




Broj: 01,02-02-1-1104/18

Sarajevo, 8. 5. 2018.

Parlamentarna skupština BiH
Kolegij Zastupničkog doma
Kolegij Doma naroda
Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma
Ustavnopravna povjerenstvo Doma naroda

 BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 08.05.2018			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine - *Mišljenje*, dostavlja se
Veza: akti broj: 01,02-02-1-1104/18, od 4. 5. i 7.5.2018.

Zakonodavno-pravnom sektoru u privitku akti, broj i datum veze, dostavljen na mišljenje *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Hercegovine* (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) o usklađenosti s člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15) (u daljnjem tekstu: Poslovnik Zastupničkog doma), odnosno s člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16) (u daljnjem tekstu: Poslovnik Doma naroda) i Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila).

Prijedlog zakona, broj: 05-02-1-737/18, od 3. 5. 2018., podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj uz prijedlog da se razmatra po hitnom zakonodavnom postupku u skladu s člankom 133. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, odnosno s člankom 124. Poslovnika Doma naroda.

Na osnovu članka 106. st. (1) i (2) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno članka 97. st. (1) i (2) Poslovnika Doma naroda, Zakonodavno-pravni sektor daje

MIŠLJENJE

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika

Tekst Prijedloga zakona, u skladu s člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno s člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda, podnesen je u pisanom i elektroničkom obliku, na jezicima i pismima u službenoj uporabi u BiH.

U skladu s člankom 105. stavak (3) toč. a), b), d) i e) i stavak (5) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno članka 95. stavak (3) toč. a), b), d) i f) i stavak (5) Poslovnika Doma naroda uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavnu osnovu za usvajanje zakona;
2. razloge za donošenje zakona;
3. obrazloženje pojedinih odredbi zakona;
4. usklađenost zakona s europskim zakonodavstvom;
5. procjenu financijskih sredstva potrebnih za provedbu zakona;
6. opis konzultacija vođenih u procesu izradbe zakona; te
7. mišljenja institucija koje su konzultirane tijekom izrade Prijedloga zakona, **datirana iz 2017. i to:** Ministarstva pravde BiH, broj: 06-02-4-10411/17 od 22.11.2017. i broj: 06-02-4-10411/17 od 26.12.2017., Direkcije za europske integracije o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom EU, broj: 03/A-06-2-SR-1992-2/17, od 25.12.2017., Ureda za zakonodavstvo, broj: 03-02-1-986-1/17 od 27.12. 2017. (ZB) i Izvješće o održanim konzultacijama sa zainteresiranom javnošću od 15.2.2018. s Aneksom prikupljenih prijedloga i komentara na dokumentaciju iz online konzultacija od 2.3.2018., odredba članka koja se mijenja te verzija pročišćenog teksta zakona.

Iz navedenog, vidljivo je da obrazloženje Prijedloga zakona ne sadrži jasno izdvojena načela na kojima je Prijedlog zakona zasnovan, kako je to propisano člankom 105. stavak (3) točka c) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno s člankom 95. stavak (3) točka c) Poslovnika Doma naroda.

Također, u skladu sa članokm 95. stavak (3) točka e) Poslovnika Doma naroda, uz Prijedlog zakona *nije* dostavljeno mišljenje Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH.

Iz navedenog proizlazi da je Prijedlog zakona *nije* usklađen s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno s člankom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinственим pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17)

Zakon o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/04, 20/04, 56/06, 32/07 i 12/09) (u daljnjem tekstu: Zakon)) stupio je na snagu prije donošenja Jedinствених pravila i samim tim ne odražava pravila kojima su utvrđeni formalni kriteriji za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH.

Uvidom u predloženi tekst konstatira se da Prijedlog zakona *nomotehnički* ne prati tekst Zakona u smislu označavanja stavaka. S tim u vezi, potrebno je u članku 1., kojim se mijenja članak 78. Zakona, stavke označiti kao u izvornom tekstu, kako bi Prijedlog zakona, svojom strukturom i oblikom, bio besprijekorno uklopljen u izvorni tekst Zakona.

Također, pored navedenog, ukazujemo da je u istom članku, kod zatvorenog pozivanja, prilikom navođenja brojeva Službenog glasnika BiH, propušteno potpuno pozivanje na

objavljen Zakon sa svim izmjenama i dopunama, u skladu sa člankom 39. stavak (2) toč. a) Jedinstvenih pravila.

Voditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora


Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

1. naslovu
2. a/a

