

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Broj:  
Sarajevo, 25.02.2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZASTUPNIČKI DOM  
n/r g-dina Denisa Zvizdića, predsjedatelja

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 25-02-2020			
Organizacione jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	02-1	550	2


PREDMET: Prijedlog zakona o izboru sudija Ustavnog suda Bosne i Hercegovine prethodno biranih od strane predsjednika Evropskog suda za ljudska prava

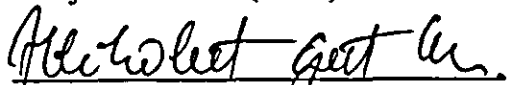
Poštovani,


Na temelju članka 104. st. (1), 105. i 106. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, dostavljamo Prijedlog zakona o izboru sudija Ustavnog suda Bosne i Hercegovine prethodno biranih od strane predsjednika Evropskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu Prijedlog) radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH u redovnoj proceduri.


U prilogu dostavljamo tekst i elektronsku verziju Prijedloga.


Ovlašteni predlagatelji:


  
Nebojša Radmanović (SNSD)


  
Snježana Novaković Bursać (SNSD)

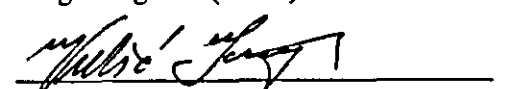
  
Nenad Stevandić (US)

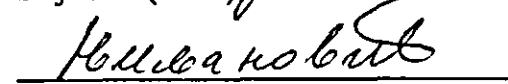
  
Nenad Nešić (DNS)

  
Jakov Galić (SP)

  
Obren Petrović (SNSD)

  
Dragan Bogdanić (SNSD)

  
Sanja Vulić (SNSD)

  
Ljubica Miljanović (SNSD)



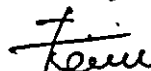
Borjana Krišto (HDZ)



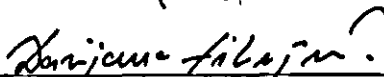
Nikola Lovrinović (HDZ)



Matanović Mijo (HDZ)



Kožul Predrag (HDZ)



Filipović Darijana (HDZ)

Na temelju članka IV.4 (a) i članka VI.1 točka (d) u vezi s točkama (a) i (b) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_ sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_, i na \_\_sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_, donijela je

**Z A K O N**  
**O IZBORU SUDACA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**KOJE JE PRETHODNO BIRAO PREDSEDNIK EUROPSKOG SUDA ZA LJUDSKA**  
**PRAVA**

**Članak 1.**

**(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom pobliže se uređuje postupak izbora sudaca (u daljnjem tekstu: domaći suci) Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) koje je prethodno birao predsjednik Europskog suda za ljudska prava, te prestanak mandata trojice sudaca strana državljana koje je izabrao predsjednik Europskog suda za ljudska prava (u daljnjem tekstu: strani suci).

**Članak 2.**

**(Rodna ravnopravnost)**

Izrazi koji su, radi preglednosti, dani u jednom gramatičkom rodu se bez diskriminacije odnose i na muškarce i na žene.

**Članak 3.**

**(Državljanstvo sudaca)**

Za suca Ustavnog suda bira se državljanin Bosne i Hercegovine s pravom glasa koji je istaknuti pravnik visokog moralnog ugleda.

**Članak 4.**

**(Postupak izbora domaćih sudaca)**

- (1) Izbor domaćih sudaca provodi se tako što Predsjedništvo Bosne i Hercegovine imenuje tri domaća suca u Ustavni sud, i to dva iz Federacije Bosne i Hercegovine i jednog iz Republike Srpske.
- (2) Imenovane suce od Predsjedništva Bosne i Hercegovine potvrđuje Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine natpolovičnom većinom u svakom klubu konstitutivnih naroda.
- (3) Izabrani suci su pripadnici različitih naroda.

**Članak 5.**

**(Prestanak mandata stranih sudaca)**

Trojici stranih sudaca prestaje mandat danom stupanja na snagu ovoga zakona.

**Članak 6.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## O B R A Z L O Ž E N J E

### Prijedloga zakona o izboru sudaca Ustavnog suda Bosne i Hercegovine koje je prethodno birao predsjednik Europskog suda za ljudska prava

#### I. Ustavna osnova za donošenje Zakona

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbama članka VI/1 (d) u vezi s točkama (a) i (b) Ustava Bosne i Hercegovine. Navedenom odredbom propisana je mogućnost izmjene načina izbora trojice sudaca stranih državljana koje je do sada imenovao predsjednik Europskog suda za ljudska prava donošenjem odgovarajućeg zakona.

#### II. Razlozi za donošenje Zakona

Budući da Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: BiH) treba osigurati vlastiti suverenitet, koji je sadašnjim načinom izbora tri suca Ustavnog suda stranih državljana ograničen, potrebno je, u skladu s ustavnom mogućnošću, donošenjem odgovarajućeg zakona osigurati da Ustavni sud BiH u punom kapacitetu bude popunjen sucima državljanima BiH koje bi biralo tijelo BiH.

Kao samostalni i neovisni organ, Ustavni sud trebao bi biti institucija u kojoj je državni subjektivitet BiH najviše došao do izražaja.

U cilju dodatnog jačanja samostalnosti i neovisnosti Ustavnog suda te savjesnog, nepristranog i profesionalnog rada sudaca, cilj tih razloga je da se i u instituciji Ustavnog suda strani državljanjani zamijene domaćima, kako bi se jačale domaće institucije, što je i obveza BiH u procesu europskih integracija.

U Mišljenju Europske komisije o članstvu BiH u Europskoj uniji iz 2019. godine navodi se: "Ustavni sud je tumač Ustava i zadnja instancija kad je riječ o sukobu nadležnosti između različitih razina vlasti. Od devet sudaca Ustavnog suda, tri su međunarodni suci. Neke odluke Ustavnog suda i dalje se ne provode. Treba jačati profesionalnost i neovisnost sudaca Ustavnog suda, počevši od unaprjeđenja kriterija za njihov izbor i postupka imenovanja. Potrebno je riješiti pitanje međunarodnih sudaca u Ustavnom sudu. Ustavni sud treba biti u stanju preuzeti proaktivnu i neovisnu ulogu u rješavanju sukoba nadležnosti. Legitimnost Ustavnog suda moraju priznati sve vlasti kako bi se osiguralo trajno poštivanje njegovih odluka.

BiH će morati temeljito poboljšati svoj zakonodavni i institucionalni okvir kako bi se osiguralo ispunjavanje sljedećih ključnih prioriteta:

Temeljito unaprijediti institucionalni okvir, uključujući i na ustavnoj razini, radi:

...

d) reformiranja Ustavnog suda, uključujući i rješavanje pitanja međunarodnih sudaca i osiguranja provedbe njegovih odluka”.

U Izvješću stručnjaka o pitanjima vladavine prava u BiH iz prosinca 2019. godine navodi se: „Ustavni sud BiH, sukladno nadležnostima koje su mu povjerene Ustavom, ima potencijal za središnju ulogu u osiguranju visokih standarda prava građana u zemlji svaki puta kad se od njega traži da donese odluku o tim standardima. U konačnici, dužnost svih javnih tijela i svih sudova je poštivati i osigurati poštivanje tih standarda u skladu s tumačenjem Ustavnog suda. Svi zakoni moraju se tumačiti i primjenjivati na način da se ostvaruju prava građana predviđena Ustavom. Nadležni u BiH i sudovi to trebaju smatrati svojim ključnim zadatkom, umjesto da zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda "povjeravaju" međunarodnim tijelima, naročito Europskom sudu za ljudska prava. Zasad sustav još nije dosegao potreban stupanj zrelosti koji bi učinio nepotrebnom prisutnost međunarodnih sudaca, ali to mora ostati konačni cilj.“

Naglašavamo za neuobičajeno u usporednom pregledu ustavnosti da Ustavni sud jedne zemlje ima suce strane državljanke i da je prestanak te prakse nužan sa stanovišta državnog suvereniteta i demokratskih načela.

Iz svih navedenih razloga, kao i Mišljenja Europske komisije o članstvu BiH u Europskoj uniji iz 2019. godine, te Izvješća stručnjaka o pitanjima vladavine prava u BiH iz prosinca 2019. godine, a u skladu s Ustavom BiH, podnosimo ovaj prijedlog zakona.

### **III. Načela na kojima je Prijedlog zakona utemeljen**

Prijedlog zakona temelji se na načelima: zakonitosti, samostalnosti i neovisnosti Ustavnog suda BiH.

Prijedlogom zakona, u cilju dodatnog jačanja vladavine prava, ponuđeno je rješenje za zamjenu i prestanak mandata stranim sucima koje je imenovao predsjednik Europskog suda za ljudska prava i predložen je način izbora i imenovanja domaćih sudaca u Ustavnom sudu BiH kako bi se osiguralo da sve razine vlasti poštivaju odluke Ustavnog suda BiH te omogućilo da Ustavni sud BiH preuzme proaktivnu i neovisnu ulogu u donošenju odluka iz svoje nadležnosti.

### **IV. Usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom**

Materija koja se uređuje ovim zakonom nije propisana pravno obvezujućim aktima Europske unije.

### **V. Obrazloženje pravnih rješenja**

Člankom 1. uređuje se predmet zakona – postupak izbora sudaca Ustavnog suda BiH koje je predhodno birao predsjednik Europskog suda za ljudska prava te prestanak mandata tri suca strana državljanke koja je izabrao predsjednik Europskog suda za ljudska prava.

Člankom 2. propisuje se rodna ravnopravnost - jednakost za sve rodove, bez diskriminacije.

Člankom 3. određuje se da se za suca Ustavnog suda može izabrati samo državljanin BiH s pravom glasa koji je istaknuti pravnik visokog moralnog ugleda, kako je to utvrđeno Ustavom i za postojeće suce.

Člankom 4. određuje se postupak izbora sudaca.

Člankom 5. određuje se prestanak mandata sudaca koje je izabrao predsjednik Europskog suda za ljudska prava.

## **VI. Financijska sredstva**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva, jer se i sada u proračunu Ustavnog suda BiH osiguravaju sredstva za plaće i druge naknade međunarodnih sudaca.