



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

Broj: 01-16-1-352-2/19  
Sarajevo, 01.03.19.

PRIMLJENO: 07-08-2019			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
0102-	16-1-	1446/19	

Bosna i Hercegovina  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
Zastupnički dom

Trg Bosne i Hercegovine  
71 000 Sarajevo

**Predmet: Dostava Izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2018. godinu**

Cijenjeni,

sukladno članku 16. Zakona o reviziji Institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH', broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2018. godinu, prema sljedećem:

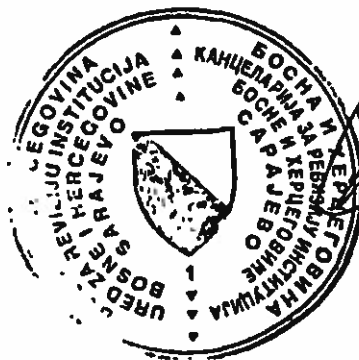
1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja BiH
4. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5. Agencija za javne nabave BiH
6. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8. Agencija za osiguranje u BiH
9. Agencija za policijsku potporu BiH
10. Agencija za poštanski promet BiH
11. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
12. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
13. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete
15. Agencija za sigurnost hrane BiH
16. Agencija za statistiku BiH
17. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH
18. Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH
19. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
20. Arhiv BiH
21. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
22. Centar za uklanjanje mina u BiH
23. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

24. Direkcija za ekonomsko planiranje
25. Direkcija za europske integracije
26. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH
27. Državna agencija za istrage i zaštitu
28. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
29. Fond za povratak BiH
30. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
31. Granična policija BiH
32. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH
33. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
34. Institut za akreditiranje BiH
35. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
36. Institut za mjeriteljstvo BiH
37. Institut za nestale osobe BiH
38. Institut za standardizaciju BiH
39. Jedinica za implementiranje Projekta Izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
40. Komisija za koncesije BiH
41. Konkurencijsko vijeće
42. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
43. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
44. Ministarstvo civilnih poslova BiH
45. Ministarstvo financija i trezora BiH
46. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
47. Ministarstvo obrane BiH
48. Ministarstvo pravde BiH
49. Ministarstvo sigurnosti BiH
50. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
51. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
52. Odbor državne službe za žalbe
53. Parlamentarna skupština BiH
54. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika
55. Pravobraniteljstvo BiH
56. Predsjedništvo BiH
57. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
58. Služba za poslove sa strancima
59. Služba za zajedničke poslove Institucija BiH
60. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
61. Središnje izborno povjerenstvo BiH
62. Sud BiH
63. Tužiteljstvo BiH
64. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
65. Uprava za neizravno oporezivanje
66. Ured koordinatora za reformu javne uprave
67. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razviku BiH
68. Ured za razmatranje žalbi BiH
69. Ured za veterinarstvo BiH
70. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

- 71. Ustavni sud BiH
- 72. Vijeće za državnu potporu BiH
- 73. Visoko sudbeno i tužilačko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, dostupna na web-stranici Ureda – [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba).

S poštovanjem,



GLAVNI REVIZOR

Dragan Vrankić



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 01-16-1-852/19  
Sarajevo, 01.03.19.

Bosna i Hercegovina  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
Dom naroda

Trg Bosne i Hercegovine  
71 000 Sarajevo

**Predmet: Dostava Izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2018. godinu**

Cijenjeni,

sukladno članku 16. Zakona o reviziji Institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH', broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o finansijskoj reviziji Institucija BiH za 2018. godinu, prema sljedećem:

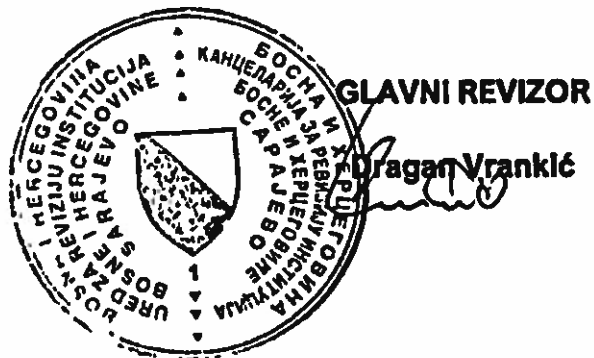
1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja BiH
4. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5. Agencija za javne nabave BiH
6. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8. Agencija za osiguranje u BiH
9. Agencija za policijsku potporu BiH
10. Agencija za poštanski promet BiH
11. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
12. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
13. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete
15. Agencija za sigurnost hrane BiH
16. Agencija za statistiku BiH
17. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH
18. Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH
19. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
20. Arhiv BiH
21. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
22. Centar za uklanjanje mina u BiH
23. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

24. Direkcija za ekonomsko planiranje
25. Direkcija za europske integracije
26. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH
27. Državna agencija za istrage i zaštitu
28. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
29. Fond za povratak BiH
30. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
31. Granična policija BiH
32. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH
33. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
34. Institut za akreditiranje BiH
35. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
36. Institut za mjeriteljstvo BiH
37. Institut za nestale osobe BiH
38. Institut za standardizaciju BiH
39. Jedinica za implementiranje Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
40. Komisija za koncesije BiH
41. Konkurencijsko vijeće
42. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
43. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
44. Ministarstvo civilnih poslova BiH
45. Ministarstvo financija i trezora BiH
46. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
47. Ministarstvo obrane BiH
48. Ministarstvo pravde BiH
49. Ministarstvo sigurnosti BiH
50. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
51. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
52. Odbor državne službe za žalbe
53. Parlamentarna skupština BiH
54. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika
55. Pravobraniteljstvo BiH
56. Predsjedništvo BiH
57. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
58. Služba za poslove sa strancima
59. Služba za zajedničke poslove institucija BiH
60. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
61. Središnje izborno povjerenstvo BiH
62. Sud BiH
63. Tužiteljstvo BiH
64. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
65. Uprava za nezdravno oporezivanje
66. Ured koordinatora za reformu javne uprave
67. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razviku BiH
68. Ured za razmatranje žalbi BiH
69. Ured za veterinarstvo BiH
70. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

- 71. Ustavni sud BiH
- 72. Vijeće za državnu potporu BiH
- 73. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, dostupna na web-stranici Ureda – [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba).

S poštovanjem,





**BOSNA I HERCEGOVINA**

**IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

*TUŽILAŠTVA  
ZA 2018. GODINU*



UČESTVO FINANSIJSKE INSTITUCIJE BiH  
PARTICIPATION OF FINANCIAL INSTITUTIONS OF BH  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.mis.gov.ba





# **IZVJEŠTAJ**

## **O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

**TUŽILAŠTVA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2018. GODINU**

Broj: 02-16-1-742/19

**Sarajevo, juni 2019. godine**

## Sadržaj

<b>I</b>	<b>MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>	<b>5</b>
	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA.....	5
	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	7
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI .....</b>	<b>9</b>
1.	KRITERIJI .....	9
2.	REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA.....	9
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	11
3.1	Organizacija i rukovođenje .....	11
3.2	Interna revizija .....	12
3.3	Prevenција korupcije .....	12
4.	BUDŽET .....	13
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	14
5.1	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta .....	14
5.1.1	Bruto plaće .....	14
5.1.2	Naknade troškova zaposlenih .....	15
5.2	Bilans stanja .....	16
5.3	Pregled dinamike zapošljavanja .....	17
6.	JAVNE NABAVKE.....	18
7.	OSTALO.....	18
7.1	Donacije - IPA.....	18
7.2	Sudski sporovi.....	19
8.	KOMENTARI.....	20
	<b>PRILOZI .....</b>	<b>21</b>

## I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja, i u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

### MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Tužilaštva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Tužilaštvo)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2018. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji **Tužilaštva** prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2018. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od **Tužilaštva** u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo **Tužilaštva** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i

primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

### ***Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

## **MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje***

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja **Tužilaštva** za 2018. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije **Tužilaštva** za 2018. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od **Tužilaštva** u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### ***Skretanje pažnje***

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- Radna mjesta unutar tužilačkih odjela nisu sistematizovana u skladu sa relevantnim propisima (tačka 3.1 Izvještaja).
- Interna revizija nije uspostavljena u skladu sa relevantnim propisima (tačka 3.2 Izvještaja).
- Zapošljavanje osoblja na određeno vrijeme, u određenim slučajevima, izvršeno je bez raspisivanja javnog oglasa i produžavano je sa kratkim prekidima između ugovora o radu (tačka 5.3 Izvještaja).

### ***Odgovornosti rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Tužilaštva** je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su

regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje **Tužilaštva**, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28.6.2019. godine

**GENERALNI REVIZOR**

Dragan Vrankić

**ZAMJENIK  
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica

**ZAMJENIK  
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman



## **II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI**

### **1. KRITERIJI**

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2018. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o finansiranju institucija BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

### **2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA**

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Tužilaštva za 2017. godinu, sačinio Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji i dao pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje o finansijskim izvještajima (nakon popisa sredstava i obaveza nisu usklađena stvarna stanja sa stanjima u glavnoj knjizi pojedinih pozicija bilansa stanja) i pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje o usklađenosti (interna revizija nije uspostavljena u skladu sa relevantnim propisima, izvršeno je razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede bez definisanih kriterija, nabavka usluga vezanih za ekshumacije nije provedena u skladu sa relevantnim propisima).

U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti. Tužilaštvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestilo nas o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka. Uvidom u preduzete aktivnosti, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

Ocjena realizacije preporuka	Realizovana	Realizacija u toku	Nerealizovana
Nisu doneseni pravilnici o unutrašnjoj organizaciji tužilačkih odjela.			●
Sačinjena je mapa poslovnih procesa i uspostavljen registar rizika.	●		
Nisu preduzimane značajnije aktivnosti na uspostavi interne revizije.			●
Na web stranici Tužilaštva nisu dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije.			●
Formirana je Komisija za izradu kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u kategorije odnosno platne razrede.		○	
Formirana je Komisija koja ima zadatak preispitati osnovanost prelaska u viši platni razred na temelju navršenih godina radnog staža, te uspostaviti kriterije za isto.		○	
Stupanjem na snagu novog Pravilnika o službenim putovanjima u Tužilaštvu BiH od 17.8.2018. godine i prelaskom na elektronsku blagajnu uspostavljen je sistem internih kontrola u pogledu obračuna troškova službenih putovanja.	●		
Institucija je unaprijedila sistem plaćanja obaveza u godini na koju se obaveze i odnose.	●		
Izvršene su korekcije knjiženja u pomoćnoj i glavnoj knjizi u cilju iskazivanja tačnih vrijednosti u finansijskim izvještajima.	●		
Unaprijeđen je sistem plaćanja obaveza za usluge vještačenja prevođenja i ekshumacija u iznosima koji odgovaraju rješenjima institucije.	●		
Institucija je unaprijedila način usklađivanja stanja u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem.	●		
Nastavljena je praksa zapošljavanja osoba na određeno vrijeme, sa kratkim prekidima između ugovora o radu, bez raspisivanja javnog oglasa.			●
U tekućoj godini je proveden postupak javne nabavke usluga ekshumacija (Aneks II dio B Zakona) i po istom je realizovan određeni dio nabavke predmetnih usluga.		○	
Nije riješeno pitanje sudskih sporova iz radnih odnosa.			●



### 3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Tužilaštvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole se implementira u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH<sup>1</sup>, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Tužilaštvo je sačinilo popis i mapiranje poslovnih procesa, utvrdilo i procijenilo rizike i izradilo registar rizika. Također, Tužilaštvo je popunilo obrazac Godišnjeg izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli za 2018. godinu i dostavilo ga Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

#### 3.1 Organizacija i rukovođenje

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva<sup>2</sup>, koji je donio glavni tužilac u aprilu 2014. godine, uz odobrenje Kolegija tužilaca (koji čine glavni tužilac, zamjenici glavnog tužioca i tužioci) i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, definisano je da strukturu Tužilaštva čine dvije organizacione jedinice i to Uprava Tužilaštva i tužilački odjeli (Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju i Odjel III).

Navedenim Pravilnikom je definisana unutrašnja organizacija Uprave Tužilaštva, opis radnih mjesta, broj izvršilaca (320) za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova, te način rada i rukovođenja.

Prema članu 4. stav (1) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva, unutrašnju organizaciju posebnih/tužilačkih odjela uređuju rukovodioci tih odjela internim pravilnicima. Shodno članu 14. stav (3) Zakona o Tužilaštvu BiH<sup>3</sup> unutrašnja organizacija posebnih odjela uređuje se internim pravilnicima koje odobrava glavni tužilac. Međutim, predmetni pravilnici nisu doneseni što za posljedicu ima da radna mjesta u okviru tužilačkih odjela nisu sistematizovana.

Potreban broj tužilaca određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH na osnovu dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužioca. Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine, odobren je ukupan broj tužilaca (63).

#### PREPORUKA 1

**Imajući u vidu značaj poslova tužilačkih odjela preporučujemo donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji istih s obzirom na to da treba biti definisan potreban broj izvršilaca, opis radnih mjesta, te način rada i rukovođenja.**

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

<sup>2</sup> Službeni glasnik BiH, broj 29/14 i 56/15

<sup>3</sup> Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

### 3.2 Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH<sup>4</sup> i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH<sup>5</sup>, Ministarstvo pravde BiH je nadležno za obavljanje interne revizije u Tužilaštvu. Jedinica interne revizije Ministarstva pravde BiH je, u augustu 2017. godine, dostavila Tužilaštvu na potpisivanje Povelju i Sporazum o obavljanju funkcije interne revizije. Tužilaštvo nije potpisalo navedene akte.

U decembru 2017. godine, Tužilaštvo je uputilo dopis internoj reviziji u kome obrazlaže svoj stav po pitanju primjene važećih propisa iz oblasti interne revizije ukazujući, između ostalog, na potrebu "izdvajanja pravosudnih institucija u zasebnu cjelinu kao organizaciono ili resorno povezanih institucija, a što je u skladu sa strukturom vlasti". Tokom 2018. godine nisu preduzimane značajnije aktivnosti vezane za uspostavu funkcije interne revizije.

#### **PREPORUKA 2**

**Neophodno je da Tužilaštvo u saradnji sa ostalim nadležnim institucijama osigura uslove za uspostavu funkcije interne revizije.**

### 3.3 Prevencija korupcije

Vijeće ministara BiH je u maju 2015. godine usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije i Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period 2015.-2019. godina od kada teku rokovi za ispunjavanje propisanih strateških ciljeva i aktivnosti. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije vrši monitoring provođenja Strategije i Akcionog plana.

Jedan od strateških programa je osiguravanje odgovarajućih mehanizama za prijavu korupcije zaposlenih u javnim institucijama, kao i praćenje postupanja po prijavama u okviru kojeg je predviđena realizacija aktivnosti kontinuiranog promovisanja online sistema i telefonskih linija za prijavljivanje korupcije i mehanizama zaštite prijavitelja korupcije. Tužilaštvo nije osiguralo javnosti dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije na svojoj web stranici.

U izvještaju o radu za 2018. godinu, koji je dostavljen VSTV-u, Tužilaštvo je navelo da je kontinuirano radilo na predmetima korupcije, ali da je u tekućoj, u odnosu na predhodnu godinu, zaprimljeno mnogo manje prijava. Također, je navedeno da je Tužilaštvo, tokom prethodnog izvještajnog perioda, VSTV-u dostavilo prijedlog za dopunu jedinstvene liste krivičnih djela korupcije iz Krivičnog zakona BiH, a koja djela prema praksi Tužilaštva imaju elemente koruptivnosti.

<sup>4</sup> Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

<sup>5</sup> Službeni glasnik BiH, broj 49/12 i 69/17

### **PREPORUKA 3**

**Potrebno je da Tužilaštvo osigura javnosti dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije uzimajući u obzir ulogu i značaj Tužilaštva u prevenciji korupcije.**

## **4. BUDŽET**

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu<sup>6</sup>, Tužilaštvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 13.681.000 KM. Ukupno izvršenje budžeta za 2018. godinu iznosilo je 12.635.451 KM. Budžetom za 2018. godinu planirano je 237 zaposlenih, a na 31.12.2018. godine u Tužilaštvu je bilo 220 zaposlenih.

Tužilaštvo je izvršilo prestrukturisanje rashoda budžeta, u novembru 2018. godine, koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH, u ukupnom iznosu od 50.000 KM (izmjena strukture rashoda prikazana je u Tabeli I u prilogu Izvještaja).

Osim budžetskih sredstava, u toku 2018. godine, Tužilaštvo je raspolagalo i sredstvima za realizaciju IPA projekata u ukupnom iznosu od 2.274.472 KM od kojih je realizovano 1.197.344 KM (vidjeti tačku 7.1 Izvještaja).

Prema članu 10. Zakona o Tužilaštvu BiH<sup>7</sup>, Tužilaštvo ima prava i dužnosti, da u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH i Vijeće ministara BiH o svom radu i primjeni zakona Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu BiH, na kraju svake budžetske godine, na osnovu statističkog pregleda, glavni tužilac izvještava Parlamentarnu skupštinu BiH o stanju kriminaliteta u BiH i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju. U zaključnom dijelu ove informacije glavni tužilac može iznijeti prijedloge zakonskih reformi. Ovi zaključci objavljuju se putem medija i ostalih odgovarajućih sredstava informisanja.

Članom 17. stav (17) Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH)<sup>8</sup> predviđena je nadležnost VSTV BiH da prikuplja i analizira izvještaje, kao i potrebne informacije o budžetu i prihodima za sudove i tužilaštva kako bi se obezbjedili statistički podaci za efikasan rad sudova i tužilaštava. Tužilaštvo je, u skladu sa smjernicama VSTV za izradu godišnjeg izvještaja o radu od 15.11.2018. godine, sačinilo Izvještaj o radu za tekuću godinu i dostavilo ga VSTV-u.

<sup>6</sup> Službeni glasnik BiH, broj 08/18

<sup>7</sup> Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

<sup>8</sup> Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

## 5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Tužilaštvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2018. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

### 5.1 Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2018. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 12.635.451 KM, što je u odnosu na rashode planirane budžetom za 2018. godinu manje za 1.045.549 KM.

Značajni rashodi iz budžeta odnose se na: bruto plaće (10.698.179 KM), naknade zaposlenih (556.479 KM), putne troškove (274.760 KM), troškove ekshumacija (238.664 KM) i kapitalne izdatke (200.696 KM).

***Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.***

#### 5.1.1 Bruto plaće

Na dan 31.12.2018. godine bruto plaće i naknade iz plaća iznose 10.698.179 KM od čega se na neto plaće i naknade odnosi 6.186.080 KM, a na poreze i doprinose 4.512.099 KM. Prosječan broj zaposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u Tužilaštvu bio je 220. U navedena sredstva nisu uključene plaće i naknade (855.833 KM) isplaćene iz IPA projekata za 35 zaposlenih (vidjeti tačku 7.1 Izvještaja).

Postupcima revizije je utvrđeno da se plaće zaposlenih obračuvaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH<sup>9</sup> (oko 2/3 zaposlenih) i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH<sup>10</sup> (oko 1/3 zaposlenih).

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH definisane su osnovne mjesečne plaće za glavnog tužioca, tužioce, šefove odsjeka, sekretara Tužilaštva i stručne saradnike/pomoćnike tužilaca. Međutim, pored navedenih kategorija radnih mjesta, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji<sup>11</sup> definisane su i druge kategorije radnih mjesta.

Radna mjesta koja su definisana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji razvrstana su u dvije grupe, odnosno platni razredi za predmetna radna mjesta utvrđuju su na dva načina i to:

- Za radna mjesta razvrstana po principu sličnosti sa radnim mjestima u drugim pravosudnim institucijama utvrđenim Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH visina osnovne mjesečne plaće utvrđuje se na osnovu interne Odluke o obračunu plaća i drugih naknada.
- Za radna mjesta razvrstana po principu sličnosti sa radnim mjestima utvrđenim Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH visina plaće se utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće (koju utvrđuje Vijeće ministara BiH podzakonskim aktom) i pripadajućeg koeficijenta utvrđenog ovim Zakonom.

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, broj 90/05 i 32/07

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 i 25/18

<sup>11</sup> Službeni glasnik BiH, broj 29/14 i 56/15

Postupcima revizije je utvrđeno sljedeće:

Radna mjesta definisana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (za koja Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije utvrđena visina plaće) se razvrstavaju bez definisanih kriterija u gore navedene dvije grupe što u određenim slučajevima ima za posljedicu da rukovodilac odjela prima plaću po jednom, a ostali zaposleni u istom odjelu po drugom zakonu ili da u okviru istog odjela jedan zaposlenik prima plaću po jednom, a drugi zaposlenik po drugom zakonu i sl.

Nadalje, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH propisano je da će se, počev od godine koja uslijedi nakon godine, u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća kategorija radnih mjesta definisanih ovim Zakonom, godišnje korigovati za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH. U skladu sa navedenim, u 2018. godini, izvršena je korekcija neto plaća, za kategorije radnih mjesta koje primaju plaću po Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, sa povećanjem od 1,55 %.

Također, internom Odlukom o obračunu plaća i drugih naknada se omogućava automatsko napredovanje, odnosno prelazak u viši platni razred na temelju navršenih godina radnog staža. Posljedica navedenog u tekućoj godini je prelazak u viši platni razred za devet zaposlenih. Smatramo da je upitna primjerenost prelaska u gornju granicu platnog razreda (povećenje plaća) samo navršavanjem određenog broja godina radnog staža bez definisanih dodatnih kriterija stručnosti i/ili uspješnosti, s obzirom na to da je važećim propisima o plaćama utvrđeno pravo na dodatak na plaću po osnovu radnog staža od 0,5% za svaku godinu radnog staža.

Međutim, Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i pratećim podzakonskim aktima ograničeno je povećanje osnovice za plaće (od 2012. godine) i napredovanje, odnosno povećanje plaća unutar platnih razreda za radna mjesta za koje postoji više unutrašnjih platnih razreda, te stoga nisu korigovane, odnosno povećane plaće za zaposlene koji plaću primaju po ovom Zakonu.

Tužilaštvo je formiralo Komisiju koja ima zadatak izradu kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede i preispitivanje osnovanosti prelaska u viši platni razred na temelju navršenih godina radnog staža, te uspostavu kriterija za isto. U 2018. godini nije bilo donesenih akata po predmetnom pitanju.

#### **PREPORUKA 4**

**Tužilaštvo treba ubrzati aktivnosti vezane za definisanje kriterija po kojima se utvrđuju platni razredi za radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.**

##### **5.1.2 Naknade troškova zaposlenih**

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih, na 31.12.2018. godine, iznose 556.479 KM, a odnose se na prijevoz na posao i s posla (57.985 KM), topli obrok (86.934 KM), regres za godišnji odmor (232.607 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (9.159 KM), jubilarne nagrade (10.475 KM), pomoć u slučaju smrti (15.084 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (5.028 KM) i poreze i doprinose na naknade (139.207KM).

Pravo na navedene naknade je definisano različito ovisno o tome koji zakon se primjenjuje pri obračunu plaće za konkretno radno mjesto. Naime, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH utvrđeno je pravo na naknadu za godišnji odmor (regres) i naknadu prilikom odlaska u penziju (otpremninu), dok je Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH utvrđeno pravo i na druge naknade (prijevoz s posla i na posao, topli obrok, odvojeni život itd.). Također, iznosi naknada za regres i otpremninu, koje ostvaruju zaposleni po oba zakona, nisu ujednačeni.

**Regres za godišnji odmor:** Tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50 % osnovne mjesečne neto plaće utvrđene Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH i istima je isplaćen regres u iznosu od 2.240 KM. Ostalom stručnom osoblju koje prima plaću po istom Zakonu isplaćen je regres u iznosu od 50 % njihove osnovne mjesečne plaće (u rasponu od 800 KM do 1.280 KM). Zaposlenima na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH izvršena je isplata regresa za godišnji odmor u iznosima po 300 KM.

**Otpremnine zbog odlaska u penziju:** Prema članu 11. i 18. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH tužioci i kategorije osoblja iz ovog Zakona imaju pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u penziju. Zaposleni koji primaju plaću prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH ukoliko je to za njih povoljnije.

*Različito definisana prava na naknade (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život) zaposlenih u pravosudnim institucijama u odnosu na zaposlene u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine bilo je osnova za podnošenje tužbi od strane zaposlenih u pravosudnim institucijama, s obzirom na to da je Ustavni sud BiH 2013. godine utvrdio da isto predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati. U našim izvještajima ukazivali smo na potrebu rješavanja predmetnog pitanja, odnosno na potrebu izjednačavanja prava iz radnih odnosa za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine kako bi se spriječio bilo koji vid diskriminacije koji je osnova za sudske sporove (vidjeti tačku 7.2 Izvještaja).*

## **5.2 Bilans stanja**

U bilansu stanja na 31.12.2018. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 4.159.594 KM. Ukupne obaveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.413.103 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (4.149.096 KM), obaveze prema dobavljačima (228.140 KM) i obaveze prema zaposlenima (1.006.617 KM).

Tužilaštvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza na 31.12.2018. godine. Popisom nisu konstatovane značajnije nepravilnosti.

***Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.***



### 5.3 Pregled dinamike zapošljavanja

Na dan 31.12.2018. godine u Tužilaštvu je bilo popunjeno 255 radnih mjesta od kojih je 220 iz budžeta, a 35 iz IPA projekata.

U 2018. godini u Tužilaštvu na neodređeno vrijeme primljeno je, putem javnog oglasa, 13 zaposlenih od kojih je osam prethodnih godina bilo angažovano temeljem ugovora o radu na određeno vrijeme. Na određeno vrijeme tokom 2018. godine angažovano je 47 izvršilaca od kojih je 35 zaposleno na IPA projektima. Za određeni broj zaposlenih na određeno vrijeme izvršen je prijem bez raspisivanja javnog oglasa.

Članom 9) stav c) Zakona o radu u institucijama BiH<sup>12</sup> definisano je da se javni oglas ne raspisuje za prijem u radni odnos zaposlenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, kada zbog hitnosti obavljanja posla, iznenadnog povećanja obima posla i iznenadnog odsustva zaposlenika nije moguće pravovremeno provesti javni oglas. Smatramo da ovo nije slučaj u Tužilaštvu s obzirom na to da se angažman po ugovorima na određeno vrijeme produžavo duži vremenski period s kratkim prekidima između ugovora o radu, te da je određen broj navedenih osoba u 2018. godini zaposlen na neodređeno vrijeme.

Također, smatramo da zapošljavanju na određeno vrijeme treba prethoditi raspisivanje javnog oglasa (član 8. Zakona o radu u institucijama BiH) kako bi se osigurala transparentnost samog procesa zapošljavanja kao i dosljedna primjena propisa koji regulišu navedeno područje, bez obzira da li se radi o zapošljavanju osoba u okviru sistematizovanih radnih mjesta Tužilaštva ili u okviru projekata. Ovakav način zapošljavanja bez raspisivanja javnog oglasa smatramo neprihvatljivim posebno imajući u vidu da se radi o Tužilaštvu.

#### PREPORUKA 5

**Zapošljavanju osoblja na određeno vrijeme treba prethoditi raspisivanje javnog oglasa kako bi se osigurala transparentnost samog procesa zapošljavanja i dosljedna primjena propisa koji regulišu predmetnu oblast bez obzira da li se radi o zapošljavanju u okviru sistematizovanih radnih mjesta Tužilaštva ili u okviru projekata.**

U 2018. godini evidentirani su interni premještaji za dvije osobe. Naime Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva na poziciji šefa Kabineta glavnog tužioca sistematizovano je jedno radno mjesto koje su jednim dijelom godine obnašale dvije osobe (jedna osoba je interno premještena i raspoređena na predmetno radno mjesto po stupanju na dužnost v.d. glavne tužiteljice, a druga osoba je ostala na navedenoj poziciji nakon suspenzije prethodnog glavnog tužioca s obzirom na to da je primljena na neodređeno radno vrijeme). Sa danom završetka revizije funkciju šefa Kabineta glavnog tužioca obnašala je jedna osoba, a druga je interno premještena na drugo radno mjesto što je ujedno i povod tužbe po kojoj se vodi sudski spor.

Tokom 2018. godine za 13 zaposlenih je došlo do prekida radnog odnosa na temelju sporazumnog prestanka, odlaska u penziju, smrti i sl. Neplaćeno odsustvo je odobreno za pet zaposlenih, dok su pod suspenzijom dvije osobe.

<sup>12</sup> Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17

## 6. JAVNE NABAVKE

Prema prezentovanim podacima, Tužilaštvo je, u 2018. godini provelo 24 postupka javnih nabavki i to: 12 otvorenih postupaka, 11 konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda i dva postupka iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama. Nakon provedenih postupaka ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 931.545 KM sa PDV-om prema sljedećoj strukturi:

- otvoreni postupci 478.260 KM (gorivo 100.000 KM, avio karte 70.000 KM, servisiranje vozila 85.410 KM, računarska oprema 167.099 KM, sefovi 29.250 itd.),
- konkurentski zahtjevi 254.256 KM (kancelarijski materijal 40.131 KM, toneri i ketridži 31.321 KM, vozilo 20.791 KM, nadogradnja komunikacijskog sistema 18.718 KM itd.) i
- Aneks II dio B 199.029 KM (usluge ekshumacija 170.238 KM i usluge smještaja u zemlji 28.791 KM).

Putem direktnih sporazuma izvršene su nabavke u iznosu od 53.098 KM. Na osnovu pregledanog uzorka postupaka javnih nabavki nisu uočene značajnije nepravilnosti.

## 7. OSTALO

### 7.1 Donacije - IPA

Ukupno raspoloživa sredstva za realizaciju IPA projekata iznosila su 2.274.472 KM od kojih je 1.307.581 KM preneseno iz 2017. godine, a iznos od 966.891 KM je uplaćen u 2018. godini. Neutrošena sredstva na kraju 2018. godine iznosila su 1.077.128 KM.

IPA 2012/2013 – Podrška sektoru pravosuđa za procesuiranje predmeta ratnih zločina: U okviru navedenog projekta u 2018. godini utrošeno je 25.706 KM od čega se 24.438 KM odnosi na bruto plaće i naknade troškova dvije zaposlene osobe (od februara je zaposlena jedna osoba na projektu). Ostatak od 864 KM je utrošeno na troškove reprezentacije.

IPA 2013 – Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina: U okviru navedenog projekta u 2018. godini utrošeno je 999.456 KM od čega su najznačajnije bruto plaće zaposlenih (788.446 KM), naknade troškova zaposlenih (42.545 KM) i troškovi ekshumacija nestalih osoba u BiH (168.466 KM). Broj zaposlenih na projektu varirao je od 19 u januaru do 35 zaposlenih u decembru 2018. godine. Za zaposlene osobe na projektima zaključeni su ugovori o radu na određeno vrijeme.

IPA 2012/2013 – Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH: Iz IPA sredstava odobren je iznos od 1,4 mil. EUR (2,74 mil. KM) za izgradnju zgrade Tužilaštva. Prema propisima EU, za provedbu IPA pomoći, iz domaćih sredstava je potrebno osigurati učešće od 25 % vrijednosti projekta, za dozvole (urbanističke, građevinske i sl.), te za nabavku opreme i namještaja.

U tekućoj godini zgrada je stavljena u upotrebu, a u knjigovodestvenim evidencijama iskazana je vrijednost donacije u iznosu od 2.468.946 KM. Za sufinansiranje projekta, sredinom 2015. godine, Tužilaštvu su stavljena na raspolaganje sredstva u iznosu od 684.541 KM. Iz 2017. godine prenesena su raspoloživa sredstva u iznosu od 338.123 KM, od čega je u tekućoj godini utrošeno 172.182 KM (nabavka građevina 71.549 KM i nabavka opreme 100.633 KM). Nerealizovana sredstva prenesena su u narednu godinu.



## 7.2 Sudski sporovi

Postupcima revizije je utvrđeno da je nastavljena praksa podnošenja tužbenih zahtjeva za retroaktivnu isplatu naknada (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život) tužiocima i određenoj kategoriji stručnog osoblja koje plaću prima prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Tužilaštvo ne raspolaže sa podacima o ukupnoj visini podnesenih tužbenih zahtjeva s obzirom na to da se isti podnose parcijalno, niti raspolaže sa podacima o visini dosadašnjih isplata po donesenim presudama s obzirom na to da se iste izvršavaju sa Jedininstvenog računa trezora.

*Različit način obračuna plaća i naknada troškova zaposlenih u pravosudnoj vlasti, s jedne strane, te zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, s druge strane, je povod za sudske sporove.*

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH i Zakonom o plaćama u institucijama BiH (za zaposlene u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti) na različit način je utvrđeno pravo na osnovnu mjesečnu plaću

(vidjeti tačku 5.1.1 Izvještaja) i pravo na naknade troškova zaposlenih (vidjeti tačku 5.1.2 Izvještaja). Zaposleni u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine na temelju presuda ostvaruju prava iz oba navedena zakona, ovisno od toga koja prava su za njih povoljnija, u odnosu na zaposlene u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine čija prava su utvrđena jednim zakonom.

Osnova za podnošenje tužbenih zahtjeva je Odluka o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda BiH, broj: U-7/12 od 30.1.2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu sa članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova za ishranu u toku rada, naknadu prijevoza na posao i prijevoza s posla i naknadu za odvojeni život.

U Odluci Ustavnog suda BiH je između ostalog navedeno da sudije, tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH, nemaju istovjetne naknade kao izabrani zvaničnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, odnosno da su jedina kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati. Ovom Odlukom je definisan rok od šest mjeseci od dana dostavljanja iste za uvođenje sudija, tužilaca i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, u predmetna prava.

Ustavni sud je donio i Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-29/13 od 28.03.2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu sa članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova smještaja u toku rada. Vijeće ministara BiH je tokom 2017. godine uputilo u parlamentarnu proceduru prijedlog izmjena važećih zakonskih propisa.

Također, u cilju izbjegavanja dodatnih troškova na teret budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine po osnovu tužbi podnesenih od sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja zaposlenog u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara BiH je na 131. sjednici održanoj 30.1.2018. godine, donijelo zaključak u kome sugeriše postizanje sudskih i vansudskih nagodbi, pod uslovom da su ispunjeni zakonski uslovi za korištenje navedenih instituta. Istim zaključkom, zaduženi su Pravobranilaštvo BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH i pravosudne institucije na nivou Bosne i Hercegovine da definišu proceduru zaključenja vansudske nagodbe i izmirenja

obaveza po istoj. Pravobranilaštvo BiH je dostavilo pravosudnim institucijama prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća Ministara BiH. Tužilaštvo nije preduzimalo aktivnosti po ovom osnovu.

Nadalje, određena grupa zaposlenih u Tužilaštvu, koji plaće primaju prema odredbama Zakona o plaćama u institucijama BiH, podnijela je tužbe zbog diskriminaciju u odnosu na zaposlene koji plaću primaju prema odredbama Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH s obzirom na to da su bez jasnih kriterija svrstani u kategoriju sa nižim primanjima.

Napominjemo da su sudovi u obrazloženjima presuda, u kojima su odlučili u korist podnosilaca tužbenih zahtjeva o pravu na isplatu naknada (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život), kao osnov, između ostalog, navodili odredbe Zakona o zabrani diskriminacije<sup>13</sup> prema kome je diskriminacija svako različito postupanje, pored ostalog nabrojanog u ovom propisu, i svaka druga okolnost koja ima za svrhu ili posljedicu da bilo kojem licu onemogući ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi, prava i sloboda u svim oblastima života.

Slijedom navedenih stavova pravosudnih institucija u izvještajima o finansijskoj reviziji, u prethodnim godinama, ukazivali smo na potrebu jednoobraznog regulisanja prava iz radnih odnosa u pogledu strukture primanja za sve zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine (utvrđivanje osnovice i koeficijenata za obračun plaća i utvrđivanje vrste i visine naknada troškova zaposlenih), čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka, s obzirom na to da isti, pored isplate osnovnih potraživanja, imaju za posljedicu isplatu značajnih iznosa zateznih kamata i sudskih troškova na teret javnih sredstava.

## **PREPORUKA 6**

**Potrebno je da nadležne institucije žurno riješe pitanje načina obračuna plaća i naknada troškova zaposlenih u pravosudnim institucijama, uz analizu svih relevantnih propisa, kako bi se spriječio bilo koji vid diskriminacije, u oblasti primanja iz radnih odnosa, zaposlenih u zakonodavnoj, pravosudnoj i izvršnoj vlasti Bosne i Hercegovine.**

## **8. KOMENTARI**

Tužilaštvo u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o reviziji za 2018. godinu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji za 2018. godinu.

<sup>13</sup> Službeni glasnik BiH, broj 59/09 i 66/16

**Vođa tima za  
finansijsku reviziju**

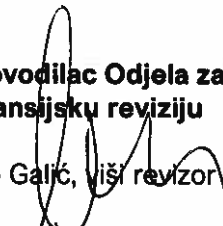
  
Mirsada Sijamić, viši revizor

**Članovi tima za  
finansijsku reviziju**

  
Ivana Jurčević, revizor

  
Osman Paćuka, revizor

**Rukovodilac Odjela za  
finansijsku reviziju**

  
Miro Galić, viši revizor

**Rukovodilac Odjela za  
razvoj, metodologiju i kontrolu  
kvaliteta finansijske revizije**

  
Dragoljub Kovičić, viši revizor

**Prilozi**

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2018. godinu

Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2018. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva





Pregled rashoda budžeta za 2018. godinu

Tužilaštvo BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet (2+3)	Izvršenje budžeta	Procenat 5/4*100
1	2	3	4	5	6
<b>1. Tekući izdaci</b>	<b>13.371.000</b>	<b>50.000</b>	<b>13.421.000</b>	<b>12.434.640</b>	<b>93</b>
Bruto plaće i naknade	10.956.000		10.956.000	10.698.179	98
Naknade troškova zaposlenih	540.000	30.000	570.000	556.479	98
Putni troškovi	285.000		285.000	274.760	96
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	100.000		100.000	79.390	79
Izdaci za energiju i kom. usluge	84.000		84.000	75.232	90
Nabavka materijala	120.000		120.000	93.942	78
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	85.000		85.000	58.163	68
Unajmljivanje imovine i opreme	2.000		2.000	1.489	74
Izdaci za tekuće održavanje	50.000	15.000	65.000	54.446	84
Izdaci za osiguranje	15.000	5.000	20.000	14.477	72
Ugovorene i druge posebne usluge	1.134.000		1.134.000	528.081	47
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>230.000</b>	<b>0</b>	<b>230.000</b>	<b>200.696</b>	<b>87</b>
Nabavka zemljišta			0		
Nabavka građevina			0		
Nabavka opreme	230.000		230.000	200.696	87
Nabavka ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest.održavanje			0		
<b>3. Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
			0		
<b>4. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>5. Novčane donacije</b>	<b>0</b>	<b>2.274.472</b>	<b>2.274.472</b>	<b>1.197.344</b>	<b>53</b>
Tužilaštvo - Tužiteljstvo BiH - IPA 2012/2013		38.818	38.818	25.706	
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH - IPA 2013		1.897.530	1.897.530	999.456	
Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH		338.123	338.123	172.182	51
<b>6. Programi posebne namjene</b>	<b>80.000</b>	<b>-50.000</b>	<b>30.000</b>	<b>114</b>	<b>0</b>
Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH	80.000	-50.000	30.000	114	0
<b>7. Ukupno (1+2+3+4+5+6)</b>	<b>13.681.000</b>	<b>2.274.472</b>	<b>15.955.472</b>	<b>13.632.795</b>	<b>87</b>

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo dana 28.02.2019. godine.

Glavni tužilac

Gordana Tadić



**Bilans stanja na dan 31.12.2018. godine**

Tužilaštvo BiH

Tabela II

Opis	31.12.2018.	31.12.2017.	Procenat 2/3*100
1	2	3	4
<b>1. Gotovina, krat.potraživanja, razgraničenja i zalihe</b>	<b>10.498</b>	<b>22.125</b>	<b>47</b>
Novčana sredstva	4.695	13.079	36
Kratkoročna potraživanja	1.852	5.095	36
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja	3.951	3.951	100
<b>2. Stalna sredstva</b>	<b>4.149.096</b>	<b>1.397.019</b>	<b>297</b>
Stalna sredstva	6.017.908	3.107.111	194
Ispravka vrijednosti	1.868.812	1.710.092	109
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4.149.096	1.397.019	297
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>	<b>4.159.594</b>	<b>1.419.144</b>	<b>293</b>

<b>3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja</b>	<b>1.264.007</b>	<b>1.430.352</b>	<b>88</b>
Kratkoročne tekuće obaveze	228.140	361.460	63
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obaveze prema zaposlenima	1.006.617	982.368	102
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja	29.250	86.524	34
<b>4. Dugoročne obaveze i razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obaveze			
Dugoročna razgraničenja			
<b>5. Izvori sredstava</b>	<b>4.149.096</b>	<b>1.397.019</b>	<b>297</b>
Izvori sredstava	4.149.096	1.397.019	297
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			

<b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>	<b>5.413.103</b>	<b>2.827.371</b>	<b>191</b>
------------------------------	------------------	------------------	------------

**Napomena:** Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo dana 28.02.2019. godine

Glavni tužilac

Gošana Tadić





## Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Tužilaštva Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Tužilaštvo) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2018. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH („Službeni glasnik BiH broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH (protokol Ministarstva finansija i trezora BiH broj: 01-08-02-1-1515-1/15 od 04.02.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2018. godinu (Službeni glasnik BiH broj 8/18) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora BiH, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Tužilaštva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum: 04.03.2019. godine

Glavni tužilac

  
Gordana Tadić



