



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

Broj: 01-01-16-1-762-2/18  
Datum: 30.07.18.

Bosna i Hercegovina  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
Zastupnički dom

Trg Bosne i Hercegovine  
71 000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 30-07-2018			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	-16-1	-1750	18

Predmet: Dostava Izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2017. godinu

Cijenjeni,

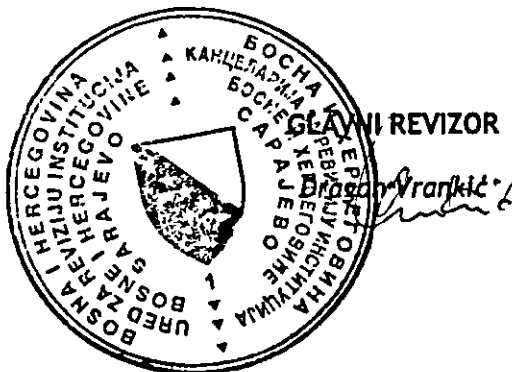
sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2017. godinu, prema sljedećem:

1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja BiH
4. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5. Agencija za javne nabave BiH
6. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8. Agencija za osiguranje u BiH
9. Agencija za policijsku potporu BiH
10. Agencija za poštanski promet BiH
11. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
12. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
13. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete
15. Agencija za sigurnost hrane BiH
16. Agencija za statistiku BiH
17. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH
18. Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH
19. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
20. Arhiv BiH
21. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
22. Centar za uklanjanje mina u BiH
23. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
24. Direkcija za ekonomsko planiranje
25. Direkcija za europske integracije
26. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH
27. Državna agencija za istrage i zaštitu
28. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
29. Fond za povratak BiH
30. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
31. Granična policija BiH
32. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH
33. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
34. Institut za akreditiranje BiH
35. Institut za intelektualno vlasništvo BiH

36. Institut za mjeriteljstvo BiH
37. Institut za nestale osobe BiH
38. Institut za standardizaciju BiH
39. Jedinica za implementiranje Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
40. Komisija za koncesije BiH
41. Konkurencijsko vijeće
42. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
43. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
44. Ministarstvo civilnih poslova BiH
45. Ministarstvo finansija i trezora BiH
46. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
47. Ministarstvo obrane BiH
48. Ministarstvo pravde BiH
49. Ministarstvo sigurnosti BiH
50. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
51. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
52. Odbor državne službe za žalbe
53. Parlamentarna skupština BiH
54. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika
55. Pravobraniteljstvo BiH
56. Predsjedništvo BiH
57. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
58. Služba za poslove sa strancima
59. Služba za zajedničke poslove Institucija BiH
60. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
61. Središnje izborno povjerenstvo BiH
62. Sud BiH
63. Tužiteljstvo BiH
64. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
65. Uprava za neizravno oporezivanje
66. Ured koordinatora za reformu javne uprave
67. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvitku BiH
68. Ured za razmatranje žalbi BiH
69. Ured za veterinarstvo BiH
70. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
71. Ustavni sud BiH
72. Vijeće za državnu potporu BiH
73. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji Institucija Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, dostupna na web-stranici Ureda - [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba).

S poštovanjem,





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: salbih@bih.net.ba

Broj: 01-01-16-1-763/18  
Datum: 30.07.18.

Bosna i Hercegovina  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
Dom naroda

Trg Bosne i Hercegovine  
71 000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 30-07-2018			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01, 02	16-1	1750	18

Predmet: Dostava Izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2017. godinu

Cijenjeni,

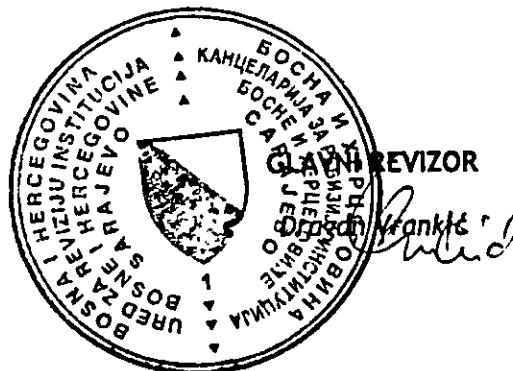
sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2017. godinu, prema sljedećem:

1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja BiH
4. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5. Agencija za javne nabave BiH
6. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8. Agencija za osiguranje u BiH
9. Agencija za policijsku potporu BiH
10. Agencija za poštanski promet BiH
11. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
12. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
13. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete
15. Agencija za sigurnost hrane BiH
16. Agencija za statistiku BiH
17. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH
18. Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH
19. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
20. Arhiv BiH
21. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
22. Centar za uklanjanje mina u BiH
23. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
24. Direkcija za ekonomsko planiranje
25. Direkcija za europske integracije
26. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH
27. Državna agencija za istrage i zaštitu
28. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
29. Fond za povratak BiH
30. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
31. Granična policija BiH
32. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH
33. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
34. Institut za akreditiranje BiH

35. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
36. Institut za mjeriteljstvo BiH
37. Institut za nestale osobe BiH
38. Institut za standardizaciju BiH
39. Jedinica za implementiranje Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
40. Komisija za koncesije BiH
41. Konkurencijsko vijeće
42. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
43. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
44. Ministarstvo civilnih poslova BiH
45. Ministarstvo finansija i trezora BiH
46. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
47. Ministarstvo obrane BiH
48. Ministarstvo pravde BiH
49. Ministarstvo sigurnosti BiH
50. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
51. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
52. Odbor državne službe za žalbe
53. Parlamentarna skupština BiH
54. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika
55. Pravobraniteljstvo BiH
56. Predsjedništvo BiH
57. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
58. Služba za poslove sa strancima
59. Služba za zajedničke poslove institucija BiH
60. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
61. Središnje izborno povjerenstvo BiH
62. Sud BiH
63. Tužiteljstvo BiH
64. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
65. Uprava za neizravno oporezivanje
66. Ured koordinatora za reformu javne uprave
67. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvitku BiH
68. Ured za razmatranje žalbi BiH
69. Ured za veterinarstvo BiH
70. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
71. Ustavni sud BiH
72. Vijeće za državnu potporu BiH
73. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji Institucija Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, dostupna na web-stranici Ureda - [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba).

S poštovanjem,





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba), e-mail: [salbih@bih.net.ba](mailto:salbih@bih.net.ba)

## **ИЗВЈЕШТАЈ**

### **О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ**

**АГЕНЦИЈЕ ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ЗА 2017. ГОДИНУ**

Број: 01/02/03-08-16-1-727 /18

Сарајево, Јули 2018. године



## САДРЖАЈ

<b>I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>3</b>
МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА .....	3
МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ .....	4
<b>III ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ .....</b>	<b>7</b>
1. УВОД .....	7
2. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА .....	7
2.1 Реализоване препоруке .....	7
2.2 Препоруке чија је реализација у току .....	7
2.3 Нереализоване препоруке .....	8
3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА .....	8
3.1 Организација и руковођење .....	8
3.2 Финансијско управљање и контрола .....	9
3.3 Интерна ревизија .....	9
4. БУЏЕТ .....	9
5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ .....	10
5.1 Преглед расхода и издатака из буџета .....	10
5.2 Биланс стања .....	11
5.3 Преглед динамике запошљавања .....	12
6. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	12
7. КОМЕНТАРИ .....	15
<b>ПРИЛОЗИ .....</b>	<b>15</b>



## I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

### МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Агенције за форензичка испитивања и вјештачења Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) за 2017. годину који обухватају: биланс стања, преглед прихода, примитака и финансирања, преглед расхода и издатака из буџета, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања и анализу извршења буџета – текстуални дио.

#### *Одговорност руководства за финансијске извјештаје*

Руководство Агенције одговорно је за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања, тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке.

#### *Одговорност ревизора*

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу проведене ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине<sup>1</sup> и примјењивим Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI 1000–1810). Ови стандарди захтијевају да поступамо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји Агенције не садрже значајне погрешне исказе. Ревизија укључује обављање поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о износима и објавама у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просудби ревизора, укључујући процјену ризика значајног погрешног приказивања у финансијским извјештајима услјед преваре или грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у циљу одабира ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у сврху изражавања мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја. Ревизор такође оцјењује финансијско управљање, функцију интерне ревизије и системе интерних контрола.

Вјерујемо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење.

---

<sup>1</sup> У складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине, Канцеларија за ревизију институција БиХ, у оквиру финансијске ревизије, проводи ревизију финансијских извјештаја, у вези са истом, ревизију усклађености са законима и другим прописима који су релевантни за финансијске извјештаје



### **Мишљење**

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују фер и истинито, у свим материјалним аспектима, стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2017. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

### **МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ**

У вези са ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2017. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са значајним законима и другим прописима којима се Агенција руководи.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиди да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбидило намјенско, сврсисходно и законито кориштење средстава одобрених буџетом институције за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

#### **Одговорност ревизора**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција БиХ и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Поред наведене одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Ова одговорност укључује обављање процедура како бисмо прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено са законима и другим прописима.

Вјерујемо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење.





### Мишљење

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2017. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима којима су регулисане.

### Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- Агенција није ускладила Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са важећим одлукама Савјета министара БиХ (тачка 3.1. Извјештаја).
- Слабости и недостаци код процеса јавних набавки (тачка 6. Извјештаја).

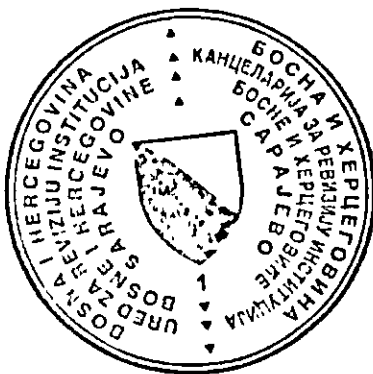
Сарајево, 20.7.2018. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Драган Вранкић

ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ  
РЕВИЗОРА

Јасмин Гилица



ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ  
РЕВИЗОРА

Ранко Крсман



## II КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине проводи ревизију финансијских извјештаја и, у вези са истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени са одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену објективности и истинитости финансијских извјештаја и оцјену усклађености са законима и другим прописима кориштени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти;
- Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
- Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ.



### III ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

#### 1. УВОД

Агенција је основана Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури БиХ<sup>2</sup> (у даљем тексту: Закон), а с радом је почела у фебруару 2009. године. Агенција је управна организација у саставу Министарства безбједности БиХ с оперативном самосталношћу. Према одредбама наведеног Закона, Агенција је надлежна за: балистичка и механоскопска вјештачења, хемијска и токсиколошка испитивања, дактилоскопска вјештачења, графолошка вјештачења, биолошка испитивања, биохемијска испитивања, анализе ДНК, специјалистичке обуке, вођење евиденције, статистика и база података, вјештачење пожара и експлозија, пружање стручне помоћи осталим тијелима из наведеног Закона, стандардизацију рада на терену те остале послове прописане законом и другим прописима.

Сједиште Агенције је у Источном Сарајеву.

#### 2. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА

Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је финансијску ревизију Агенције за 2016. годину, сачинила Извјештај о финансијској ревизији и дала позитивно мишљење о финансијским извјештајима и позитивно мишљење о усклађености са скретањем пажње на слабости код процеса јавних набавки у дијелу техничких спецификација предмета набавке те обезбјеђења заштитног механизма кроз гаранцију за извршење уговора код значајних набавки.

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности. Агенција је поступила у складу са чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ и обавијестила нас о предузетим активностима на реализацији датих препорука.

Увидом у предузете активности, дајемо осврт на реализацију препорука.

##### 2.1 Реализоване препоруке

- Агенција је провела активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у складу са важећим прописима из ове области те континуирано проводи активности на унапређењу система интерних контрола у дијелу финансијског пословања.
- Агенција је евалуацију понуда вршила у складу са тендерском документацијом и за веће набавке захтијевала гаранције за извршење уговора.

##### 2.2 Препоруке чија је реализација у току

- Агенција је унаприједила интерне контроле код процеса јавних набавки у дијелу сачињавања описа набавке лабораторијске опреме избјегавајући навођење модела уређаја за поређење, али још увијек има простора за даља унапређења.

---

<sup>2</sup> Службени гласник БиХ, број 36/08



## 2.3 Нереализоване препоруке

- Нису окончане активности на изради новог Правилника о унутрашњој организацији у складу са важећим одлукама Савјета министара БиХ.

## 3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

### 3.1 Организација и руковођење

Агенцијом руководи директор. Агенција такође има и замјеника директора који у складу са одредбама закона помаже директору у руковођењу Агенцијом, мијења директора у одсутности и одговоран је директору. Директора и замјеника директора именује Савјет министара БиХ на приједлог министра безбједности БиХ на мандат од четири године.

До 24.08.2017. године Агенцијом је руководио директор, од 24.08.2017. године до именовања новог директора, по Рјешењу Савјета министара БиХ дужност директора обављао је замјеник директора<sup>3</sup>. Крајем децембра 2017. године је именован нови директор чији мандат тече од 27.12.2017. године<sup>4</sup>.

Унутрашња организација Агенције дефинисана је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста из 2010. године, којим су предвиђена укупно 52 извршиоца, од тога 39 државних службеника и 11 запосленика те два именована лица (директор и замјеник директора). Са 31.12.2017. године у Агенцији је било 27 запослених.

У извјештају о раду истакнут је проблем недовољне кадровске попуњености у односу на број захтјева за вјештачењима који је у сталном порасту, те у односу на број извршилаца предвиђених Правилником о унутрашњој организацији што значајно отежава спровођење свих планираних активности и функционисање Агенције у пуном капацитету. Такође, Агенција је у 2017. години проводила активности на успостављању нове Лабораторије за хемијско-токсиколошка вјештачења, а још увијек нема кадрове за ову лабораторију. Агенција се обраћала надлежним институцијама за одобравање додатног запошљавања, међутим исто још увијек није одобрено.

Иако је процедура доношења новог Правилника о унутрашњој организацији у складу са Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ<sup>5</sup> покренута претходних година, иста још увијек није окончана. Приједлог правилника и описи послова радних мјеста су достављани надлежним институцијама на мишљење, међутим више пута су вршене измјене тако да је још увијек у току поступак усаглашавања описа послова радних мјеста.

<sup>3</sup> Рјешење Савјета министара БиХ број 207/17 од 24.08.2017. године

<sup>4</sup> Рјешење Савјета министара БиХ број 274/17 од 12.12.2017. године

<sup>5</sup> Одлуке Савјета министара БиХ (Службени гласник БиХ, бр. 30/13, 67/15).



### Препорука

**Агенција треба да интензивира активности у вези са израдом новог правилника о унутрашњој организацији и систематизацији у складу са наведеним одлукама Савета министара БиХ.**

### **3.2 Финансијско управљање и контрола**

Агенција је, у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу у институцијама БиХ и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ, сачинила мапу пословних процеса са описима истих, утврдила и процијенила ризике и успоставила регистар ризика. Одређена подручја потрошње, значајни процеси рада као и нивои овлашћења и одговорности у Агенцији дефинисани су интерним правилницима, одлукама и процедурама сходно важећим законским прописима. Агенција је започела процес акредитације према стандарду ISO 17025 те сходно томе континуирано ради на доношењу недостајућих и унапређењу постојећих правила и процедура у свим сегментима свога рада.

Агенција је сачинила Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли и доставила га Централној хармонизацијској јединици. Агенција је навела мјере које планира предузети за даљи развој финансијског управљања и контроле по COSO компонентама.

### **3.3 Интерна ревизија**

У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ<sup>6</sup> и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ<sup>7</sup>, интерну ревизију у Агенцији обавља Јединица интерне ревизије Министарства безбједности БиХ. У 2017. години није вршена интерна ревизија у Агенцији јер Министарство безбједности БиХ није успоставило функцију интерне ревизије.

## **4. БУЏЕТ**

Агенција је пројекцијом буџета за 2017. годину планирала буџет у износу од 3.495.000 КМ. Основни захтјев у износу (2.097.000 КМ) планиран је на бази 27 запослених. У додатку буџета (анексу) планирано је додатних 1.398.000 КМ за текуће и капиталне издатке и додатних 23 запослена.

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину<sup>8</sup> Агенцији су одобрена средства из буџета у износу од 2.097.000 КМ и 27 запослених. За текуће издатке одобрено је 1.277.000 КМ, а за капиталне издатке 820.000 КМ.

<sup>6</sup> Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

<sup>7</sup> Службени гласник БиХ, број 49/12 и 69/17

<sup>8</sup> Службени гласник БиХ, број 94/16



У Табели 1. приказан је преглед одобреног и извршеног буџета.

Табела 1.					Износи у КМ	
Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Индекс 5/4	
1	2	3	4	5	6	
Текући издаци	1.277.000	0	1.277.000	1.175.512	92	
Капитални издаци	820.000	0	820.000	755.162	92	
Текући грантови	0	0	0	0	-	
Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	-	
Новчане донације	0	0	0	0	-	
Укупно:	2.097.000	0	2.097.000	1.930.674	92	

Агенција је у току године, уз сагласност Министарства финансија и трезора БиХ, извршила двије промјене структуре расхода у укупном износу 100.000 КМ или 4,77% укупно одобрених расхода за 2017. годину. Извршене промјене структуре нису имале утицаја на укупно одобрене текуће и капиталне издатке већ само на аналитичке позиције унутар истих. Увећани су издаци за реконструкцију и инвестиционо одржавање (90.000 КМ), издаци за набавку материјала (5.000 КМ) те уговорене и друге услуге (5.000 КМ), а умањени су издаци за накнаде трошкова запослених (5.000 КМ), издаци за услуге превоза и горива (5.000 КМ) те издаци за набавку опреме (90.000).

## 5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2017. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. Годишњи финансијски извјештај Агенције објављен је на веб страници (<http://www.afiv.gov.ba>).

Такође, Извјештај о рада Агенције за 2017. годину је достављен Савјету министара БиХ.

### 5.1 Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2017. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.930.674 КМ, што је у односу на расходе планиране буџетом за 2017. годину мање за 166.326 КМ или 92% одобреног буџета.

Извршење буџета у односу на претходну годину је мање за 92.342 КМ или за 5%. Издаци за текуће одржавање, уговорене услуге, набавку материјала и издаци за комуналне услуге су остварени у већем износу док су остали издаци мањи у односу на претходну годину.



Значајни расходи у 2017. години односе се на: бруто плате (703.910 КМ), накнаде трошкова запослених (83.697 КМ), издатке за енергију и комуналне услуге (64.658 КМ), набавку материјала (157.053 КМ), издатке за текуће одржавање (91.095 КМ), уговорене и друге услуге (37.104 КМ), набавку опреме (665.712 КМ) те реконструкцију и инвестиционо одржавање ради прилагођавања просторија за успостављање Лабораторије за хемијско-токсиколошка вјештачења (89.450 КМ).

У оквиру набавке опреме извршена је набавка лабораторијске опреме (509.110 КМ) за опремање Лабораторије за хемијско-токсиколошка вјештачења, Лабораторије за дактилоскопска вјештачења и Лабораторије за биолошка вјештачења и ДНК анализу, лабораторијског намјештаја (112.607 КМ) и набавка специјализованог возила (43.995 КМ).

Неутрошена средства се највећим дијелом односе на нереализоване бруто плате и накнаде трошкова запослених јер је директор Агенције разријешен дужности у августу 2017.године, а нови директор Агенције именован тек крајем децембра, те због неисплаћених плата и накнада замјенику директора за период од 31.3. до 20.6.2017. године јер се исти у наведеном периоду налазио у притвору. Агенција се обраћала надлежним институцијама (Министарству безбједности БиХ, Министарству правде БиХ, Уреду за законодавство, Правобранилаштву БиХ) у вези статуса и обрачуна плата и накнада замјеника директора, међутим ово питање још увијек није ријешено. Упознати смо да је замјеник директора у 2018. години поднио тужбу којом захтијева да му се исплате плате и друга примања која није примао за вријеме проведено у притвору.

**Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели 1 у прилогу Извјештаја.**

## 5.2 Биланс стања

У Билансу стања на 31.12.2017. године исказана су укупна средства у износу од 2.187.855 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 3.100.320 КМ.

У Табели 2. приказана је структура средстава и обавеза Агенције.

Табела 2.

Износи у КМ

Опис	Салдо 31.12.2016	Салдо 31.12.2017	Индекс 3/2
1	2	3	4
Готовина, краткорочна потраживања и залихе	15.827	12.639	80
Стална средства	2.149.117	2.175.216	101
<b>Укупно актива:</b>	<b>2.164.944</b>	<b>2.187.855</b>	<b>101</b>
Краткорочне обавезе и разграничења	768.038	925.104	120
Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	-
Извори средстава	2.149.117	2.175.216	101
<b>Укупно пасива:</b>	<b>2.917.155</b>	<b>3.100.320</b>	<b>106</b>

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава и изворе средстава (2.175.216 КМ), обавезе према добављачима (88.267 КМ), обавезе према запосленима за плате и накнаде за децембар које су измирене у јануару 2018. године (61.437 КМ) те на краткорочне разграничене расходе (775.400 КМ).



**Стална средства:** Набавна вриједност сталних средстава исказана у Билансу стања износи 3.707.123 КМ, исправка вриједности 1.531.907 КМ и садашња вриједност 2.175.216 КМ.

Вриједност новонабављених средстава у 2017. години износи 385.617 КМ. Од тог износа, 73.360 КМ се односи на донацију у оквиру пројекта IPA 2013 „Борба против организованог криминала: Међународна сарадња у кривичном правосуђу“, а остатак су средства набављена у току 2017. године по уговорима закљученим у 2016. и 2017. години.

**Краткорочни разграничени расходи** обухватају расходе за набавку грађевинских радова и опреме по уговорима који су закључени крајем године, а чија реализација ће бити у 2018. години (711.931 КМ) и расходе за набавку лабораторијског и потрошног материјала, такође по уговорима који су закључени крајем године и роком испоруке у 2018. години (63.469 КМ).

До краја маја 2018. године реализована разграничења износе 733.281 КМ, а остатак се односи на нерализовани дио грађевинских радова на успостављању хемијско - токсиколошке лабораторије (29.805 КМ) те нереализоване набавке материјала и опреме (12.314 КМ) чија испорука је у току.

Агенција је извршила попис сталних средстава, новчаних средстава, потраживања и обавеза на 31.12.2017. године којим нису утврђене разлике између стварног и књиговодственог стања.

**Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.**

### 5.3 Преглед динамике запошљавања

Према прегледу динамике запошљавања у периоду од 1.1. до 31.12.2017. године, у Агенцији је планирано 27 запослених колико је и одобрено Законом у буџету за 2017. годину. Просјечан број запослених на основу радних сати и број запослених на 31.12.2017. године је 27.

Једно лице је до повратка државне службенице са породилског одсуства било ангажовано на одређено вријеме по конкурсној процедури из претходне године те сагласности Агенције за државну службу БиХ.

## 6. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је почетком године сачинила План јавних набавки за 2017. годину којим је дефинисан предмет набавке, процијењена вриједност, врста поступка, рокови за покретање и завршетак поступка, као и укупна планирана вриједност набавки и извор финансирања. Измјене и допуне плана јавних набавки су донесене у августу и новембру којима су вршене измјене поступака набавки код поједине опреме. Агенција је план и измјене плана јавних набавки објавила на својој интернет страници на којој су такођер објављиване и одлуке о додјели уговора, одлуке о поништењу поступака те листа закључених уговора и њихова реализација. За сваки поступак набавке именована је посебна комисија за евалуацију понуда.

Према достављеним подацима из система е-набавке, укупна вриједност закључених уговора у 2017. години износи 889.530 КМ без ПДВ-а. Проведено је седам отворених





поступака, седам конкурентских поступака и одређен број директних споразума. Такође, додијељен је један оквирни споразум по проведеном конкурентском захтјеву у износу од 14.565 КМ без ПДВ-а за набавку горива.

У већем броју поступака примљена је једна понуда или је само једна понуда била прихватљива.

Значајне набавке се односе на набавку опреме за Лабораторију за хемијско-токсиколошка вјештачења - гасни хроматографи (183.617 КМ) и лабораторијски дигестори (58.147 КМ), лабораторијски намјештај (80.368 КМ), опрему за Лабораторију за дактилоскопска вјештачења (143.794 КМ), грађевинске радове (89.450 КМ), набавку возила (43.995 КМ), лабораторијски материјал за биолошка вјештачења и ДНК анализу (43.533 КМ).

Тестирањем проведених поступака набавки констатовано је да је Агенција, у односу на претходну годину, унаприједила интерне контроле код сачињавања техничких спецификација и описа предмета набавке (лабораторијске опреме) избјегавајући навођење модела уређаја за поређење, али и даље техничке спецификације код појединих набавки садрже детаљан опис предмета набавке са образложењем да се ради о специфичној опреми и опреми која треба бити компатибилна са већ постојећом. Такође, за веће набавке захтијеване су гаранције за извршење уговора како је препоручено. Међутим, нисмо се увјерили да је Агенција у свим случајевима посветила довољно пажње истраживању тржишта и документовала исто, што је изузетно битно с гледишта процијењене вриједности јавне набавке и присутности конкуренције на тржишту. Такође је констатовано да планом набавки није предвиђена детаљнија структура лабораторијске опреме са јасним називом опреме, да већина набавки није покренута у складу са планом набавки, због чега су вршене измјене истог као и да је значајан број поступака набавки покренут и проведен у задњем кварталу.

**Набавка лабораторијског намјештаја:** Проведен је отворени поступак процијењене вриједности 100.000 КМ. У предвиђеном року понуду је доставио један понуђач чија је понуда оцијењена као квалификована и закључен је уговор у вриједности 80.368 КМ. Увидом у тендерску документацију уочено је да је тражен већи број разних сертификата везаних за квалитет материјала и израде те одступање захтјева постављених у поглављу доказа за оцјену техничке и професионалне способности (гдје је захтјеван ISO 9001 сертификат за произвођача) и захтјева наведених Анексу V -детаљна техничка спецификација (гдје је захтјеван ISO 9001 сертификат за произвођача и понуђача), што је могло утицати на ограничење конкуренције.

**Набавка лабораторијских дигестора:** Проведен је поступак конкурентског захтјева процијењене вриједности 58.500 КМ. У предвиђеном року понуду је доставио један понуђач чија је понуда оцијењена као квалификована и закључен је уговор у вриједности од 58.147 КМ. Процедура је покренута Одлуком од 08.12.2017.године, а крајњи рок за доставу био је 15.12.2017.године. Два понуђача су кроз постављање питања на порталу јавних набавки доставила захтјев за продужење рока за достављање понуда за најмање 7 дана, наводећи да је сам рок за припрему и достављање понуда у супротности са роком за достављање захтјева за појашњење тендерске документације. Наиме, у тендерској документацији је дефинисано да заинтересовани понуђачи могу тражити појашњење тендерске документације од уговорног органа најкасније 10 дана прије истека рока за подношење понуда само кроз систем „Е-набавке“. Агенција није продужила рокове за достављање понуда. Према расположивим информацијама није било жалби, али је један понуђач навео да се дефинисањем кратких рокова у повлаштени положај доводе одређени понуђачи те да



рок од седам дана не омогућава свим заинтересованим понуђачима да учествују у поступку набавке.

**Препорука**

*Уважавајући чињеницу да се ради о набавкама специфичне опреме, препоручујемо Агенцији да унаприједи интерне контроле у дијелу израде плана набавки, правовременог покретања поступака набавки и дефинисања разумних рокова за достављање понуда те документује истраживање тржишта, а све у циљу обезбјеђења већег броја понуда и постизања боље цијене.*

*Приликом припреме тендерске документације и техничких спецификација треба детаљно преиспитати захтјеване услове у смислу оправданости постављања истих и јасно и недвосмислено дефинисати доказе за тражене услове како у циљу обезбјеђења већег броја понуда тако и због ефикасног провођења поступака избора понуђача.*



## 7. КОМЕНТАРИ

Агенција је у остављеном року доставила коментаре на Нацрт извјештаја о ревизији за 2017. годину. У коментарима су презентоване информације о активностима које Агенција предузима у циљу реализације датих препорука тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији за 2017. годину.

Вођа тима за  
финансијску ревизију  
*Наташа Авдаловић*  
Наташа Авдаловић, виши ревизор

Руководилац Одјељења за  
финансијску ревизију  
*Муневера Бафтић*  
Муневера Бафтић, виши ревизор

Чланови тима за  
финансијску ревизију  
*Сеида Капо*  
Сеида Капо, ревизор  
*Срђан Крајишник*  
Срђан Крајишник, ревизор

Руководилац Одјељења за  
развој, методологију и  
контролу квалитета  
финансијске ревизије  
*Драгољуб Ковинчић*  
Драгољуб Ковинчић, виши  
ревизор



Табела I – Преглед расхода буџета за 2017. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2017. године

Изјава о одговорностима руководства

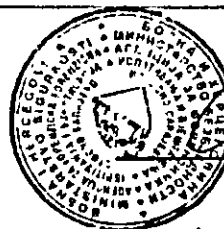
**Преглед расхода буџета за 2017. годину**

Назив институције: Агенција за форензичка испитивања и вјештачења БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађива- ња буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
<b>1. Текући издаци</b>	<b>1.277.000</b>	<b>0</b>	<b>1.277.000</b>	<b>1.175.512</b>	<b>92</b>
Бруто плате и накнаде	750.000		750.000	703.910	94
Накнаде трошкова запослених	116.000	-5.000	111.000	83.697	75
Путни трошкови	25.000	0	25.000	15.295	61
Издаци телефонских и пошт. услуга	18.000	0	18.000	13.944	77
Издаци за енергију и ком. услуге	66.000	0	66.000	64.658	98
Набавка материјала	156.000	5.000	161.000	157.053	98
Издаци за услуге превоза и горива	14.000	-5.000	9.000	6.173	69
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	94.000	0	94.000	91.095	97
Издаци за осигурање	4.000	0	4.000	2.583	65
Уговорене и друге посебне услуге	34.000	5.000	39.000	37.104	95
<b>2. Капитални издаци</b>	<b>820.000</b>	<b>0</b>	<b>820.000</b>	<b>755.162</b>	<b>92</b>
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	820.000	-90.000	730.000	665.712	91
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	90.000	90.000	89.450	99
<b>3. Текући грантови</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
			0		
<b>4. Вишегодишња капитална улагања</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>5. Новчане донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>Укупно (1+2+3+4+5)</b>	<b>2.097.000</b>	<b>0</b>	<b>2.097.000</b>	<b>1.930.674</b>	<b>92</b>

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило дана 28.02.2018. године.



Директор:

Неђо Кајић

**Биланс стања на дан 31.12.2017. године**

Назив институције: Агенција за форензичка испитивања и вјештачења БиХ

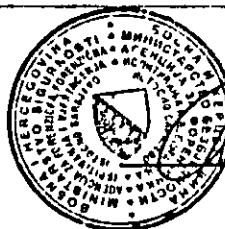
Табела II

Опис	31.12.2016	31.12.2017	Индекс 3/2
1	2	3	4
<b>1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе</b>	<b>15.827</b>	<b>12.639</b>	<b>80</b>
Новчана средства	4.283	1.095	26
Краткорочна потраживања	11.544	11.544	100
Краткорочни пласмани			
Интерни финансијски односи			
Залихе			
Краткорочна разграничења			
<b>2. Стална средства</b>	<b>2.149.117</b>	<b>2.175.216</b>	<b>101</b>
Стална средства	3.328.264	3.707.123	111
Исправка вриједности	1.179.147	1.531.907	130
Неотписана вриједност сталних средстава	2.149.117	2.175.216	101
Дугорочни пласмани			
Дугорочна разграничења			
<b>УКУПНО АКТИВА (1+2)</b>	<b>2.164.944</b>	<b>2.187.855</b>	<b>101</b>

<b>3. Краткорочне обавезе и разграничења</b>	<b>768.038</b>	<b>925.104</b>	<b>120</b>
Краткорочне текуће обавезе	403.884	88.267	22
Краткорочни кредити и зајмови			
Обавезе према запосленима	70.528	61.437	87
Интерни финансијски односи			
Краткорочна разграничења	293.626	775.400	264
<b>4. Дугорочне обавезе и разграничења</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Дугорочни кредити и зајмови			
Остале дугорочне обавезе			
Дугорочна разграничења			
<b>5. Извори средстава</b>	<b>2.149.117</b>	<b>2.175.216</b>	<b>101</b>
Извори средстава	2.149.117	2.175.216	101
Остали извори средстава			
Нераспоређени вишак прихода/расхода			

<b>УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)</b>	<b>2.171.155</b>	<b>3.100.320</b>	<b>106</b>
------------------------------	------------------	------------------	------------

Руководство је Биланс стања одобрило дана 28.02.2018. године.



Директор:

Неђо Којић

*[Signature]*

## Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство Агенције за форензичка испитивања и вјештачења Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2017. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција БиХ („Службени гласник БиХ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 25/15 и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ (протокол Министарства финансија и трезора БиХ број 01-08-02-1-1515-1/15 од 04.02.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину (Службени гласник БиХ број 94/16) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора БиХ, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Агенције.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије.
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи;

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па тако и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 29.5.2018.

