



Broj: 01-50-1-15-10/20

Veza: 01-02-1-734-1/20

Sarajevo, 7. 7. 2020.

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

H

PRIMLJENO: 7. 7. 2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

DOM NARODA

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE

BOSNE I HERCEGOVINE

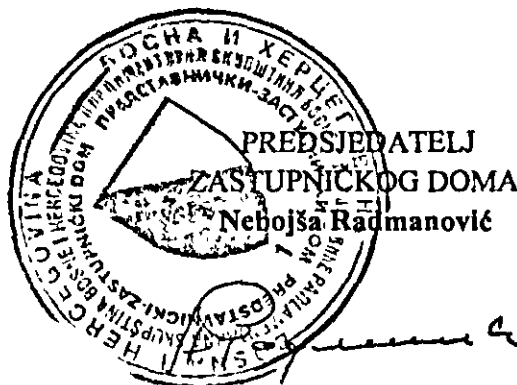
n/r Nikole Špirića, predsjedatelja

Na 10. sjednici, održanoj 7. 7. 2020., Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio je u drugom krugu glasovanja po hitnom postupku, u skladu s člankom 133. Poslovnika Zastupničkog doma („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20), Prijedlog zakona o izvanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed COVID-19 pandemije, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut.

U skladu s člankom 128. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, u privitku Vam dostavljam navedeni prijedlog zakona radi razmatranja i usvajanja.

Privitak: Prijedlog zakona o izvanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed COVID-19 pandemije

S poštovanjem,



Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2020. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2020. godine, usvojila je

## **ZAKON**

### **O IZVANREDNIM MJERAMA ŠTEDNJE U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE USLIJED COVID-19 PANDEMIJE**

#### **Članak 1.**

**(Predmet)**

Predmet ovoga zakona su izvanredne mjere štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed pandemije COVID-19 pandemije.

#### **Članak 2.**

**(Rodna ravnopravnost)**

Izrazi koji su, radi preglednosti, dani u jednom gramatičkom rodu se bez diskriminacije odnose i na muškarce i na žene.

#### **Članak 3.**

**(Troškovi reprezentacije)**

Zabranjuje se korištenje sredstava za troškove reprezentacije u institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

#### **Članak 4.**

**(Regres)**

Ukida se pravo na regres za godišnji odmor u institucijama Bosne i Hercegovine u 2020. godini i zabranjuje se isplata takvog regresa u institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

#### **Članak 5.**

**(Jubilarne nagrade)**

Ukida se pravo na jubilarne nagrade u institucijama Bosne i Hercegovine u 2020. godini i zabranjuje se isplata takvih nagrada u institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

#### **Članak 6.**

**(Obrazovanje i stručno usavršavanje)**

Ukida se pravo na naknade za obrazovanje i stručno usavršavanje u institucijama Bosne i Hercegovine u 2020. godini i zabranjuje se isplata takvih naknada u institucijama Bosne i Hercegovine do kraja 2020. godine.

#### Članak 7.

##### (Ograničenje naknada za izabrane i imenovane dužnosnike i savjetnike)

Ukida se pravo izabranih i imenovanih dužnosnika i savjetnika u institucijama Bosne i Hercegovine, u smislu čl. 8., 10., 13., 17. i 21. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 88/15, 16/16, 94/16 i 72/17), te svih drugih dužnosnika koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine ili Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na sljedeće naknade u 2020. godini i zabranjuje se isplata takvih naknada tim dužnosnicima i savjetnicima do kraja 2020. godine:

- a) novčana nagrada (stimulacija)
- b) naknada za ishranu tijekom rada (topli obrok)
- c) naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika
- d) naknada za odvojeni život
- e) naknada za službeno putovanje (dnevnice)
- f) prijevoz na posao i prijevoz s posla
- g) otpremnine za odlazak u mirovinu.

#### Članak 8.

##### (Termini održavanja sjednica)

Sjednice upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela (povjerenstava i slično) bit će održavane isključivo radnim danima (ponedjeljak-petak) između 9 i 16 sati do kraja 2020. godine.

#### Članak 9.

##### (Fizička i tehnička zaštita osoba koje se posebno štite)

(1) Pravo na fizičku i tehničku zaštitu osoba koje se posebno štite u 2020. godini ostvaruju isključivo:

- a) članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine
- b) predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
- c) ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine
- d) ministar obrane Bosne i Hercegovine
- e) predsjednik Suda Bosne i Hercegovine
- f) glavni tužitelj Bosne i Hercegovine
- g) druge osobe za koje Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine utvrdi, na osnovi konkretnih operativnih podataka, da postoji potreba za njihovom fizičkom i tehničkom zaštitom. Direkcija o svim takvim slučajevima obavještava Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine, uz oznaku tajnosti ako je to potrebno.

(2) Odredbe ovoga članka ne odnose se na zaštitu predstavnika drugih država, inozemnih misija i međunarodnih organizacija.

**Članak 10.**  
**(Sredstva tekuće pričuve)**

Zabranjuje se raspolaganje sredstvima iz tekuće pričuve suprotno članku 17. stavku (3) Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), uključujući od strane članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine, do kraja 2020. godine.

**Članak 11.**  
**(Korištenje službenih vozila)**

Do kraja 2020. godine, vozilima u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine mogu upravljati isključivo osobe koje su službeno angažirane u svojstvu vozača, policijski službenici (ne uključuje imenovane policijske službenike) te djelatne vojne osobe (ne uključuje imenovane djelatne vojne osobe).

**Članak 12.**  
**(Financiranje političkih stranaka)**

Financiranje političkih stranaka sredstvima iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine, u skladu s člankom 7. Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, br. 95/12 i 41/16), ostvarit će se u 2020. godini u iznosu od maksimalno 50 % u odnosu na iznos koji je svakoj političkoj stranci isplaćen po ovoj osnovi u 2019. godini.

**Članak 13.**  
**(Opseg primjene)**

Odredbe ovoga zakona odnose se na sve institucije Bosne i Hercegovine, uključujući i diplomatsko-konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine i institucije koje se ne financiraju iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

**Članak 14.**  
**(Usmjeravanja ušteđenih sredstava)**

Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona procijeniti uštede sredstava koje će biti ostvarene primjenom ovoga zakona. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će u dodatnom roku od 30 dana donijeti odluku o zaduženju iz najpovoljnijeg izvora, a izmirenje tog zaduženja bit će predviđeno kao posebna stavka u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu. Sva sredstva iz navedenog zaduženja bit će iskorištena za nabavu medicinske opreme za borbu protiv širenja COVID-19 virusa, uključujući i respiratore, testove za COVID-19 virus, zaštitnu opremu i slično. Oprema će, prema svojoj nabavnoj vrijednosti, biti raspoređena u omjeru: 65 % Federaciji Bosne i Hercegovine, 33 % Republici Srpskoj i 2 % Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

**Članak 15.**

**(Obveze Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine)**

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine staviti će ljudske i materijalne resurse oslobođene primjenom članka 7. ovoga zakona na raspolaganje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za raspoređivanje na zadatke u vezi s borbom protiv širenja COVID-19 virusa.

**Članak 16.**

**(Sankcije)**

Svi troškovi koji budu odobreni suprotno odredbama ovoga zakona bit će stavljeni na teret osobe koja ih je odobrila. Toj osobi bit će dodatno izrečena sankcija u istom iznosu, odnosno maksimalno do 5.000 KM.

**Članak 17.**

**(Odnos prema drugim aktima)**

U svim situacijama u kojima su odredbe ovoga zakona u suprotnosti s drugim zakonskim i podzakonskim aktima na razini Bosne i Hercegovine, primjenjivat će se odredbe ovoga zakona.

**Članak 18.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

**Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH**

---

**Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH**

---

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavna osnova za usvajanje Zakona sadržana je u odredbama članka IV.4.a) Ustava BiH, prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu*“. Navedeni zakon je *lex specialis* i njime se isključivo tretiraju odredbe drugih akata na državnoj razini.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pandemija COVID-19 predstavlja izuzetnu opasnost po zdravlje građana, javno zdravlje u našoj zemlji općenito, te po fiskalnu stabilnost Bosne i Hercegovine. U takvim je uvjetima potrebno ograničiti sve nepotrebne i neprioritetne troškove na svim razinama vlasti, te ostvarene uštede preusmjeriti u borbu protiv širenja ovoga virusa. U skladu s iznimnim okolnostima vezanim uz njegovo donošenje, primjena zakona ograničena je na 2020. godinu.

### III. RAZLOZI ZA HITNI POSTUPAK

Kako je iznad navedeno, Prijedlog zakona je visokog stupnja hitnosti, te je zahtjev za hitni postupak u cijelosti sukladan s člankom 133.(1) Poslovnika.

**NAPOMENA:** Ovaj dio obrazloženja – razlozi za hitnost postupka - odnosi se na proceduru koja je bila u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.

### IV. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Prijedlog zakona je utemeljen na načelima hitnosti, pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, društvene odgovornosti i solidarnosti.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Člankom 1. precizirano je da se potpuno zabranjuje korištenje sredstava za troškove reprezentacije u 2020. godini. Na reprezentaciju otpada više od 1.000.000 KM godišnje. Ti troškovi su ne samo periferni, već su u cijelosti neupotrebljivi za vrijeme trajanja pandemije.

Člancima 2., 3. i 4. precizirano je da se ukidaju pravo na regres za godišnji odmor, jubilarne nagrade i naknade za obrazovanje i stručno usavršavanje svim zaposlenima u institucijama BiH u 2020. godini, te se zabranjuje isplata takvih naknada do kraja ove godine.

Člankom 5. precizirano je da se u 2020. godini ukida pravo izabranih i imenovanih dužnosnika i savjetnika u institucijama BiH, uključujući i sve dužnosnike koje imenuje PSBiH, Predsjedništvo BiH ili Vijeće ministara BiH, na naknade pobrojane u ovome članku, te se zabranjuje isplata takvih naknada tim dužnosnicima i savjetnicima do kraja 2020. godine.

Člankom 6. precizirano je da će do kraja 2020. godine sjednice upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela (povjerenstava i slično) biti održavane isključivo tijekom radnog vremena. Dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH iz 2015. godine zabranjena je

isplata naknada za većinu članova takvih radnih tijela kad se njihove sjednice održavaju tijekom radnog vremena. Trenutačno se na naknade za rad u ovim tijelima troši oko 1.200.000 KM godišnje. Gotovo cjelokupan iznos bio bi ušteden ukoliko bi se ta tijela sastajala tijekom radnog vremena jer je mojim zakonom iz 2015. godine zabranjena isplata naknada za rad u tim tijelima tijekom radnog vremena svim osobama koje su zaposlene u instituciji vlasti na bilo kojoj razini u Bosni i Hercegovini.

Člankom 7. je u 2020. godini ograničena zaštita osoba koje se posebno štite na ograničenu kategoriju, uz mogućnost DKPTBiH da proširi zaštitu i na druge osobe na osnovi konkretnih operativnih podataka da postoji potreba za takvom zaštitom. Ovo je sukladno s praksom u većini demokratskih zemalja u svijetu i izvan izvanrednih okolnosti.

Člankom 8. precizirano je da se do kraja 2020. godine zabranjuje raspolaganje sredstvima iz tekuće pričuve koje su trenutačno na diskrecijskom raspolaganju članovima Predsjedništva Bosne i Hercegovine u iznosu od 360.000 KM godišnje. Članovi Predsjedništva BiH trenutačno imaju po 120.000 KM godišnje, koje uglavnom troše na politički povezana davanja.

Člankom 9. precizirano je da do kraja 2020. godine službenim vozilima mogu upravljati isključivo osobe angažirane u svojstvu vozača, djelatne vojne osobe i policijski službenici. Time će se onemogućiti korištenje službenih vozila u sve osim u najpotrebnije svrhe, te će se ostvariti značajne uštede po pitanju troškova goriva, amortizacije i slično.

Člankom 10. precizirano je da će proračunska sredstva za financiranje političkih stranaka u 2020. godini biti isplaćena političkim strankama maksimalno do polovice iznosa koji je svaka pojedinačna politička stranka iz tog izvora zaprimila u 2019. godini.

Člankom 11. precizirano je da se odredbe ovoga zakona odnose na sve institucije BiH, uključujući i DKPBiH i institucije koje se ne financiraju iz proračuna.

Člankom 12. precizirano je da će Ministarstvo financija i trezora BiH obaviti procjenu ušteta, a da će Vijeće ministara BiH donijeti odluku o zaduženju iz najpovoljnijeg izvora. Izmirenje zaduženja će se ostvariti kroz proračun za 2021. godinu, a sva sredstva će se usmjeriti za nabavu medicinske opreme za borbu protiv COVID-19. Oprema će, prema svojoj nabavnoj vrijednosti, biti raspoređena u omjeru: 65 % za FBiH, 33 % za RS i 2 % za Brčko distrikt BiH.

Člankom 13. precizirano je da će DKPTBiH sva ljudska i materijalna sredstva koja se oslobode staviti na raspolaganje Vijeću ministara BiH za borbu protiv širenja COVID-19.

Člankom 14. precizirane su sankcije za povredu ili nepoštivanje ovoga zakona.

Člankom 15. precizirano je da ovaj zakon ima primat nad svim drugim zakonskim ili podzakonskim aktima na razini Bosne i Hercegovine.

Člankom 16. određuje se stupanje na snagu Zakona.

## **V. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nisu potrebna posebna finacijska sredstva. Naprotiv, ostvarit će se uštede u proračunu BiH u iznosu od najmanje 3.000.000 KM, a vjerojatno i znatno više.

## **VI. DRUGE OKOLNOSTI**

Ovaj zakon uvažava preporuke domaćih i međunarodnih organizacija da se sva neprioritetna sredstva usmjere u borbu protiv COVID-19. Također, uvažava se ekonomska i socijalna realnost u Bosni i Hercegovini, te se primjenjuje odgovoran pristup prema proračunskim sredstvima i očekivanjima građana.