

Bosna i Hercegovina

Uprava za indirektno – neizravno oporezivanje



Bosna i Hercegovina

Uprava za indirektno oporezivanje

Број: 01-02-L-1957-L/23
Бања Лука, 05.08., 2023. године

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БиХ ✓
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Трг БиХ 1
71 000 Сарајево

BOSNA I HERCEGOVINA			
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE			
SARAJEVO			
PRIMLJENO:	04-08-2023		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-L-1957-L/23			

ПРЕДМЕТ: Мишљење о Приједлогу закона о измјенама Закона о порезу на додату вриједност, *доставља се*

Дана 27.07.2023. године Управа за индиректно опорезивање је запримила акт Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01-50-1-15-9/23 од 24.07.2023. године у прилогу којег је достављен закључак усвојен на 9. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 24.07.2023. године, поводом расправе о Приједлогу закона о измјенама Закона о порезу на додату вриједност, предлагача: Младена Босића и Дарка Бабаља.

Наведеним закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ задужује се Управа за индиректно опорезивање да, у свим случајевима упућивања у парламентарну процедуру приједлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност или израде новог предметног закона, достави своје мишљење о предвиђеним измјенама или новом закону с евентуално пратећом финансијском анализом и закључцима евентуалних финансијских импликација.

С тим у вези указујемо да самом чињеницом да у вези са наведеним приједлогом **није консултовао Управни одбор Управе за индиректно опорезивање нити Управа за индиректно опорезивање доводи до одступања од основног одређења и циља Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ** да се на подручју БиХ успоставља основ и надлежност за **јединствени систем индиректног опорезивања.**

Наиме, Законом о систему индиректног опорезивања у БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17) се успоставља основ и надлежност за јединствени систем индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, а циљ доношења наведеног закона је да се истим уређује јединствено спровођење индиректних пореза на цијелој територији Босне и Херцеговине, те да се овим законом успоставља јединствен систем наплате и расподјела прихода по основу индиректног пореза, на територији Босне и Херцеговине.

Сходно наведеном, указујемо да је одредбама **члана 14. Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ** наведено да је Управни Одбор надлежан за покретање припреме законских прописа у вези с индиректним опорезивањем и њихових измјена, укључујући законске прописе о пореским стопама и структурама.

Поред наведеног, а будући да је Законом о систему индиректног опорезивања успостављена институционална и организациона основа индиректног опорезивања, те одређење да је **УИО једини орган у Босни и Херцеговини који је надлежан за спровођење законских прописа о индиректном опорезивању** и политике, коју утврди Савјет министара на приједлог Одбора, као и за наплату и расподјелу индиректних пореза на територији Босне и Херцеговине у вези са наведеним приједлозима **УИО указује и на остале аспекте наведених приједлога.**

Наиме имајући у виду улогу УИО која, у циљу осигурања макроекономске стабилности и фискалне одрживости БиХ, ентитета и Брчко дистрикта БиХ (а даљим слиједом и локалних

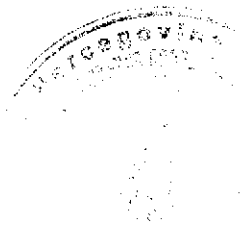
заједница), врши континуирану наплату и расподјелу индиректних прихода, који чине око 80% укупних буџетских прихода и тиме управо је један од услова споменуте стабилности и одрживости, а имајући у виду да помијерање рока за наплату прихода уз истовремену неспорну обавезу Управе за индиректно опорезивање у вези извршења захтијеваних поврата ПДВ обвезницима, то би стабилност и благовременост наплате јавних прихода на Јединствени рачун могла бити угрожена, те уз пуно уважавање разлога који су довели до помијерања рока подношења ПДВ пријава, УИО је мишљења да евентуално усвајање таквог приједлога **није прихватљиво са становишта фискалне одрживости и макроекономске стабилности БиХ.**

Наиме, члан 1. наведеног приједлога, према образложењу разлога измјене усмерен је на то да се омогући примјерен рок за подношење ПДВ пријава у циљу олакшања испуњења обавезе и смањењу притиска на раднике у књиговодству, заснива се само на помијерању рока за подношење пријава умјесто „до 10-тог у мјесецу“ на крај мјесеца, при чему се оваквим приједлогом занемарује да се наведеном одредбом помијера и рок за плаћање ПДВ. У вези са наведеним битно је напоменути да би усвајањем овог приједлога дошло до значајног помијерања (одгоде) у наплати јавних прихода, а како одредба члана 52. став (б) Закона о ПДВ остаје неизмијењена (која се односи на рокове за поврат ПДВ обвезницима) то би поврат ПДВ извозницима и даље био у року од 30 дана од дана подношења ПДВ пријаве. Како емпиријски подаци показују, ови обвезници у великом броју случајева подносе пријаву и прије 10-тог у мјесецу, те тиме и добијају поврат раније. Овакав дисбаланс у значајној одгоди рока наплате јавних прихода уз истовремену неизмијењену обавезу извршења поврата (за пријаву поднесене значајно прије истека рока за подношење и плаћање) би могао довести до отежаног извршења законске обавезе поврата ПДВ-а обвезницима.

Члан 2. наведеног приједлога, према образложењу разлога измјене је директна последица инфлаторних кретања и повећања цијена роба и услуга у протеклом временском периоду, као и праћена економских кретања за наредни период и као такав је препознат од стране Управе за индиректно опорезивање и прије настанка инфлаторних кретања. Сходно наведеном, Управа за индиректно опорезивање узела у обзир инфлаторна кретања у протеклом временском периоду приликом израде новог Закона о порезу на додату вриједност, те самим тим и повећање прага опорезивања, а који закон је прошао процес јавних консултација у складу са Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21) и тренутно је у току добијање мишљења надлежних институција на текст наведеног закона. С тим у вези Управа за индиректно опорезивања је мишљења да је Приједлог измјене закона у дијелу везаном за повећање прага основан.

Доставити:

1. Наслову,
2. УО УИО,
3. 01/1,
4. 04,
5. а/а.



ДИРЕКТОР

Др Зоран Тегелтија
Др Зоран Тегелтија