



Broj: 03/7-01,02-02-1-1031/23  
Sarajevo, 11. 5. 2023.

Parlamentarna skupština BiH  
Kolegij Doma naroda

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO  
11-05-2023

PRIMLIJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

B

**Predmet:** Prijedlog zakona o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija Bosne i Hercegovine - *Mišljenje*, dostavlja se  
**Veza** Vaš akt broj: 01,02-02-1-1031/23 od 5. 5. 2023.

U vezi s dopisom, broj i datum veze, kojim se traži mišljenje o usklađenosti *Prijedloga zakona o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija Bosne i Hercegovine* (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) s članom 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH<sup>1</sup> (u daljnjem tekstu: Poslovnik) i Jedinственим pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH<sup>2</sup> (u daljnjem tekstu: Jedinствена pravila), u skladu s odredbama člana 97. st. (1) i (2) Poslovnika, Zakonodavno-pravni sektor daje

## MIŠLJENJE

I. Aktom broj: 05-02-1-3418-9/21 od 3. 5. 2023. Vijeće ministara BiH dostavilo je Prijedlog zakona sa oznakom „EI“, radi razmatranja po skraćenom zakonodavnom postupku, u skladu s članom 123. Poslovnika.

II. Zakonodavno-pravni sektor razmotrio je Prijedlog zakona te je u vezi s tim konstatirano da je podnesen u pisanoj i elektronskoj formi na jezicima u službenoj upotrebi u BiH, u skladu s članom 95. stav (1) Poslovnika.

Uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži elemente propisane odredbom člana 95. stav (3) tač. a), b), c), d), e), f) i g) Poslovnika.

Imajući u vidu da je riječ o novom prijedlogu zakona, a ne o izmjeni ili dopuni važećeg zakona, odredba člana 95. stav (5) Poslovnika ne primjenjuje se u konkretnom slučaju.

S obzirom na navedeno, Prijedlog zakona *usklađen je* s Poslovnikom.

U pogledu usklađenosti s Jedinственим pravilima, upućujemo na odredbu člana 11. stav (1) kojom je propisano da su opći principi dio propisa koji se stavlja na početak glavnog dijela propisa, a sadrži informacije o ključnim vrijednostima kojima se propis regulira. U vezi s tim,

<sup>1</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16

<sup>2</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21

ističemo da Prijedlog zakona u uvodnom dijelu u članu 4. st. (1), (2) i (3) sadrži principe koje, u skladu s citiranom odredbom Jedinštenih pravila, treba izdvojiti u glavni dio, odnosno dio drugi kojim su propisani principi zakona, dok stav (4) istog člana treba zadržati u uvodnom dijelu i izdvojiti u poseban član pod nazivom „Upotreba izraza u muškom i ženskom rodu“ u skladu s članom 44. stav (3) Jedinštenih pravila. Također je potrebno član 4. st. (1) i (2) uskladiti s članom 39. stav (2) tačka a) Jedinštenih pravila, te pozivanje na Zakon o zabrani diskriminacije u Bosni i Hercegovini i Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni u Hercegovini izvršiti navođenjem broja i godine službenog glasila u kojem su objavljeni sa svim izmjenama i dopunama.

Članom 42. Jedinštenih pravila propisano je da se glagoli u propisu upotrebljavaju u sadašnjem vremenu i u aktivnom obliku. Imajući u vidu citiranu odredbu, ukazujemo da su u članu 15. stav (3), članu 16. stav (3), članu 17. stav (11) i članu 18. stav (3) Prijedloga zakona glagoli upotrijebljeni u budućem vremenu, suprotno navedenoj odredbi Jedinštenih pravila. Potrebno je u cijelom tekstu Prijedloga zakona glagole upotrijebiti u skladu s članom 42. Jedinštenih pravila.

Dalje ukazujemo da je članom 25. stav (2) Jedinštenih pravila propisano da propis i svaka unutrašnja podjela propisa ne mogu imati manje od dva člana, a u Prijedlogu zakona DIO OSMI – OMBUDSMEN ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE i DIO DEVETI – PREKRŠAJNE ODREDBE sadrže po jedan član.

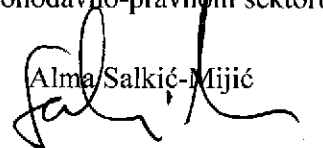
U članu 47. Prijedloga zakona potrebno je brisati oznaku stava (1), u skladu s članom 31. Jedinštenih pravila, jer se član sastoji samo od jednog stava.

U članu 49. Prijedloga zakona pozivanje na Zakon o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16) potrebno je izvršiti u skladu s odredbom člana 39. stav (2) tačka a) Jedinštenih pravila na način da se navedu svi brojevi službenog glasila u kojem su objavljene izmjene i dopune zakona, i to redosljedom objavljivanja.

U Prijedlogu zakona na srpskom jeziku tačke su označene latiničnim pismom u članu 14. stav (2) tač. a) do m), članu 16. stav (1) tač. a) i b), članu 19. stav (4) tač. a) do e), članu 19. stav (7) tač. a) i b), članu 32. stav (6) tač. a) do g), članu 34. stav (4) tač. a) i b), članu 38. stav (1) tač. a) do f), članu 39. stav (1) tač. a) i b), članu 42. stav (2) tač. a) do f), članu 43. stav (1) tač. a) do d), članu 45. stav (1) tač. a) i b) i članu 48. stav (5) tač. a) do e).

III. Slijedom navedenog u tački II. ovog mišljenja konstatira se da je Prijedlog zakona **usklađen** s članom 95. Poslovnika, a **nije usklađen** s Jedinštenim pravilima.

Stručna savjetnica u  
Zakonodavno-pravnom sektoru

Alma Salkić-Mijić  


Dostaviti:

- naslovu
- Ustavnoj komisiji Doma naroda