



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-03-1-07-5-766-11/19

Datum: 03. 3. 2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

Trg BiH 1

71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 04-03-2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-50-18		596	20

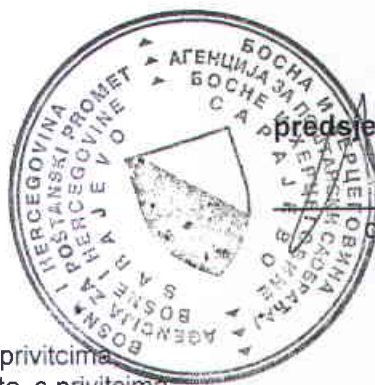
#

PREDMET: Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, radi razmatranja; *dostavlja se*

Sukladno odredbi članka 10. stavak (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) i članka 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine u privitku ovog dopisa dostavlja Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, radi razmatranja.

Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije se dostavljaju u izvorniku na 3 službena jezika i 2 pisma u upotrebi u Bosni i Hercegovini te u elektroničkoj formi na CD-u.

S poštovanjem,



predsjedatelj Vijeća Agencije

dr. sc. Nino Čorić

Privitak:

- Izvješće o radu 1x3 jezične varijante, s privitcima
- Financijsko izvješće 1x3 jezične varijante, s privitcima
- Elektronička forma izvješća na CD-u x1.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- A/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-03-1-07-5-766-9/19
Sarajevo, 20. 2. 2020.

Na temelju članka 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), članka 10. stavak (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) i članka 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine p o d n o s i:

**IZVJEŠĆE O RADU
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I
HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU**

SADRŽAJ

I - UVOD.....	3
II - SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA	4
III – TABLIČNI PREGLED PROVOĐENJA AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE.....	8
IV – TABLIČNI PREGLED STUPNJA IZRADE PLANIRANIH ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA SA STATUSOM NJIHOVE IZRADE.....	9
V - TABLIČNI PREGLED STUPNJA IZRADE MEĐUNARODNIH UGOVORA SA STATUSOM NJIHOVE IZRADE.....	17
VI - PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI.....	18
VII - OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA.....	21
VIII - PREGLED PROVOĐENJA RAZVOJNIH INVESTICIJSKIH I DRUGIH PROJEKATA PREDVIĐENIH ZA 2019. GODINU.....	22

PRIVITAK

IZVIJEŠĆE O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA

I. – UVOD

Izvješće o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) za 2019. godinu je sačinjeno sukladno Odluci o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Naputku o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19). Izvješće o radu Agencije za 2019. godinu predstavlja operacionalizaciju Srednjoročnog plana rada Agencije za razdoblje 2019. - 2021. te prikazuje poduzete aktivnosti i ostvarene rezultate Agencije iz Programa rada Agencije za 2019. godinu, usklađenim s općim načelom razvoja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine: „Pametna rast“ i doprinosi strateškom cilju Vijeća ministara Bosne i Hercegovine: „Povećati industrijsku konkurentnost“, odnosno srednjoročnom i specifičnom cilju: „Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU“.

Agencija je utemeljena Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) (u daljnjem tekstu: Zakon) radi obavljanja regulatorne djelatnosti u području poštanskog prometa, kao neovisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe i nadležnostima utvrđenim člankom 10. stavak (5) Zakona. Agencija u provođenju regulatorne funkcije djeluje sukladno načelima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije, u interesu Bosne i Hercegovine i svih njenih građana.

Sukladno Programu rada Agencije za 2019. godinu, aktivnosti na području regulacije tržišta poštanskih usluga u izvješćivanom razdoblju su bile usmjerene na pokretanje različitih inicijativa s ciljem unapređenja razvoja tržišta poštanskih usluga, preventivno i represivno djelovanje na uočene negativne pojave i trendove na tržištu poštanskih usluga, reviziju i usklađivanje podzakonskih akata Agencije, sukladno dinamici tržišta poštanskih usluga i poboljšanju kvalitete poštanskih usluga, u cilju zadovoljavanja interesa krajnjih korisnika poštanskih usluga, a što je detaljnije obrazloženo u nastavku narativnog dijela Izvješća.

Agencija je u izvješćivanom razdoblju imala jedan programski zadatak, 4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa.

Akcijskim planom Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara nije bilo predviđeno povećanje stupnja pridržavanja regulative, obzirom da zakonski okvir nije usklađen s regulativom unutar EU niti je usvojen strateški okvir razvoja tržišta poštanskih usluga u BiH, stoga je stupanj pridržavanja regulative zadržan na razini prethodnog izvješćivanog razdoblja, kako je i predviđeno Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za razdoblje 2019. – 2021. Međutim, bitno je istaknuti da je realizacija regulacije tržišta poštanskih usluga značajno otežana radi nepostojanja adekvatnog zakonskog okvira i nepostojanja strateškog okvira, osobito imajući u vidu konstantno povećanje broja usluga i trendova na globalnom tržištu poštanskih usluga, radi čega je Agencija u nezavidnom položaju, a posljedicom čega su najznačajnije pogođeni krajnji korisnici usluga.

Ovo Izvješće je zamišljeno kao sastavni dio kontinuiranog i trajnog procesa poboljšanja koordinacije, učinka i načina rada, koje će omogućiti ostvarenje postavljene misije i zacrtanih ciljeva. Imajući u vidu da je u 2019. godini ispunjen značajan broj neplaniranih obveza kao i realizaciju planiranih obveza, a čiji zbroj čini ukupnu realizaciju, Agencija je stava da su ostvareni veoma dobri rezultati u radu Agencije. Prednje navedeno potvrđuje tendenciju poboljšanja u radu Agencije.

Ovim Izvješćem se nastoji, koliko je moguće, racionalno i u predviđenoj formi prikazati realizacija Plana rada Agencije, ekonomičnim korištenjem zadane forme izvješćivanja, isticanjem bitnih stvari u realiziranim aktivnostima i stanju u području djelokruga nadležnosti Agencije. Međutim, obzirom da metodologijom pripreme Izvješća (u tabličnom pregledu) nije predviđen dio za neplanirane, a u izvješćivanom razdoblju realizirane obveze, obveze planirane u prethodnom izvješćivanom razdoblju, a realizirane u aktualnom izvješćivanom razdoblju, kao i druge značajne aktivnosti vezane za specifičnost djelatnosti pojedinih institucija, Agencija je iste

prikazala kroz narativni dio Izvješća, u cilju iznošenja što objektivnijeg pregleda rada Agencije u izvješćivanom razdoblju za 2019. godinu.

II. - SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA

Sukladno planiranim aktivnostima za 2019. godinu i utvrđenim nadležnostima, Agencija je djelovala u pravcu jačanja pozicije neovisnog i objektivnog regulatora tržišta poštanskih usluga te realizirala obveze koje proizlaze iz Zakona, a odnose se na regulaciju tržišta poštanskih usluga, s ciljem osiguravanja mogućnosti ravnopravnog sudjelovanja operatera poštanskog prometa registriranih za obavljanje djelatnosti poštanskog prometa na tržištu poštanskih usluga. U smislu prednje navedenog, Agencija je u 2019. godini nastavila s praksom organizacije i održavanja sastanaka i koordinacije sa svim pružateljima poštanskih usluga, Ministarstvom komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine i entitetskim resornim ministarstvima, inspekcijskim tijelima entiteta i Distrikta Brčko i Konkurencijskim Vijećem Bosne i Hercegovine, radi izvršavanja obveza proisteklih iz Zakona, a u cilju usmjeravanja razvoja tržišta poštanskih usluga, sukladno globalnom trendu razvoja tržišta poštanskih usluga.

Zbog nedostatka sredstava, predstavnici Agencije nisu sudjelovali na globalno najznačajnijem skupu u poštanskom sektoru, Kongresu Svjetske poštanske unije, a koji se ove godine, uslijed dinamičnosti promjena koje kontekstualiziraju oblast poštanskog prometa, izvanredno održao u Ženevi. Stoga je, u interesu nužne jače međunarodne nazočnosti, Agencija za 2019. godinu planirala povećanje proračuna za ove aktivnosti.

U svibnju 2019. godine, Agencija je uspješno organizirala okrugli stol na temu „Redefiniranje univerzalne poštanske usluge“, koji je okupio predstavnike regionalnih regulatornih tijela, akademske zajednice, pružatelje poštanskih usluga i nadležna ministarstva. Cilj okruglog stola je bio usmjeren na razmjenu i analiziranje iskustava i izazova regulatora, pružatelja poštanskih usluga i ministarstava u odnosu na proces liberalizacije tržišta poštanskih usluga, kao i analiziranje posljedica implementacije direktiva u odnosu na stanje prije liberalizacije, kako bi se na što bolji način mogao pripremiti i provesti proces usklađivanja regulatornog okvira u BiH sa regulatornim okvirom EU. Okrugli stol je rezultirao nizom zaključaka usmjerenih na nužne aktivnosti koje trebaju poduzeti nadležne institucije, kako bi se uspostavio adekvatan regulatorni i strateški okvir, te poduzele nužne radnje na pripremi liberalizacije poštanskog tržišta.

Agencija je također, temeljem vlastite inicijative, u pregovorima s Europskim odborom za poštansku regulaciju (u daljnjem tekstu: CERP) dobila domaćinstvo zajedničkog sastanka CERP-ovih radnih skupina za UPU i politiku CERP-a, na kojem će sudjelovati predstavnici resorno nadležnih ministarstava i regulatornih tijela 20-tak europskih država. CERP je prihvatio ponuđeno domaćinstvo, a podršku organizaciji je dalo i Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, prepoznajući potencijal predstavljanja Bosne i Hercegovine i njenog što boljeg pozicioniranja kod država članica Svjetske poštanske unije (u daljnjem tekstu: UPU). Zajednički sastanak je planiran u trajanju od dva radna dana, 1. i 2. travnja 2020., i bit će upriličen u dvorani 1/I zgrade Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Cilj predmetne inicijative je preuzimanje proaktivne uloge na području regulacije poštanskih usluga, a značaj se ogleda u činjenici da je predmetni događaj planiran neposredno prije održavanja UPU Kongresa u kolovozu 2020. godine, kada je planirano podnošenje kandidature BiH za Upravno vijeće UPU-a. Predmetna inicijativa je nastavak dogovorene bliže suradnje između CERP-a i Agencije sa sastanka članova Vijeća Agencije i dopredsjednika CERP-a, održanog u Sarajevu u siječnju 2018.

Agencija je zajedno s Ministarstvom komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, a uz suglasnost entitetskih nadležnih tijela, inicirala kandidaturu Bosne i Hercegovine u Upravno vijeće UPU-a, a koja će se podnijeti na Kongresu UPU-a najavljenom za kolovoz 2020. godine.

U cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima reguliranja tržišta poštanskih usluga, predstavnici Agencije su sudjelovali na sastanku radne skupine za politiku CERP-a, održanom u Beogradu od 22. do 24. ožujka 2019.

Članovi Vijeća Agencije su sudjelovali na sjednici Upravnog vijeća UPU-a u Bernu od 8. do 10. travnja 2019, kao i na UPU-ovom strateškom forumu, koji se održao u Minsku 9. i 10. srpnja 2019.

Na XXXVII Simpoziju o novim tehnologijama u poštanskom i telekomunikacijskom prometu - PosTel 2019. u Beogradu te na 26. Festivalu informatičkih dostignuća „INFOFEST” Budva 2019., predstavnici Agenciju su upoznati s inovacijama u poštanskom sektoru.

Predstavnici Agencije su se u 2019. godini aktivno uključili u rad radne skupine formirane u okviru CEFTA pododbora za trgovinu uslugama, radi provedbe Višegodišnjeg akcijskog plana za regionalnu regulatornu suradnju (MAP REA), potpisnica kojeg je i Bosna i Hercegovina. Jedan od postavljenih ciljeva Akcijskog plana je uspostavljanje regulatorne suradnje između zemalja članica CEFTA sporazuma na području poštanskih usluga, s ciljem ujednačavanja kriterija i stvaranja zajedničkog područja trgovine poštanskim uslugama te postupno usklađivanje s regulatornim okvirom EU, a što je definirano kao specifični cilj 2.4.3.1. Srednjoročnog plana rada Agencije.

Agencija je nastavila s provedbom aktivnosti jačanja pozicije Agencije kao neovisnog regulatora, kroz inicijativu za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, koja za cilj ima osigurati potpunu organizacijsku i finansijsku neovisnost Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine i potvrđivanje njenog Zakonom uspostavljenog regulatornog statusa.

U konačnici, izmjenom Zakona, na način predložen inicijativom bi se ispoštovala obveza Bosne i Hercegovine utvrđena direktivom Europskog Parlamenta i Vijeća o razvoju tržišta poštanskih usluga (97/67/EZ, 2002/39/EZ i 2008/6/EZ), koja se odnosi na uspostavu neovisnog regulatornog tijela sa zadaćom osiguranja pružanja univerzalne usluge pod jednakim uvjetima na području države. Predmetna inicijativa je uvjetno prihvaćena, s obavezom prethodne izmjene Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, kao *lex specialis*, u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za donošenje podzakonskih akata kojima bi se propisala namjena korištenja sredstava viška prihoda nad rashodima Agencije.

Agencija je u 2019. godini obradila zahtjeve dva nova operatera poštanskog prometa za izdavanje licencija za obavljanje poštanskih usluga izravne pošte - neadresirane pošiljke: „DNS EXPRES MEDIA” d.o.o. Sarajevo i „Info Media Group” d.o.o. Banja Luka te je nakon provedene procedure i pribavljanja suglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine istima izdala licencije, na razdoblje od četiri godine.

Obraden je jedan zahtjev za izdavanje licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom prometu za društvo „Komunalne usluge” A.D. Prijedor ali istome nije udovoljeno radi neispunjenja potrebnih uvjeta.

Također, Agencija je u 2019. godini obradila zahtjeve tri operatera poštanskog prometa za prestanak / ukidanje licencije za obavljanje poštanskih usluga: Lagermax d.o.o. Sarajevo, City Express d.o.o. Sarajevo i Astra Šped d.o.o. Zenica, te je nakon provedene procedure istima izdano rješenje o ukidanju licencije.

Sukladno usvojenom Planu redovitih kontrola za 2019. godinu, Agencija je izravno, na licu mjesta provela sveobuhvatnu kontrolu pridržavanja uvjeta iz licencija kod poštanskih operatera, analizirajući poštivanje propisanih uvjeta za pružanje usluga koje su predmet licencija, obveznu dokumentaciju pružatelja usluga i poslovne procese rada operatera, u odnosu na važeći regulatorni okvir, a temeljem provedene kontrole i utvrđenog činjeničnog stanja su, sukladno nadležnostima Agencije, poduzete predviđene mjere.

Tablica provedenih kontrola i poduzetih mjera sukladno rezultatima obavljene kontrole

R.br.	Naziv operatera	Datum kontrole	Mjera
1.	„A2B Express Delivery” d.o.o. Sarajevo	25. 3. 2019.	Opomena
2.	„INTEREUROPA RTC” d.d. Sarajevo	26. 3. 2019.	Opomena
3.	„AKS” d.o.o. Zvornik	28. 3. 2019.	Opomena
4.	„EURO-EXPRESS” d.o.o. Banja Luka	23. 5. 2019.	Opomena
5.	„X EXPRESS” d.o.o. Banja Luka	11. 6. 2019.	Opomena
6.	„MHS” d.o.o. Sarajevo	27. 6. 2019.	Opomena
7.	„DHL INTERNATIONAL” d.o.o. Sarajevo	10. 10. 2019.	Opomena
8.	„IN TIME” d.o.o. Sarajevo	17. 10. 2019.	Opomena
9.	„Express One” d.o.o. Sarajevo	30. 10. 2019.	Opomena
10.	„EXPRESS COURIER” d.o.o. Sarajevo	31. 07. 2019.	Bez mjera
11.	„Info Media Group” d.o.o. Banja Luka	Licenciran 26. 7. 2019.	Nije kontroliran
12.	„DNS EXPRES MEDIA” d.o.o. Sarajevo	Licenciran 28. 10. 2019.	Nije kontroliran

Agencija je, kontinuirano, tijekom izvješćivanog razdoblja postupala po prijavama fizičkih i pravnih osoba, vezano za prijavljene neregularnosti poslovanja operatera poštanskog prometa. Kao rezultat prednje navedenog postupanja, u slučajevima kada su utvrđene neregularnosti i kršenja propisa koje su u nadležnosti Agencije, poduzela je mjere iz svoje nadležnosti, odnosno u slučajevima u kojima Agencija nije utvrdila izravnu nadležnost, predmete je proslijedila na postupanje nadležnim institucijama na razini države ili entiteta.

Tablica zaprimljenih prijava nepravilnosti u radu i poduzetih mjera po prijavama (2019.)

Godina	Prijave	Poduzete mjere
2015.	5	Izrečena 1 opomena
2016.	4	Izrečene 2 opomene
2017.	5	Pokrenut 1 sudski postupak
2018.	67	Izrečene 2 opomene (u ostalim slučajevima nepravilnosti po zahtjevu Agencije su otklonjene)
2019.	34	Postupci po opomenama su u tijeku

U postupku provođenja kontrole pružatelja poštanskih usluga, kao i u postupcima po zahtjevima za izdavanje licencija, podnošenja i razmatranja godišnjih prijava operatera poštanskog prometa te prijavama neregularnosti poslovanja na tržištu poštanskih usluga, Agencija je zaprimila i analizirala značajan broj podataka, temeljem čega je provedena analiza tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, a struktura tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu je prikazana u tablici u nastavku.

Iz predmetne tablice proizlazi kako tržište poštanskih usluga, u svim elementima kontinuirano raste iz godine u godinu, što nameće nužnost jačanja stručnih i ljudskih kapaciteta Agencije kao i jaču angažiranost nadležnih institucija za uspostavu adekvatnog strateškog okvira i izmjenju/nadogradnju ili usvajanje novog zakonskog okvira za regulaciju tržišta poštanskih usluga u BiH.

Tablični pregled strukture tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu

Operateri poštanskog prometa 2018.	Broj uposlenih	Ukupan broj poštanskih usluga	Ukupan prihod ostvaren od poštanskih usluga	Prihod evidentiran u bilanci uspjeha
BH Pošta	2,355	51,520,267	61,411,160.41	91,292,478.00
HP Mostar	694	12,292,539	14,399,277.00	25,622,214.00
Pošte Srpske	2,381	32,924,908	35,766,196.00	61,637,426.00
UKUPNO JPO	5,430	96,737,714	111,576,633.41	178,552,118.00
Intereuropa RTC Sarajevo	28	53,300	497,562.63	15,459,696.00
IN TIME d.o.o Sarajevo	192	207,485	1,758,494.81	11,218,427.75
Euro Express d.o.o Laktaši	297	234,625	2,387,499.72	13,859,236.00
RHEA EXPRESS d.o.o. Sarajevo			195,511.90	
DHL INTERNATIONAL d.o.o.	60	58,532	3,727,324.24	7,085,134.30
A2B Express Delivery	181	149,487	1,942,412.00	10,816,974.00
Express One d.o.o. Sarajevo	124	164,240	2,144,122.00	7,224,161.00
LAGERMAX d.o.o. Sarajevo	34	7,385	131,846.00	3,697,612.00
MHS d.o.o. Sarajevo	47	45,103,946	1,134,641.61	2,021,081.09
EXPRESS COURIER d.o.o.	28	46,990	867,715.00	1,961,407.00
X Express d.o.o. Banja Luka	177	455,656	4,485,532.03	4,777,550.80
AKS d.o.o. Zvornik	160	128,909	1,318,166.00	1,372,615.23
ASTRA - ŠPED d.o.o. Zenica	10			455,091.00
UKUPNO PO	1338	46,610,555	20,590,828	79,948,986
UKUPNO JPO I PO	6,768	96,737,714	132,167,461.35	258,501,104.17

III. – TABLIČNI PREGLED PROVOĐENJA AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

II. – IZVJEŠĆE O PROVOĐENJU AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE													
Opći cilj/principi razvoja: Pametan rast													
Strateški cilj: 4. Povećati industrijsku konkurentnost													
Srednjoročni cilj 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU													
Specifični cilj:													
1	Programi, projekti i aktivnosti	2	Nositelj aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji				Izvori financiranja i troškovi			Vrijeme provođenja		Komentar
				Jedinica mjere (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ostvarena vrijednost na kraju godine 2019.	Izvori financiranja (proračun, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	
1		2		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.3.4. Program - Regulacija tržišta poštanskog prometa													
4.3.4. Projekt - Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt													
Unapređenje sektora poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU	Područje 03, 04, 05	Razina pridržavanja regulative u %	85%	85%	85%	100% - Vlastiti prihod	782.000	606.590	I. - IV. kvartal	IV.	Program u DOB-u 046010		

IV. – TABLIČNI PREGLED STUPNJA IZRADE PLANIRANIH ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA, SA STATUSOM NJIHOVE IZRADE

Sukladno članku 10. Zakona, Agencija je nadležna donositi i usklađivati podzakonske akte i nema nadležnost donošenja zakona. Radi navedenog, tablica III. – Izvješće o izrađenim zakonima planiranim Godišnjim programom rada nije popunjena.

III. - IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM ZAKONIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE									
Opći cilj/principi razvoja:		Pametna rast							
Strateški cilj:		4. Povećati industrijsku konkurentnost							
Srednjoročni cilj:4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU									
Specifični cilj:									
		Vrijeme provođenja			Status zakona zaključno sa 31. 12. 2019.				
Naziv zakona		Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)	Komentar	
1		2	3	4	5	6	7	8	
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa									
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt									

IV. - IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE							
Opći cilj/principi razvoja:				Pametani rast			
Strateški cilj:				4. Povećati industrijsku konkurentnost			
Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU							
Specifični cilj:							
Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provođenja		Status podzakonskog akta zaključno sa 31. 12. 2019.			Komentar	
	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti	2	Kvartal kada je aktivnost provedena	3	Upućen rukovoditelju (DA/NE)		Usvojen od strane rukovoditelja (DA/NE)
1	2	3	4	5	6		
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa							
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt							
4.3.4.1. Odluka o izmjeni i dopuni metodologije za obračun troškova završne faze u međuooperatorskom poštanskom prometu	IV. kvartal	NE	NE	NE	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Odlukom Vijeća Agencije br. 01-02-1-29-4-410-1/19 od 20.6. 2019. imenovano je Povjerenstvo za izmjenu Metodologije te je očekivano njeno usvajanje u prvom kvartalu 2020. godine, sukladno Programu rada Agencije za 2020. godinu.

4.3.4.2. Pravilnik o načinu vođenja odvojenog računovodstva operatera univerzalne poštanske usluge	IV. kvartal	NE		NE	NE	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Radi nedostatka finansijskih sredstava i potrebe angažmana stručnog osoblja, nije bilo moguće realizirati u planiranom razdoblju. Programom rada Agencije za 2020. godinu planiran je nastavak aktivnosti na uvođenju odvojenog računovodstva.
4.3.4.3. Odluka o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknada za obavljanje poštanskih usluga	I. kvartal	II. kvartal	DA	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Odluka objavljena u službenom glasniku BiH, br. 63/19
	II. kvartal	IV. kvartal	DA	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Pravilnik objavljen u Službenom glasniku BiH, br. 84/19

4.3.4.5. Procedure i kriteriji za podnošenje zahtjeva za suglasnost na godišnje programe izdavanja i pojedinačna izdanja poštanskih maraka i vrijednosnica javnih poštanskih operatera	I. kvartal	IV. kvartal	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Procedure objavljene u Službenom glasniku BiH, br. 84/19
4.3.4.6. Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja službenih putničkih motornih vozila Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	IV. kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Pravilnikom su jasnije propisani uvjeti i način upotrebe, održavanja i registracije vozila, kao i ovlaštenja za upravljanje vozilima u cilju kontrole racionalnog, odgovornog i transparentnog trošenja finansijskih sredstava.
4.3.4.7. Interne procedure stvaranja obveza u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nisu planirane	I. kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Internim procedurama su detaljnije utvrđeni postupci, procedure i odgovorne osobe za prijavu, unos i odobravanje obveza Agencije te precizirana dokazna

4.3.4.8. Pravilnik o javnim nabavama Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine										sredstva za isporuku robe, radova i usluga.
										Pravilnikom je preciznije uređen postupak planiranja i provođenja javnih nabava i izvršenja ugovora, sudionici, odgovornost i način obavljanja poslova, predmet javne nabave i procijenjene vrijednosti, ispitivanje i istraživanje tržišta, odgovornost za planiranje, ciljevi nabave, način izvršenja obveza iz postupka, način osiguravanja konkurencije, provođenje i način praćenja izvršenja ugovora o javnoj nabavi.
	Nije planiran	I. kvartal 2019.	DA	DA				Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	

4.3.4.9. Pravilnik o postupku izravnog sporazuma u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	I. kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Pravilnikom su jasnije propisane interne procedure pripreme i vođenja postupaka javne nabave roba, usluga i radova putem izravnog sporazuma.
4.3.4.10. Pravilnik o popisu imovine i obveza u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	I. kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Pravilnikom je na detaljan način propisan predmet, ciljevi, tehnike, postupak i procedure popisa, obveznici, vrste i rokovi za provođenje popisa, načini usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obveza u Agenciji.

4.3.4.11. Kodeks o pravilima ponašanja i načelima poslovne etike članova Vijeća i uposlenih u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	IV. kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Kodeksom su detaljnije propisana pravila ponašanja i načela poslovne etike u Agenciji, u obnašanju javne funkcije i zadataka radnog mjesta, u međusobnim odnosima i odnosima prema strankama ili trećim osobama.
4.3.4.12. Odluka o osnivanju Stručnog kolegija Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	IV. kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Odlukom je u odnosu na prethodno važeću značajnije razrađen sastav Stručnog kolegija, zadatci i nadležnosti te pitanja značajna za rad Stručnog kolegija.

V. - TABLIČNI PREGLED STUPNJA IZRADE MEĐUNARODNIH UGOVORA SA STATUSOM NJIHOVE IZRADE

Agencija nema planiranih ni realiziranih međunarodnih ugovora, a temeljem članka 10. stavak (5) točka g) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, nadležna je davati suglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskoga prometa poštanskih uprava drugih zemalja. Agencija je članica Svjetske poštanske unije i CERP-a, na temelju zaključenih multilateralnih ugovora.

V. - IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE									
Opći cilj/principi razvoja:			Pametna rast						
Strateški cilj:			4. Povećati industrijsku konkurentnost						
Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU									
Specifični cilj:									
1	Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja		Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31. 12. 2018.					Komentar
		Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	3	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	
1		2		3	4	5	6	7	8
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa									
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekt									

VI. - PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

Agencija je sukladno Odluci o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, operaterima poštanskog prometa uputila zahtjev za dostavljanje Izvješća o ostvarenim prihodima i fizičkom opsegu obavljenih poštanskih usluga u 2018. godini.

Sačinjeno je Izvješće o radu Agencije za 2019. godinu.

Vijeće Agencije je riješilo sedam zahtjeva za izmjene Programa izdavanja poštanskih maraka u 2019. godini i to:

- „Poštama Srpske“ A.D. Banja Luka je izdano pet suglasnosti,
- „JP BH Pošti“ d.o.o. Sarajevo je izdana jedna suglasnost,
- „HP Mostaru“ d.o.o. Mostar je izdana jedna suglasnost.

Vijeće Agencije je razmotrilo 41 zahtjev za suglasnost za pojedinačna izdanja poštanskih maraka, temeljem čega je Agencija:

- „Poštama Srpske“ A.D. Banja Luka izdala 17 suglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (43 motiva i 37 maraka);
- „JP BH Pošti“ d.o.o. Sarajevo izdala 14 suglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (28 motiva i 31 marka).
- „HP Mostaru“ d.o.o. Mostar izdala 10 suglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (26 motiva i 26 maraka);

Agencija je obradila zahtjeve četiri operatera poštanskog prometa, koji su podnijeli zahtjev za izdavanje licencije za obavljanje poštanskih usluga:

„EXPRESS COURIER“ d.o.o. Sarajevo za izdavanje licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je istom, nakon pribavljanja suglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu.

„Info Media Group“ d.o.o. Banja Luka za izdavanje licencije za obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke te je, sukladno Pravilniku o izdavanju licencija za obavljanje poštanskih usluga, istom nakon pribavljanja suglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licencije za obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke.

„DNS EXPRES MEDIA“ d.o.o. Sarajevo za izdavanje licencije za obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke te je, sukladno Pravilniku o izdavanju licencija za obavljanje poštanskih usluga, istom nakon pribavljanja suglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licencije za obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke.

„MHS“ d.o.o. Sarajevo za izdavanje licencije za obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke te je, sukladno Pravilniku o izdavanju licencija za obavljanje poštanskih usluga, istom nakon pribavljanja suglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licencije za obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke.

Agencija je obradila zahtjeve tri operatera poštanskog prometa, koji su podnijeli zahtjev za ukidanje licencije za obavljanje poštanskih usluga:

- a) „City Express“ d.o.o. Sarajevo za ukidanje licencije za obavljanje usluga izravne pošte - neadresirane pošiljke te je doneseno Rješenje o ukidanju licencije za obavljanje usluga izravne pošte - neadresirane pošiljke, danom 18. 1. 2019.

- b) „Lagermax“ d.o.o. Sarajevo za prestanak licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je doneseno Rješenje o prestanku važenja licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu, danom 21. 2. 2019.
- c) „Astra Šped“ d.o.o. Zenica za ukidanje licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je doneseno Rješenje o ukidanju licencije za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu, danom 30. 9. 2019.

Agencija je obradila zahtjev jednog operatera poštanskog prometa, koji je podnio zahtjev za izdavanje licencije za obavljanje kurirskih usluga:

„Komunalne usluge“ A.D. Prijedor za obavljanje kurirskih usluga u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je radi neispunjenja uvjeta odnosno nedostavljanja potpunog zahtjeva ni nakon dodatnog roka, Zaključkom odbačen zahtjev.

Prema podacima iz registra licencija, ukupan broj izdatih licencija za obavljanje poštanskih usluga, koje su na slobodnom tržištu u 2019. godini prikazan je u nastavku, u tablici Pregled izdatih licencija.

PREGLED IZDATIH LICENCIJA U 2019. GODINI

R. broj	Registarski broj licence	Naziv vlasnika licencije	Datum izdavanja licencije	Datum isteka licencije	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdata licencija
1.	01-03-1-29-1-UP1-31-6/19	„Info Media Group“ d.o.o. Banja Luka	26. 7. 2019.	26. 7. 2023.	Obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke
2.	01-03-2-29-1-UP1-35-6/19	„MHS“ d.o.o. Sarajevo	26. 7. 2019.	26. 7. 2023.	Obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke
3.	01-04-3-29-1-UP1-34-11/19	“EXPRESS COURIER” d.o.o. Sarajevo	31. 7. 2019.	31. 7. 2023.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
4.	01-03-1-29-1-UP-69-7/19	"DNS EXPRES MEDIA" d.o.o. Sarajevo	19.11.2019.	19.11.2023.	Obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke

REGISTAR OVLAŠTENJA JAVNIM POŠTANSKIM OPERATERIMA

R. broj	Reg. broj Ovlaštenja	Naziv vlasnika Ovlaštenja JPO	Datum izdavanja Ovlaštenja	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdato Ovlaštenje
1.	01-04-29-396/09	Hrvatska pošta d.o.o Mostar	24.7.2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
2.	01-04-29-397/09	Javno poduzeće BH pošta Sarajevo	24.7.2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
3.	01-04-29-398/09	Poduzeće za poštanski saobraćaj Republike Srpske A.D. Banja Luka	24.7.2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine

Predstavnici Agencije su sudjelovali na obukama i seminarima u organizaciji Središnje harmonizacijske jedinice, Agencije za državnu službu BiH, Direkcije za europske integracije BiH, kao i na obukama Agencije za pravni konzalting i edukacije, u cilju nadogradnje kompetencijskih vještina i stručne nadogradnje u ciljanim područjima proračunskog planiranja, financijskog upravljanja i kontrole, javnih nabava i provođenja upravnog postupka.

Pored prednje navedenog, Agencija je obavila i druge operativno administrativne aktivnosti, kako slijedi:

Proveden je postupak ocjenjivanja uposlenih za 2018. godinu te su urađeni potrebni prateći akti uz postupak ocjenjivanja;

Podneseno je Izvješće Upravnom inspektoratu pri Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine o provedenim upravnim postupcima u 2018. godini;

Izrađena su rješenja o visini naknade za obavljanje poštanskih usluga za I., II., III. i IV. kvartal 2019. godine i upućena operaterima poštanskog prometa;

Izrađena su rješenja o poravnanju akontativnih uplata za 2018. godinu i otpremljena su operaterima poštanskog prometa;

Proveden je popis arhive za 2018. godinu te je preslik popisa otpremljen Arhivu Bosne i Hercegovine;

Urađena je Odluka o planu korištenja godišnjih odmora za tekuću godinu, temeljem koje su izrađena pojedinačna rješenja o korištenju godišnjeg odmora;

Usvojena je Odluka o visini i korištenju sredstava reprezentacije u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine za tekuću godinu;

Provedena je natječajna procedura za prijem jednog uposlenika na neodređeno vrijeme i jednog uposlenika na određeno vrijeme u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine;

Izrečeno je devet opomena operaterima poštanskog prometa;

Proveden je niz postupaka po prijavama podnesenim protiv operatera poštanskog prometa, radi kršenja propisa kojima je reguliran poštanski promet;

Izrađen je Srednjoročni plana rada Agencije za razdoblje 2020. - 2022. te je

Izrađen prijedlog proračuna Agencije za 2020. godinu i Dokument okvirnog proračuna (DOP) za 2020. - 2022.

VII. - OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA

Uspostava Agencije, kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno neovisnog od davatelja poštanskih i kurirskih usluga, je jedan od temeljnih elemenata regulatornog okvira, uspostavljenog direktivama Europske unije.

Cilj navedenog regulatornog okvira je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postupnim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga i liberalizacija tržišta poštanskih usluga u EU, sukladno izmjenama i dopunama Direktive usvojenim 2008. godine. Ispunjenje obveza koje proizlaze iz Direktive je poseban zadatak regulatornih tijela, koji se u konkretnom slučaju ostvaruje preko Vijeća Agencije, a osobito uspostavom postupka nadzora i reguliranja tržišta, s ciljem osiguranja daljeg pružanja univerzalnih poštanskih usluga određene kvalitete pod jednakim uvjetima.

Jedan od značajnijih izazova za realizaciju Programa rada Agencije, kao i ostvarenje regulatorne funkcije je neadekvatan regulatorni okvir te nepostojanje strateškog okvira razvoja poštanskog sustava u Bosni i Hercegovini. Iako je temeljem zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, još 2017. godine formirana radna skupina za izradu novog zakonskog okvira kojim bi se reguliralo područje poštanskog prometa i usluga, obzirom da je važeći Zakon o poštama Bosne i Hercegovine iz 2005. godine u znatnoj mjeri prevaziđen, nepotpun i nedorečen, do izrade ovog Izvješća nije učinjen ni jedan značajan korak ka donošenju novog zakonskog okvira. U cilju prevazilaženja predmetnog problema, Agencija, putem svojih ustrojstvenih jedinica koordinira s entitetskim inspekcijskim tijelima, Upravom za neizravno oporezivanje BiH i entitetskim poreznim upravama, kako bi putem istih u najvećoj mogućoj mjeri utjecala na suzbijanje sivog tržišta poštanskih usluga, kao i sankcioniranje nelicenciranog obavljanja poštanskih usluga. Nepostojanje strateškog dokumenta razvoja poštanskog sustava je također značajan problem, obzirom da bi isti trebao utvrditi načela razvoja poštanske djelatnosti i liberalizacije poštanskog tržišta u Bosni i Hercegovini, sukladno direktivama Europske unije i preporukama Svjetske poštanske unije. Usvajanjem Strategije, univerzalna poštanska usluga bi se definirala na način prilagođen društvenom, ekonomskom i tehnološkom okruženju te bi unaprijedila rast tržišta i usluga iz područja poštanskog prometa, a ujedno bi se mogle predvidjeti aktivnosti usmjerene na poboljšanje kvalitete poštanskih usluga i učinkovitosti poštanske mreže, čime bi se omogućio održiv razvoj poštanskog sektora i njegove ekonomije.

Nedostatak potrebnog stručnog kadra te financijska i funkcionalna ovisnost Agencije također predstavlja izazov s kojim se Agencija kontinuirano suočava, radi čega su administrativni i stručni kapaciteti Agencije oslabljeni. Obveza Bosne i Hercegovine, u kontekstu Direktive Europskog Parlamenta i Vijeća (97/67/EZ, 2002/39/EZ, 2008/6/EZ) kao i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Europskoj uniji, koji je Bosna i Hercegovina potpisala 16. 6. 2008., je osigurati neovisnost regulatornog tijela za područje poštanskih usluga, odnosno naći optimalne načine kojima će se osigurati da pravni položaj istog bude u duhu pravnog položaja ovakvih regulatora u okviru Europske unije.

Iako je u 2019. godini Agencija provela popunu 2 upražnjene pozicije, s tim da je jedna popunjena na određeno vrijeme, potkapacitiranost i dalje ostaje izazov s kojim se Agencija suočava i koji predstavlja značajan rizik realizaciji Programa rada.

VIII. – PREGLED PROVOĐENJA RAZVOJNIH, INVESTICIJSKIH I DRUGIH PROJEKATA PREDVIĐENIH ZA 2019. GODINU

VI. - IZVJEŠĆE O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH					
Opći cilj/principi razvoja:		Pametna rast			
Strateški cilj:		4. Povećati industrijsku konkurentnost			
Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU					
Specifični cilj:					
1	Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar
		Očekivano razdoblje realizacije	Završen (DA/NE)		
1		2	3	4	5
1.1. Naziv programa Regulacija tržišta poštanskog prometa					
1.1.1. Naziv projekta Regulacija tržišta poštanskog prometa. Program = Projekat					

Planom rada za 2019. godinu nisu predviđena ulaganja u javne investicije.

Predsjedatelj Vijeća Agencije



dr. sc. Nino Čorić



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

g) Izvješće o provedenim konzultacijama pri izradi godišnjeg Izvješća o radu

Pri izradi godišnjeg Izvješća o radu Agencija je sukladno članku 11. stavak (4) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 05/17).

Javne konsultacije na Izvješće o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu provedene su u trajanju od 14 dana u razdoblju od 13. 1. 2020. do 28. 1. 2020. putem web aplikacije eKonzultacije.

U predmetnom razdoblju Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine nije zaprimila komentare, sugestije ni pitanja od strane organizacija civilnog društva ni druge zainteresirane javnosti na tekst nacrtu Izvješća o radu za 2019. godinu.



Predsjedatelj Vijeća Agencije

dr.sc. Nino Ćorić



**BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-05-1-16-5-15-3/19
Datum: 17. 2. 2020.

Na temelju članka 14. i 22. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnika o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/15 i 91/17) i Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna proračunskih korisnika za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2019., broj: 05-16-2-147-1/19 od 3. 1. 2019., Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine p o d n o s i:

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE 1. 1. – 31. 12. 2019.**

SADRŽAJ:

1. UVOD.....	3
2. IZVRŠENJE PRORAČUNA.....	3
3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSUPANJA.....	3
4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA	3
5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA ODSUPANJA IZVRŠENJA.....	6
6. OBRAZLOŽENJE ODSUPANJA UKUPNOG BROJA UPOSLENIH	7
7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA.....	7
8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA.....	7
9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA VANJSKIH SURADNIKA	7
10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ..	8
11. ZAKLJUČAK.....	8

1. UVOD

Sukladno instrukciji za sačinjavanje dvanaestomjesečnog izvješća o izvršenju proračuna za razdoblje od 1. 1. – 31. 12. 2019., broj: 05-16-2-147-1/19 od 3. 1. 2019., Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija), u nastavku teksta dostavlja Izvješće o izvršenju proračuna za razdoblje 1. 1. 2019. – 31. 12. 2019.

Predmetnim Izvješćem se, u nastavku teksta, prikazuje:

- evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno svih poslovnih promjena,
- bilanca stanja, kroz obrasce izvješćivanja,
- tekstualni dio obrazloženja po ekonomskim kategorijama,
- obrazloženje najvažnijih uzroka odstupanja izvršenja u tekućem, u odnosu na prethodnu godinu,
- obrazloženje odstupanja ukupnog broja uposlenih u odnosu na planirani broj,
- obrazloženje stalnih sredstava,
- obrazloženje izvršenja kapitalnih izdataka,
- obrazloženje realizacije putnih troškova i angažiranje vanjskih suradnika,
- obrazloženje primjene Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije i Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

2. IZVRŠENJE PRORAČUNA

Na temelju članka 26. Pravilnika o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, proračunski korisnici su dužni objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina i objasniti uzroke neproporcionalnog izvršenja planiranih značajnih rashoda i izdataka.

U tabličnom pregledu, u nastavku (Tablica 1.) prikazana je struktura rashoda za razdoblje od 1. 1. – 31. 12. 2019. Tablica je usklađena s Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/15 i 91/17).

3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSUPANJA

Tablica 1.: Struktura rashoda – pregled

R.br.	Rashodi proračuna po ekonomskim kategorijama	Ekon. kod	Proračun 2019.	Realizirano 1. 1. - 31. 12. 2019.	Realizirano 1. 1. - 31. 12. 2018.	Postotak 5/4	Postotak 5/6
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
1.	Bruto plaće i naknade	6111	514.000	474.356	395.994	92%	120%
2.	Naknade troškova uposlenih	6112	63.000	52.924	71.611	84%	74%
3.	Putni troškovi	6131	30.000	18.216	18.404	61%	99%
4.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6132	17.000	12.935	12.043	76%	107%
5.	Izdaci za en. i komunalne usluge	6133	7.000	5.616	4.695	80%	120%
6.	Nabava materijala	6134	16.000	4.618	8.631	29%	54%
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	6135	14.000	9.323	6.727	67%	139%
8.	Troškovi zakupa	6136	3.000	2.204	352	73%	626%
9.	Izdaci za tekuće održavanje	6137	10.000	3.490	6.640	35%	53%
10.	Izdaci za osiguranje i troš. plat. prom.	6138	7.000	3.135	3.778	45%	83%
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	6139	34.000	20.024	32.292	59%	62%
12.	UKUPNO TEKUĆI RASHODI	-	715.000	606.840	561.167	85%	108%
13.	KAPITALNI IZDACI	-	67.000	0	129.868	-	-
14.	Nabava opreme	8213	53.000	0	129.868	-	-
15.	Nabava sta. sred. u obliku prava	8213	6.000	0	0	-	-
16.	Nabava – rekonstrukcija i održavanje	8213	8.000	0	0	-	-
17.	SVEUKUPNO (12+13)	-	782.000	606.840	691.035	78%	88%

4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza za 2019. („Službeni glasnik BiH“ broj 84/19), odobreni Proračun Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine je iznosio 782.000 KM. Cjelokupan iznos predstavlja vlastite prihode Agencije.

Realizacija tekućih izdataka – rashoda za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2019. je ostvarena u postotnom iznosu od 85% u odnosu na odobreni proračun za 2019. U odnosu na realizaciju tekućih izdataka - rashoda za razdoblje od 1. 1. – 31. 12. 2018., ostvareno je povećanje izvršenja za 8%, bez kapitalnih ulaganja. Ovakav odnos izvršenja se ogleda u činjenici da se u izvješćivanoj godini primjenjivalo financiranje institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza na temelju Odluka o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza, kojima su sredstva za financiranje u 2019. utvrđena na temelju kvartalnih preslika odobrenog i usvojenog proračuna za 2018., a koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 8/18. Radi prednje navedenog, stavke na materijalnim troškovima i kapitalnim izdancima se nisu mogle realizirati.

Također, važno je napomenuti da je u razdoblju privremenog financiranja Agencija uradila prestrukturiranje proračuna zbog ukazanih potreba (Prilog 2 - Tablica: Odobreni proračun za razdoblje 1. 1. - 31. 12. 2018.).

U nastavku se prikazuju obrazloženja pojedinačnih stavki:

- **Izdaci za plaće i naknade**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6111 – Bruto plaće i naknade utrošeno je 474.356 KM ili 92% planiranog – odobrenog proračuna. Razlog povećanju iznosa sredstava u odnosu na 2018. temelji se na činjenici kako je Agencija (u lipnju i srpnju) realizirala natječaje za popunjavanje dva upražnjena radna mjesta i to: voditelj Područja za licencije, standarde, kvalitet i tržišta (na određeno razdoblje) i stručni savjetnik za planiranje, analizu, izvršenje proračuna i javne nabave na neodređeno razdoblje u Području za ekonomske poslove i tarifnu politiku. Ovim je Agencija dosegla Zakonom o proračunu 2019. odobreni broj od 12 uposlenih, što predstavlja popunjenost od 71% u odnosu na ukupan broj uposlenih (17), predviđen Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine. Nedovoljna kadrovska kapacitiranost Agencije se naglašava u svim izvješćima Delegacije EU u posljednjih 10 godina.

- **Izdaci za naknade troškova uposlenih**

U izvješćivanom razdoblju za konto 6112 – Naknade troškova uposlenih utrošeno je 52.924 KM ili 84% odobrenog proračuna. U odnosu na 2018. godinu ovaj iznos i postotak je manji u 2019. Razlog tomu predstavlja podatak o isplati otpremnina dvojici uposlenika u rangu rukovodećih sužbenika u 2018., dok je financijsko poslovanje u 2019. proteklo bez takve vrste izdataka. Također, u 2018. Agencija je isplatila jubilarnu nagradu za jednog uposlenog. Popunjavanje dva upražnjena radna mjesta u Agenciji realizirano je sredinom godine, radi čega je dio izdataka planiran za prednje navedene pozicije ostao neutrošen.

- **Putni troškovi**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6131 – Putni troškovi utrošeno je 18.216 KM ili 61% planiranog – odobrenog proračuna za 2019. Razlog ovakvom izvršenju leži u činjenici da je u izvješćivanom razdoblju tijekom 2019. na snazi bilo privremeno financiranje Institucija Bosne i Hercegovine, koje se vezalo uz proračun institucije za 2018. kada su manja sredstva bila planirana na ovoj stavci. Pretpostavljajući međunarodne strukovne događaje u 2019. proračunom za tu godinu iznos sredstava na ovom kontu bio je povećan, ali ipak nije realiziran zbog primjene Odluke o privremenom financiranju, Agencija nije bila u mogućnosti realizirati neke važne sastanke, kao što su: Kongres Svjetske poštanske unije (UPU) u Ženevi, sastanci radnih skupina i plenarna sjednica CERP-a (Europski odbor za poštansku regulaciju), sastanci radnih skupina i plenarna sjednica ERGP-a (Udruženje europskih poštanskih regulatora) te uzvratne radne posjete regulatorima iz okruženja.

- **Izdaci za telefonske i poštanske usluge**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6132 – Izdaci telefonskih i poštanskih usluga utrošeno je 12.935 KM ili 76% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja potrošnje za fiksne i mobilne telefone, a prema Pravilniku o korištenju telefona („Službeni glasnik BiH“, br. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17 i 34/19) i Odluci o korištenju mobilnih i fiksnih telefona u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine broj: 01-03-2-02-2-540-3/14 od 30. 12. 2014. i 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. Realizacija proračuna na predmetnim stavkama bi bila u većem postotku izvršenja da je ranije provedeno popunjavanje dvije upražnjene pozicije.

- **Izdaci za energiju i komunalne usluge**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6133 – Izdaci za energiju i komunalne usluge utrošeno je 5.616 KM ili 80% planiranog – odobrenog proračuna, što predstavlja iznos koji je Agencija utrošila na usluge čišćenja i održavanja uredskih prostorija.

- **Nabava materijala**

U izvješćivanom razdoblju za konto 6134 – Nabava materijala utrošeno je 4.618 KM ili 29% planiranog – odobrenog proračuna. Kako je primjenjivano privremeno financiranje institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza na temelju Odluke o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza, Agencija nije mogla provesti planiranu nabavu računalne i tehničke opreme, a koja je u potpunosti rashodovana kroz Knjigu stalnih sredstava. Kako specifična elektronička oprema zatjeva specifične potrošne materijale nije se moglo ni pretpostaviti koju vrstu potrošnog materijala nabaviti, što predstavlja razlog relativno niskom stupnju izvršenja na ovoj stavci.

- **Izdaci za usluge prijevoza i goriva**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva utrošeno je 9.323 KM ili 67% planiranog – odobrenog proračuna. Ovaj iznos u odnosu na 2018. predstavlja povećanje od 39%, što se obrazlaže činjenicom kako je Agencija tijekom 2018. provela natječaj za nabavu novih vozila. Preduvjet navedenoj nabavi bila je prodaja starih vozila pa je Agencija jedno razdoblje u 2018. funkcionirala bez vozila, čime je i potrošnja bila manja. Izvršenje je povezano i s nerealiziranim službenim putevima u inozemstvo na koja se planiralo ići vozilima.

- **Troškovi zakupa**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6136 – Troškovi zakupa utrošeno je 2.204 KM ili 73% planiranog – odobrenog proračuna. Navedeni iznos predstavlja troškove zakupa parking mjesta za potrebe Agencije, a koje je koncem 2018. realizirano provođenjem postupka javne nabave.

- **Izdaci za tekuće održavanje**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6137 – Izdaci za tekuće održavanje utrošeno je 3.490 KM ili 35% planiranog – odobrenog proračuna. U odnosu na 2018. i za isto izvješćivano razdoblje Agencija je potrošila manje iz razloga smanjenja troškova na stavkama: materijali i usluge za popravku i održavanje računalne opreme, materijali za popravku i održavanje vozila, usluge popravki i održavanja opreme, usluge popravki i održavanje vozila, usluge održavanja softvera, usluge pranja vozila.

- **Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6138 – Izdaci za osiguranje i troškovi platnog prometa utrošeno je 3.135 KM ili 45% planiranog – odobrenog proračuna. Naime, sredstva za AO, AO+ i kasko osiguranje su planirana temeljem istraživanja tržišta osiguranja u BiH, međutim u postupku nabave usluga osiguranja pristigla je znatno povoljnija ponuda i u odnosu na ono što je istraživanje tržišta pokazalo, radi čega je dio planiranih sredstava ostao neutrošen. Napominje se da je dio sredstava koji je planiran u ovoj grupi konta, iskazan i na grupi konta 6135.

- **Ugovorene i druge posebne usluge**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6139 – *Ugovorene i posebne usluge* utrošeno je 20.024 KM ili 59% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija je na ovoj stavci tijekom 2018. prestrukturiranjem dodala potrebna sredstva, koja nisu bila u odobrenom proračunu za 2018. koji je predstavljao polaznu osnovu za privremeno financiranje 2019. Stoga je iznos realizacije u 2019. značajno manji u odnosu na 2018., ali i na proračun za 2019. (koji je usvojen tek koncem izvješćivanog razdoblja). Obzirom na planirane kapitalne investicije te nove aktivnosti Agencije, proračunom za 2019. je planirano povećanje iznosa na stavkama izdataka za: hardverske i softverske usluge, usluge stručnog obrazovanja zbog novouposlenih, izdatke po osnovi troškova sporova te izdatke po osnovi ugovora o djelu.

- **Kapitalni izdaci**

U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za grupu Kapitalna ulaganja proračunom za 2019. je odobren iznos od 67.000 KM, ali isti se nije mogao realizirati zbog činjenice da je tijekom izvješćivanog razdoblja na snazi bilo privremeno financiranje Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza. Zbog nemogućnosti realizacije ista specifikacija i iznos kapitalnih izdataka je planiran i proračunom za 2020.

5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA ODSUPANJA IZVRŠENJA

Odstupanje izvršenja u tekućem, od izvršenja u istom razdoblju prethodne godine ogleda se kroz sljedeća konta kako slijedi:

- *Konto 6111 – Bruto plaće i naknade:* u 2019. je utrošeno više sredstava u odnosu na 2018. jer je Agencija sredinom 2019. popunila dva upražnjena radna mjesta i to: voditelj Područja za licencije, standarde, kvalitet i tržišta i stručni savjetnik za planiranje, analizu, izvršenje proračuna i javne nabave u Području za ekonomske poslove i tarifnu politiku. Ovim je Agencija u 2019. dosegla odobreni broj od 12 uposlenih sukladno proračunu za 2019., a što predstavlja popunjenost od 71% u odnosu na Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine predviđen ukupan broj uposlenih od 17. Realizacija proračunskih sredstava po ovoj stavci, u odnosu na proračun 2019. iznosi 92%;
- *Konto 6112 - Naknade troškova uposlenih:* u razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. utrošeno je 52.924 KM ili 84% planiranog – odobrenog proračuna. U odnosu na 2018., ovaj iznos je manji u 2019. Razlog tome se ogleda u činjenici da je Agencija u 2018. isplatila otpremnine za dvoje uposlenika radi njihova odlaska u mirovinu te jedne jubilarne nagrade. Iznos je manji i zbog činjenice da je popunjavanjem radnih mjesta tek sredinom izvješćivane godine dio plaća planiran za navedene pozicije ostao neutrošen;
- *Konto 6131 - Putni troškovi:* u razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. utrošeno je 18.216 KM ili 61% planiranog – odobrenog proračuna za 2019. Razlog ovakvom izvršenju leži u činjenici da je u izvješćivanom razdoblju na snazi bilo privremeno financiranje institucija Bosne i Hercegovine te razlici iznosa u proračunima za 2018., koji je predstavljao osnovu privremenog financiranja, i 2019., koji je usvojen na kraju izvješćivanog razdoblja;
- *Konto 6134 – Nabava materijala:* u izvješćivanom razdoblju utrošeno je 4.618 KM ili 29% planiranog – odobrenog proračuna. Privremeno financiranje je onemogućilo nabavu materijala jer nisu realizirani ni kapitalni izdaci;
- *Konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva:* u razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. utrošeno je 9.323 KM ili 67% planiranog – odobrenog proračuna. Razlog povećanju u odnosu na 2018. je relativno mala potrošnja u 2018. kad Agencija u jednom razdoblju nije posjedovala vozila u svom vlasništvu, a razlog maloj realizaciji u odnosu na proračun 2019., je između ostalog vezan uz privremeno financiranje, odnosno nemogućnost realizacije nekih službenih puteva u inozemstvo za koja je bila predviđena upotreba vozila Agencije;
- *Konto 6136 – Troškovi zakupa:* u razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. utrošeno je 2.204 KM ili 73% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija je koncem 2018. zakupila

jedno parkirno mjesto što predstavlja razliku u izvršenju proračuna između 2018. i 2019.;

- *Konto 6139 – Ugovorene i posebne usluge:* u razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. utrošeno je 20.024 KM ili 59% planiranog – odobrenog proračuna. Agencija je u proračunu za 2019. planirala veći iznos na: stavkama izdataka za hardverske i softverske usluge, usluge stručnog obrazovanja zbog novouposlenih, izdatke po osnovi troškova sporova (zbog ubrzane naplate spornih potraživanja u iznosu od 16.525,88 KM), izdataka po osnovi ugovora o djelu. U odnosu na prethodnu godinu, izdaci u izvješćivanom razdoblju su manji jer su se, prijemom novouposlenih, smanjili izdaci za ugovore o djelu. Osnovica za 2018. je bila niža, što se tijekom godine restrukturiralo.

6. OBRAZLOŽENJE Odstupanja ukupnog broja uposlenih

- U izvješćivanom razdoblju nije bilo odstupanja broja uposlenih. Sistematizacijom i planiranim proračunom Agencije za 2019. je predviđen ukupan broj uposlenih u 2019., 12, s tim da je jedna pozicija uposlenika zamrznuta na razdoblje do povratka imenovane osobe na radno mjesto, radi trajanja mandata. Agencija je predmetnu poziciju popunila na određeno vrijeme, do povratka uposlenika na radno mjesto.

7. OBRAZLOŽENJE Stalnih sredstava

- Evidencija stalnih sredstava (kapitalnih izdataka) se vodi u Glavnoj knjizi Trezora, pomoćnoj knjizi i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Ministarstvo financija i trezora je u Modul osnovnih sredstava (FA) učitalo početno količinsko i financijsko stanje osnovnih sredstava Agencije za 2019. Izvršeno je usuglašavanje financijskog stanja u Glavnoj knjizi Trezora i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Amortizacija se obračunava linearnom metodom tijekom procjenjenog korisnog vijeka trajanja.
- Na poziciji stalnih sredstva na dan 31. 12. 2019. evidentiran je iznos sadašnje vrijednosti od 128.441 KM koji se sastoji od:
 - Nabavne vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 212.689 KM i
 - Ispravke vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 84.248 KM.

8. OBRAZLOŽENJE Izvršenja kapitalnih izdataka

- U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019., za grupu Kapitalna ulaganja, proračunom za 2019. odobren je iznos od 67.000 KM, ali isti se nije realizirao zbog činjenice da je tijekom izvješćivanog razdoblja na snazi bila Odluka o privremenom financiranju Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza. Zbog nemogućnosti realizacije ista specifikacija i iznos kapitalnih izdataka planiran je proračunom za 2020.

9. OBRAZLOŽENJE Realizacije putnih troškova i angažiranja vanjskih suradnika

- U razdoblju od 1. 1. – 31. 12. 2019. za konto 6131 – *Putni troškovi* utrošeno je 18.216 KM ili 61% planiranog – odobrenog proračuna za 2019. Obzirom da je u izvješćivanom razdoblju tijekom 2019. bilo privremeno financiranje Institucija Bosne i Hercegovine izvršenje u odnosu na 2018. je gotovo identično. Kako se znalo da će u izvješćivanoj godini biti ključni međunarodni događaji iz oblasti poštanskog prometa, proračunom za 2019. je bilo predviđen porast izdataka na navedenoj stavci. Uslijed privremenog financiranja, predstavnici Agencije nisu mogli participirati u navedenom;

- U 2019. godini angažirani su vanjski suradnici za dva postupka javnog natječaja za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Agenciji. U 2019. su provedena ukupno dva natječaja, a Agencija je za svaki angažirala dva vanjska suradnika s kojima su sklopljeni Ugovori o djelu. Naime, Pravilnikom o radu Agencije je propisana obveza da se pri raspisivanju javnih natječaja, odnosno formiranju komisija za izbor, angažiraju i dva vanjska suradnika, stručnjaka za određeno područje.

10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

- *Primjena Pravilnika o korištenju telefona – godišnji*, i po Odluci broj: 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja, potrošnje za fiksne i mobilne telefone. Uvidom u odnos planirano / odobreno / utrošeno stvorena je ravnoteža ravnomjernog trošenja sredstava.
- *Primjena Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije – godišnji* maksimalan iznos od 6.000 KM. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja sredstava reprezentacije u institucijama Bosne i Hercegovine.
- *Primjena Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine –* Agencija raspolaže s tri službena vozila i to dva vozila niže srednje klase i jednim vozilom srednje klase. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

11. ZAKLJUČAK

Na temelju naprijed prikazanog i taksativno formuliranog Izvješća o izvršenju proračuna za 2019., konstatiramo da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju proračunskih sredstava, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine. Izvršenje proračuna Agencije za 2019. je za 8% veće u odnosu na 2018., a ostvareno je izvršenje od 85% u odnosu na planirani – odobreni proračun za 2019., kroz strukturu rashoda, bez kapitalnih izdataka. Važno je napomenuti, da je zbog činjenice, da je u 2019. na snazi bila Odluka o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza, Agencija nije mogla realizirati sredstva planirana na kontu kapitalnih izdataka, a što je glavni razlog radi kojeg realizacija proračuna za 2019. nije ostvarena u većem postotku. Takođe, nisu se mogle realizirati pojedine stavke kroz konta materijalnih troškova, putnih troškova i kapitalnih izdataka.

Tablični prikaz: Proračun 2019. – Ostvareni prihod 2019. – Proračun 2020.

Odobreni proračun za 2019.	Sredstva iz proračuna 2018.	Pogram posebne namjene – vlastiti prihod 2019.	Ostvaren prihod 2019.	Proračun za 2020.*
1	2	3	4	5
782.000	-	782.000	990.456	848.000

*Napomena, u Proračunu za 2020. planirano je financiranje iz vlastitih prihoda u postotnom iznosu od 100%. Korištena sredstva za 2019. su u 100% iznosu iz vlastitih prihoda.

Predsjedatelj Vijeća Agencije
dr. sc. Nino Čorić