



Broj: 05-02-1-737/18  
Sarajevo, 3.5.2018. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

**SARAJEVO**

BOSNA I HERCEGOVINA VIJEĆE MINISTARA SARAJEVO			
PRIML Organiz. jedinice	Klasifikacione oznake	Redni broj	Dro priloga
0102	02-1-	1109	18

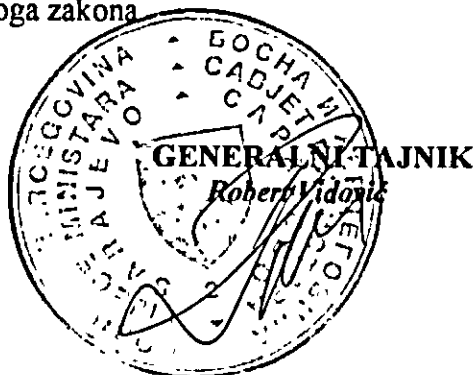
**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o  
Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 136. sjednici održanoj 20.3.2018. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da je Ustavni sud Bosne i Hercegovine na 104. Plenarnoj sjednici donio Odluku br. U-21/16, o usvajanju apelacije gospođe Borjane Krišto, druge zamjenice predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine od 6.12.2016. godine, i proglasio neustavnim odredbe članka 78. st. (3), (4) i (5) Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09).

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbe Zakona koja se mijenja, neslužbenu verziju prečišćenog testa navedenog Zakona, pribavljenja mišljenja nadležnih institucija, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



Na osnovu članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine, i na \_\_\_\_sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, usvojila je:

## **ZAKON O IZMJENI ZAKONA O OBAVJEŠTAJNO-SIGURNOSNOJ AGENCIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

### **Članak 1.**

U Zakonu o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09) članak 78. mijenja se i glasi:

### **„Članak 78.**

(1) Nalog mora sadržavati:

- a) vrstu komunikacije koja se namjerava prisluškivati, vrstu informacija, evidencija, dokumenata ili stvari koje se moraju prikupiti, te ovlaštenja koja će se primijeniti u te svrhe;
- b) imena osoba ili osobe za čije praćenje je nalog izdan;
- c) opći opis mjesta ili mjesta na kojima se nalog treba izvršiti ukoliko se takav opis može dati;
- d) rok valjanosti naloga.

(2) Kada to smatra odgovarajućim, sudac također može propisati određene uvjete za izvršavanje naloga.

(3) Nalog može biti odobren za razdoblje do 60 dana, a u slučaju potrebe za produženjem mjera, na pismeno obrazloženi prijedlog generalnog direktora u skladu s člankom 77. Zakona, sudac može produžiti valjanost naloga na dodatna razdoblja od po 30 dana, s tim da odobrene mjere mogu trajati ukupno najdulje 48 mjeseci.

(4) Sudac će obrazloženi zahtjev generalnog direktora za produženje mjera procjenjivati u svakom konkretnom slučaju u odnosu na legitimne ciljeve Agencije propisane Zakonom.

(5) Ukoliko se utvrdi da prijetnja proizašla iz aktivnosti praćene osobe nije otklonjena, a da se nisu stekli uvjeti za prekid operacije ni nakon 48 mjeseci, generalni direktor će u skladu s člankom 77. Zakona pismeno obrazloženim prijedlogom tražiti odobrenje novog ciklusa primjene mjera na razdoblja od po 30 dana, u ukupnom trajanju najdulje od dodatnih 48 mjeseci.

(6) Izuzetno od odredbi članka 77. Zakona i stavka (5) ovog članka, uporabu ovih mjera može odobriti generalni direktor ukoliko bi odgađanje prouzrokovalo nepopravljivu štetu za sigurnost Bosne i Hercegovine.

(7) Nakon što odobri uporabu mjera iz stavka (6) ovog članka, generalni direktor mora odmah, a najkasnije u roku od 24 sata, dostaviti pismeno obrazloženi zahtjev sudcu, koji u roku od 48 sati

mora donijeti pismenu odluku kojom bi potvrdio odobrenje ili obustavio prikupljanje informacija, u skladu sa Zakonom.“

## **Članak 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom glasniku BiH».

PS BiH broj \_\_\_\_/18

Sarajevo, \_\_\_\_\_ 2018. godine

Predsjedatelj

Zastupničkog doma

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Predsjedatelji

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

# **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBAVJEŠTAJNO-SIGURNOSNOJ AGENCIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

## **I ZAKONSKA OSNOVA**

Zakonska osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine sadržan je u članku IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine kojim je utvrđeno da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

## **II RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA**

Dana 01.06.2017. godine, Ustavni sud BiH je na 104. Plenarnoj sjednici donio Odluku br. U-21/16 o usvajanju apelacije gospođe Borjane Krišto, druge zamjenice predsjedavajućeg Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine od 06.12.2016. godine i proglasio neustavnim odredbe članka 78. stavaka (3), (4) i (5) Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine (Sl. Glasnik BiH br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09) (u daljnjem tekstu „Zakon“).

**„Ustavni sud zaključuje da su odredbe članka 78. stavaka (3), (4) i (5) Zakona protivne odredbama članka I/2. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi s člankom II/3. f) Ustava Bosne i Hercegovine i člankom 8. Europske konvencije.“**

Navedene odredbe se odnose na tajno prikupljanje podataka za koje je potrebno sudsko ovlaštenje, konkretno na praćenje na mjestima koja nemaju javni karakter i praćenje komunikacija putem telekomunikacijskih i drugih oblika elektronskih uređaja.

Odredbe koje su proglašene neustavnim glase:

**„Članak 78.**

**(1)**

**(2)**

**(3) Nalog ne može biti одобren za razdoblje duže od 60 dana. U opravdanim slučajevima, sudac može produžiti valjanost naloga na dodatna razdoblja od po 30 dana ukoliko je uvjeren da je nalog i dalje potreban.**

**(4) Izuzetno od odredbi članka 77. ovog zakona i prethodnog stavka ovog članka, uporabu ovih mjera može odobriti generalni direktor uz suglasnost predsjedavajućeg, ukoliko bi odgađanje prouzrokovalo nepopravljivu štetu za sigurnost Bosne i Hercegovine.**

**(5) Nakon što odobri uporabu tih mjera, generalni direktor mora odmah obavijestiti sudca, koji poduzima odgovarajuće radnje kako bi potvrdio odobrenje ili obustavio prikupljanje informacija, u skladu s ovim zakonom.“**

Prema Odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine odredbe članka 78. st. (3), (4) i (5) Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine nisu u skladu s odredbama članka I/2. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi s člankom II/3.f Ustava Bosne i Hercegovine i člankom 8. Europske konvencije za zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda.

Ustavni sud BiH, u skladu s člankom 61. stavak (4) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, obavezao je Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine da članak 78. st. (3), (4) i (5) Zakona najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana dostavljanja Odluke uskladi s odredbama članka

I/2. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi s člankom II/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine i člankom 8. Europske konvencije za zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda.

Nalaže se Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, u smislu članka 72. stavka (5) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, da u roku od 6 mjeseci od dana dostavljanja ove odluke obavijesti Ustavni sud Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama s ciljem izvršenja odluke.

### III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

#### OBRAZLOŽENJE ZA ČLANAK 78. st. (3), (4), (5), (6) i (7)

- Ustavni sud je u svojoj odluci naveo da „...zakonodavac nije propisao da generalni direktor upućuje pismeni zahtjev sudcu (koji u smislu zakona ima propisan sadržaj), niti je propisao u kojem roku sudac mora ili odobriti ili obustaviti primjenu ovih mjera.“

U skladu s navedenim, predlaže se izmjena članka 78. stavka (3) Zakona, kako slijedi:

„(3) Nalog može biti odobren za razdoblje do 60 dana, a u slučaju potrebe za produženjem mjera, na pismeno obrazloženi prijedlog generalnog direktora u skladu s člankom 77. Zakona, sudac može produžiti valjanost naloga na dodatna razdoblja od po 30 dana, s tim da odobrene mjere mogu trajati ukupno najdulje 48 mjeseci.“

Izmjenama stavka 3. otklonjene su dosadašnje nejasnoće u skladu s Odlukom Ustavnog suda BiH. Uvedeno je ograničenje ukupnog trajanja mjera na 48 mjeseci. Dosadašnje mjerilo „opravdanosti slučaja“ je uklonjeno i konkretizirano kroz odredbu da za produženje valjanosti naloga mora postojati pismeno obrazloženi prijedlog generalnog direktora, predviđen u članku 77. stavcima (2) i (3) Zakona .

- Osim toga, u odluci se navodi da „Ustavni sud nalazi da iz osporene odredbe ne proizlazi koji su to opravdani slučajevi odnosno nije precizirano u kojim slučajevima će sudac odobriti produljenje važnost naloga. Osim toga, odredba sadrži i neodređeni pojam »ako je uvjeren da je nalog i dalje potreban«. Dakle, proizlazi da sudac za prethodni postupak nema precizna mjerila u zakonu prema kojima bi mogao produljiti važnost naloga.“

Budući da Agencija vrši prikupljanja informacija po Zakonu o OSA-i, a ne po Zakonu o kaznenom postupku, ne ostvaruje se kontakt sa sudcem za prethodni postupak. Uloga predsjedavajućeg Suda BiH, ili sudca kojeg on odredi je, da se brine o legitimnom postupanju Agencije, a ne eventualnom pokretanju kaznenog postupka – djelovanje Agencije se odnosi na otkrivanje prijetnji za sigurnost BiH, pri čemu neke od tih prijetnji i nisu kaznena djela (npr. masovne migracije). Zbog svega navedenog, predlaže se uvođenje novog stavka članka 78., kojim se preciziraju mjerila po kojima sudac odlučuje o produžetku naloga:

„(4) Sudac će obrazloženi zahtjev generalnog direktora za produženje mjera procjenjivati u svakom konkretnom slučaju u odnosu na legitimne ciljeve Agencije propisane Zakonom.“

Aktivnosti Agencije u vršenju nadzora ponekad traju duže od 48 mjeseci, s obzirom na činjenicu da se aktivnosti jasno određenih osoba koje su predmet praćenja, kao i druge regionalne ili globalne sigurnosne prijetnje za sigurnost Bosne i Hercegovine, mogu odvijati i dulje vremensko razdoblje. Događa se da osobe koja se prate stave određenu opremu (npr. telefone) na „mirovanje“, i aktiviraju ih nakon duljeg razdoblja.

Osim toga, odobravanje novog ciklusa primjene mjera na razdoblja od po 30 dana u ukupnom trajanju najdulje do dodatnih 48 mjeseci, ne može se primjeniti samo na aktivnosti vezane za

**terorizam**, kako je navedeno u Odluci Ustavnog suda („Činjenica je da će dulje trajanje tajnog postupanja biti nužno kad je riječ o istraživanju terorizma, uključujući međunarodni terorizam jer samo izvršenje tih djela ponekad može trajati jako dugo. Međutim, Zakon nije napravio nužnu distinkciju između tih djela i onih koja nemaju ta obilježja i na koja se produljivanje rokova objektivno ne treba odnositi.“). Iako su različiti osnovni motivi i ciljevi organiziranog kriminala (stjecanje profita kriminalnim aktivnostima) i terorizma (ideološki, vjerski, nacionalni i politički ciljevi), njihove metode i oblici djelovanja postaju sve sličniji, nerijetko i istovjetni, a međusobna suradnja sve učinkovitija. Otuda danas brojne terorističke organizacije imaju razvijenu klasičnu kriminalnu djelatnost, kao vlastiti izvor prihoda (krivotvorenja novca i dokumenata, krijumčarenje migranata, narkotika, trgovina oružjem, itd.).

Agencija smatra kako bi razdvajanje kaznenih djela, u smislu razlikovanja kaznenih djela vezanih za terorizam i ostalih kaznenih djela, po pitanju trajanja poduzimanja mjera prikupljanja informacija, bilo nefunkcionalno u praksi, budući da su brojne aktivnosti i počinitelji kaznenih djela iz navedenih oblasti isprepleteni. Terorizam, organizirani kriminal, nezakonita trgovina oružjem, trgovina ljudima, pranje i krivotvorenje novca, itd. idu „ruku pod ruku“, pa i mjere koje se poduzimaju u borbi protiv svih navedenih prijetnji mogu trajati dulje, a ne samo u slučaju borbe protiv terorizma. Stoga je praksa zakonodavstva zemalja Europske Unije da se duljina ukupnog trajanja naloga ne ograničava vremenski niti da se u tom smislu čini razlika između djela organiziranog kriminala i terorizma.

U prilog tomu ide i Rezolucija Vijeća Europske Unije (COUNCIL RESOLUTION of 17 January 1995 on the Lawful Interception of Telecommunications 96/C 329/01) gdje je jasno navedeno da je legalno presretanje telekomunikacija važan alat u zaštiti nacionalnih interesa od ozbiljnih kaznenih djela, pokazujući razumijevanje za sveobuhvatnu povezanost kriminalnih aktera i aktivnosti, bez razdvajanja vrsta kaznenih djela (*Whereas the legally authorized interception of telecommunications is an important tool for the protection of national interest, in particular national security and the investigation of serious crime*).

Uz to, bilo bi upitno, s gledišta ljudskih prava, ukoliko bi za počinitelje kaznenih djela terorizma vrijedila oštrija pravila nego li za počinitelje drugih djela koja također predstavljaju ozbiljnu prijetnju za sigurnost BiH i njezinih građana.

Sve ukazuje da nije moguće napraviti ovu razliku, što pokazuje i suvremena svjetska praksa u kojoj se navedene pojave tretiraju kao neodvojive.

S obzirom na navedeno, predložen je novi stavak (5) članka 78. kako slijedi:

„(5) Ukoliko se utvrdi da prijetnja proizšla iz aktivnosti praćene osobe nije otklonjena, a da se nisu stekli uvjeti za prekid operacije ni nakon 48 mjeseci, generalni direktor će u skladu s člankom 77. Zakona, pismeno obrazloženim prijedlogom tražiti odobrenje novog ciklusa primjene mjera na razdoblja od po 30 dana, u ukupnom trajanju najdulje od dodatnih 48 mjeseci.“

Nadalje, Sud je u Odluci naveo sljedeće u vezi s člankom 78. stavka (4) Zakona, koji definira proceduru odobravanja mjera u slučaju hitnosti: „Dakle, u odnosu na uvođenje mjera tajnog prikupljanja podataka, odnosno mjera praćenja i pretresa, zakonodavac nije predvidio prethodnu suglasnost sudca nego je predvidio prethodno pribavljanje suglasnosti predsjedatelja Vijeća ministara BiH. Ustavni sud ponavlja da učinkovita kontrola i od strane nesudskog organa može biti u skladu s Konvencijom pod uvjetom da je takav organ dovoljno neovisan od izvršne vlasti. U konkretnom slučaju predsjedavajući Vijeća ministara BiH je upravo izvršna vlast.“

U skladu s navedenom primjedbom, predlaže se izmjena tog stavka, kako slijedi:

„(6) Izuzetno od odredbi članka 77. Zakona i stavka (5) ovog članka, uporabu ovih mjera može odobriti generalni direktor, ukoliko bi odgađanje prouzrokovalo nepopravljivu štetu za sigurnost Bosne i Hercegovine.“

U prijedlogu stavka je precizirano da se odobrenje za **primjenu mjera** u slučaju **hitnosti donosi od strane generalnog direktora**. Time je osigurano da se u hitnim slučajevima, koji zahtijevaju brzu reakciju zbog zaštite sigurnosti Bosne i Hercegovine, odluke o uporabi navedenih mjera **donesu učinkovito i pravovremeno**.

Kako bi se principi kontrole učinkovitosti, transparentnosti, individualiziranja poduzetih mjera prema osobama koje se prate te zaštite njihovih ljudskih prava, koje Agencija u svom radu već godinama poštuje u praksi, jasno ogledali i u zakonskim rješenjima, došlo je i do izmjene stavka prethodno označenog brojem (5) a sada brojem (6) članka 78., navedene u sljedećem ulomku:

„(7) Nakon što odobri uporabu mjera iz stavka (6) ovog članka, generalni direktor mora odmah, a najkasnije u roku od 24 sata, dostaviti pismeno obrazloženi zahtjev sudcu, koji u roku od 48 sati mora donijeti pismenu odluku kojom bi potvrdio odobrenje ili obustavio prikupljanje informacija, u skladu sa Zakonom.“

U stavku (7) precizirana je službena procedura odobrenja prikupljanja informacija započeta u skladu s člankom 78. stavka (6) ovog zakona, kao i radnje i rokovi u kojima sudac Suda Bosne i Hercegovine mora potvrditi ili obustaviti prikupljanje informacija, započeto u skladu s člankom 78. stavka (6) ovog zakona. **Ova procedura omogućuje da odluke donesene na osnovi odobrenja generalnog direktora, a u situacijama ekstremne hitnosti, u kojima bi traženje prethodne sudske kontrole dovelo do gubitka dragocjenog vremena, u roku od 48 sati postanu predmetom naknadnog sudskog potvrđivanja.** Nadležni sudac može tako, u vrlo kratkom roku, potvrditi odobrenje ili obustaviti prikupljanje informacija. Također, precizirana je do sada postojeća odrednica „ODMAH“ dodatnom odrednicom „najkasnije u roku od 24 sata“.

Važno je napomenuti da u dosadašnjoj praksi Agencije nije bilo potrebe za odobrenjem hitnih mjera, budući da je Agencija **pravovremeno odgovarala na prepoznate prijetnje i tako izbjegavala hitne procedure**. No, zbog problema globalno sigurnosnih prijetnji, a posebno organiziranog kriminala i terorizma, ova procedura mora ostati na snazi kako bi se i dalje moglo pravovremeno djelovati u situacijama ekstremne hitnosti.

U presudi *Szabo and Vissy v. Hungary* navodi se da u kontekstu tajnog nadzora, potreba za njim mora biti „neophodna u demokratskom društvu“ i to mora biti tumačeno kao da bilo koja poduzeta mjera mora biti izričito neophodna, i da u općenitom smislu, bude usmjerena na očuvanje demokratskih instituta, i kao posebna stvar na koju se obraća pažnja, da se njome prikupljaju obavještajni podatci u pojedinačnoj operaciji (ukazuje na potrebu ove vrste aktivnosti u pojedinačnim slučajevima). Sud je također prihvatio situacije ekstremne hitnosti koje se mogu dogoditi, i u kojima bi traženje prethodne sudske kontrole dovelo do gubitka dragocjenog vremena. U takvim slučajevima, sve mjere poduzete prije odobrenja od strane suda, moraju biti predmetom naknadnog sudskog potvrđivanja. Upravo se na odredbama ove odluke zasnivaju i predložene izmjene članka 78., u smislu postojanja procedure za dobivanje naknadne potvrde od Suda BiH. (Citat: *The Court accepted that situations of extreme urgency could arise in which a requirement for prior judicial control would run the risk of losing precious time. It emphasised, however, that in such cases any surveillance measures authorised ex ante by a non-judicial authority had to be subject to a post factum judicial review.*)

Upravo tako, sve mjere koje Agencija poduzima su izrazito individualnog karaktera, s jasno navedenim osobama protiv kojih se mjere poduzimaju. Važnost individualnog pristupa je posebno naglašena i u navedenoj presudi- „*In the context of secret surveillance, the need for the interference to be »necessary in a democratic society« had to be interpreted as requiring that any measures taken should be strictly necessary both, as a general consideration, to safeguard democratic institutions and, as a particular consideration, to obtain essential intelligence in an individual operation*”. Upravo u skladu s navedenim, **Agencija poduzima mjere isključivo prema jasno utvrđenim pojedincima**, a trajanje mjera je uvjetovano i trajanjem sigurnosne prijetnje koja je prouzrokovana aktivnostima konkretnih pojedinaca, pa je tako u nekim slučajevima neophodno da se nalozi produžavaju, kako je prethodno i obrazloženo.

S obzirom na to da se radi o značajnim izmjenama članka 78., a uvažavajući mišljenje Ministarstva pravde BiH predloženo je da se izvrši izmjena kompletnog članka 78., a ne samo pojedinih stavaka.

#### **IV USKLADENOST S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Odredbe ovog zakona su u skladu s praksom i zakonodavstvom zemalja Europske Unije koje u svojim zakonima imaju odredbe o primjeni tajnih metoda prikupljanja informacija. U zemljama Europske Unije ne postoji ukupno ograničenje trajanja primjene mjera, ali postoji službena procedura slična predloženoj koja podrazumijeva da se za svako produženje trajanja mjera dostavlja obrazloženi prijedlog nadležnom sudskom ili drugom nadležnom kontrolnom tijelu.

Tako trajanje mjera tajnog praćenja i presretanja elektronskih komunikacija od strane SOA-e u **Hrvatskoj** nema ukupno ograničenje, već se mjera inicijalno odobrava na 4 mjeseca, a nakon toga Vijeće sudaca od 3 člana može u opravdanim slučajevima (uz dodatna objašnjenja ravnatelja, pri čemu se ne navodi da su to *pisma* objašnjenja) produžiti trajanje mjere bez ukupnog zakonskog ograničenja (Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske, članak 37.).

U **Nizozemskoj**, ako se odabir vrši na osnovi podataka o identitetu ili broju objekata ili nekoj drugoj tehničkoj karakteristici, odobrenje daje ministar unutrašnjih poslova i kraljevskih odnosa na zahtjev direktora službe za razdoblje od najviše tri mjeseca, a potom po zahtjevu i neograničeno obnovljivo (Wetop de inlichtingen-en veiligheidsdiensten).

U **Francuskoj**, odobrenje daje premijer na razdoblje od 4 mjeseca, a obnavljanje naloga se vrši pod istim uvjetima kao što je odobren, pri čemu se ne navodi ukupno ograničenje (Code de la securite interieure).

U **Belgiji**, inicijalno odobrenje se vrši na dva mjeseca, prvo produljenje na dodatna dva mjeseca, a s eventualno svakim daljnjim produljenjem se svake dvije sedmice mora upoznati Posebna komisija o rezultatima nadzora, pri čemu nema roka obnavljanja naloga (Organizing the Intelligence and Security Services Law Belgium).

U **Velikoj Britaniji** se nalog odobrava najprije na razdoblje od 3 mjeseca, potom se po potrebi produžava na još 3 mjeseca, a zatim na dodatnih 6 mjeseci, bez određivanja konačnog roka (Investigatory Powers Act 2016 i Interception Code of Practice).

**Europska Konvencija za zaštitu ljudskih prava i sloboda** u članku 8. stavak (2) kaže:

„Javne vlasti se ne miješaju u vršenje ovog prava (pravo na poštivanje privatnog i obiteljskog života) osim ako je takvo miješanje predviđeno zakonom i ako je to neophodna mjera u demokratskom društvu u interesu nacionalne sigurnosti, javne sigurnosti, ekonomske dobrobiti zemlje, sprječavanja nereda ili sprječavanja zločina, zaštite zdravlja i morala ili zaštite prava i sloboda drugih.“



Također i presude Europskog suda za ljudska prava imaju gledište da se pojedina prava propisana Europskom konvencijom o ljudskim pravima mogu privremeno ograničiti u navedenim situacijama. Tako se u presudi Weber i Saravia protiv Njemačke br. 54934/00, Odluka od 29.06.2006. navodi: „Sud je zadovoljan što postoji administrativna procedura dizajnirana kako bi osigurala da mjere nisu naređene slučajno, neredovno ili bez pravovremenog i odgovarajućeg razmatranja“, čime se potvrđuje važnost izvođenja aktivnosti nadzora, ali uz precizno određen postupak bez da se uvjetuje zemlja na ukupno ograničavanje trajanja mjera.

Uvjetovanje ukupnim ograničavanjem trajanja mjera, koje se mogu poduzeti prema jasno određenoj osobi, dovelo bi Agenciju u nepovoljan položaj u odnosu na ostale partnerske službe u Europi i šire, stvarajući prostor za ranjivost u oblasti sigurnosti građana Bosne i Hercegovine, te bi otežalo suradnju s ostalim partnerskim službama.

Uzimajući u obzir sve navedene primjedbe na postojeće zakonsko rješenje, te odredbe članka 8. stavka (2) EKLJP i Ustava BiH, a ujedno i potrebu Agencije za učinkovitim i kontinuiranim suprostavljanjem sigurnosnim izazovima, kako je i predviđeno Zakonom o OSA/OBA BiH, ponuđene su izmjene i dopune članaka Zakona koje u potpunosti osiguravaju da navedene mjere budu primjenjivane u jasno utvrđenoj zakonskoj proceduri i unutar propisanih vremenskih rokova, te s pravovremenim, odgovarajućim i potpunim nadzorom tijela sudske vlasti.

## **V FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za izvršenje ovog zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz proračuna Bosne i Hercegovine.

**Prilog: Pregled mehanizama prethodnog odobravanja naloga u zemljama EU**

Članica EU	Pravosudna kontrola	Parlamentarna kontrola	Kontrola izvršnih vlasti	Kontrola ekspertske tijela	Bez prethodne kontrole
AT				x	
BE				x	
BG	x				
CY	x				
CZ	x				
DE				x	
DK	x				
EE	x				
EL	x				
ES	x				
FI	x				
FR			x		
HR	x				
HU	x		x		x
IE			x		
IT	x				
LT	x				
LU			x		
LV	x				
MT			x		
NL			x		
PL	x				
PT					
RO	x				
SE					
SI	x				x
SK	x				
UK			x		

## Članak 78.

„(1) Nalog mora sadržavati:

- a) vrstu komunikacije koja se namjerava prisluškivati, vrstu informacija, evidencija, dokumenata ili stvari koje se moraju prikupiti, te ovlaštenja koja će se primijeniti u te svrhe;
- b) imena osoba ili osobe za čije praćenje je nalog izdat;
- c) opći opis mjesta ili mjesta na kojima se nalog treba izvršiti ukoliko se takav opis može dati;
- d) rok vrijednosti naloga.

(2) Kada to smatra odgovarajućim, sudac također može propisati određene uvjete za izvršavanje naloga.

(3) Nalog može biti odobren za razdoblje do 60 dana, a u slučaju potrebe za produženjem mjera, na pismeno obrazloženi prijedlog generalnog direktora u skladu s člankom 77. Zakona, sudac može produžiti vrijednost naloga na dodatna razdoblja od po 30 dana, s tim da odobrene mjere mogu trajati ukupno najdulje 48 mjeseci.

(4) Sudac će obrazloženi zahtjev generalnog direktora za produženje mjera procjenjivati u svakom konkretnom slučaju u odnosu na legitimne ciljeve Agencije propisane Zakonom.

(5) Ukoliko se utvrdi da prijetnja prozašla iz aktivnosti praćene osobe nije otklonjena, a da se nisu stekli uvjeti za prekid operacije ni nakon 48 mjeseci, generalni direktor će u skladu s člankom 77. Zakona pismeno obrazloženim prijedlogom tražiti odobrenje novog ciklusa primjene mjera na razdoblja od po 30 dana, u ukupnom trajanju najdulje od dodatnih 48 mjeseci.

(6) Izuzetno od odredbi članka 77. Zakona i stavka (5) ovog članka, uporabu ovih mjera može odobriti generalni direktor ukoliko bi odgađanje prouzrokovalo nepopravljivu štetu za sigurnost Bosne i Hercegovine.

(7) Nakon što odobri uporabu mjera iz stavka (6) ovog članka, generalni direktor mora odmah, a najkasnije u roku od 24 sata, dostaviti pismeno obrazloženi zahtjev sudcu, koji u roku od 48 sati mora donijeti pismenu odluku kojom bi potvrdio odobrenje ili obustavio prikupljanje informacija, u skladu sa Zakonom.“

## **Pregled odredbi Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine koje se mijenjaju**

### **Članak 78.**

**Nalog mora sadržavati:**

- a) vrstu komunikacije koja se namjerava prisluškivati, vrstu informacija, evidencija, dokumenata ili stvari koje se moraju prikupiti, te ovlaštenja koja će se primijeniti u te svrhe;
- b) imena osoba ili osobe za čije praćenje je nalog izdat;
- c) opći opis mjesta ili mjesta na kojima se nalog treba izvršiti ukoliko se takav opis može dati; i
- d) rok vrijednosti naloga.

Kada to smatra odgovarajućim, sudac također može propisati određene uvjete za izvršavanje naloga.

Nalog ne može biti odobren za razdoblje dulje od 60 dana. U opravdanim slučajevima, sudac može produljiti vrijednost naloga na dodatna razdoblja od po 30 dana ukoliko je uvjeren da je nalog i dalje potreban.

Izuzetno od odredbi članka 77. ovog zakona i prethodnog stavka ovog članka, uporabu ovih mjera može odobriti generalni direktor uz suglasnost predsjedavajućeg, ukoliko bi odgađanje prouzrokovalo nepopravljivu štetu po sigurnost Bosne i Hercegovine.

Nakon što odobri uporabu tih mjera, generalni direktor mora odmah obavijestiti sudca, koji poduzima odgovarajuće radnje kako bi potvrdio odobrenje ili obustavio prikupljanje informacija, u skladu s ovim zakonom.



Broj: 06-02-4-10411/17  
Sarajevo, 22. 11. 2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO - САРАЈЕВО

ОТПРЕМЉЕНО-ОПРЕМЉЕНО:		29-11-2017
Ук. јединица	Ук. јединица	Број пројекта
08	50	5598-16/17

**Predmet:** Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno –  
sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine - dostavlja se

Vašim aktom broj: 08-1-50-5598-14/17 od 10. 11. 2017. godine, ovom ministarstvu dostavili ste Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, na mišljenje.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine razmotrilo je navedeni Nacrt zakona i na temelju članka 31. stavak (1) točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona) sadrži odredbu kojom se vrše izmjene i dopune pojedinih stavaka u članku 78. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/04, 20/04, 56/06, 32/07, 50/08 i 12/09) (u daljnjem tekstu: Zakon), u cilju provođenja odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-21/17 od 1. 6. 2017. godine, kojom je utvrđeno da odredbe članka 78. st. 3, 4 i 5, navedenog zakona, nisu u skladu s odredbama članka I/2 Ustava Bosne i Hercegovine u vezi s člankom II/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine i člankom 8. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je u odnosu na osporene odredbe utvrdio da kod produženja važnosti naloga (za primjenu mjera praćenja) nije jasno propisan obim diskrecije dodijeljene predsjedniku Suda BiH, odnosno sudca kojeg on ovlasti, s obzirom na to da se njegova diskrecija očituje u obliku neograničenih ovlasti kada tumači neodređene pravne termine “u opravdanim slučajevima” i “kada je uvjeren da je nalog i dalje potreban” i kada maksimalno trajanje mjera isključivo ovisi o diskrecijskoj odluci predsjednika Suda BiH, odnosno sudca kojeg on ovlasti, tako da ne jamče pojedincu odgovarajuću zaštitu od proizvoljnog miješanja u ustavna prava. Osporene odredbe također ne osiguravaju da se mjere praćenja i pretresa neće uvoditi slučajno, neregularno ili bez propisnog i adekvatnog razmatranja.

Razmatrajući predložene izmjene i dopune članka 78. Zakona, jasno je da se dopunom stavka 3, kao i uvođenjem novih st. 4 i 5, otklanjaju dileme koje je naglasio Ustavni sud u svojoj odluci, u vezi diskrecijskih ovlasti predsjednika Suda BiH kod produženja važnosti naloga (za primjenu mjera praćenja). Ovim odredbama se propisuje da se važnost naloga može produžiti samo na

Broj: 06-02-4-10411/17  
Sarajevo, 26. 12. 2017. godine

204

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO - САРАЈЕВО

ОТПРЕМЉЕНО-ОТПРЕМЉЕНОЈ:			
09-02-2018			
Услуга јединица	Класификација	Рачуни број	Број прилога
Услуга јединица	Рачуни број	Рачуни број	Број прилога
08	50	5598	26/17

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
SARAJEVO

08  
01 11,35  
08.02.2018

09-02-2018

**Predmet:** Mišljenje na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno –  
sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine - dostavlja se

08-1-1135  
Korovic

Vašim aktom broj: 08-1-50-5598-18/17 od 20. 12. 2017. godine, dostavili ste ovom ministarstvu tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, na mišljenje.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine razmotrilo je dostavljeni tekst Zakon i na temelju članka 31. stavak (1) točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) sadrži odredbu kojom se vrši izmjena članka 78. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/04, 20/04, 56/06, 32/07, 50/08 i 12/09), u cilju provođenja odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-21/17 od 1. 6. 2017. godine, kojom je utvrđeno da odredbe članka 78. st. 3, 4 i 5, navedenog zakona, nisu u skladu s odredbama članka I/2 Ustava Bosne i Hercegovine u vezi s člankom II/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine i člankom 8. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

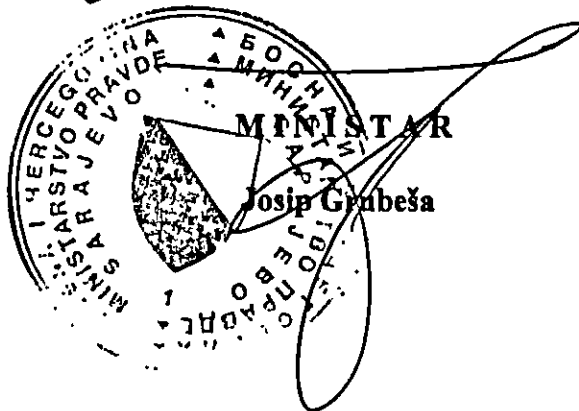
Uz napomenu da je Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine na isti Zakon dalo mišljenje aktom od 22.11.2017. godine, ukratko podsjećamo da je Ustavni sud Bosne i Hercegovine u odnosu na osporene odredbe utvrdio da kod produženja važnosti naloga (za primjenu mjera praćenja) nije jasno propisan obim diskrecije dodijeljene predsjedniku Suda BiH, odnosno sudca kojeg on ovlasti, s obzirom na to da se njegova diskrecija očituje u obliku neograničenih ovlasti kada tumači neodređene pravne termine “u opravdanim slučajevima” i “kada je uvjeren da je nalog i dalje potreban” i kada maksimalno trajanje mjera isključivo ovisi o diskrecijskoj odluci predsjednika Suda BiH, odnosno sudca kojeg on ovlasti, tako da ne jamče pojedincu odgovarajuću zaštitu od proizvoljnog miješanja u ustavna prava.

Razmatrajući predloženu izmjenu smatramo da je Ministarstvo sigurnosti izmjenom članka 78. Zakona, uzimajući u obzir odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, moglo jasnije utvrditi obim diskrecije dodijeljen predsjedniku Suda BiH, kao i jamstvo da se mjere praćenja i pretresa neće uvoditi slučajno, neregularno ili bez propisanog i adekvatnog razmatranja. Naime, odredba

članka 78. stavak (4) bi trebala glasiti „(4) Sudac će detaljno obrazložiti zahtjev direktora za produženje mjere cijeniti u svakom konkretnom slučaju uvažavajući razmjere ozbiljne prijetnje obuhvaćene nalogom.“. Mišljenja smo da korišten termin „legitimne ciljeve Agencije“ nije nikako jasno propisan opseg diskrecije a što je uvjet za provođenje odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine. Jednako tako, cijenimo da bi u članku 78. st. (3) i (5), odredbu koja se odnosi na ukupno trajanje odobrene mjere, trebalo smanjiti na 24 mjeseca.

S obzirom da je izmjena spornih odredaba predložena u smislu izmjene kompletnog članka 78., kako smo ranije sugerisali, te da se ovim Zakonom mijenja samo jedan članak osnovnog teksta zakona, potrebno je naziv istog uskladiti na način da glasi: „Zakon o izmjeni Zakona o Obavještajno – sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine“.

S poštovanjem,





Broj: 03/A-06-2-SR-1992-2/17

Sarajevo: 25. decembar 2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTIBOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СІГУРНОСТІ-БЕЗПЕЧНОСТІTrg Bosne i Hercegovine 1  
Sarajevo

OTPREMLJENO		27-12-2017	
Ust. jedinica	Klas. broj	Broj prijema	Broj prijema
08	50	5598-	19/17

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 08-1-50-5598-18/17 CT od 20. decembra 2017. godine (zaprimljeno 22.12.2017.)

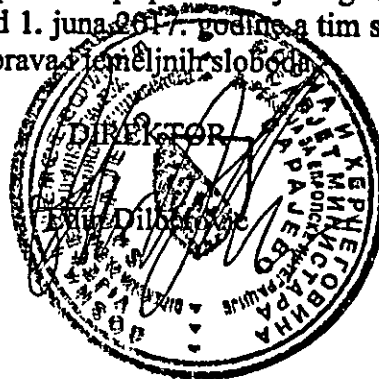
Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije («Službeni glasnik BiH», broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

## M I Š L J E N J E

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prijedlog zakona) mijenja se i dopunjuje član 78. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09) a u cilju provođenja odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-21/17 od 1. juna 2017. godine.

Odlukom Ustavnog suda BiH utvrđeno je da odredbe člana 78. st. 3, 4 i 5 navedenog zakona nisu u skladu s odredbama člana I/2 Ustava Bosne i Hercegovine a u vezi sa članom II/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 8. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Prijedlogom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije dok razmatrajući predložene izmjene i dopune je utvrđeno da prilikom pripreme Prijedloga zakona je uzeta u obzir Odluka Ustavnog suda BiH broj U-21/17 od 1. juna 2017. godine a tim slijedom i odredbe člana 8. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.



Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
Савјет министара  
Уред за законодавство

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
Vijeće ministara  
Ured za zakonodavstvo

Broj: 03-02-1-986-1/17  
Sarajevo, 27.12.2017. godine  
(ZB)

**BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI - BEZBJEDNOSTI**  
**МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ**  
**САРАЈЕВО - САРАЈЕВО**

ОПРЕМЛЈЕНО	ТРЕ	28-12-2017	Број прилога Број подлога
Уст. јединица Уст. јединица	Клас. ознака Клас. ознака	5598-20/17	
08	50		

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI**  
**SARAJEVO**

**PREDMET:** Мишljenje о Приједлогу Закона о измјени Закона о Обавјештајно-  
sigurnosnoj агенцији Bosne i Hercegovine

Veza: vaš akt broj: 08-1-50-5598-18/17 ST od 20.12.2017. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj агенцији Bosne i Hercegovine** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, aktom broj: 08-1-50-5598-14/17 ST od 10.11.2017. godine, dostavilo je Uredu za zakonodavstvo tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj агенцији Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja, o kojem je Ured za zakonodavstvo aktom broj: 03-02-1-986-1/17 od 4. 12.2017. godine, dao Mišljenje.

Nakon pristiglih mišljenja institucija Bosne i Hercegovine od kojih je isto zatraženo, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je uradilo određene korekcije teksta Zakona, te dostavilo novi tekst Zakona, kao Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj агенцији Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je 1.6.2017. godine, na 104. Plenarnoj sjednici usvojio apelaciju Borjane Krišto, zamjenice predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i proglasio neustavnim odredbe člana 78. st. 3., 4. i 5. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj агенцији Bosne i Hercegovine („Službeni glsник BiH“, br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09). Odredbe st. 3., 4. i 5. člana 78. citiranog Zakona, odnose se na tajno prikupljanje podataka za koje je potrebno sudsko ovlaštenje, konkretno na praćenje na mjestima koja nemaju

javni karakter i praćenje komunikacija putem telekomunikacijskih i drugih oblika elektronskih uređaja i prema Odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine nisu u skladu sa odredbama člana I 2., a u vezi sa članom II 3.f) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 8. Evropske konvencije za zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda.

U cilju provođenja Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine pripremilo je Prijedlog izmjene Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine („Službeni glsnik BiH“, br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09), koja se odnosi na izmjenu člana 78. ovog Zakona.

Na dostavljeni tekst Prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

- u članu 1. kojim se mijenja član 78., označavanje ovog člana postaviti na sredini, iznad teksta sadržaja člana;
- takođe u članu 1., u određenim stavovima gdje se navodi riječ „Zakon“, ispred ove riječi, dodati riječ „ovog“ u odgovarajućem padežu, zavisno od konteksta samog teksta;
- tekst zakona označiti kao „Prijedlog“, a što je navedeno i u prapratnom aktu.

Ured za zakonodavstvo, ukazuje da se o predloženom tekstu Zakona, pribave mišljenja Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Uz predmetni tekst Prijedloga Zakona, prilikom upućivanja na sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, potrebno je priložiti i pregled odredaba, odnosno odredbe, koja se mijenja, što je utvrđeno Poslovníkom o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), a prilikom upućivanja prijedloga zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je priložiti odredbu člana koje se mijenja, te verziju prečišćenog teksta Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine (član 105. stav (5) Poslovníka o radu Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.79/14, 81/15 i 97/15).

Dostaviti:  
-Naslovu  
-a/a



Broj: 05-07-1-726-3/18  
Sarajevo, 20. 3. 2018. godine

403

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА	
MINISTARSTVO SIGURNOSTI - МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ	
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО	
OTPREMA	27-03-2018
08	02-7 2087-2/18

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH  
- n/r tajniku Ministarstva -

PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 136. sjednici održanoj 20. 3. 2018. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine.

Zaključeno je da se Prijedlog zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se razmatra po hitnom zakonodavnom postupku.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

S poštovanjem,

Y. d. GENERALNOG TAJNIKA  
Robert Vidočić

**ZAKON O OBAVJEŠTAJNO-SIGURNOSNOJ AGENCIJI BOSNE I  
HERCEGOVINE**

**"SLUŽBENI GLASNIK BIH" br. 12/04, 20/04, 56/06 i 12/09**

**NESLUŽBENI TEKST  
PREČIŠĆEN U OBAVJEŠTAJNO-SIGURNOSNOJ AGENCIJI  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo juni 2009. godine**

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 22.marta 2004. godine, i sjednici Doma naroda, održanoj 22.marta 2004.godine, usvojila je

## **ZAKON O OBAVJEŠTAJNO-SIGURNOSNOJ AGENCIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

### **I-OPĆE ODREDBE**

#### **Član 1.**

Ovim zakonom osniva se Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija), koja je odgovorna za prikupljanje, analiziranje i distribuciju obavještajnih podataka u cilju zaštite sigurnosti, uključujući suverenitet, teritorijalni integritet i ustavni poredak Bosne i Hercegovine.

Agencija obavlja svoj rad u skladu s odredbama Ustava i zakona Bosne i Hercegovine, uključujući odredbe Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenih protokola, te međunarodne ugovore i sporazume koje je Bosna i Hercegovina potpisala ili im je pristupila.

#### **Član 2.**

Agencija je civilna obavještajno-sigurnosna institucija, koja će imati status nezavisne administrativne organizacije Bosne i Hercegovine.

Agencija ima status pravne osobe.

U sastav Agencije ulaze civilne obavještajno-sigurnosne institucije koje su ranije djelovale u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i Republici Srpskoj.

Na teritoriji Bosne i Hercegovine ne mogu se osnivati ni djelovati nikakve druge civilne obavještajno-sigurnosne strukture.

#### **Član 3.**

Agencija ima nadležnosti na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine.

Sjedište Agencije je u Sarajevu.

Unutrašnja organizacija Agencije utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji kojim se utvrđuju organizacione jedinice, uzimajući u obzir ustavnu strukturu Bosne i Hercegovine. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji donosi generalni direktor Agencije uz konsultacije sa zamjenikom generalnog direktora i uz odobrenje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara).

#### **Član 4.**

Finansijska sredstva za rad Agencije u cijelosti se osiguravaju iz državnog budžeta, u skladu sa zakonom koji regulira trezor institucija Bosne i Hercegovine.

### **II- DUŽNOSTI I ZADACI AGENCIJE**

#### **Član 5.**

Agencija je odgovorna za prikupljanje obavještajnih podataka u vezi s prijetnjama po sigurnost Bosne i Hercegovine kako unutar tako i van Bosne i Hercegovine, njihovo analiziranje i prenošenja ovlaštenim zvaničnicima i tijelima navedenim u članu 6. stav 5. ovog zakona, kao i za prikupljanje, analiziranje, obradu i prenošenje obavještajnih podataka s

ciljem pružanja pomoći ovlaštenim osobama kako je definirano zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini, te ostalim nadležnim tijelima u Bosni i Hercegovini kada je to potrebno radi suzbijanja prijetnji po sigurnost Bosne i Hercegovine.

U smislu ovog zakona, po «prijetnjama po sigurnost Bosne i Hercegovine» smatrat će se prijetnje suverenitetu, teritorijalnom integritetu, ustavnom poretku, osnovama ekonomske stabilnosti Bosne i Hercegovine, kao i prijetnje po globalnu sigurnost koje su štetne po Bosnu i Hercegovinu, a naročito:

- a) terorizam, uključujući međunarodni terorizam;
- b) špijunaža usmjerena protiv Bosne i Hercegovine ili štetna po sigurnost Bosne i Hercegovine na bilo koji drugi način
- c) sabotaža usmjerena protiv vitalne nacionalne infrastrukture Bosne i Hercegovine ili na drugi način usmjerena protiv Bosne i Hercegovine;
- d) organizirani kriminal usmjeren protiv Bosne i Hercegovine ili štetan po sigurnost Bosne i Hercegovine na bilo koji drugi način;
- e) trgovina drogama, oružjem i ljudima usmjerena protiv Bosne i Hercegovine ili štetna po sigurnost Bosne i Hercegovine na bilo koji drugi način;
- f) nezakonita međunarodna proizvodnja oružja za masovno uništenje, ili njihovih komponenti, kao i materijala i uređaja koji su potrebni za njihovu proizvodnju;
- g) nezakonita trgovina proizvodima i tehnologijama koje su pod međunarodnom kontrolom;
- h) radnje kažnjive po međunarodnom humanitarnom pravu;
- i) djela organiziranog nasilja ili zastrašivanja nacionalnih ili vjerskih grupa u Bosni i Hercegovini;

Pri izvršavanju aktivnosti navedenih u st.1. i 2.. ovog člana, Agencija ima pravo koristiti operativna sredstva i metode navedene u Poglavlju VIII. i Poglavlju IX. ovog zakona.

#### Član 6.

Agencija vrši razmjenu obavještajnih podataka i ostvaruje druge oblike saradnje s obavještajnim i sigurnosnim službama u drugim državama i drugim stranim i međunarodnim institucijama u cilju obavljanja zadataka navedenih u st.1. i 2. člana 5. ovog zakona, u skladu s članom 70. i 71. ovog zakona.

Agencija koristi svoja operativna sredstva i metode u cilju pružanja zaštite institucijama od posebnog značaja i objektima Bosne i Hercegovine kao i institucijama od posebnog značaja i objektima Federacije, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Distrikt), te diplomatskim misijama Bosne i Hercegovine u inozemstvu, kao i prilikom državnih posjeta i drugih događaja, kako to odredi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine ili generalni direktor. Agencija nije odgovorna osigurati fizičku zaštitu za gore navedene institucije i događaje.

Agencija sarađuje s Međunarodnim krivičnim tribunalom za zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije (u daljem tekstu: Međunarodni tribunal), *iner alia*, tako što Tribunalu dostavlja podatke u vezi s osobama koje su odgovorne za ozbiljna kršenja međunarodnog humanitarnog prava na teritoriji bivše Jugoslavije od 1991. godine.

Agencija provodi sigurnosnu provjeru osoba koje se prijave za posao u Agenciji ili osoba koje mogu biti izvor Agenciji, u cilju određivanja stepena njihove odgovornosti i povjerljivosti, kao i onih osoba koje traže državljanstvo Bosne i Hercegovine.

Agencija je odgovorna i za provođenje sigurnosnih provjera i ostalih aktivnosti koje su joj date u nadležnost Zakonom o zaštiti tajnih podataka («Službeni glasnik BiH», broj 54/05).

Agencija prikuplja strateške vojne podatke i vrši protuobavještajne aktivnosti kako je propisano Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 88/05),

Kada je to potrebno radi ispunjavanja svojih dužnosti u skladu s ovim zakonom, Agencija blagovremeno obavještava sljedeće zvaničnike i tijela o obavještajnim pitanjima kako na vlastitu inicijativu tako i na njihov zahtjev: :Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (kolektivno) (u daljem tekstu:Predsjedništvo BiH),predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu predsjedavajući Vijeća ministara BiH), ministra vanjskih poslova, ministra sigurnosti, ministra odbrane, predsjednike, potpredsjednike i premijere Federacije i Republike Srpske, ministre unutrašnjih poslova Federacije i Republike Srpske, predsjedavajućeg i zamjenike predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Narodne skupštine Republike Srpske, predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma Federacije, predsjedavajućeg i zamjenike predsjedavajućeg Doma naroda Federacije, kao i Zajedničku komisiju za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine.

Informacije se dostavljaju u skladu s principom «potrebno da zna», osim ukoliko nije drugačije propisano ovim zakonom.

Agencija izrađuje i stavlja na raspolaganje javnosti godišnji izvještaj o svojim ciljevima, programima i generalnom težištu svojih aktivnosti, koji je zasnovan na informacijama koje nisu tajne. Ovaj izvještaj dostavlja se u junu za prethodnu godinu.

### III-VANJSKO RUKOVOĐENJE I NADZOR NAD AGENCIJOM

#### (a) Prava i odgovornosti Predsjedništva Bosne i Hercegovine

##### Član 7.

Predsjedništvo je odgovorno da:

1. prima obavještajne podatke u skladu s članom 6. ovog zakona;
2. prima izvještaje predsjedavajućeg o pitanjima iz nadležnosti predsjedavajućeg koji će uključivati akcije preduzete na rješavanju problema u Agenciji po nalazu inspekcije, revizora ili istrage;
3. usmjerava glavnog inspektora da izvrši inspekciju, reviziju ili istragu, koja se tiče aktuelnih ili potencijalnih problema u vezi s radom Agencije, a koji mogu predstavljati opasnost odgovornostima Predsjedništva;
4. pregleda i daje mišljenje o izvještajima glavnog inspektora u skladu s članom 33. ovog zakona;
5. odobrava godišnju platformu obavještajno-sigurnosne politike, koja sadrži glavna određenja rada Agencije u skladu s međunarodnom praksom. Platformu obavještajno-sigurnosne politike priprema Vijeće ministara, a usvaja je Parlamentarna skupština BiH. Predsjedništvo BiH dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH Platformu obavještajno-sigurnosne politike, najkasnije do 1. novembra za narednu godinu;
6. odobrava godišnji izvještaj o radu i troškovima Agencije;
7. odobrava, a po preporuci predsjedavajućeg, dogovore između Agencije i institucija strane države, međunarodnih asocijacija država ili njihovih institucija;
8. odobrava opće principe koordinacije i pružanja pomoći između i unutar Agencije i tijela i institucija u Bosni i Hercegovini u skladu s članom 67. ovog zakona. Vijeće ministara priprema opće principe koordinacije i pružanja pomoći;

9. daje procjenu-mišljenje o kandidatima za generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora kako je propisano članom 25., a po izvršenoj nominaciji od predsjedavajućeg Vijeća ministara;
10. određuje listu institucija i objekata koji su predmet zaštite, prema članu 6. stav 2. zakona.

Izuzetno od nadležnosti Predsjedništva BiH koje su nabrojane u ovom članu, predsjedavajući Vijeća ministara BiH isključivo je odgovoran za nadzor i usmjeravanje rada Agencije, koje obavljaju na način u skladu s članom 10. ovog zakona.

U izvršavanju ovlaštenja iz ovog člana, sva komunikacija između Predsjedništva i Agencije bit će usmjerena isključivo preko predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, a Predsjedništvo BiH neće, bilo kolektivno ili svaki član pojedinačno, davati instrukcije ili na bilo koji način usmjeravati rad generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora ili bilo kojeg uposlenika Agencije, osim glavnog inspektora u skladu sa stavom 1. tačka 3. ovog člana.

#### **(b) Prava i odgovornosti Vijeća ministara**

##### **Član 8.**

Vijeće ministara nadležno je da:

1. priprema godišnju platformu o obavještajno-sigurnosnoj politici, koja sadrži opće smjernice za rad Agencije u skladu s međunarodnim standardima;
2. odobrava Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije;
3. odobrava godišnji program aktivnosti Agencije, uzimajući u obzir pismeno mišljenje Ministarstva finansija i trezora o finansijskim aspektima tog programa i Ministarstva vanjskih poslova BiH iz njegove nadležnosti;
4. razmatra godišnji izvještaj o radu i troškovima Agencije;
5. utvrđuje opće principe koordinacije i pružanja pomoći između Agencije i tijela i institucija u Bosni i Hercegovini, u skladu s članom 67. ovog zakona;
6. odobrava Pravilnik o postupku vršenja sigurnosnih provjera propisanih Zakonom o zaštiti tajnih podataka.

#### **(c) Prava i odgovornosti predsjedavajućeg Vijeća ministara**

##### **Član 9.**

Predsjedavajući koordinira aktivnosti Agencije i osigurava smjernice u pogledu obavještajno-sigurnosne politike. On nadzire rad Agencije i snosi političku odgovornost za njen rad. Prilikom Izvršavanja svojih dužnosti, u skladu s članom 10. ovog zakona, uzima u obzir stavove Izvršnog obavještajnog odbora i Vijeća ministara kao cjeline.

##### **Član 10.**

Predsjedavajući Vijeća ministara nadležan je da:

1. vrši nadzor nad radom Agencije i osigurava zakonitost u obavljanju njenog rada, što uključuje davanje općih smjernica Agenciji za izvršavanje zadataka koji spadaju u djelokrug dužnosti navedenih u članu 5. i 6. ovog zakona na način kojim se unapređuje efikasnost i odgovornost Agencije;
2. utvrđuje programe razvoja Agencije i donosi smjernice za njihovo provođenje u koordinaciji s generalnim direktorom;



3. donosi instrukcije neophodne za provođenje ovog zakona;
4. saziva sastanke Izvršnog obavještajnog odbora najmanje jednom u svakom kalendarskom mjesecu;
5. podnosi Predsjedništvu i Parlamentarnoj skupštini BiH koncizni godišnji izvještaj o aktivnostima Agencije najkasnije do 1. maja za prethodnu godinu;
6. u skladu s članom 18. ovog zakona, dostavlja Zajedničkoj komisiji izvještaje u vezi s pitanjima koja su prema ovom zakonu, u njegovoj nadležnosti;
7. pregleda i odobrava sve zahtjeve za pružanje obavještajne pomoći i odobrene zahtjeve prosljeđuje generalnom direktoru;
8. prosljeđuje generalnom direktoru i drugima nadležnim subjektima zahtjeve za pružanje pomoći koje uputi Tribunal;
9. nakon što dobije mišljenje Zajedničke komisije o prijedlogu budžeta Agencije, podnosi prijedlog Vijeću ministara radi njegovog uključivanja u ukupni godišnji budžet institucija Bosne i Hercegovine, koji usvaja Parlamentarna skupština;
10. zadužuje glavnog inspektora da provede inspekcijsku kontrolu, reviziju ili istragu o postojećem ili potencijalnom problemu u Agenciji te da preduzme odgovarajuće mjere u cilju otklanjanja uočenih problema utvrđivanja odgovornosti i eventualnog sankcioniranja;
11. pregleda izvještaje glavnog inspektora o rješavanju žalbi upućenih protiv Agencije, a o kojima je istragu proveo glavni inspektor i
12. osigurava da se sigurnosna provjera generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora i glavnog inspektora izvrši prije njihovog imenovanja.

#### Član 11.

Predsjedavajući ne može, bilo u cjelini ili djelimično, preuzeti odgovornosti i prava generalnog direktora ili zamjenika generalnog direktora utvrđene ovom zakonom.

Osniva se Obavještajno-sigurnosno-savjetodavna služba u okviru vijeća ministara, koja podnosi izvještaj predsjedavajućem, a koju predsjedavajući osniva isključivo u cilju pružanja pomoći predsjedavajućem kako bi mogao obavljati dužnosti navedene u članu 10. ovog zakona i djelovanja u svojstvu sekretarijata Izvršnom obavještajnom odboru. Zaposleni Obavještajno-sigurnosno savjetodavne službe ne mogu davati uputstva, niti na bilo koji način usmjeravati rad generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora, glavnog inspektora niti ostalih zaposlenika u Agenciji.

Na zaposlene u Obavještajno-sigurnosno-savjetodavnoj službi primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Njihovo imenovanje u Obavještajno-sigurnosno-savjetodavnu službu vrši predsjedavajući u konsultaciji s generalnim direktorom. Zaposleni u Obavještajno-sigurnosno-savjetodavnoj službi moraju proći sigurnosnu provjeru koja se vrši prije njihovog zapošljavanja.

Obavještajno-sigurnosno-savjetodavnom službom rukovodi sekretar kojeg imenuje predsjedavajući. Izuzetno od odredbe stava 3. ovog člana, sekretar nije državni službenik i na njega se primjenjuju odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. («Službeni glasnik BiH», broj 12/002, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05 i 2/06)b koje reguliraju status savjetnika.

Nakon konsultacija sa Izvršnim obavještajnim odborom i generalnim direktorom, predsjedavajući donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Obavještajno-sigurnosno-savjetodavne službe i dužnostima njenih zaposlenih.

Predsjedavajući može zatražiti od generalnog direktora Agencije da zaduži zaposlene u Agenciji da pruže stručnu pomoć Obavještajno-sigurnosno-savjetodavnoj službi, kada to ocijeni potrebnim.

#### **d) Izvršni obavještajni odbor**

##### **Član 12.**

U cilju savjetovanja predsjedavajućeg Vijeća ministara u vezi njegovim zadacima iz člana 10. ovog zakona i olakšavanja koordinacije obavještajno-sigurnosnih pitanja, predsjedavajući Vijeća ministara uspostavlja Izvršni obavještajni odbor ( u daljem tekstu: Izvršni odbor).

U sastav Izvršnog odbora, pored predsjedavajućeg Vijeća ministara, ulaze dva zamjenika predsjedavajućeg, ili dva ministra Vijeća ministara, tako da sastav Izvršnog odbora u svakom slučaju odražava zastupljenost sva tri konstitutivna naroda Bosne i Hercegovine.

Predsjedavajući Vijeća ministara presjedavat će Izvršnim odborom.

Izvršni odbor sastaje se najmanje jednom svakog kalendarskog mjeseca.

Predsjedavajući saziva sastanke Izvršnog odbora tako što će obavjestiti sve članove Izvršnog odbora o vremenu i mjestu, te dnevnom redu sastanka. Članovi Izvršnog odbora mogu predsjedavajućem predložiti pitanja koja se uvrštavaju u dnevni red prije zasjedanja.

Predsjedavajući priprema Poslovnik Izvršnog odbora. Poslovnik usvaja Izvršni odbor.

##### **Član 13.**

U nadležnosti Izvršnog odbora spadaju:

1. savjetovanje predsjedavajućeg Vijeća ministara o njegovim zadacima iz člana 10. ovog zakona;
2. Razmatranje svih pitanja iz nadležnosti Vijeća ministara u vezi s Obavještajno-sigurnosnom agencijom prije razmatranja ovih pitanja na zasjedanju Vijeća ministara;
3. Rješavanje vladinih i ministarskih ineresornih pitanja kada se odnose na obavještajno-sigurnosnu oblast;
4. Izjašnjavanje o svim pitanjima koja podnosi predsjedavajući, ili uz njegovo odobrenje, bilo koji od članova Izvršnog odbora.

##### **Član 14.**

Radi izvršenja zadataka iz člana 13. Izvršni odbor pregleda:

1. Izvještaje predsjedavajućeg u vezi s pitanjima iz nadležnosti predsjedavajućeg;
2. Izvještaje generalnog direktora u vezi s operacijama Agencije;
3. Izvještaje glavnog inspektora na osnovu člana 33. ovog zakona.

##### **Član 15.**

Obavještajno-sigurnosno-savjetodavna služba djelovat će u svojstvu Sekretarijata Izvršnog odbora.

## Član 16.

Izvršnom odboru ni članovima Odbora nije dopušteno donositi uputstva ili na drugi način usmjeravati rad generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora, glavnog inspektora ili drugih zaposlenika Agencije

## Član 17.

Članovi Izvršnog odbora obavezat će se zavjetom tajnosti u pogledu tajnih podataka u koje su ostvarili uvid u svojstvu članova. Ova obaveza ostaje na snazi i nakon okončanja njihovog članstva u Odboru.

### **(d) Parlamentarni nadzor**

## Član 18.

Predstavnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zajednički osnivaju Zajedničku komisiju za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu : Zajednička komisija).

Zajednička komisija ima 12 članova, po šest iz svakog doma.

Na čelu Komisije nalazi se predsjedavajući koji je izabran iz reda članova Komisije i on mora biti član stranke zastupljene u jednom od domova Parlamentarne skupštine BiH koja nije dio vladajuće koalicije. Članovi Komisije kandidiraju se u skladu s principom proporcionalne zastupljenosti političkih stranaka u Predstavničkom domu. U Komisiji su zastupljena sva tri konstitutivna naroda.

## Član 19.

Komisija održava sjednice najmanje dva puta godišnje.

Predsjedavajući Komisije saziva sjednice na svoju inicijativu a na pismeni zahtjev najmanje sedam (7) članova će obavezno i odmah sazvati sjednicu Komisije u skladu s Poslovníkom.

Sjednice Komisije zatvorene su za javnost osim ukoliko Komisija ne odluči drugačije.

Zajednička komisija nadležna je da:

1. vrši nadzor nad zakonitošću rada Agencije
2. održava raspravu o imenovanju generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora i glavnog inspektora Agencije, te daje mišljenje o tim imenovanjima;
3. razmatra izvještaje predsjedavajućeg o pitanjima iz njegove nadležnosti, uključujući mjere preduzete u cilju rješavanja svih problema u Agenciji utvrđenih prilikom provođenja inspekcijske kontrole ili istrage;
4. razmatra i usvaja izvještaj generalnog direktora o radu, aktivnostima i troškovima Agencije, te posebno analizira način trošenja budžetskih sredstava;
5. razmatra i usvaja izvještaje glavnog inspektora, u skladu s članom 33. ovog zakona;
6. zatraži od zaposlenih u Agenciji da, putem predsjedavajućeg, osiguraju stručne savjete kada je potrebno u cilju vršenja funkcije nadzora;
7. daje mišljenje o detaljnom prijedlogu budžeta Agencije;
8. provodi istragu o radu Agencije, u skladu s članom 20. ovog zakona.

#### Član 20.

Ukoliko Zajednička komisija ima osnovane sumnje da Agencija obavlja svoje dužnosti na nezakonit način, Komisija može provesti istragu tokom koje može ispitivati zaposlene u Agenciji te imati pristup relevantnoj dokumentaciji Agencije.

Ukoliko Zajednička komisija utvrdi da je rad Agencije nezakonit, Komisija može pozvati predsjedavajućeg, odnosno generalnog direktora da preduzme potrebne mjere i pokrene ispitivanje odgovornosti. Predsjedavajući, odnosno generalni direktor obavezan je obavjestiti Zajedničku komisiju o rezultatima tog ispitivanja.

U izvršavanju svojih funkcija, Zajednička komisija može od predsjedavajućeg, generalnog direktora, svakog zaposlenog u Agenciji ili u Obavještajno-sigurnosno savjetodavnoj službi tražiti informacije o radu Agencije. Zajednička komisija može takođe narediti predsjedavajućem, odnosno generalnom direktoru da izađu pred Komisiju i daju usmeni izvještaj o aktivnostima Agencije.

Osobe iz predhodnog stava imaju obavezu Komisiji pružiti sve tražene informacije, izuzev informacija navedenih u članu 21. stav 1. ovog zakona.

#### Član 21.

Tokom parlamentarnog nadzora, koji vrši Zajednička komisija, obaveza predsjedavajućeg i generalnog direktora da pruže podatke ne podrazumijeva odavanje informacija, izuzimajući stav 2. ovog člana, čije bi otkrivanje ugrozilo vitalne nacionalne sigurnosne interese koji su vezani za zaštitu izvora i metoda u konkretnom slučaju.

Tokom istrage koju provodi Zajednička komisija o aktivnostima Agencije za koju se sumnja da je nezakonita, Zajednička komisija može, uz pristanak najmanje sedam (7) svojih članova, obavezati predsjedavajućeg i generalnog direktora da pruže informacije čije bi poznavanje bilo suštinske važnosti za vršenje nadzora nad zakonitošću rada Agencije. Informacija prikupljene tokom ovog postupka mogu se koristiti samo u postupku Zajednička komisije.

#### Član 22.

Članovi Zajednička komisije su pod obavezom čuvanja tajnosti informacija koje se tiču tajnih podataka, a u koje su imali uvid u svojstvu članova Komisije. Ova obaveza ostaje na snazi i nakon prestanka njihovog članstva u Komisiji.

Kada to ocijeni potrebnim za zaštitu javnog interesa, Komisija može odlučiti da oslobodi obaveze čuvanja tajne, uz saglasnost ovlaštenog lica za određivanje tajnosti podataka. Ta odluka zahtijeva saglasnost najmanje osam (8) članova Komisije.

#### Član 23.

Zajednička komisija utvrđuje procedure u pismenoj formi u cilju sprečavanja neovlaštenog otkrivanja svih tajnih podataka koje se dostavljaju Komisiji. Ove procedure utvrđuju se uz konsultacije s generalnim direktorom.

### IV- UNUTRAŠNJE RUKOVOĐENJE I KONTROLA

#### **(a) Prava i odgovornosti generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora**

#### Član 24.

Agencijom rukovodi generalni direktor. Agencija ima i zamjenika generalnog direktora.

U rukovođenju Agencijom, generalnom direktoru i zamjeniku generalnog direktora pomažu direktori koji rukovode organizacionim jedinicama, kao i savjetnici, u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

#### Član 25.

Generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora imenuje i razrješava dužnosti Vijeća ministara, na prijedlog predsjedavajućeg i u konsultacijama s članovima Predsjedništva, Izvršnog odbora i Zajedničke komisije.

Generalni direktor može predložiti predsjedavajućem da Vijeće ministara razriješi dužnosti zamjenika generalnog direktora.

Imenovanje generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora vrši se na osnovu pokazane profesionalnosti i iskustva stečenog na obavještajno-sigurnosnim poslovima i provođenju zakona, a ne na osnovu političke pripadnosti. Traženo iskustvo ne može biti isključivo stečeno na pozicijama do kojih se dolazi političkim imenovanjem.

#### Član 26.

Generalni direktor i zamjenik generalnog direktora imenuju se na mandat od četiri godine koji se može obnoviti jednom.

Generalni direktor i zamjenik generalnog direktora mogu prije isteka mandata biti razriješeni dužnosti ako to sami zatraže, ukoliko trajno izgube sposobnost za obavljanje svojih dužnosti, ukoliko ne provode odluke Vijeća ministara kojima se usmjerava rad Agencije, ukoliko ne rade u skladu s važećim zakonima ili propisima, ukoliko ne provode mjere za nadzor nad radom Agencije, u slučaju da je protiv njih pokrenut krivični postupak zbog krivičnog djela zloupotrebe položaja ili krivičnog djela odavanja tajnih podataka odnosno otkrivanje državne, vojne ili službene tajne, ili ako je protiv njih izrečena pravosnažna kazna zatvora zbog počinjenog krivičnog djela koje ih čini nedostojnim obavljanja tih dužnosti.

#### Član 27.

Generalni direktor odgovoran je za profesionalno, zakonito i blagovremeno izvršavanje aktivnosti Agencije.

Generalni direktor Agencije ima sljedeća prava i dužnosti:

1. da organizira, odobrava i nadzire sve aktivnosti Agencije u skladu s ovim zakonom, kao i drugim važećim zakonskim propisima;
2. da rukovodi analitičkim, tehničkim i administrativnim aktivnostima Agencije, operacijama partnerske saradnje, kao i vanjskim operacijama Agencije;
3. da direktno podnosi izvještaj i da se redovno konsultira s predsjedavajućim u vezi s radom Agencije, i da odgovori na zahtjeve za pružanjem obavještajne pomoći koje mu proslijedi predsjedavajući kako je propisano u članu 10. ovog zakona;
4. da podnosi redovne izvještaje Izvršnom obavještajnom odboru o radu Agencije;
5. da realizira opće smjernice koje mu dostavi predsjedavajući ;
6. da vrši raspodjelu zadataka po organizacionim jedinicama Agencije;
7. da putem predsjedavajućeg osigura odobrenje i podršku od ministra vanjskih poslova za aktivnosti koje mogu ozbiljno uticati na vanjsku politiku Bosne i Hercegovine;
8. da zvaničnicima navedenim u članu 6. ovog zakona dostavlja informacije o aktivnostima koje spadaju u poslove i zadatke Agencije;

9. da štiti sljedeće od neovlaštenog otkrivanja: obavještajne izvore, namjere i operacije, osoba koje prikupljaju podatke, sredstva i metode prikupljanja, kontakte, prikupljene informacije i saznanja, kao i informacije i sredstva dobijena od stranih vlada, obavještajnih i sigurnosnih službi ili drugih organizacija;
10. da, uz upotrebu odgovarajućih sredstava, osigura zaštitu i sigurnost objekta Agencije, njene imovine i zaposlenih;
11. priprema godišnji budžet Agencije, u konsultacijama s predsjedavajućim i da osigura zakonit utrošak svih sredstava koja su Agenciji dodijeljena iz državnog budžeta ;
12. podnosi izvještaj Zajednička komisiji o načinu trošenja budžeta i raspoloživih sredstava;
13. da priprema izvještaje koji su utvrđeni ovim zakonom, kao i da predlaže planove i programe Agencije, uključujući godišnji Plan aktivnosti i Izvještaj o aktivnostima;
14. da zaključuje ugovore s fizičkim i pravnim osobama i institucijama o izvršavanju zadataka koji spadaju u nadležnost Agencije;
15. da pokreće inicijative i zaključuje memorandume o razumjevanju sa ostalim institucijama i tijelima u skladu s članom 67.ovog zakona;
16. zadužuje zaposlene u Agenciji da pružaju pomoć Izvršnom obavještajnom odboru kao i Obavještajno-sigurnosno savjetodavnoj službi iz člana 11. stav 2. ovog zakona;
17. da zaduži glavnog inspektora da provede inspeksijsku kontrolu, reviziju ili istragu u vezi sa stvarnim ili potencijalnim problemom u Agenciji;
18. da osigura da su zaposleni u Agenciji upoznati s etičkim kodeksom i ostalim relevantnim unutrašnjim pravilnicima, propisima i instrukcijama i
19. da odgovori na žalbe koje podnose osobe u skladu s članom 68. ovog zakona.

#### Član 28.

Generalni direktor odgovoran je za donošenje, pored ostalog, sljedećih pravilnika, propisa i instrukcija:

- a) Etički kodeks,
- b)
- c) Pravilnik o klasifikaciji podataka i ukidanje kategorije tajnosti podataka,
- d) Pravilnik o postupku sigurnosnih provjera,
- e) Pravilnik o zaštiti tajnih podataka i pohranjivanju podataka,
- f) Pravilnik o distribuciji podataka,
- g) Pravilnik o angažiranju , tretmanu i plaćanju saradnika,
- h) Pravilnik o upotrebi, održavanju i korištenju specijalnih i tehničko-operativnih sredstava
- i) Pravilnik o nošenju i upotrebi vatrenog oružja,
- j) Pravilnik o radu,
- k) Pravilnik o plaćama,
- l) Pravilnik o unutrašnjem osiguranju,
- m) Pravilnik o disciplinskom postupku,
- n) Pravilnik o zapošljavanju u inozemstvu,
- o) Pravilnik o osnovnim i posebnim zvanjima zaposlenih u Agenciji,
- p) Pravilnik o suradnji s tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini,
- q) Pravilnik o zaključivanju memoranduma o razumjevanju s tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini,
- r) Pravilnik o suradnji s međunarodnim tijelima i razmjeni obavještajnih podatak,
- s) Pravilnik o oficirima za vezu i
- t) Pravilnik o službenim iskaznicama.

Generalni direktor može, uz prethodno pribavljenu saglasnost predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, nakon konsultacije sa Izvršnim obavještajnim odborom, donositi i druge podzakonske propise za koje se ukaže potreba donošenja u provođenju ovog zakona.

#### Član 29.

Zamjenik generalnog direktora Agencije rukovodi operativnim aktivnostima organizacionih jedinica Agencije pod nadzorom generalnog direktora.

#### Član 30.

Ukoliko generalni direktor nije u mogućnosti obavljati dužnosti iz ovog zakona, zamjenik generalnog direktora obavlja dužnosti generalnog direktora.

#### Član 31.

U izvršavanju svojih dužnosti, generalni direktor i zamjenik generalnog direktora osiguravaju da informacije koje prikupi i proizvede Agencija budu blagovremene, relevantne, tačne, pouzdane, objektivne i nezavisne od svih političkih uticaja.

Generalni direktor i zamjenik generalnog direktora obavljaju svoje dužnosti tako da se postigne odgovarajuća ravnoteža između prikupljanja informacija koje su bitne za sigurnost Bosne i Hercegovine i zaštite pojedinačnih interesa.

#### **(b) Prava i odgovornosti glavnog inspektora**

#### Član 32.

Glavnog inspektora imenuje i razrješava dužnosti Vijeće ministara na prijedlog predsjedavajućeg i njegovih zamjenika.

Prijedlog imenovanja glavnog inspektora utvrđuje predsjedavajući Vijeća ministara na osnovu konsultacija sa svojim zamjenicima, članovima Predsjedništva BiH i Zajedničkom komisijom Parlamentarne skupštine BiH.

Glavni inspektor imenuje se na mandat od 4 godine, koji se može jednom obnoviti.

Glavni inspektor može biti razriješen dužnosti prije isteka mandata na lični zahtjev, ukoliko trajno izgubi sposobnost za obavljanje svojih dužnosti, ukoliko ne radi u skladu s važećim zakonima i propisima, ukoliko ne provodi mjere nadzora nad radom Agencije, ukoliko je protiv njega pokrenut krivični postupak zbog krivičnog djela zloupotrebe položaja ili otkrivanja tajnog podatka, ukoliko je pravosnažno osuđen na kaznu zatvora zbog počinjenog krivičnog djela koje ga čini nedostojnim obavljanja tih dužnosti, ukoliko ne provodi inspeksijsku kontrolu, reviziju ili istragu blagovremeno i na zakonit način.

#### Član 33.

Glavni inspektor odgovoran je da osigura funkciju unutrašnje kontrole u Agenciji tako što:

1. Analizira aktivnosti Agencije kako bi osigurao da se provede u skladu s važećim zakonima i propisima, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije;
2. Provodi istrage po žalbama u vezi s aktivnostima Agencije na zahtjev predsjedavajućeg, Izvršnog odbora, Zajednička komisije, generalnog direktora ili direktno na zahtjev oštećenih strana;
3. Pokreće inspeksijsku kontrolu, reviziju i istragu na vlastitu inicijativu kada to smatra potrebnim;

4. Pruža pomoć Ombudsmenu Bosne i Hercegovine u provođenju istraga koje su pokrenute po žalbama ili po službenoj dužnosti;
5. Kada smatra potrebnim, provodi istrage po žalbama koje upute osobe iz Bosne i Hercegovine u skladu s članom 68. ovog zakona;
6. Svakih šest (6) mjeseci podnosi izvještaj Zajedničkoj komisiji o žalbama podnesenim protiv Agencije, kao i o njihovom statusu. O posebno važnim pitanjima izvještaj se odmah podnosi Zajedničkoj komisiji;
7. Redovno i blagovremeno informira predsjedavajućeg, Izvršni obavještajni odbor, generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora o pitanjima iz ovog člana i
8. Daje preporuke generalnom direktoru i zamjeniku generalnog direktora za rješavanje žalbi podnesenih protiv Agencije ili problema unutar Agencije, te utvrđuje da li su te preporuke ispoštovane.

Vijeće ministara donijet će propis o načinu i postupku vršenja nadležnosti glavnog inspektora iz stava 1. ovog člana.

#### **Član 34.**

Generalni direktor, uz saglasnost glavnog inspektora, donosi odluku o raspoređivanju zaposlenih Agencije na radno mjesto u uredu glavnog inspektora.

#### **Član 35.**

Nakon što o tome obavjesti generalnog direktora, glavni inspektor može ispitivati zaposlene u Agenciji i imati pristup prostorijama i podacima Agencije kada je to potrebno u cilju provođenja unutrašnje istrage, inspekcijske kontrole ili revizije.

Pri izvršavanju svojih aktivnosti iz ovog zakona, glavni inspektor uzima u obzir potrebu čuvanja tajnosti i sigurnosti podataka koje je Agencija prikupila i pohranila.

### **(c) Opće odredbe**

#### **Član 36.**

Generalni direktor, zamjenik generalnog direktora i glavni inspektor, imenovani prema odredbama iz ovog poglavlja, podliježu sljedećim ograničenjima:

- a) na njih se primjenjuje Zakon o sukobu interesa u državnim institucijama Bosne i Hercegovine;
- b) ne mogu biti imenovani iz reda aktivnih vojnih lica i
- c) ne mogu biti članovi političke stranke.

Generalni direktor, zamjenik generalnog direktora i glavni inspektor moraju imati visoku stručnu spremu u odgovarajućoj oblasti.

Predstavnici jednog od konstitutivnih naroda ili iz reda ostalih mogu biti imenovani samo na jednu od sljedećih funkcija: generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora i glavnog inspektora.



## V- OSOBLJA AGENCIJE

### (a) Zapošljavanje u Agenciji

#### Član 37.

Odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ne primjenjuje se na zaposlene u Agenciji.

U slučajevima kada prava i obaveze zaposlenih i radni odnosi nisu regulirani ovim zakonom, primjenjuju se odgovarajući zakoni i propisi Bosne i Hercegovine o radnim odnosima.

Struktura zaposlenih u Agenciji generalno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.

Za prijem u radni odnos u Agenciji nije obavezan javni konkurs.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđuju se uslovi za svako radno mjesto u Agenciji, kao i posebni uslovi za zapošljavanje u Agenciji.

#### Član 38.

Kao izuzetak od člana 37. ovog zakona, određena radna mjesta u Agenciji mogu biti popunjena putem javnog konkursa. U pravilniku o unutrašnjoj organizaciji nabrojana su radna mjesta koja su predmet javnog konkursa. Ta radna mjesta popunjavaju se prema proceduri utvrđenoj u ovom članu 39. ovog zakona.

Javni konkursi za popunu upražnjenih mjesta u Agenciji s nazivom upražnjenih radnih mjesta i općim uslovima objavljuju se u «Službenom glasniku BiH» i u najmanje jednom od dnevnih listova koji se distribuiraju u cijeloj Bosni i Hercegovini.

#### Član 39.

Vijeće ministara osniva Komisiju za provođenje konkursa koju čine predstavnici Agencije, koji će vršiti pregled prijave i obavljati razgovor sa kandidatima za prijem u službu.

Nakon završetka razgovora, Komisija za provođenje konkursa dostavlja generalnom direktoru, zamjeniku i glavnom inspektoru na dalje razmatranje listu kandidata, koju istovremeno dostavlja i Zajedničkoj komisiji.

Generalni direktor imenuje onog kandidata koji je prvi na listi i kojeg je preporučila većina članova Komisije za provođenje konkursa. Ukoliko ovaj kandidat ne može biti imenovan iz opravdanih razloga i uz argumentirane dokaze, u razmatranje se uzimaju ostali kandidati sa liste redoslijedom kojima su navedeni.

Agencija čuva sve zapisnike u vezi s postupkom odabira, uključujući i kopiju raspisanog konkursa i primljene prijave.

#### Član 40.

Osoba koja želi stupiti u radni odnos u Agenciji mora ispunjavati sljedeće uslove i to:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da je stariji od 18 godina;
- c) da posjeduje odgovarajuću školsku spremu i stručnu spremu utvrđenu Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji;

- d) Da je zdravstveno sposobna za obavljanje određenih poslova predviđenih za ovo radno mjesto;
- e)
- f) Da tri godine prije dana prijavljivanja za radno mjesto u Agenciji nije otpuštena iz državne službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;
- g) Da posjeduje uvjerenje o nekažnjavanju i da se protiv nje ne vodi krivični postupak i
- h) Da se na nju ne odnosi član IX.1. Ustava Bosne i Hercegovine.

Osobe koje žele stupiti u radni odnos u Agenciji moraju ispunjavati i sigurnosne uslove koji se utvrđuju putem sigurnosne provjere. Sigurnosna provjera provodi se uz pristanak osobe o kojoj je riječ, i također uključuje osobe s kojima ta osoba živi u zajedničkom domaćinstvu uz njihov pristanak, ukoliko se radi o punoljetnim osobama.

Ukoliko kandidat ne pristane na ove sigurnosne provjere, ne može biti primljen u radni odnos u Agenciju. Obim i način provođenja sigurnosnih provjera utvrdit će se Pravilnikom o postupku provođenja sigurnosnih provjera koji donosi generalni direktor.

Osoba koja želi stupiti u radni odnos u Agenciji, pored općih uslova za prijem u Agenciju, mora ispunjavati i posebne uslove za prijem i raspoređivanje na pojedine poslove (određena školska sprema i struka, radni staž, posebne stručne vještine i znanja, posebna zdravstvena sposobnost i dr.) propisane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije.

Ukoliko neka osoba nije primljena na rad u Agenciju jer ne ispunjava gore navedene uslove ili ukoliko postoje prepreke za njen prijem, Agencija nije dužna obrazložiti zašto ta osoba nije primljena u Agenciju.

#### Član 41.

Konačno rješenje o zapošljavanju i o rasporedu na radno mjesto donosi generalni direktor Agencije, osim ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano.

#### (b) Prava i obaveze

#### Član 42.

Zaposleni u Agenciji izvršavaju zadatke na koje su raspoređeni u skladu s ovim i drugim relevantnim zakonima i propisima uz poštivanje principa sadržanih u Ustavu Bosne i Hercegovine.

Zaposleni snose ličnu odgovornost za izvršavanje zadataka Agencije, kako je to utvrđeno ovim zakonom i drugim relevantnim dokumentima o politici Agencije.

Ukoliko zaposleni smatra da je primio nezakonitu naredbu, svoju zabrinutost u pogledu nezakonitosti saopćava naredbodavcu. U slučajevima kada naredbodavac ponovi naredbu, zaposleni traži pismenu potvrdu te naredbe. Ukoliko zaposleni i dalje ima određene rezerve, prosljeđuje naredbu neposrednom rukovodiocu naredbodavca i o tome obavještava glavnog inspektora..

Zaposleni može odbiti izvršenje naredbe za koju opravdano smatra da predstavlja krivično djelo prema krivičnim zakonima Bosne i Hercegovine.

Zbog preuzimanja radnje iz predhodnog stava, zaposleni ne može biti disciplinski kažnjen, osim ukoliko glavni inspektor tu radnju ne smatra neosnovanom.

Ukoliko zaposleni u Agenciji smatra da je Agencija ili zaposleni u Agenciji prekršio ili krši relevantni zakon, propise ili politiku, o tome mora obavijestiti glavnog inspektora.

## Član 43.

Kada im to rukovodilac naredi, zaposleni u Agenciji dužni su svoje zadatke obavljati i poslije redovnog radnog vremena, ukoliko rukovodilac smatra to neophodnim za uspješno i blagovremeno obavljanje poslova Agencije.

Za rad iz predhodnog stava ovog člana zaposlenima u Agenciji pripada pravo na novčanu naknadu ili im se određuju slobodni dani, u skladu s Pravilnikom o radu Agencije.

## Član 44.

Zaposleni imaju pravo:

- a) na stalni radni odnos do sticanja uslova za penziju, izuzev onih osoba koje su zaposlene na određeno vrijeme;
- b) na odsustvo u skladu s Pravilnikom o radu Agencije, kao i na nastavak rada na istom ili sličnom radnom mjestu po isteku odsustva;
- c) da budu nagrađeni za izvršavanje dužnosti i zadataka kako je utvrđeno ovim zakonom;
- d) da primaju plaću i naknadu u skladu s ovim zakonom;
- e) na napredak u karijeri i stručno usavršavanje, putem obuke i na druge načine;
- f) na zaštitu svog fizičkog i moralnog interiteta od strane države tokom obavljanja službenih dužnosti;
- g) da se rukovodioci prema njima odnose poštujući ljudsko dostojanstvo i
- h) da osnuju ili da se učlane u sindikat ili profesionalno udruženje u skladu sa zakonom, s tim da to ne predstavlja obavezu.

Zaposlenici Agencije na radnim mjestima koja uključuju obavljanje operativnih aktivnosti imaju pravo na staž osiguranja u uvećanom trajanju tako da svakih 12 mjeseci efektivnog rada u Agenciji obračunava kao 14. 15 i 16 mjeseci staža osiguranja. Listu radnih mjesta i dužinu trajanja uvećanog staža utvrđuje Vijeće ministara, na prijedlog generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora i glavnog inspektora.

Zaposlenicima Agencije kojima nedostaju najviše tri godine staža do sticanja zakonskih uslova za penzionisanje, ne može prestati radni odnos u Agenciji zbog prekomjernosti.

Zaposleni u Agenciji imaju pravo da se prema njima postupa na pošten i pravedan način u svim aspektima kadrovske politike, bez obzira na njihovu nacionalnost, socijalno porijeklo, entitetsko državljanstvo, prebivalište, vjeroispovjest, politička i druga uvjerenja, spol, rasu, rođenje, bračni status, starosnu dob, imovinsko stanje, hendikepiranost ili drugi status.

### (c) Nespojivost funkcija

## Član 45.

Zaposleni ne mogu biti članovi političkih stranaka, primati instrukcije od političkih stranaka, niti obavljati bilo kakvu dodatnu aktivnost, za koju se plaća naknada, ili drugu javnu ili profesionalnu dužnost koja je nespojiva s radom u Agenciji.

Izuzetno, zaposleni koji želi obavljati dodatnu aktivnost za koju se plaća naknada ili drugu javnu ili profesionalnu dužnost, mora za to tražiti odobrenje od generalnog direktora.

Odobrenje se neće dati u slučajevima kada takva aktivnost nije u skladu s radom Agencije ili može dovesti do zloupotrebe informacija koje je Agencija prikupila.

Zaposleni u Agenciji ne mogu biti lica za koja se sigurnosnom provjerom po Zakonu o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05) utvrdi postojanje sigurnosne smetnje. Zaposleni u Agenciji moraju ispunjavati i sigurnosne uslove koji se utvrđuju putem sigurnosne provjere po ovom zakonu.

Izuzetno od odredbe člana 44. stav 1.(h.) ovog zakona, zaposleni nemaju pravo na štrajk niti bilo kakav drugi oblik kolektivne obustave rada.

Zaposleni ne smiju bez saglasnosti generalnog direktora javno istupati ili komentirati rad Agencije, ili pružati neovlaštenim osobama informacije u vezi s podacima, dokumentacijom, kontaktima, namjerama, saznanjima ili osobljem Agencije.

Zaposleni moraju biti nepristrasni, a naročito:

- a) moraju izbjegavati aktivnosti ili propuste u vršenju svoje profesionalne dužnosti koji krše ili su nespojivi s dužnostima utvrđenim ovim zakonom; i
- b) ne mogu tražiti ili prihvatiti za sebe ili svoje srodnike bilo kakvu dobit, korist, naknadu u novcu, uslugama i slično, osim onih dozvoljenih ovim zakonom.

Zaposleni u Agenciji ne smije koristiti nekretninu u svojini izbjeglice ili raseljene osobe niti stan za koji je izbjeglica ili raseljena osoba podnijela zahtjev za povrat stanarskog prava, niti koristiti stan koji je zakonski određen da bude korišten kao alternativni smještaj.

Povreda odredbi ovog člana predstavlja razlog za otkaz, odnosno prestanak radnog odnosa u skladu s ovim zakonom.

#### **(d)Ocjena rada**

##### **Član 46.**

Ocjena rada zaposlenih podrazumjeva praćenje i ocjenu radnog učinka za vrijeme trajanja službe.

Ocjenu radnog učinka vrši neposredni rukovodilac zaposlenog. Zaposleni u Agenciji konsultiraju se sa svojim neposrednim rukovodiocima u vezi sa svojim radom najmanje jednom godišnje.

Rezultati postignuti tokom obavljanja funkcija za period izvještavanja ocijenit će se sljedećim ocjenama: ne zadovoljava, zadovoljava, uspješan, izuzetno uspješan, što će se detaljnije odrediti podzakonskim aktom koji donosi generalni direktor.

#### **(e)Premještaj**

##### **Član 47.**

Radi potrebe obavljanja poslova zaposleni u Agenciji mogu privremeno ili trajno biti premješteni u drugu organizacionu jedinicu Agencije, izvan mjesta prebivališta.

Premještaj do jedne godine smatra se privremeni premještajem.

Trajni premještaj moguć je samo uz saglasnost zaposlenog Agencije.

Žalba protiv rješenja o premještaju ne odgađa izvršenje rješenja. Mehanizam za rješavanje žalbi bit će utvrđen unutrašnjim propisom koji donosi generalni direktor.

##### **Član 47a.**

Zaposlenici Agencije mogu se uputiti u organ državne uprave, instituciju, agenciju ili pravno lice radi obavljanja aktivnosti u skladu s ovim zakonom ili sporazumom iz člana 67. ovog zakona.

Organi, odnosno pravna lica iz stava 1. ovog člana mogu uputiti u Agenciju svoje zaposlenike radi obavljanja aktivnosti iz stava 1. ovog člana.

Odluku o upućivanju zaposlenika Agencije i prijemu zaposlenika iz stava 2. ovog člana donosi generalni direktor na osnovu sporazuma s rukovodiocem organa iz stava 1. ovog člana kojeg odobrava predsjedavajući.

Sporazum iz stava 3. ovog člana detaljnije uređuje odnose i koordinaciju između Agencije i organa, odnosno, pravnih lica iz stava 1. ovog člana, prava i dužnosti zaposlenika iz stava 2. ovog člana te administrativna i druga pitanja od važnosti.

#### **Član 48.**

Zaposleni u Agenciji koji privremeno ili trajno rade na drugom radnom mjestu, koje je udaljeno 60 i više od 60 kilometara od njihovog stalnog mjesta boravka, imaju pravo na:

- a) plaću koja je u visini plaće koju su primali na predhodnom radnom mjestu, ukoliko je plaća na ranijem radnom mjestu povoljnija;
- b) naknadu za troškove odvojenog života i
- c) naknadu za odgovarajući smještaj

#### **Član 49.**

Zaposleni se može rasporediti na rad u inozemstvo u okviru redovnih dužnosti, ili u okviru saradnje sa stranom obavještajnom službom, ili institucijom strane države, međunarodne organizacije država ili jedne od njenih institucija, kada je to neophodno za uspješan i efikasan rad Agencije.

Generalni direktor Agencije donosi propis kojim se uređuje prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u Agenciji koji su premješteni na rad u inozemstvo.

#### **(f) Plaće**

**ZAKONOM O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BIH (SL.GLASNIK BIH 50/08) ČLAN 60. STAVLJENE VAN SNAGE ODREDBE ČLANOVA 48 i 50-55 ZAKONA O OSA BIH**

#### **Član 50.**

Početna osnovica za obračun plaća i koeficijenata platnih razreda zaposlenih u Agenciji utvrđuju se odlukom Vijeća ministara u skladu s ovim zakonom.

#### **Član 51.**

Plaća se utvrđuje tako što se osnovica navedena u članu 50. ovog zakona množi s koeficijentom platnog razreda. Plaća se uvećava za 0,50 % za svaku godinu navršenog radnog staža, a najviše do 20%.

#### **Član 52.**

Zaposleni u Agenciji, pored plaće utvrđene prema odredbama člana 51. ovog zakona, imaju pravo na dodatak na plaću za posebne uslove rada i opasnosti, te odgovornosti u obavljanju poslova.

Dodatke na platu iz stava 1. ovog člana utvrđuje Vijeće ministara najviše do 30% od plaće zaposlenog.

#### **(g) Ostale naknade**

#### **Član 53.**

**Zaposleni imaju pravo naknade za sljedeće:**

- a) troškove prijevoza na posao i s posla;**
- b) topli obrok;**
- c) regres za godišnji odmor;**
- d) finansijsku pomoć u slučaju smrti zaposlenog ili člana uže porodice;**
- e) troškovi obrazovanja u vezi sa stručnim usavršavanjem;**
- f) jubilarne nagrade i**
- g) otpremninu pri odlasku u penziju.**

#### **Član 54.**

**Zaposleni imaju pravo na naknadu u vezi sa službenim putovanjima (dnevnice, troškovi prijevoza i slično).**

#### **Član 55.**

**U slučaju razrješenja s dužnosti nastalog usljed viška radne snage, razriješeni zaposleni ima pravo na otpremninu u visini njegove plaće u posljednjih šest mjeseci prije prestanka radnog odnosa.**

**Otpremnina navedena u stavu 1. ovog člana pokriva period od 12 mjeseci kod zaposlenih u Agenciji koji imaju najmanje 15 godina radnog staža.**

#### **(h) Slučajevi bolesti ili nesreće**

#### **Član 56.**

**Zaposleni koji je odlukom nadležne zdravstvene komisije proglašen nesposobnim za obavljanje poslova na koje je raspoređen, zbog ozljede ili oboljenja koje je nastupilo tokom izvršavanja operativnih zadataka, raspoređuje se na druge poslove koje može obavljati, s tim da zadržava plaću i druga prava iz radnog odnosa. U slučaju da se ne može rasporediti na drugo radno mjesto unutar Agencije, zaposleni zadržava plaću i druga prava iz radnog odnosa do donošenja konačnog rješenja o pravu na penziju**

**Zaposleni koji u toku izvršavanja svojih zadataka ili u vezi s njima, izgubi život sahranit će se u mjestu koje odredi njegova porodica, a troškove sahrane snosi Agencija.**

**U slučaju iz stava 2. ovog člana porodica zaposlenog ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć u visini njegove posljednje isplaćene mjesečne netoplaće uvećane šest puta.**

#### **(i) Krivični postupak i nanošenje štete tokom obavljanja dužnosti**

#### **Član 57.**

**Ako je protiv zaposlenog u Agenciji pokrenut krivični postupak zbog radnji počinjenih u obavljanju službenih zadataka, Agencija mu osigurava advokatsku ili drugu pravnu pomoć, osim ako je zaposleni postupao izvan svojih ovlaštenja ili ih je zloupotrijebio.**

**Pod uslovima iz stava 1. ovog člana, Agencija osigurava pravnu pomoć zaposlenom u Agenciji i nakon što mu je prestao radni odnos u Agenciji, osim u slučajevima kada zaposleni na drugi način ima pravo na jednaku pravnu pomoć.**

## **Član 58.**

Bosna i Hercegovina odgovorna je za štetu koju fizičkim i pravnim osobama nanese zaposleni u Agenciji za vrijeme obavljanja svojih poslova i zadataka, ili u vezi s obavljanjem zadataka Agencije u skladu s ovim zakonom.

Bosna i Hercegovina ima pravo da od zaposlenog u Agenciji, za koga se utvrdi da je odgovoran za nastanak štete iz stava 1. ovog člana, traži povrat iznosa isplaćenog trećim osobama, ukoliko je nastala šteta prouzrokovana krajnjim nemarom ili namjernim ili neovlaštenim djelovanjem zaposlenog.

### **(j) Disciplinska odgovornost**

## **Član 59.**

Zaposlenici Agencije odgovaraju disciplinski zbog povreda službenih dužnosti utvrđenih ovim zakonom i podzakonskim aktima Agencije.

Povrede službene dužnosti su teže i lakše. Sankcija za težu povredu službene dužnosti je disciplinska kazna, a za lakšu povredu disciplinska mjera.

Teže povrede službene dužnosti su

- a) preduzimanje radnji koje su definirane kao krivično djelo protiv službene dužnosti ili drugo krivično djelo, odnosno prekršaj, kojim se nanosi šteta ugledu Agencije;
- b) odavanje tajnog podatka suprotno Zakonom o zaštiti tajnih podataka ili drugim zakonima i propisima;
- c) zloupotrebe i prekoračenja ovlaštenja;
- d) neizvršavanje zakonitih naređenja neposrednog rukovodioca;
- e) preduzimanje radnji koje mogu omesti ili spriječiti građane ili druge osobe u ostvarivanju prava prema ovom i drugim relevantnim zakonima;
- f) uzrokovanje veće materijalne štete tokom rada namjerno ili iz krajnje nepažnje;
- g) neopravdan izostanak sa posla;
- h) neblagovremeno i neuredno izvršavanje povjerenih poslova i zadataka;
- i) povreda etičkog kodeksa;
- j) najmanje tri lakše povrede službene dužnosti učinjene tokom jedne kalendarske godine.

Neće se smatrati da disciplinska odgovornost iz ovog člana podrazumijeva oslobađanje od krivične odgovornosti koja se predviđa u tim slučajevima.

Lakše povrede službene dužnosti utvrđuju se Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti.

Generalni direktor može suspendirati zaposlenog u Agenciji do okončanja disciplinskog postupka.

Procedura kojom se utvrđuje disciplinska odgovornost, vrste sankcija i nadležnosti za izricanje sankcija precizirani su Pravilnikom o disciplinskom postupku koji donosi generalni direktor.

### **(k) Prestanak radnog odnosa u Agenciji**

## **Član 60.**

Zaposlenom u Agenciji prestaje radni odnos u sljedećim slučajevima:

- a) dobrovoljno istupanje iz Agencije;
- b) isticanje ugovora, ukoliko je zasnovan ugovorni odnos;
- c) ispunjavanje zakonskih uslova za penzionisanje;
- d) trajna nesposobnost da obavlja radne dužnosti zbog zdravstvenog stanja, pod uslovom da stanje zaposlenog ne dozvoljava da bude premješten na drugo odgovarajuće radno mjesto unutar Agencije;
- e.) neispunjavanje sigurnosnih uslova utvrđenih sigurnosnom provjerom po ovom zakonu ili postojanje sigurnosne smetnje utvrđene sigurnosnom provjerom po Zakonu o zaštiti tajnih podataka;
- f) gubitak državljanstva Bosne i Hercegovine;
- g) sticanje državljanstva druge državne suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima;
- h) višak radne snage;
- i) dvije uzastopne nezadovoljavajuće ocjene radnog učinka;
- j) ako je osuđen za krivično djelo za koje je predviđena zatvorska kazna u trajanju dužem od šest mjeseci; ili
- k) na osnovu izrečene disciplinske mjere otpuštanja iz Agencije

U slučajevima iz stava 1) tačka e) ovog člana, na zaposlenog u Agenciji kod kojeg se sigurnosne smetnje utvrde sigurnosnom provjerom po po Zakonu o zaštiti tajnih podataka, kao i na zaposlenog u Agenciji kod kojeg je neispunjavanje sigurnosnih uslova utvrđeno sigurnosnom provjerom po ovom zakonu, primjenjuju se odredbe po Zakona o zaštiti tajnih podataka o pravnim lijekovima kao i o radnopravnom statusu, s tim da licima kojima je konačnom odlukom utvrđena sigurnosna smetnja, odnosno neispunjavanje sigurnosnih uslova radni odnos prestaje uz otpremninu utvrđenu zakonom.

## **(I) Službene iskaznice**

### **Član 61.**

Zaposlenim se daju službene iskaznice čija se vrsta, oblik i sadržaj određuju posebnim propisom koji donosi generalni direktor Agencije.

## **VI – OPERATIVNI PRINCIPI**

### **Član 62.**

Agencija mora biti depolitizirana i ne učestvuje u protežiranju, zaštiti ili podrivanju interesa bilo koje političke stranke, ili zakonite političke organizacije ili bilo kojeg konstitutivnog naroda.

Agencija ne može provesti aktivnosti iz člana 76. ovog zakona o djelima protesta, podrške ili neslaganja koji su organizirani i provedeni na zakonit način.

### **Član 63.**



Agencija nema ovlaštenja fizički prisiliti na saradnju niti ovlaštenja za hapšenje.

#### **Član 64.**

Agencija se ne može baviti vojnim aktivnostima niti uvozom, izvozom, tranzitom ili posredovanjem u prodaji oružja ili vojne opreme.

#### **Član 65.**

Unutrašnja organizacija i detaljna operativna pravila Agencije, kao i struktura subordinacije i naređivanja, utvrđuju se na takav način da se uvijek može utvrditi individualna odgovornost.

#### **Član 66.**

Generalni direktor može ovlastiti zaposlene da nose oružje tokom izvršavanja dužnosti prikupljanja obavještajnih podataka ukoliko postoji sumnja da je ugrožen život ili sigurnost zaposlenih ili drugih osoba. Oružje se može koristiti i upotrijebiti samo u nužnoj odbrani. Uslovi i način korištenja vatrenog oružja reguliraju se Pravilnikom o nošenju i upotrebi vatrenog oružja koji donosi generalni direktor, a odobrava predsjedavajući i ministar sigurnosti.

#### **Član 67.**

Agencija i druga tijela i institucije Bosne i Hercegovine, uključujući, ali ne ograničavajući se na, Državnu graničnu službu, SIPA-u, entitetska i kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, poreske i carinske organe, Finansijsku policiju, tijela Interpolu za vezu, urede za saradnju s Međunarodnim tribunalom i vojne obavještajno sigurnosne strukture, obavezni su međusobno sarađivati i pomagati jedni drugima u obavljanju svojih dužnosti i koordinirati aktivnosti u okviru njihove nadležnosti, u skladu sa zakonima i propisima vezanim za zaštitu izvora, metoda i ostalih tajnih podataka.

Saradnja i pomoć iz stava 1. ovog člana može se detaljnije uspostaviti i propisati sporazumom između organa i institucija Bosne i Hercegovine iz stava 1. ovog člana. Sporazumom se mogu uspostaviti tijela za saradnju te propisati njihov sastav, zadaci, nadležnosti, administrativna i druga pitanja.

Generalni direktor može, uz odobrenje predsjedavajućeg, sa institucijama Bosne i Hercegovine dogovoriti pružanje tajne obavještajne pomoći.

Generalni direktor može, uz odobrenje predsjedavajućeg i ministra vanjskih poslova, rasporediti zaposlene u Agenciji da služe kao oficiri za vezu u ambasadama Bosne i Hercegovine u inozemstvu, kada to bude potrebno radi ispunjavanja dužnosti Agencije u skladu s ovim zakonom.

#### **Član 68.**

Osobe koje smatraju da su njihova prava narušena radnjama ili propustima Agencije mogu se obraditi nadležnom sudu.

Svaka osoba u Bosni i Hercegovini može podnijeti žalbu generalnom direktoru u vezi s radnjama Agencije.

#### **Član 69.**

Agencija ne može tajnim sredstvima i metodama prikupljati obavještajne podatke o međunarodnim organizacijama ili ne domaćim tijelima koja su osnovana u skladu s Okvirnim sporazumom za mir u Bosni i Hercegovini, osim u cilju sprečavanja prijetnji usmjerenih prema tim organizacijama i tijelima. Generalni direktor dužan je obavijestiti šefove pomenutih organizacija i tijela o svim takvim prijetnjama kao i Izvršni obavještajni odbor.

### **VII- MEĐUNARODNA SARADNJA AGENCIJE**

#### **Član 70.**

U cilju ispunjavanja svojih dužnosti u skladu s ovim zakonom, Agencija može, uz odobrenje predsjedavajućeg, zaključivati sporazume sa sigurnosnim i obavještajnim agencijama stranih zemalja.

U cilju ispunjavanja svojih dužnosti u skladu s ovim zakonom, Agencija također može, uz odobrenje predsjedavajućeg, nakon njegove konsultacije s ministrom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, zaključivati sporazume sa institucijom strane države ili nekom međunarodnom organizacijom države ili nekom njenom institucijom.

Predsjedavajući informira Zajedničku komisiju o postojanju takvih sporazuma.

Na osnovu međunarodnih sporazuma, Agencija može sarađivati sa stranim sigurnosnim i drugim odgovarajućim službama u cilju razmjene podataka, zajedničkog obavljanja aktivnosti koje spadaju u nadležnost rada Agencije, i u cilju uspostavljanja tehničke i obrazovne saradnje.

#### **Član 71.**

Agencija može stranim obavještajnim i drugim odgovarajućim službama dostaviti podatke o građanima Bosne i Hercegovine samo na osnovu informacija da građanin predstavlja opasnost po sigurnost Bosne i Hercegovine, države primatelja traženih podataka, ili opasnost širih razmjera po regionalnu ili globalnu sigurnost.

Agencija ne može dostaviti podatke vezane za građane u skladu s prethodnim stavom, osim ukoliko nema osnovane garancije da će primalac podataka osigurati jednak nivo zaštite koju su ti podaci imali u Bosni i Hercegovini.

### **VIII – PRIKUPLJANJE INFORMACIJA**

#### **(a) Opća ovlaštenja**

#### **Član 72.**

Agencija je ovlaštena da prikuplja, analizira, obrađuje, čuva i distribuira obavještajne podatke nadležnim tijelima unutar Bosne i Hercegovine na način koji je u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, ovim zakonom i drugim relevantnim državnim zakonima.

#### **Član 73.**

Agencija može prikupljati samo one informacije za koje se opravdano može pretpostaviti da su potrebne za obavljanje njenih dužnosti nabrojanih u čl. 5. i 6.ovog zakona.

#### Član 74.

Tokom operacija, čije je provođenje odobrio generalni direktor Agencije, Agencija ima ovlaštenje da prikuplja informacije:

- a) iz svih javno raspoloživih izvora;
- b) od drugih tijela i institucija u Bosne i Hercegovini, neposrednim pristupom bazi podataka osim u slučajevima kada im je to izričito zabranjeno zakonom;
- c) mjerama fizičkog praćenja na javnim mjestima (tj. namjenskog i sistematskog posmatranja s ciljem prikupljanja informacija o konkretnim pitanjima koja se tiču osoba ili objekata za koje se osnovano smatra da su uključeni u bilo koje aktivnosti ili u pripreme aktivnosti koje spadaju u djelokrug odgovornosti Agencije);
- d) mjerama praćenja na mjestima koja nemaju javni karakter, s tim da su ispunjeni uslovi utvrđeni u čl. 77. i 78. ovog zakona;
- e) mjerama pretresa pokretne i nepokretne imovine, s tim da su ispunjeni uslovi utvrđeni čl. 77 i 78. ovog zakona;
- f) mjerama praćenja elektronskih medija s tim da su ispunjeni uslovi iz čl. 77 i 78. ovog zakona; i
- g) upotrebom drugih izvora za koje se vjeruje da bi mogli osigurati informacije koje su potrebne Agencije, s tim da su ispunjeni uslovi iz člana 75. ovog zakona.

#### Član 75.

Saradnja s Agencijom, u skladu s članom 74. tačka g) ovog zakona, na dobrovoljnoj je osnovi i predstavlja tajni podatak u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka.

Ukoliko se moraju uzeti lični podaci o osobi koja pruža informacije, ta osoba mora biti o tome obavještena prije nego što Agencija uzme njenu izjavu. Takvo obavještenje može biti uskraćeno samo zbog općeg javnog interesa koji spada u djelokrug odgovornosti Agencije.

- b) Mjere tajnog prikupljanja informacija za koje je potrebno odobrenje generalnog direktora**

#### Član 76.

Kada generalni direktor smatra neophodnim u cilju ispunjavanja dužnosti Agencije utvrđenih ovim zakonom, Agencija može:

- a) prikupljati informacije držeći u tajnosti razloge za prikupljanje informacija zbog njihove sigurnosne prirode;

- b) uspostaviti tajne kontakte s fizičkim osobama;
- c) uspostaviti i koristiti informacione sisteme koji unapređuju prikupljanje podataka;
- d) koristiti oblike operativnih obmana koji ne uzrokuju fizičke povrede niti narušavaju zdravlje;
- e) pripremati i koristiti tajne dokumente za zaštitu zaposlenih u Agenciji i fizičkih osoba koje s njima sarađuju, kao i za prikrivanje sigurnosne prirode svrhe same operacije;
- f) osnivati i održavati privremene organizacije radi prikupljanja tajnih podataka;
- g) raspoređivati zaposlene da rade kao tajni agenti u institucijama i tijelima u skladu s članom 67. stav 2. ovog zakona.

**c) Tajno prikupljanje podataka za koje je potrebno sudsko ovlaštenje**

**Član 77.**

Praćenje na mjestima koja nemaju javni karakter, praćenje komunikacija putem telekomunikacijskih i drugih oblika elektronskih uređaja, kao i pretres imovine bez pristanka vlasnika ili osobe koja privremeno zauzima tu imovinu, može se vršiti samo u slučajevima za koje je dobijeno prethodno ovlaštenje od predsjednika Suda Bosne i Hercegovine ili sudije Suda Bosne i Hercegovine kojeg je odredio predsjednik Suda Bosne i Hercegovine.

Ukoliko generalni direktor ima osnovane razloge da smatra da su mjere praćenja i pretresa iz ovog dijela potrebne Agenciji kako bi mogla provesti istraživanje o prijetnji po sigurnost Bosne i Hercegovine, generalni direktor upućuje pismeni zahtjev sudiji za dobivanje odobrenja za takva praćenja i pretrase.

Svi takvi zahtjevi moraju sadržavati sljedeće:

- 1) Vrstu komunikacije za koju se predlaže upotreba mjera prisluškivanja, vrstu informacija, evidencija, dokumenata ili stvari koje su predložene za prikupljanje, i sredstva koja će u tu svrhu biti upotrijebljena;
- 2) Ime osobe ili osoba koje su predložene kao predmet praćenja ili pretresa;
- 3) Opći opis mjesta ili mjesta koja se predlažu za vršenje praćenja ili pretresa, ukoliko je moguće dati opći opis takvog mjesta;
- 4) Informacija kojom se obrazlaže opravdanost primjene mjera praćenja ili pretresa kako bi omogućila Agenciji da provede istragu o prijetnji po sigurnost Bosne i Hercegovine;
- 5) Izjava da se tražene informacije ne mogu prikupiti u potrebnom vremenskom periodu ni na jedan drugi način;
- 6) Rok ne duži od 60 dana na koji se traži važenje naloga;

7) Informacija o svim ranijim zahtjevima koji su podneseni u vezi s osobom ili mjestom koje je predmet praćenja ili pretresa, datum kada je zahtjev podnesen, ime sudije kome je upućen i odluka sudije o tom zahtjevu.

Preduzeća koja obavljaju prijenos podataka dužna su Agenciji omogućiti provođenje odobrenih radnji iz ovog člana.

Sudija donosi odluku u roku od 48 sati nakon podnošenja zahtjeva. Nije moguće uložiti žalbu protiv ove odluke.

Građanin Bosne i Hercegovine koji je bio predmet praćenja ili prisluškivanja treba, po okončanju praćenja ili prisluškivanja, biti obaviješten o preduzetim mjerama, osim ako bi takva informacija mogla ugroziti okončanje zadataka Agencije ili okončanje postupka pred nadležnim organima.

Prilikom primjene mjera tajnog praćenja i pretresa u skladu s ovim članom, Agencija koristi što nenametljivije tehnike koje su joj na raspolaganju.

### **Član 78.**

Nalog mora sadržavati:

a) vrstu komunikacije koja se namjerava prisluškivati, vrstu informacija, evidencija, dokumenata ili stvari koje se moraju prikupiti, te ovlaštenja koja će se primijeniti u te svrhe;

b) imena osoba ili osobe za čije praćenje je nalog izdat;

c) opći opis mjesta ili mjesta na kojima se nalog treba izvršiti ukoliko se takav opis može dati; i

d) rok važenja naloga.

Kada to smatra odgovarajućim, sudija također može propisati određene uslove za izvršavanje naloga.

Nalog ne može biti odobren za period duži od 60 dana. U opravdanim slučajevima, sudija može produžiti važnost naloga na dodatne periode od po 30 dana ukoliko je uvjeren da je nalog i dalje potreban.

Izuzetno od odredbi člana 77. ovog zakona i prethodnog stava ovog člana, upotrebu ovih mjera može odobriti generalni direktor uz saglasnost predsjedavajućeg, ukoliko bi odgađanje prouzrokovalo nepopravljivu štetu po sigurnost Bosne i Hercegovine.

Nakon što odobri upotrebu tih mjera, generalni direktor mora odmah obavijestiti sudiju, koji preduzima odgovarajuće radnje kako bi potvrdio odobrenje ili obustavio prikupljanje informacija, u skladu s ovim zakonom.

## Član 79.

Tajno prikupljanje podataka odmah se obustavlja:

- a) Kada je ostvaren cilj koji je postavljen u nalogu;
- b) Kada se iz njihove dalje upotrebe ne očekuju dodatni rezultati;
- c) Kada je postavljeni rok za završetak istekao bez produžavanja; ili
- d) Kada je tajno prikupljanje podataka nezakonito iz bilo kog razloga.

Generalni direktor osigurava da se podaci koji su prikupljeni na način koji nije u skladu s ovim zakonom odmah unište. U takvim slučajevima, generalni direktor će o tome obavijestiti predsjedavajućeg i glavnog inspektora i pokrenuti disciplinski postupak protiv onoga koji je postupio suprotno zakonu.

## Član 80.

Sudija je pod obavezom čuvanja tajnosti informacija do kojih dođe prema članu 77. ovog zakona.

## IX UPRAVLJANJE PODACIMA

### Član 81.

Zakon o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine ne primjenjuje se na lične podatke koji prikuplja i obrađuje Agencija.

### Član 82.

Lični podaci koji se prikupljaju prema ovom zakonu moraju:

- a) biti pohranjeni u opravdanu svrhu prema ovom zakonu i ne smiju se koristiti na način koji je u suprotnosti s tom svrhom;
- b) biti ažurirani kada je to potrebno;
- c) biti sačuvani u obliku koji omogućava identifikaciju predmetnih podataka ne duže nego što je potrebno radi svrhe u koju su podaci pohranjeni i
- d) biti proslijeđeni prema principu «potrebno znati» i kada je to utvrđeno ovim zakonom.

### Član 83.

Zabranjeno je prikupljanje informacija o osobama samo na osnovu njihovog nacionalnog ili rasnog porijekla, vjerskih ubjeđenja, seksualnog ponašanja ili političkih uvjerenja, članstva u određenom pokretu ili organizaciji koja nije propisana zakonom.

#### Član 84.

Radi zaštite obavještajnih podataka o osobama čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi, a koji se čuvaju u automatiziranim datotekama, preduzimaju se odgovarajuće sigurnosne mjere kako bi se obavještajni podaci zaštitili od slučajnog ili neovlaštenog uništavanja, brisanja, kao i od neovlaštenog pristupa, mijenjanja ili distribucije.

#### Član 85.

Agencija čuva informacije koliko god je to potrebno za obavljanje njenih zadataka.

Agencija u redovnim intervalima preispituje da li postoji potreba za daljnjim pohranjivanjem s obzirom na tačnost informacija i opravdanost daljeg pohranjivanja.

Postupak pohranjivanja i preispitivanja uređuje se propisom koji donosi generalni direktor.

#### Član 86.

Generalni direktor Agencije odgovoran je za uspostavljanje i provođenje efikasnog sistema klasifikacije informacija za Agenciju.

Generalni direktor donosi propise kojima se utvrđuju mjere za zaštitu tajnih podataka kao i odgovornosti zaposlenih u Agenciji u vezi sa zaštitom tajnih podataka.

#### Član 87.

Informacije koje Agencija čuva i koje su označene kao povjerljive ili tajne mogu se otkriti samo uz odobrenje generalnog direktora Agencije. Generalni direktor može zamjeniku generalnog direktora dati ovlaštenje za donošenje odluke u vezi s pojedinim kategorijama otkrivanja.

Ako je informacija označena kao tajna zato što sadrži lične podatke, otkrivanje se može odobriti samo ako je izričito predviđeno zakonom ili ako je ispunjen jedan od sljedećih uslova:

- a) osoba o kojoj se radi dala je saglasnost za otkrivanje;
- b) otkrivanje je od vitalnog interesa za osobu o kojoj se radi; ili
- c) otkrivanje je nužno zbog općeg javnog interesa koji spada u nadležnost Agencije.

Kao izuzetak od odredbe stava 1. ovog člana, za otkrivanje informacija stepena VRLO TAJNO i tajnih podataka o evidenciji saradnika potrebna je i saglasnost predsjedavajućeg Vijeća ministara.

#### Član 88.

U svakom zahtjevu za otkrivanje informacija mora biti naveden organ ili osoba koja podnosi zahtjev, kao i razlog traženja informacija.

Otkrivena informacija ne smije se koristiti u svrhe koje nisu navedene u zahtjevu za otkrivanje informacija.

#### Član 89.

Evidencije, spisi i arhiva Agencije ne smiju sadržavati informacije koje ne spadaju o nadležnosti Agencije. Ukoliko Agencija dođe u posjed takvih informacija, ona ih bez odgađanja uništava.

## Član 90.

Generalni direktor prosljeđuje informacije u vezi sa ozbiljnim prijetnjama po sigurnost Bosne i Hercegovine zvaničnicima navedenim u članu 6. ovog zakona i drugim nadležnim tijelima i institucijama bez nepotrebno odgađanja.

Ukoliko Agencija dobije informacije u vezi s nezakonitim aktivnostima koje su izvršene ili za koje postoji vjerovatnoća da će biti izvršene, o tim informacijama obavještava nadležno tužilaštvo, istražne organe i druga relevantna tijela.

## Član 91.

Agencija je dužna obavijestiti građanina, na njegov pisani zahtjev, da li su pokrenute mjere prikupljanja podataka protiv njega i da li Agencija vodi evidenciju koja sadrži njegove lične podatke i da mu, na njegov zahtjev, tu dokumentaciju o prikupljenim podacima stavi na uvid. Ta evidencija ne smije sadržavati informacije o pripadnicima Agencije koji su preduzeli mjere prikupljanja podataka vezanih za treće osobe.

Agencija mora dati tražene informacije, odnosno dopustiti uvid u dokumente navedene u stavu 1. ovog člana u roku od 60 dana od dana primanja zahtjeva.

Agencija može biti oslobođena obaveze iz stava 1. ovog člana ukoliko:

1. takva informacija može ugroziti obavljanja zadataka Agencije;
2. takva informacija može ugroziti sigurnost izvora ili druge osobe.

U slučajevima kada generalni direktor oslobodi Agenciju od primjene odredbi iz stava 1. ovog člana, on donosi odluku u kojoj navodi razloge utvrđene u stavu 3. ovog člana.

Generalni direktor obavještava glavnog inspektora o svim takvim odlukama, koje se čuvaju u arhivi Agencije.

Građani se mogu žaliti na takvu odluku prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

## X -FINANSIRANJE AGENCIJE

## Član 92.

Sredstva koja se osiguravaju u budžetu Bosne i Hercegovine za potrebe Agencije mogu se koristiti za sve svrhe u skladu s propisima koji uređuju javne rashode, osim ukoliko nije drugačije propisano ovim zakonom ili propisom koji donosi Vijeće ministara.

## Član 93.

Planiranje i podnošenje izvještaja o trošenju sredstava dodijeljenih Agenciji vrši se na način koji štiti obavještajne operacije, izvore, metode i operativne mjere Agencije.



## **XI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 94.**

Agencija se osniva i počinje s radom 1. juna 2004.godine

### **Član 95.**

Vijeće ministara, u dogovoru s vladama Federacije i Republike Srpske, kada je to odgovarajuće, osigurava odgovarajući prostor za potrebe Agencije, kako za sjedište tako i za organizacione jedinice van sjedišta, na dan iz prethodnog člana ili prije tog datuma.

### **Član 96.**

Civilne obavještajno-sigurnosne službe, koje su radile u Bosni i Hercegovini prema zakonima Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, prije stupanja na snagu ovog zakona, ukidaju se od 1. juna 2004.godine.

### **Član 97.**

Prva imenovanja generalnog direktora, zamjenika generalnog direktora i glavnog inspektora vrše se na period od dvije godine. Ove osobe mogu se kandidirati za ponovno imenovanje na redovni mandat od četiri godine.

Na prva imenovanja pojedinaca nabrojanih u prethodnom stavu ne primjenjuju se odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, član 19. stav 4. 2. ovog zakona niti član 25. stav 1. ovog zakona.

Izuzetno od odredbi člana 94. ovog zakona, u roku od 10 dana od stupanja na snagu ovog zakona, predsjedavajući će sa zamjenicima predsjedavajućeg Vijeća ministara i konsultacijama s Predsjedništvom BiH i Zajedničkom komisijom, dostaviti imena kandidata za svaku od gore navedenih funkcija Vijeću ministara.

U roku od 10 dana od prijema imena ovih kandidata Vijeće ministara donosi odluku o njihovom imenovanju.

### **Član 98.**

Od 1. juna 2004. godine stavlja se van snage Zakon o Obavještajno-bezbjednosnoj službi Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" br.21/98, 17/99) i Zakon o Obavještajno-sigurnosnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 23/02).

U skladu sa članovima 12, 13, i 16. ovog zakona, Izvršni obavještajni odbor obavljat će dužnost predsjedavajućeg propisanu članom 10. ovog zakona.

Izvršni obavještajni odbor neće, bilo kolektivno ili svaki član pojedinačno, davati instrukcije ili na bilo koji način usmjeravati glavnog inspektora, generalnog direktora ili bilo kojeg zaposlenog u Agenciji, osim onog što je predviđeno članom 10.

Izvršni obavještajni odbor usvajat će specifična pravila i procedure za obavljanje svojih nadležnosti iz ovog člana.

Agencija može odlučiti da do usvajanja odgovarajućih propisa utvrđenih ovim zakonom primjenjuje ranije važeće propise o prikupljanju obavještajnih informacija u mjeri u

kojoj ti propisi nisu u suprotnosti s ovim zakonom. Ovi propisi ne mogu se primjenjivati duže od šest mjeseci nakon osnivanja Agencije.

#### Član 99.

Od 1. juna 2004. godine zaposleni iz ranijih obavještajnih službi postaju zaposleni u Agenciji i na njih se primjenjuju odredbe iz Poglavlja V ovog zakona pod nazivom "Osoblje Agencije". Odredbe člana 44. stav 1. (a) ili člana 55. ovog zakona ne primjenjuju se na zaposlene sve dok generalni direktor ne donese konačnu odluku o njihovom statusu i zasnivanju radnog odnosa u Agenciji nakon procesa provjere predviđenog u članu 101. ovog zakona u roku od 90 dana.

Zaposleni u Agenciji sa višom školskom spremom, koji su ranije raspoređeni na radno mjesto za koje je potrebna visoka školska sprema, ne mogu ostati na tom mjestu duže od dvije godine od osnivanja Agencije.

Generalni direktor, uz odobrenje Vijeća ministara, utvrđuje strukturu plaćanja otpremnine za zaposlene u Agenciji čiji je radni odnos u Agenciji prestao prema odluci generalnog direktora donesenoj nakon postupka provjere.

U smislu ovog zakona i zbog prelaska zaposlenih s nivoa Federacije BiH i Republike Srpske na državni nivo, zaposleni iz ranijih obavještajnih službi ne mogu dobiti otpremnine do donošenja konačne odluke o njihovom statusu i zasnivanju radnog odnosa u Agenciji nakon završenog postupka provjere iz člana 101. ovog zakona.

Nakon donošenja konačne odluke o statusu i zasnivanju radnog odnosa u Agenciji, za sve zaposlene iz ranijih obavještajnih službi, generalni direktor ocijenit će da li struktura zaposlenih u Agenciji generalno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva te o tome informisati Vijeće ministara, i ako to bude potrebno, napraviti plan koji sadrži postepene korektivne mjere za poboljšanje zastupljenosti pojedinih konstitutivnih naroda i osoba iz reda ostalih unutar Agencije. U takvim slučajevima generalni direktor o tome će obavijestiti predsjedavajućeg Vijeća ministara i Izvršni obavještajni odbor.

#### Član 100.

U roku od 60 dana od dana imenovanja generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora, generalni direktor priprema, u konsultacijama sa zamjenikom generalnog direktora, organizacioni plan Agencije kojim se utvrđuju mjere neophodne za ispunjavanje uslova ovog zakona, posebno u vezi sa organizacionom strukturom Agencije, kao i racionalizacijom osoblja u sjedištu i organizacionim jedinicama Agencije.

Generalni direktor, preko predsjedavajućeg, dostavlja Plan Vijeću ministara na odobrenje, a postupak odobravanja izvršit će se u roku od 30 dana od dostavljanja Plana.

Plan se zasniva na sveobuhvatnoj analizi sredstava, tehničkih i kadrovskih resursa potrebnih Agenciji za izvršenje dužnosti prema ovom zakonu.

#### Član 101.

Predsjedavajući, na prijedlog generalnog direktora, imenuje jednu ili više komisija za provjeru, od kojih se svaka sastoji od četiri zaposlena u Agenciji i jedne osobe iz Obavještajno-sigurnosno-savjetodavne službe iz člana 11. stav 2. ovog zakona. Komisija(e) za provjeru ima odgovornost da utvrdi da li zaposleni u Agenciji ispunjavaju uslove za prijem u

radni odnos u Agenciju utvrđene u Poglavlju V. ovog zakona, kao i druge kriterije koje je utvrdio generalni direktor, a odobrilo Vijeće ministara.

Prije osnivanja komisije za provjeru prema prethodnom stavu, generalni direktor, zamjenik generalnog direktora i glavni inspektor vrše provjeru članova Komisije koji su zaposleni u Agenciji kako bi utvrdili da oni ispunjavaju uslove za prijem u radni odnos u Agenciju, utvrđene u Poglavlju V ovog zakona, kao i druge kriterije koje je utvrdio generalni direktor, a odobrilo Vijeće ministara.

## Član 102.

Od 1. juna 2004. godine, kada generalni direktor smatra da to odgovara potrebama Agencije, Agencija može da koristi, kontrolira i na drugi način raspolaže cjelokupnom pokretnom i nepokretnom imovinom ranijih obavještajnih službi, pravima i obavezama ranijih obavještajnih službi, kao i predmetima u zakonskom vlasništvu ranijih sigurnosno-obavještajnih službi, uključujući arhivsku građu, spise i druge dokumente.

U roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog zakona, generalni direktor organizira popis kompletne pokretne i nepokretne imovine i obligacionih prava ranijih obavještajnih službi. U roku od šest mjeseci generalni direktor priprema plan za prijenos prava na Agenciju, kada je to potrebno u cilju osiguranja efikasnog rada Agencije. Generalni direktor dostavlja taj plan Vijeću ministara na odobrenje, a postupak odobravanja izvršit će se u roku od 30 dana od dana dostavljanja. Osim ukoliko nije drugačije predviđeno u gore navedenom planu, vlada svakog entiteta je i dalje odgovorna za dugove, zaduženja i ostale obaveze svoje ranije obavještajne službe. Vlade entiteta neće tražiti odštetu od Bosne i Hercegovine ili Agencije u pogledu takvih dugova, zaduženja i drugih obaveza.

U roku od 60 dana nakon što vijeće ministara odobri plan, generalni direktor priprema nacrt okvirnog sporazuma za prijenos imovinskih prava ranijih sigurnosno-obavještajnih službi, kada to bude potrebno, koji će zaključiti Vijeće ministara i vlade Federacije i Republike Srpske.

U prijelaznom periodu do zaključivanja gore navedenog okvirnog sporazuma, pravni status te imovine može biti promijenjen samo pismenim odobrenjem Vijeća ministara na prijedlog generalnog direktora.

## Član 103.

Vijeće ministara, na prijedlog generalnog direktora, donosi sva dodatna uputstva ili odluke potrebne da bi se osiguralo efikasno provođenje člana 102. ovog zakona i, na zahtjev predsjedavajućeg, imenuje jednog ili više arbitara, kada je potrebno, u cilju rješavanja konkretnih problema.

## Član 104.

U periodu od stupanja na snagu ovog zakona do 1. maja 2004.g., iz državnog budžeta osigurat će se odgovarajuća sredstva kojim bi se generalnom direktoru, zamjeniku generalnog direktora i glavnom inspektoru, imenovanim prema članu 97. ovog zakona, omogućilo da obavljaju zadatke vezane za tranziciju ranijih sigurnosno-obavještajnih službi Federacije i Republike Srpske.

Ministar finansija i trezora zasebno dostavlja prijedlog budžeta Agencije za 2004.godinu na usvajanje kako bi se osiguralo da prijedlog budžeta bude usvojen do 1.juna 2004.g. U skladu sa usvojenim budžetom Agencije, Federacija i Republika Srpska izvršit će transfer sredstava za rad Agencije.

U slučaju da se godišnji budžet za institucije Bosne i Hercegovine za 2005.godinu ne usvoji do 1. decembra 2004.godine, ministar finansija i trezora zasebno dostavlja prijedlog budžeta Agencije na usvajanje kako bi se osiguralo da prijedlog budžeta bude usvojen do 1. januara 2005.godine. U skladu sa usvojenim budžetom Agencije, Federacija i Republika Srpska izvršit će transfer sredstava za rad Agencije.

#### Član 105.

Postupak provođenja sigurnosne provjere, zaštite povjerljivih podataka, kao i procedura parlamentarnog nadzora u cjelini bit će regulirani posebnim zakonima koje je dužno pripremiti Vijeće ministara i uputiti u parlamentarnu proceduru u roku od tri mjeseca nakon uspostavljanja Agencije.

#### Član 106.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije pripremit će se u roku od 30 dana od dana imenovanja generalnog direktora i zamjenika generalnog direktora i donijeti 15 dana od dana njegovog podnošenja Vijeću ministara.

Svi drugi pravilnici i propisi utvrđeni ovim zakonom donijet će se u roku od šest mjeseci nakon uspostavljanja Agencije.

#### Član 107.

Dvije godine poslije stupanja na snagu ovog zakona predsjedavajući će pokrenuti istragu koja će ispitati *inter alia* da li su narušena prava bilo kojeg konstitutivnog naroda u primjeni ovog zakona.

Ne kasnije od šest mjeseci od dana kada je predsjedavajući obavezan da pokrene istragu iz stava 1. ovog člana, predsjedavajući će dostaviti na usvajanje Vijeću ministara izvještaj o nalazima istrage. Izvještaj će uključivati *inter alia* preporuke i mjere koje bi mogle biti potrebne.

Vijeće ministara će usvojiti izvještaj o implementaciji ovog zakona iz stav 1. ovog člana u skladu s članom 18. Zakona o Vijeću ministara BiH.

#### Član 108.

Ovaj zakon objavljuje se u «Službenom glasniku BiH», «Službenim novinama Federacije BiH» i «Službenom glasniku Republike Srpske».

#### Član 109.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom glasniku BiH».

PS BiH broj 22/04  
22. marta 2004.godine  
Sarajevo

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Dr. Nikola Špirić, s.r.**

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Mustafa Pamuk, s.r.**



## IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**TEMA** Zakon o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine

**IZJAVA O SVRSI** Ustavni sud BiH je proglasio neustavnim odredbe člana 78. st. (3), (4) i (5) Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine. Navedene odredbe se odnose na tajno prikupljanje podataka za koje je potrebno sudsko ovlaštenje, konkretno na praćenje na mjestima koja nemaju javni karakter i praćenje komunikacija putem telekomunikacijskih i drugih oblika elektronskih uređaja. Ustavni sud BiH, obavezao je da se član 78. st. (3), (4) i (5) Zakona najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana dostavljanja Odluke uskladi sa odredbama člana 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom 11/3f) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 8. Evropske konvencije za zaštitu osnovnih ljudskih prava i sloboda.

### OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

#### Metode konsultacija

Online konsultacije

Datum početka 15.2.2018  
Datum kraja 2.3.2018

#### Statistika

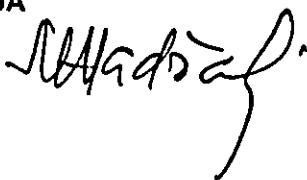
Broj učesnika: 0  
Broj komentara: 0  
Broj prijedloga: 0  
Broj prihvaćenih prijedloga: 0

### ZAKLJUČAK:

Na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o obavještajno sigurnosnoj agenciji nije bilo primjedbi i sugestija od strane Institucija, organizacija ili pojedinaca tokom obavljenih javnih konsultacija na platformi e-konsultacije.

**VODITELJ KONSULTACIJA**

Merima Hadžiahmetović  
Koordinator konsultacija



Milada Dreca



Sarajevo, dana 2.3.2018

**Aneks**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na 1 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na 1 1**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na Zakon o izmjeni Zakona o Obavještajno sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Zakon o izmjeni Zakona o Obavještajno sigurnosnoj agenciji  
Bosne i Hercegovine 1**