



Broj: 01-02-1-1206/18
Sarajevo, 17. 05. 2018.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVIN:
SARAJEVO

PRIMLJENO: 17-05-2018

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Saša Magazinović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

Prilog:

- Prijedlog zakona

Dostaviti:

- naslovu
- a/a





PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj __.__.2018. godine, i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj __.__.2018. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZASTAVI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o zastavi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 01/98, 19/01, 23/04) iza člana 5. dodaje se novi član 5a. koji glasi:

„Član 5a.

- (1) Državna zastava ističe se i koristi, u pravilu, u svom normalnom horizontalnom položaju, što znači da su bijele zvijezde bliže jarbolu.
- (2) Državna zastava može se isticati i vertikalno, ali u tom slučaju isključivo prema veksilološkom pravilu, što znači da se iz normalnog horizontalnog položaja u vertikalni položaj dovodi rotacijom s lijeva na desno (u pravcu kretanja kazaljki na satu).“

Član 2.

U članu 6. riječi: „*suprotno odredbama čl. 3. i 4.*“ zamjenjuju se riječima: „*suprotno odredbama čl. 3, 4. i 5a.*“, a ostatak teksta ostaje isti.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4.a) Ustava BiH, prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Na osnovu detaljno urađenih analiza koje se tiču isticanja i korištenja državne zastave Bosne i Hercegovine, može se konstatirati da se u važećem Zakonu o zastavi Bosne i Hercegovine ne tretiraju jasno, odnosno ne uređuju ova pitanja ni u nužnim, a posebno ne u svim aspektima korištenja državne zastave. U praksi se susrećemo s paušalnim tumačenjima i uputama za isticanje i korištenje državne zastave, koja su naučno neutemeljena, apsolutno izvan veksiloloških pravila i pozitivne tradicije koja se susreće u užem ili širem okruženju. Općenito gledajući, podizanje zastave vertikalno nije strogo standardizirano, a historijski gledano, postoje mnoge varijante za vertikalno postavljanje koje se razlikuju od jedne države do druge i regulirane su zakonom i jedinstvenom odlukom te države. Neke države, nažalost, nemaju definiran način vertikalnog postavljanja zastave što ponekad dovodi do različitih interpretacija zbog zanemarivanja ove problematike.

Problem je s lokalnog nivoa eskalirao na međunarodni, posebno tokom većih međunarodnih događaja u kojima učestvuju države sa svojim predstavnicima. Primjer su međunarodna sportska takmičenja. Postoje smjernice Međunarodnog olimpijskog komiteta (MOK) kojima se preporučuje jednostavna rotacija kao općenito pravilo (bez preklapanja). Na međunarodnim sportskim manifestacijama, u slučajevima kad nema jasne standardizacije, odnosno zakona prema kojem se zastava ističe vertikalno, primjenjuju se smjernice MOK-a. Generalno, postoje dva načina kojima se određuju isticanje i korištenje zastave:

- veksilološki, koji podrazumijeva pridržavanje principa odnosno pravila veksilologije, kojima se uređuju pitanja isticanja i korištenja zastave u svim aspektima i
- zakonski, kojim se manje ili više definiraju moguće i određene situacije isticanja i korištenja zastave, odnosno način na koji se u tim situacijama zastava koristi, a opet u skladu s veksilološkim pravilima.

U slučajevima kada zakonom nije precizno definiran način isticanja i korištenja zastave obavezno se koriste veksilološka pravila koja se odnose za isticanje i korištenje zastave. Zakonom o zastavi Bosne i Hercegovine obuhvaćena su samo mjesta korištenja/lokacije odnosno isticanja zastave, dok se pravila u načinu njenog isticanja i korištenja u njemu ne spominju. U aktuelnom zakonu samo se spominje da će se zvanično isticanje zastave u entitetima i nezvanična upotreba zastave regulirati posebnim zakonskim aktom. Nedefiniranost načina isticanja i korištenja zastave, bar u onim esencijalnim aspektima, dovela je do prilično konfuznog stanja u ovoj oblasti. Tome doprinosi činjenica da se zbog nepoznavanja

veksiloloških pravila i izostanka njihove primjene te ostavljanja na volju svakome da postupi na svoj način u društvu vode rasprave koje samo proizvode dalje nedoumice i u konačnici pogrešno i nedostojno koristi državna zastava.

Nužnost zakonskog definiranja isticanja i korištenja zastave Bosne i Hercegovine, a što mora biti u skladu s veksilološkim principima i pravilima, potiče iz činjenice da pravila veksilogije nisu i ne moraju biti poznata građanstvu, ali zato zakonom definirana pravila daju mogućnost da svako u slučaju isticanja i korištenja državne zastave može postupiti ispravno i time riješiti konfuzije na domaćem i međunarodnom planu države koju ta zastava predstavlja. Sljedeći problem, koji se često susreće, jeste isticanje i korištenje državne zastave u dimenzijama koje nisu u skladu sa Zakonom, kao i korištenje boja koje su također precizno definirane kataloškim brojem (posebno se to odnosi na plavu površinu zastave). Trenutno se koristi veliki broj zastava koje ne odgovaraju zakonski definiranim elementima. Mora se napomenuti da u bolje informiranim ili stranim preduzećima, kojima su ova pravila mnogo poznatija i tradicija korištenja zastave veća i usklađena s evropskim zakonodavstvom, ovakvih slučajeva nema. Uglavnom se o nedopustivom načinu isticanja zastave radi u domaćim preduzećima koja o tome nemaju nikakvo znanje niti su u tom pogledu potražila konsultacije te samim tim podliježu kaznenim odredbama zakona.

Kako bi se prevazišla postojeća situacija u vezi sa isticanjem i korištenjem državne zastave Bosne i Hercegovine, predložena se sljedeća pravila:

- 1) Državna zastava može se isticati i koristiti u svom normalnom horizontalnom položaju ili zakonski propisanom vertikalnom položaju;
- 2) Državna zastava podiže se na jarbolu ili na koplju vezana na strani koja je definira u veksilološkom smislu kao normalnu zastavu (koplje slijeva, tj. vezana na strani svoje širine (visine) koja je bliže srebrenim zvijezdama petokrakama i puštena da slobodno vihori);
- 3) Državna zastava može se isticati vertikalno, odnosno ako ne postoje tehničke pretpostavke da se ona istakne horizontalno na jarbolu, ali u tom slučaju isključivo prema veksilološkom pravilu, što znači da se iz normalnog horizontalnog položaja u vertikalni položaj dovodi rotacijom slijeva nadesno u pravcu kretanja kazaljki na satu;
- 4) Državna zastava spušta se s jarbola i skida s koplja ako je izložena nevremenu koje je može oštetiti, kao i kada padaju snijeg ili kiša.

Obrazloženje pojedinih rješenja

Članom 1. konačno se jasno određuje kako se ističe i koristi zastava Bosne i Hercegovine. Članom 2. definiraju se kaznene odredbe za postupanje suprotno zakonu, a članom 3. utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA

Prijedlog zakona zasnovan je na principu dosljednog i pravilnog korištenja zastave Bosne i Hercegovine.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE DOPUNJAVAJU

Član 5.

Zastava Bosne i Hercegovine se službeno ističe na nivou države Bosne i Hercegovine na slijedeći način:

- a) na svim zgradama Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Vijeća ministara i njegovih ministarstava, Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine, Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Stalnog komiteta za vojna pitanja, Komisije za ljudska prava, Centralne banke i Izborne komisije Bosne i Hercegovine, kao i na bilo kojoj drugoj zgradi zajedničkih Institucija ili institucija kojom upravljaju zajedničke institucije ili koja je odgovorna zajedničkim institucijama;
- b) na svim zgradama diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine;
- c) prilikom službenog odlaska članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine u inostranstvo i njihovog povratka iz inostranstva u Bosnu i Hercegovinu;
- d) na službenim prijevoznim sredstvima koja koriste članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
- e) prilikom svih zvaničnih međunarodnih posjeta, takmičenja i drugih skupova (političkih, naučnih, kulturno-umjetničkih sportskih i drugih) na kojima Bosna i Hercegovina učestvuje ili je predstavljena;
- f) na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine.
- g) na ulazima u objekte Oružanih snaga Bosne i Hercegovine. U svim slučajevima iz prethodnog stava, osim tačke
- g), druge zastave iz Bosne i Hercegovine neće se isticati zajedno sa zastavom Bosne i Hercegovine. Zvanično isticanje zastave u entitetima i nezvanična upotreba zastave regulisat će se posebnim zakonom.

Član 6.

Upotreba zastave Bosne i Hercegovine suprotno odredbama čl. 3. i 4. Zakona, kao i neupotreba zastave Bosne i Hercegovine saglasno odredbi člana 5. Zakona predstavlja prekršaj za koji će se kazniti novčanom kaznom:

- 1. u iznosu od 1.500 KM do 7.500 KM organ vlasti, privredno društvo ili drugo pravno lice,
- 2. u iznosu od 300 KM do 750 KM odgovorno lice u organu vlasti, privrednom društvu ili drugom pravnom licu,
- 3. u iznosu od 300 KM do 750 KM lice koje samostalno obavlja privrednu djelatnost,
- 4. u iznosu od 100 KM do 400 KM građanin.

Počiniocu prekršaja iz stava 1. ovog člana može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja predmeta kojim je izvršen prekršaj.

