

Bosna i Hercegovina
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Bosna i Hercegovina
VIJEĆE MINISTARA
Generalni sekretarijat



Босна и Херцеговина
САВЈЕТ МИНИСТАРА
Генерални секретаријат

Bosnia and Herzegovina
COUNCIL OF MINISTERS
Secretariat General

Broj: 05-02-1-1835-10/22
Sarajevo, 07. 9. 2023. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 08-09-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1-	1793/23		

PREDMET: Prijedlog zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora
dostavlja se

V e z a: Vaš akt broj: 02-50-7-17-9,6/23 od 23. 8. 2023. godine

Poštovani,

Vezano za vaš akt, gornje oznake i datuma, u prilogu dostavljamo usuglašen Prijedlog zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i latiničnom i ćirilicnom pismu, kao i njegovu elektroničku verziju, a koji je usuglašen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

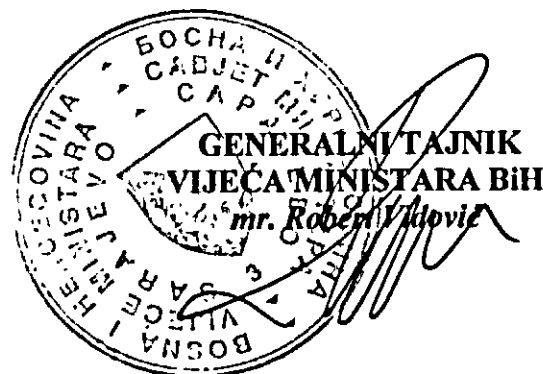
Pored navedenog podsjećamo, Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH Prijedlog navedenog zakona s pripadajućim mišljenjima dostavio je 15. 8. 2023. godine, u oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Prilog: - Kao u tekstu -

DOSTAVITI:

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 08/1-1-05-2-28338/21
Sarajevo, 05.09.2023. godine

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
GENERALNI SEKRETARIJAT
TRG BOSNE I HERCEGOVINE 1
SARAJEVO

VRLO HITNO

BOSNA I HERCEGOVINA VIJEĆE MINISTARA SARAJEVO			
PRIJETA 07-09-2023			
Članak 101	Ministarski broj	Republika	Drugi predlog
05	02-1	1835-9	22.

Predmet: Prijedlog Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora,
dostavlja se

Veza: vaš akt broj: 05-02-1-1835-8/22 od 29.8.2023. godine

U vezi sa vašim aktom, broj i datum veze, a vezano za Mišljenje Zakonodavnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj:02-50-7-17-9,6/23 od 23.8.2023.godine u prilogu akta vam dostavljamo usaglašen Prijedlog Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora na dalje postupanje

S poštovanjem,

MINISTAR

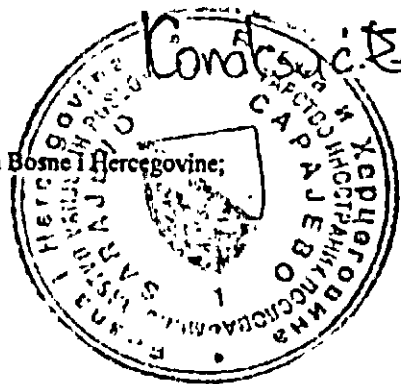
Elmedin Konaković

Prilog:

- Kao u tekstu Prijedlog zakona 23 str.
- 1 CD sa Prijedlogom zakona na službenim jezicima Bosne i Hercegovine;

Dostaviti:

-naslovu;
-a/a



PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2023. godine, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2023. godine, usvojila je

ZAKON

O ZAKLJUČIVANJU I IZVRŠAVANJU MEĐUNARODNIH UGOVORA

POGLAVLJE I - OPŠTE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim se zakonom uređuju postupak zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora i druge radnje u vezi s međunarodnim ugovorima koje zaključuje Bosna i Hercegovina.

Član 2.

(Upotreba izraza u muškom ili ženskom rodu)

Riječi koje su radi preglednosti u propisu navedene u jednom rodu bez diskriminacije se odnose i na muški i na ženski rod.

Član 3.

(Opšti principi)

Ovim zakonom se osiguravaju primjena i poštivanje sljedećih principa:

- a) transparentnosti;
- b) odgovornosti;
- c) efikasnosti i ekonomičnosti;
- d) profesionalnosti i nepristranosti.

Član 4.

(Definicije)

U smislu ovog zakona, pojedini izrazi imaju sljedeće značenje:

- a) „međunarodni ugovor“ je međunarodni sporazum koji je uređen međunarodnim pravom i zaključen u pisanom obliku između najmanje dvaju međunarodnopravnih

subjekata, bez obzira na to je li sadržan u jednom instrumentu ili u dva ili više međusobno povezanih instrumenata, neovisno o njegovom nazivu. Značenje izraza iz tačke a) ovog stava imaju i:

- 1) ugovor koji je ustavni akt međunarodne organizacije;
 - 2) ugovor koji je usvojen u krilu međunarodne organizacije;
 - 3) ugovor koji je usvojen na međunarodnoj konferenciji;
 - 4) dio usvojenog međunarodnog ugovora ako taj međunarodni ugovor predviđa da se dotičnim dijelom država može vezati naknadno;
- b) „okvirni finansijski sporazum“ je međunarodni finansijski ugovor koji Bosna i Hercegovina zaključuje s jednim ili više međunarodnih subjekata kojim se reguliše alociranje finansijskih sredstava za finansiranje projektnih potreba i investicija u Bosni i Hercegovini i osnov za zaključivanje pojedinačnih kreditnih ili grant sporazuma. Protokoli, zapisnici i drugi međunarodnopravni akti koje, radi izvršavanja međunarodnih ugovora, zaključuju, odnosno usvajaju organi ovlašteni ili osnovani tim ugovorima, kojima se ne preuzimaju nove obaveze, ne smatraju se, u smislu prethodne odredbe, međunarodnim ugovorima;
- c) „delegacija za pregovore“ su najmanje tri lica koja su ovlaštena za predstavljanje Bosne i Hercegovine u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora;
- d) „pregovaračka strana“ je međunarodnopravni subjekt, predstavljan od ovlaštene delegacije za pregovore, koji je učestvovao u sastavljanju teksta međunarodnog ugovora;
- e) „potpisnik međunarodnog ugovora“ je lice koje je na osnovu odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine ovlašteno za potpisivanje;
- f) „ratifikacija“, „odobrenje“, „prihvatanje“, „pristup“ znače postupak kojim država na međunarodnom nivou daje svoj pristanak da bude vezana ugovorom;
- g) „tipski ugovori“ su ugovori iz kojih za Bosnu i Hercegovinu ne proizlaze finansijske obaveze, odnosno ugovori koji na uobičajen i prethodno usaglašen način, standardiziran u međunarodnim odnosima, uređuju pitanja koja čine predmet međunarodnog ugovora;
- h) „bilateralni međunarodni ugovor“ je međunarodni ugovor koji Bosna i Hercegovina zaključuje s nekim drugim međunarodnopravnim subjektom;
- i) „multilateralni međunarodni ugovor“ je međunarodni ugovor koji Bosna i Hercegovina zaključuje sa dva ili više međunarodnopravnih subjekata ili pristupa takvom zaključenom ugovoru;
- j) „rezerva“ je jednostrana izjava u pisanom obliku, bez obzira na to kako je sastavljena ili nazvana, kojom Bosna i Hercegovina, prilikom potpisivanja ili davanja pristanka da bude vezana međunarodnim ugovorom, želi isključiti ili izmijeniti pravni učinak pojedinih odredbi tog međunarodnog ugovora u njihovoj primjeni na Bosnu i Hercegovinu;
- k) „država ugovornica“ je država koja je pristala da bude vezana ugovorom, neovisno o tome da li je ugovor stupio na snagu ili ne;

- l) „međunarodna organizacija“ je međuvladina organizacija, odnosno organizacije čije su članice države i koja je, kao takva, međunarodnopravni subjekt;
- m) „interpretativna izjava“ je jednostrana izjava u pisanom obliku, bez obzira na to kako je sastavljena ili nazvana, kojom Bosna i Hercegovina, prilikom potpisivanja ili davanja pristanka da bude vezana međunarodnim ugovorom, izražava tumačenje, objašnjenje ili preciziranje pojedinih odredbi tog ugovora i njegove primjene u Bosni i Hercegovini;
- n) „međunarodni sporazumi koji nemaju karakter međunarodnog ugovora“ su akti kojima država ne preuzima pravne ili finansijske obaveze;
- o) „zbirka međunarodnih ugovora“ je zbirka svih originala međunarodnih ugovora koje je država Bosna i Hercegovina potpisala, kao i međunarodnih akata koji nemaju karakter međunarodnog ugovora, koja se nalazi u Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

Član 5.

(Ostali međunarodni akti)

U smislu ovog zakona i definicije iz člana 4. tačke a) ne smatraju se međunarodnim ugovorima:

- a) međunarodni akti, bez obzira na njihov naziv, koji prethode zaključivanju međunarodnih ugovora;
- b) međunarodni akti koji se zaključuju radi izvršavanja međunarodnih ugovora, a kojima stranke ne preuzimaju nove obaveze;
- c) ostali međunarodni akti kojima se ne preuzimaju međunarodnopravne ili finansijske obaveze.

Član 6.

(Primjena drugih propisa)

Na odnose koji ovim zakonom nisu uređeni primjenjuju se Bečka konvencija o ugovornom pravu iz 1969. godine i opšta pravila međunarodnog običajnog i međunarodnog ugovornog prava.

Član 7.

(Nadležnost za zaključivanje međunarodnog ugovora)

(1) Međunarodne ugovore u ime Bosne i Hercegovine zaključuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

(2) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine može ovlastiti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i druge nadležne organe Bosne i Hercegovine da zaključe određeni međunarodni ugovor.

(3) Entiteti mogu zaključivati međunarodne ugovore uz saglasnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine može zakonom predvidjeti da za određene vrste međunarodnih ugovora takva saglasnost nije potrebna.

POGLAVLJE II - POKRETANJE POSTUPKA ZA ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 8.

(Inicijativa za zaključivanje međunarodnog ugovora)

(1) Inicijativu za pokretanje postupka za zaključivanje međunarodnog ugovora mogu dati institucije Bosne i Hercegovine, entiteta, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kantoni, organi lokalne samouprave, te preduzeća, ustanove, nevladine organizacije i druga pravna lica iz okvira svoje nadležnosti.

(2) Inicijativa s obrazloženjem razloga za zaključivanje međunarodnog ugovora iz stava (1) ovog člana dostavlja se nadležnom ministarstvu Bosne i Hercegovine u čijoj nadležnosti su pitanja iz inicijative, koja se uređuju međunarodnim ugovorom.

Član 9.

(Ocjena inicijative za zaključivanje međunarodnog ugovora)

(1) Nadležno ministarstvo će u roku od 30 dana od zaprimanja inicijative iz člana 8. ovog zakona obavijestiti podnosioca o opravdanosti ili neopravdanosti podnesene inicijative.

(2) Kada ocijeni da je inicijativa opravdana, nadležno ministarstvo će u daljnjem roku od 30 dana dostaviti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine nacrt prijedloga za pokretanje postupka i nacrt osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja međunarodnog ugovora.

Član 10.

(Utvrdjivanje prijedloga za pokretanje postupka)

(1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje prijedlog za pokretanje postupka za zaključivanje međunarodnog ugovora.

(2) Sastavni dio prijedloga za pokretanje postupka iz stava (1) ovog člana je osnov za vođenje pregovora iz člana 11. ovog zakona.

Član 11.

(Osnov za vođenje pregovora)

(1) Osnov za vođenje pregovora odnosi se na zaključivanje bilateralnih i multilateralnih ugovora u čijem zaključivanju učestvuje Bosna i Hercegovina i sadrži:

- a) ustavni osnov;
- b) razloge zbog kojih se predlaže zaključivanje međunarodnog ugovora;
- c) nacrt međunarodnog ugovora;
- d) mišljenje Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine o vanjskopolitičkoj ocjeni razloga za zaključivanje ugovora, karakteru međunarodnog ugovora i usaglašenosti s odredbama međunarodnog ugovornog prava;

- e) mišljenje nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine kada se međunarodnim ugovorom uređuju pitanja koja su u isključivoj nadležnosti entiteta;
- f) sastav delegacije za pregovore;
- g) naznaku visine sredstava potrebnih za izvršenje međunarodnog ugovora i način njihovog osiguranja;
- h) ocjena da li predloženi međunarodni ugovor pretpostavlja potrebu donošenja novih ili izmjenu postojećih zakona Bosne i Hercegovine;
- i) prijedlog da se međunarodni ugovor ili jedan njegov dio privremeno primjenjuje dok ugovor ne stupi na snagu s obrazloženjem razloga;
- j) prijedlog ovlaštenja za potpisivanje međunarodnog ugovora.

(2) Nadležni organi iz tač. d) i e) su obavezni dostaviti mišljenje u roku od 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva za isto.

Član 12.

(Odluka o pokretanju postupka za vođenje pregovora)

Odluku o pokretanju postupka za vođenje pregovora radi zaključivanja međunarodnog ugovora na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

Član 13.

(Pripremni pregovori na stručnom nivou)

Pregovorima za zaključivanje međunarodnog ugovora mogu, na inicijativu Bosne i Hercegovine ili druge strane, prethoditi pripremni pregovori na stručnom nivou, o čemu odlučuje ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine na zahtjev nadležnog ministarstva.

Član 14.

(Tipski međunarodni ugovori)

(1) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine na vlastitu inicijativu ili na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine može odlučiti o pokretanju postupka za prihvatanje međunarodnog ugovora bez vođenja pregovora u slučaju kada se prijedlog postupka za zaključivanje međunarodnog ugovora odnosi na:

- a) zaključivanje tipskog ugovora iz kojeg za Bosnu i Hercegovinu ne proizlaze finansijske obaveze;
- b) zaključivanje tipskog međunarodnog ugovora koji na uobičajen i prethodno usaglašen način uređuje pitanja koja čine predmet međunarodnog ugovora.

(2) U slučaju iz stava (1) tač. a) i b) ovog člana, prije odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine osigurat će se saglasnost druge ugovorne strane za zaključivanje međunarodnog ugovora bez vođenja pregovora.

(3) Pod tipskim međunarodnim ugovorima ne podrazumijevaju se multilateralne konvencije i drugi oblici multilateralnih ugovora kojima Bosna i Hercegovina pristupa bez prethodnog vođenja pregovora.

Član 15.
(Postupak zaključivanja tipskih međunarodnih ugovora)

Prijedlog za pokretanje postupka za prihvatanje međunarodnog ugovora iz člana 14. sadrži:

- a) ustavni osnov;
- b) razloge zbog kojih se predlaže zaključivanje međunarodnog ugovora;
- c) nacrt međunarodnog ugovora;
- d) mišljenje Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine o vanjskopolitičkoj ocjeni razloga za zaključivanje međunarodnog ugovora i usaglašenosti s odredbama međunarodnog ugovornog prava;
- e) saglasnost druge strane da zaključi međunarodni ugovor bez prethodnog vođenja pregovora;
- f) ocjenu da li predloženi međunarodni ugovor pretpostavlja potrebu donošenja novih ili izmjenu postojećih zakona u Bosni i Hercegovini;
- g) prijedlog da se međunarodni ugovor ili jedan njegov dio privremeno primjenjuje dok ugovor ne stupi na snagu;
- h) ovlaštenje za potpisivanje međunarodnog ugovora.

Član 16.
(Potpisivanje, pristupanje ili prihvatanje multilateralnih međunarodnih ugovora)

Odluku o potpisivanju, pristupanju ili prihvatanju multilateralnog međunarodnog ugovora na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

Član 17.

(Utvrdjivanje prijedloga za pokretanje postupka za
zaključivanje multilateralnih međunarodnih ugovora)

- (1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje prijedlog za pokretanje postupka za zaključivanje multilateralnih međunarodnih ugovora.
- (2) Sastavni dio prijedloga za pokretanje postupka iz stava (1) ovog člana je osnov za potpisivanje, pristupanje ili prihvatanje multilateralnih međunarodnih ugovora.

Član 18.
(Postupak potpisivanja, pristupanja ili prihvatanja
multilateralnih međunarodnih ugovora)

Osnov za potpisivanje, pristupanje ili prihvatanje multilateralnih međunarodnih ugovora od strane Bosne i Hercegovine sadrži:

- a) ustavni osnov;
- b) razloge zbog kojih se predlaže zaključivanje međunarodnog ugovora;
- c) tekst međunarodnog ugovora;

- d) mišljenje Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine o vanjskopolitičkoj ocjeni razloga za zaključivanje ugovora i usaglašenosti s odredbama međunarodnog ugovornog prava;
- e) mišljenje nadležnih organa entiteta kad se međunarodnim ugovorom uređuju pitanja koja su u isključivoj nadležnosti entiteta;
- f) naznaku visine sredstava potrebnih za izvršenje međunarodnog ugovora i način njihovog osiguranja;
- g) ocjenu da li predloženi međunarodni ugovor pretpostavlja potrebu donošenja novih ili izmjenu postojećih zakona u Bosni i Hercegovini s obrazloženjem razloga.
- h) ovlaštenje za potpisivanje međunarodnog ugovora;

POGLAVLJE III - PREGOVORI

Član 19. (Delegacija za pregovore)

- (1) U pregovorima za zaključivanje međunarodnog ugovora Bosnu i Hercegovinu predstavlja delegacija koju je odredilo Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, na osnovu prijedloga Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.
- (2) Sastav delegacije predlaže nadležno ministarstvo u nacrtu osnova za vođenje pregovora.
- (3) O izmjenama u sastavu delegacije odluku donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

Član 20. (Način vođenja pregovora)

- (1) Tokom pregovora delegacija Bosne i Hercegovine ne može odstupiti od bitnih stavova utvrđenih osnovom za vođenje pregovora radi zaključivanja međunarodnog ugovora.
- (2) Ako tokom pregovora druga pregovaračka strana ili druge pregovaračke strane ne prihvate bitne stavove iz utvrđenog osnova iz stava (1) ovog člana ili predlože da se razmatraju pitanja o kojima nisu zauzeti stavovi u osnovu, delegacija Bosne i Hercegovine zatražit će upute od organa koje je odredilo sastav delegacije, a prema potrebi i odgoditi pregovore.
- (3) Na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Predsjedništvo Bosne i Hercegovine će odlučiti o zahtjevu delegacije.
- (4) Ako se ne mogu usaglasiti stavovi iz osnova, delegacija će zatražiti obustavu pregovora ili promjenu stavova.

Član 21.
(Privremena primjena međunarodnog ugovora)

(1) Međunarodni ugovor ili njegov dio mogu se privremeno primjenjivati i prije stupanja na snagu međunarodnog ugovora, ako je samim ugovorom tako određeno ili ako privremenu primjenu odobri Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

(2) Ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno ili ako se ugovorne strane nisu drukčije sporazumjele, takva privremena primjena prestaje ako Bosna i Hercegovina odluči da ne postane stranka tog međunarodnog ugovora i kad tu svoju odluku notificira ostalim međunarodnopravnim subjektima između kojih se ugovor privremeno primjenjuje.

Član 22.
(Jezik i pismo na kojem se zaključuje međunarodni ugovor)

Tekst međunarodnog ugovora utvrđuje se na jezicima i pismima ugovornih strana, što za bosanskohercegovačku stranu znači na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, te latiničnom, odnosno ćiriličnom pismu ili na drugom jeziku, prema dogovoru ugovornih strana.

Član 23.
(Parafiranje međunarodnog ugovora)

(1) Po završetku pregovora šef delegacije za pregovore će parafirati usaglašeni tekst međunarodnog ugovora ako je unutrašnjim zakonodavstvom ugovornih strana parafiranje međunarodnog sporazuma dozvoljeno ili uobičajeno.

(2) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, odnosno Vijeće ministara Bosne i Hercegovine može po potrebi odrediti i drugo lice da parafira međunarodni ugovor.

(3) Osim iskazivanja ozbiljne namjere da potpiše međunarodni ugovor, samo parafiranje ugovora ne proizvodi nikakve međunarodnopravne posljedice za Bosnu i Hercegovinu.

Član 24.
(Izveštaj o pregovorima)

(1) Nakon završenih pregovora delegacija za pregovore Bosne i Hercegovine, putem nadležnog ministarstva, dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvještaj o pregovorima i usaglašeni tekst međunarodnog ugovora.

(2) Ako pregovori nisu uspješno završeni, delegacija Bosne i Hercegovine će u izvještaju iz stava (1) ovog člana posebno obrazložiti razloge za neuspjeh pregovora i predložiti daljnje postupanje.

Član 25.

(Prihvatanje ugovora i određivanje potpisnika)

(1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvaja izvještaj i prijedlog međunarodnog ugovora i predlaže potpisnika.

(2) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, donosi odluku o prihvatanju međunarodnog ugovora i određuje potpisnika.

Član 26.

(Način izražavanja pristanka radi vezivanja ugovorom)

(1) Bosna i Hercegovina izražava svoj pristanak da bude vezana ugovorom potpisivanjem, razmjenom instrumenata koji sačinjavaju ugovor, ratifikacijom, prihvatanjem, odobravanjem, pristupanjem ili na svaki drugi dogovoren način.

(2) Način izražavanja pristanka Bosne i Hercegovine da bude vezana ugovorom određuje se samim ugovorom.

POGLAVLJE IV - POTPISIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 27.

(Potpisivanje međunarodnog ugovora)

Nakon završenih pregovora lice kojem je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine dalo ovlaštenje za potpisivanje međunarodnog ugovora potpisuje taj ugovor.

Član 28.

(Davanje punomoći)

Punomoć za potpisivanje međunarodnog ugovora (Full powers) potpisuje predsjedavajući Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE V - POSTUPANJE S MEĐUNARODNIM AKTIMA KOJI NEMAJU KARAKTER MEĐUNARODNOG UGOVORA

Član 29.

(Postupak)

(1) Ministarstva, upravne organizacije i druge institucije Bosne i Hercegovine dostavljaju Vijeću ministara Bosne i Hercegovine prijedlog za odobravanje zaključivanja svakog međunarodnog akta iz njihovog djelokruga koji nema karakter međunarodnog ugovora u smislu ovog zakona.

(2)Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje i dostavlja Predsjedništvu Bosne i Hercegovine prijedlog i tekst međunarodnog akta iz stava (1) ovog člana radi odobravanja i određivanja potpisnika.

(3)Prijedlog iz stava (2) ovog člana sadrži: tekst međunarodnog akta, razloge zbog kojih se on zaključuje, obrazloženje Ministarstva vanjskih poslova zašto međunarodni akt nema karakter međunarodnog ugovora u smislu ovog zakona, naznaku visine sredstava potrebnih za izvršavanje sporazuma i način njihovog osiguravanja, naročito ako se ta sredstva osiguravaju iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

(4)Međunarodni akti iz stava (1) ovog člana ne mogu se zaključiti bez odobrenja Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

Član 30. (Izvještaj)

Ministarstva, upravne organizacije i druge institucije Bosne i Hercegovine dužne su da u roku od 30 dana dostave Predsjedništvu i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvještaj o zaključenju međunarodnog akta, koji je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine odobrilo u skladu sa stavom (2) člana 29. ovog zakona.

POGLAVLJE VI - RATIFIKACIJA MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 31. (Pokretanje postupka ratifikacije)

(1)Nadležno ministarstvo Bosne i Hercegovine u roku od 15 dana od dana potpisivanja dostavlja Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine originalni tekst potpisanog međunarodnog ugovora.

(2)Ako original međunarodnog ugovora nije potpisan na službenim jezicima Bosne i Hercegovine, tekst prijevoda ugovora odobrava nadležno ministarstvo iz stava (1) ovog člana.

(3)Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine nacrt odluke o ratifikaciji međunarodnog ugovora čiji je sastavni dio i tekst ugovora, u roku od 30 dana od dana zaprimanja teksta potpisanog međunarodnog ugovora.

(4)U roku od 30 dana od dana zaprimanja nacrta odluke iz stava (3) ovog člana Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje prijedlog odluke o ratifikaciji međunarodnog ugovora i dostavlja ga Predsjedništvu Bosne i Hercegovine.

Član 32.
(Saglasnost za ratifikaciju međunarodnog ugovora)

(1) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, radi dobijanja saglasnosti za ratifikaciju, dostavlja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine zaključen međunarodni ugovor.

(2) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odlučuje o davanju saglasnosti za ratifikaciju međunarodnog ugovora.

Član 33.
(Odluka o ratifikaciji međunarodnog ugovora)

(1) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, po dobijenoj saglasnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, odlučuje o ratifikaciji međunarodnog ugovora.

(2) Odluku o ratifikaciji potpisuje predsjedavajući Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

**POGLAVLJE VII - REZERVE NA MEĐUNARODNI UGOVOR I
INTERPRETATIVNE IZJAVE**

Član 34.
(Stavljanje ili povlačenje rezervi)

(1) U trenutku parafiranja, potpisivanja, ratificiranja, pristupanja ili prihvatanja međunarodnog ugovora, ovlašteni predstavnik Bosne i Hercegovine može izjaviti rezervu na međunarodni ugovor, osim ako rezerva nije zabranjena ugovorom ili nespojiva s predmetom i ciljem ugovora.

(2) Rezerva, prihvatanje rezerve i primjedba na rezervu trebaju biti formulirani pismeno i saopšteni ugovornim stranama.

(3) Ako ugovorom nije drugačije određeno, rezerva može u svakom trenutku biti povučena, a za njeno povlačenje nije potreban pristanak države koja je prihvatila rezervu.

(4) O stavljanju rezerve na međunarodni ugovor, povlačenju rezerve, prihvatanju rezerve i primjedbi na rezervu odlučuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, odnosno Vijeće ministara Bosne i Hercegovine po ovlaštenju Predsjedništva Bosne i Hercegovine u skladu s odredbama samog ugovora i opšteprihvaćenim odredbama međunarodnog prava.

Član 35.
(Interpretativna izjava)

(1) Interpretativna izjava je jednostrana izjava kojom Bosna i Hercegovina, prilikom potpisivanja ili davanja pristanka da bude vezana međunarodnim ugovorom, izražava

tumačenje, objašnjenje ili preciziranje pojedinih odredbi tog ugovora i njegove primjene u Bosni i Hercegovini.

(2) O davanju interpretativne izjave iz stava (1) ovog člana odlučuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, odnosno Vijeće ministara Bosne i Hercegovine po ovlaštenju Predsjedništva Bosne i Hercegovine, u skladu s odredbama samog ugovora i opšteprihvaćenim odredbama međunarodnog prava.

POGLAVLJE VIII - MEĐUNARODNI UGOVORI KOJIMA BOSNA I HERCEGOVINA PREUZIMA KREDITNE I DRUGE FINANSIJSKE OBAVEZE

Član 36.

(Preuzimanje kreditnih obaveza, obaveza na osnovu granta, obaveza na osnovu okvirnih finansijskih sporazuma i drugih finansijskih obaveza)

Na pregovaranje i zaključivanje međunarodnih ugovora kojima Bosna i Hercegovina preuzima kreditne obaveze, obaveze na osnovu granta, obaveze na osnovu okvirnih finansijskih sporazuma i druge finansijske obaveze (u daljnjem tekstu: finansijski ugovori), primjenjuju se odredbe Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 52/05, 103/09 i 90/16) i odredbe ovog zakona.

Član 37.

(Postupak ratifikacije finansijskih ugovora)

(1) Izuzetno od odredaba čl. od 31. do 33. ovog zakona, na postupak ratifikacije finansijskih ugovora primjenjuju se odredbe ovog člana.

(2) Delegacija Bosne i Hercegovine, putem Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, u roku od pet dana od dana potpisivanja međunarodnog finansijskog ugovora, dostavlja Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine tekst originala potpisanog međunarodnog ugovora.

(3) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine najkasnije u roku od sedam dana od dana zaprimanja teksta finansijskog ugovora kojim Bosna i Hercegovina preuzima finansijske obaveze, dostavlja Predsjedništvu Bosne i Hercegovine prijedlog odluke o ratifikaciji međunarodnog ugovora.

(4) Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, radi dobijanja saglasnosti za ratifikaciju, dostavlja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine prijedlog odluke o ratifikaciji finansijskog ugovora bez odgode, a najdalje u roku od sedam dana od dana zaprimanja.

(5) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odlučuje o davanju saglasnosti za ratifikaciju finansijskog ugovora kojim Bosna i Hercegovina preuzima finansijske obaveze u roku od 15 dana od dana dostave prijedloga odluke o ratifikaciji od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

(6)Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, nakon što dobije saglasnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, odlučuje o ratifikaciji finansijskog ugovora kojim Bosna i Hercegovina preuzima finansijske obaveze najkasnije u roku od sedam dana od dana dobijanja saglasnosti.

(7)Sve nadležne institucije iz ovog člana dužne su zakazati hitne sjednice radi postupanja po hitnom postupku ratifikacije finansijskih ugovora u rokovima utvrđenim ovim zakonom.

POGLAVLJE IX - OBJAVLJIVANJE I STUPANJE NA SNAGU MEĐUNARODNOG UGOVORA

Član 38.

(Objavljivanje međunarodnog ugovora)

(1)Odluka o ratifikaciji međunarodnog ugovora, s tekstom tog ugovora, objavljuje se, bez odgađanja, u „Službenom glasniku BiH - *Međunarodni ugovori*“, najkasnije u roku od 20 dana od dana prijema Odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine o ratifikaciji međunarodnog ugovora u Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine. Ako original međunarodnog ugovora nije potpisan na službenim jezicima Bosne i Hercegovine, ugovor se objavljuje u prijevodu na bosanski, hrvatski i srpski jezik i na jednom od jezika originala ugovora, o čemu odlučuje Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

(2)Za objavljivanje odluke iz stava (1) ovog člana nadležno je Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

(3)U „Službenom glasniku BiH - *Međunarodni ugovori*“ mogu se objaviti međunarodni akti koji nisu međunarodni ugovori.

Član 39.

(Stupanje na snagu međunarodnih ugovora)

(1)Međunarodni ugovor stupa na snagu za Bosnu i Hercegovinu u skladu s odredbama samog ugovora i ovog zakona.

(2)Ako međunarodni ugovor ne sadrži odredbe o stupanju na snagu, taj međunarodni ugovor stupa na snagu za Bosnu i Hercegovinu čim sve strane u pregovorima daju pristanak da budu njime vezane.

(3)Ako međunarodni ugovor sadrži odredbu da stupa na snagu danom potpisivanja i nije predviđena ratifikacija, nadležno ministarstvo je dužno da informaciju o zaključenom ugovoru dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

(4)Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u „Službenom glasniku BiH - *Međunarodni ugovori*“ objavljuje obavještenje o datumu stupanja na snagu međunarodnog ugovora.

POGLAVLJE X - INSTRUMENTI O RATIFIKACIJI, PRIHVATANJU, ODOBRAVANJU ILI PRISTUPANJU

Član 40.

(Potpisnik instrumenta o ratifikaciji)

Instrument o ratifikaciji, prihvatanju, odobravanju ili pristupanju međunarodnom ugovoru, na osnovu odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine, potpisuje predsjedavajući Predsjedništva Bosne i Hercegovine, predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ili ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

Član 41.

(Razmjena i deponovanje instrumenata o ratifikaciji)

Razmjena ili deponovanje instrumenata o ratifikaciji, prihvatu, odobrenju ili pristupu i izvršavanje drugih radnji koje se odnose na stupanje međunarodnog ugovora na snagu za Bosnu i Hercegovinu u nadležnosti je Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE XI - REGISTRACIJA, EVIDENCIJA I DEPONOVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 42.

(Registracija međunarodnih ugovora)

Za registrovanje međunarodnih ugovora, u skladu s članom 102. Povelje Ujedinjenih naroda, nadležno je Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

Član 43.

(Evidentiranje i deponovanje međunarodnih ugovora)

(1) Originali međunarodnih ugovora i originali drugih međunarodnopravnih akata evidentiraju se i deponuju u Zbirci međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine u Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

(2) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine će, na zahtjev nadležne institucije Bosne i Hercegovine i entiteta, u slučaju opravdanog interesa, izdati ovjerene kopije međunarodnih ugovora iz oblasti za koje su neposredno nadležni.

(3) Ako je međunarodnim ugovorom funkcija depozitara povjerena Bosni i Hercegovini, tu funkciju vrši Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE XII - SUKCESIJA MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 44.

(Primjena pravila u slučaju sukcesije)

Na sukcesiju međunarodnih ugovora države prethodnice Bosne i Hercegovine primjenjuju se pravila međunarodnog prava i odredbe Bečke konvencije o sukcesiji država u odnosu na ugovore, iz 1978. godine.

Član 45.

(Revizija međunarodnih ugovora)

(1) Reviziju međunarodnih ugovora koji ostaju na snazi a preuzeti su sukcesijom obavlja Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

(2) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u „Službenom glasniku BiH-*Međunarodni ugovori*“ objavljuje spisak međunarodnih ugovora koji ostaju na snazi nakon izvršene revizije.

POGLAVLJE XIII - IZVRŠAVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 46.

(Izvršavanje međunarodnih ugovora)

(1) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine vodi brigu i prati izvršavanje međunarodnih ugovora posredstvom nadležnih institucija Bosne i Hercegovine i entiteta.

(2) Nadležni organi državne uprave u Bosni i Hercegovini prate izvršavanje međunarodnih ugovora i o tome izvještavaju Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, putem nadležnog ministarstva, najmanje jednom godišnje.

Član 47.

(Međunarodni ugovori koji stvaraju obaveze za Bosnu i Hercegovinu)

Međunarodne ugovore kojima se stvaraju obaveze za Bosnu i Hercegovinu izvršavaju nadležni organi državne uprave u čiju nadležnost spadaju pitanja koja se uređuju tim ugovorima.

Član 48.

(Preuzimanje izvršenja obaveza)

(1) Međunarodne ugovore koje je zaključila Bosna i Hercegovina, a kojima se stvaraju obaveze za domaća pravna lica neposredno izvršavaju ta pravna lica.

(2) Ako domaće pravno lice ne izvrši svoje obaveze koje proističu iz međunarodnog ugovora koji je zaključila Bosna i Hercegovina, te će obaveze izvršiti Bosna i Hercegovina na teret onog entiteta na čijoj se teritoriji nalazi sjedište tog pravnog lica u trenutku nastanka obaveze.

Član 49.

(Izveštavanje o izvršavanju međunarodnih ugovora)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, najmanje jednom godišnje izvještava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o izvršavanju međunarodnih ugovora.

POGLAVLJE XIV - IZMJENE I PRESTANAK MEĐUNARODNIH UGOVORA

Član 50.

(Izmjena međunarodnog ugovora)

(1) Međunarodni ugovor se može mijenjati prema odredbama tog ugovora ili prema opštim pravilima međunarodnog običajnog i međunarodnog ugovornog prava.

(2) Na postupak izmjene međunarodnog ugovora primjenjuju se odredbe ovog zakona koje se odnose na zaključivanje međunarodnih ugovora.

Član 51.

(Privremeni ili trajni prestanak primjene)

(1) Međunarodni ugovor se privremeno ili trajno prestaje primjenjivati u skladu s odredbama tog ugovora ili opštim pravilima međunarodnog ugovornog ili međunarodnog običajnog prava.

(2) Privremeni ili trajni prestanak primjene međunarodnog ugovora iz stava (1) ovog člana objavljuje se u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“.

Član 52.

(Otkazivanje međunarodnog ugovora)

(1) Međunarodni ugovor se otkazuje ili se iz njega povlači u skladu s odredbama tog ugovora ili prema opštim pravilima međunarodnog ugovornog ili međunarodnog običajnog prava.

(2) O otkazivanju ili povlačenju iz međunarodnog ugovora od strane Bosne i Hercegovine odlučuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, po vlastitoj inicijativi ili na prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, po prethodno dobijenoj saglasnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE XV - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 53.

(Zaključivanje međunarodnih ugovora na diplomatskim konferencijama)

Odredbe ovog zakona shodno se primjenjuju na postupak zaključivanja međunarodnih ugovora na diplomatskim konferencijama, mješovitim međuvladinim tijelima, kao i na pristupanje Bosne i Hercegovine zaključenim multilateralnim međunarodnim ugovorima.

Član 54.

(Odnos međunarodnog ugovora i domaćeg zakonodavstva)

(1) Nadležno ministarstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine obavezno je pokrenuti postupak za donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona u Bosni i Hercegovini radi usaglašavanja s međunarodnim sporazumom.

(2) Do donošenja novih ili izmjene postojećih zakona koji su u suprotnosti s međunarodnim ugovorom primjenjuju se odredbe međunarodnog ugovora.

Član 55.

(Dostavljanje originala međunarodnih ugovora)

(1) Sve državne institucije Bosne i Hercegovine i entiteti obavezni su da sve originale međunarodnih ugovora koji su u njihovom posjedu dostave Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine bez odgađanja, a najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine će u roku od šest mjeseci donijeti podzakonski akt kojim će propisati način čuvanja i postupanja u vezi s evidencijom originala međunarodnih ugovora i drugih međunarodnih pravnih akata.

Član 56.

(Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, br. 29/00 i 32/13) i Odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija Bosne i Hercegovine prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne saradnje iz njihovog djelokruga („Službeni glasnik BiH“, br. 57/14).

Član 57.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS Bosne i Hercegovine broj _____
Sarajevo _____ 2023. godine

Predsjedavajući
Predstavničkog doma

Predsjedavajući
Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O SKLAPANJU I IZVRŠAVANJU MEĐUNARODNIH UGOVORA

I - USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora sadržan je u članu IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine predviđenih Ustavom i članu III 1.a) Ustava Bosne i Hercegovine kojim je regulisano da je vanjska politika u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postupak sklapanja međunarodnih ugovora regulisan je Zakonom o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora iz 2000. godine. U periodu nakon donošenja ovog zakona i primjene istog javila se potreba za donošenjem novog Zakona kojim bi se preciznije i obuhvatnije regulisala ova materija. Aktivnosti državnih organa Bosne i Hercegovine na približavanju euroatlantskim integracijama, dovele su do povećanog broja međunarodnih ugovora koji se zaključuju, posebno multilateralnih konvencija kojim se pristupa u cilju ispunjavanja uvjeta za približavanje Bosne i Hercegovine EU i NATO-u.

U praksi se pokazalo da pojedine odredbe Zakona koji se primjenjuje usporavaju proceduru sklapanja bilateralnih ugovora. Postojećim zakonom nisu bili regulisani svi postupci i procedure koje je potrebno provesti u cilju sklapanja međunarodnog ugovora, što je stvaralo potrebu za čestim tumačenjem propisa. Pristupanje Bosne i Hercegovine međunarodnim konvencijama nije precizno regulisano postojećim zakonom.

U cilju izrade jednog modernog i sveobuhvatnog zakona, kao i velikog broja izmjena i dopuna koje je trebalo ugraditi u zakon, odustalo se od prijedloga za izmjene i dopune postojećeg zakona i predložen je nacrt novog zakona.

Ovim prijedlogom zakona se precizno propisuje način sklapanja međunarodnih ugovora, od pokretanja postupka, pregovaranja, parafiranja i potpisivanja ugovora, do stupanja na snagu, ratifikacije, primjene, objavljivanja, deponovanja i svih drugih postupaka u procesu zaključivanja međunarodnih ugovora i njihove primjene. U ovom prijedlogu Zakona se uvode zakonski rokovi za postupanje nadležnih organa koji učestvuju u njegovoj primjeni.

III - USKLAĐENOST ZAKONA SA EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Prijedlog novog zakona o sklapanju međunarodnih ugovora je urađen u skladu s praksom pravnih sistema zemalja EU i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine. Zakon je u skladu s Bečkom konvencijom o ugovornom pravu, Bečkom konvencijom o sukcesiji država u vezi s međunarodnim ugovorima i međunarodnom praksom iz ove oblasti.

IV - OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA U ZAKONU

Članom 1. predloženog zakona propisuje se predmet zakonskog regulisanja, te se u tom smislu navode svi postupci i procedure koje predloženi tekst propisuje za zaključivanje međunarodnih ugovora.

Članom 2. je uvedena upotreba izraza u muškom ili ženskom rodu.

Članom 3. su propisani opći principi Zakona u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradu propisa

Članom 4. su definisani izrazi koji će se u terminološkom smislu koristiti u ovom zakonu.

Članom 5. se u skladu s Bečkom konvencijom o ugovornom pravu i međunarodnom praksom u oblasti javnog prava definišu se međunarodni akti koji nemaju karakter međunarodnog ugovora.

Član 7. sadrži ustavne odredbe o nadležnosti za zaključivanje međunarodnih ugovora.

Član 9. propisuje postupak ocjene inicijative za zaključivanje međunarodnog ugovora. Kada nadležno ministarstvo ocijeni da je inicijativa opravdana, dužno je u roku od 30 dana izvijestiti podnosioca inicijative. U daljnjih 30 dana nadležno ministarstvo dostavlja prijedlog za pokretanje postupka i osnovu za vođenje pregovora Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Ovim prijedlogom zakona uvode se zakonski rokovi za postupanje nadležnog ministarstva.

Članom 15. se reguliše postupak zaključivanja tipskih međunarodnih ugovora. Praksa je pokazala da Bosna i Hercegovina zaključuje određeni broj bilateralnih ugovora jednostavnijeg i tipskog sadržaja gdje nije potrebno voditi pregovore. Tekstovi ovih ugovora se mogu usaglasiti pismenim putem i ne postoji potreba za susretom delegacija koje će raditi na usaglašavanju teksta.

Pored uobičajene dokumentacije potrebne za donošenje odluke o pokretanju postupka sklapanja međunarodnog ugovora, tačka e) sadrži obavezu saglasnosti druge ugovorne strane da sklopi međunarodni ugovor bez prethodnog vođenja pregovora. Cjelokupnim postupkom sklapanja ugovora propisanih članovima 15. i 16. značajno će se pojednostaviti procedura i ubrzati sklapanje međunarodnih ugovora.

Članovima 16, 17. i 18. posebno se reguliše pristupanje ili prihvatanje multilateralnih međunarodnih ugovora od strane Bosne i Hercegovine. Ovim se otklanja nedostatak starog Zakona u kojem nije posebno regulisana ova oblast, tako da su se primjenjivale opšte odredbe Zakona. U narednom periodu, radi ispunjavanja uslova za prijem u EU, očekuje se pristupanje ili prihvatanje većeg broja međunarodnih konvencija i multilateralnih ugovora od strane Bosne i Hercegovine.

Članom 21. posebno je regulisana privremena primjena međunarodnog ugovora. U prvom stavu ovog člana je precizno propisano na koji način se ugovor privremeno primjenjuje i nadležni organi koji mogu odobriti privremenu primjenu međunarodnog ugovora.

Članom 23. je prvi put zakonski propisana procedura i nadležnost za parafiranje sporazuma u skladu s Bečkom konvencijom o ugovornom pravu. Parafiranje međunarodnog ugovora nakon završetka pregovora će izvršiti šef delegacije za pregovore. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, odnosno Vijeće ministara Bosne i Hercegovine može po potrebi odrediti i drugu osobu da parafira međunarodni ugovor.

Članom 24. propisano je dostavljanje izvještaja o pregovorima Predsjedništvu Bosne i Hercegovine i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE V

U članu 29. propisan je način prihvatanja i potpisivanja međunarodnih akata koji nemaju karakter međunarodnog ugovora. Ova oblast je do sada bila regulisana Odlukom Predsjedništva Bosne i Hercegovine o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija Bosne i Hercegovine prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanje postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne saradnje iz njihovog djelokruga rada („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 57/14).

POGLAVLJE VI

U ovom Poglavlju se reguliše postupak ratifikacije i uvode se zakonski rokovi kako bi se ubrzao postupak ratifikacije međunarodnih ugovora. Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine obavezno je u roku od 30 dana Vijeću ministara Bosne i Hercegovine dostaviti nacrt odluke o ratifikaciji međunarodnog ugovora. U roku od 30 dana od dana zaprimanja odluke, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje prijedlog odluke o ratifikaciji i dostavlja ga Predsjedništvu Bosne i Hercegovine. Uvođenjem zakonskih rokova ubrzava se postupak ratificiranja, što je od velikog značaja, posebno kada se radi o međunarodnim ugovorima finansijskog karaktera.

POGLAVLJE VII

Ovo poglavlje je novi dio kojim se reguliše stavljanje ili povlačenje rezervi na međunarodni ugovor, što nije bilo propisano starim zakonom. Odredbe ovog poglavlja su u potpunosti usaglašene s Bečkom konvencijom o ugovornom pravu i prilagođene domaćim pozitivnim propisima. Uvođenjem ovog poglavlja u Prijedlog zakona, na precizan način se definišu ovi postupci i određuje nadležnost državnih organa.

Član 34. U dosadašnjoj praksi se javljala potreba za stavljanjem ili povlačenjem rezervi od strane Bosne i Hercegovine na međunarodne ugovore. Nedostatak odgovarajuće zakonske norme se prevazilazio primjenom opštih odredbi Bečke konvencije. U ovom članu se propisuje postupak stavljanja rezervi na međunarodni ugovor.

Član 35. U ovom članu je propisan postupak davanja interpretativne izjave. Ova izjava je novina u međunarodnom javnom pravu i nije regulisana u Bečkoj konvenciji o ugovornom pravu. S obzirom na to da se sve više koristi u praksi, davanje interpretativne izjave je regulisano ovim zakonom.

POGLAVLJE VIII

Članovima 36. i 37. regulisano je zaključivanje međunarodnih ugovora kojima Bosna i Hercegovina preuzima kreditne i druge finansijske obaveze. Uzimajući u obzir mišljenje Ministarstva finansija po kojem i grantovi stvaraju finansijsku obavezu za državu Bosnu i Hercegovinu, ranije Izmjene i dopune Zakona kojim su bili regulisani ovi sporazumi su dopunjeni odgovarajućim odredbama.

U članu 38. prijedloga je skraćen zakonski rok za objavljivanje međunarodnog ugovora u "Službenom glasniku BiH". Dosadašnji rok za objavljivanje odluke o ratifikaciji od 90 dana skraćen je na 60 dana.

Član 39. reguliše pitanje stupanja na snagu međunarodnih ugovora. Član je u potpunosti usaglašen s Bečkom konvencijom o ugovornom pravu.

Članom 55. je propisana obaveza svim državnim i entitetskim institucijama da najkasnije u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona dostave Ministarstvu vanjskih poslova sve originale međunarodnih ugovora.

VI - FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Bosne i Hercegovine.

VII - OPIS KONSULTACIJA VODENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

U postupku izrade teksta obavljene su e-konsultacije u skladu s Jedinstvenim pravilima o izradi pravnih propisa, kao i konsultacije s nadležnim ministarstvima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ministarstvo je izvršilo analizu dobijenih sugestija i prijedloga od drugih institucija i uvrstilo u tekst Zakona sve prijedloge koji su bili osnovani i koji su u skladu s međunarodnom praksom i konvencijama.

IX PRINCIPI NA KOJIMA SE TEMELJI PROPIS

Transparentnost procesa sklapanja i izvršavanja međunarodnih ugovora je ključna zbog osiguranja vladavine prava naročito imajući u vidu utjecaj međunarodnopravnih i finansijskih obaveza koje Bosna i Hercegovina preuzima međunarodnim ugovorima na pravni i finansijski sistem države. Subjekti na koje se odnosi ugovor sklopljen po ovom zakonu trebaju biti upoznati ne samo sa sadržajem ugovora, nego i s procedurom i nadležnostima institucija u procesu sklapanja i izvršavanja ugovora. Transparentnost se ostvaruje i kroz jasno definiranje procedura za ugovore koji nemaju karakter međunarodnog ugovora, te tipske ugovore, kao i multilateralne ugovore. Transparentnost prilikom sklapanja i izvršavanja međunarodnih ugovora je također bitna radi realiziranja ostalih principa zakona: efikasnosti i ekonomičnosti, profesionalnosti i nepristranosti.

Detaljnim regulisanjem procedura pokretanja postupka sklapanja međunarodnih ugovora, vođenja pregovora, potpisivanja, ratificiranja, objave i stupanja na snagu međunarodnih ugovora, te izuzetaka od tih pravila osigurava se **odgovornost državnih službenika** i drugih učesnika u izvršenju ovog zakona. Njihova odgovornost je ključna za pravnu sigurnost i ulogu i položaj države u međunarodnim odnosima.

Efikasnost i ekonomičnost procesa sklapanja i izvršavanja ugovora po ovom zakonu osigurava se kroz tačno definirane postupke i nadležnosti institucija, kao i posebne procedure za sklapanje tipskih ugovora, koji ne predviđaju održavanje pregovora, te posebne zakonske procedure za ugovore koji nemaju karakter međunarodnih ugovora. Sve navedeno, osim što osigurava efikasnost i pravnu sigurnost u postupanju institucija države, doprinosi i smanjenju nepotrebnih troškova koji nisu zanemarivi kada je riječ o proceduri sklapanja međunarodnih ugovora.

Zakonom se također osiguravaju principi **profesionalnosti i nepristranosti** u smislu pridržavanja zakonom propisanih procedura kojima su detaljno regulisane nadležnosti institucija i odgovarajući pravni okvir za postupanje državnih službenika koji rade na poslovima sklapanja i izvršavanja međunarodnih ugovora. Osim toga, Zakonom je detaljno propisana izrada i drugih dokumenata koji su osnov za rad delegacija za pregovore i državnih službenika.

X - USKLADENOST PROPISA KOJA SE ODNOSI NA OBRADU LIČNIH PODATAKA SA STANDARDIMA ZAŠTITE LIČNIH PODATAKA

Zakon o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora ne sadrži odredbe koje se odnose na obradu ličnih podataka.