Nadležna tijela Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH trebaju uskladiti svoje zakonske i druge propise iz ovoga područja sukladno ZIKS-u BiH, a sve s ciljem jednakog postupanja sa zatvorenicima i pritvorenima na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

3. Nadležna tijela Federacije BiH i Republike Srpske trebaju riješiti problem zapošljavanja, tj. popune radnih mjesta u kazneno-popravnim zavodima u BiH koja su ostala upražnjena odlaskom u mirovinu ili sporazumnim prekidom radnog odnosa, a budući da su za ta radna mjesta već predviđena finansijska sredstva u proračunima entiteta. Neovisno povjerenstvo posebno ukazuje na preporuku koja je upućena nadležnim tijelima prilikom posjeta KPZ-u Sarajevo, a koja je glasila: „Rukovodstvo KPZ-a Sarajevo treba, u suradnji s predsjednicima Kantonalnog suda Sarajevo, Općinskog suda Sarajevo i zapovjednikom Sudbene policije FBiH, poduzeti aktivnosti u cilju izrade jedinstvene instrukcije (pravilnika) o načinu osigurnja i prijevoza pritvorenih osoba iz prostorija KPZ-a Sarajevo do zdravstvenih ustanova u slučajevima pružanja primarne zdravstvene zaštite, a koja nisu u svrhu vođenja kaznenog postupka, posebno osoba za koje postoje saznanja da to mogu iskoristiti za bjekstvo.“

4. Parlamentarna skupština BiH treba omogućiti rad Neovisnom povjerenstvu sukladno njegovim zakonskim ovlastima, pod čim se podrazumijeva njegov primarni zadatak, a to su posjeti kazneno-popravnim zavodima, zbog čega treba ukiniti ograničenja Povjerenstvu utvrđena Odlukom Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove, broj: 03/5-50-14-11-11,9/16 od 14. 6. 2016.



Dr. sc. Mile Lasć

**PRIVITAK:** Tablični prikaz održanih sjednica u 2017. i nazočnost članova Neovisnog povjerenstva

**TABLIČNI PRIKAZ ODRŽANIH SJEDNICA I NAZOČNOST ČLANOVA NEOVISNOG POVJERENSTVA U  
2017. GODINI**

Broj i datum održavanja sjednice	Ime i prezime člana Nezavisne komisije			
	Mile Lasić	Azra Alajbegović	Branica Spasojević	Aleksandar Faladžić
13. sjednica 30.1.2017.	+	+	+	+
14. sjednica 20.2.2017.	+	+	+	+
15. sjednica 7.3.2017.	+	+	- Opravdano izočno	+
16. sjednica 23.3.2017.	+	+	+	- Opravdano izočan
17. sjednica 20.4.2017.	+	+	+	+
18. sjednica 31.5.2017.	+	+	+	+
19. sjednica 12.6.2017.	+	+	+	+
20. sjednica 19.7.2017.	+	+	+	+
21. sjednica 24.8.2017.	+	+	+	- Opravdano izočan
22. sjednica 25.9.2017.	+	+	+	+
23. sjednica 30.10.2017.	+	+	+	+
24. sjednica 27.11.2017.	+	+	+	+
25. sjednica 11.12.2017.	+	+	+	+

**Napomena:** Vedad Gurda, član Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine imenovan je u ovo tijelo Odlukom Parlamentarne skupštine BiH o izmjeni Odluke o imenovanju pet članova Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj: 50/17 od 11.7.2017.).