



Broj: 05-02-1-1834-4/22
Sarajevo, 11. 8. 2023. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

Trg Bosne i Hercegovine 1
71 000 Sarajevo

5

PRIMLJENO. 11-08-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-	02-1-	1786	23

PREDMET: Prijedlog zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine,
prosljeđuje se

Poštovani,

Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH zaprimio je 11.8.2023. godine, Prijedlog zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine sa ugrađenim korekcijama, a koji je lektorisan na bosanski, srpski i hrvatski jezik i latinično i ćirilično pismo.

Podsjećamo da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 11. sjednici održanoj 11.5.2023. godine utvrdilo Prijedlog navedenog zakona, uz prihvaćene korekcije ministra vanjskih poslova Bosne i Hercegovine sa prijedlogom da se razmatra po temeljnom zakonodavnom procesu.

Napominjemo da uz Prijedlog zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine prosljeđujemo i sva pribavljena mišljenja nadležnih institucija BiH, Obrazac 1. i 2a. u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i Izjavu i Izvještaj o provedbi javnih konsultacija.

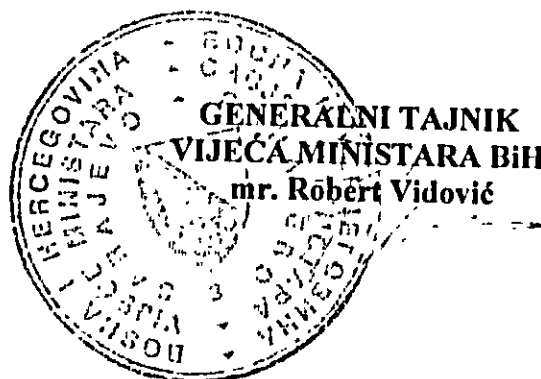
Istodobno ukazujemo da ćemo elektroničke verzije Prijedloga Navedenog zakona, odnosno na CD formatu dostaviti naknadno, a po primitku od strane Ministarstva vanjskih poslova BiH.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno:

-naslovu
-a/a





Broj: 09/1-22-02-29120/23
Sarajevo, 07.08.2023. godine

11-08-2023

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
GENERALNI SEKRETARIJAT
TRG BOSNE I HERCEGOVINE 1
SARAJEVO

05 02-1 1834-8/22

Predmet: Prijedlog Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Veza: vaš akt broj: 05-02-1-1834-7/22 od 22.6.2023. godine

U vezi sa vašim aktom, broj i datum veze, u prilogu akta vam dostavljamo Prijedlog Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine sa ugrađenim amandmanima, lektorisan na bosanski, srpski i hrvatski jezik, na dalje postupanje.

Prilog:

- Prijedlog Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine;
- Amandmani dostavljeni na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine;
- Zapisnik sa sastanka održanog dana 20.07.2023. godine u Ministarstvu vanjskih poslova BiH.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

1. Naslovu
2. Arhiva

MINISTAR

Elmedin Konaković



Elmedin Konaković

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

ZAKON O VANJSKIM POSLOVIMA BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuju se način vršenja vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, nadležnost i djelokrug Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: DKP Bosne i Hercegovine), diplomatska i konzularna zvanja i uslovi i način njihovog sticanja te druga pitanja u vezi s radnopravnim statusom zaposlenih u Ministarstvu, koja proizlaze iz vršenja vanjskih poslova.

Član 2. (Upotreba rodno osjetljivog jezika)

Riječi koje su radi preglednosti u zakonu navedene u jednom rodu bez diskriminacije se odnose i na muški i na ženski rod.

Član 3. (Supsidijarna primjena)

Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se drugi relevantni zakoni, općeprihvaćena pravila međunarodnog prava, potvrđeni međunarodni ugovori i drugi propisi kojima se uređuje oblast vanjskih poslova.

Član 4. (Značenje izraza)

U smislu ovog zakona:

- a) “država prijema” je država u kojoj je sjedište DKP-a Bosne i Hercegovine;
- b) “akreditacija” je ovlaštenje šefu diplomatskog predstavništva Bosne i Hercegovine, putem akreditivnog pisma, da štiti interese Bosne i Hercegovine, predstavlja državu i da vrši druge

poslove u skladu s međunarodnim pravom i ovim zakonom u državi prijema, u državi na nerezidentnom osnovu i pri međunarodnoj organizaciji;

- c) "agreman" je saglasnost države prijema ili države u kojoj se akreditira na nerezidentnom osnovu da bude akreditirana osoba koju je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo) predložilo za šefa diplomatskog predstavništva;
- d) "akreditivno pismo" je pismo kojim se akreditira šef diplomatskog predstavništva Bosne i Hercegovine, na nivou ambasadora, u državi prijema ili na nerezidentnom osnovu, koje se uručuje državi prijema ili državi u kojoj se akreditira na nerezidentnom osnovu;
- e) "opozivno pismo" je pismo kojim se obavještava država prijema ili država u kojoj se diplomatsko zastupanje vrši na nerezidentnom osnovu o prestanku mandata šefa diplomatskog predstavništva, na nivou ambasadora;
- f) "egzekvatura" je službeni akt države prijema kojim se odobrava obavljanje konzularnih funkcija šefu konzularnog predstavništva na jurisdikcionom području određenom u patentnom pismu;
- g) "patentno pismo" je pismo kojim se imenuje šef konzularnog predstavništva Bosne i Hercegovine u državi prijema, koje sadrži njegovo ime i prezime, rang, konzularno područje i sjedište konzularnog predstavništva;
- h) "otpravnik poslova (ad interim)" diplomatski je predstavnik koji zbog odsustva ili spriječenosti šefa diplomatskog predstavništva privremeno vrši poslove šefa diplomatskog predstavništva.

Član 5. (Opći principi)

Ovim zakonom osiguravaju se primjena i poštivanje sljedećih principa:

- a) zakonitost;
- b) transparentnost i javnost;
- c) odgovornost;
- d) efikasnost i ekonomičnost;
- e) profesionalnost i nepristrasnost.

Član 6. (Nadležnosti u vođenju vanjske politike Bosne i Hercegovine)

- (1) U skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo je nadležno za vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine, koju u skladu sa zakonskim ovlaštenjima provodi Ministarstvo.
- (2) U provođenju vanjske politike Bosne i Hercegovine učestvuju i druge institucije u skladu sa svojim ustavnim i zakonskim ovlaštenjima.

Član 7.
(Nadležnost Predsjedništva)

U vršenju vanjskih poslova Predsjedništvo je, prema Ustavu Bosne i Hercegovine, nadležno za:

- a) vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine;
- b) imenovanje ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine, od kojih se s teritorije Federacije Bosne i Hercegovine ne bira više od dvije trećine;
- c) predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama i traženje članstva u onim međunarodnim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član;
- d) vođenje pregovora za zaključenje međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i, uz saglasnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština), ratificiranje takvih ugovora;
- e) koordinaciju, prema potrebi, s međunarodnim i nevladinim organizacijama u Bosni i Hercegovini.

Član 8.
(Imenovanje i opoziv ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine)

Ambasadore, generalne konzule, počasne konzularne funkcionere, vojne izaslanike i druge međunarodne predstavnike Bosne i Hercegovine imenuje i opoziva Predsjedništvo.

Član 9.
(Utvrdjivanje platforme i stavova)

- (1) Predsjedništvo utvrđuje platformu i stavove za predstavljanje i zastupanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim organizacijama i institucijama.
- (2) U postupku utvrđivanja platforme Ministarstvo je obavezno Predsjedništvu sačiniti i dostaviti prijedlog platforme radi razmatranja i usvajanja, najkasnije mjesec dana prije održavanja događaja za koji se prijedlog platforme dostavlja.
- (3) Predsjedništvo informira Parlamentarnu skupštinu o ostvarivanju utvrđenih platformi i vanjskopolitičkih stavova.

Član 10.
(Članstvo u međunarodnim organizacijama)

- (1) Članstvo u međunarodnim organizacijama, institucijama i međunarodnim ugovorima stiče se u skladu s odredbama Ustava, aktima međunarodnih organizacija, međunarodnim pravom i običajima.

- (2) Ministarstvo predlaže Predsjedništvu učlanjenje, odnosno učešće Bosne i Hercegovine u radu međunarodnih organizacija u čije područje spadaju pitanja iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) U ostalim slučajevima inicijativa za članstvo u međunarodnim organizacijama upućuje se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) putem nadležnih ministarstava i drugih organa uprave, institucija Bosne i Hercegovine i organizacija, a nakon prijema pozitivnih mišljenja od ministarstava koja se, u skladu s propisima, o navedenoj inicijativi trebaju izjasniti.
- (4) Vijeće ministara upućuje prijedlog Predsjedništvu za učlanjenje, odnosno učešće Bosne i Hercegovine u radu međunarodnih organizacija.
- (5) Potpisivanje pristupnih instrumenata punopravnog članstva u međunarodnim organizacijama, po ovlaštenju Predsjedništva, vrši ministar u Vijeću ministara iz nadležnosti ministarstva čijim radom rukovodi.
- (6) Ministarstvo vodi centralni registar svih članarina Bosne i Hercegovine u međunarodnim organizacijama.
- (7) Ministarstvo priprema prijedlog potrebnih finansijskih sredstava za plaćanje članarina, koji dostavlja Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (8) Naloge za plaćanje članarina, u skladu s odobrenim budžetom, namjenom i dinamikom plaćanja, Ministarstvo dostavlja Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine na plaćanje.

Član 11.

(Mišljenja o inicijativama i prijedlozima)

- (1) Ministarstva i drugi organi uprave Bosne i Hercegovine dužni su pribaviti mišljenje Ministarstva o svojim prijedlozima za pokretanje određenih aktivnosti u oblasti vanjske politike Bosne i Hercegovine, o zastupanju Bosne i Hercegovine u međunarodnim organizacijama i institucijama i o sticanju članstva u onim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član.
- (2) Nadležno ministarstvo je, kada pokrene postupak zaključivanja međunarodnog ugovora, dužno zatražiti mišljenje Ministarstva o vanjskopolitičkoj ocjeni razloga za zaključivanje ugovora i usaglašenosti s odredbama međunarodnog ugovornog prava.
- (3) Prijedloge za pokretanje aktivnosti navedenih u stavu (1) ovog člana mogu dati i druge institucije Bosne i Hercegovine, entiteta, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kantonalnih i lokalnih vlasti, uz pribavljeno mišljenje Ministarstva.
- (4) Odluku o prijedlozima iz stavova (1) i (2) ovog člana donosi Predsjedništvo.

Član 12.
(Izvještavanje)

- (1) Ministarstvo izvještava Predsjedništvo, Parlamentarnu skupštinu i Vijeće ministara o praćenju stanja i razvoju međunarodnih odnosa Bosne i Hercegovine s drugim državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih odnosa.
- (2) Ministarstvo izvještava i organe entiteta, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kantona i lokalne organe o pitanjima iz međunarodnih odnosa koja su im od značaja.

Član 13.
(Prava i dužnosti entiteta i ostalih nivoa vlasti)

- (1) Entiteti u oblasti međunarodnih odnosa ostvaruju prava i obaveze u skladu s ovlaštenjima iz Ustava Bosne i Hercegovine.
- (2) Svaki entitet i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine pružaju potrebnu pomoć organima Bosne i Hercegovine kako bi se međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine mogle izvršavati.
- (3) Nadležna ministarstva obavještavaju odgovarajuće organe entiteta, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kantonalnih i lokalnih vlasti o mjerama koje preduzimaju u ostvarivanju međunarodne saradnje za koju su ti organi zainteresovani.
- (4) Na zahtjev organa entiteta, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kantonalnih i lokalnih vlasti Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti, neposredno ili putem DKP-a Bosne i Hercegovine, pruža pomoć tim organima i preduzima mjere potrebne za ostvarivanje njihove saradnje s organima drugih država i međunarodnim organizacijama.

Član 14.
(Međusobni odnosi državnih organa)

- (1) Organi međusobno sarađuju u vršenju vanjskih poslova i drugih aktivnosti u okviru međunarodne saradnje za koju su nadležni na osnovu Ustava, zakona i utvrđene vanjske politike.
- (2) Saradnja organa ostvaruje se pravovremenim međusobnim izvještavanjem i usklađivanjem poslova i aktivnosti iz stava (1) ovog člana.

Član 15.
(Službena komunikacija)

- (1) Ministarstva i druge institucije u Bosni i Hercegovini komunikaciju s DKP-ima Bosne i Hercegovine vrše putem Ministarstva.

- (2) Ministarstva i druge institucije Bosne i Hercegovine, u ostvarivanju međunarodne saradnje iz svog djelokruga, komuniciraju s DKP-ima drugih država u Bosni i Hercegovini, predstavništvima međunarodnih organizacija u Bosni i Hercegovini i s nadležnim organima drugih država i međunarodnih organizacija putem Ministarstva, ako posebnim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.

DIO DRUGI – NADLEŽNOST MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA

Član 16. (Nadležnost Ministarstva)

- (1) Ministarstvo je organ uprave nadležan za provođenje utvrđene vanjske politike Bosne i Hercegovine, koji svoje nadležnosti provodi na teritoriji Bosne i Hercegovine i u inostranstvu putem svojih organizacionih jedinica, odnosno DKP-a Bosne i Hercegovine.
- (2) Ministarstvo u inostranstvu obavlja poslove i iz djelokruga i nadležnosti drugih organa uprave u Bosni i Hercegovini, a u skladu s ustavnim nadležnostima.

Član 17. (Djelokrug)

U vršenju poslova iz svog djelokruga Ministarstvo:

- a) provodi utvrđenu politiku Bosne i Hercegovine i radi na razvoju i unapređenju međunarodnih odnosa u skladu sa stavovima i smjernicama Predsjedništva;
- b) predlaže utvrđivanje stavova o pitanjima od interesa za vanjskopolitičke aktivnosti i međunarodni položaj Bosne i Hercegovine;
- c) zastupa u diplomatskim poslovima Bosnu i Hercegovinu prema drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama; neposredno komunicira s DKP-ima drugih država i međunarodnih organizacija u Bosni i Hercegovini i obavlja stručne poslove u vezi s tim;
- d) prati stanje i razvoj međunarodnih odnosa Bosne i Hercegovine s drugim državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih odnosa i razvija ih i unapređuje, a o tome izvještava Predsjedništvo, Parlamentarnu skupštinu i Vijeće ministara; na zahtjev Predsjedništva, Parlamentarne skupštine i Vijeća ministara, ministarstva ili na vlastitu inicijativu daje mišljenje o interesu Bosne i Hercegovine u području vanjske politike, kao i prijedloge za pokretanje i razvijanje djelovanja u području vanjske politike i međunarodnih odnosa;
- e) predlaže Predsjedništvu uspostavljanje i prekid diplomatskih ili konzularnih odnosa s drugim državama te predlaže priznanje drugih država i vlada;

- f) sarađuje s međunarodnim organizacijama i učestvuje u drugim oblicima međunarodne saradnje te predlaže Predsjedništvu ućlanjenje, odnosno ućešće Bosne i Hercegovine u radu međunarodnih organizacija;
- g) prati i unapređuje razvoj i razmatra pitanja iz oblasti međunarodnog javnog i privatnog prava koja su od znaćaja za ostvarivanje međunarodnih odnosa Bosne i Hercegovine i daje mišljenje o tim pitanjima;
- h) obavlja stručne poslove za razgovore i pregovore između predstavnika institucija Bosne i Hercegovine i drugih država, međunarodnih organizacija i ostalih subjekata međunarodnog prava i međunarodnih odnosa;
- i) u saradnji s nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini prati međunarodna ekonomska kretanja i odnose i obavještava o tome nadležne organe i institucije, kao i o ekonomskim odnosima Bosne i Hercegovine s pojedinim državama i regionima;
- j) obezbjeđuje zaštitu prava i interesa Bosne i Hercegovine, njenih državljana i pravnih lica;
- k) brine, u saradnji s nadležnim organima u Bosni i Hercegovini, o statusu državljana Bosne i Hercegovine koji po bilo kojem osnovu žive izvan zemlje;
- l) obavlja poslove koji su Ministarstvu stavljeni u nadležnost Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, drugim propisima ili međunarodnim ugovorima;
- m) donosi i provodi plan i program priprema za obavljanje dužnosti ambasadora, šefova diplomatskih misija i generalnih konzula Bosne i Hercegovine u inostranstvu;
- n) organizira, usmjerava i koordinira rad te daje uputstva o postupanju DKP-a Bosne i Hercegovine u inostranstvu;
- o) organizira i održava informaciono-komunikacioni sistem s DKP-ima Bosne i Hercegovine i obezbjeđuje njegovu zaštitu;
- p) održava i razvija veze s DKP-ima drugih država i međunarodnim organizacijama u Bosni i Hercegovini;
- r) pruža potrebna obavještenja nadležnim organima drugih država i međunarodnih organizacija o stanju u državi, odnosno o drugim važnim pitanjima za Bosnu i Hercegovinu;
- s) obavještava javnost o aktuelnim pitanjima iz svog djelokruga;
- t) prati razvoj i razmatra pitanja iz oblasti međunarodnog prava koja su znaćajna za ostvarivanje međunarodnih odnosa Bosne i Hercegovine, daje mišljenje o tim pitanjima i vodi evidenciju međunarodnopravnih stavova Bosne i Hercegovine;
- u) prikuplja, čuva i u skladu sa zakonom objavljuje dokumente o vanjskoj politici Bosne i Hercegovine, podstiće naućnoistraživaćki rad u oblasti vanjske politike i međunarodnih odnosa;
- v) brine o iznajmljivanju, kupovini, izgradnji i održavanju nekretnina u inostranstvu potrebnih za rad DKP-a Bosne i Hercegovine;
- z) priprema nacрте zakona i drugih propisa iz oblasti vanjskih poslova te daje mišljenja o nacrtima zakona i drugih propisa u vezi s vanjskim poslovima za koje su nadležni drugi organi uprave;

- aa) prati, procjenjuje i izvještava o razvoju kriznih situacija u inostranstvu i u saradnji s nadležnim organima u Bosni i Hercegovini koordinira pružanje hitne adekvatne pomoći državljanima Bosne i Hercegovine, uključujući njihovu evakuaciju i repatrijaciju;
- bb) prati i izvještava o razvoju kriznih situacija u svijetu i predlaže vrstu i obim humanitarne pomoći Bosne i Hercegovine kao odgovor na posljedice tih kriza;
- cc) pokreće i provodi zakonom propisane radnje za ratifikaciju međunarodnih sporazuma;
- dd) pokreće postupak zaključivanja međunarodnih ugovora iz svoje nadležnosti;
- ee) čuva originale međunarodnih sporazuma i drugih dokumenata zaključenih u ime Bosne i Hercegovine;
- ff) u skladu s ustavnim nadležnostima vrši i druge poslove iz oblasti međunarodnih odnosa;
- gg) provodi aktivnosti stručnog osposobljavanja i obrazovanja pripravnika i stalnog profesionalnog usavršavanja zaposlenih u Ministarstvu;
- hh) u skladu s ovim zakonom i drugim važećim propisima Bosne i Hercegovine vrši nadzor nad radom sjedišta Ministarstva i DKP-a Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatsko-konzularne službe, administrativno-pravnih poslova i materijalno-finansijskog poslovanja.

DIO TREĆI – ORGANIZACIJA MINISTARSTVA I DKP-A BOSNE I HERCEGOVINE

Član 18.

(Unutrašnja organizacija Ministarstva)

Unutrašnja organizacija Ministarstva uređuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, koji donosi ministar vanjskih poslova, uz saglasnost Vijeća ministara.

Član 19.

(Diplomatsko-konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine)

- (1) DKP-i Bosne i Hercegovine obavljaju poslove propisane ratificiranim ugovorima o diplomatskim i konzularnim odnosima, a u skladu s općeprihvaćenim pravilima međunarodnog prava i diplomatsko-konzularnom praksom.
- (2) Predsjedništvo donosi Odluku o otvaranju i zatvaranju DKP-a Bosne i Hercegovine. U pripremi ove odluke Predsjedništvo je u obavezi zatražiti mišljenje Ministarstva.
- (3) Konzularno područje određuje ministar vanjskih poslova, na osnovu prethodno pribavljene saglasnosti nadležnog organa države prijema.

Član 20.

(Djelokrug diplomatskog predstavništva Bosne i Hercegovine)

Ambasada Bosne i Hercegovine obavlja poslove u skladu s Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima iz 1961. godine, koji se odnose na:

- a) predstavljanje Bosne i Hercegovine u državi prijema;
- b) zaštitu prava i interesa Bosne i Hercegovine u državi prijema, njenih državljana i pravnih lica registriranih u Bosni i Hercegovini;
- c) razvoj prijateljskih odnosa i saradnje između Bosne i Hercegovine i države prijema;
- d) obavještanje Ministarstva o prilikama u državi prijema;
- e) obavještanje države prijema o prilikama u Bosni i Hercegovini;
- f) saradnju s predstavnicima Bosne i Hercegovine na pregovorima u državi prijema;
- g) učestvovanje u pregovorima, pripremama za zaključivanje međunarodnih ugovora i u radu međunarodnih konferencija;
- h) obavljanje i drugih poslova propisanih zakonom, drugim propisima i međunarodnim ugovorima te smjernicama i uputstvima Predsjedništva i ministra vanjskih poslova.

Član 21.

(Konzularni poslovi ambasade Bosne i Hercegovine)

- (1) Ambasada Bosne i Hercegovine u skladu s Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima iz 1963. godine obavlja konzularne poslove u državi prijema, odnosno u područjima države prijema za koja nisu osnovana konzularna predstavništva.
- (2) U državama u kojima pored ambasade postoje i konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine ambasada koordinira rad s konzularnim predstavništvima.

Član 22.

(Djelokrug stalne misije i misije Bosne i Hercegovine)

Stalna misija i misija Bosne i Hercegovine pri međunarodnoj organizaciji obavljaju sljedeće poslove:

- a) predstavljaju Bosnu i Hercegovinu u međunarodnoj organizaciji;
- b) održavaju veze i vode pregovore;
- c) štite interese Bosne i Hercegovine;
- d) osiguravaju učešće Bosne i Hercegovine u radu međunarodne organizacije i djeluju na ostvarivanju saradnje;
- e) obavljaju druge poslove propisane zakonom, drugim propisima i međunarodnim ugovorima te smjernicama i uputstvima Predsjedništva i ministra vanjskih poslova.

Član 23.

(Djelokrug konzularnog predstavništva Bosne i Hercegovine)

Konzularno predstavništvo Bosne i Hercegovine na svom konzularnom području obavlja poslove u skladu s Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima iz 1963. godine, a naročito:

- a) štiti prava i interese Bosne i Hercegovine, njenih državljana i pravnih lica u državi prijema;
- b) djeluje na unapređenju odnosa s državom prijema;
- c) obavještava Ministarstvo i nadležna tijela Bosne i Hercegovine o stanju u oblastima privrede, kulture, nauke i drugim važnim oblastima u državi prijema;
- d) obavještava nadležna tijela države prijema o stanju u oblastima privrede, kulture, nauke i drugim važnim oblastima u Bosni i Hercegovini;
- e) može obavljati upravne poslove, notarske poslove, matičarske poslove i poslove socijalne zaštite određene zakonom te pruža pravnu pomoć državljanima Bosne i Hercegovine u ostvarivanju njihovih radnih, socijalnih i ostalih prava i interesa u državi prijema;
- f) pruža potrebnu pomoć pravnim licima iz Bosne i Hercegovine u državi prijema;
- g) sarađuje s predstavnicima Bosne i Hercegovine na pregovorima u državi prijema, ako saradnja nije osigurana putem ambasade;
- h) obavlja i druge poslove za koje je ovlašteno zakonom ili drugim propisima, a koji nisu u suprotnosti s propisima države prijema, kojim se država prijema ne protivi ili koji su utvrđeni međunarodnim ugovorima.

Član 24.

(Poslovi šefa diplomatskog predstavništva Bosne i Hercegovine)

- (1) Šef DKP-a Bosne i Hercegovine rukovodi predstavništvom, organizira rad i preduzima mjere radi obavljanja poslova iz djelokruga predstavništva na osnovu smjernica i uputstava Predsjedništva i ministra vanjskih poslova te obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom i drugim propisima.
- (2) Šef DKP-a Bosne i Hercegovine odgovoran je za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine u državi prijema, prati i usklađuje rad konzularnih predstavništava u državi prijema te preduzima mjere za usklađivanje njihovog djelovanja u poslovima koji se tiču razvijanja odnosa Bosne i Hercegovine s državom prijema.
- (3) Šef DKP-a Bosne i Hercegovine za svoj rad i rad diplomatskog predstavništva odgovara Predsjedništvu i ministru vanjskih poslova.

Član 25.

(Poslovi šefa konzularnog predstavništva, stalne misije i misije Bosne i Hercegovine)

- (1) Šef konzularnog predstavništva Bosne i Hercegovine neposredno rukovodi predstavništvom, organizira rad i preduzima mjere radi obavljanja poslova iz djelokruga predstavništva na

osnovu smjernica i uputstava Predsjedništva i ministra vanjskih poslova te obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom i drugim propisima.

- (2) Šef konzularnog predstavništva Bosne i Hercegovine za svoj rad i rad konzularnog predstavništva odgovara Predsjedništvu i ministru vanjskih poslova.
- (3) Šef stalne misije i misije Bosne i Hercegovine neposredno rukovodi stalnom misijom i misijom Bosne i Hercegovine, organizira rad i preduzima mjere za obavljanje poslova iz djelokruga definiranog članom 22. ovog zakona na osnovu smjernica i uputa Predsjedništva i ministra vanjskih poslova te obavlja druge poslove utvrđene ovim zakonom i drugim propisima.
- (4) Šef stalne misije i misije Bosne i Hercegovine za svoj rad i rad stalne misije i misije Bosne i Hercegovine odgovoran je Predsjedništvu i ministru vanjskih poslova.

Član 26.

(Počasni konzularni funkcioneri Bosne i Hercegovine)

- (1) Predsjedništvo, po vlastitoj inicijativi ili na prijedlog ministra, imenuje počasne konzularne funkcionere Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: počasni konzul Bosne i Hercegovine) i daje im patentno pismo.
- (2) Počasni konzul Bosne i Hercegovine dužan je zastupati interese Bosne i Hercegovine i uz punu saradnju sa šefom DKP-a Bosne i Hercegovine u državi prijema obavljati poslove promocije Bosne i Hercegovine u ekonomskoj, kulturnoj i naučno-tehničkoj oblasti te, ako je potrebno, može obavljati i konzularne poslove.
- (3) Počasni konzul Bosne i Hercegovine može biti strani državljanin ili državljanin Bosne i Hercegovine koji uživa ugled u državi prijema, a svojim radom i odnosom prema Bosni i Hercegovini garantuje savjesno i odgovorno obavljanje povjerenog mu posla.
- (4) Predsjedništvo odlučuje, pod uslovima reciprociteta, o prihvatanju počasnih konzularnih funkcionera druge države.

Član 27.

(Poslovi počasnih konzularnih funkcionera Bosne i Hercegovine)

- (1) Konzularne poslove koje počasni konzul Bosne i Hercegovine može vršiti na svom konzularnom području određuje Ministarstvo.
- (2) Počasni konzul Bosne i Hercegovine za obavljanje konzularnih poslova iz domena nadležnosti počasnog konzulata odgovara Predsjedništvu i ministru. U obavljanju konzularnih poslova počasni konzul Bosne i Hercegovine ostvaruje punu saradnju sa šefom DKP-a Bosne i Hercegovine u državi prijema.
- (3) Sredstva za rad i funkcioniranje počasnog konzularnog predstavništva kojim rukovodi počasni konzul Bosne i Hercegovine obezbjeđuje počasni konzul Bosne i Hercegovine.
- (4) Službenu komunikaciju s državnim organima i organima nižih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini počasni konzul Bosne i Hercegovine uvijek vrši putem Ministarstva.

- (5) Način i postupak vršenja konzularnih poslova u okviru počasnog konzulata Bosne i Hercegovine uređuju se posebnim pravilnikom koji donosi ministar.

Član 28.
(Preuzimanje zaštite interesa)

- (1) Bosna i Hercegovina može s drugom državom dogovoriti preuzimanje zaštite njenih interesa u trećoj državi ili na određenom administrativnom području.
- (2) Ako je Bosna i Hercegovina prihvatila u državi prijema zastupanje interesa treće države, te poslove u skladu s međunarodnim ugovorima i običajima obavljaju DKP-i Bosne i Hercegovine u skladu s odredbama ovog zakona, na isti način i po istom postupku kao u slučaju zaštite i zastupanja vlastitih interesa.
- (3) Bosna i Hercegovina može s drugom državom dogovoriti ustupanje zaštite sopstvenih interesa u državama u kojima ne postoji DKP Bosne i Hercegovine ili na određenom administrativnom području.
- (4) U slučajevima iz stavova (1), (2) i (3) ovog člana, odluku o preuzimanju ili ustupanju zaštite interesa donosi Predsjedništvo na prijedlog Ministarstva.

Član 29.
(Otvaranje stranog diplomatsko-konzularnog predstavništva u Bosni i Hercegovini)

- (1) Država s kojom je Bosna i Hercegovina uspostavila diplomatske odnose može otvoriti DKP u Bosni i Hercegovini.
- (2) Saglasnost za otvaranje stranog DKP-a u Bosni i Hercegovini daje Predsjedništvo, nakon prethodno pribavljenog mišljenja Ministarstva.

Član 30.
(Agreman)

- (1) Agreman za predloženog šefa stranog diplomatskog predstavništva daje Predsjedništvo.
- (2) Ministarstvo obavještava državu koja akreditira o datom agremanu.

Član 31.
(Egzekvatura)

- (1) Egzekvaturu za predloženog šefa stranog konzularnog predstavništva daje Predsjedništvo.
- (2) Ministarstvo obavještava državu koja je zatražila egzekvaturu o datoj egzekvaturi.

DIO ČETVRTI – RADNOPRAVNI ODNOSI

Član 32.

(Imenovanje i razrješenje ambasadora i šefova stalnih misija i misija Bosne i Hercegovine)

- (1) Predsjedništvo imenuje ambasadore, odnosno šefove stalnih misija i misija Bosne i Hercegovine na period do tri godine.
- (2) Predsjedništvo imenuje i ambasadore at-large u Ministarstvu na period do tri godine.
- (3) Imenovane osobe iz stava (2) ovog člana svoj radnopravni status regulišu ugovorom s Ministarstvom za period na koji su imenovane.
- (4) U slučajevima koje smatra opravdanim Predsjedništvo, po vlastitoj inicijativi ili na prijedlog Ministarstva, može produžiti mandat na period do jedne godine.
- (5) Predsjedništvo odlukom razrješava ambasadora, šefa stalne misije, misije Bosne i Hercegovine i ambasadora at-large.
- (6) Odlukom o razrješenju utvrđuje se rok za povratak u trajanju od tri mjeseca.
- (7) Ambasadoru, odnosno šefu stalne misije, Predsjedništvo daje akreditivna i opozivna pisma.
- (8) Stalnog otpravnika poslova u skladu s Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima iz 1961. godine imenuje i opoziva ministar.
- (9) Stalnom otpravniku poslova ministar daje uvodna i opozivna pisma.

Član 33.

(Imenovanje i razrješenje šefova konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine)

- (1) Predsjedništvo imenuje generalne konzule na period utvrđen odlukom o imenovanju.
- (2) U slučajevima koje smatra opravdanim, Predsjedništvo, po vlastitoj inicijativi ili na prijedlog Ministarstva, može produžiti mandat utvrđen odlukom iz stava (1) ovog člana.
- (3) Predsjedništvo odlukom razrješava generalnog konzula. Odlukom o razrješenju utvrđuje se rok za povratak u trajanju od tri mjeseca.
- (4) Predsjedništvo daje patentno pismo generalnom konzulu.

Član 34.

(Postavljenje, odnosno imenovanje državnih službenika)

Kandidati za prijem u službu vanjskih poslova, pored općih uslova za prijem u državnu službu utvrđenih Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, moraju ispunjavati i posebne uslove propisane ovim zakonom i pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

Član 35.

(Rukovodeći državni službenici)

- (1) Rukovodeći državni službenici u Ministarstvu su sekretar, pomoćnik ministra, glavni inspektor i rukovodilac Jedinice interne revizije.
- (2) Imenovanje rukovodećih državnih službenika iz stava (1) ovog člana vrši se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 36.

(Državni službenici i ostali zaposleni)

- (1) Status zaposlenih na neodređeno vrijeme u Ministarstvu imaju državni službenici s diplomatskim i konzularnim zvanjem, državni službenici i zaposlenici.
- (2) Osobe koje je Predsjedništvo imenovalo na funkciju šefa DKP-a Bosne i Hercegovine ili na funkciju ambasadora u sjedištu imaju status zaposlenih na određeno vrijeme u Ministarstvu. Takve osobe stiču odgovarajuće diplomatsko zvanje i u Ministarstvu zasnivaju radni odnos samo u periodu obavljanja te funkcije, a posebnim ugovorom reguliše se njihov radnopravni status u Ministarstvu.
- (3) Status diplomate u Ministarstvu dobijaju i osobe koje obavljaju posebne dužnosti u DKP-u Bosne i Hercegovine na osnovu ugovora s drugim organima uprave i institucijama Bosne i Hercegovine, za vrijeme trajanja te dužnosti.
- (4) Na pitanja u vezi s položajem, pravima i dužnostima zaposlenih u Ministarstvu koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se propisi kojima se uređuje položaj državnih službenika i zaposlenika, kao i odredbe općih propisa o radu, penzijskom i invalidskom osiguranju i zdravstvenom osiguranju.

Član 37.

(Način zasnivanja radnog odnosa)

- (1) Zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu vrši se u skladu s propisima kojima se uređuju prava i obaveze državnih službenika i zaposlenika, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Kandidati za prijem u Ministarstvo na radna mjesta s diplomatskim zvanjem, pored općih uslova za postavljenje državnog službenika propisanih zakonom kojim se uređuje državna služba, moraju imati položen diplomatsko-konzularni ispit, odnosno viši diplomatsko-konzularni ispit, odgovarajući nivo znanja iz nadležnosti Ministarstva, što će se detaljnije regulisati pravilnikom koji donosi ministar.

Član 38.
(Diplomatsko-konzularni ispit)

- (1) Diplomatsko-konzularni ispit se polaže radi provjere sposobnosti kandidata za samostalnu primjenu propisa i vršenje diplomatsko-konzularnih poslova u nivou diplomatskih zvanja za koje je zakonom ili drugim propisom, kao uslov za rad, utvrđen taj ispit.
- (2) Državni službenici koji u Ministarstvu prvi put zasnivaju radni odnos mogu biti postavljeni u odgovarajuće diplomatsko zvanje nakon najmanje jedne godine službe u Ministarstvu i polaganja diplomatsko-konzularnog ispita.
- (3) Državni službenik koji ispunjava uslove za polaganje diplomatsko-konzularnog ispita može zasnovati radni odnos u Ministarstvu, odnosno steći diplomatsko zvanje i bez položenog diplomatsko-konzularnog ispita ako taj ispit položi najkasnije u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa, odnosno od dana raspoređivanja u skladu s ovim zakonom.
- (4) Za vrijeme iz stava (3) ovog člana državni službenik privremeno stiče diplomatsko zvanje iz člana 45. ovog zakona, u skladu s njegovim radnim iskustvom, profesionalnim znanjima i vještinama.
- (5) Državnom službeniku koji ne položi diplomatsko-konzularni ispit u roku iz stava (3) ovog člana prestaje radni odnos u Ministarstvu.
- (6) Program, način i uslove polaganja diplomatsko-konzularnog ispita propisuje ministar posebnim pravilnikom.

Član 39.
(Viši diplomatsko-konzularni ispit)

- (1) Viši diplomatsko-konzularni ispit se polaže radi provjere sposobnosti kandidata za vršenje najsloženijih diplomatsko-konzularnih poslova, provjere poznavanja diplomatske prakse, znanja i vještina potrebnih za vođenje DKP-a Bosne i Hercegovine i drugih organizacionih jedinica Ministarstva te radi sticanja viših diplomatskih zvanja.
- (2) Viši diplomatsko-konzularni ispit može polagati državni službenik s najmanje dvije godine iskustva u diplomatskom zvanju prvog sekretara, jednim službovanjem u DKP-u Bosne i Hercegovine u trajanju od najmanje tri godine, znanjem jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda i najmanje osam godina radnog iskustva.
- (3) Program, način i uslove polaganja višeg diplomatsko-konzularnog ispita propisuje ministar posebnim pravilnikom.

Član 40.
(Premještaj iz drugog organa uprave)

- (1) Osobe koje zasnivaju radni odnos u Ministarstvu ili se u Ministarstvo premještaju iz drugih organa državne uprave na diplomatska radna mjesta, pored općih uslova za zaposlenje državnih

službenika, moraju ispuniti sljedeće posebne uslove koji proizlaze iz obavljanja vanjskih poslova:

- a) položen diplomatsko-konzularni ispit, odnosno viši diplomatsko-konzularni ispit;
 - b) odgovarajuće znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda ili više stranih jezika, u zavisnosti od diplomatskog zvanja i radnog mjesta;
 - c) posjedovanje odgovarajućeg znanja iz oblasti poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva;
 - d) da imaju zadovoljavajuće psihofizičke sposobnosti i psihičku stabilnost.
- (2) Osobe iz stava (1) ovog člana stižu diplomatska zvanja adekvatno rang u koji su imale u drugom organu uprave, i to kako slijedi:
- a) stručni saradnik – ataše / III sekretar;
 - b) viši stručni saradnik – II sekretar;
 - c) stručni savjetnik – I sekretar / savjetnik;
 - d) šef odsjeka – ministar savjetnik / savjetnik.
- (3) Osobe koje su u Ministarstvo premještene iz drugog organa uprave nakon preuzimanja dužnosti u Ministarstvu prolaze period probnog rada, koji traje ukupno dvanaest mjeseci. Za vrijeme trajanja probnog rada premješteni službenik ne može biti upućen na rad u DKP Bosne i Hercegovine.

Član 41.

(Zapošljavanje lokalnog osoblja u DKP)

- (1) U DKP-ima Bosne i Hercegovine se može, kada je to neophodno i finansijski opravdano, angažovati lokalno osoblje za obavljanje administrativnih, tehničkih, pomoćnih i drugih poslova.
- (2) Lokalnim osobljem smatraju se osobe sa stranim državljanstvom ili državljani Bosne i Hercegovine s regulisanim boravkom u državi prijema.
- (3) Uzajamna prava i obaveze lokalnog osoblja uređuju se ugovorom koji zaključuje šef DKP-a Bosne i Hercegovine s osobom koja se angažuje, uz prethodnu saglasnost Ministarstva.

Član 42.

(Raspored državnih službenika i zaposlenika)

- (1) Interni raspored državnih službenika s diplomatskim zvanjem, državnih službenika, zaposlenika i osoba iz člana 36. stava (3) ovog zakona vrši ministar vanjskih poslova posebnim rješenjem.
- (2) Upućivanje zaposlenika iz Ministarstva na rad u DKP Bosne i Hercegovine vrši se na period od četiri godine.
- (3) Zaposlenik se može uputiti na rad u DKP Bosne i Hercegovine bez njegove saglasnosti, ako to zahtijevaju potrebe službe, na šest mjeseci, uz mogućnost produžetka najviše do godinu dana

i ako to dopušta njegovo zdravstveno stanje. Neopravdano odbijanje zaposlenog da izvrši odluku o upućivanju predstavlja težu povredu radne dužnosti.

- (4) Ministar može donijeti rješenje o povlačenju zaposlenika iz DKP-a Bosne i Hercegovine i prije isteka perioda na koji je upućen, odnosno privremeno mu produžiti rad u DKP-u ako postoje objektivno utvrđene i neodložne potrebe službe. Posebnim pravilnikom koji donosi ministar bliže će se regulisati pitanje upućivanja zaposlenih na rad u DKP Bosne i Hercegovine i povratak s rada iz DKP-a Bosne i Hercegovine.
- (5) Državni službenici s diplomatskim zvanjem i zaposlenici, po potrebi službe i uz njihov pristanak, mogu biti raspoređeni na niže radno mjesto u DKP-u Bosne i Hercegovine.
- (6) U slučaju iz stava (5) ovog člana državnim službenicima se po povratku u sjedište vraća diplomatsko zvanje koje su imali prije upućivanja u DKP Bosne i Hercegovine.
- (7) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva bliže će se urediti pitanja rasporeda zaposlenih i ostala pitanja iz oblasti radnih odnosa zaposlenih koja proizlaze iz obavljanja vanjskih poslova.

Član 43.

(Porodiljsko odsustvo)

- (1) Za vrijeme trudnoće, poroda i njege djeteta žena zaposlena u DKP-u Bosne i Hercegovine ima pravo na porodiljsko odsustvo u inostranstvu u trajanju ne dužem od 14 sedmica.
- (2) U slučaju korištenja porodiljskog odsustva u trajanju dužem od 14 sedmica, zaposlena će biti vraćena na rad u sjedište Ministarstva, i to u roku od jednog mjeseca nakon isteka posljednjeg dana korištenog porodiljskog odsustva od tri mjeseca, ili prije istog roka na osnovu podnijetog zahtjeva zaposlene.

Član 44.

(Korištenje diplomatskih i službenih pasoša)

- (1) Prilikom službenog putovanja u inostranstvo državni službenici s diplomatskim zvanjem obavezni su da koriste diplomatske, a zaposlenici službene pasoše.
- (2) Posebnim pravilnikom koji donosi ministar bliže se uređuje pitanje korištenja diplomatskog pasoša.

Član 45.

(Diplomatska i konzularna zvanja)

- (1) Diplomatska zvanja u sjedištu Ministarstva i u DKP-ima Bosne i Hercegovine u skladu s općeprihvaćenim diplomatskim pravilima razvrstavaju se na viša i niža diplomatska zvanja:
 - a) Viša diplomatska zvanja:
 - 1) ambasador,

- 2) opunomoćeni ministar,
- 3) ministar savjetnik,
- 4) savjetnik;
- b) Niža diplomatska zvanja:
 - 1) prvi sekretar – I sekretar,
 - 2) drugi sekretar – II sekretar,
 - 3) treći sekretar – III sekretar,
 - 4) ataše.
- (2) Konzularna zvanja u DKP-ima Bosne i Hercegovine u skladu s općeprihvaćenim diplomatskim i konzularnim pravilima razvrstavaju se na:
 - a) zvanje generalnog konzula – mogu ga imati diplomate u zvanju ambasadora ili opunomoćenog ministra / ministra savjetnika;
 - b) zvanje konzula – mogu ga imati diplomate u zvanju savjetnika;
 - c) zvanje vicekonzula – mogu ga imati diplomate u zvanju I sekretara ili II sekretara;
 - d) zvanje konzularnog agenta – mogu ga imati diplomate u zvanju III sekretara ili atašea.

Član 46.

(Posebni uslovi za diplomatska zvanja – ataše, treći, drugi i prvi sekretar)

- (1) Za sticanje diplomatskog zvanja ataše zaposleni mora imati jednu godinu radnog iskustva u struci i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou B1.
- (2) Za sticanje diplomatskog zvanja treći sekretar zaposleni mora imati dvije godine radnog iskustva u struci i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou B1.
- (3) Za sticanje diplomatskog zvanja drugi sekretar zaposleni mora imati tri godine radnog iskustva u struci i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou B1.
- (4) Za sticanje diplomatskog zvanja prvi sekretar zaposleni mora imati četiri godine radnog iskustva u struci i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou B1.

Član 47.

(Savjetnik)

- (1) Za sticanje diplomatskog zvanja savjetnik državni službenik mora imati položen savjetnički ispit, šest godina radnog iskustva na diplomatsko-konzularnim poslovima, službovanje u DKP-u Bosne i Hercegovine u trajanju od najmanje jednog mandata i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou C1.
- (2) Izuzetno, državni službenik može steći diplomatsko zvanje savjetnika i kada ne ispunjava uslov službovanja u DKP-u Bosne i Hercegovine ako ispunjava ostale uslove i ima 4 uzastopne ocjene rada “naročito uspješan”, o čemu odluku donosi ministar.

Član 48.
(Ministar savjetnik)

Za sticanje diplomatskog zvanja ministar savjetnik zaposleni mora imati deset godina radnog iskustva na diplomatsko-konzularnim poslovima, službovanja u DKP-u Bosne i Hercegovine u trajanju od najmanje dva mandata i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou C1.

Član 49.
(Opunomoćeni ministar)

Za sticanje diplomatskog zvanja opunomoćeni ministar zaposleni mora imati dvanaest godina radnog iskustva na diplomatsko-konzularnim poslovima, službovanje u DKP-u Bosne i Hercegovine u trajanju od najmanje dva mandata i znanje jednog zvaničnog jezika Ujedinjenih naroda na nivou C1.

Član 50.
(Unapređenje)

- (1) Državni službenik iz člana 45. može, bez raspisanog internog oglasa i provedenog internog konkursa, napredovati na radno mjesto za jedan nivo više od radnog mjesta na koje je postavljen (unapređenje bez konkursa), pod uslovima koji su utvrđeni pravilnikom koji donosi ministar.
- (2) Unapređenje iz stava (1) ovog člana može se obaviti samo jednom u dvanaest mjeseci, s tim da se ne može obaviti za vrijeme dok se državni službenik diplomatsko-konzularne službe nalazi na radu u DKP-u Bosne i Hercegovine.

Član 51.
(Dužnosti koje proizlaze iz obavljanja vanjskih poslova)

- (1) Šefovi DKP-a Bosne i Hercegovine, državni službenici i zaposlenici u Ministarstvu ili na radu u DKP-u Bosne i Hercegovine, kao i sve druge osobe zaposlene u Ministarstvu po bilo kojem osnovu, dužni su da u obavljanju službe i van nje:
 - a) štite interese i ugled Bosne i Hercegovine i njenih institucija;
 - b) postupaju u skladu s pravilima međunarodnog prava i zakonskim propisima u Bosni i Hercegovini;
 - c) izvršavaju obaveze koje proizlaze iz odredaba ovog zakona, a na osnovu instrukcija i ovlaštenja koje daje ministar vanjskih poslova, šef DKP-a Bosne i Hercegovine ili rukovodeća osoba u Ministarstvu;

- d) tačno, objektivno i pravovremeno obavještavaju Ministarstvo, odnosno šefa DKP-a Bosne i Hercegovine, o događajima, saznanjima i dokumentima koji su od značaja za interese i obaveze Bosne i Hercegovine;
 - e) budu dostupni i nakon završetka radnog vremena;
 - f) štite imovinu, opremu i povjerljive podatke;
 - g) poštuju propise, pravila ponašanja i protokol države prijema za vrijeme rada u DKP-u Bosne i Hercegovine;
 - h) suzdrže se od obavljanja djelatnosti koja je nespojiva s diplomatsko-konzularnom službom.
- (2) Šefu DKP-a Bosne i Hercegovine nije dozvoljeno da, bez prethodno pribavljene saglasnosti Ministarstva, napušta državu prijema.
- (3) Državnim službenicima i zaposlenicima na radu u DKP-u Bosne i Hercegovine nije dozvoljeno bez prethodnog informiranja i saglasnosti šefa DKP-a Bosne i Hercegovine napuštanje teritorije države prijema.
- (4) Šefu DKP-a Bosne i Hercegovine, državnim službenicima i zaposlenicima koji su na radu u DKP-ima Bosne i Hercegovine, članovima njihove uže porodice koji žive s njima za vrijeme trajanja mandata, kao i svim drugim zaposlenim osobama u Ministarstvu po bilo kojem osnovu i članovima njihove uže porodice, posebno je zabranjeno:
- a) miješati se u unutrašnje stvari države prijema;
 - b) preuzimati diplomatsko ili konzularno zastupanje treće države u državi prijema bez međunarodnog ugovora koji je Bosna i Hercegovina sklopila s tom državom;
 - c) zloupotrebljavati i neovlašteno vršiti diplomatske, konzularne i finansijske poslove;
 - d) nepropisno i nesavjesno čuvati službenu dokumentaciju;
 - e) ne poštivati propise o naplati konzularne takse;
 - f) nezakonito i nenamjenski raspolagati sredstvima DKP-a Bosne i Hercegovine u lične svrhe;
 - g) davati izjave i saopćenja bez saglasnosti Ministarstva;
 - h) komunicirati i razmjenjivati informacije s organima, organizacijama i trećim osobama u državi prijema suprotno instrukcijama Ministarstva;
 - i) koristiti se povlasticama i imunitetima, kao i diplomatskom poštom suprotno njihovoj namjeni;
 - j) poduzimati ili ne poduzimati bilo koje radnje kojim se onemogućava ili otežava rad Ministarstva ili DKP-a Bosne i Hercegovine, kao i nezakonito, nesavjesno, samovoljno i nepravovremeno izvršavati povjerene poslove;
 - k) odavati službene podatke i povjerljive informacije koje proizlaze iz vršenja službene dužnosti neovlaštenim osobama;
 - l) primati poklone ili druge oblike materijalne i nematerijalne naknade, osim prigodnog i uobičajenog ličnog poklona datog od jednog darivaoca čija tržišna vrijednost ne prelazi iznos od 200 KM, dok bez obzira na iznos ne smiju primati novac, ček ili vrijednosne papire;

- m) baviti se djelatnošću nespojivom s diplomatskim, odnosno konzularnim položajem te s propisima i običajima države prijema.
- (5) Pravila ponašanja zaposlenih u Ministarstvu propisuje ministar u skladu sa zakonskim propisima Bosne i Hercegovine.

Član 52.

(Disciplinska odgovornost za povrede službene dužnosti)

- (1) Imenovane osobe, rukovodeći državni službenici, državni službenici s diplomatskim zvanjem, državni službenici i zaposlenici u Ministarstvu odgovaraju za povrede službene dužnosti u skladu s propisima u Bosni i Hercegovini.
- (2) Postupanja navedena u članu 51. stavovi (2), (3) i (4) ovog zakona smatraju se težim povredama službene dužnosti.
- (3) U slučaju da se protiv državnog službenika ili zaposlenika za vrijeme rada u DKP-u Bosne i Hercegovine pokrene disciplinski postupak zbog povrede službene dužnosti, državni službenik ili zaposlenik se vraća u sjedište Ministarstva do okončanja disciplinskog postupka.
- (4) Ako se u disciplinskom postupku utvrdi da je učinjena teža povreda službene dužnosti tokom rada u DKP-u Bosne i Hercegovine, pored sankcija predviđenih propisima u Bosni i Hercegovini kojim je regulisan disciplinski postupak, može se izreći i sankcija povratka državnog službenika u sjedište Ministarstva s obaveznim skidanjem jednog nivoa diplomatskog zvanja, koje se može ponovno steći nakon jedne godine provedene u sjedištu, odnosno sticanja dvije uzastopne ocjene rada "naročito uspješan".

Član 53.

(Gubitak diplomatskog zvanja)

- (1) Diplomatsko zvanje gubi se:
 - a) prestankom radnog odnosa u Ministarstvu;
 - b) kada je u disciplinskom postupku izrečena disciplinska mjera gubitka diplomatskog zvanja.
- (2) Osoba koja obavlja posebnu dužnost u DKP-u Bosne i Hercegovine na osnovu ugovora s drugim organima uprave i institucijama Bosne i Hercegovine gubi diplomatsko zvanje danom prestanka dužnosti.

Član 54.

(Naknada troškova za zdravstveno osiguranje)

- (1) Zaposleni u Ministarstvu za vrijeme rada u DKP-u Bosne i Hercegovine i članovi njihovih porodičnih domaćinstava koji s njima borave u inostranstvu imaju pravo na naknadu troškova za zdravstveno osiguranje i zaštitu. Pravilnikom o plaćama, dodacima i naknadama osoblja u

DKP Bosne i Hercegovine, koji donosi ministar uz saglasnost Vijeća ministara, bliže će se regulisati pitanje zdravstvenog osiguranja i zaštite zaposlenih na radu.

- (2) Članovima porodičnog domaćinstva, u smislu ovog zakona, smatraju se supružnik i djeca (bračna, vanbračna i usvojena djeca, kao i pastoričad) koja su na redovnom školovanju do navršene 26. godine života, ako ne ostvaruju prihod po osnovu rada u inostranstvu i borave sa zaposlenim, a nosioci su službenog ili diplomatskog pasoša, kao i djeca s posebnim potrebama bez obzira na godine starosti.

Član 55.

(Zakup, korištenje, održavanje i upravljanje imovinom u inostranstvu)

- (1) O zakupu zgrada, poslovnih i stambenih prostorija koje se koriste za potrebe DKP-a Bosne i Hercegovine, na osnovu saglasnosti Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, ugovor zaključuje ministar ili po posebnom ovlaštenju šef DKP-a Bosne i Hercegovine.
- (2) Ministarstvo obavlja poslove u vezi s korištenjem, održavanjem i upravljanjem nekretninama koje se koriste za potrebe DKP-a Bosne i Hercegovine, na način koji propisuje Vijeće ministara.
- (3) Poslovi u vezi sa zakupom, korištenjem, održavanjem i upravljanjem pokretnim stvarima koje se koriste za potrebe DKP-a Bosne i Hercegovine regulišu se internim aktom Ministarstva.

Član 56.

(Pravo na produženo osiguranje)

- (1) Za vrijeme trajanja rada u DKP-u Bosne i Hercegovine, supružnik zaposlenog ima pravo na uplatu penzijsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja iz sredstava Ministarstva, pod uslovom da je bio zaposlen prije odlaska u inostranstvo i da postoji odluka njegovog poslodavca o odobravanju odsustva po osnovu spajanja porodice.
- (2) Sredstva potrebna za osiguranje prava iz stava (1) ovog člana obezbjeđuju se u Budžetu Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Član 57.

(Prijenos posmrtnih ostataka)

Prijenos posmrtnih ostataka državnog službenika ili zaposlenika ili člana njegove uže porodice, čija je smrt nastupila za vrijeme obavljanja službe u DKP-u Bosne i Hercegovine, s pripadajućim troškovima transporta i sahrane umrle osobe, pada na teret Ministarstva.

Član 58.
(Rad pod posebnim uslovima)

- (1) Zaposleni koji je upućen na rad u DKP Bosne i Hercegovine dužan je da radi pod posebnim uslovima kad je to neophodno za izvršenje dužnosti utvrđenih ovim zakonom.
- (2) Pod posebnim uslovima smatra se rad:
 - a) u opasnim zonama zahvaćenim ratom;
 - b) u zonama s neposrednim ratnim stanjem;
 - c) u teškim klimatskim uslovima;
 - d) u uslovima velikih elementarnih nepogoda;
 - e) u nezadovoljavajućim zdravstveno-higijenskim uslovima.
- (3) Pravilnikom o plaćama, dodacima i naknadama osoblja u DKP-u Bosne i Hercegovine utvrđuju se uslovi i način ostvarivanja prava na dodatak za rad pod posebnim uslovima.
- (4) Državnim službenicima raspoređenim na rad u diplomatske misije ili konzularne urede u državama s posebno teškim klimatskim ili drugim uslovima rješenjem ministra odobrava se korištenje godišnjeg odmora do 45 radnih dana.

Član 59.
(Rad u međunarodnoj organizaciji)

- (1) Državnim službenicima s diplomatskim zvanjem, državnim službenicima i zaposlenicima Ministarstva koji zasnuju radni odnos na određeno vrijeme u međunarodnoj organizaciji miruje radni odnos u Ministarstvu za vrijeme obavljanja dužnosti u međunarodnoj organizaciji.
- (2) Po okončanju rada u međunarodnoj organizaciji zaposleni je dužan da o svojoj namjeri povratka obavijesti Ministarstvo najkasnije u roku od pet dana od prestanka radnog odnosa u međunarodnoj organizaciji.

DIO PETI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 60.
(Postojeći status)

- (1) Državni službenici i zaposlenici koji su bili u radnom odnosu u Ministarstvu prije stupanja na snagu ovog zakona zadržavaju status i diplomatska zvanja koja su stekli do dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Državni službenik raspoređen na radno mjesto u diplomatskom zvanju za koje je pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđen kao uslov položen diplomatsko-konzularni, odnosno viši diplomatsko-konzularni ispit, a koji na dan stupanja na snagu ovoga zakona nema položen taj ispit, dužan ga je položiti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

- (3) Državni službenik raspoređen u DKP-u Bosne i Hercegovine na rad za koji je pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji kao uslov utvrđen položen diplomatsko-konzularni, odnosno viši diplomatsko-konzularni ispit, a koji na dan stupanja na snagu ovoga zakona nema položen taj ispit, dužan ga je položiti u roku od dvije godine od dana isteka mandata i povratka iz DKP-a Bosne i Hercegovine.
- (4) U slučaju neispunjavanja uslova iz stavova (1) i (2) ovoga člana državni službenik će se rasporediti na ono diplomatsko zvanje za koje ispunjava uslove u skladu s pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

Član 61.

(Rokovi za donošenje provedbenih propisa)

Podzakonski akti čije je donošenje propisano ovim zakonom bit će doneseni najkasnije u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 62.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj _____
_____ godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

Нацрт закона о спољним пословима Босне и Херцеговине

Приједлог Амандмана

Амандман I

У члану 17. став j):

“j) обезбјеђује заштиту права и интереса Босне и Херцеговине, њених држављана и правних лица у области политичких, економских, културно-просвјетних, научно-техничких, информативних и других односа међународног карактера;”

мијења се на начин да се иза ријечи “њених држављана и правних лица” ставља тачка и остатак текста, *брише се*

У члану 17. став став к):

“к) брине, у сарадњи с надлежним органима у Босни и Херцеговини, о статусу држављана Босне и Херцеговине који по било којем основу живе изван земље, те о успостављању, одржавању, унапређењу и координацији сарадње с дијаспором из Босне и Херцеговине, као и с њиховим удружењима у другим државама;”

Мијења се на начин да се иза ријечи “који по било којем основу живе изван земље”, ставља тачка и остатак текста, *брише се*

Амандман II

Чланови 19., 20., 21., 22., 23., бришу се.

Образложење: Организација Министарства дефинисана предложеним члановима се уређује Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији.

Амандман III

Члан 25. се усклађује са Амапдманом I

Амандман IV

Члан 28. се усклађује са Амандманом I

Амандман V

Члан 33., брише се.



ZAPISNIK

sa sastanka održanog dana 20.07.2023. godine u Ministarstvu vanjskih poslova BiH

Prisutni:

1. **Iman Krnjić** – Kabinet ministra;
2. **Tarik Džubur** – Odsjek za pravne, kadrovske i prevodilačke poslove;
3. **Azra Berković** – Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH.

U cilju realizacije Zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 11. sjednice održane dana 11.05.2023. godine, kojim je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo Prijedlog Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, uz prihvaćene korekcije ministra vanjskih poslova Bosne i Hercegovine iznesene tokom rasprave, održan je sastanak u Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine radi utvrđivanja konačnog teksta Prijedloga Zakona o vanjskim poslovima.

Uvidom u stenogram sa 11. sjednice Vijeća ministara BiH i amandmane koji su dostavljeni na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima konstatovano je da su u odnosu na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima izvršene sljedeće izmjene i dopune:

Član 17. nacrta Zakona o vanjskim poslovima koji je dostavljen Vijeću ministara BiH na razmatranje (u daljem tekstu: nacrt Zakona)

- tačka j) obezbjeđuje zaštitu prava i interesa Bosne i Hercegovine, njenih državljana i pravnih lica; (iza riječi "i pravnih lica" je stavljena tačka-zarez, a ostali dio teksta je brisan).
- tačka k) brine, u saradnji s nadležnim organima u Bosni i Hercegovini, o statusu državljana Bosne i Hercegovine koji po bilo kojem osnovu žive izvan zemlje; (iza riječi "žive izvan zemlje" je stavljena tačka-zarez, a ostali dio teksta je brisan).

Član 18. nacrta Zakona je brisan.

Član 19. nacrta Zakona je preformulisan.

Na sastanku je razmatrana i naknadna sugestija koja je zaprimljena od strane Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, a koja je sugerisana nakon usvajanja Prijedloga Zakona o vanjskim poslovima, te je zaključeno da se ista prihvati na način da se član 19. Prijedloga Zakona o vanjskim poslovima dopuni sa tekstom: „*koji donosi ministar vanjskih poslova, uz saglasnost Vijeća ministara.*“

Članovi 20., 21., 22. i 23. nacrta Zakona su brisani.

Član 25. nacrta Zakona

- tačka c) razvoj prijateljskih odnosa i saradnje između Bosne i Hercegovine i države prijema; (iza riječi "i države prijema" je stavljena tačka-zarez, a ostali dio teksta je brisan);
- tačka h) je brisana.

Član 28. nacrtu Zakona

- tačka b) djeluje na unapređenju odnosa s državom prijema; (iza riječi "s državom prijema" je stavljena tačka-zarez, a ostali dio teksta je brisan);
- tačka d) je brisana.

Član 33. je brisan.

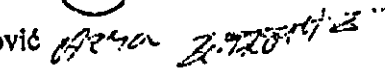
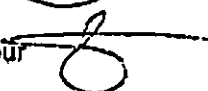
U skladu sa navedenim zaključeno je da se konačni Prijedlog Zakona o vanjskim poslovima sa prihvaćenim amandmanima uputi u dalju zakonodavnu proceduru.

Sarajevo, 20.07.2023. godine

1. Iman Krnjić

2. Tarik Džubur

3. Azra Berković





Broj: 03-50-1-17479-21/18
Sarajevo, 25.08.2022. godine

KURIROM
VRLO HITNO!!!

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
GENERALNI SEKRETARIJAT



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PRIMLJENO: 30-08-2022			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	1834.3	

Predmet: Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, dopuna, 22.
-dostavlja se

Veza: vaš akti br. 05-02-1-1834-1/22 od 27.07.2022. godine i naši akti br. 03-50-1-17479-18/18 od 18.07.2022. godine i 03-50-1-17479-19/18 od 01.08.2022. godine

Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je aktom, broj i datum veze, zatražio dodatnu dopunu materijala dostavljenog aktom Ministarstva, broj 03-50-1-1749-18/18 od 18.07.2022. godine. Između ostalog, dopuna se odnosila na mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine sa pratećim obrazloženjem.

Ovim putem obavještavamo da je Ministarstvo u potpunosti postupilo u skladu sa instrukcijom Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH i za nacrt predmetnog Zakona zatražilo mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini aktom, broj 03-50-1-17479-20/18 od 08.08.2022. godine. Po navedenom zahtjevu Ministarstva, Agencija se očitovala dana 18.08.2022. godine, te u svom mišljenju navela da nema primjedbi na tekst Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine (prilog).

Shodno proceduri utvrđenoj Poslovníkom o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), u prilogu se dostavlja dopuna predmetnog materijala, radi razmatranja i usvajanja na narednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Kako bi se omogućilo nesmetano postupanje Ministarstva i sprovođenje Zaključka Predsjedništva Bosne i Hercegovine od 13.03.2018. godine, a u smislu odredbi člana 33. Poslovníka o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), moli se hitnost u postupanju.

S poštovanjem,

Prilog:
-kao u tekstu



MINISTRICA

dr Bisera Turković

BOSNA I HERCEGOVINA
Agencija za zaštitu ličnih/osobnih
podataka u Bosni i Hercegovini
Sarajevo



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Агенција за заштиту личних података
у Босни и Херцеговини
Сарајево

Broj: 03-1-02-1-638-2/22
Sarajevo: 18.08.2022. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
PRIMLJENO

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
BOSNE I HERCEGOVINE

19. 08. 2022

Musala 2
71000 Sarajevo

Ustrojstvena jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
09-50-1-	17479/18		

PREDMET: Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine,
Mišljenje - dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 03-50-1-17479-20/18 od 08.08.2022. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt iz Veze u čijem prilogu je dostavljen na mišljenje Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine.

Shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11), Agencija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon izvršene analize Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, sa aspekta zaštite prava na privatnost i obrade ličnih podataka, Agencija nema primjedbi.

S poštovanjem,



DIREKTOR

Dragoljub Reljić

Dostavljeno

- Naslovu
- Spis predmeta

Obrazac OFP-DA

[illegible]

2) Rashodi izdaci budžeta

KOD	NAZIV	TROŠKOVNI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI *					TROŠKOVNI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI **1					TROŠKOVNI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI **2				
		Budžet	Nepredviđeni iznosi	Ostali iznosi	Ukupne predviđene rashode	Planirane rashode iz budžeta u tekućoj godini	Preostali jefti	Budžet	Nepredviđeni iznosi	Ostali iznosi	Ukupne predviđene rashode	Budžet	Nepredviđeni iznosi	Ostali iznosi	Ukupne predviđene rashode	Planirane rashode iz budžeta u tekućoj godini
1		2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16=13+14+15
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	0	0	0	38.307,000	38.307,000	0	0	0	0	0	40.114,000	40.114,000	0	0	40.249,000
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	0	0	0	16.545,000	16.545,000	0	0	0	0	0	17.669,000	17.669,000	0	0	17.980,000
614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI	0	0	0	6.497,000	6.497,000	0	0	0	0	0	6.497,000	6.497,000	0	0	6.497,000
615000	KAPITALNI TRANSFERI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
616000	IZDACI ZA KAMATE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
699000	Rashodi od Internih transakcija	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	0	0	0	2.500,000	2.500,000	0	0	0	0	0	7.973,000	7.973,000	0	0	7.314,000
822000	Izdaci za finansijetu i novinu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO RASHODI I IZDACI		0	0	0	63.849,000	63.849,000	0	0	0	0	0	72.253,000	72.253,000	0	0	72.040,000

3) Obrazloženo plaćanje u prihodima i primicima i rashodima i izdacima

U obrazloženju Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine navodi se da će se radi implementacije istog morati donijeti pednaest provedbenih propisa (pravilnika), između ostalih i Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i plaćama, dodacima i naknadama diplomata, državnih službenika i namještenika. Planirani rashodi iskazani su za 2022. godinu u iznosima kako je to navedeno u osnovnom korigiranom Zahtjevu za dodjelu sredstava iz proračuna za 2022. godinu. Rashodi za 2023. i 2024. godinu uneseni su do visine rashoda iskazanih u Zahtjevu DOB-a za 2022-2024. godinu. Planirane članarine u međunarodnim organizacijama, koje se iskazuju na sintetičkom 6140, za 2022. godinu iznose KM 6.497.000, za 2023. godinu iznose KM 6.497.000 i za 2024. godinu iznose KM 6.497.000 kako su navedeni u aktu Ministarstva vanjskih poslova broj:07/15-31-18-1-11384/21 od 17.05.2021. godine, upućenom prema Ministarstvu financija i trezoru Bosne i Hercegovine.

ODJELJAK D: Stanje u oblasti ljudskih resursa i potencijalne obveze

1) Promjena broja zaposlenih

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE					POTREBNO		
	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2	Postojeća stanje (n)		n+1	n+2	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2	
							M	Z						
Službenici i zaposlenici	650	650	650	515	515	515	325	167	0	0	515	515	515	
Rukovodni službenici i sarajnici	8	8	8	5	5	5	4	1	0	0	5	5	5	
Prigovnici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Volontari	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
UKUPNO	658	658	658	520	520	520	329	168	0	0	520	520	520	

Obrazložjenje

2. Potencialne obveze za budžet

NAZIV	
Jamstva	
Ostalo	

ODJELAK ZA FISKALNO POSREDOVANJE I DRUGO PUDŽEVO

NAZIV	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Republike Srpske, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	
Budžeti kantona, kantonalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžeti jedinica lokalne samouprave (općine i gradovi)	

ODJELJAK F: Pečat i potpis odgovornog lica Institucije BiH

OPJELJAK F. Petar, Počas odgovornog Ilica Institucije BiH

Mjesto i datum 15.02.2022

Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla

Mirna Vukobrat

ODJELJAK ZA MISIJSKO MINISTARSTVO FINANSIJA I TRGOVINE

Sukcesija Ministarstva Finansija i Trgovine Bosne i Hercegovine,

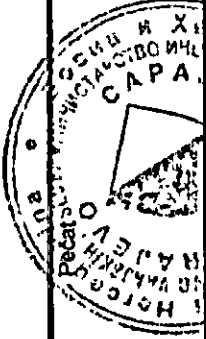
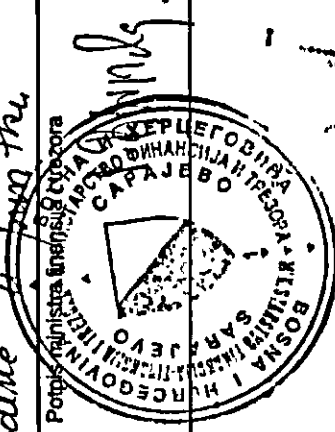
Broj: 05-02-2-8034-10/18 od 2.3.2022. godine

Mjesto i datum

Pечат

Potpis ministara finansija i trgovine

Sarajevu, 2.3.2022. godu



OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH**

Broj: 09/1-41-50-1-17479-6/20

Sarajevo, 11.05.2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH
VRSTA PROPISA	ZAKON
NAZIV PROPISA	Zakon o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov za donošenje Zakona o vanjskim poslovima BiH sadržan je u članu IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? DA – Strategija o vanjskoj politici BiH 2018-2023 iz marta 2018. godine	
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Neophodnost donošenja Zakona u oblasti vršenja vanjskih poslova Bosne i Hercegovine upućuje na više razloga koji se odnose na sljedeće: Donošenjem Ustava BiH - Aneks IV Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH, kojim se predviđa potpuno novo državno uređenje u BiH nametnula se potreba da se u uslovima novog ustavnog uređenja donese zakon koji bi regulisao ovu materiju. Ustav BiH i Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH propisali su nadležnosti za kreiranje i provođenje vanjske politike, ali ne i način vršenja vanjskih poslova. U vezi sa navedenim, ukazala se potreba da se regulišu i preciziraju nadležnosti i odnosi između organa koji učestvuju u kreiranju i sprovođenju vanjske politike, a naročito Predsjedništva BiH i MVP BiH, kao i potreba da se na efikasan način izvršava provođenje vanjske politike BiH, koju utvrđuje Predsjedništvo BiH.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. -Republika Hrvatska je u cilju usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa pravnom tečevinom Evropske unije donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vanjskim poslovima (Narodne novine broj 48/96; 72/13; 127/13; 39/18) kojim se uređuje način rada i djelovanja na području vanjske politike i međunarodnih odnosa, ali i definiše i ustroj i način rada Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske. -Republika Srbija – Vlada Republike Srbije je na već postojeći Zakon o spoljnim poslovima izvršila izmjene 2009. godine ("Sl. glasnik RS", br. 116/2007, 126/2007 - ispr. i 41/2009), a trenutno je u proceduri novi zakon o spoljnim poslovima kojim se definišu nadležnosti Ministarstva spoljnih poslova Republike Srbije u provođenju politike Vlade Republike Srbije prema Evropskoj uniji i nadležnosti u vezi sa procesom pristupanja Republike Srbije, te nadležnosti u vezi sa direktnom saradnjom s drugim državnim tijelima i institucijama i učešćem Ministarstva u radu radnih tijela za pridruživanje Evropskoj uniji. Također, novim zakonom obezbjeđuje se profesionalizacija, stvaranje	

sposobnog i stručnog kadra, maksimalno efikasna zaštita interesa državljana Srbije, reguliše zdravstveno osiguranje ljudi koji rade u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Srbije, ali se i određuju mnogi aspekti funkcionisanja Ministarstva spoljnih poslova Republike Srbije koji su do sada bili zapostavljeni.

- Crna Gora - Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore je tokom 2017. godine radilo na ispunjavanju obaveza iz domena vanjske politike, odnosno međunarodnoj promociji i prezentaciji Crne Gore i njenih strateških vanjskopolitičkih prioriteta – članstva u NATO i EU, te daljeg jačanja regionalne saradnje i dobrosusjedskih odnosa, te u svrhu istog donijelo novi Zakon o vanjskim poslovima ("Sl. list Crne Gore", br. 70/2017) kojim su se na adekvatan način definisali poslovi i uredila struktura Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Cilj donošenja zakona je objedinjavanje postojeće zakonske regulative koja definiše vršenje vanjskih poslova i njeno sređivanje i sistematiziranje u jedinstven Zakon o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine. Cilj donošenja zakona je uspostavljanje jasne distinkcije između vanjske politike i vanjskih poslova koji se vrše putem instrumenta diplomatije.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Uređivanje vršenja vanjskih poslova i napredovanje BiH u procesu evropskih integracija i konačno punopravno članstvo u Evropsku uniju što je strateški cilj BiH u narednom periodu.

Drugo pitanje koje će se regulisati ovim zakonom je modernizacija rada Ministarstva vanjskih poslova kroz jednu dinamičnu organizacionu strukturu različitu od ostalih ministarstava i drugih organa uprave čime će diplomatija Bosne i Hercegovine kao osnovni instrument vođenja vanjske politike unaprijediti i ojačati svoj položaj u funkcionisanju državnog aparata.

Treće pitanje koje će biti obuhvaćeno donošenjem zakona je reforma „službe vanjskih poslova“. Zakonom se na jasan način pravi distinkcija između diplomata koji su direktno angažovani na poslovima osnovne diplomatsko-konzularne djelatnosti, od državnih službenika u smislu Zakona o državnoj službi koji su zaposleni u servisnim službama Ministarstva.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

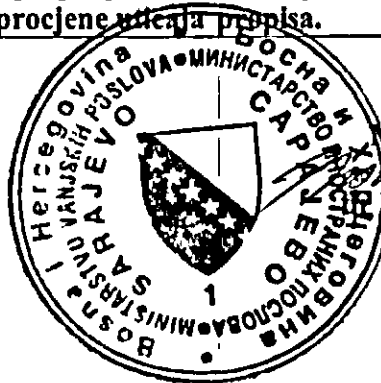
U pripremi Zakona izvršene su konsultacije i pribavljena pozitivna mišljenja Ministarstva pravde BiH, Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora BiH i Direkcije za evropske intergacije BiH.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu:

NE – vjerovatno mali uticaj

Za provođenje ovog zakona Ministarstvo vanjskih poslova BiH će planirati finansijska sredstva u okviru Budžeta Ministarstva kako bi se realizirali ciljevi utvrđeni u zakonu, te za provođenje istog neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine. Ministarstvo vanjskih poslova BiH sačinilo je, u skladu s propisanim procedurama, Zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2020. godinu, kao i Dokumentat okvirnog budžeta za period 2021. do 2023. godine.

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	NE	Za provođenje ovog zakona Ministarstvo vanjskih poslova BiH će planirati finansijska sredstva u okviru Budžeta Ministarstva.
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?	NE	
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?	NE	
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?	NE	
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?	NE	
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	NE	
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		



MINISTRICA
Bisera Turković



Temeljem članka 32. stavka 1. a) Poslovnika o radu Predsjedništva Bosne i Hercegovine (*Službeni glasnik BiH*, broji: 10/13, 32/13 i 22/14), Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je, na 45. redovitoj sjednici, održanoj 13. ožujka 2018. godine, usvojilo

ZAKLJUČAK

1. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine prima k znanju Nacrt zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine.
2. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine da Nacrt zakona iz točke 1. ovog zaključka uputi u zakonodavnu proceduru.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 01-50-1-936-28/18
Sarajevo, 13. ožujka 2018. godine

PREDSJEDATELJ

[Signature]
Akademik Dragan Čović

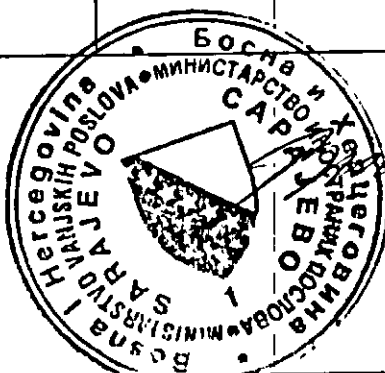


Broj: 03-50-1-17479-12/18
Sarajevo, 15.06.2021. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Ministarstvo vanjskih poslova BiH uz prijedlog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, d a j e

IZJAVU

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Za prijedlog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine konsultacije su obavljene putem web platforme e-konsultacije u periodu od 09.02.2021. – 24.02.2021. godine.
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ili drugi akt ima značajnog uticaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	Prilikom prethodne procjene utjecaja za prijedlog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine ocijenjeno je da ista nema značajnog utjecaja na javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku dodatnih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	Obzirom da je prilikom prethodne procjene utjecaja za prijedlog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine ocijenjeno da ista nema značajnog utjecaja na javnost, nije bilo potrebno predviđati dodatne oblike konsultacija.
4.	Dostavljanje izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	U skladu sa članom 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa, u prilogu dostavljamo Izvještaj o provedenim konsultacijama za prijedlog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine.



MINISTRIČA
Biser Turković
dr Biser Turković



IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

TEMA Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine

IZJAVA O SVRSI Na osnovu Zaključka Predsjedništva BiH, broj 01-50-1-936-28/18 od 13.03.2018. godine, kojim se zadužuje Ministarstvo vanjskih poslova BiH da nacrt Zakona o vanjskim poslovima BiH uputi u zakonodavnu procedure, Ministarstvo je u proteklom periodu, a u skladu sa čl. 30. i 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), poduzelo aktivnosti u smislu pribavljanja mišljenja nadležnih institucija i usklađivanja predmetnog teksta sa dostavljenim mišljenjima i sugestijama istih. Vijeće ministara BiH je, na 19. sjednici održanoj 29.10.2020. godine, zatražilo doradu materijala Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine u smislu obnove mišljenja Institucija, obzirom da je Nacrt pretrpio određene tehničke izmjene u odnosu na 2018. godinu od kada pojedina mišljenja datiraju. Na osnovu naprijed iznesenog, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine bilo je u obavezi obnoviti pojedina mišljenja, te u skladu s odredbama Jedinствених правила за израду правних прописа у институцијамa Bosne i Hercegovine sprovesti ponovne konsultacije na predmetni tekst Nacrta Zakona.

OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

Metode konsultacija	Statistika
Online konsultacije	Broj učesnika: 0 Broj komentara: 0
Datum početka 9.2.2021	Broj prijedloga: 0
Datum kraja 24.2.2021	Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0

ZAKLJUČAK:

Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine je u procesu konsultacija putem web platforme e-konsultacije bio objavljen u periodu od 09.02.2021. - 24.02.2021. godine. U navedenom periodu na tekst Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine nije pristigao niti jedan prijedlog, primjedba niti komentar.

Koordinator konsultacija
Samra Deverović
Samra Deverović

Sarajevo, dana 26.2.2021.



VODITELJ KONSULTACIJA

Nerija Sarić
Nerija Sarić

Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija

Prijedlozi i komentari na član 1

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 1

Prijedlozi i komentari na član 2

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 2

Prijedlozi i komentari na član 3

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 3

Prijedlozi i komentari na član 4

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 4

Prijedlozi i komentari na član 5

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 5

Prijedlozi i komentari na član 6

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 6

Prijedlozi i komentari na član 7

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 7

Prijedlozi i komentari na član 8

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 8

Prijedlozi i komentari na član 9

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 9

Prijedlozi i komentari na Član 10

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 10

Prijedlozi i komentari na Član 11

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 11

Prijedlozi i komentari na Član 12

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 12

Prijedlozi i komentari na Član 13

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 13

Prijedlozi i komentari na Član 14

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 14

Prijedlozi i komentari na Član 15

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 15

Prijedlozi i komentari na Član 16

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 16

Prijedlozi i komentari na Član 17

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 17

Prijedlozi i komentari na Član 18

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 18

Prijedlozi i komentari na Član 19

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 19

Prijedlozi i komentari na član 20

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 20

Prijedlozi i komentari na član 21

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 21

Prijedlozi i komentari na član 22

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 22

Prijedlozi i komentari na član 23

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 23

Prijedlozi i komentari na član 24

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 24

Prijedlozi i komentari na član 25

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 25

Prijedlozi i komentari na član 26

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 26

Prijedlozi i komentari na član 27

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 27

Prijedlozi i komentari na član 28

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 28

Prijedlozi i komentari na član 29

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 29

Prijedlozi i komentari na član 30

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 30

Prijedlozi i komentari na član 31

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 31

Prijedlozi i komentari na član 32

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 32

Prijedlozi i komentari na član 33

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 33

Prijedlozi i komentari na član 34

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 34

Prijedlozi i komentari na član 35

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 35

Prijedlozi i komentari na član 36

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 36

Prijedlozi i komentari na član 37

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 37

Prijedlozi i komentari na član 38

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 38

Prijedlozi i komentari na član 39

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 39

Prijedlozi i komentari na član 40

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 40

Prijedlozi i komentari na član 41

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 41

Prijedlozi i komentari na član 42

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 42

Prijedlozi i komentari na član 43

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 43

Prijedlozi i komentari na član 44

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 44

Prijedlozi i komentari na član 45

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 45

Prijedlozi i komentari na član 46

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 46

Prijedlozi i komentari na član 47

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 47

Prijedlozi i komentari na član 48

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 48

Prijedlozi i komentari na član 49

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 49

Prijedlozi i komentari na član 50

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 50

Prijedlozi i komentari na član 51

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 51

Prijedlozi i komentari na član 52

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 52

Prijedlozi i komentari na član 53

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 53

Prijedlozi i komentari na član 54

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 54

Prijedlozi i komentari na član 55

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 55

Prijedlozi i komentari na član 56

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 56

Prijedlozi i komentari na član 57

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na član 57

Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija

Novi prijedlozi



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 04-02-1-795-3/18
Sarajevo, 03.06.2022. godine
(AB)



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
MIŠLJENJE

08. 06. 2022

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
SARAJEVO

Ustrojstvena jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
09-50-1-17479/18			

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine

Veza: Vaš akt broj: 03-50-1-17479-17/18 od 26.04.2022. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine dostavio je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je svojim aktima broj: 05-02-1-795/18 od 08.11.2018. godine, broj: 04-02-1-795-1/18 od 15.05.2020. godine i broj: 04-02-1-795-2/18 od 11.10.2021. godine dao Mišljenja na dostavljeni Nacrt Zakona.

Nakon izvršenog usaglašavanja predmetnog Nacrta Zakona sa pribavljenim mišljenjima nadležnih institucija, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine ponovno je dostavilo Uredu za zakonodavstvo Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo ukazuje slijedeće:

- u članu 11. stav (3), kao i cijelom tekstu Zakona gdje se dalje navodi ovaj izraz, potrebno je pisati puni naziv „distrikta“ u skladu sa članom VI 4. Ustava Bosne i Hercegovine, tako da glasi: „Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine“,
- u članu 12. stav (1) u pogledu skraćenog izraza „Vijeće ministara“, ukazuje se da nije izvršeno skraćivanje ovog izraza kada je prvi put naveden u članu 10. stav (3) Zakona, te

da se skraćivanje izraza vrši u skladu sa članom 41. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) (u daljem tekstu: Jedinstvena pravila), tako da, kada se izraz prvi put navede u punom nazivu izvrši skraćivanje, i tako skraćeni izraz dosljedno dalje koristi u tekstu,

- u članu 17. označavanje tačaka potrebno je izvršiti u skladu sa članom 32. stav (1) Jedinstvenih pravila, tako da, „tač. q), w), x) i y)“ potrebno je zamijeniti odgovarajućim malim slovom abecede po redoslijedu slova,
- takođe, u članu 17. u predloženoj tački dd) riječ „važećim“ potrebno je brisati kao suvišnu,
- u članu 20. tekst: „kontrolise vršenje poslova u Ministarstvu“ potrebno je brisati, a s obzirom da isti nije u skladu sa članom 8. stav 1. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), kao i članom 10. Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/13, 67/15 i 51/18),
- u članu 21. stav (2) tačka m) riječi: „i sekretaru“ potrebno je brisati kao suvišne, jer nisu u skladu sa odredbama čl. 71 - 82. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17) kojim se propisuje inspeksijski nadzor, kao ni sa članom 12. stav (2) Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine,
- u članu 24. ukazuje se da je izraz „diplomatsko – konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine“ već skraćen u članu 1., te da je potrebno da se tako skraćeni izraz dosljedno koristi dalje u cijelom tekstu Zakona,
- u članu 30. stav (2) potrebno je navesti puni naziv države „Bosne i Hercegovine“,
- u članu 32. u pogledu skraćivanja izraza „počasni konzularni funkcioner Bosne i Hercegovine“, ukazuje se da je skraćivanje ovog izraza potrebno izvršiti kad se prvi put navede u tekstu Zakona, odnosno u članu 31. stav (1) Zakona, pa tako skraćeni izraz dosljedno dalje koristiti u cijelom tekstu Zakona,
- u članu 40. stav (2) izraz „Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine“ je već skraćen u članu 1. te je isti potrebno zamijeniti skraćenim izrazom „Ministarstvo“,
- u članu 44. stav (4) potrebno je izvršiti označavanje stava „3“ u skladu sa članom 31. stav (2) Jedinstvenih pravila, sa otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja. Takođe, uočena je greška kod pozivanja na član „44.“, a s obzirom da su „diplomatska i konzularna zvanja“ propisana članom 51., te je isti potrebno korigovati i zamijeniti odgovarajućim članom,
- u članu 48. stav (4) nije jasno iz kojih razloga ministar može donijeti rješenje o povlačenju, odnosno privremenom produženju rada uposlenog u DKP-u, te je isto potrebno obrazložiti, odnosno precizirati,
- u članu 51. stav (1), kao i cijelom tekstu Zakona kada se dalje navodi, skraćeni izraz „DKP“ potrebno je dosljedno koristiti kako je skraćen u članu 1., odnosno „DKP Bosne i Hercegovine“,

- u članu 53. stav (2) ukazuje se da, u skladu sa članom 45. stav (2) Jedinstvenih pravila, navođenje brojeva u propisu do broja 10 piše se slovima (uključujući i broj 10), a iznad deset pišu brojevima, te je shodno navedenom broj „4“ potrebno pisati slovima,
- u članu 56. stav (1) preispitati potrebu da se precizira, da se unapređenje odnosi na državne službenike koji imaju diplomatska i konzularna zvanja iz člana 51. Zakona,
- takođe, u članu 56. stav (2) uočena je greška u pogledu navođenja „stava (2)“ koje je potrebno je zamijeniti sa navođenjem „stava (1)“,
- u članu 57. uočena je tehnička greška u pogledu brojčane oznake stava (3), te je isti potrebno zamijeniti sa oznakom „(1)“, a zatim u tački b), kao i cijelom tekstu Zakona kada se navodi izraz „pozitivni propisi“, riječ „pozitivni“ je potrebno brisati kao suvišan,
- takođe, u članu 57. stav (4) tačka 1) nije jasno kako će se utvrditi, odnosno procijeniti „prigodni i uobičajeni lični darovi manje vrijednosti“, te s obzirom da nije propisan iznos do koje vrijednosti se može primiti poklon, shodno članu 37. stav (1) Jedinstvenih pravila, prema kojem se u propisu koristi precizna terminologija, čije pravne posljedice mogu biti nesumnjivo jasne, potrebno je preciznije odrediti vrijednost poklona,
- u članu 58. stav (2) pozivanje na „član 57. stav. (2), (3) i (4) tač. a) do m)“ potrebno je zamijeniti sa: „članu 57. st. (2), (3) i (4)“,
- u članu 60. stav (1) potrebno decidno navesti ko donosi „Pravilnik o plaćama, dodacima i naknadama osoblja....“,
- u članu 62. stav (2) iza riječi: „osiguranje prava iz“ potrebno je u cilju jasnoće i preciznosti pravne norme, dodati riječi: „iz stava (1)“,
- u članu 66. stav (3) riječi: „stava (1) i (2)“ potrebno je zamijeniti sa „st. (1) i (2)“.

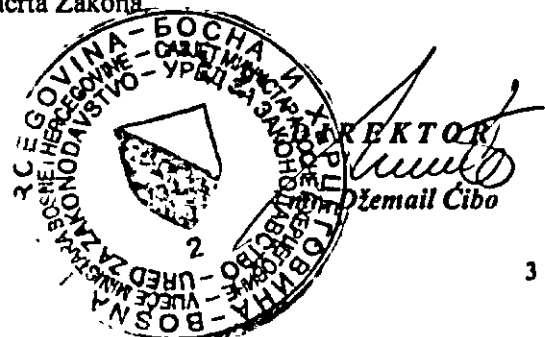
Uz predmetni Nacrt Zakona, u skladu sa Aneksom I Jedinstvenih pravila dostavljen je Obrazac broj 1 – Prethodna procjena uticaja propisa, a shodno Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) dostavljen je Izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću i Izjava rukovodioca o provedenim konsultacijama.

Takođe, uz predmetni Nacrt Zakona, dostavljena su i mišljenja Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Direkcije za evropske integracije.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je prilikom upućivanja prijedloga Zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je pribaviti i mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine, odnosno mišljenja institucija i organizacija koje su konsultovane tokom izrade Nacrta Zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 04-02-1-795-2/18
Sarajevo, 11.10.2021. godine
(AB)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
SARAJEVO

09-50-1-17479/18

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine

Veza vaš akt broj: 03-50-1-17479-15/18 od 29.09.2021. godine

01
02
03
06

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

M I Š L J E N J E

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine dostavio je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je svojim aktima broj: 05-02-1-795/18 od 08.11.2018. godine i broj: 04-02-1-795-1/18 od 15.05.2021. godine dao Mišljenje na dostavljeni Nacrt Zakona.

Nakon izvršenog usaglašavanja predmetnog Nacrta Zakona sa pribavljenim mišljenjima nadležnih institucija, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine ponovno je dostavilo Uredu za zakonodavstvo Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo ukazuje slijedeće:

- u gornjem desnom uglu potrebno je navesti oznaku „Novi tekst“,
- član 2. potrebno je preformulisati radi usklađivanja sa članom 44. stav (2) Jedinostvenih pravila, tako da glasi:

„Riječi koje su radi preglednosti u Zakonu navedene u jednom rodu bez diskriminacije odnose se i na muški i na ženski rod“,

- u članu 4. potrebno je navesti uvodnu rečenicu koja glasi: „U smislu ovog Zakona:“, a zatim, izvršiti unutrašnju podjelu člana na tačke, a u skladu sa članom 32. stav (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) (u daljem tekstu: Jedinostvena pravila),
- u članu 6. stav (1) potrebno je brisati skraćivanje izraza „Predsjedništvo Bosne i Hercegovine“, jer je isto već izvršeno u članu 4. stav (3) Zakona, te je tako skraćeni izraz potrebno dosljedno koristiti dalje u tekstu Zakona,
- u članu 10. stav (5) riječ „domena“ brisati kao suvišnu,
- u članu 17. unutrašnju podjelu člana na stavove potrebno je zamijeniti podjelom na tačke, u skladu sa članom 32. stav (2) Jedinostvenih pravila,
- u članu 18. na kraju rečenice, potrebno je dodati tekst: „u Bosni i Hercegovini“,
- u članu 21. stav (2) potrebno je izvršiti unutrašnju podjelu stava na tačke, a zatim, u tački koja će biti označena kao tačka „b)“ riječi: „i međuljudskih odnosa“ potrebno je brisati, jer sti nisu u djelokrugu rada inspeksijskog nadzora,
- u članu 21. stav (2) u tački koja će biti označena kao tačka „m)“ precizirati kome se podnosi izvještaj,
- takođe, u članu 21. stav (3) potrebno je precizirati ko donosi Pravilnik,
- u članu 38. stav (2) i članu 39. stav (1) preispitati potrebu decidnog navođenja maksimalnog perioda koji se utvrđuje Odlukom o imenovanju,
- u članu 38. stav (6) i članu 39. stav (3) potrebno precizirati gdje se vrši povratak,
- u članu 46. stav (2) potrebno je izvršiti unutrašnju podjelu stava na tačke,
- u članu 61. stav (2) iza riječi: „Vijeće ministara“ potrebno je dodati: „Bosne i Hercegovine“,
- u članu 65. stav (5) - pozivanje na član 25. stav (1) Zakona o radu... u koliziji je sa predloženim stavom (4) ovog člana, te je isto potrebno zamijeniti pozivanjem na: “član 25. stav 2. Zakona o radu...“, a zatim, na kraju teksta, skraćenicu „BiH“ pisati punim nazivom u odgovarajućem padežu,
- u članu 66. stav (1) i članu 67. riječi: „njegovog stupanja na snagu“ potrebno je zamijeniti riječima: „stupanja na snagu ovog zakona“,
- u članu 66. stav (3) potrebno je navesti oznaku navedenih st. „1. i 2.“ sa otvorenom zagradom ispred, i zatvorenom zagradom iza broja.

Ujedno, ukazuje se da je Obrazloženje potrebno dopuniti, tako da se iza dijela „3. Principi na kojima je Zakon zasnovan“ doda dio koji će se odnositi na „usklađenost Zakona koja se odnosi

- na obradu ličnih podataka sa standardima zaštite ličnih podataka“, a u skladu sa članom 60. stav (1) tačka d) Jedinstvena pravila.

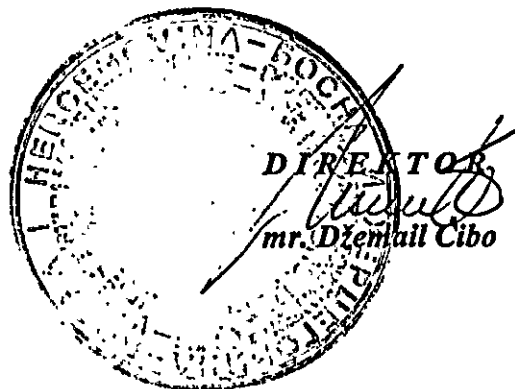
Uz predmetni Nacrt Zakona, u skladu sa Aneksom I Jedinstvenih pravila dostavljen je Obrazac broj 1 – Prethodna procjena uticaja propisa.

Takođe, shodno Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) dostavljen je Izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću i Izjava rukovodioca o provedenim konsultacijama.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, i tako kompletiran materijal uputiti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u dalju proceduru, a prilikom upućivanja prijedloga Zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je pribaviti i mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine i Direkcije za evropske integracije, odnosno mišljenja institucija i organizacija koje su konsultovane tokom izrade Nacrta Zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.



II



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 04-02-1-795-1/18
Sarajevo, 15.05.2020. godine
(AB)



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
PRIMLJENO:

15. 05. 2020

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
SARAJEVO

Ustrojstvena jedinica	Red. broj	Redni broj	Broj priloga
09-50-1-17479	18		

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine

Veza vaš akt broj: 09/1-41-50-1-17479-5/20 od 23.04.2020. godine

01
02
03
06

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine dostavio je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Nacrt Zakona o vanjskim poslovima, radi davanja mišljenja.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je svojim aktom broj: 05-02-1-795/18 od 08.11.2018. godine dao Mišljenje na dostavljeni Nacrt Zakona.

Nakon izvršenog usaglašavanja predmetnog Nacrta Zakona sa pribavljenim mišljenjima nadležnih organa, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine ponovno je dostavilo Uredu za zakonodavstvo Nacrt Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo ukazuje slijedeće:

- oznaku unutrašnje podjele Zakona „DIO.“ potrebno je pisati na lijevom dijelu stranice,
- u odgovarajućem dijelu Zakona formulisati član kojim će se propisati međusobni odnosi državnih organa u vođenju vanjske politike, kao i način ostvarivanje saradnje ovih organa, a s obzirom da je članom 1. propisano da se ovim Zakonom uređuju između ostalog i „međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova“,
- u članu 3. iza riječi: „međunarodni ugovori“ preispitati potrebu dodavanja riječi: „i drugi propisi“.

Trg Bosne i Hercegovine br.1. Tel: +387 33 213 - 756, Fax: +387 33 220-944
Trg Bosne i Hercegovine br.1. Tel: +387 33 213 - 756, Fax: +387 33 220-944

- u članu 4. stav (3) navesti puni naziv „Predsjedništva Bosne i Hercegovine“ a zatim izvršiti skraćivanje izraza u skladu sa članom 41. stav (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) (u daljem tekstu: „Jedinstvena pravila“), i tako skraćeni izraz dosljedno koristiti u cijelom tekstu Zakona,
- prethodna sugestija odnosi se i na član 7. tačka d) u pogledu naziva „Parlamentarne skupštine...“,
- preispitati da se u članu 10. iza stava (1) doda novi stav (2) kojim će se u skladu sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) (u daljem tekstu: Zakon i ministarstvima i drugim organima uprave) propisati da „da Ministarstvo predlaže Predsjedništvu učlanjenje, odnosno učešće Bosne i Hercegovine u radu međunarodnih organizacija“.
- takođe, u članu 10. stav (3) preispitati potrebu da se iza riječi „drugi organi uprave“ stavi interpunkcijski znak „zarez“ i dodaju riječi: „institucije Bosne i Hercegovine“,
- u članu 11. stav (3) riječi: „iz stavova (1) i (2) ovog Člana“ zamijeniti riječima: „iz st. (1) i (2) ovog člana“,
- u članu 15. stav (1) u prvom redu, iza riječi: „za sprovedene“ dodati „utvrđenu“, a što je u skladu sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave,
- u članu 16. potrebno je iza „tačke p)“ nastaviti označavati tačke abecednim redoslijedom, a u skladu sa članom 32. stav (2) Jedinstvenih pravila,
- čl. 18. i 19. potrebno je brisati kao suvišne, a s obzirom da je imenovanje ministara i zamjenika ministara, kao i njihove obaveze i ovlaštenja, propisano Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Zakonom o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17),
- u članu 21. stav (1) riječ „neformalno“ potrebno je brisati kao suvišno,
- u čl. 30. i 55. potrebno je brisati oznaku stava (1), s obzirom da se član sastoji od samo jednog stava, te se taj stav brojčano ne označava, a u skladu sa članom 31. stav (2) Jedinstvenih pravila,
- u „Dijelu četvrtom“ formulisati novi član koji će se odnositi na uslove za prijem u Ministarstvo (opće i posebne, kao i posebne uslove za diplomate),
- u članu 34. stav (1) potrebno je navesti oznaku navedenog stava „3.“ sa otvorenom zagradom ispred, i zatvorenom zagradom iza broja,
- prethodna sugestija odnosi se i na član 47. stav (5) i član 48. stav (3).
- u članu 37. stav (1) potrebno je izvršiti unutrašnju podjelu i označavanje tački i alineja u skladu sa čl. 32. i 33. Jedinstvenih pravila, tj. tako da glasi:
„a) Viša diplomatska zvanja su:“

1) ambasador..."

- takođe, u članu 37. stav (2) tačka d) preispitati potrebu da se ujednačano, kao u prethodnim tačkama ovog stava, navede kojem rang odgovara zvanje „konzularnog agenta“,
- u članu 47. stav (4) u pogledu odrednice „može“ ukazuje se na član 37. Jedinstvenih pravila prema kojem se u propisu koristi precizna terminologija čije pravne posljedice mogu biti nesumnjivo jasne, a zatim, potrebno je na propisati u skladu sa kojim propisom će se utvrditi način i uslovi korištenja godišnjeg odmora za navedene državne službenike,
- u članu 48. stav (4) i članu 49. stav (2) precizirati period na koji se može produžiti mandat,
- u članu 48. stav (4) riječi: „stava 1. i stava 2. ovog Člana“ zamijeniti riječima: „st. (1) i (2) ovog člana“,
- u članu 57. iza riječi: „Službenom glasniku“, potrebno je riječi „Bosna i Hercegovina“ zamijeniti sa „BiH“.
- s obzirom da se u Nacrtu Zakona primjenjuju različiti načini pozivanja, i to zatvoreno pozivanje u članu 16. tačka j) i članu 17. stav (11) i otvoreno pozivanje u članu 32. stav (4) potrebno je opredjeliti se za jedan način pozivanja i isti dosljedno primjenjivati u cijelom propisu, a u ukoliko se predlagatelj opredjeli za zatvoreni način pozivanja, potrebno je u skladu sa članom 39. stav (2) tačka a) pozvati se na propis uz navođenje podataka o njihovom objavljivanju, sa svim izmjenama i dopunama.

Istovremeno, Ured za zakonodavstvo ukazuje da se u Obrazloženju, u dijelu „1. Ustavni osnov za donošenje Zakona“ tekst iz prve podtačke, koji počinje sa „U članu III 1) kojim...“ izdvoji iz ovog dijela, a s obzirom da je Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine i naveden je u prvoj podtački, a preostali dio teksta eventualno se može ugraditi u drugom odgovarajućem dijelu Obrazloženja.

Takođe, ukazuje se da je Obrazloženje potrebno dopuniti, tako da se iza dijela „2. Razlozi za donošenje Zakona“ doda dio koji će se odnositi na „Principe na kojima je Zakon zasnovan“, a u skladu sa članom 60. stav (1) tačka c) Jedinstvena pravila.

Takođe, Ured za zakonodavstvo ukazuje na potrebu, da se shodno Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), prilikom upućivanja prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, materijal kompletira sa izjavom pripremljenom u skladu sa odredbama člana 22. citiranih pravila.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje na obavezu provođenja prethodne procjene uticaja propisa, koja proizilazi iz Aneksa I Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17), te je potrebno predmetni materijal kompletirati sa Obrascem broj 1 – Prethodna procjena uticaja propisa.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.


DIREKTOR
mr. Džemal Čibo

3

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство



BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 05-02-1-795/18
Sarajevo, 08.11.2018. godine
(AB)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

PRIMLJENO: 12 -11- 2018

Ustrojstvena jedinica	Klasifikaciona oznaka	Predni broj	Broj priloga
09/1-21-50-1-17479-1		17479-1	1/18

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o vanjskim poslovima

Veza vaš akt broj: 09/1-21-50-1-17479-1/18 od 31.07.2018. godine

01
02
03

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o vanjskim poslovima, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o vanjskim poslovima sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija po ovom Ustavu.

Predmetnim Zakonom uređuje se vršenje vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, nadležnost i djelokrug rada Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo), organizacija Ministarstva i diplomatsko – konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine, kao i druga pitanja u vezi s tim.

Kao razlozi za donošenje predmetnog Zakona, u dostavljenom Obraloženju, navodi se potreba da se regulišu i preciziraju nadležnosti i odnosi između organa koji učestvuju u kreiranju i provođenju vanjske politike, kao i potreba da se na efikasan način izvršava provođenje vanjske politike, koju utvrđuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o vanjskim poslovima, Ured za zakonodavstvo ukazuje slijedeće:

Трг Босне и Херцеговине бр.1.Тел: +387 33 213 - 756, Факс: + 387 33 220-944
Трг Босне и Херцеговине бр.1. Тел: +387 33 213 - 756, Fax: + 387 33 220-944

MVP BiH DMS, 09-50-1-17479/18, 12.11.2018
po Ahmet Halilović, 28.02.2020 10:18

- oznaku „Nacrt“ u gornjem lijevom uglu, izdvojiti i situirati u gornji desni ugao,
- u preambuli, prije riječi „sjednici“ predvidjeti prazan prostor za upisivanja broja sjednice, a zatim iza riječi „održanoj“ predvidjeti prazan prostor za upisivanja datuma održane sjednice i dodati riječ „godine“
- u nazivu, riječ „Zakon“ izdvojiti u posebna red i situirati u sredini, a ztim preispitati potrebu da se u nazivu, iza riječi „poslovima“ dopuni sa „Bosne i Hercegovine“,
- u cijelom tekstu Zakona, skraćenicu „BiH“ pisati punim nazivom u odgovarajućem padežu,
- u članu 1. stav (1) na kraju teksta, riječi: „koji proizilaze iz vršenja spoljnih poslova“ brisati kao suvišne, a zatim, izdvojiti stav (2) u poseban član koji će se odnositi na „Supsidijarnu primjenu propisa“, te riječi: „podzakonski opšti akti“ brisati kao suvišne,
- shodno naprijed navedenom, brisati oznaku stava (1) u članu 1., a u skladu sa članom 31. stav (2) Jedinštvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) (u daljem tekstu: „Jedinštvena pravila“),
- iza člana 1., u uvodnim odredbama formulisati član koji će se odnositi na „upotrebu muškog i ženskog roda“ u skladu sa članom 44a. Jedinštvenih pravila,
- preispitati potrebu formulisanja člana koji će sadržavati informaciju o značenju izraza korištenih u predmetnom Zakonu, a u skladu sa članom 9. Jedinštvenih pravila,
- formulisati novi član kojim će se propisati „Opći principi“ Zakona, a u skladu sa članom 11. Jedinštvenih pravila,
- formulisati član kojim će se propisati međusobni odnosi državnih organa u vođenju vanjske politike, kao i način ostvarivanje saradnje ovih organa, a s obzirom da je članom 1. propisano da se ovim Zakonom uređuju između ostalog i „međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova“,
- u članu 2. navesti puni naziv „Predsjedništva Bosne i Hercegovine“ a zatim izvršiti skraćivanje izraza u skladu sa članom 41. stav (1) Jedinštvenih pravila, i tako skraćeni izraz dosljedno koristiti u cijelom tekstu Zakona, a zatim na kraju teksta, riječi: „inostranih poslova BiH“ brisati kao suvišne, a imajući u vidu da je u članu 1. već izvršeno skraćivanje ovog izraza,
- u članu 3. potrebno je brisati skraćivanje izraza „Predsjedništvo Bosne i Hercegovine“ kao suvišno, a imajući u vidu prethodnu primjebu u pogledu člana 2.,
- takođe, u članu 3., kao i cijelom tekstu Zakona gdje je izvršena podjela na tačke, potrebno je označavanje tačaka izvršiti malim slovima „abecede“ ispred teksta odredbe, u skladu sa članom 32. stav (2) Jedinštvenih pravila,

- u nazivu člana 4. riječ „Nadležnost za“ brisati kao suvišne, a zatim dopuniti u nazivu na koga se imenovanje i opoziv odnosi,
- u članu 5. stav (2) potrebno je decidno navesti rok do kada je ministarstvo obavezno dostaviti prijedlog Platforme Predsjedništvu,
- takođe, u članu 5. stav (3) precizirati rok u kojem Predsjedništvo informiše Parlamentarnu skupštinu,
- u članu 6. kod skraćivanja „Savjeta ministara..“ u zagradi, iza riječi: „u daljem tekstu“ dodati interpunkcijski znak „dvotačku“,
- takođe, u članu 6. stav (2) potrebno je izvršiti usklađivanje sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) (u daljem tekstu: Zakon i ministarstvima i drugim organima uprave) kojim je propisano da je: „Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine nadležno za predlaganje Predsjedništvu učlanjenje, odnosno učešće Bosne i Hercegovine u radu međunarodnih organizacija“, a zatim drugu rečenicu koja počinje sa: „Inicijativu za članstvo...“ izdvojiti u novi stav (3), te na kraju rečenice, iza riječi: „organi uprave i organizacije“ dodati riječi: „putem Ministarstva“,
- član 7. brisati kao suvišan, a s obzirom da je „postupak zaključivanja i izvršavanja...“ već propisan i predmet regulisnja Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, br. 29/00 i 32/13),
- shodno naprijed navedenom izvršiti prenumeraciju narednih članova,
- u članu 8. st. (1) i (2) nije jasno kome navedeni organi i institucije upućuju prijedloge, te je navedeno potrebno precizirati, a zatim stavu (1) u pogledu „sticanja članstva u onim organizacijama i institucijama u kojima Bosna i Hercegovina nije član“, potrebno je izvršiti usklađivanje sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave, prema kojem je propisana nadležnost Ministarstva vanjskih poslova za davanje ovih prijedloga Predsjedništvu Bosne i Hercegovine, te se u tom smislu može preispitati mogućnost davanja inicijative od strane „ministarstava i drugih organa uprave Bosne i Hercegovine“ Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, i u skladu sa navedenim uskladiti i stav (2) ovog člana, tj. jasno precizirati kad se može pokrenuti „prijedlog“ a kad „inicijativa“.
Takođe, na kraju rečenice stava (1), iza riječi „Ministarstva“ brisati riječi: „inostranih poslova BiH“, s obzirom da je u članu 1. izvršeno skraćivanje ovog izraza, te je potrebno dosljedno ga koristiti dalje u tekstu.
Shodno navedenoj primjedbi, naziv člana uskladiti sa sadržajem člana, te ga preformulisati tako da glasi: „Mišljenja na inicijative i prijedloge“,
- u članu 8. stav (2) riječi: „u prethodnom stavu“ zamijeniti riječima: „stava (1) ovog člana“, s obzirom da korištenje izraza kao što su „prethodni naredni i sl“ u svrhu navođenja treba izbjegavati, a u skladu sa članom 40. stav (2) Jedinjstvenih pravila,
- takođe, u članu 8. stav (3) riječi: „stavova 1 i 2 ovog Člana“ zamijeniti riječima: „st. (1) i (2) ovog člana“, a zatim preispitati potrebu da se prije riječi: „donosi“ dodaju riječi: „na

prijedlog Vijeća ministara ili na prijedlog Ministarstva“, a uzimajući u obzir predloženi član 6. stav (2), te na kraju rečenice riječi „Predsjedništvo BiH“ zamijeniti skraćenicom iz člana 2.,

- član 9. potrebno je uskladiti sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave kojim su propisane nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, te je stav (3) ovog člana potrebno brisati, a zatim u stavu (1) riječi: „o bitnijim pitanjima iz međunarodnih odnosa koji su od značaja za BiH“ potrebno zamijeniti riječima „o praćenju stanja i razvoj međunarodnih odnosa Bosne i Hercegovine sa drugima državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih odnosa“, a iza riječi: „Savjet ministara“ potrebno je brisati „BiH“ s obzirom da je izvršeno skraćivanje ovog izraza u članu 6. stav (2), te se tako skraćeni izraz treba dosljedno koristiti u cijelom tekstu,
 - u članu 11. stav (1) na kraju teksta iza riječi „Ministarstva“ potrebno je brisati riječi: „inostranih poslova BiH“, a s obzirom da je u članu 1. izvršeno skraćivanje ovog izraza, a zatim u stavu (2) u šestom redu, riječ „sporazumom“ zamijeniti riječima: „međunarodnim ugovorom“,
 - u članu 12. stav (1) riječ „usaglašene“ zamijeniti riječima „utvrđenu“, a u skladu sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave, a zatim u drugom redu riječ „kako“, i u trećem redu „tako i“ potrebno je brisati kao suvišne,
 - u članu 13. potrebno je brisati oznaku „stava (1)“, s obzirom da, kad se član sastoji od samo jednog stava, taj stav se brojčano ne označava, a u skladu sa članom 31. stav (2) Jedinistvenih pravila,
 - takođe, u članu 13. tačka a) – na kraju teksta dodati riječi: „i obavlja stručne poslove u vezi s tim“, a što je u skladu sa članom 8. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave,
- u predloženoj tački b) koja postaje tačka c) iza riječi „predlaže“ dodati riječ „Predsjedništvo“, a zatim na kraju teksta ove tačke, dodati riječi: „te predlaže priznanje drugih država i Vlada“,

Imajući u vidu nadležnost Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine i poslove koje obavlja u okviru svog djelokruga, preispitati mogućnost da se član 13. dopuni sa novom tačkom:

„aa) obavlja poslove sigurnosti i fizičko – tehničke zaštite ministarstva; DKP BiH i zaposlenih na način koji propisuje Vijeće ministara na prijedlog ministra“,

- u članu 14. stav (1) - uvodnu rečenicu: „Ministratsvo kao specifičan organ uprave nadležan za sprovođenje spoljne politike Bosne i Hercegovine“ potrebno je brisati kao suvišnu, a s obzirom da je u članu 12. stav (1) već navedeno propisano,
- takođe, u članu 14. st. (2) i (3) potrebno je uskladiti sa članom 19. Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 30/13) kojim se propisuju vrste organizacionih jedinica (osnovne organizacione jedinice, samostalne organizacione jedinice...), kao i da se u organu uprave mogu, ako to adekvatnije odgovara obavljanja oređenih poslova, utvrditi i organizacione

jedinice pod drugim nazivima, s tim što se mora utvrditi s kojom organizacionom jedinicom iz ovog člana se izjednačava ta organizaciona jedinica,

stav (4) potrebno je uskladiti sa članom 25. Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 30/13) koji propisuje da se kabinet osniva za obavljanje poslova koji su neposredno vezani za rukovodioca, a riječi: „koordiniše rad ministarstva u cjelini“ brisati kao suvišne, a s obzirom da je to nadležnost sekretara institucije,

u stavu (7) potrebno je izvršiti usklađivanje sa članom 11. stav (1) Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave Bosne i Hercegovine, tj. preformulisati tako da glasi:

„(7) Pomoćnik ministra rukovodi sektorom za koji je zadužen i u tom pogledu organizuje obavljanje svih poslova iz nadležnosti tog sektora.“,

u stavu (11), na kraju rečenice, iza riječi: „Generalnim inspektoratom“ dodati riječi: planira i organizuje vršenje inspeksijskog nadzora i u obavljanju tih poslova odlučuje o pitanjima za koje je zakonom ovlašten“, a u skladu sa članom 12. stav (1) Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave Bosne i Hercegovine,

u stavu (13) riječi: „Stava 12 ovog člana“ zamijeniti riječima: „stava (12) ovog člana“,

- član 17. potrebno je preformulisati i uskladiti sa članom 8. stav 1. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17) i članom 10. stav (1) Odluci o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/13, 67/15 i 51/18),
- u članu 18. stav (1) preformulisati u skladu sa članom 39. Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave Bosne i Hercegovine,
- iza člana 19. preispitati potrebu formulisanja novog člana koji bi se odnosio na „Zajedničko predstavljanje (kolokacija)“,
- u članu 23. potrebno je brisati oznaku „stava (1)“, s obzirom da, kad se član sastoji od samo jednog stava, taj stav se brojačno ne označava, a u skladu sa članom 31. stav (2) Jedinistvenih pravila,
- u članu 24. stav (4) riječ „stava“ zamijeniti sa „st.“, a zatim riječ „Člana“ kao i cijelom tekstu Zakona kada se navodi „član“ pisati početnim malim slovom,
- u „Dijelu četvrtom“ prije člana 26. formulisati član kojim će se propisati „Primjena propisa“ u odnosu na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u Ministarstvu i diplomatsko – konzularnim predstavništvima, te na odgovarajući način izdvojiti stav (4) člana 27. i ugraditi u ovaj član, uz decidno navođenje propisa, a zatim formulisati nove članove koji će se odnositi na uslove za prijem u Ministarstvo (opće i posebne, kao i posebne uslove za diplomate), način zasnivanja radnog odnosa, stručno usavršavanje, diplomatsko – konzularni ispit (stručni ispit za pojedina zvanja),
- u članu 26. stav (1) riječi pisati u jednini, a u skladu sa članom 43. stav (1) Jedinistvenih pravila,

- takođe, u članu 26. stav (2) riječi: „prethodnog stava“ zamijeniti riječima: „stava (1) ovog člana“, s obzirom da korištenje izraza kao što su „prethodni naredni i sl“ u svrhu navođenja treba izbjegavati, a u skladu sa članom 40. stav (2) Jedinistvenih pravila,
- u članu 28. stav (3) na kraju teksta, iza riječi „Ministarstva“ dodati interpunkcijski znak „zarez“ i riječi: „u skladu sa propisima države prijema, ukoliko međunarodnim ugovorom nije drugačije poropisano“,
- u članu 29. stav (1) potrebno je decidno navesti u kojim slučajevima i na koji način se može vršiti interni raspored,
- u članu 29. stav (2) riječ „po pravilu“ brisati kao suvišne, a imajući u vidu da se u propisu koriste precizna terminologija, čije pravne posljedice mogu biti nesumnjivo jasne, te da korištenje uobičajenih, a nepreciznih odrednica kao što je „u pravilu i sl“ potrebno izbjegavati, a u skladu sa članom 37. Jedinistvenih pravila,
- takođe, u članu 29. stav (2) - drugu rečenicu ovog stava, koja počinje sa: „Ministar može...“, a u cilju jasnoće i preciznosti pravne norme, izdvojiti u poseban stav, a riječ „privremeno“ zamijeniti decidnom odrednicom u skladu sa članom 37. Jedinistvenih pravila, a u pogledu treće rečenice ovog stava: „upućivanje zaposlenih na rad u DKP BiH i povratak sa rada iz DKP BiH“ potrebno je propisati posebnom normom, a pravilnikom kao podzakonskim aktom se dalje razrađuje ova odredbu zakona,
- posebnim članom ili stavom propisati raspored člana DKP BiH u slučaju donošenja rješenja o povlačenju iz člana 29. stav (2),
- u članu 29. stav (3) potrebno je detaljnije razraditi na način da se precizira „raspored na niže radno mjesto“, a u cilju jasnoće i preciznosti pravne norme, te kako bi se izbjeglo eventualno nezadovoljstvo zaposlenih i vođenje sudskih postupaka,
- u članu 32. potrebno je brisati oznaku „stava (1)“ a u skladu sa članom 31. stav (2) Jedinistvenih pravila, a zatim iza riječi: „U skladu sa“, riječi: „odredbom člana“ zamijeniti riječju „članom“, a zatim kod pozivanja na Zakon o državnoj službi... „brojeve „Službenog glasnika BiH“ u zagradi brisati kao suvišne, s obzirom da je u članu 26. stav (2) već izvršeno pozivanje na ovaj Zakon i u tom slučaju jedino prvo pozivanje mora biti potpuno, a ostala se pozivanja mogu skratiti,
- takođe, u članu 32. označavanje alineja izvršiti u skladu sa članom 33. stav (2) Jedinistvenih pravila, a zatim decidno navesti u skladu sa kojim propisima se odgovara za povrede službene dužnosti ili detaljno razraditi ovu oblast,
- u članu 33. stav (1) u drugom redu iza riječi „koja“ potrebno je „se“ zamijeniti riječima: „samostalno ili u“,
- u članu 34. stav (2) iza broja „12“, u zagradi, broj napisan slovima brisati kao suvišan, a s obzirom da se brojevi iznad deset pišu brojevima, te je nepravilno navoditi brojeve numerički i pisane slovima u zagradi, a u skladu sa članom 45. stav (2) Jedinistvenih pravila, a zatim preispitati dužinu perioda koji mora proteći između dva uzastopna unapređenja,

- takođe, u članu 34. stav (3) riječi: „Stava 1 ovog Člana“ zamijeniti riječima: „stava (1) ovog člana“,
- prethodna sugestija odnosi se i na član 39. stav (2),
- u članu 35. stav (1) tačka d) precizirati „nespojive djelatnosti“,
- u članu 36. potrebno je brisati oznaku stava (1), a zatim na kraju rečenice u pogledu odgovornosti službene dužnosti u skladu sa „pozitivnim propisima BiH“ ukazuje se na član 39. stav (2) tač. a) i b) Jedinstvenih pravila, u kojem su propisana pravila „zatvorenog“ i „otvorenog“ pozivanja, te da je u slučaju otvorenog pozivanja potrebno navesti područje propisa, ili detaljnije razraditi ovu oblast predmetnim Zakonom,
- u članu 37. stav (1) na kraju prve rečenice, iza riječi „zaštitu“ dodati interpunkcijski znak „zarez“ i riječi: „ako međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano“,
- član 38. izdvojiti iz „Dijela četvrti – radnopravni odnosi“ s obzirom da po sadržaju i materiji ne odgovara ovom dijelu, te je potrebno situirati u poseban „Dio“ koji će se odnositi na „Upravljanje i raspolaganje imovinom...“, a zatim predloženi član 38. podijeliti na dva člana od kojih će se jedan odnositi na „upravljanje i raspolaganje nepokretnosti...“ a drugi na „upravljanje i raspolaganje pokretnim stvarima...“, te formulirati novi član kojim će se propisati „kupovina i prodaja zemljišta, zgrada i poslovnih prostorija“,
- u članu 40. stav (1) potrebno je navesti visinu uplate sredstava po osnovu „penziono – invalidskog i zdravstvenog osiguranja“, odnosno precizirati postoje li ograničenja u tom smislu (minimalni iznos ili iznos koji je uplaćivan na poslu prije odlaska u inostranstvo ili neki drugi iznos),
- u članu 40. stav (2) navesti puni naziv: „Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine“,
- u članu 41. stav (2) - u cilju jasnoće pravne norme, posebne uslove označiti tačkama u skladu sa članom 32. stav (2) Jedinstvenih pravila,
- takođe, u članu 41. stav (3) potrebno je decidno navesti ko donosi i u kojem roku „Pravilnik o plaćama, dodacima i naknadama...“,
- formulirati novi član ili u odgovarajućem članu formulirati novi stav kojim će se propisati ko „imenuje i razrješava šefove konzularnih kancelarija“, te formulirati novi član kojim će se regulirati pitanje određivanje „privremenog otparnika poslova i žerana“,
- u članu 43. stav (1) i članu 44. stav (1) potrebno je precizirati period imenovanja,
- u članu 43. stav (2) precizirati period na koji se može produžiti mandat iz stava (1) ovog člana,
- u članu 43. stav (3) decidno navesti gdje se vrši povratak,

- takođe, u članu 43. stav (3) i članu 44. stav (3) broj „3“ pisati „slovima“, a imajući u vidu da se navođenje brojeva do broja 10 piše slovima, u skladu sa članom 45. stav (2) Jedinostvenih pravila,
- prethodna sugestija odnosi se i na član 49. stav (2) u kojem je potrebno broj „5“ pisati slovima,
- u članu 44. stav (2) precizirati period na koji se može produžiti mandat iz stava (1) ovog člana,
- u članu 45. – preispitati potrebu da se iza riječi: „na prijedlog ministra“ dodaju riječi: „i uz saglasnost države prijema ili ako se tome država prijema ne protivi“,
- u članu 50. u trećem redu riječi: „do sada“ brisati kao suvišne,
- član 52. potrebno je situirati prije člana 51. kojim se propisuje „Stupanje na snagu“,
- u smislu stila Nacrta Zakona, ukazuje se na član 39. stav (2) tač. a) i b) Jedinostvenih pravila, u kojem su propisana pravila „zatvorenog“ i „otvorenog“ pozivanja, a koja u Nacrtu Zakona nisu primjenjena (član 26. stav (2)).
- ispod teksta Zakona, napisati oznaku datiranja i potpisa na slijedeći način:

„Broj _____
_____ godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

Istovremeno, Ured za zakonodavstvo ukazuje da se u Obrazloženju, u dijelu „I Ustavno – pravni osnov“ riječ „- pravni“ briše kao suvišna, a u skladu sa članom 32. stav 2. tačka a) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03).

Takođe, Ured za zakonodavstvo ukazuje na potrebu, da se shodno Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), prilikom upućivanja prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, materijal kompletira sa izjavom pripremljenom u skladu sa odredbama člana 22. citiranih pravila.

Ured za zakonodavstvo ukazuje i na obavezu provođenja prethodne procjene uticaja propisa, koja propizilazi iz Aneksa I Jedinostvenih pravila.

Ujedno, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o predmetnom Nacrtu Zakona potrebno pribaviti mišljenje Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Direkcije za evropske integracije i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i tako

kompletiran materijal uputiti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u dalju proceduru, a prilikom upućivanja prijedloga Zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je pribaviti i mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine, odnosno mišljenja institucija i organizacija koje su konsultovane tokom izrade Nacrta zakona.

Na kraju, ukazuje se, da je zbog obima iskazanih primjedbi Ureda za zakonodavstvo, te nakon izvršenog sravnjenja teksta Nacrta Zakona o vanjskim poslovima sa primjedbama i sugestijama pribavljenih mišljenja nadležnih institucija, potrebno ponovno dostaviti Uredu za zakonodavstvo na mišljenje.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.



DIREKTOR
r. Džemal Čibo

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 09-02-4-2028/21
Sarajevo, 15. 3. 2021. godine

31.03.2021

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Musala br. 2
71 000 Sarajevo

✓ 09-50-1-17479/18

PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine; daje se,

Veza: Vaš akt broj: 09/1-50-1-17479-11/18 od 25.2. 2021. godine

U vezi vašeg akta, broj i datum gornji, kojim od Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine tražite mišljenje na Nacrt zakona o vanjskim poslovima (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), na temelju članka 31. stavak 1. točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, dajemo sljedeće

01
02
03
06

MIŠLJENJE

Nakon izvršenog uvida u predloženi tekst Nacrta zakona, konstatiramo da je Ministarstvo pravde, aktom broj: 09-02-4-7552/18 od 14.9.2018. godine, dalo Mišljenje na Nacrt zakona dostavljen Vašim aktom broj: 09/1-21-50-1-17479-2/18 od 31.7.2018. godine.

Također, konstatiramo da je dio primjedbi datih u gore navedenom Mišljenju Ministarstva pravde prihvaćen i ugrađen u tekst predmetnog Nacrta zakona.

Mišljenja smo da je potrebno odredbama Zakona o vanjskim poslovima na jasan i nedvosmislen način regulirati uvjete i postupak za sticanje diplomatskog zvanja, propisivanjem općih i posebnih uvjeta, kao i način gubitka diplomatskog zvanja.

Shodno navedenom, potrebno je na jasan i nedvosmislen način Zakonom regulirati navedenu metriju, te jasno precizirati, kroz odredbe Nacrta zakona, pitanja koja se reguliraju Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, sukladno načelima unutarnje organizacije tijela uprave.

Člankom 18. Nacrta zakona utvrđena je unutarnja organizacija Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine s pobrojanim organizacijskim jedinicama. Mišljenja smo da predmetni članak nije dovoljno precizno definira unutarnju organizaciju Ministarstva, te da je potrebno ne samo pobrojati organizacijske jedinice već utvrditi i jasnu strukturu unutar koje se nalaze organizacijske jedinice da bi sustav rukovođenja i odgovornosti bio jasan. Potrebno je redefinirati termin direkcija u odnosu na termin definiran Zakonom o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02), kojim je propisano da se direkcija osniva za vršenje određenih stručnih poslova pretežno privrednog karaktera i s njima povezanih upravnih poslova čija priroda i način izvršavanja zahtijevaju posebno organiziranje i samostalnost u radu. U predmetnom članku koristi se i termin direktorat, te je nejasno da li se misli na direkciju. Dalje, potrebno je definirati da se unutar šire organizacijske jedinice nalaze najmanje dvije uže organizacijske jedinice. Dalje, stavkom (4) je predviđeno da sekretar Ministarstva ima uređ. Predmetnom odredbom pravi se presedan u odnosu na druga ministarstva i upravne organizacije.

Nadalje, neprecizne su odredbe koje se odnose na „Generalni inspektorat“, njegove ovlasti i status, a Nacrtom zakona nisu propisane procedure koje bi se primjenjivale u svom radu navedene organizacijske jedinice Ministarstva vanjskih poslova.

Također, potrebno je preispitati i naziv „Diplomska akademija“, jer u uobičajenom i ustaljenom govoru „akademija“ predstavlja naziv za obrazovnu ustanovu, a kako se, u konkretnom slučaju radi o organizacijskom dijelu tijela uprave, ovaj termin, a shodno tome i odredbu članka 38. Nacrta zakona, neophodno je preispitati i izmijeniti.

U članku 34. stavak (3) propisuje se da će ministar posebnim Pravilnikom regulirati pitanja upućivanja zaposlenih na rad u DKP i njihov povratak. Predlažemo da se ova odredba dopuni na način da na predloženi Pravilnik suglasnost daje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

U članku 47. stavak (3) predmetnog Nacrta propisuje se da će ministar donijeti Pravilnik o plaćama, dodacima i naknadama osoblju DKP-a BiH, u kome će se utvrditi uvjeti i način ostvarivanja prava na dodatak za rad pod posebnim uvjetima. Predlažemo, također, da se odredba dopuni na način da na predloženi Pravilnik suglasnost daje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Ponovno ukazujemo i na obveznu primjenu odredaba Konvencija Međunarodne organizacije rada, koju je potpisala Bosna i Hercegovina, a odnose se na zaštitu žena i materinstva, odnosno trajanje porodiljnog odsustva žena zaposlenih u DKP-u, što podrazumijeva preispitivanje odredbe članka 35. stavak (1) Nacrta zakona, kao i pribavljanje mišljenja Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, u čijoj nadležnosti je praćenje primjene odredaba međunarodnih konvencija, koje se odnose na oblast radnih odnosa.

Isto tako, ponovno ukazujemo i na obvezu sačinjavanja Obrazloženja propisa sukladno čl. 58.-68. Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 10/21), kao i na obvezu sačinjavanja i dostavljanja Obrascu broj 1-Prethodna procjena utjecaja propisa.

Pored navedenog, ukazujemo i na obveznu primjenu Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ broj 5/17), jer u prilogu Nacrta zakona nije dostavljen dokaz da su provedene javne konzultacije u smislu odredbi članka 7. Pravila, niti Izjava za Vijeće ministara o provedenim konzultacijama sukladno članku 22. navedenih Pravila.

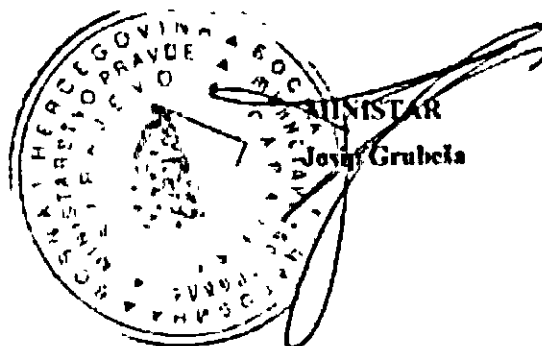
Sukladno naprijed navedenom, neophodno je, prije upućivanja teksta Nacrta zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine na sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, pribaviti mišljenja svih nadležnih institucija i to: Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine sa uredno popunjenim i potpisanim Obrascem 2a-o fiskalnoj procjeni utjecaja propisa, te Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu;
- a/a.

MINISTAR
Josip Grubiša





MINISTARSTVO PRAVDE

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 09-02-4-7552/18
Sarajevo, 14. 9. 2018. godine

 BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

PRIMLJENO: 28-09-2018

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Uslovna prijeka	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj stranica
05	50-1	17479/18	1

Musala br. 2
71 000 Sarajevo

PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o vanjskim poslovima; dostavlja se,

Veza: Vaš akt broj: 09/1-21-50-1-17479-2/18 od 31.7. 2018. godine

U vezi vašeg akta, broj i datum gornji, kojim od Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine tražite mišljenje na Nacrt zakona o vanjskim poslovima (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), a na temelju članka 31. stavak 1. točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

Nakon izvršenog uvida u predloženi tekst Nacrta zakona konstatirano je da:

-Sadržinu propisa neophodno je uskladiti sa nazivom propisa, jer je naziv dio propisa koji sadrži osnovne informacije o materiji koju propis uređuje i na osnovu kojih se propis identificira iz kog razloga sadržina normi koje su predložene u tekstu Nacrta zakona treba da bude usklađena sa samim nazivom propisa;

-Nacrt zakona nije usklađen s odredbama članka 9. Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) (u daljnjem tekstu: Jedinistvena pravila), jer ne sadrži odredbe koje se odnose na informaciju o značenju izraza koji se koriste u propisu, odnosno definiciju, s obzirom da izrazi trebaju biti dosljedno definirani i navedeni u jednom članku, neposredno iza predmeta;

- Nacrt zakona nije usklađen s odredbom članka 11. Jedinistvenih pravila, jer ne sadrži odredbe kojima se definiraju opća načela propisa, koji se stavljaju na početak glavnog dijela propisa i sadrže informaciju o ključnim vrijednostima koji propis regulira;

- Članak 6. Nacrta zakona potrebno je uskladiti s odredbama članka 4. stavak (1) Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora ("Službeni glasnik BiH", broj 29/00), jer je navedenom odredbom propisano da Inicijativu za pokretanje postupka za zaključivanje međunarodnih ugovora mogu dati institucije Bosne i Hercegovine, a člankom 6. stavak (2) Nacrta zakona je predloženo da Vijeće ministara može Predsjedništvu uputiti prijedlog za stjecanje članstva u međunarodnim organizacijama, te da to mogu učiniti i ministarstva i druga tijela uprave, pa se opravdano postavlja pitanje mogu li ovakvu inicijativu uputiti i druge institucije Bosne i Hercegovine, npr. Parlamentarna skupština i sl.;

- Potrebno je precizirati i odredbu članka 7. Nacrta zakona i to glede korištenja termina "relevantni propisi", jer je člankom 35. Jedinistvenih pravila propisano da se u propisu koristi jasna terminologija uz što manje odstupanje od značenja u svakodnevici, u odnosu na pravni

materinstva, odnosno trajanje porodiljnog odsustva žena zaposlenih u DKP-u, što podrazumijeva preispitivanje odredbe članka 30. stavak (1) Nacrta zakona, kao i pribavljanje mišljenja Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, u čijoj nadležnosti je praćenje primjene odredaba međunarodnih konvencija koje se odnose na oblast radnih odnosa. 7

Pored naprijed datih sugestija koje se odnose na obvezu postupanja u skladu s Jedinственим pravilima, ukazujemo i na obvezu sačinjavanja Obrazloženja propisa sukladno čl. 58.-68. Jedinствених pravila, kao i na obvezu sačinjavanja i dostavljanja Obrasca broj 1-Prethodna procjena utjecaja propisa.

Uvidom u sadržaj Obrazloženja dostavljenog uz tekst Nacrta zakona, smatramo da je isto potrebno dopuniti na način da Obrazloženje Nacrta zakona prati sadržaj predloženih normi, na koji način bi se donositelju propisa osiguralo dovoljno informacija, koje su temelj za usvajanje propisa. Sadržinu Obrazloženja je potrebno dopuniti sljedećim dijelovima i to: Načela na kojima se zasniva propis, Usklađenost propisa s Europskim zakonodavstvom, Obrazloženje mogućih ekonomskih, socijalnih i okolišnih utjecaja propisa, Opis konzultacija vođenih u procesu izradbe propisa, Raspored eventualnog ponovnog preispitivanja uvedenog propisa.

Ukazujemo i na obveznu primjenu Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ broj 5/17), jer u prilogu Nacrta zakona nije dostavljena Izjava za Vijeće ministara o provedenim konzultacijama sukladno članku 22. navedenih Pravila.)

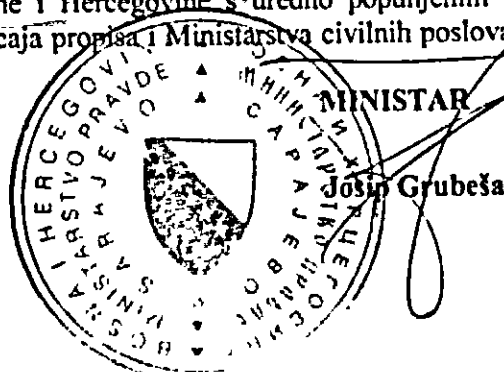
S obzirom da Obrazloženje Nacrta zakona ne sadrži izjašnjenje o Usklađenosti propisa s Europskim zakonodavstvom, ukazujemo na obveznu primjenu Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Europske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16 i 2/18). DBI

Sukladno naprijed navedenom, neophodno je, prije upućivanja teksta Nacrta zakona na sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, pribaviti mišljenja svih nadležnih institucija i to: Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Direkcije za Europske integracije, Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine s uredno popunjenim i potpisanim Obrascem 2a-o fiskalnoj procjeni utjecaja propisa i Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Dostaviti:

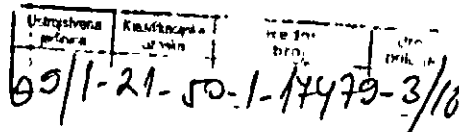
- naslovu;
- a/a.





03-09-2018

Broj: 05-02-2-8034-2/18
Sarajevo, 27.8.2018.godine



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima.

Veza: Vaš akt broj: 09/1-21-50-1-17479-3/18 od 31.7.2018.godine

Vezano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima, sukladno odredbama članka 31. pod c). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

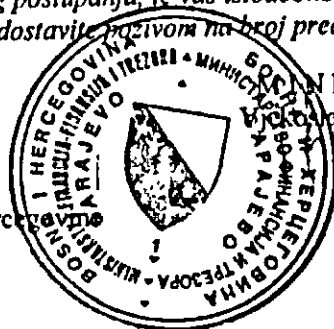
1. Aktom navedeni u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je dostavilo nacrt Zakona o vanjskim poslovima, kojim se uređuje vršenje vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, mjerodavnost i djelokrug rada Ministarstva, organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i radnopravni odnosi uposlenih u Ministarstvu.
2. 2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je dostavljeni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi, te konstatiralo da je u istom, pod točkom V Financijska sredstva za provedbu zakona, navedeno da za provedbu ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, te da se sredstva za provedbu ovog Zakona osiguravaju u proračunu institucija Bosne i Hercegovine. Predlagatelj je u privitku dostavio i obrazac koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр 11/05, 58/14, 60/14 и 50/17) и то ОФП НЕ у којем је искључио фискални утицај на прорачун.
3. Slijedom konstatiranog u točki 2.ovog mišljenja, a polazeći od činjenice da se sredstva za provedbu ovog Zakona osiguravaju u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine, fiskalno obrazloženje Zakona podrazumijeva sačinjavanje OFP DA obrasca u kojem će se prezentirati fiskalni utjecaj usvajanje Zakona na proračun (budući da je u Obrazloženju i navedeno da se sredstva osiguravaju iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine), Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine ne može podržati predloženo Obrazloženje finansijskog aspekta nacrtа Zakona o vanjskim poslovima, već vas upućujemo da prije eventualnog ponovnog dostavljanja ovom ministarstvu na očitovanje, pribavite i mišljenja Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

O prednjem se izvješćujete radi znanja i daljeg postupanja, te vas istodobno pozivamo da svu buduću korespondenciju u svezi s ovim aktom dostavite pozivom na broj predmeta.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a

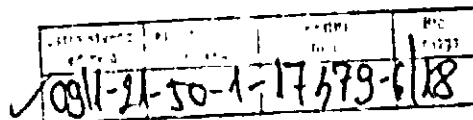




BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

17. 06. 2020

Broj: 05-02-2-8034-4/19
Sarajevo, 8.6.2020.godine



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima.

Veza: Vaši akti: broj: 09/1-21-50-1-17479-3/18 od 31.7.2018.godine i broj: 09/1-21-50-1-17479-6/18 od 27.5.2020.godine

01
02
03
06

Vezano za vaše akte, brojevi navedeni u vezi, a u svezi pribavljanja Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Aktima navedenim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je dostavilo nacrt Zakona o vanjskim poslovima, kojim se uređuje vršenje vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, mjerodavnost i djelokrug rada Ministarstva, organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i radnopravni odnosi uposlenih u Ministarstvu, koji proizilaze iz vršenja vanjskih poslova.
 2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je dostavljeni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi, te konstatiralo sljedeće:
 - U dijelu obrazloženja, pod točkom V Financijska sredstva za provedbu zakona, navedeno da za provedbu ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, te da se sredstva za provedbu ovog Zakona osiguravaju u proračunu institucija Bosne i Hercegovine.
 - Predlagatelj je u privitku dostavio i obrazac koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinjstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17) i to OFP NE u kojem je isključio dodatni fiskalni utjecaj na proračun;
 - Vršenje poslova iz djelokruga Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine ima utjecaja na proračun, pa se u svezi s tim Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, kao korisniku Proračuna institucija Bosne i Hercegovine, kontinuirano osiguravaju sredstva sukladno odredbama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13);
- ⊖
W/- Predmetnim Zakonom nijednim članom nije regulirana oblast naplate konzularnih pristojbi i izdavanja javnih dokumenata koji se vrše u DKP mreži a što je veoma bitno jer to spada između ostalog u redovnu aktivnost Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine;
- ⊖/- Člankom 10. predloženog Zakona je regulirana procedura predlaganja ućlanjenja u međunarodnim organizacijama i ovlaštenje za predlaganje odnosno odobravanje, zbog čega sugeriramo da se predloženi članak dopuni ili da se novim člankom regulira

MVP BiH DMS, 09-50-1-17479/18, 17.06.2020
Adnan Hadžikapetanović, 17.06.2020 13.48

1 / 2

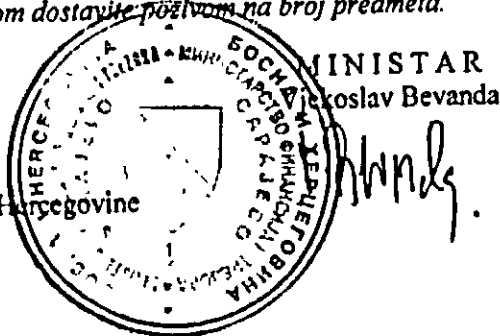
- djelokrug vođenja centralnog registra svih članarina BiH u međunarodnim organizacijama, što je u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine,
- Također cijenimo potrebnim da se u Zakonu precizira da prijedlog potrebnih finansijskih sredstava za plaćanje članarina sačinjava Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine koji dostavlja Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine zajedno s prijedlogom potrebnih finansijskih sredstava u proračunu institucija Bosne i Hercegovine za rad Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine,
 - Zakonom je nužno precizirati i da naloge za plaćanje članarina, sukladno odobrenom proračunu, namjeni i dinamici plaćanja ispostavlja Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine te da iste dostavlja Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine na plaćanje,
 - Imajući u vidu da provedba predmetnog Zakona podrazumijeva donošenja znatnog broja podzakonskih propisa kojima se mora i treba operativnije i konkretnije definirati primjena ovog Zakona, ovim putem upućujemo predlagatelja da se pod točkom 6. Obrazloženja - Način izvršenja Zakona pored navedenih provedbenih propisa dodaju i Pravilnici, kao što su Pravilnik o načinu naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstava na Jedinstveni račun trezora Bosna i Hercegovina, Pravilnik o načinu učlanjenja BiH u međunarodnim organizacijama, evidencija članarina, način planiranja finansijskih sredstava, plaćanje i izvještavanje o plaćenim članarinama.
3. Imajući u vidu konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, ovim putem vas izvješćujemo da ostajemo pri ranije datom Mišljenju i upućujemo Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine da sačini obrazac fiskalne procjene u formi Obrasca OFP DA u kojem će projicirati ukupni fiskalni aspekt provedbe, što podrazumijeva prikaz kako već osiguranih sredstava (s obzirom na to da je navedeno da se sredstva već osiguravaju) tako i eventualno potrebnih dodatnih sredstava za provedbu Zakona o vanjskim poslovima (što uključuje sredstva za vršenje djelokruga Ministarstva ali i sredstva za plaćanje članarina), jer Obrazloženje finansijskog aspekta nacrtu zakona kakvo je predloženo u aktima navedenim u vezi Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine ne može podržati.

O prednjem se izvješćujete radi znanja i daljeg postupanja, te vas istodobno pozivamo da svu buduću korespondenciju u svezi s ovim aktom dostavite pozivom na broj predmeta.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

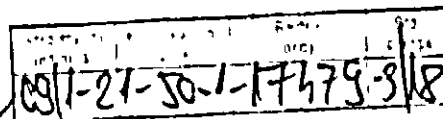
- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a





11.09.2020

Broj: 05-02-2-8034-5/18
Sarajevo, 2.9.2020.godine



01
02
03
06

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima.

Veza: Vaši akti: broj: 09/1-21-50-1-17479-3/18 od 31.7.2018.godine, broj: 09/1-21-50-1-17479-6/18 od 27.5.2020.godine i broj: 09/1-41-50-1-17479-7/18 od 15.7.2020. godine

Vezano za vaše akte, brojevi navedeni u vezi, a u svezi pribavljanja Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Aktima navedenim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je dostavilo nacrt Zakona o vanjskim poslovima, kojim se uređuje vršenje vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, mjerodavnost i djelokrug rada Ministarstva, organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i radnopravni odnosi uposlenih u Ministarstvu, koji proizilaze iz vršenja vanjskih poslova.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je dostavljeni zakon i obrazloženje dostavljeno u prilogu akta navedenog u vezi, te konstatiralo sljedeće:
 - U dijelu obrazloženja, pod točkom V Financijska sredstva za provedbu zakona, navedeno da je za provedbu ovog zakona potrebno osigurati finansijska sredstva, te da je Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine sačinilo sukladno propisanim procedurama, sačinilo zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2020. godinu kao i Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2021.-2023. godina;
 - Predlagatelj je u prilogu dostavio i obrazac koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14 и 50/17) и то ОФП ДА у којем је образложен фискални утицај предметног Закона на прорачун, нагласивши при томе да би се планирани број запослених задржао на 520 извршитеља (који је до сада био темелјни плански број запослених). Наведени образац садржава пројекцију средстава потребних за provedбу предметног закона темелјену на средствима прорачуна осигураним Законом о прорачуну институција Босне и Херцеговине за 2020. годину као и индикативним горњим границама rashoda Министарства ванјских послова Босне и Херцеговине утврђеним nacртом Документа оквирног прорачуна институција Босне и Херцеговине за 2021-2023. годину.
3. Сlijedom razmotrenog Zakona i obrazloženja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine ukazuje na sljedeće:
 - a.) Člankom 13. predmetnog Zakona utvrđuju su prave i dužnosti entiteta i ostalih razina vlasti, te s tim u vezi ukazujemo na potrebu da se pored odgovarajućih entitetskih, kantonalnih i lokalnih vlasti, u sustav koordinacije poslova iz djelokruga Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine uključi i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine;
 - b.) Člankom 18. predmetnog Zakona regulira se unutarnji ustroj ministarstva, gdje se kao ustrojbene jedinice Ministarstva predlažu generalni direktorati, direkcije, odjeljenja i odsjeci, te ustrojbene jedinice izvan sastava generalnih direkcija. U svezi s tim, podsjećamo predlagatelja da je:

- člankom 22. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16) propisano da se unutarnji ustroj ministarstava i upravnih organizacija temelji na principima utvrđenim Zakonom o upravi, a utvrđuje se Pravilnikom o unutarnjem ustroju;
- člankom 52., a u svezi s člankom 2. Zakona o upravi „Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09 propisano da se unutarnji ustroj organa uprave (ministarstva i upravne organizacije kao samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstava, kao i druge institucije Bosne i Hercegovine osnovane posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave) utvrđuje pravilnikom;
- Slijedom opisanog u al. 1). i 2). ove točke, cijenimo da je pitanje unutarnjeg ustroja potrebno regulirati posebnim podzakonskim aktom sukladno Odluci o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustroja organa Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 30/13) a ne Zakonom o vanjskim poslovima, a o čijem financijskom aspektu će se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine izjasniti u posebnoj proceduri definiranoj zakonom;

- c.) S obzirom na specifičnost koju ima procedura naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstava na Jedinostveni račun trezora Bosne i Hercegovine, te elemenat inostranosti i uključenost komercijalnih banaka u inozemstvu u navedene procedure, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine cijeni potrebnim da se predmetnim Zakonom utvrdi obveza donošenja Pravilnika o načinu naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstva na jedinstven račun trezora Bosne i Hercegovine uvažavajući specifičnosti u odnosu na okvir utvrđen Zakonom o administrativnim pristojbama odnosno Pristojbenoj tarifi;
- d.) Predmetni materijal potrebno je dopuniti dodatnim Mišljenjem Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine glede odredaba Zakona koje se odnose na radno-pravni status zaposlenih Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine. Naime, u privitku materijala koji je dostavljen Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine priloženo je Mišljenje Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine broj:09-02-4-7552/18 od 14.9.2019. godine, u kojem je dato mišljenje isključivo o usuglašenosti Zakona s odredbama Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“ br. 29/00 i 32/13), te Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17).
4. Imajući u vidu konstatirano u toč. 2. i 3. ovog mišljenja, uz napomenu da je implementiranje odredaba Zakona uvjetovano planiranjem sredstava potrebnih za provedbu istog sukladno odredbama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) te da će iznos za predmetne namjene biti konačno utvrđen u okviru godišnjih proračuna koji se usvajaju od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, o čemu će se ovo Ministarstvo izjasniti kroz proceduru sačinjavanja Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine nema primjedbi na nacrt Zakona o vanjskim poslovima isključivo pod uvjetom da se iz predmetnog Zakona isključi pitanje unutarnjeg ustroja Ministarstva budući da dostavljena projekcija potreba financijskih sredstava na koju se daje mišljenje (i čiju fiskalnu procjenu Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine potvrđuje) ne uključuje izmjene unutarnjeg ustroja.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a

MVP BiH DMS, 09-50-1-17479/18, 11.09.2020
p/o Bakir Sadović, 10.05.2021 12:59



MINISTAR
Vjekoslav Bevanda



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-8034-8/18
Sarajevo, 7.12.2021.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

09-501-17479/18

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima.

Veza: Vaš akt broj: 09/1-21-50-1-17479-14/18 od 29.9.2021.godine

Vezano za vaš akt, broj naveden u vezi, a u svezi pribavljanja Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

M I Š L J E N J E

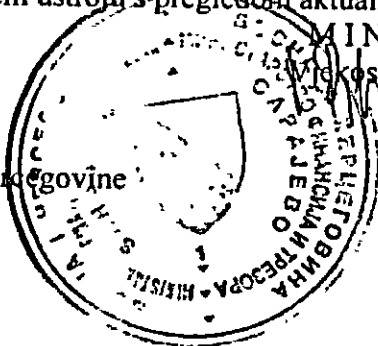
1. Aktima navedenim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je dostavilo nacrt Zakona o vanjskim poslovima, kojim se uređuje vršenje vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, mjerodavnost i djelokrug rada Ministarstva, organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i radnopravni odnosi uposlenih u Ministarstvu, koji proizilaze iz vršenja vanjskih poslova.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je dostavljeni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi, te konstatiralo sljedeće:
 - U dijelu obrazloženja, pod točkom V Financijska sredstva za provedbu zakona, navedeno da je za provedbu ovog zakona potrebno osigurati finansijska sredstva, te da je Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine sačinilo zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2020. godinu kao i Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2021.-2023. godina, sukladno propisanim procedurama;
 - Predlagatelj je u privitku dostavio i Obrazac koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17, 70/17 i 10/21) i to OFP DA u kojem je obrazložen fiskalni utjecaj predmetnog Zakona na proračun. U navedenom Obrascu je naglašeno da će se radi implementiranja Zakona morati donijeti petnaest provedbenih propisa (pravilnika), između ostalih i Pravilnik o unutarnjem ustroju Ministarstva i Pravilnik o plaćama, dodacima i naknadama diplomata, državnih službenika i namještenika. Nadalje je ukazano i na činjenicu da je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine donijelo Odluku o otvaranju 10 novih diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine sukladno čemu je sačinjen prijedlog izmjena Pravilnika o unutarnjem ustroju Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine čijom primjenom se postojeća sistematizacija uvećava sa 658 za 44 radna mjesta tako da bu po novoj sistematizaciji ukupan broj sistematiziranih radnih mjesta bi iznosio 702, a broj DKP-a bi se povećao s postojećih 56 na 66 DKP-a Bosne i Hercegovine. Planirani rashodi, kako se navodi u Obrascu, iskazani su za 2021. godinu u iznosima kako je to navedeno u korigiranom Zahtjevu za dodjelu sredstava iz proračuna za 2021. godinu. Rashodi za 2021. i 2022. godinu uneseni su do visine dostavljene indikativne gornje granice rashoda iz nacrtu DOP za 2022-2024. godinu. Planirane članarine u međunarodnim organizacijama, koje se iskazuju na sintetici 6140, za 2021. godinu iznose KM 6.507.510KM, za 2022. godinu KM 6.370.706KM i za 2023. godinu iznose 6.370.706KM kako su navedeni u aktu Ministarstva vanjskih poslova.
3. Slijedom razmotrenog Zakona i obrazloženja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine konstatira sljedeće:

- Pitanje unutarnjeg ustroja potrebno je regulirati posebnim podzakonskim aktom sukladno Odluci o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustroja organa Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 30/13) a ne Zakonom o vanjskim poslovima, a o čijem financijskom aspektu će se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine izjasniti u posebnoj proceduri definiranoj zakonom;
 - Predlagatelj je u obrascu OFP DA iskazao potrebu za osiguranjem dodatnih sredstava ne prikazujući sredstava koja su već u proračunu institucija Bosne i Hercegovine za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine. Takvu projekciju je iskazao i u narednim godinama, zanemarujući proračunski zahtjev za 2021. godinu odnosno projekciju sredstava za 2022.-2024. godinu;
 - Predlagatelj u cijelosti nije prikazao stanje u oblasti ljudskih resursa, što je u izravnoj vezi s ukupnim rashodima koji su prikazani u tabeli fiskalne procjene;
 - S obzirom na specifičnost koju ima procedura naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstava na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine, te elemenat inostranosti i uključenost komercijalnih banaka u inozemstvu u navedene procedure, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je u svom mišljenju (broj 05-02-2-8034-15/18 od 2.9.2020. godine) uputilo predlagatelja na potrebu da se predmetnim Zakonom utvrdi obveza donošenja Pravilnika o načinu naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstva na jedinstven račun trezora Bosne i Hercegovine uvažavajući specifičnosti u odnosu na okvir utvrđen Zakonom o administrativnim pristojbama odnosno Pristojbenoj tarifi. Slijedom obrazloženja datog aktom navedenim u vezi, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine cijeni neophodnim da se predmetna sadržina regulira, te upućuje predlagatelja da to učini na način sukladno vlastitoj ocjeni o nadležnosti donositelja;
 - Uvidom u dokumentaciju Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine utvrđeno je da je predlagatelj svojim aktom broj:07/5-31-16-1-23431/20 od 16.9.2020. godine dostavio projekciju obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu u iznosu od 6.637.660,57KM (što je više u iznosu od 130.150,57KM) odnosu na navode iz obrasca fiskalne procjene). Nadalje, aktom predlagatelja broj 07/5-31-16-1-11384/21 od 17.5.2021. godine dostavljena je projekcija obveza Bosne i Hercegovine za 2022. godinu u iznosu od po 6.496.559,49KM za svaku godinu, dok je u Obrascu naveden iznos 6.370.706KM (što je više u iznosu od 125.853,49KM)
4. Imajući u vidu konstatirano u toč. 2. i 3. ovog mišljenja, upućujemo predlagatelja da predmetni zakon korigira na način kako je to navedeno u točki 3. ovog mišljenja, te da obrazac projekcije fiskalnog utjecaja na Proračun institucija Bosne i Hercegovine usuglasi s već ranije dostavljenim projekcijama (kako za kontribucije tako i za proračun Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine). Potrebno je voditi računa da tabela sadržava osigurana sredstva u tekućoj, sredstva iz gornje granice rashoda i razliku sredstava (potrebnih temeljem predmetnog Zakona u odnosu na projicirana sukladno Instrukciji 1. za 2022.-2024.) godinu za n+1 i n+2 godinu, te da odjeljak tabele koji se odnosi na stanje u oblasti ljudskih resursa sadržava podatke sukladne važećem Pravilniku o unutarnjem ustroju s pregledom aktualne popunjenosti.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a





BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-8034-10/18
Sarajevo, 2.3.2022.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

09-50-1-17479/18

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima.

Veza: Vaši akti: broj: 09/1-21-50-1-17479-14/18 od 29.9.2021.godine i broj: 03-50-1-17479-16/18 od 22.2.2022.godine,

Naš akt broj: 05-02-2-8034-8/18 od 7.12.2021. godine

Vezano za vaše akte, brojevi navedeni u vezi, a u svezi pribavljanja Mišljenje na nacrt Zakona o vanjskim poslovima, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Aktima navedenim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je dostavilo nacrt Zakona o vanjskim poslovima, kojim se uređuje vršenje vanjskih poslova, međusobni odnosi državnih organa u vršenju vanjskih poslova, mjerodavnost i djelokrug rada Ministarstva, organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i radnopravni odnosi uposlenih u Ministarstvu, koji proizilaze iz vršenja vanjskih poslova.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je dostavljeni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku prvog akta navedenog u vezi, te revidirani obrazac fiskalne procjene u privitku drugog akta navedenog u vezi, slijedom čega je konstatalo sljedeće:
 - U dijelu Obrazloženja Zakona, pod točkom V Financijska sredstva za provedbu zakona, navedeno da je za provedbu ovog zakona potrebno osigurati finansijska sredstva, te da je Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine sačinilo zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2020. godinu kao i Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2021.-2023. godina, sukladno propisanim procedurama;
 - U dijelu Obrazloženja Zakona, pod točkom 6. Način izvršenja Zakona navedeno je da će Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u roku od godinu dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti 12 podzakonskih akata s ciljem implementiranja predloženog Zakona;
 - Dostavljenim Obrascem koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17, 70/17 i 10/21) i to OFP DA predlagatelj je obrazložio fiskalni utjecaj predmetnog Zakona na proračun, revidiravši ga i usuglasivši s razdobljem razmatranja. U navedenom Obrascu je naglašeno da će se radi implementiranja Zakona morati donijeti petnaest provedbenih propisa (pravilnika), između ostalih i Pravilnik o unutarnjem ustroju Ministarstva i Pravilnik o plaćama, dodacima i naknadama diplomata, državnih službenika i namještenika. Planirani rashodi, kako se navodi u Obrascu, iskazani su za 2022. godinu u iznosima kako je to navedeno u osnovnom korigiranom Zahtjevu za dodjelu sredstava iz proračuna za 2022. godinu. Rashodi za 2023. i 2024. godinu uneseni su do visine rashoda iskazanih u Zahtjevu Dokumenta okvirnog proračuna za 2022-2024. godinu. Planirane članarine u međunarodnim organizacijama, koje se iskazuju na sintetici 6140, za 2022. godinu iznose KM 6.497.000, za 2023. godinu KM 6.497.000 i za 2024. godinu iznose KM 6.497.000 kako su navedeni u aktu

Ministarstva vanjskih poslova broj:07/5-31-16-1-11384/21 od 17.05.2021. godine, upućenom prema Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine.

3. Temeljem razmotrenog Zakona i Obrasca fiskalne procjene, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine konstatira sljedeće:
 - Pitanje unutarnjeg ustroja potrebno je regulirati posebnim podzakonskim aktom sukladno Odluci o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustroja organa Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 30/13), a ne Zakonom o vanjskim poslovima, a o čijem financijskom aspektu će se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine izjasniti u posebnoj proceduri definiranoj zakonom;
 - Osim unutarnjeg ustroja, čije reguliranje podrazumijeva donošenje Pravilnika po posebnoj proceduri, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine smatra da predmetni tekst Zakona treba revidirati tako da se u svim odredbama koje se odnose na donošenje podzakonskih akata normiraju isključivo pravni temelji (za buduće procedure) i nadležnost za donošenje predmetnih Akta. Naime, konkretnu sadržinu podzakonskog akta potrebno je normativno precizirati u posebnoj proceduri, dok će se na podzakonske akte iz djelokruga Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine očitovati temeljem odredaba Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
 - S obzirom na specifičnost koju ima procedura naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstava na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine, te elemenat inostranosti i uključenost komercijalnih banaka u inozemstvu u navedene procedure, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je u svom mišljenju (broj 05-02-2-8034-15/18 od 2.9.2020. godine) uputilo predlagatelja na potrebu da se predmetnim Zakonom utvrdi obveza donošenja Pravilnika o načinu naplate konzularnih pristojbi i naknada i transfer sredstva na jedinstven račun trezora Bosne i Hercegovine uvažavajući specifičnosti u odnosu na okvir utvrđen Zakonom o administrativnim pristojbama odnosno Pristojbenoj tarifi. Slijedom obrazloženja datog aktom navedenim u vezi, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine cijeni neophodnim da se predmetna sadržina regulira, te upućuje predlagatelja da to učini na način sukladno vlastitoj ocjeni o nadležnosti donositelja.
4. Imajući u vidu konstatirano u točki 2. ovog mišljenja, uz napomenu da je osiguranje dodatnih sredstava temeljem provedbe Zakona u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine uvjetovano planiranjem sredstava od strane korisnika Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, u okviru redovite procedure proračunskog planiranja sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), a čiji iznos za predmetne namjene će biti konačno utvrđen u okviru godišnjih proračuna koji se usvajaju od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine nema primjedbi na nacrt Zakona o vanjskim poslovima, isključivo uz uvjet uvažavanja primjedbi navedenih u točki 3. ovog Mišljenja.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



BOSNA I HERCEGOVINA

VUEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/A-06-2-NH-104-2/21

03.02.2021

Sarajevo, 3. februar 2021. godine

09-50-1-17479/18

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Musala 2
71000 Sarajevo

01
02
03
06

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj 09/1-50-1-17479-10/18 od 25.1.2021.

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona) uređuje se vršenje vanjskih poslova, međusobni odnos državnih organa u vršenju vanjskih poslova, nadležnost rada Ministarstva vanjskih poslova, organizacija Ministarstva i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine te radnopravni odnos zaposlenih u Ministarstvu.

Analizom pravne stečevine Evropske unije utvrđeno je da materija Nacrta zakona nije regulisana pravno obavezujućim sekundarnim izvorima prava Evropske unije, te za isti ne postoji obaveza izrade instrumenata za usklađivanje u skladu sa Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, br. 75/16 i 2/18).

Važno je naglasiti da je Nacrtom zakona predloženo novo ustrojstvo Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine kojim se uvode direktorati u skladu sa pozitivnom praksom većine zemalja članica EU, kao i zemalja našeg regiona, koje su u posljednjem periodu postigle značajan napredak u ubrzanju njihovog približavanja EU.

U obrazloženju Nacrta zakona se navodi da je Nacrt zakona u skladu sa Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima iz 1961. godine i Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima iz 1963. godine. Bosna i Hercegovina je navedene međunarodne dokumente preuzela notifikacijom o sukcesiji 1993. godine.

S tim u vezi neophodno je ukazati na praksu Suda EU kao jedan od izvora prava Evropske unije. Sud je u nekoliko slučajeva dao tumačenje odredaba navedenih Konvencija i njihov uticaj na

MVP BiH DMS, 09-50-1-17479/18, 04.02.2021.
Biseru Turkovic, 25.02.2021 14:04

Naime, Sud je u Predmet C-179/13, Raad van bestuur van de Sociale verzekeringsbank protiv L. F. Evans, utvrdio da Evropsku uniju obvezuju pravila međunarodnog običajnog prava te da međunarodno pravo čini dio pravnog poretka Unije i obvezuje njene institucije. Nadalje, u Predmetu C-162/96, A. Racke GmbH & Co. protiv Hauptzollamt Mainz, Sud je istaknuo da tijela Evropske unije u izvršavanju svojih ovlasti moraju poštovati pravila međunarodnog prava te se od Evropske unije traži da poštuje pravila međunarodnog običajnog prava prilikom donošenja pravno obavezujućih akata.

U skladu sa navedenim, a u cilju ispunjavanja obaveze utvrđene članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine s druge strane („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17), važno je ukazati da su odredbe Nacrta zakona u skladu sa naprijed navedenim Konvencijama.

Direkcija konstatuje da je u Strategiji vanjske politike BiH 2018-2023 konstatovano da „...definisane Strategije je sveobuhvatno i zato što neminovno podrazumijeva dodatne aktivnosti koje bi trebalo da omoguće i unaprijede njeno provođenje (a to su donošenje lex specialis Zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine...)“. Iz navedenog proizlazi da bi usvajanje Nacrta zakona značajnim dijelom doprinijelo uspješnijem sprovođenju Strategije vanjske politike BiH. U navedenoj Strategiji je ponovljeno da je „Jedan od glavnih strateških ciljeva Bosne i Hercegovine je punopravno članstvo u Evropskoj uniji. Bosna i Hercegovina, kao potpisnica Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) s Evropskom unijom te kao zemlja koja je predala zahtjev za članstvo u Evropskoj uniji i odgovore na Uplatnik Evropske komisije, teži ka dobijanju statusa kandidata u što skorijem roku, a potom i otvaranja pristupnih pregovora o članstvu“. Važno je imati na umu da ovaj proces zahtijeva pripremu i izgradnju bh. institucija u organizacionom i funkcionalnom smislu kako bi odgovorile obavezama koje stoje pred BiH te da je donošenje Nacrta zakona korak naprijed.

U Izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2020. ukazano je slijedeće: „Važno je da Bosna i Hercegovina u okviru Ministarstva vanjskih poslova imenuje osobe zadužene za obavljanje funkcija „političkog direktora“ i „evropskog korespondenta“, te da osigura odgovarajuću obuku diplomatskog osoblja. Propisi i prakse zasnovani na nacionalnim kvotama, koji se primjenjuju u procesu imenovanja na funkcije u diplomatskoj i konzularnoj mreži Bosne i Hercegovine, negativno utiču na kapacitet Ministarstva vanjskih poslova da djelotvorno izvršava svoje zadatke, što će na kraju negativno uticati na realizaciju ukupnih vanjskopolitičkih ciljeva zemlje.“

Imajući u vidu naprijed navedeno, Direkcija pozdravlja donošenje Nacrta zakona o vanjskim poslovima Bosne i Hercegovine, a u cilju pravovremene realizacije obaveza koje su pred Bosnu i Hercegovinu postavljene na putu ka članstvu u Evropsku uniju u skladu sa obavezama preuzetim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.



BOSNA I HERCEGOVINA

VJEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/A-06-2-NH-1177-2/18

Sarajevo, 28. avgust 2018. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

PRIMLJENO: 31-08-2018

BOSNA I HERCEGOVINA

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Musala 2

Upravna jedinica	Klasifikacija	Regni broj	Broj prijava
09	50-1	17479/18	

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o vanjskim poslovima sa *acquis*-em

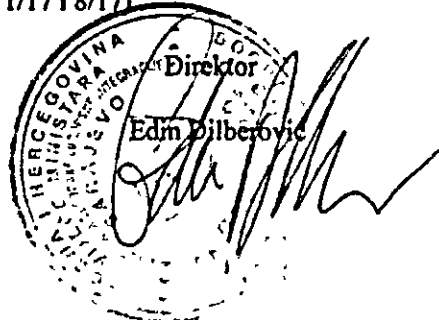
Veza: Vaš akt broj 09/1-21-50-1-17479-4/18 od 31. jula 2018. godine
Zaprimljen: 16.8.2018.

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 19/16 i 83/17) i člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o vanjskim poslovima utvrđuje se vršenje vanjskih poslova, međusobni odnos državnih organa u vršenju vanjskih poslova nadležnost i djelokrug rada Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, organizacija Ministarstva i diplomatsko konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine te radnopravni odnos zaposlenih u Ministarstvu.

Analizom pravne tečevine Evropske unije, utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te za isti ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i BiH, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17).



Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

MVP BiH DMS, 09-50-1-17479/18, 31.08.2018

po Ahmet Halilović, 28.08.2018, 15000 Sarajevo, tel: +387 33 255 036, fax: +387 33 255 022; <http://www.dci.gov.ba>
Теле Мазалића 5, 71000 Сарајево, тел: +387 33 255 036, факс: +387 33 255 022; <http://www.dci.gov.ba>