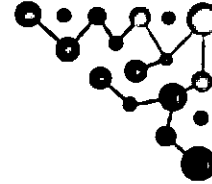




Bosna i Hercegovina
Regulatorna agencija za komunikacije
Босна и Херцеговина
Регулаторна агенција за комуникације
Bosnia and Herzegovina
Communications Regulatory Agency



Број: 07-07-14-1420-2/23

Сарајево, 18. 08.2023. године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БиХ
Представнички Дом

 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPSTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 17 8 -08- 2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01 -	50-1-	1620/	2,3

ПРЕДМЕТ: Одговор на посланичко питање, доставља се –

ВЕЗА: Ваш акт, број 01-50-1-1620/23 од 24.07.2023. године

У вези вашег акта, број и датум везе, којим је Регулаторној агенцији за комуникације (у наставку: Агенција) прослијеђено посланичко питање посланице Вулић Сање, које гласи:

„зашто је телевизији Н1 издата национална фреквенција у Босни и Херцеговини“, доставља се следећи:

ОДГОВОР

У складу са надлежностима из Закона о комуникацијама („Службени гласник БиХ“, бр. 31/03, 75/06, 32/10 и 98/12) и обавезама које су Регулаторној Агенцији за комуникације (у наставку: Агенција), додијелене Одлуком Савјета министара БиХ о усвајању Стратегије преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у фреквенцијским опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz у БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 59/09, 51/12 и 06/17) „за правовремено доношење адекватног регулаторног оквира, издавање дозвола и осталих послова из своје надлежности везаних за процес преласка на дигиталну земаљску радиодифузију“, Агенција је дана 27.12.2022. године објавила Јавни позив за достављање захтјева за приступ отвореном Мултиплексу Д у свих девет дигиталних регија за покривеност дигиталним телевизијским сигналом (у наставку: Јавни позив). Право учешћа у поступку по Јавном позиву имали су сви пружаоци аудиовизуелних медијских услуга којима је Агенција издала дозволу за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије и дозволу за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа, уз услов да до дана подношења захтјева за судјеловање у поступку по Јавном

позиву нису имали доспјеле финансијске обавезе према Агенцији, по било којем основу. Рок за достављање пријава по Јавном позиву био је 13.01.2023. године.

Дана 18.01.2023. године у 11,00 сати, у службеним просторијама Агенције, у присуству овлашћених представника подносиоца пријава, одржано је јавно отварање пријава на којем је констатовано да је по Јавном позиву пристигло укупно 17 пријава ТВ станица које су по Јавном позиву имале право учествовати у поступку, као и да су све пријаве уредне и благовремене.

У поступку по Јавном позиву, Adria News BH Production d.o.o. - Н1 (у наставку ТВ Н1) учествовала је у својству носиоца дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа (ТЕКМ), која им је издата на период од 10 година, почев од 05.01.2023. године. Наведена дозвола издаје се на неексклузивној основи уз испуњавање критерија прописаних у члану 11. Правила 77/15 о пружању аудиовизуелних медијских услуга („Службени гласник БиХ“, бр. 3/16 и 67/21), који укључују испуњавање програмских (усклађеност планираног програма са правилима Агенције, програмски сегменти и структура програма и структура/квалитет планираног програмског особља) и економских услова (економска способност, успјешност пословања и оцјена пословног плана).

У периоду прије издавања дозволе Агенције, ТВ Н1 је била корисник дозволе за пружање програма са сједиштем у Луксембургу, издате од надлежног регулаторног тијела Луксембург - *Autorité Luxembourgeoise Indépendante de l'Audiovisuel*. Напомиње се да је питање надлежности регулатора у области пружања аудиовизуелних медијских услуга на нивоу Европске Уније уређено Директивом о аудиовизуелним медијским услугама коју је Босна и Херцеговина, сагласно обавезама из Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ, била у обавези транспоновати у свој регулаторни оквир. Према Директиви, пружаоци аудиовизуелних медијских услуга имају слободу пружања услуга без обзира на адресу пословног сједишта, тако да је могуће да једна држава чланица буде надлежна за пружатеља аудиовизуелне медијске услуге чији програм је у потпуности усмјерен на територију друге државе.

С обзиром да је ТВ Н1 посједовала дозволу за емитовање издату од регулаторног тијела друге државе, почетком 2023. године, Агенција се обратила регулаторном тијелу Луксембурга са упитом да ли је Н1 - Adria News s.a.r.l. регистрован код тог регулатора. По наведеном упиту Агенција је обавјештена да је носилац дозволе Adria News s.a.r.l. вратио дозволу за емитовање програма Н1.

Сматра се неопходним указати да је прелазак са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију и гашење аналогне радиодифузије у фреквенцијским опсезима од 174-230 MHz и 470-862 MHz обавеза Босне и Херцеговине која проистиче из Женевског споразума, када је усвојен нови план кориштења радиофреквенцијског простора (GE06) којим је предвиђено гашење аналогног сигнала и прелазак на дигитално земаљско емитовање (завршни акти Регионалне конференције за радио-везе за планирање дигиталног земаљског радиодифузног сервиса у дијеловима Региона 1. и 3., у фреквенцијском опсегу од 174-230 MHz и 470-862 MHz (RRC-06), који су преузети у

правни поредак Босне и Херцеговине Одлуком о ратификацији завршних аката Конференције о радиовезама за планирање дигиталног земаљског радиодифузног сервиса у дијеловима Регија 1 и 3 у фреквентном опсегу од 174-230 MHz и 470-862 MHz (RRC-06) („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 9/08).

Опредјељење Босне и Херцеговине за прелазак на дигитално земаљско емитовање и реализацију Женевског плана емитовања (GE06) потврђено је Одлуком Савјета министара о усвајању политике сектора емитовања у БиХ (“Службени гласник БиХ”, број 18/07). Према Женевском споразуму, у БиХ је дефинисано девет дигиталних области (SFN мрежа). Емитовањем у свих девет области остварује се тзв. „национална покривеност“.

Одлуком Савјета министара о усвајању Стратегије преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у фреквенцијским опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz у БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 59/09, 51/12 и 06/17), Агенцији и другим релевантним субјектима, као кључним за реализацију Стратегије, наложене су конкретне обавезе у процесу преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију, са утврђеним роковима за њихову реализацију.

У дијелу II. УВОД, поглавље Ц. ВРЕМЕНСКИ ОКВИР, у четвртом пасусу, тачка III Стратегије, прописано је:

“У складу са чланом 12. Завршних аката, Споразум GE-06 ступио је на снагу 17.06.2007. године у 00,01 сати по UTC-у, раздобље транзиције ће трајати до 17.06.2015. године у 00,01 по UTC-у.

Узимајући у обзир предвиђеност Босне и Херцеговине ка европским интеграцијама, важно је поштовати препоруку Европске комисије (ЦОМ(2005)204) – да све земље чланице у потпуности пређу на дигиталну земаљску радиодифузију најкасније до краја 2011. године.

Имајући у виду међународне обавезе Босне и Херцеговине, наведене препоруке и датуме, те динамику увођења DTT-а у сусједним администрацијама, DTT Форум је кроз анализу стања у Босни и Херцеговини и најбоље праксе дошао до сљедећих закључака:

- Транзицијски период треба бити што краћи;*
- Процес увођења дигиталне земаљске радиодифузије треба се одвијати по фазама (која прате једна другу и које међусобно зависе)*

Стога, усваја се сљедећи временски оквир за увођење дигиталне земаљске радиодифузије у Босни и Херцеговини:

I – најкасније до 01.11.2009. године покренути експериментално емитовање DVB-T у БиХ за МУХ А и МУХ Б. Овај период би омогућио свим учесницима у дигиталном емитовању да се прилагоде новом начину радиодифузије и пословања у складу са новим регулаторним оквиром. Прије овог периода потребно је завршити процедуре додјеле привремених дозвола за све учеснике у дигиталној земаљској радиодифузији.

II – најкасније до 01.06.2010. године потребно је покренути званичну транзицијску фазу симултаног емитовања на МУХ А и МУХ Б.

Најмање три мјесеца прије почетка транзицијске фазе потребно је завршити процедуру додјеле дозвола за све учеснике у дигиталној земаљској радиодифузији.

III - Најмање шест мјесеци прије коначног гашења аналогне земаљске радиодифузије (коначан рок: 17.06.2015. године) потребно је завршити тендерску процедуру и одабир носилаца дозвола за МУХ Ц и МУХ Д, који ће почети са радом након потпуног гашења аналогне земаљске радиодифузије.

IV – Са циљем осигурања техничких предуслова пријема ДТТ-а, корисници дозвола МУХ А и МУХ Б ће осигурати да најмање 85% (покривеност) становништва буде у могућности да прима дигитални земаљски ТВ сигнал до 01.10.2011. године.

V – Дана 17.06.2015. године у 00,01 сати, аналогна радиодифузија у цијелој Босни и Херцеговини престаје са радом у опсегу IV (470-582 MHz – канали 21-34) и V (582-862 MHz – канали 35-69).“

У дијелу IV ПРАВНИ И РЕГУЛАТОРНИ ОКВИР ЗА УВОЂЕЊЕ ДТТ“, у поглављу Ф. под називом „ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА“, у првом пасусу, прописано је:

Кључни субјекти за реализацију Стратегије су:

- Парламент и Вијеће министара су одговорни за благовремено усвајање адекватног правног оквира и финансирање или субвенционирање дијелова процеса. Посебно важно је усвајање крајњег рока за гашене аналогне земаљске радиодифузије.

- Регулаторна агенција за комуникације задужена је за правовремено доношење адекватног регулаторног оквира, издавање дозвола и осталих послова из своје надлежности везаних за процес преласка на дигиталну земаљску радиодифузију.

- Остале надлежне институције су задужене за испуњавање обавеза из Политике сектора емитовања и ове Стратегије, те у складу са својим ресорним обавезама за координирање мјерама Политике и за максимално пружање подршке процесу преласка на дигиталну земаљску радиодифузију.

- Емитери (комерцијални и јавни) су врло битни субјекти овог процеса и својом динамиком укључивања одређују његов успјех. Емитери ће морати започети процес прилагођавања и имати снажну улогу у промоцији процеса јер су са једне стране

понуђачи нових и квалитетнијих услуга, а са друге стране значајан корисник нових дигиталних система дистрибуције. Побољшање њихове понуде постојећих и нових садржаја и услуга доминантно ће утицати на повјереје и подршку процесу.

- Остали значајни субјекти, који својим активним учешћем могу значајно утицати на динамику и резултате имплементације Стратегије и процеса преласка на дигиталну земаљску радиодифузију су образовне установе, удружења потрошача и удружења емитера, понуђачи пријемничке опреме (STB и IDTV), те, наравно, крајњи корисници.

До усвајања Стратегије (2009. године) Агенција је издавала дозволе за земаљску радиодифузију у аналогном емитовању, и то искључиво путем јавног позива за слободне ТВ фреквенције уз примјену проописаних програмских, економских и техничких критерија, те уз примјену упоредне анализе у случајевима када је то било потребно, односно када се више ТВ станица пријави за исту фреквенцију.

Након усвајања Стратегије Агенција више није издавала дозволе за земаљску радиодифузију у аналогном емитовању из разлога што аналогне фреквенције више нису технолошки стандард заштићен од Међународне уније за телекомуникације (ITU), чија чланица је и Босна и Херцеговине, као и због тога што је тај дио радиофреквенцијског спектра намијењен за дигитално емитовање ТВ (DVB-T), радија (T-DAB) и приступних мобилних мрежа (5G).

С обзиром да је коначни рок за гашење аналогног емитовања, одређен Стратегијом у складу с међународно преузетим обавезама, био 17.06.2015. године, Агенција је покренула читав низ активности на постепеном гашењу аналогних предајника и изналагању техничких рјешења за омогућавање рада ТВ станицама које су још увијек вршиле емитовање путем аналогних предајника (осигурањем алтернативних фреквенција за емитовање и др.).

Наведене активности су, током 2021. године, додатно убрзане пријемом обавијести регулаторног тијела Републике Хрватске (НАКОМ), о сметњама од стране ТВ станица које из БиХ емитују аналогни сигнал у опсегу 700 MHz, уз указивање да наведене фреквенције од 17.06.2015. године нису дио плана GE06 и међународних фреквенцијских планова – MIFT, те захтјевом за гашење аналогних ТВ предајника који раде на територији БиХ, по достављеној листи приоритета, а по којем је БиХ била обавезна поступити, сагласно ратификованим међународним споразумима (наведене обавезе односе се усаглашавање кориштења радио спектра са актуелним планом намјене који важи за овај дио Европе, те отклањању штетних сметњи које настају у сусједним земљама због дјеловања предајника из БиХ).

Сви корисници дозвола Агенције редовно су обавјештавани да након 17.06.2015. године, јавни РТВ сервиси, друге јавне ТВ станице, као и комерцијалне ТВ станице губе могућност заштите даљег несметаног емитовања.

Имајући у виду да је МУХ А додијељен јавним РТВ сервисима, Агенција је упутила комерцијалне ТВ станице да се обрате јавним РТВ сервисима за улазак у МУХ А у складу са расположивим техничким капацитетима, уз експлицитно наглашавање да ће дати сагласност на сваки постигнути договор о уласку. Као привремено рјешење, сигнали ТВ станица преузети су у капацитетима МУХ А, намијењеног земаљском емитовању јавних РТВ сервиса у БиХ, а што технолошки није било довољно за пријем више десетина нових програма, због ограничења капацитета МУХ-а А који износи 19.9 Mbit/s.

У реализацији обавеза и постављених рокова у процесу преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију („за правовремено доношење адекватног регулаторног оквира, издавање дозвола и осталих послова из своје надлежности везаних за процес преласка на дигиталну земаљску радиодифузију“), Агенција и Савјет Агенције (у својству законом овлаштеног тијела за стратешка питања провођења закона и за доношење подзаконских прописа у области емитовања и телекомуникација), предузели су читав низ активности од којих је, у контексту предметног одговора, неопходно споменути: доношење правила за рад мултиплекс оператора (Правило 90/2018 о пружању услуга управљања електронским комуникацијским мрежама у дигиталној земаљској радиодифузији, објављено у „Службеном гласнику БиХ“, број 92/18), објављивање јавног позива и провођење поступка додјеле дозволе за мултиплекс оператора за Мултиплекс Ц и Д (Дозвола за мултиплекс оператора за Мултиплекс Ц укинута је 19.06.2021. године због неиспуњења услова Дозволе), доношењу Правила о измјени правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга („Службени гласник БиХ“, број 67/21), доношењу Упутства о начину поступања носиоца дозвола за телевизијско емитовање путем земаљске радиодифузије у процесу преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у фреквенцијским опсезима 174-230 MHz и 470-862 MHz у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 85/22), доношење Одлуке о условима и начину приступа Мултиплексу Д носиоца дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа, као и друге потребне активности), чиме су створени услови за расписивање јавног позива за достављање захтјева за приступ отвореном Мултиплексу Д, којим је омогућено да ТВ станице које нису имале дозволу за земаљску радиодифузију у аналогном емитовању добију прилику за приступ МУХ-у Д и на тај начин почну са дигиталним земаљским емитовањем.

Оперативношћу Мултиплекса Д, створени су услови за несметан наставак телевизијског емитовања путем земаљске радиодифузије те омогућено, по први пут од почетка овог процеса, дугорочно рјешење за одржив наставак преласка са аналогног на дигитално земаљско емитовање у Босни у Херцеговини.

Као што је наведено на почетку одговора, у тачки 1. Јавног позива („ПРАВО УЧЕШЋА НА ЈАВНОМ ПОЗИВУ“) назначено је да у поступку по Јавном позиву могу учествовати само ТВ станице које већ посједују дозволу Агенције за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије или дозволу за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа (ТЕКМ). Критерији за издавање наведених дозвола прописани су Правилком 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга („Службени гласник БиХ“, бр. 3/16 и 67/21), и укључују: програмске, економске и техничке критерије, уз примјену упоредне анализе у случајевима када за додјелу дозволе постоје два или више подносиоца захтјева који су задовољили програмске, економске и техничке критерије, а која се врши на начин прописан наведеним Правилком.

Имајући у виду да су подносиоци захтјева за учешће у поступку по Јавном позиву претходно (дакле у поступку додјеле дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије или дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа), испунили све критерије за издавање тих дозвола прописане Правилком 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга (програмске, економске и техничке), то није било потребе за прописивањем додатних критерија за издавање дозволе за улазак у отворени Мултиплекс Д.

Такође, у тачки 3. Јавног позива („ПРИОРИТЕТИ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА“), назначено је да ће се у поступку издавања дозволе за улазак у отворени Мултиплекс Д, у случају већег броја поднесених захтјева у односу на број слободних мјеста у отвореном Мултиплексу Д, узети у обзир сљедећи приоритети:

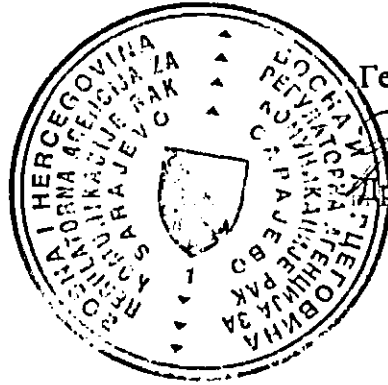
3.1 захтјев за већи број дигиталних регија и број становника по покривању у дигиталној регији носиоца дозволе закључно са 17.06.2015. године (за носиоце дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије), и

3.2 захтјев за већи број дигиталних регија и укупан број претплатника подносиоца захтјева доступан кроз мреже корисника дозволе на основу службених података Агенције, закључно са даном објаве Јавног позива (за носиоце дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа).

У поступку по Јавном позиву пријавило се укупно 17 постојећих ТВ станица којима је Агенција претходно издала дозволу за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије и дозволу за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа (ТЕКМ). Од свих пријављених ТВ станица, једино су ТВ Н1 и УНА ТВ, као носиоци дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа (ТЕКМ), поднијеле

захтјев за приступ отвореном Мултиплексу Д у свих девет дигиталних регија чиме су, сагласно члану 3.2 Јавног позива, испуниле и приоритетне услове за издавање Дозволе за приступ мултиплексу електронске комуникацијске мреже у дигиталној земаљској радиодифузији у БиХ, којом су стекли право на емитовање програма у отвореном мултиплексу Д у свих девет дигиталних регија (тзв. „национална покривеност“).

С поштовањем,



Генерални директор

Drasko Milinovic

Драшко Милиновић

Достављено:

- наслову,

- а/а