



Broj: 05-50-538-3/23
Datum: 28.7.2023.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PREDSTAVNIČKI DOM
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

PRIMLJENO	04.08.2023		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj	Priloge
	01-50-1-1057	23	

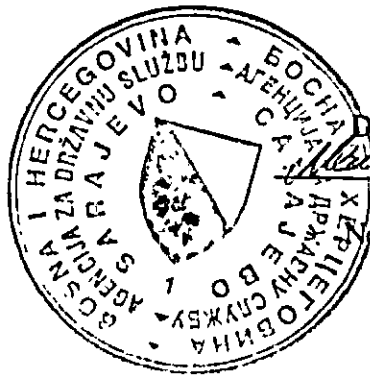
Predmet: Odgovor na poslanička pitanja poslanika Šemsudina Mehmedovića – dostavlja se,
Veza: vaš akt broj: 01-50-1-1057/23 od 5.7.2023. godine

U skladu s članom 171. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22), dostavljamo odgovor na poslanička pitanja Šemsudina Mehmedovića, poslanika u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.

U prilogu akta dostavljamo Vam odgovor.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
- naslovu
- a/a



DIREKTOR
Even Akšamija
Even Akšamija

ODGOVOR

Poslanik Šemsudin Mehmedović je dana 5.7.2023. godine, u skladu sa čl. 170. i 171. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22), u pisanoj formi postavio Agenciji za državnu službu Bosne i Hercegovine pitanja koja glase:

„1. Potrebno je da Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine dostavi spisak svih državnih službenika kojima je Agencija, u periodu od 01.01.2018. godine do 1.6.2023. godine, postupajući po zahtjevu institucija Bosne i Hercegovine, dala saglasnost da se određenim državnim službenicima produži radni odnos, iako su ti isti državni službenici ispunili zakonom utvrđene uslove za prestanak radnog odnosa i penzionisanje.“

ODGOVOR NA 1. PITANJE

Podatke dostavljamo u tabelarnom pregledu, kako je traženo u prilogu poslaničnog pitanja.

„2. Potrebno je navesti na osnovu koje izričite zakonske odredbe Bosne i Hercegovine je utvrđena mogućnost produženja radnog odnosa državnim službenicima nakon sticanja uslova za penzionisanje.“

ODGOVOR NA 2. PITANJE

Kako je i pomenuto, članom 50. stav 1. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), propisano je da državnom službeniku prestaje radni odnos u državnoj službi u slijedećim slučajevima: kada navršši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja ili kada navršši 40 godina staža osiguranja nezavisno od godina života. Nadalje, članom 51. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH (u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi), propisano je da državnog službenika razrješava Agencija, po pribavljenom mišljenju nadležne institucije (sa izuzetkom člana 50.1.i) tog zakona), dok rukovodeće državne službenike razrješava organ nadležan za postavljenje uz pribavljeno mišljenje Agencije (takođe sa izuzetkom člana 50.1.i) tog zakona). Pored toga članom 15. istog Zakona, koji nosi naziv Prava državnog službenika, u stavu 1. tačka a) propisano je da državni službenik ima pravo na stalni radni odnos do sticanja uslova za penziju, osim ako tim zakonom nije drugačije utvrđeno. Konačno, članom 63a. stav 9. tačka c) istog Zakona o državnoj službi propisana je novčana kazna za odgovorno lice u instituciji koje bez opravdanog razloga ne razriješi državnog službenika u zakonskom roku (odredba upućuje na član 50. navedenog Zakona).

Dakle, jasno je da kada uporedimo čl. 50. i 51. Zakona o državnoj službi sa članom 71. stav 1. tačka a) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17 i 59/22), (ili sa nekim rješenjima iz komparativnog prava, na primjer iz Hrvatske), uočavaju se razlike: navedena odredba Zakona o radu sadrži normu o prestanku radnog odnosa po sili zakona što član 50. Zakona o državnoj službi ne sadrži. Ovdje nije potreban neki poseban argument i pravilo tumačenja zakona, jer da je zakonodavac htio da državnom službeniku radni odnos prestaje po sili zakona, tada bi to i ugradio u zakonsku normu.

Posebno je važna navedena odredba člana 63a. stav 9. tačka c) Zakona o državnoj službi, jer kada na istu primijenimo *argumentum a contrario*, tada je jasno da Zakon o državnoj službi posredno, preko kaznene odredbe, dozvolio odgodu razrješenja državnog službenika u slučaju postojanja opravdanog razloga. Tome još treba dodati da čak ni član 71. stav 1. tačka a) alineja 1 Zakona o radu ne propisuje da radni odnos zaposlenika prestaje po sili zakona na dan kad zaposlenik navrši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja ili 40 godina staža osiguranja nezavisno od godina života, već radni odnos i u tom slučaju prestaje tek danom donošenja rješenja.

Što se tiče člana 15. Zakona o državnoj službi, kako je svrha istog člana da pruži minimalni obim prava državnog službenika, od kojih je i jedno pravo na stalni radni odnos do sticanja uslova za penziju, tada se isti ne može tumačiti u smislu da državni službenik bezuslovno mora napustiti državnu službu sa sticanjem tog uslova. Preciznije, odredba člana 15. utvrđuje pravo da državni službenik ne može biti arbitrarno razriješen prije sticanja uslova za penziju, pa se ne može tumačiti kao ograničenje prava ili čak dužnost da državni službenik mora napustiti dužnost kada stekne uslov za penziju (odredba koja uvodi neko pravo ne može se tumačiti kao odredba koja uvodi dužnost). U svakom slučaju, i ovdje se kao posebna odredba (čiju primjenu omogućava nastavak norme člana 15. stav 1. tačka a) „*osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano*“), pojavljuje odredba člana 63. stav 9. tačka c) Zakona o državnoj službi koja, kako je obrazloženo, dozvoljava da se državni službenik ne razriješi kada za to postoji opravdan razlog.

Naime, Agencija jeste u određenom opravdanom broju slučajeva odobrvala odgađanje prestanka radnog odnosa nakon sticanja uslova propisanih članom 50. stav 1. tačka b) Zakona o državnoj službi, ali isključivo na obrazloženi zahtjev institucije i isključivo radi potrebe službe. Dakle, Agencija nije nikada odgađala razrješenje na zahtjev državnog službenika, već je to isključivo tražila institucija i imala je objektivno i razumno opravdanje za takav zahtjev. Posebno, ova produženja su se dosta odobrvala u uslovima kada je zbog poznatog zaključka Vijeća ministara (u odnosu na koji je konačno upravna inspekcija Agenciji krajem 2022. godine zabranila da ga izvršava) zapošljavanje u institucijama bilo blokirano i institucija je čak samo zbog ove okolnosti svakako imala opravdan razlog zbog kojeg je tražila produženje nečijeg radnopravnog angažmana. Konačno, Agencija je rješenje o razrješenju uvijek donosila po dobijenom mišljenju – prijedlogu institucije (a ne samoinicijativno, pošto je Agenciji rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka zabranjeno vođenje registra), dok su rukovodeće državne službenike razrješavale same institucije, uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije.

Na kraju ističemo da ne samo da su institucije uvijek i insistirale na tome da određeni državni službenici rade nakon što su se stekli uslovi za razrješenje, već je i rad iskusnih državnih službenika dao državi više beneficija nego što je mogla dobiti od manje iskusnih kadrova čiji je rad generalno slabije vrijednosti. Preciznije, smatramo da je takav rad bio koristan po državu, posebno što se radilo o periodu u kojem je zbog nezakonitih zaključaka Vijeća ministara rad institucija bio otežan, pa bi nastupila šteta po rad institucija da se zakon nefleksibilno i neselektivno primjenjivao, ne vodeći računa o interesima službe kao konačnom i ultimativnom kriteriju prema kome se sve ostalo treba cijeliti i vrednovati.

Spisak državnih službenika kojima je Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine, u periodu 01.01.2018. godine do 01.06.2023. godine dala saglasnost da nastave raditi u institucijama Bosne i Hercegovine, iako su ispunili zakonom utvrđene uslove za prestanak radnog odnosa i penzionisanje:

Naziv institucije	Pozicija službenika u instituciji Bosne i Hercegovine	Period za koji je ADS BiH dala saglasnost za produženje radnog odnosa i to nakon što je državni službenik ispunio zakonom propisane uslove za prestanak radnog odnosa
Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	Stručni savjetnik za mikrobiološka ispitivanja	14.09.2018. do 31.12.2018. godine
Ministarstvo odbrane BiH	Šef Odsjeka za pravne poslove	11.08.2018. do 31.12.2018. godine
Institut za mjeriteljstvo BiH	Šef Laboratorije za plemenite kovine	23.02.2019. do 31.03.2019. godine
Ministarstvo odbrane BiH	Šef Odsjeka za protokolarne aktivnosti	15.08.2020.-31.12.2020. godine
Agencija za unapređenje stranih Investicija u BiH	Šef Odsjeka za analizu	10.08.2021.-31.12.2021. godine
Ministarstvo pravde BiH	Pomoćnik ministra	18.04.2021.-31.08.2021. godine
Ministarstvo civilnih poslova BiH	Viši stručni saradnik za finansije, računovodstvo i budžetsko planiranje	18.02.2022. do 17.08.2022. godine
Ministarstvo civilnih poslova BiH	Pomoćnik ministra	28.05.2022.-31.12.2022. godine
Ministarstvo odbrane BiH	Stručni savjetnik za regulisanje u oblasti zdravstvene zaštite	31.10.2022.-31.12.2022.
Ministarstvo odbrane BiH	Stručni savjetnik za kontra-obavještajne politike i vezu sa komplementarnim agencijama	21.04.2022.-31.12.2022. godine
Ministarstvo civilnih poslova BiH	Viši stručni saradnik za finansijsko upravljanje i kontrolu	21.01.2022.-31.07.2022. godine
Ured za razmatranje žalbi	Šef Odsjeka za poslove pisarnice i arhiva	02.01.2023.-30.06.2023. godine
Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	Stručni savjetnik za obezbjeđenje kvaliteta u Kontrolnoj laboratoriji	11.03.2023.-30.06.2023. godine
Ministarstvo pravde BiH	Pomoćnik ministra	16.02.2023.-30.06.2023. godine
Ministarstvo civilnih poslova BiH	Šef Odsjeka za finansijsko-materijalne poslove	11.05.2023.-11.11.2023. godine
Ministarstvo civilnih poslova BiH	Šef Odsjeka za putne isprave	26.06.2023.-26.12.2023. godine
Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika u BiH	Stručni savjetnik za graditeljsko naslijeđe	11.06.2023.-31.12.2023. godine
Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika u BiH	Pomoćnik izvršnog funkcionera za opće i pravne poslove	15.10.2023.-31.12.2023. godine