



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Број: 08-02-6-2000-2/23  
Сарајево, 8.3.2023. године

13-03-2023

01-02-1-2219/22 B

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БИХ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ  
САРАЈЕВО

**Предмет: Достава мишљења, доставља се**  
**(Вежа: Ваш акт број 01-50-2-13-3/23 од 18.01.2023. године)**

Генерални секретаријат Савјета министара БиХ је актом број 05-07-1-457-85/23 од 27.02.2023. године обавјестио Министарство финансија и трезора да је Савјет министара БиХ, на 3. сједници, одржаној 23.2.2023. године, на приједлог Министарства финансија и трезора БиХ, утврдио Мишљење на Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, чији је предлагач Шериф Шпаго, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ.

Министарство финансија и трезора БиХ је задужено да предметно мишљење достави Парламентарној скупштини БиХ.

У прилогу акта достављамо вам Мишљење на Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

С поштовањем,

Доставити:

- Наслову
- а/а

Прилог:

- Мишљење на Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у три језичке варијанте;
- Обавјештење Генералног секретаријата Савјета министара БиХ број 05-07-1-457-85/23 од 27.02.2023. године.



Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, po zahtjevu Kolegija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 01-50-2-13-3/23 od 18.1.2023. godine, za mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, na 3. sjednici održanoj 23.2.2023. godine donijelo je sljedeće

## MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH mijenja se član 6. zakona, koji reguliše pitanje načina utvrđivanja osnovne plaće zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine.

Naime, prijedlogom zakona predviđeno je da se zaposlenim u institucijama BiH sa koeficijentom za obračun plaće od 1,20 do 3,99 osnovna plaća utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće i pripadajućeg koeficijenta.

Zaposlenim sa koeficijentom za obračun plaće od 4,00 do 5,55 osnovna plaća utvrđuje množenjem 0,9 osnovice za obračun plaće (90% od osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH) i pripadajućeg koeficijenta, a zaposlenim sa koeficijentom od 5,56 do 10,00 množenjem 0,85 osnovice za obračun plaće (85% od osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH) i pripadajućeg koeficijenta.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjuje se od dana primjene Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu.

U obrazloženju predmetnog zakona, u poglavlju koje reguliše potrebna finansijska sredstva za realizaciju istog precizirano je da je za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva u budžetu institucija BiH.

Razlog za donošenje predmetnog zakona je želja predlagača da se povećanje plaća zaposlenim u institucijama BiH, koje je predviđeno prijedlogom Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu, uravnoteži. Naime, zbog nesrazmjernog odnosa u koeficijentima koji su utvrđeni Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH (raspon koeficijenata od 1,20 do 10,00) imali bi situaciju da bi se u nominalnom iznosu plaća zaposlenog u instituciji BiH sa koeficijentom 1,20 povećala za 114,00 KM, a plaća zaposlenog sa koeficijentom od 10,00 za 950,00 KM. Da bi se izbjegla takva situacija predloženo je da se osnovna plaća zaposlenim u institucijama BiH utvrđuje u određenom procentu od osnovice za obračun plaće (100%, 90% i 85%) u zavisnosti od koeficijenta koji ima zaposleni.

Prijedlogom zakona predviđeno je da se zaposlenim u institucijama BiH sa koeficijentom za obračun plaće od 4,00 do 5,55 osnovna plaća utvrđuje množenjem 0,9 osnovice za obračun plaće (90% od osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH) i pripadajućeg koeficijenta. Dakle, osnovica za obračun plaće zaposlenim u institucijama

BiH sa navedenim koeficijentima bila bi manja za 10% u odnosu na zaposlene čiji se koeficijenti kreću u rasponu od 1,20 do 4,00.

S tim u vezi važno je naglasiti da su Zakonom o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 59/22) povećani koeficijenti za obračun plaća za 0,20 za sljedeće kategorije zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, i to:

- državne službenike: od ranga stručnog saradnika do ranga stručnog savjetnika;
- profesionalna vojna lica: od čina vojnik do čina brigadir;
- policijske službenike: od čina policajac do čina višeg inspektora;
- zaposlenike: od NSS do samostalnog referenta.

Dakle, odredbama predmetnog zakona nisu povećane plaće zaposlenim u institucijama BiH sa koeficijentima za obračun plaća od 2,74 do 5,51.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da bi donošenje zakona u predloženom obliku imalo za posljedicu ugrožavanja materijalnog statusa zaposlenih u institucijama BiH čiji je koeficijent za obračun plaće od 4,00 do 5,50.



Kod simuliranja finansijskih efekata povećanja osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH nije uzeta u obzir činjenica da je značajan broj zaposlenih u institucijama BiH razvrstan u unutrašnji platni razred, u skladu sa odredbama Metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda („Službeni glasnik BiH“, br. 6/12 i 76/20). U tom smislu, finansijski efekti primjene odredbi predloženog zakona, posmatrano sa stanovišta zaposlenog, bili bi drugačiji u odnosu na one koje su precizirani u obrazloženju prijedloga zakona.

Također, članom 2. prijedloga zakona precizirano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjuje se od dana primjene Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu.

U slučaju da usvojeni Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu ne bude predviđao povećanje osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH sa 535,00 KM na 630,00 KM došlo bi do smanjenja plaće zaposlenim u institucijama BiH čiji je koeficijent 4,00 i više, a što je u suprotnosti sa razlozima donošenja predloženog zakona.

Imajući u vidu navedeno, Vijeće ministara BiH podržava donošenje predloženog zakona uz uvažavanje naprijed navedenih primjedbi.

**Ujedno, mišljenja smo da je prilikom zauzimanja konačnog stava u vezi za predloženim izmjenama Zakona o plaćama i naknadama Bosne i Hercegovine potrebno uzeti u obzir i odredbe člana IX stav 2. Ustava BiH kojima je propisano da naknada za lica koja obavljaju funkcije u institucijama Bosne i Hercegovine ne može biti umanjena za vrijeme trajanja mandata nosioca funkcije.**

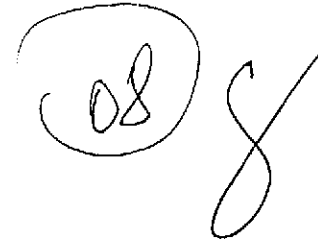
  


Broj: 05-07-1-457-85/23  
Sarajevo, 27. 2. 2023. godine

06-03-2023

03 02-6 2000-1  
MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BOSNE I HERCEGOVINE

- n/r tajniku Ministarstva –  
Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo



PREDMET: Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 3. sjednici održanoj 23. 2. 2023. godine, utvrdilo je mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač Šerif Špago, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te s tim u vezi zaključilo:

- zadužuje se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine da mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- u spis broj: 05-02-1-114-3/23
- a/a



GENERALNI TAJNIK  
VIJEĆA MINISTARA BiH  
mr. Robert Vidović

