

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ДОМ НАРОДА



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA

Канцеларија секретара Уставноправне комисије

Уред секретара Уставноправне комисије
Уред тajника Уставноправног повjеренства

Број: 02/1-50-18-335/20
Сарајево, 13. 2. 2020. године

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 17-06-2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

KOLEGIJU DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

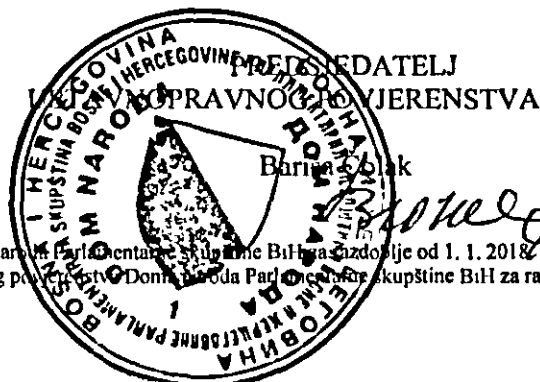
Predmet: Dostava Izvješća o radu Ustavnoправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за раздобље од 1. 1. 2018. до 31. 12. 2018. године и Извјешћа о раду Уставноправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за раздобље од 1. 1. 2019. до 31. 12. 2019. године, *доставља се*

Poštovani,

U cilju realiziranja obveze koja proizlazi iz članka 27. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnoправно повjеренство Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је на 4. сједници, одржаној 13. 2. 2020., усвојило Извјешће о раду Уставноправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за раздобље од 1. 1. 2018. до 31. 12. 2018. године и Извјешће о раду Уставноправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за раздобље од 1. 1. 2019. до 31. 12. 2019. године, на начин да су четири члана Уставноправног повjеренства гласовала “за”, нико није гласовао “protiv”, а два члана нису гласовала, иако су били назоћни.

U privitku Vam dostavljamo Izvješće o radu Ustavnoправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за раздобље од 1. 1. 2018. до 31. 12. 2018. године и Извјешће о раду Уставноправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за раздобље од 1. 1. 2019. до 31. 12. 2019. године.

S poštovanjem.



Privitak:

- Извјешће о раду Уставноправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за раздобље од 1. 1. 2018. до 31. 12. 2018. године и Извјешће о раду Уставноправног повjеренства Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за раздобље од 1. 1. 2019. до 31. 12. 2019. године

Dostavljeno:

- наслову
- тajници Дома народа ПСБиХ
- тajнику Уставноправног повjеренства Дома народа ПСБиХ
- а/а



Broj: 02/1-50-18-335/20

Sarajevo, 1. 1. 2020.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2018. DO 31. 12. 2018.

Sarajevo, siječanj 2020.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2018. DO 31. 12. 2018.

S A D R Ž A J

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom - faza I.)	6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108.-113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)	6
iv. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	7
v. Razmatranje izvješća i informacija	7
vi. Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva	7
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	8
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	9
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	9
Odjeljak B. Međunarodna suradnja	9
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	9
PRILOG	11

Temeljem članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) podnosi

IZVJEŠĆE
O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2018. DO 31. 12. 2018.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim je propisano sljedeće:

„Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na 1. sjednici, održanoj 26. 2. 2015. (za mandatno razdoblje 2014.-2018.) kada su članovi Povjerenstva jednoglasno izabrali:

- za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Halida Genjca,
- za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Barišu Čolaka,

- za drugoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Sredoja Novića.

Ostali članovi Povjerenstva su:

- Dragutin Rodić
- Safet Softić i
- Ljilja Zovko.

Tajnik Povjerenstva je Zijad Hasić, a stručna savjetnica Sonja Abdulovski.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temelji svoj rad na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, među kojima su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski mirovni sporazum (Ustav BiH);
2. međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, propisi iz područja uređenja rada pravosudnih institucija, tijela uprave, upravnih organizacija te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.
5. Jedinствена pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17).

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

U cilju provođenja svojih aktivnosti, Ustavnopravno povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju održalo deset sjednica, a razmatralo 48 točaka dnevnog reda (u prosjeku pet točaka dnevnog reda po sjednici). Održavajući ove sjednice, usmjerilo je djelovanje na brojna područja iz svoje nadležnosti, temeljena na Planu rada za 2018. godinu.

Sjednica	Datum održavanja	Broj točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama
44.	24. 1. 2018.	6	35 minuta
45.	19. 2. 2018.	8	40 minuta
46.	19. 3. 2018.	7	40 minuta
47.	17. 4. 2018.	4	25 minuta
48.	26. 4. 2018.	4	30 minuta
49.	15. 5. 2018.	4	30 minuta
50.	5. 6. 2018.	6	60 minuta

51.	25. 7. 2018.	5	30 minuta
52.	3. 9. 2018.	3	120 minuta
53.	11. 9. 2018.	1	60 minuta
UKUPNO	Održanih sjednica: 10	Razmatranih točaka dnevnog reda: 48	Prosjeak trajanja sjednica: 47 minuta

Osim zakonodavnih aktivnosti, Ustavnopravno povjerenstvo provodilo je i kontrolnu funkciju. Trebna naglasiti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je ono samo iniciralo.

Najveći opseg aktivnosti ostvaren je prilikom priprema i održavanja sjednica, te analize i usvajanja prijedloga zakona.

Sjednice Ustavnopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 47 minuta.

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo je u 2018. godini razmatralao veliki broj prijedloga zakona i za njih je, nakon provođenja procedure, izradivalo mišljenja i izvješća, i to:

a) Razmatranje prijedloga zakona po članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)

1. Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, dostavljen od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o komunikacijama, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
6. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o komunikacijama, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;

9. Prijedlog zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
10. Prijedlog zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine, P.Z.E.I., predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

b) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i načela - faza I. u nadležnom povjerenstvu)

1. Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanici Bariša Čolak, Halid Genjac i Darko Babalj;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanici iz Kluba hrvatskoga naroda Ljilja Zovko, Bariša Čolak, Zdenka Džambas i Mario Karamatić;
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Halid Genjac;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH.

c) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108.-113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)

1. Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanici Bariša Čolak, Halid Genjac i Darko Babalj;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanici iz Kluba hrvatskoga naroda Ljilja Zovko, Bariša Čolak, Zdenka Džambas i Mario Karamatić;

5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Halid Genjac.

d) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostava mišljenja Ustavnom sudu BiH). Aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve sukladne s člankom 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu zastupnika u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti: Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 91/17), Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik BiH“, broj 91/17) i Zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 91/17) s Ustavom BiH, broj: U-5/18.

e) Razmatranje izvješća i informacija

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s člankom 39. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je mišljenje o sljedećim izvješćima i informacijama:

1. Izvješću o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2017. do 31. 12. 2017.;
2. Informaciji o realizaciji zaključaka donesenih na 34. sjednici Ustavnopravnog povjerenstva od 25. 4. 2017. u vezi s aktom predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01-50-1-15-4-44/17 od 20. 4. 2017., o zaključcima usvojenim na sjednici Zastupničkog doma, a u vezi s Izvješćem o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
3. Izvješću o radu Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH, predlagatelj akta: Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
4. Izvješću o radu Pravobraniteljstva BiH za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2017., broj akta: 01,02-10-905/18 od 6. 4. 2018.;
5. Izvješću o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2017. godini, podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH, broj: 01,02-50-19-1190/18 od 15. 5. 2018.

f) Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je tri zaključka kojima je željelo unaprijediti zakonodavni postupak ili ubrzati rješavanje pojedinih pitanja.

Zaključci se odnose na: rad izvršne vlasti, uključujući i Vijeće ministara BiH, izradu pročišćenih tekstova zakona i primjenu Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Na kraju izvještajnog razdoblja realizirana su dva zaključaka, a u tijeku je realizacija jednog preostalog zaključka.

POGLAVLJE II.

AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

U Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva (u daljnjem tekstu: Ured tajnika) normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik. Trenutačno su popunjena dva radna mjesta, i to tajnik Ustavnopravnog povjerenstva i stručni savjetnik. Tajnik Povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem Povjerenstva, brine o redovitom i pravovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Povjerenstva, kao i svih pitanja koja Povjerenstvu uputi Kolegij Doma. Tajnik Povjerenstva brine o pravovremenom organiziranju sjednica Povjerenstva, javnih rasprava i javnih saslušanja iz nadležnosti Povjerenstva, odnosno sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje zakona usvojenih u domovima u različitim tekstovima.

Također, tajnik Povjerenstva brine o pravovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Povjerenstva u skladu s Poslovníkom Doma naroda i o izradi nacрта mišljenja i izvješća o materijalima koje razmatra Povjerenstvo, te pruža stručnu pomoć članovima Povjerenstva prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Povjerenstva. Ujedno tajnik osigurava sve potrebne informacije u vezi s materijalima iz nadležnosti Povjerenstva, vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Povjerenstva, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Povjerenstva, te prati njihovu realizaciju i o tome informira Povjerenstvo.

Vođen Radnim planom za 2018. godinu, Ured tajnika pripremao je i analizirao sve zakone koji su bili u proceduri i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinostvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama prijedloga zakona. Također, Ured tajnika je, za potrebe članova Povjerenstva, pisao amandmane na pojedine prijedloge zakona.

Ured tajnika je, u suradnji s Uredom tajnika Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma i Zakonodavno-pravnim sektorom, pripremio i dostavio u proceduru Prijedlog izmjena i dopuna Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, a sukladno zaključku Zastupničkog doma. Prijedlog izmjena i dopuna Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH i dalje je u parlamentarnoj proceduri u Zastupničkom domu.

Također, Ured je uspostavljao suradnju s drugim institucijama, i domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče djelovanja Ustavnopravnog povjerenstva. To prvenstveno podrazumijeva suradnju s Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama i Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, Ustavnim sudom BiH i drugim pravosudnim institucijama.

Predstavnici tih institucija su pravovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnopravnog povjerenstva. Na upućene pozive uglavnom su se redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika imao je nekoliko radnih sastanaka s predstavnicima Misije OEES-a u BiH, kao i s predstavnicima USAID-a, koji su bili posvećeni podršci u radu Ustavnopravnog povjerenstva zbog dogovora o daljnjoj suradnji.

Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo razmatralo je i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama čije se djelovanje podudara s njegovim djelovanjem, uključujući i suradnju s međunarodnim organizacijama, nevladinim organizacijama i pojedincima. Nastavljena je kontinuirana suradnja s Vijećem ministara BiH, osobito s Ministarstvom pravde BiH. Resorni ministri, odnosno tajnici resornih ministarstava ili pomoćnici ministara, redovito su bili nazočni sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja sa zastupnicima u Zastupničkom domu i izaslanicima u Domu naroda, tajnicima domova, tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima izvršne i sudbene vlasti. Redovito je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne suradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je to uređeno Poslovníkom Doma naroda.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova izobrazbe na praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pruža Misija OEES-a u BiH, s čijim je predstavnicima Ured tajnika održao i nekoliko radnih sastanaka u izvještajnom razdoblju.

Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

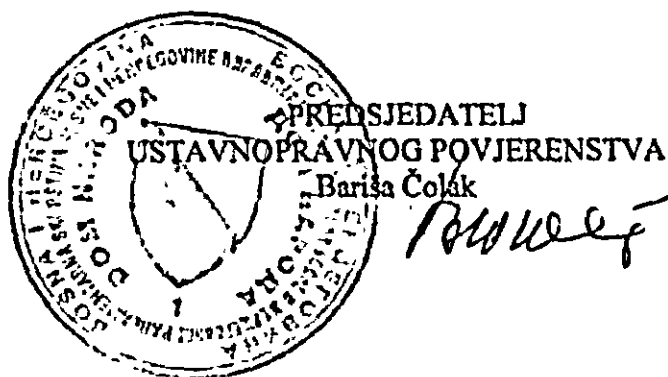
Rad Ustavnopravnog povjerenstva u izvještajnom razdoblju u velikoj je mjeri ovisio o materijalima koje je dostavilo Vijeće ministara BiH. Može se konstatirati da je Ustavnopravno povjerenstvo pravovremeno razmatralo sve akte iz svoje nadležnosti.

Kako bi aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo uspješno je i u cijelosti realiziralo zadatke utvrđene Planom rada za 2018. godinu i ubuduće će se još predanije baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, u cilju kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je s toga nužno što prije planirati njegov rad.

- b) Ustavnopravno povjerenstvo učinilo je dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, a koji su ga ohrabрили u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti kao preduvjeta za daljnje europske integracije, te ga je potrebno kadrovski popuniti.
- c) Imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, bitnim se smatraju kontinuirane obuke tajnika i stručne savjetnice, jer je to garancija njegovog uspješnog rada.

Sastavni dio Izvješća je Prilog 1. Tablični i brojeani prikaz sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata.



Prilog 1. Tablični i brojčani prikaz održanih sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata pred Ustavnoopravnim povjerenstvom

Ustavnoopravno povjerenstvo

Razdoblje od 1. 1. 2018. do 31. 12. 2018.

Tablica održanih sjednica i broj točaka dnevnog reda

Broj održanih sjednica	10
Broj točaka dnevnog reda	48

Tablica razmatranih akata pred Ustavnoopravnim povjerenstvom

Prijedlozi zakona	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Izvješća o radu institucija BiH
10	1	5

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Уставноправна комисија



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Ustavnopravna komisija
Ustavnopravno povjerenstvo

Broj: 02/1-50-18-172/20

Sarajevo, 1. 1. 2020.

**IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.**

Sarajevo, sječanj 2020.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

S A D R Ź A J

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona prema članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	5
ii. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	5
iii. Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva	5
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	6
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	7
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	7
Odjeljak B. Međunarodna suradnja	7
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	7
PRILOG	9

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) podnosi

IZVJEŠĆE
O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda kojim se ističe sljedeće:

„Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvima Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici, održanoj 20. 12. 2019. (za mandatno razdoblje 2018.-2022.), kada su članovi Ustavnopravnog povjerenstva jednoglasno izabrali:

- Barišu Čolaka za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Sredoja Novića za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Asima Sarajlića za drugoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva.

Ostali članovi Ustavnopravnog povjerenstva su:

- Lidija Bradara
- Amir Fazlić i
- Lazar Prodanović.

Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva je Zijad Hasić, stručna savjetnica Sonja Abdulovski, a stručna suradnica Ivana Šeremet.

Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temelji na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, među kojima su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH);
2. Međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, propisi iz područja uređenja rada pravosudnih institucija, tijela uprave, upravnih organizacija, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.;
5. Jedinствена pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17).

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

Ustavnopravno povjerenstvo konstituirano je krajem godine, 20. 12. 2019., te je u izvještajnom razdoblju održalo dvije sjednice, a razmatralo pet točaka dnevnog reda.

Sjednica	Datum održavanja	Točke dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama	Nazočnost članova Ustavnopravnog povjerenstva sjednicama (izražena u postotcima)
1.	20. 12. 2019.	1	20 minuta	100 %
2.	20. 12. 2019.	4	25 minuta	100 %

UKUPNO	Održanih sjednica: 2	Razmatranih točaka dnevnog reda: 5	Prosječno trajanje sjednica: 23 minuta	100 %
--------	----------------------	--	---	-------

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

a) Razmatranje zakona u skladu s člankom 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

- Ustavnopravno povjerenstvo je u 2019. godini razmatralo jedan zakon, u skladu s čl. 99. i 127. Poslovnika Doma naroda, i to: usuglašenost Prijedloga zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom Bosne i Hercegovine.

b) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostava mišljenja Ustavnom sudu BiH). Aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 39. stavak(1) točka g) Poslovnika:

- Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/04), podnositelj: Milorad Dodik, član Predsjedništva BiH, broj: 02-1-2-1964/19 od 12. 11. 2019. (razmatranje Zahtjeva Ustavnog suda BiH – postupak u skladu s člankom 39. stavak (1) točka g), a u vezi s člankom 31. Poslovnika Doma).

c) Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva

- U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je jedan zaključak u vezi s točkom dnevnog reda: Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredaba članka 17. točke 22) u vezi s članokom 18. točka a) Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 32/07, 48/07 i 15/08), podnositelj: predsjednik i suci Suda BiH, broj: 02-01-2-938/19 od 7. 5. 2019. (razmatranje Zahtjeva Ustavnog suda BiH – postupak u skladu s članokom 39. stavak (1) točka g), a u vezi s člankom 31. Poslovnika Doma).

Zaključak upućen predsjedatelju Doma naroda glasi:

„Konstatira se da je Ustavni sud BiH 5. 7. 2019. donio odluku o ovom Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredaba Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine (broj odluke: U4/19), koji je dostavljen Ustavnom pravnom povjerenstvu prije njegovog konstituiranja.“

POGLAVLJE II.

AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

U Uredu tajnika Ustavnom pravnog povjerenstva (u daljnjem tekstu: Ured tajnika) normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnom pravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik. Tajnik Ustavnom pravnog povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem Ustavnom pravnog povjerenstva, brine o redovitom i pravovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Ustavnom pravnog povjerenstva, kao i svih pitanja koja Kolegij Doma uputi Ustavnom pravnom povjerenstvu. Tajnik Ustavnom pravnog povjerenstva brine o pravovremenom organiziranju sjednica Ustavnom pravnog povjerenstva, javnih rasprava i javnih saslušanja iz nadležnosti Ustavnom pravnog povjerenstva, odnosno sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje zakona koje su usvojili domovi u različitim tekstovima. Također, tajnik Ustavnom pravnog povjerenstva brine o pravovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Ustavnom pravnog povjerenstva, u skladu s Poslovníkom Doma naroda, izradi nacрта mišljenja i izvješća o materijalima koje razmatra Ustavnom pravno povjerenstvo, te pruža stručnu pomoć članovima Ustavnom pravnog povjerenstva prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Ustavnom pravnog povjerenstva. Osigurava sve potrebne informacije u vezi s materijalima iz nadležnosti Ustavnom pravnog povjerenstva, te vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Ustavnom pravnog povjerenstva, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Ustavnom pravnog povjerenstva te prati njihovu realizaciju i o tome informira Ustavnom pravno povjerenstvo.

Vodeni Radnim planom za 2019. godinu, Ured tajnika pripremao je i analizirao sve zakone koji su u 2019. upućeni u parlamentarnu proceduru, kao i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinístvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama prijedloga zakona.

Ured je uspostavljao suradnju i s drugim institucijama, i domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče rada Ustavnom pravnog povjerenstva. Tu su, u prvom redu, suradnja s Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, Ustavnim sudom BiH i drugim pravosudnim institucijama. Predstavnici tih institucija su pravovremeno i potpuno obavješćavani o radu Ustavnom pravnog povjerenstva. Na upućene

pozive uglavnom su se redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika imao je nekoliko radnih sastanaka s predstavnicima Misije OEES-a u BiH koji su bili posvećeni podršci radu Ustavnopravnog povjerenstva, a radi dogovora o daljnjoj suradnji.

POGLAVLJE III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo razmatralo je i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s njegovim djelovanjem. Kontinuirana suradnja nastavljena je s Vijećem ministara BiH, naročito s Ministarstvom pravde BiH. Resorni ministri odnosno tajnici ministarstava ili pomoćnici ministara redovito su bili nazočni sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja sa zastupnicima u Zastupničkom domu i izaslanicima u Domu naroda, tajnicima domova, tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima izvršne i sudbene vlasti. Redovito je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te je ostvareno načelo međusobne sauodnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je to uređeno Poslovníkom Doma naroda.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pruža Misija OEES-a u Bosni i Hercegovini, s kojom je Ured tajnika u izvještajnom razdoblju održao nekoliko radnih sastanaka.

POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

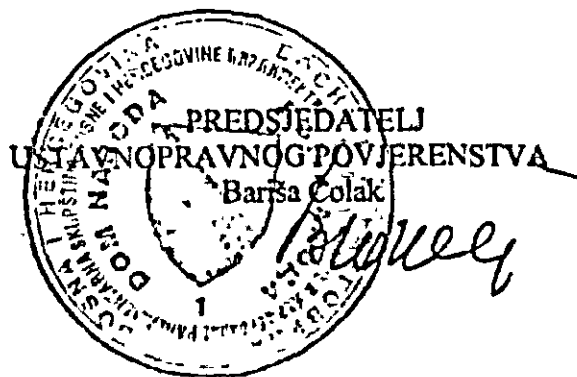
Rad Ustavnopravnog povjerenstva u izvještajnom razdoblju u velikoj je mjeri ovisio o danu njegovog konstituiranja. Održane se dvije sjednice Ustavnopravnog povjerenstva, budući da je konstituirano 20. 12. 2019.

Kako bi aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo usvojiti će svoj orijentacijski radni plan i realizirati zadatke utvrđene u njemu. Razmatrat će pitanja iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je stoga potrebno što prije planirati njegov rad;

- b) Ustavnopravno povjerenstvo učinit će dodatne korake, u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, a koji su ga ohrabрили u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti kao preduvjeta za daljnje europske integracije;
- c) imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda tajnika, bitnim se smatraju kontinuirane obuke unutar Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, jer je to jamstvo za njegov uspješan rad.

Sastavni dio Izvješća je Prilog broj 1. Tablični i brojčani prikaz sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata.



Prilog broj 1. Tablični i brojčani prikaz održanih sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu

Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje od 1. 1. 2019. do 31. 12. 2019.

Tablica održanih sjednica i broj točaka dnevnog reda:

Broj održanih sjednica	2
Broj točaka dnevnog reda	5

Tablica razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu:

Prijedlozi zakona	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Zaključci
1	1	1