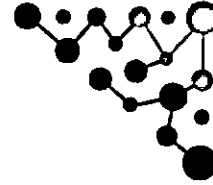




Bosna i Hercegovina  
Regulatorna agencija za komunikacije  
Босна и Херцеговина  
Регулаторна агенција за комуникације  
Bosnia and Herzegovina  
Communications Regulatory Agency



Број: 07-07-14-1421-2/23

Сарајево, 18.08.2023. године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БиХ  
Представнички Дом

 BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 28-08-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
DA-	SO-1-	1621/23	

ПРЕДМЕТ: Одговор на посланичку иницијативу, доставља се –  
ВЕЗА: Ваш акт, број: 01-50-1-1621/23 од 24.07.2023. године

У вези вашег акта, број и датум везе, којим је Регулаторној агенцији за комуникације (у наставку: Агенција) прослијеђена посланичка иницијатива посланице Вулић Сање, а којом се тражи „да се ТВ Н1 одузме фреквенција за емитовање ТВ програма путем дигиталног земаљског сигнала на подручју Републике Српске“, доставља се следећа информација:

Регулаторна агенција за комуникације је државно регулаторно тијело за регулацију у области електронских комуникација и електронских медија са надлежностима прописаним у члану 37. став 1. Закона о комуникацијама („Службени гласник БиХ”, бр. 31/03, 75/06, 32/10 и 98/12), које укључују:

- а) доношење правила у области емитовања и телекомуникација и осигурање њиховог поштивања;
- б) издавање дозвола емитерима и оператерима телекомуникација у складу с одредбама закона и праћење поштивања услова издатих дозвола;
- ц) планирање, управљање, намјена и додјела фреквенцијског спектра, праћење његовог кориштења, као и одржавање и објављивање плана кориштења фреквенцијског спектра за читаву територију Босне и Херцеговине;
- д) постављање захтјева за објављивање и достављање информација које су потребне за прописно вршење регулаторних обавеза;
- е) примјена техничких стандарда и стандарда квалитета ради осигурања међусобне повезаности и функционалности јавних телекомуникационих мрежа и услуга;

ф) утврђивање и одржавање система техничких накнада за издавање дозвола у области емитовања и у области телекомуникација;

г) остале дужности које јој се додјеле у складу са Законом о комуникацијама или од стране Савјета министара.

У циљу осигурања провођења наведених дужности, Агенција је Законом о комуникацијама овлаштена за примјену извршних мјера у складу с европском регулаторном праксом (члан 46.), као и за рјешавање свих предмета који се тичу повреда услова издатих дозвола и прописа Агенције (члан 49. ст. 1. и 2.). Наведени предмети рјешавају се у посебном поступку који се води примјеном: Закона о комуникацијама, Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 31/13 и 53/16), као и *lex specialis*, подзаконских прописа Агенције и Савјета министара БиХ, а то су:

- Правилник о поступку рјешавања повреда услова дозвола и прописа Регулаторне агенције за комуникације ("Службени гласник БиХ", број 77/21), као процесни пропис, који садржи правила поступања у предметима по овом основу, и

- Преглед повреда и одговарајућих казни које изриче Регулаторна агенција за комуникације ("Службени гласник БиХ", број 08/17), као материјални пропис, који је на основу овлаштења из Закона о комуникацијама (члан 46. став 3. тачка д) донио Савјет министара на приједлог Агенције, и који представља кодификацију свих повреда и одговарајућих казни, у оквиру законом прописаних, које Агенција може изрећи за конкретно утврђено кршење.

Према Закону о комуникацијама, извршне мјере могу се изрећи само по провођењу поступка прописаног Правилником о поступку рјешавања повреда услова дозвола и прописа Регулаторне агенције за комуникације, уз супсидијарну примјену Закона о управном поступку, и уз обавезно учешће странке против које се води поступак (непосредно или путем пуномоћника), ради заштите њених права и правних интереса загарантованих законом. Против одука донесених у првом степену, може се изјавити жалба Вијећу Агенције које по Закону о комуникацијама (члан 39.) има надлежност апелационог тијела за одлуке које доноси генерални директор. Одлуке Вијећа Агенције су коначне и против истих се може покренути управни спор пред Судом БиХ (у два степена, по редовном и ванредном правном лијеку), а након тога, евентуално, и поступак пред Уставним судом БиХ.

Предметни поступци се могу водити против носиоца дозвола Агенције због потенцијалне повреде Закона о комуникацијама, прописа Агенције (који се по закону називају „правилима“) или услова издатих дозвола, као и против физичких и правних

лица због могућих повреда Закона или правила Агенције. У проведеном поступку Агенција је дужна утврдити да ли је странка против које се води поступак извршила конкретну забрањену или недозвољену радњу/активност, односно да ли је пропустила извршити радњу/активност коју је била у обавези предузети, сагласно Закону о комуникацијама, прописима Агенције или условима издате дозволе.

Adria News BH Production d.o.o. - Н1 (у наставку ТВ Н1) је носилац сљедећих дозвола Агенције:

- Дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа (ТЕКМ), која им је издата на период од 10 година, почев од 05.01.2023. године. Наведена дозвола издаје се на неексклузивној основи уз испуњавање критерија прописаних у члану 11. Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга („Службени гласник БиХ“, бр. 3/16 и 67/21), који укључују програмске (усклађеност планираног програма са правилима Агенције, програмски сегменти и структура програма и структура/квалитет планираног програмског особља) и економске услове (економска способност, успјешност пословања и оцјена пословног плана), као и

- Дозволе за приступ мултиплексу електронске комуникацијске мреже у дигиталној земаљској радиодифузији у БиХ, којом је стекао право на емитовање програма у отвореном Мултиплексу Д у свих девет дигиталних регија (тзв. „национална покривеност“). Наведена дозвола издата је након проведеног поступка по Јавном позиву од 27.12.2022. године, за достављање захтјева за приступ отвореном Мултиплексу Д, у којем су право учешћа имали сви носиоци дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем земаљске радиодифузије и дозволе за телевизијско емитовање које се врши путем других електронских комуникацијских мрежа (ТЕКМ), уз услов да до дана подношења захтјева за судјеловање у поступку нису имали доспјеле финансијске обавезе према Агенцији. Услови наведене дозволе садржани су у Правилу 90/2018 о пружању услуга управљања електронским комуникацијским мрежама у дигиталној земаљској радиодифузији („Службени гласник БиХ“, број 92/18).

У истом Правилу, такође, су прописана права и обавезе оператора мултиплекса (носиоца Дозволе за оператора мултиплекса електронске комуникацијске мреже), приступ и врсте мултиплекса, обавезе оператора мултиплекса и пружаоца медијских услуга, начин регулисања односа између оператора мултиплекса и пружаоца медијских услуга, однос оператора мултиплекса и крајњих корисника, као и друга релевантна питања у вези с радом мултиплекса у земаљској радиодифузији у БиХ.

Правило 90/2018 о пружању услуга управљања електронским комуникацијским мрежама у дигиталној земаљској радиодифузији, у члану 25. („Искључење из мултиплекса“) прописује:

(1) Агенција може донијети одлуку о искључењу пружаоца медијских услуга из мултиплекса на основу образложеног приједлога корисника Дозволе за кориштење радиофреквенцијског спектра за пружање услуге управљања електронском

комуникацијском мрежом у дигиталној земаљској радиодифузији или по службеној дужности.

(2) Приједлог корисника дозволе треба да садржи образложење и доказе о непоштивању одредби уговора закљученог са пружаоцем медијских услуга.

(3) Агенција по службеној дужности може донијети одлуку из става (1) овог члана уколико пружалац медијских услуга крши Закон, правила Агенције, не испуњава своје обавезе у вези с кориштењем система, у случају неемитовања програма или неизмиривања финансијских обавеза према Агенцији.

(4) Пружалац медијских услуга из мултиплекса може бити искључен привремено, на период до 30 дана, или трајно. У случају трајног искључења из мултиплекса, капацитет који је кориштен за емитовање програма корисника постаје слободан за додјелу након 90 дана од дана трајног искључења.

(5) Извршење одлуке о искључењу из става (1) овог члана врши Корисник дозволе.

Слиједом цитираних одредби, може се закључити:

- да се одлука о искључењу ТВ Н1 из отвореног Мултиплекса Д може донијети само на два начина, и то: на приједлог мултиплекс оператора (корисника Дозволе за кориштење радиофреквенцијског спектра за пружање услуге управљања електронском комуникацијском мрежом у дигиталној земаљској радиодифузији – Мултиплекс Д), уз образложење приједлога и прилагање доказа о непоштивању одредби закљученог уговора о приступу/уласку у отворени Мултиплекс Д или, по службеној дужности, у случају конкретне повреде Закона о комуникацијама или правила Агенције, неиспуњавања обавеза у вези с кориштењем система, неемитовања програма или неизмиривања финансијских обавеза према Агенцији;

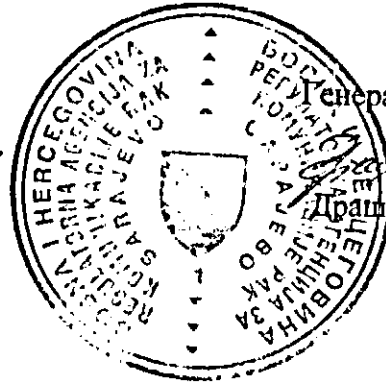
- да Правилном 90/2018 о пружању услуга управљања електронским комуникацијским мрежама у дигиталној земаљској радиодифузији није допуштено да се искључење пружаоца медијских услуга из Мултиплекса Д може вршити по захтјеву или иницијативи трећих лица, већ само на начин и у случајевима који су таксативно побројани у члану 25. Правила.

Одузимање дозволе, фреквенција, приступа или искључења из мултиплексу строго је правно формалан процес под контролом Савјета Агенције и суда, који се може провести само под одређеним, стриктно прописаним условима.

Стога би свако укидање издате дозволе, као и поступање супротно Закону о комуникацијама и релевантним прописима Агенције и Савјета министара, имало за последицу укидање или поништење такве одлуке, као незаконите, у жалбеном или судском поступку, уз могућност потраживања исплате енормне материјалне штете због неоснованог укидања дозволе која се, у смислу Конвенције за заштиту људских права и основних слобода и њених протокола, који се директно примјењују у БиХ, сматра „стеченим правом“.

Коначно, а с обзиром да се предметна посланичка иницијатива у највећем дијелу реферише „на наслове са портала Н1 за подручје БиХ“, сматрамо неопходним истакнути да Агенција нема јурисдикцију за регулацију садржаја који се објављују на интернет порталима носилаца дозвола, нити за регулацију онлине простора, генерално. Наиме, Агенција је надлежна за регулисање области телекомуникација (укључујући и управљање радиофреквентним спектром) и за област емитовања (радио и телевизија), али не и за област интернет портала. Прецизније, ни сам интернет не спада у регулаторно овлашћење Агенције, поготово интернет портали као средства јавног информисања која не спадају у електронске комуникације већ се у правном смислу имају сматрати штампаним медијима. С тим у вези, интернет портали, формално, потпадају под ингеренцију Вијећа за штампу и онлине медије у БиХ, које је надлежно за праћење садржаја у онлине медијима, за праћење поштивања етичких стандарда прописаних Кодексом за штампу и онлине медије, као и за примање жалби грађана и институција за нетачно и непрофесионално извјештавање онлине медија.

С поштовањем,



Генерални директор

Драшко Милиновић

Достављено:

- наслову,
- а/а