



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 06-16-1-1131-2/23
Sarajevo, 21. 9. 2023. godine

Bosna i Hercegovina
Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
Dom naroda

Trg Bosne i Hercegovine 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 21-09-2023 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 02-16-3 | | 2037/23 | |

S

Predmet: Dostava Godišnjeg revizorskog izvješća za 2022. godinu

Cijenjeni,

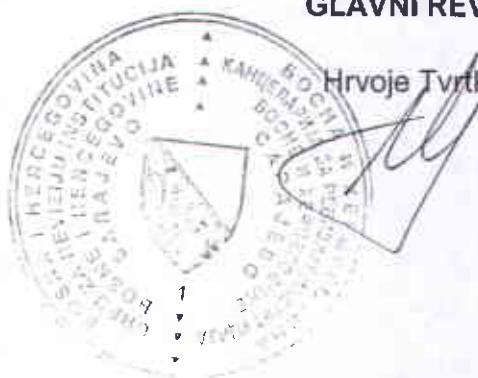
Sukladno članku 16. stavak 6. Zakona o reviziji institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), u privitku akta, dostavljamo vam na daljnje postupanje:

- Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2022. godinu, broj: 06-16-1-1131/23;
- Izvješće o finansijskoj reviziji izvršenja proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, broj: 04-16-1-1128/23

S poštovanjem,

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković







URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 06-16-1-1131-1/23
Sarajevo, 21. 09. 2023. godine

Bosna i Hercegovina
Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
Zastupnički dom

Trg Bosne i Hercegovine 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 21-09-2023 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj prijema |
| 01-16-9 | | 2057 | 23 |

S

Predmet: Dostava Godišnjeg revizorskog izvješća za 2022. godinu

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. stavak 6. Zakona o reviziji institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), u privitku akta, dostavljamo vam na daljnje postupanje:

- Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2022. godinu, broj: 06-16-1-1131/23;
- Izvješće o finansijskoj reviziji izvršenja proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, broj: 04-16-1-1128/23

S poštovanjem,

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrković







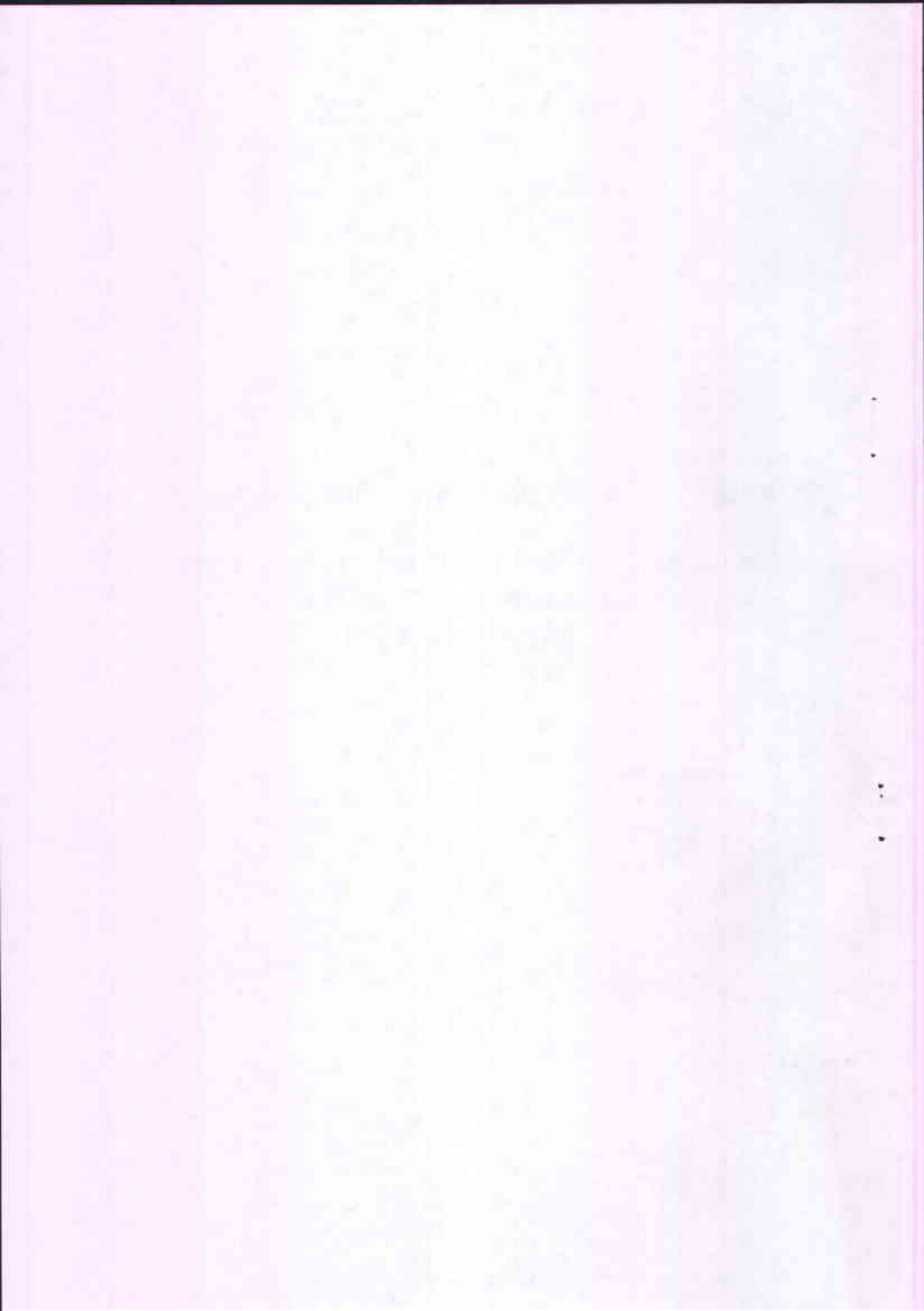
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ИЗВЈЕШТАЈА О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ



**1 Садржај**

| | | |
|-----------|---|----------|
| I | МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА | 2 |
| 1. | МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА..... | 2 |
| 2. | МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ | 6 |
| II | ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ | 8 |
| 1. | УВОД | 8 |
| 2. | КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ | 9 |
| 3. | ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА | 9 |
| 4. | ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ) | 21 |
| 5. | СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА | 23 |
| 6. | УСВАЈАЊЕ БУЏЕТА ЗА 2022. ГОДИНУ | 30 |
| 7. | ИЗМЈЕНЕ БУЏЕТА | 33 |
| 7.1. | Преструктурисање буџета | 33 |
| 7.2. | Текућа резерва | 34 |
| 8. | ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ | 36 |
| 9. | ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА | 37 |
| 10. | ПРИХОДИ И ПРИМИЦИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ | 39 |
| 11. | РАСХОДИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ | 45 |
| 11.1. | Текући издаци | 46 |
| 11.1.1. | Бруто плате | 46 |
| 11.1.2. | Путни трошкови | 53 |
| 11.1.3. | Коришћење службених возила | 54 |
| 11.1.4. | Издаци за услуге репрезентације | 55 |
| 11.1.5. | Трошкови закупа | 56 |
| 11.1.6. | Уговорене услуге (уговори о дјелу, уговори о привременим и повременим пословима, управни одбори и друга тијела у институцијама БиХ) | 57 |
| 11.2. | Текући грантови и трансфери реализовани путем буџетских корисника | 62 |
| 11.3. | Капитални издаци | 62 |
| 11.3.1. | Вишегодишња капитална улагања | 63 |
| 11.4. | Програми посебне намјене | 65 |
| 12. | ДИРЕКТНИ ТРАНСФЕРИ С ЈЕДИНСТВЕНОГ РАЧУНА ТРЕЗОРА | 67 |
| 13. | ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ | 69 |
| 14. | БИЛАНС СТАЊА | 71 |
| 14.1. | Готовина, краткорочна потраживања, разграничења | 71 |
| 14.2. | Стална средства | 73 |
| 14.3. | Дугорочне обавезе и разграничења | 75 |
| 14.4. | Извори средстава | 75 |
| 14.5. | Попис средстава | 75 |
| 14.6. | Ванбилансна евиденција | 76 |
| 14.7. | Управљање државном имовином којом располажу или коју користе институције БиХ | 77 |
| 15. | ИЗВЈЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА | 78 |
| 16. | УПРАВЉАЊЕ ЈЕДИНСТВЕНИМ РАЧУНОМ ТРЕЗОРА | 79 |
| 17. | ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ | 81 |
| 18. | СУДСКИ СПОРОВИ | 83 |
| 19. | КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА | 85 |
| 20. | ПРИЛОЗИ | 86 |





I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Савјету министара БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење с резервом

Извршили смо ревизију **Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину**¹ (у даљем тексту: Извјештај о извршењу Буџета), сачињеног од стране Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине (у даљем тексту Министарство) у текстуалном облику и на обрасцима који чине саставни дио Извјештаја о извршењу Буџета и усвојеног од стране Савјета министара БиХ (у даљем тексту Савјет министара).

Према нашем мишљењу, осим за могуће ефекте питања описаних у параграфу **Основ за мишљење с резервом**, Извјештај о извршењу Буџета приказује истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза, прихода и расхода институција БиХ на 31.12.2022. године и извршење буџета и пословни резултат за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење с резервом

Као што је наведено у Извјештају:

1. У Билансу стања нису реално исказане позиције сталних средстава и краткорочних потраживања, односно потцијењене су за непознат износ због изостанка евидентирања одређених сталних средстава и потраживања (тачке 14.1. и 14.2. Извјештаја) те неријешеног питања управљања државном имовином којом располажу или коју користе институције БиХ (тачка 14.7. Извјештаја).

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)².

¹ Ревизијом није обухваћено сервисирање спољног дуга БиХ за 2022. годину

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Савјета министара и Министарства у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући даљу резерву на мишљење о Извјештају о извршењу Буџета, скрећемо пажњу на:

- *незадовољавајући систем наплате, евидентирања и контроле прихода те усаглашавања прихода евидентираних у Главној књизи трезора са подацима из помоћних евиденција код институција БиХ (тачка 10. Извјештаја);*
- *потенцијалне обавезе на основу судских спорова и изостанак одговорности за изгубљене спорове (тачка 18. Извјештаја).*

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Савјета министара и Министарства је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Законом о Буџету институција БиХ, Законом о задуживању, дугу и гаранцији и Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

С обзиром на то да се ради о консолидованом/збирном извјештају о извршењу Буџета те чињеници да су овим Извјештајем обухваћени значајнији процеси у вези са реализацијом Буџета за 2022. годину, а да Савјет министара и Министарство, када су у питању одређени процеси, нису у могућности (а немају ни овлашћења) самостално реализовати дате препоруке, сматрамо да је одговорност за извјештај о извршењу Буџета институција БиХ неопходно посматрати у ширем контексту. Наведено, поред одговорности Савјета министара и Министарства, подразумева и одговорност Предсједништва БиХ

³ Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а које су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и 'истицање питања'.



(процедура усвајања буџета) и Парламентарне скупштине БиХ (доношење закона или измјена и допуна истих), као и свих институција Босне и Херцеговине појединачно за процесе које самостално проводе, а који се кумулативно одражавају на извршење буџета као цјелине.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједо основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

Са руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

Ревизија Извјештаја о извршењу Буџета обухвата послове Министарства који се извршавају у Сектору за буџет и Сектору за трезорско пословање, а везано за планирање и извршење буџета, анализе, извјештавање, интерну контролу и надзор над буџетским корисницима, управљање Јединственим рачуном трезора, Главном књигом трезора, информационим системима и централизованим обрачуном плата.

Ревизијом није обухваћено сервисирање спољног дуга БиХ за 2022. годину.



Између питања о којима се комуницира са руководством, одређујемо она питања која су од највеће важности у ревизији финансијских Извјештаја текућег периода и стога су кључна питања ревизије. Та питања описујемо у нашим извјештајима о обављеној ревизији, осим ако закон или регулатива спречава јавно објављивање питања или када одлучимо, у изузетно ријетким околностима, да о датом питању не треба извјестити у нашем извјештају, јер се разумно може очекивати да би негативне посљедице извјештавања надмашиле јавну добробит од таквог извјештавања.



2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење с резервом

У вези са ревизијом Извјештаја о извршењу Буџета, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, осим за наведено у одјељку *Основ за мишљење с резервом*, активности, финансијске трансакције и информације у Извјештају о извршењу Буџета за 2022. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење с резервом

Као што је наведено у извјештају:

1. *Закон о Буџету за 2022. годину није усвојен у складу са Законом о финансирању институција БиХ, односно роковима прецизираним наведеним Законом (тачка 6. Извјештаја).*

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Савјета министара БиХ и Министарства у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући даљу резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- 1) ангажовање лица путем уговора о дјелу за обављање послова у континуитету и на систематизованим радним мјестима (тачка 11.1.6. Извјештаја);
- 2) дугогодишња спорост и неефикасност у реализацији вишегодишњих капиталних улагања код појединих институција БиХ (тачка 11.3.1. Извјештаја) и програма посебне намјене (тачка 11.4. Извјештаја).

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију Извјештаја о извршењу буџета, руководство Савјета министара и Министарства је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су



регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

С обзиром на то да се ради о консолидованом/збирном извјештају о извршењу Буџета те чињеници да су овим извјештајем обухваћени значајнији процеси у вези са реализацијом Буџета за 2022. годину, а да Савјет министара и Министарство, када су у питању одређени процеси, нису у могућности (а немају ни овлашћења) самостално реализовати дате препоруке, сматрамо да је одговорност за Извјештај о извршењу Буџета неопходно посматрати у ширем контексту. Наведено, поред одговорности Савјета министара и Министарства, подразумијева и одговорност Фискалног савјета БиХ и Предсједништва БиХ (процедура усвајања буџета) и Парламентарне скупштине БиХ (доношење закона или измјена и допуна истих), као и свих институција Босне и Херцеговине појединачно за процесе које самостално проводе, а који се кумулативно одражавају на извршење буџета као цјелине.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

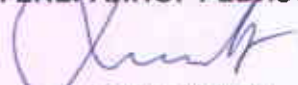
Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Савјета министара и Министарства, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 21.09.2023. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

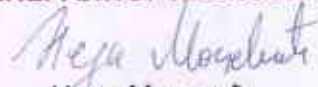
Хрвоје Твртковић

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**


Неžad Хајтић



**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**


Неđa Мочевећ

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. УВОД

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) је, у складу са Законом о ревизији институција БиХ, извршила ревизију Извјештаја о извршењу Буџета.

Према члану 22. став 5. Закона о финансирању институција БиХ, Министарство је обавезно да у року од 180 дана од завршетка фискалне године припреми и поднесе годишњи извјештај о извршењу буџета Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, након његовог упућивања Савјету министара и Предсједништву Босне и Херцеговине.

Извјештај о извршењу Буџета је сачињен у законском року у складу с Правилником о финансијском извјештавању, а на основу података које су буџетски корисници путем Информационог система финансијског управљања (ИСФУ) унијели у Главну књигу трезора, података који се генеришу и директно евидентирају у Сектору за трезорско пословање, података из Сектора за буџет, података буџетских корисника и података из расположивих евиденција Сектора за јавни дуг. Извјештај је у року достављен на разматрање и усвајање Савјету министара и Предсједништву БиХ. Савјет министара је Извјештај о извршењу Буџета усвојио на 14. сједници одржаној 07.06.2023. године, а Предсједништво БиХ, према доступним информацијама, још увијек није разматрало наведени извјештај.

Руководство буџетских корисника је примарно одговорно за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с наведеним оквиром финансијског извјештавања, а што укључује креирање, примјену и одржавање система интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја. Поред тога, руководство буџетског корисника је одговорно и за пословање у складу с одговарајућим законима и прописима, као и да током фискалне године обезбиједи намјенско и законито коришћење средстава одобрених буџетом институције за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Обавеза буџетских корисника је да сачине годишњи финансијски извјештај и доставе га Министарству најкасније до 01. марта наредне фискалне године за претходну годину, заједно с информацијом о систему интерних контрола реализованих током године те предузетим активностима у циљу реализације препорука ревизије из претходне године. Буџетски корисници су дужни да уз обрасце годишњег извјештаја доставе и одговарајућа текстуална образложења и биљешке везане за билансне позиције. Такође, сваки буџетски корисник је обавезан уз годишњи извјештај доставити и изјаву о одговорности за остваривање циљева институције у форми и садржају који је прописао Савјет министара⁴.

⁴ Службени гласник БиХ, број 96/12

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези са истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену објективности и истинитости финансијских извјештаја и оцјену усклађености са законима и другим прописима коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2022. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о интерној ревизији институција БиХ
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу).

3. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета за 2021. годину дала мишљење с резервом на финансијске извјештаје (због нетачног исказивања сталних средстава и краткорочних потраживања) и мишљење с резервом на усклађеност са законима и другим прописима (Буџет за 2021. годину није усвојен у складу са Законом о финансирању институција БиХ). Поред тога, скренута је пажња код мишљења на финансијске извјештаје и усклађеност са законима и другим прописима на:

- незадовољавајући систем наплате, евидентирања и контроле прихода те усаглашавања прихода евидентираних у Главној књизи трезора са подацима из помоћних евиденција код институција БиХ (*финансијски извјештаји*);
- потенцијалне обавезе на основу судских спорова и изостанак одговорности за изгубљене спорове (*финансијске извјештаји*);
- незадовољавајући систем интерних контрола у институцијама БиХ услјед неефикасности и недовољне посвећености његовој потпуној успостави (*усклађеност са законима и другим прописима*);
- дугогодишња спорост у провођењу активности на усвајању међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор – IPSAS (*усклађеност са законима и другим прописима*);
- исплата додатка на плате полицијских службеника у полицијским тијелима на нивоу БиХ, службеника у Заводу за извршење кривичних санкција те Управе за индиректно опорезивање која није била заснована на релевантним прописима и актима (*усклађеност са законима и другим прописима*);



- дугогодишњу спорост и неефикасност у реализацији вишегодишњих капиталних улагања код појединих институција БиХ (тачка 8.3. Извјештаја) и програма посебне намјене (усклађеност са законима и другим прописима);
- нетранспарентно запошљавање и ангажовање лица путем уговора о дјелу (усклађеност са законима и другим прописима).

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Препоруке из претходног периода чија је реализација била у току нису поновљене, али се њихова реализација континуирано прати у наредном периоду.

Утврдили смо да је Министарство у 2022. години од укупно 60 претходно датих препорука, реализовало 14, није реализовано 22, у току је реализација 22 препоруке, а двије препоруке нису могле бити оцијењене или нису релевантне за даље праћење.

У наредној табели (Табела 1.) приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину | Оцјена реализације у 2022. години | Статус |
|-----------|---|--|--------|
| 1. | Потребно је да Савјет министара, путем надлежних институција, предузме активности како би се интерна ревизија у што скорије вријеме успоставила у пуном капацитету у свим институцијама у БиХ. | Централна хармонизацијска јединица је у складу са закључком Савјета министара БиХ обавијестила све институције о обавези запошљавања интерних ревизора и планирања потребних финансијских средстава за кадровску попуу јединица интерне ревизије. | |
| 2. | Потребно је да Савјет министара путем Централне хармонизацијске јединице анализира ефикасност јединица интерне ревизије у погледу обима ревизионих активности које се проводе на годишњем нивоу. | Констатован је одређени напредак у смислу да се функција и улога интерне ревизије све јасније препознаје у институцијама БиХ, као дио укупног система интерних финансијских контрола јавног сектора БиХ. | |
| 3. | Савјет министара треба, путем Централне хармонизацијске јединице, у наредном периоду убрзати активности на обезбијеђењу услова за провођење контроле квалитета рада интерне ревизије, како би се ојачала улога интерне ревизије као важног управљачког алата. | Обезбијеђени су услови за провођење контроле квалитета интерне ревизије у институцијама БиХ, на основу чега је Централна хармонизацијска јединица донијела План за обављање периодичног прегледа квалитета активности јединица интерне ревизије у институцијама БиХ за 2023. годину. | |
| 4. | Институције БиХ и Савјет министара су дужни у што скорије вријеме предузети све потребне мјере из своје надлежности у циљу усаглашавања | У 32 институције још увијек није усклађен правилник о унутрашњој организацији са одредбама Одлуке о принципима за утврђивање | |



| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину | Оцјена реализације у 2022. години | Статус |
|-----------|---|--|--------|
| | Правилника о унутрашњој организацији с Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуком о разврставању радних мјеста у институцијама БиХ. | унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине и Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине. | |
| 5. | Препоручујемо Министарству да преиспита досадашњу праксу обраде захтјева буџетских корисника, посебно када је у питању давање мишљења и сагласности на акте које припремају буџетски корисници, прије свега ради потпуног извршења додијељених надлежности, као и због свих негативних посљедица услјед изостанака поступања или неједнаког поступања Министарства на захтјеве институција. | Министарство је донијело акт - Упутство о давању мишљења Сектора за буџет за материјале које разматра, усваја и доноси Савјет министара БиХ. Примјена наведеног Упутства се врши од јануара 2023. године. | ● |
| 6. | Такође је потребно успоставити свеобухватне и једнообразне евиденције запримљених захтјева на нивоу цјелокупног Министарства, које ће се водити у континуитету и у којим ће бити одређени носиоци активности и рокови за поступање, односно давање одговора институцијама по запримљеним захтјевима. | Информисани смо да је у току 2023. године извршена имплементација информационог система за управљање документима којим је обезбијеђена претпоставка за свеобухватно праћење захтјева буџетских корисника за мишљења на нивоу Министарства почевши од 01.06.2023. године. | ● |
| 7. | Савјет министара БиХ је дужан благовремено разматрати достављене материјале и доносити неопходне прописе у складу са важећим законским прописима, те благовремено предузимати адекватне активности и мјере како би све остале релевантне институције испуниле законске обавезе. | Није било значајнијих помака приликом разматрања материјала и предузимања адекватних активности у циљу испуњавања законских обавеза релевантних институција по достављеним захтјевима буџетских корисника. | ✗ |
| 8. | Од кључне је важности да сви субјекти/институције (Министарство, Савјет министара, Предсједништво и Парламентарна скупштина) уложе додатне напоре како би буџет институција БиХ био усвојен правовремено уз поштовање прописаних процедура и буџетског календара, а све у циљу ефикаснијег и ефективнијег рада институција БиХ и јачања повјерења у рад истих. | Приликом доношења Буџета институција БиХ за 2022. годину није поштован буџетски календар. Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину усвојен је са закашњењем од шест мјесеци. | ✗ |
| 9. | Министарство треба обавезати институције које остварују приходе од новчаних казни, судских казни и трошкова судског поступка да у | Министарство је у Инструкцији за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника обавезало буџетске | ● |



| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину | Оцјена реализације у 2022. години | Статус |
|-----------|--|---|--------|
| | финансијским извјештајима презентују податке о укупним потраживањима, наплаћеним и ненаплаћеним износима. | кориснике да доставе текстуални дио по овом питању, али је неопходно да Министарство настави активности у циљу исказивања тачних износа потраживања, наплаћених и ненаплаћених новчаних казни и њиховог исправног евидентирања. | |
| 10. | Министарство је дужно да се приликом сачињавања извјештаја о извршењу буџета придржава одредби важећег Правилника, које је само креирало, и којим је прописана форма и садржај образаца. | Уз Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ за 2022. годину Министарство је сачинило образац прегледа прихода и примитака дефинисан важећим Правилником, али је уз њега сачинило и образац који није дефинисан Правилником. У том обрасцу (са истим бројем и измијењеним називом-Образац 1. Консолидовани образац) је, као и претходних година, на исти начин приказан пренесени вишак прихода из претходних година. | ● |
| 11. | Неопходно је да Министарство финансија и трезора БиХ сачини приједлог прописа којим се уређује поступак надзора над Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и достави га надлежним институцијама на даљу процедуру. | Није сачињен приједлог прописа којим се уређује поступак надзора над Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ. | ⊗ |
| 12. | С обзиром на дилеме у вези са поступањем институција у случајевима када је утврђено да је додаток по основу минулог стажа обрачунат у већем износу, потребно је да Министарство обавезе институције да изврше провјеру основице за обрачун минулог стажа и пропише начин поступања у случајевима више обрачунате накнаде. | Министарство није прописало начин поступања у случајевима више обрачунате накнаде нити је обавезало институције да изврше провјеру основице за обрачун минулог стажа. | ⊗ |
| 13. | Потребно је да се Министарство финансија и трезора БиХ очитује и достави свој став Управи за индиректно опорезивање везано за преднацрт Закона о измјени и допуни Закона о платама и накнадама, без обзира на исход, како би Управа могла даље наставити процедуру којом ће регулисати питање додатка на плату запосленим. | С обзиром на то да се Управа за индиректно опорезивање определијелила за другачији начин рјешавања овог питања није било могуће оцијенити реализацију наведене препоруке. | Ⓟ |
| 14. | Неопходно је да Савјет министара, путем надлежног Министарства правде БиХ, размотри питање обављања послова | Савјет министара БиХ није разматрао питање обављања послова другог радног мјеста. | ⊗ |



| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину | Оцјена реализације у 2022. години | Статус |
|-----------|--|---|--------|
| | другог радног мјеста на основу рјешења руководиоца институција у циљу утврђивања правилности поступања институција БиХ. | | |
| 15. | Неопходно је да Савјет министара, путем надлежног Министарства правде БиХ, размотри питање радноправног статуса изабраних и именованих званичника са аспекта престанка радног односа због одласка у пензију и достави упутство институцијама БиХ у циљу правилног и законитог доношења рјешења. | Савјет министара није разматрао питање радноправног статуса изабраних и именованих званичника са аспекта престанка радног односа због одласка у пензију нити је достављено упутство институцијама БиХ у циљу правилног и законитог доношења рјешења. | ✗ |
| 16. | Потребно је да Савјет министара, путем Министарства правде БиХ, размотри примјену правног оквира који регулише право на неплаћено одсуство и да препоруке институцијама БиХ за правилну примјену релевантних прописа. | Савјет министара БиХ није разматрао примјену правног оквира који регулише право на неплаћено одсуство нити је дао препоруке институцијама БиХ за правилну примјену релевантних прописа. | ✗ |
| 17. | Потребно је да Министарство јасно и недвосмислено пропише начин поступања институција у случајевима када организатор исплаћује дневнице за службена путовања. | Министарство је припремило измјену Одлуке о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама БиХ на накнаду за службено путовање, али иста још није упућена у процедуру усвајања. | ● |
| 18. | Министарство треба преиспитати распоред службених возила према постојећем Правилнику, у циљу утврђивања стварних потреба институција за бројем возила која су им додијељена на коришћење. | Савјет министара је у априлу 2023. године донио Правилник о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ, чијим ступањем на снагу престаје да важи дотадашњи Правилник. Поступање институција по новом правилнику ће бити предметом ревизија за 2023. годину. | ● |
| 19. | Потребно је да Савјет министара, путем надлежних министарстава (Министарство комуникација и транспорта и Министарство финансија и трезора) оконча започете активности на потпуној реализацији Закључка Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ који се односи на обиљежавање службених возила. | Нису окончане активности на реализацији закључка јер ни новим Правилником о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ из 2023. године није предвиђено обиљежавање службених возила. | ✗ |
| 20. | Потребно је да надлежне институције (Савјет министара БиХ на приједлог Министарства финансија и трезора БиХ) регулишу процедуре и правила у вези с примањем и давањем поклона у | Министарство је у марту 2023. године упутило Савјету министара Приједлог правилника о измјенама и допунама Правилника о коришћењу средстава за | ● |



| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину | Оцјена реализације у 2022. години | Статус |
|-----------|---|---|--------|
| | институцијама БиХ на начин који ће укључивати све стварне и оправдане потребе институција БиХ. | репрезентацију којим се регулише појам поклона као и процедуре и правила у вези с примањем и давањем поклона. | |
| 21. | Препоручујемо Савјету министара БиХ да убрза активности на рјешавању питања трајног смјештаја за оне институције за које то питање још увијек није ријешено, водећи притом рачуна о значајним трошковима које институције имају при плаћању закупа. | У 2022. години није ријешено питање трајног смјештаја ни за једну институцију БиХ. | ✗ |
| 22. | Поново препоручујемо Савјету министара да путем надлежних институција интензивира активности на рјешавању питања објекта Обавјештајно-безбједносне агенције и предузме одговарајуће мјере за чување имовине и ресурса од даљих губитака. | Обавјештајно-безбједносна агенција је у марту 2023. године обавијестила Службу за заједничке послове институција БиХ и Министарство да има потребу за додатним пословним просторијама и с тим у вези планира проширење капацитета на локацији пословне зграде коју посједује. | ● |
| 23. | Надлежна тијела Савјета министара и Парламентарне скупштине, одговорна за провођење поступка именовања чланова управних и надзорних одбора, требала би иста вршити благовремено како последица неименовања не би била отежан и нефункционалан рад институција. | Институције одговорне за провођење поступка именовања иста нису вршиле благовремено. | ✗ |
| 24. | Сматрамо да Савјет министара БиХ треба водити рачуна о рационалном, ефикасном и ефективном трошењу јавних средстава те благовремено доносити неопходне акте и одлуке, посебно у околностима постојања великог јаза између потреба и ограничених средстава те континуираног раста инфлације. | Иако је у октобру 2022. године Савјет министара донио одлуке којима је продужен период важења стратешких докумената, није ријешено питање рационалног, ефикасног и ефективног трошења расположивих средстава Фонда за реформу јавне управе за програме посебних намјена. | ✗ |
| 25. | Потребно је да Савјет министара БиХ без даљег одлагања ријеши питање смјештаја Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, односно што прије донесе неопходну одлуку у складу с одредбама Закона о буџету, како би се избјегли даљи негативни ефекти на јавна средства. | Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ је у процедури припреме новог приједлога одлуке за трајни смјештај Дирекције који ће доставити Савјету министара у наредном периоду. | ● |
| 26. | Савјет министара, путем надлежних институција, треба провести детаљну анализу узрока парничних и других спорова на нивоу свих институција БиХ. Идентификација ризика и ризичних тачака, било да се ради о неадекватним | Савјет министара није провео анализу узрока парничних и других спорова који су покренути против институција БиХ. Министарство је предузело активности у својој надлежности у смислу да је указало | ✗ |



| Бр. преп. | Препоруке из извјештаја за 2021. годину | Оцјена реализације у 2022. години | Статус |
|-----------|--|---|--------|
| | рјешењима у законским или другим одредбама или неправилном поступању институција у провођењу истих, а које су узрок судских спорова, би требала бити приоритет. | на ризике институцијама које су биле тужена страна у поступцима за које су исплаћена значајна средства по правоснажним пресудама. | |
| 27. | Од кључне је важности да Савјет министара уведе или пропише праксу/механизме утврђивања одговорности ради евентуалног недомаћинског, немарног и незаконитог поступања које је произвело судске спорове. | Савјет министара није разматрао увођење механизма ради утврђивања одговорности за настанак судских спорова. | ✗ |
| 28. | Министарство треба осмислити/креирати одговарајући модел за књиговодствено евидентирање потраживања правосудних институција као и остала потраживања код институција код којих иста нису евидентирана у главној књизи. | У главној књизи још увијек нису књиговодствено евидентирана потраживања код свих буџетских корисника. | ✗ |
| 29. | Потребно је да Министарство пропише обавезу извјештавања о стању залиха код буџетских корисника. | Није прописана обавеза извјештавања о стању залиха код буџетских корисника. | ✗ |
| 30. | У циљу реалног исказивања билансних позиција, а у складу с рачуноводственим прописима, Министарство треба преиспитати оправданост евидентирања курсних разлика на контима краткорочних разграничења | Поновно су на позицији активних краткорочних разграничења евидентирана значајна салда курсних разлика. | ✗ |
| 31. | Неопходно је да Савјет министара актуелизује проблем државне имовине ради обезбјеђења предуслова за рјешавање статуса државне имовине, те предузме активности на усвајању неопходних прописа како би се државна имовина ставила у функцију и заштитила од даљег пропадања. | Питање статуса државне имовине још увијек није ријешено. | ✗ |
| 32. | Министарство треба сагледати захтјеве Министарства одбране БиХ и дати приједлог о начину превазилажења нејасноћа и потешкоћа у коришћењу модула залиха. | Сагледани су захтјеви Министарства одбране БиХ те су проведене активности у циљу реализације захтјева у модулу залиха према исказаним потребама Министарства одбране БиХ. | ✓ |
| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁵ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
| 7/2020 | Потребно је да Министарство, у сарадњи с надлежним институцијама и органима, настави с активностима обезбјеђења | Министарство учествује у активностима по питању обезбјеђења претпоставки за | ● |

⁵ Све препоруке дате у извјештајима о обављеној финансијској ревизији претходних година чија је реализација била у току или нису оцијењене у извјештају за 2021. годину



| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁵ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
|-----------|--|--|--------|
| | претпоставки за усвајање и примјену Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор. | доношење Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у оквиру својих надлежности. | |
| 10/2020 | Потребно је да Министарство настави активну сарадњу са буџетским корисницима који остварују приходе, кроз анализу достављених захтјева, надоградњу и омогућавање коришћења сервиса за сравање прихода. | Министарство је омогућило институцијама БиХ коришћење сервиса за сравање прихода, али још увијек постоје недостаци у начину на који се приступа сравању и праћењу наплате прихода, а што је утврђено и у појединачним извјештајима о ревизијама институција за 2022. годину. | |
| 12/2020 | Препоручујемо Савјету министара да путем надлежних институција (Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства цивилних послова БиХ и Министарства правде БиХ) изврши анализу примјене Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда, те на основу проведене анализе донесе одговарајуће акте и да препоруке о начину поступања институција БиХ у циљу правилне и једнообразне примјене предметног акта. | Приједлог методологије о измјенама и допунама методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда је у процедури усвајања у 2023. години. | |
| 13/2020 | Препоручујемо Савјету министара да, путем надлежног Министарства безбједности БиХ, предузме активности у циљу припреме приједлога подзаконског акта који регулише право на полицијски додатак за запослене у полицијским агенцијама на нивоу Босне и Херцеговине у циљу његовог разматрања и усвајања. | Савјет министара је у јулу 2022. године усвојио Одлуку о утврђивању висине посебног додатка на плату полицијским службеницима у полицијским органима БиХ и државним службеницима у Државној агенцији за истраге и заштиту који обављају послове који су у непосредној вези с оперативно-истражним пословима. | |
| 15/2020 | Препоручујемо Савјету министара да, путем надлежног Министарства правде БиХ, обезбиједи провођење законски дефинисане процедуре доношења одлуке о додатку на плату за запослене у Заводу за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ. | Савјет министара БиХ је у марту 2023. године донио подзаконски акт којим је регулисан додатак на плате запослених. | |
| 18/2020 | Потребно је да Министарство анализира приједлоге везане за измјену правног оквира којим су регулисане плате и накнаде трошкова запослених у институцијама БиХ, те на основу ове анализе предложи рјешења која требају | Министарство је у складу са овлашћењима дало директну или индиректну сагласност за примјену коефицијената за обрачун плата за одређена радна мјеста која нису таксативно наведена у релевантном Закону, али није обезбиједило | |



| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁶ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
|-----------|--|--|--------|
| | обезбиједити правилно поступање институција у предметној области. | примјену принципа транспарентности дефинисаног истим Законом. | |
| 20/2020 | Препоручује се Министарству да приликом анализе појединачних приједлога буџета институција БиХ врши компарацију претходно одобреног буџета за плате институција БиХ (број запослених и планирани износ) у односу на број лица којима је стварно вршена исплата плате током претходне године, а све у циљу сагледавања начина на који се врши реализација планираног износа на позицији бруто плата и накнада плата и реалнијег планирања буџета на наведеној позицији у будућем периоду. | Према инструкцијама Министарства средства за плате за наредну годину се планирају на основу података о броју запослених на 30.6. текуће године и пројекције запошљавања до краја текуће године. | ✓ |
| 23/2020 | Потребно је да Савјет министара и Министарство наставе с активностима рјешавања захтјева институција БиХ, за које се анализом покаже да су основани, а који се односе на регулисање питања специјализованих службених возила. | Савјет министара је донио Правилник о допуни Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ ⁶ којим се даје право на располагање специјализованим возилима Института за метрологију БиХ. | ✓ |
| 24/2020 | И даље смо мишљења да је потребно да Министарство јасно и прецизно дефинише начин поступања институција приликом евидентирања накнада штете на службеним возилима која су каско осигурана. | Министарство је донијело Инструкцију о начину реализације и књиговодственог евидентирања пословних промјена сервисирања осигураних моторних возила те средстава наплаћених од осигуравајућих друштава на основу осигурања од 25.03.2022. године. | ✓ |
| 27/2020 | Препоручује се Министарству да, у сарадњи са Министарством правде БиХ, проведе планиране активности на успостављању јединствених правила и критеријума за ангажман спољних сарадника на основу уговора о дјелу, истовремено водећи рачуна о сложености и потребама буџетских корисника. | До окончања ревизије Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ нису предузете и конкретне активности. | ✗ |
| 28/2020 | Министарство треба више пажње посветити анализи захтјева буџетских корисника на позицији уговори о дјелу, користећи се при томе подацима из буџетских захтјева из претходних година и подацима о извршењу буџета. | Министарство је приликом планирања буџета указивало буџетским корисницима на неприхватљиву праксу закључивања уговора о дјелу на пословима систематизованих радних мјеста. | ● |

⁶ Службени гласник БиХ, број 83/22;



| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁵ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
|-----------|---|--|--------|
| 30/2020 | Препоручује се Савјету министара и Министарству да, у циљу смањења ризика ненамјенског трошења средстава, путем надлежних институција унаприједи активности у процесу одобравања и дозначавања грантова што се прије свега односи на правовремено планирање активности, успостављање јаснијих и мјерљивијих циљева, праћење и контролу реализације пројеката, евидентирање грантова и извјештавање о намјенском утрошку грантова, постигнутим резултатима и циљевима. | Савјет министара је донио одлуку о критеријумима за расподјелу текућих грантова. Међутим, и даље постоје случајеви у којима су присутни недостаци у дијелу који се односи на дефинисање уговорних обавеза и права давалаца и корисника новчаних средстава. | |
| 31/2020 | Потребно је да Савјет министара путем надлежних институција настави предузимати активности на креирању предуслова за повећање економског раста значајнијим коришћењем IPA средстава. | Реализација IPA пројеката у текућој години остварена је у значајном проценту на име плаћања „улазних карата“ за Програме заједнице у којима БиХ партиципира у периоду 2021-2027. | |
| 34/2020 | Поновно препоручујемо Савјету министара да, путем надлежног Министарства иностраних послова БиХ и Министарства, обезбиједи адекватну примјену Инструкције о начину планирања, вођењу евиденција и извјештавању о реализованим чланаринама БиХ у међународним организацијама у циљу успостављања одговарајуће контроле података о преузетим обавезама за плаћање чланарина и транспарентног извјештавања заинтересованих страна о користима од истих. | Успостављена централна евиденција о плаћањима чланарина је унапријеђена у односу на претходну годину. Међутим, евиденције још увијек нису усклађене са плаћањима са директних трансфера те и даље постоји простор за њихово унапређење. | |
| 35/2020 | Министарство треба наставити активности на досљедној примјени интерних процедура у вези с нултим стањима на трансакционим рачунима и случајевима постојања вишка средстава између налога за пријенос средстава на трансакционе рачуне и реализованих налога. | Министарство прати пословање преко пословних банака у погледу трансферисања средстава и у највећем броју случајева придржава се интерних процедура у примјени нултог салда на трансакционим рачунима, а у ситуацији да буде вишка средстава, генерише се налог за пренос тих средстава на рачун код Централне банке БиХ. | |
| 36/2020 | Министарство треба одржавати комуникацију са буџетским корисницима и инсистирати на одговорима о постављеним упитима у вези са потребом вођења неактивних подрачуна | Министарство је током 2022. године имало проактиван став на рјешавању овог питања, на начин да је тражило информације од буџетских корисника о статусу | |



| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁵ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
|-----------|--|--|--------|
| | и подрачуна на којима је салдо 0 КМ, а који су отворени на захтјев буџетских корисника. | отворених рачуна на којима дужи низ година нема промета. Међутим, и даље поједини буџетски корисници нису одговорили на упите Министарства. | |
| 38/2020 | Узимајући у обзир чињеницу да се на нивоу институција значајна средства примају на основу донација у натуралном облику, препоручујемо Министарству да проведе активности на додатном регулисању наведеног питања у дијелу поступања, евидентирања и праћења пријема ових средстава од стране институција као и обухваћања истих кроз финансијско извјештавање. | Још увијек у појединачним ревизионим извјештајима у мањем броју случајева постоје недостаци везани за пријем и евидентирање неновчаних донација што ће бити предметом праћења у наредном периоду. | ● |
| 40/2020 | Имајући у виду да регулаторним оквиром (МРС 7) није прецизно дефинисано да се позиције новчаних токова детаљније образлажу, ипак препоручујемо Министарству да уз табеларни приказ извјештаја о новчаним токовима креира образложење исказаних стања по врстама новчаних токова из пословних активности, активности инвестирања и активности финансирања у циљу поузданог финансијског извјештавања. | Министарство је у Извјештају о извршењу Буџета кроз поједине позиције прихода и прилива и анализе биланса стања дјелимично образложило извршење стања за одређене врсте новчаних токова. | ● |
| 42/2020 | Потребно је да Министарство сагледа потребе корисника, прије свега по питању извјештавања, те креира неопходне извјештаје. | Проведене су активности те креирани додатни извјештаји у модулу залиха према исказаним потребама Министарства одбране БиХ. | ☑ |
| 45/2020 | Потребно је у потпуности успоставити систем благајничког пословања за потребе Министарства одбране и Оружаних снага БиХ. | Проведена је набавка потребних лиценци те је успостављен свеобухватан систем благајничког пословања у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ. | ☑ |
| 9/2019 | Потребно је наставити активности у вези с имплементацијом Стратегије реформе управљања јавним финансијама у институцијама БиХ, која има за циљ унапређење процеса планирања буџета и успостављања програмског планирања буџета у потпуности, као и извјештавање о оствареним активностима, циљевима и припадајућим трошковима. | Активности на имплементацији Стратегије реформе управљања јавним финансијама у институцијама БиХ су у току. Током 2022. године припремљена је Методологија за дефинисање показатеља исхода и излазних резултата и Приручник за програмски буџет. | ● |
| 26/2019 | Нужно је да Савјет министара путем надлежних институција креира правила и обавезе за вођење унифицираних и | У појединачним институцијама БиХ су, на основу датих препорука о судским поступцима, успостављене | ☑ |



| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁵ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
|-----------|--|--|--------|
| | ажурних евиденција о судским споровима у оквиру сваке институције БиХ појединачно како би се на поуздан начин могла утврдити висина потенцијалних обавеза и врста правног основа за покретање судских поступака. | адекватне евиденције које садрже све релевантне податке. | |
| 29/2019 | Препоручујемо да Савјет министара и Министарство обезбиједи досљедну примјену важећих прописа везаних за коришћење средстава буџетске резерве, а у циљу намјенског располагања одобреним јавним средствима, поузданог извјештавања о предметној позицији, као једног сегмента буџета, и отклањања могућности искоришћавања ове позиције за прикривање посљедица лошег и неадекватног планирања укупног буџета институција БиХ. | У току 2022. године нису утврђене слабости у примјени важећих прописа везаних за коришћење средстава буџетске резерве. | ☑ |
| 33/2019 | Потребно је да Министарство, у сарадњи с институцијама БиХ, предузме одговарајуће активности како би се додатно унаприједио систем интерних контрола у дијелу потраживања те обезбиједило да финансијски извјештаји буду тачни, а потраживања исказана у складу с рачуноводственим правилима и принципима. | Министарство је, на захтјев буџетских корисника по питању евидентирања потраживања, давало одговарајуће инструкције и проводило адекватна књижења. | ☑ |
| 35/2019 | Препоручујемо наставак активности Министарства и надлежних институција у циљу поузданог и тачног евидентирања сталних средстава. | У збирном билансу стања још увијек нису реално приказана стална средства. | ✗ |
| 33/2018 | Неопходно је пратити реализацију додијељених средстава буџетским корисницима и у складу са стварним потребама донијети одлуке о додјели нераспоређених средстава. | Министарство прати реализацију намјенски додијељених средстава буџетским корисницима и у складу са динамиком реализације предлаже Савјету министара БиХ доношење одговарајућих одлука програма посебне намјене. | ☑ |
| 43/2018 | Потребно је цјелокупном процесу пописа средстава и извора средстава посветити дужну пажњу, што подразумева системски приступ цјелокупном процесу пописа као и финалним књижењима у циљу свођења књиговодственог стања на стварно стање. | Поновно су уочене слабости код буџетских корисника насталих приликом пописа имовине и обавеза за које није одговорно Министарство, односно недостатак регулативе. Слабости су искључиво настале због пропуста буџетских корисника због чега наведена препорука више неће бити предмет праћења. | II |



| Бр. преп. | Препоруке из претходних извјештаја ⁵ | Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година | Статус |
|-----------|--|---|--------|
| 52/2018 | Приликом измјена стопа пореза и доприноса од стране имплементатора и Министарства треба потписивати тестне скрипте, које ће потврђивати тачност обрачуна прије пуштања измјена у продукцију. | Приликом измјена стопа пореза и доприноса у 2022. години, од стране имплементатора и Министарства нису потписане тестне скрипте, које би потврдиле тачност обрачуна прије пуштања измјена у продукцију. | |

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи: реализоване препоруке, препоруке чија је реализација у току, нереализоване препоруке, препоруке које нису могле бити оцијењене у ревидираном периоду.

Препоруке чија је реализација у току ће бити предметом даљег праћења до тренутка док се не реализују у потпуности или до оног тренутка када ревизор, узимајући у обзир разуман протекли рок, процијени да ове препоруке нису реализоване. Сходно томе, у овом извјештају нису дате нове препоруке за ревидиране процесе на које се такве препоруке односе, али је за ове процесе дат опис стања и проведених активности.

Препоруке које нису могле бити оцијењене у овом циклусу ревизије ће бити оцијењене кад се за то стекну услови. Неке од тих препорука су престале бити релевантне па се, сходно томе, престаје и са праћењем њихове реализације.

4. ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)

Извјештајем о обављеној ревизији за 2022. годину обухваћено је 28 препорука. Од наведеног броја, седам препорука се односи на ревизију финансијских извјештаја, док је 17 препорука дато због утврђених неусклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима. Четири препоруке се односе и на финансијске извјештаје и на усклађеност.

Од укупног броја датих препорука, 22 препоруке се односе на неправилности, недостатке и слабости идентификоване у претходним извјештајима, које нису отклоњене у 2022. години, те су, сходно томе, такве препоруке поновљене у овом извјештају.

У табели која слиједи (Табела 2) приказани су подаци о датим препорукама за 2022. годину (сегмент ревизије, предмет ревизије и статус), а препоруке су детаљно презентоване по процесима у извјештају.



Табела 2. Препоруке за 2022. годину

| Бр. преп. | Тачка извјештаја | Ревидирани процес (наслов) | Предмет ревизије | | Статус препоруке ⁷ | |
|-----------|------------------|---|------------------------|-------------|-------------------------------|---------------------|
| | | | Финансијски извјештаји | Усклађеност | Нова препорука | Поновљена препорука |
| 1. | 5. | Систем интерних контрола | | ● | | ● |
| 2. | | | | ● | | ● |
| 3. | 6. | Усвајање Буџета за 2022. годину | | ● | | ● |
| 4. | 8. | Финансијски извјештај | ● | | ● | |
| 5. | 10. | Приходи и примици институција БиХ | | ● | ● | |
| 6. | 11.1.1. | Бруто плате | | ● | ● | |
| 7. | | | | ● | | ● |
| 8. | | | ● | ● | | ● |
| 9. | | | ● | | | ● |
| 10. | | | | ● | | ● |
| 11. | | | | ● | | ● |
| 12. | | | | ● | | ● |
| 13. | 11.1.2. | Путни трошкови | ● | | ● | |
| 14. | 11.1.3. | Коришћење службених возила | | ● | | ● |
| 15. | 11.1.5. | Трошкови закупа | ● | ● | | ● |
| 16. | 11.1.6. | Уговорене услуге | | ● | | ● |
| 17. | 11.1.6. | | | ● | | ● |
| 18. | 11.4. | Програми посебне намене | | ● | | ● |
| 19. | 12. | Директни трансфери са Јединственог рачуна трезора | ● | ● | | ● |
| 20. | 14.1. | Готовина, краткорочна потраживања, разграничења | ● | | | ● |
| 21. | | | ● | | | ● |
| 22. | | | ● | | | ● |
| 23. | 14.2. | Стална средства | ● | | | ● |
| 24. | 14.5. | Попис средстава и обавеза | | ● | ● | |
| 25. | 14.7. | Статус државне имовине | | ● | | ● |
| 26. | 17. | Информациони систем | | ● | | ● |
| 27. | 18. | Судски спорови | ● | ● | | ● |
| 28. | | | | ● | ● | |

⁷ Статус подразумијева нову или поновљену препоруку. Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.



5. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Систем интерних контрола у јавном сектору PIFC (Public Internal Financial Control) чине три стуба која би требали да обезбиједи довољно синергијских ефеката како би се обезбиједило разумно увјерење да интерне контроле функционишу адекватно и ефективно, а то су:

- Финансијско управљање и контрола (ФУК), које је усмјерено на јачање одговорности за остваривање циљева институције, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле у институцији,
- Функционална, независна и децентрализована интерна ревизија (ИР) која има улогу да пружи помоћ руководиоцу институције вршећи преглед адекватности и ефективности интерних контрола у институцији, и
- Централна хармонизацијска јединица (ЦХЈ), као посебна јединица, која развија и усмјерава процесе PIFC-а.

Током ревизије за 2022. годину поновно смо уочили исте или сличне недостатке и неправилности у функционисању институција Босне и Херцеговине који упућују на закључак како цјелокупан систем интерних контрола у институцијама БиХ још увијек није на задовољавајућем нивоу, односно да није потпуно успостављен и ефикасан у свим сегментима пословања. Уочени недостаци и неправилности односе се на: процес запошљавања и ангажовања особља који и даље није транспарентан, правилници о унутрашњој организацији код већег броја институција још увијек нису усклађени са одлукама Савјета министара, реализација вишегодишњих капиталних издатака и даље није на задовољавајућем нивоу (значајна финансијска средства су годинама резервисана, неискоришћена и имобилна), није у потпуности ријешен проблем сравњења наплате прихода које одређене институције остварују на основу свога пословања, у одређеном броју институција није успостављена и попуњена интерна ревизија, систем финансијског управљања и контроле и даље је недовољно изграђен и ефикасан, документација и евиденција везана за употребу службених возила код већег броја институција није потпуна и уређена, итд.

Адекватно успостављен систем интерних контрола у великој мјери може спријечити понављање неправилности и ненамјенско трошење јавних средстава те представља снажан инструмент за контролу како за Министарство тако и за појединачне буџетске кориснике. Улога Савјета министара, Предсједништва БиХ и Парламентарне скупштине БиХ у овом процесу је такође веома важна, јер се доношењем нових или измјенама постојећих законских рјешења, правовременим доношењем квалитетних проведбених прописа, правовременим усвајањем буџета, директно утиче на јачање одговорности за утрошени јавни новац, повећање финансијске дисциплине те законито, рационално, ефикасно и транспарентно трошење јавних средстава.

Улога регулаторних тијела и агенција⁸ је такође веома важна у систему интерних контрола јер се, неријетко управо на основу њихових сагласности, ставова и мишљења проводе поступци којима се доводе у питање транспарентност и законитост поступања институција БиХ.

⁸ Агенције за државну службу БиХ, Министарства правде БиХ и сл.



Детаљнија образложења о уоченим неправилностима и недостацима током 2022. године дата су у одговарајућим поглављима овог Извјештаја.

- **Централна хармонизацијска јединица**

Одлуком о успостављању Централне хармонизацијске јединице⁹, успостављена је Централна хармонизацијска јединица Министарства – ЦХЈ, која има обавезу успоставити и развијати систем интерне финансијске контроле у институцијама Босне и Херцеговине, а као посебан сегмент овог система, успоставити систем и структуру интерне ревизије у институцијама БиХ.

Централна хармонизацијска јединица је сачинила и путем Министарства доставила Савјету министара годишњи Консолидовани извјештај интерне ревизије за 2022. годину и Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022. годину. Савјет министара БиХ је на сједници одржаној 07.06.2022. године усвојио консолидоване извјештаје о интерној ревизији и систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ. Годишњи извјештаји садрже информације о напретку, стању и активностима које су проведене у 2022. години са констатацијом да је у 2022. години остварен минималан напредак у унапређењу система интерних контрола у институцијама БиХ у односу на прошлу годину.

- **Финансијско управљање и контрола (ФУК)**

Унапређење и развој система интерних контрола је обавеза свих институција Босне и Херцеговине за коју одговорност носе руководиоци институција, а заснива се на управљању ризицима и дају разумно увјерење да ће циљеви институције бити остварени на правилан, ефикасан и ефективан начин.

У складу са чланом 4. Правилника о годишњем извјештавању о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ, све институције су обавезне да до 15. фебруара текуће године ЦХЈ МФТ БиХ доставе своје годишње извјештаје о систему финансијског управљања и контроле за претходну годину у форми и обрасцу који је прописао ЦХЈ МФТ БиХ.

Годишњи извјештај о систему ФУК-а за 2022. годину (у прописаном року) су доставиле 74 институције од 79 институција које су у обавези достављања годишњег извјештаја¹⁰.

Проведеним ревизијама за 2022. годину у институцијама БиХ и увидом у Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022. годину може се закључити како још увијек није успостављен ефикасан систем финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ.

Током 2022. године уочили смо да поновно одређени број институција није провео све основне активности у погледу успоставе система финансијског управљања и контроле,

⁹ Одлука број 113/09 (Службени гласник БиХ број: 44/09)

¹⁰ Институције које нису доставиле Годишњи извјештај о систему ФУК-а за 2022. годину су: Министарство иностраних послова Босне и Херцеговине, Институт за нестала лица Босне и Херцеговине, Агенција за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета БиХ, Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби БиХ и Савјет за државну помоћ.



иако су законске одредбе које дефинишу успоставу система на снази већ више година. Институције које су документовале кључне пословне процесе, сачиниле мапу пословних процеса и успоставиле регистар ризика, успорено и недовољно посвећено раде на имплементацији и ажурирању достављених докумената.

Развој система финансијског управљања и контроле, по нашем мишљењу, огледа се већим дијелом у провођењу формалних и административних радњи и активности које се свODE на сачињавање и попуњавање образаца предложених подзаконским актима у вези са мапирањем пословних процеса и изградом регистра ризика. Одређени број институција, активности око унапређења система интерних контрола углавном окончава попуњавањем наведених образаца, тј. административним мјерама и формалним испуњавањем својих обавеза без суштинског и посвећеног приступа развоју система финансијског управљања и контроле.

Све наведено указује на то да у институцијама Босне и Херцеговине још увијек не постоји изграђена свијест и разумијевање о значају и користима од унапређења интерних контрола и адекватног управљања ризицима. Од посебне је важности да све институције Босне и Херцеговине уложе додатне напоре на имплементацији већ усвојених аката финансијског управљања и контроле.

• Интерна ревизија

Успостава интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине регулисана је Законом о интерној ревизији институција БиХ, Стратегијом развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ и Одлуком о критеријумима за успостављање интерне ревизије у институцијама БиХ¹¹.

У пет институција интерна ревизија није у потпуности кадровски попуњена (Министарство финансија и трезора БиХ, Министарство одбране БиХ, Министарство правде БиХ, Министарство комуникација и транспорта БиХ и Министарство безбједности БиХ). Интерна ревизија у Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ је успостављена на основу важећег правилника о унутрашњој организацији и систематизацији институције који није у складу са прописима из области интерне ревизије. Министарство безбједности БиХ је у децембру 2022. године окончало процедуру измјене Правилника о унутрашњој организацији у дијелу који се односи на интерну ревизију. Поновно истичемо да током 2022. године интерна ревизија није успостављена у складу са релевантним прописима у Предсједништву БиХ.¹²

Од броја укупно успостављених јединица интерне ревизије (њих 19), 12 јединица интерне ревизије је у потпуности попуњено или 63% од укупно успостављених јединица интерне ревизије, за разлику од 2021. године када је било 10 јединица интерне ревизије потпуно попуњено.

У годишњем консолидованом извјештају интерне ревизије Централне хармонизацијске јединице, на основу анализе достављених података од јединица интерне ревизије (годишњи извјештаји, планови рада, информације о извршеним ревизијама) је

¹¹ Службени гласник БиХ број: 59/19

¹² Интерну ревизију у Предсједништву БиХ би, сходно постојећем правном оквиру, требала проводити Јединица за интерну ревизију Министарства са чиме није сагласно Предсједништво БиХ.



констатован одређени напредак у смислу да се функција и улога интерне ревизије све јасније препознаје у институцијама БиХ, као дио укупног система интерних финансијских контрола јавног сектора БиХ.

Кадровска непопуњеност јединица интерне ревизије такође утиче на стање и функционисање система интерне ревизије који се огледа у мањем обиму извршених ревизорских ангажмана и извјештаја и немогућности досљедног поштовања стандарда интерне ревизије који јасно дефинишу начин функционисања интерне ревизије и уједно представља и основ за оцјену квалитета рада интерне ревизије. Савјет министара је на 54. сједници одржаној 28.07.2022. године донио закључак да институције које нису у потпуности кадровски попуниле јединицу интерне ревизије обезбиједе средства и проведу процедуру запошљавања интерних ревизора у 2022. години.

Централна хармонизацијска јединица Министарства у 2022. години је наставила са активним приступом проблематици интерне ревизије (инсталирање PIFC апликације на сервер Министарства финансија и трезора БиХ, доношење Правилника о коришћењу апликације за праћење управљања и извјештавања о систему финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у институцијама БИХ, организовање програма обука и методологије за провођење контроле квалитета интерне ревизије).

Надаље, ЦХЈ врши анализу упоредних података извјештајног периода са подацима из године која претходи, те на основу показатеља о тренду ефикасности рада Јединице интерне ревизије, сугерише и упућује руководиоце интерне ревизије да су обавезни вршити самопроцјену ефикасности рада своје Јединице интерне ревизије, у сврху побољшања искоришћености својих капацитета и у сврху унапређења плана рада, са посебним освртом на детаљну и свеобухватну процјену ризика. У складу са годишњим планом рада за 2022. годину, Одсјек за развој система интерне ревизије ЦХЈ је редовно одржавао контакте са руководиоцима интерне ревизије и интерним ревизорима, те одржао шест састанака у циљу унапређења ефикасности рада интерне ревизије.

Правилником о спровођењу обезбјеђења и унапређења квалитета интерне ревизије у институцијама БиХ, који је на снази од 1.1.2022. године, дата су прецизна појашњења начина провођења интерне процјене квалитета од стране руководиоца Јединице интерне ревизије. Истим је прописано да ЦХЈ врши годишњи преглед квалитета у погледу анализе ефикасности и ефективности рада интерне ревизије и о резултатима обављених прегледа обавјештава Савјет министара БиХ у посебном дијелу Годишњег консолидованог извјештаја интерне ревизије. ЦХЈ ће сваке године доносити годишњи план прегледа Јединице интерне ревизије за наредну годину. Донесен је годишњи план за 2023. годину тако да се ефекти и резултати овог Правилника очекују у наредној години.

На основу наведеног сматрамо да је ЦХЈ у току 2022. године покренуо одређене активности на обезбјеђењу услова за провођење контроле квалитета рада интерне ревизије и јачања улоге интерне ревизије.

Канцеларија за ревизију је, по питању кадровске непопуњености јединица интерне ревизије у институцијама БиХ, ефикасности јединица интерне ревизије у погледу обима ревизионих активности које се проводе на годишњем нивоу те обезбјеђењу услова за провођење контроле квалитета рада интерне ревизије, у претходној години дала препоруке (препоруке бр. 1., 2. и 3. у Табели 1). Узимајући у обзир претходно наведено, оцијенили смо да су Савјет министара и Централна хармонизацијска јединица предузели одређене активности на реализацији датих препорука, што ће бити предмет даљег праћења до коначне реализације.

- **Рачуноводствене политике**

У институцијама БиХ функционисање Информационог система финансијског управљања (ИСФУ) са финансијско-рачуноводственог аспекта је централизовано са аутоматизованим системом Главне књиге трезора и помоћних књига, с тим да надзор и контролу над системом проводи Министарство. Законом о финансирању институција БиХ утврђен је модификовани рачуноводствени основ као основ за евиденцију прихода и расхода буџета институција БиХ. Модификовани рачуноводствени основ подразумијева рачуноводствену евиденцију прихода у периоду када постају расположиви и мјерљиви, а расхода у моменту настанка обавезе. Извјештаји о извршењу буџета институција БиХ припремају се у складу са Правилником о финансијском извјештавању за институције БиХ, док се рачуноводствена евиденција у систему Главне књиге трезора врши у складу са Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ.

Усвајањем и примјеном међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор за чије је превођење, објављивање и праћење, у складу са Законом о рачуноводству и ревизији БиХ, задужена Комисија за рачуноводство и ревизију БиХ, испунили би се услови за усклађеност и обраду рачуноводствених података јавног сектора, као и могућност упоређивања финансијских извјештаја за јавни сектор у БиХ. Према информацијама добијеним у Министарству, а у вези са доношењем Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, са Европском комисијом је усаглашено финансирање активности, кроз пројекат IPA 2020, за израду Акционог плана за имплементацију IPSAS стандарда за институције БиХ, Федерацију БиХ и Брчко дистрикт. Европска комисија ће на основу потврде Министарства наставити поступак и почетак пројекта се очекује у септембру 2023. године

У ранијем периоду смо дали препоруку (препука 7/2020 у Табели 1) по питању активности Министарства на обезбјеђењу претпоставки за усвајање и примјену Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор те смо оцијенили како Министарство предузима активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

- **Усклађивање правилника о унутрашњој организацији и систематизацији институција Босне и Херцеговине са одлукама Савјета министара БиХ**

Правилник о унутрашњој организацији органа управе је један од основних докумената за успостављање ефикасног пословања и руковођења органима управе. Институције Босне и Херцеговине су биле у обавези да до краја априла 2014. године окончају активности везане за усклађивање правилника о унутрашњој организацији и систематизацији са одредбама Одлуке о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине и Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине.

У 32 институције још увијек није усклађен правилник о унутрашњој организацији са одредбама Одлуке о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине и Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине.

Сагледавши динамику реализације усклађивања правилника о унутрашњој организацији може се констатовати одсуство активности по наведеном питању код одређеног броја институција. Поједине институције, и поред чињенице да је рок за усклађивање правилника о унутрашњој организацији истекао прије више од осам година, још увијек нису започеле активности на усклађивању својих правилника. Код одређених институција је констатовано да још увијек није израђен приједлог новог правилника који би био упућен у процедуру прибављања потребних мишљења од надлежних органа, односно да је целокупна процедура практично још увијек на самом почетку.

ПРЕПОРУКА 1

Савјет министара је дужан предузети све потребне мјере из своје надлежности у циљу усаглашавања правилника о унутрашњој организацији институција БиХ са важећим подзаконским актима.

- **Поступање Министарства по захтјевима буџетских корисника**

У оквиру Министарства надлежност за давање мишљења на акте буџетских корисника је подијељена у зависности од садржаја истих на: Сектор за трезорско пословање, Сектор за финансијско планирање развоја и координацију међународне помоћи и Сектор за буџет.

Сектор за буџет институција БиХ успоставио је евиденцију запримљених захтјева буџетских корисника за давање мишљења (евиденција предмета за 2022. годину). Међутим, у Министарству ни за 2022. годину нису успостављене адекватне евиденције о статусу запримљених захтјева од институција БиХ на нивоу целокупног Министарства. Информациони систем за пријем поште и праћење евиденције предмета у Министарству (OWIS и DMS) у оквиру којег је могуће генерисати извјештаје који ће на основу класификацијске ознаке исписати тражене предмете по секторима, није био у потпуној функцији. DMS систем је у продукцијском раду те су наведени подаци доступни од 01.06.2023. године.



Увидом у достављене прегледе захтјева за давање сагласности и мишљења Министарства (Сектор за буџет) констатовано је да су у одређеним случајевима у Министарству и током 2022. године каснили са разматрањем и давањем одговора институцијама БиХ по заprimљеним захтјевима.¹³ Наведена кашњења су се кретала у распону од пар дана до неколико мјесеци док се у мањем броју случајева у Сектору за буџет нису читовали по заprimљеним захтјевима.

Министарство је у децембру 2022. године донијело Упутство о давању мишљења Сектора за буџет на материјале које разматра, усваја и доноси Савјет министара БиХ којим се регулише поступак давања мишљења на нормативне акте и друге материјале чији су предлагачи институције Босне и Херцеговине. Наведено Упутство је у примјени од јануара 2023. године.

Канцеларија за ревизију је у претходној години давала препоруке по питању поступања Министарства по захтјевима буџетских корисника те успостављања свеобухватне и једнообразне евиденције заprimљених захтјева на нивоу цјелокупног Министарства (препоруке број 5/2021 и 6/2021 у Табели 1) те је оцијенила да Министарство предузима активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

- **Поступање Савјета министара БиХ по захтјевима буџетских корисника**

Канцеларија за ревизију је, током обављања појединачних финансијских ревизија за 2022. годину, констатовала, као и претходних година, одређени застој у званичној комуникацији између појединачних институција БиХ и Савјета министара БиХ. Наиме, уочено је да постоје случајеви гдје се материјали институција, који су достављени Генералном секретаријату Савјета министара БиХ, не разматрају благовремено или да се уопште не разматрају, као и случајеви неблаговременог усвајања и давања сагласности на акте буџетских корисника од стране Савјета министара БиХ. Скрећемо пажњу на то да се међу достављеним материјалима ради о веома важним питањима која имају директан утицај на пословање институција у погледу функционалног обављања њихових надлежности и остварења циљева пословања, односно да одлуке које доноси Савјет министара БиХ имају финансијски, правни, безбједносни и општедруштвени значај.

Такође, познато нам је да у пракси постоје и ситуације гдје министарства и друге институције надлежне за давање својих мишљења, нису благовремено одговориле на акте институција што је често разлог неупућивања таквих материјала Савјету министара БиХ на разматрање. Изостанак њихових правовремених одговора на захтјеве институција је у супротности са чланом 33. Пословника о раду Савјета министара БиХ. Евидентни су и проблеми институција БиХ везано за усклађивање предложених материјала са прибављеним мишљењима надлежних институција поготово када се ради о комплексним питањима. Канцеларија за ревизију је информисала Савјет министара БиХ о свим значајним питањима, како путем појединачних извјештаја о обављеној финансијској ревизији институција БиХ, тако и путем годишњих ревизионих извјештаја о главним налазима и препорукама за претходне године, које је Савјет министара БиХ примио к

¹³ Чланом 33. Пословника о раду Савјета министара БиХ рок за поступање је 10 дана од дана пријема материјала, а када се ради о питањима о којима треба хитно заузети став, органи су дужни дати мишљење одмах;

знању. Међутим, у бројним случајевима изостаје проактивно дјеловање на рјешавању истих.

Дакле, неправовремено разматрање и усвајање достављених материјала на сједницама Савјета министара БиХ може за последицу имати ограничавање активности институција БиХ и негативне ефекте по јавна средства, с обзиром на то да од самог одговора и одлука Савјета министара БиХ зависи даљи начин функционисања институција у оквирима њихове надлежности.

ПРЕПОРУКА 2

Савјет министара је дужан благовремено разматрати достављене материјале и доносити неопходне прописе у складу са важећим законским прописима, те благовремено предузимати адекватне активности и мјере како би све остале релевантне институције испуниле своје законске обавезе.

6. УСВАЈАЊЕ БУЏЕТА ЗА 2022. ГОДИНУ

Министарство је, као надлежна институција за припрему буџета и финансирање буџетских институција, у складу са буџетским календаром¹⁴ благовремено покренуло активности на припреми и изради Документа оквирног буџета за период 2022 - 2024. година. У складу са буџетским календаром достављена је Инструкција за буџетске кориснике број 1.¹⁵ Међутим, остале активности дефинисане Законом о финансирању институција БиХ¹⁶, у погледу рокова, које су се требале реализовати у поступку припреме и усвајања буџета нису испоштоване. Савјет министара БиХ је био у обавези да Документ оквирног буџета за период 2022 – 2024. година усвоји до 30. јуна 2021. године, међутим, исти је усвојен тек 26. маја 2022. године. Приједлог наведеног документа Министарство је доставило Савјету министара 23.5.2022. године, са закашњењем од 11 мјесеци.

Узрок оваквог кашњења је у томе што је усвајање наведеног документа, као и Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину (у даљем тексту: Закон о буџету) директно везано за усвајање документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2022 – 2024. година, који је требао да се донесе до 31.5.2021. године. Фискални савјет БиХ¹⁷ је 30.3.2022. године дао сагласност на Глобални оквир фискалног биланса и политика БиХ на основу којег је закључен Споразум о усвајању документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2022 - 2024. године којим је оквир буџета институција БиХ за 2022. годину повећан у односу на претходну годину за 46.500.000 КМ и износи 1.073.600.000 КМ.

¹⁴ Буџетски календар је одговарајући акт Министарства финансија и трезора са дефинисаним кључним захтјевима за израду извјештаја и роковима за припрему Документа оквирног буџета и годишњег буџета прописан Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине и њиме се дефинишу активности које су битне у вези с припремом и доношењем буџета. Тако су дефинисани временска динамика и одговорност појединих институција у вези с припремом и доношењем званичног буџета.

¹⁵ Акт МФТ број: 05-02-2-1046-1/21 од 29.01.2021. године

¹⁶ Службени гласник БиХ бр: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹⁷ Надлежно тијело за координацију фискалне политике у БиХ у циљу обезбјеђења макроекономске стабилности и фискалне одрживости Босне и Херцеговине, Републике Српске, Федерације Босне и Херцеговине и Брчко дистрикта



Министарство је за додјелу средстава из Буџета институција БиХ за 2022. годину буџетским корисницима благовремено доставило Инструкцију за буџетске кориснике (број 2.) уз напомену да горње границе расхода за 2022. годину нису коначне и могу бити предмет евентуалних корекција које могу услједити након усвајања Глобалног оквира фискалног биланса и политика БиХ.

Министарство је, по усвајању Документа оквирног буџета институција БиХ за период 2022 – 2024. година сачинило и доставило Савјету министара БиХ на разматрање Нацрт закона о буџету за 2022. годину који је Савјет министара БиХ усвојио 6.6.2022. године. Предсједништво БиХ је на 15. ванредној сједници, одржаној 8.6.2022 године, утврдило Приједлог закона о буџету за 2022. годину (законски рок био 1. новембар 2021. године) који је прослијеђен Парламентарној скупштини БиХ на одлучивање. Парламентарна скупштина БиХ је усвојила Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину 30.6.2022. године.¹⁸ Усвојеним Законом о Буџету за 2022. годину одобрени су расходи у укупном износу од 1.892.789.119 КМ, од чега је за финансирање рада институција одобрено 1.073.600.000 КМ, а 819.189.119 КМ за сервисирање спољног дуга.

Током године, према презентованим подацима, извршена је измјена и корекција усвојеног Закона о буџету којом су средства увећана за 202.603.729 КМ, тако да су укупна расположива средства, укључујући и средства за сервисирање спољног дуга у 2022. години, износила 2.095.392.848 КМ.

С обзиром на то да Парламентарна скупштина БиХ није усвојила Закон о буџету прије почетка фискалне године, финансирање институција до седмог мјесеца је било привремено. Савјет министара БиХ је донио двије одлуке о привременом финансирању¹⁹ на основу којих су се институције финансирале до усвајања Закона о буџету. Одлуке су донесене квартално за прва два тромјесечја и за финансирање институција БиХ одобрена је $\frac{1}{4}$ средстава одобрених Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2021. годину.

Анализирајући динамику усвајања буџета кроз године може се констатовати да се законом дефинисани рокови за усвајање буџета не поштују. С обзиром на то да се каснило са усвајањем Глобалног оквира фискалног биланса и политика БиХ за 2022. годину, исто се рефлектовало и на реализацију других законом дефинисаних активности које слиједе у процесу доношења буџета. И поред чињенице да је законом дефинисан начин финансирања институција, у случају неусвајања закона о буџету, односно да су средства за финансирање рада институција обезбијеђена на основу одлука о привременом финансирању, овакво поступање у континуитету значајно утиче и ограничава реализацију започетих и покретање нових, планираних активности институција. Имајући у виду да је рад институција у 2019. години у потпуности финансиран у складу са одлукама о привременом финансирању, као и прва половина 2020. године, буџет за 2021. годину није ни усвојен, а и прва половина 2022. године рада институције финансирана је на основу одлука о привременом финансирању, неупитно је да је пословна клима за рад институција у посљедњим годинама неизвјесна. Наведена ситуација значајно утиче и директно се рефлектује на планирање и остваривање циљева институције. Неблаговремено усвајање буџета, односно финансирање институција на основу одлука о привременом финансирању онемогућава буџетске кориснике да покрећу

¹⁸ Службени гласник БиХ, број 42/22

¹⁹ Службени гласник БиХ, број 3/22 и 19/22



нове и реализују започете капиталне пројекте који су неопходни за редовне активности из надлежности институција БиХ. Неблаговремено усвајање буџета значајно повећава ризик за неефикасно и неефективно пословање и трошење јавних средстава.

ПРЕПОРУКА 3

Потребно је да сви субјекти/институције уложе додатне напоре како би буџет институција БиХ био усвојен правовремено уз поштовање прописаних процедура и буџетског календара, а све у циљу ефикаснијег и ефективнијег рада институција БиХ и јачања повјерења у њихов рад.

Програмско буџетирање: Активности на провођењу реформе управљања јавним финансијама у дијелу унапређења функционисања система планирања и извршења буџета су настављене и у 2022. години кроз реализацију раније започетог пројекта. У складу са Акционим планом Стратегије реформе управљања јавним финансијама у институцијама Босне и Херцеговине за период 2021 – 2025. године, првобитно усвајање буџета институција БиХ у програмском формату планирано је у 2023. години (буџет за 2024. годину), међутим, почетак ових активности је пролонгиран за годину дана. Предуслов за усвајање буџета у програмском формату је да Парламентарна скупштина БиХ усвоји измјене Закона о финансирању институција БиХ. Међутим, Приједлог измјене Закона о финансирању институција БиХ, до момента обављања ове ревизије (јул 2023. године), није упућен у парламентарну процедуру. Током 2022. године припремљена је Методологија за дефинисање показатеља исхода и излазних резултата и послана је свим буџетским корисницима. Такође је сачињен и *Приручник за програмски буџет* којим је дефинисана програмска структура. Министарство је уз Инструкцију број 1 за доставу захтјева за ДОБ за период 2024-2026. година, доставило нову табелу програмске структуре, као и нове шифре програма и програмских активности, те индикатора (крајњи исход на нивоу програма) које су буџетски корисници користили приликом уноса захтјева по овој Инструкцији, и исти ће се користити и приликом припреме захтјева за додјелу средстава из буџета 2024. године (Инструкција број 2.)

По питању имплементације Стратегије реформе управљања јавним финансијама у институцијама БиХ дали смо препоруку у претходном периоду (препорука 9/2019 у Табели 1) те смо оцијенили како Министарство предузима активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

7. ИЗМЈЕНЕ БУЏЕТА

7.1. Преструктурисање буџета

Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину усвојен је крајем јуна 2022. године, а ступио на снагу 01.07.2022. године²⁰. До момента усвајања буџета, Савјет министара БиХ је, на основу одредби Закона о финансирању институција БиХ²¹, на кварталном нивоу, доносио током године одлуке о привременом финансирању.²²

Преструктурисање расхода буџета вршено је на основу Инструкције о преструктурисању расхода буџетских корисника за 2022. годину²³. Наведеном Инструкцијом је дефинисано да Министарство разматра захтјеве за преструктурисање и након завршене анализе доноси одговарајућу одлуку (да ли прихвата захтјев у цијелости, дјелимично или га одбацује) и о томе обавјештава буџетског корисника (подносиоца захтјева за преструктурисање расхода).

Према информацијама Министарства, у периоду 01.01-31.12.2022. године запримљено је 106 захтјева за преструктурисање од чега је донесена 101 одлука о преструктурисању расхода (99 преструктурисања је у потпуности одобрено, а два захтјева корисника су дјелимично одобрена). За пет буџетских корисника није одобрен захтјев за преструктурисање расхода.

У 2022. години, сходно одлукама о преструктурисању расхода, укупан износ преструктурисања расхода за 68 буџетских корисника износи 18.330.344 КМ или 1,71% у односу на Буџет за 2022. годину (1.073.600.000 КМ), односно 1,80% у односу на извршење Буџета за 2022. годину у извјештајном периоду (1.019.191.375 КМ).

Као разлог за преструктурисање расхода буџетски корисници су наводили следеће: неблаговремено усвајање Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину²⁴, затим повећања износа накнада за топли оброк²⁵ и накнада за превоз²⁶, флукуација запослених у институцијама БиХ, укидање мјера услјед ванредног стања пандемије коронавируса (COVID-19) чиме су се повећали издаци за службена путовања у иностранство, инфлаторна кретања која су утицала на раст цијена везаних за производе, робе и услуге и слично.

Према достављеним подацима Министарства, у коначници, укупним преструктурисањем су увећани капитални издаци у износу од 1.637.212 КМ, а умањени су текући издаци у износу од 1.154.212 КМ, текући трансфери и грантови у износу од 458.000 КМ и капитални трансфери и грантови у износу од 25.000 КМ. У оквиру повећања и умањења расхода у оквиру економских категорија највећи утицај је имало преструктурисање расхода Министарства одбране БиХ, Граничне полиције БиХ, Управе за индиректно опорезивање

²⁰ Службени гласник БиХ број 42/22

²¹ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22

²² Службени гласник БиХ, број 3/22 и 19/22

²³ број 05-02-2-4809-2/22 од 13.07.2022. године

²⁴ Парламентарна скупштина БиХ, на 30. сједници Представничког дома, одржаној 27. јуна 2022. године и на 12. хитној сједници Дома народа, одржаној 30. јуна 2022. године

²⁵ Одлука Савјета министара БиХ о висини новчане накнаде запосленим у институцијама БиХ за исхрану током рада (Службени гласник БиХ, бр.60/22),

²⁶ Одлука Савјета министара БиХ о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз с посла у институцијама БиХ (Службени гласник БиХ, бр. 61/22), а које су се примјењивале од 01.09.2022. године;

БиХ, Министарства иностраних послова БиХ и Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ.

Код два буџетска корисника, Министарство је одобрило реструктурисање средстава за покриће обавеза које су институције већ створиле, односно евидентирале расходе иако средства за те расходе нису одобрена у оквиру износа алоцираног за ту буџетску институцију како је прописано Законом о финансирању институција БиХ. Наиме, чланом 14. став 2. Закона о финансирању институција БиХ прописано је да буџетским корисницима није дозвољено да стварају обавезе, односно расходе или оптерећења буџетских позиција, ако средства за те расходе или оптерећења буџетских позиција нису одобрена у оквиру износа алоцираног за ту буџетску институцију.

Према информацијама Министарства на претходно наведено, реструктурисање расхода је одобрено да би се избјегли судски трошкови и евентуалне затезне камате с обзиром на то да су обавезе већ створене. Такође, приликом доношења одлуке о реструктурисању расхода за поједине буџетске кориснике, Министарство је сугерисало да се унаприједи процедуре планирања, анализе и контроле извршења буџета.

7.2. Текућа резерва

Законом о финансирању регулисано је питање употребе текуће резерве о којој одлучује Савјет министара БиХ по добијању мишљења Министарства. Буџетско издвајање за текућу резерву не смије прећи износ од 3% укупног буџета изузимајући износ за сервисирање спољног дуга. Средства текуће резерве се могу користити за:

- а) финансирање хитних и ванредних издатака програма који нису уврштени у буџет;
- б) финансирање трошкова међународних спорова и арбитража;
- ц) финансирање нових институција БиХ које током фискалне године стекну статус буџетског корисника;
- д) грантове непрофитним организацијама.

Средства из текуће резерве могу се додијелити и непрофитним организацијама на начин и у износу који се утврди у посебној одлуци Савјета министара БиХ.

У наредној табели (Табела 3) дат је преглед одобрених и извршених средстава буџетске резерве за 2022. годину:

| Текућа резерва по Одлукама | Одобрено 2022. | Реализовано 2022. | Остатак |
|----------------------------------|-------------------|----------------------|---------|
| Савјет министара БиХ | 18.339.672 | 17.733.294 | 606.378 |
| Бошњачки члан Предсједништва БиХ | 120.000 | 120.000 | 0 |
| Хрватски члан Предсједништва БиХ | 120.000 | 120.000 | 0 |
| Српски члан Предсједништва БиХ | 120.000 | 120.000 | 0 |
| УКУПНО | 18.699.672 | 18.093.294 | 606.378 |

Табела 3. Преглед одобрених и извршених средстава буџетске резерве за 2022. годину

Савјет министара БиХ је донио 20 одлука²⁷ којима је извршен пријенос средстава текуће резерве појединачним институцијама у укупном износу од 18.339.672 КМ, док се износ од 360.000 КМ односи на одобрено интервентно коришћење текуће резерве, на основу појединачних одлука чланова Предсједништва БиХ²⁸.

Средства су дијелом коришћена за финансирање хитних и ванредних издатака и програма, а дијелом за финансирање редовних текућих активности институција БиХ. Према информацијама Министарства, као разлози се наводе измјене Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (у сврху обезбјеђења недостајућих средстава за финансирање бруто плата и накнада буџетских корисника на основу измјене коефицијената обрачуна плате) и доношење Одлуке за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама БиХ у циљу ублажавања посљедица значајног раста индекса потрошачких цијена током 2022. године²⁹. Такође, у одређеним институцијама су средства текуће резерве одобрavana више пута у току године.

Значајнији износ текуће резерве (10.550.500 КМ) односи се на исплату једнократне финансијске помоћи запосленим за 75 буџетских корисника³⁰, која је у цијелости реализована.

• Одобравање грантова из средстава текуће резерве

У оквиру одобрене буџетске резерве (18.699.672 КМ), износ од 3.550.000 КМ односи на текуће грантове и трансфере, а 360.000 КМ на интервентну текућу резерву.

Сходно члану 17. Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину одобрено је 360.000 КМ на располагање члановима Предсједништва БиХ (у једнаким омјерима) у сврху интервентног коришћења средстава текуће резерве.

Намјена додјеле средстава интервентне текуће резерве, од стране чланова Предсједништва БиХ, уређена је Правилником о додјели средстава интервентне текуће резерве за 2022. годину³¹, а односи се на: хуманитарне потребе, подршка образовању, развоју духовности, културног стваралаштва и спорта, подршка невладином сектору, као и друге намјене. Укупно је реализовано 360.000 КМ на основу 86 појединачних одлука. Додјела средстава је вршена у распону од 500 КМ до 40.000 КМ. Чланови Предсједништва БиХ понаособ доносе одлуке о додјели средстава интервентне текуће резерве, а којима је дефинисана обавеза достављања извјештаја крајњих корисника. Појединачним одлукама о додјели средстава интервентне текуће резерве наведена је обавеза достављања извјештаја крајњих корисника. Средства су додјељивана спортским клубовима, удружењима грађана, појединцима, вјерским заједницама, културно-умјетничким друштвима, итд.

²⁷ Службени гласник БиХ број 16/22, 45/22, 30/22, 41/22, 45/22, 49/22, 49/22, 54/22, 60/22, 79/22, 82/22, 81/22, 83/22, 1/23, 2/23, 4/23, 7/23,

²⁸ Сходно члану 17. став (3) Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину

²⁹ Службени гласник БиХ 4/23

³⁰ Одлуке Савјета министара БиХ, број 185/22 од 30. децембра 2022. године,

³¹ Број 01-50-1-2232-36/22 од 22. јула 2022. године

8. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Облик и садржај, упутства за сачињавање, периоди за које се састављају, те начин и рокови израде периодичних и годишњег финансијског извјештаја институција Босне и Херцеговине дефинисани су Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине³² (у даљем тексту: Правилник о финансијском извјештавању).

Према члану 20. наведеног Правилника годишњи извјештаји састоје се од рачуноводствених извјештаја и анализе исказа (текстуалног дијела). Сходно члану 21. истог Правилника Министарство финансија и трезора, за ниво Буџета институција БиХ, сачињава следеће годишње рачуноводствене извјештаје:

- а) збирне прегледе образаца које сачињавају буџетски корисници³³;
- б) Преглед извршења буџета по буџетским корисницима (Образац 3);
- в) Преглед прихода, примитака, расхода и издатака по економским категоријама (Образац 8);
- г) Извјештај о новчаним токовима (Образац НТ);
- д) Годишњи извјештај о извршењу буџета (Образац ГИБ).

У поступку ревизије је уочено да су садржаји одређених образаца финансијских извјештаја буџетских корисника и годишњег финансијског извјештаја (образац 2, образац 4/1 и др.) измијењени у односу на садржаје дефинисане Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ. Наиме, општи циљ финансијске ревизије је утврдити да ли финансијски извјештаји приказују фер и истинито, у свим материјалним аспектима, финансијски положај, финансијску успјешност и готовинске токове за дату годину, у складу са примјенљивим оквиром финансијског извјештавања.

Према члану 19. Закона о финансирању институција БиХ Министарство доноси правилник о рачуноводству и финансијском извјештавању, који садржи контни план и оквир за класификацију буџета на основу међународно признатих стандарда. Дакле, Министарство је овлашћено да дефинише примјенљиви оквир извјештавања за институције БиХ, те је стога у обавези и да обезбиједи досљедну примјену наведеног оквира.

ПРЕПОРУКА 4

Министарство је дужно дефинисати примјенљиви облик и садржај образаца који чине годишњи извјештај, те исте попуњавати на прописани начин.

Извјештај о извршењу буџета који је Министарство сачинило за 2022. годину садржи велики број информација у текстуалном дијелу, а обрасци који чине годишњи извјештај су наведени на крају извјештаја, у тачки 17. (табеларни прегледи). Правилником о финансијском извјештавању (члан 27.) је наведено да се у текстуалном дијелу извјештаја о извршењу Буџета, које сачињава Министарство, презентују одређени показатељи,

³² Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17

³³ Биланс стања - Образац БС; Преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама - Образац 1; Преглед расхода и издатака по економским категоријама - Образац 2; Посебни подаци о платама и о броју запослених - Образац 4; Преглед динамике запошљавања - Образац 4/1; Класификација расхода и издатака буџета по владиним функцијама (COFOG) - Образац 5; Преглед сталних средстава у облику ствари и права са стањем 31.12.____године - Образац 6; Преглед капиталних улагања по врстама и пројектима - Образац 6/1; Преглед дознака из текуће резерве буџета - Образац 7.

анализе и информације, а начин извјештавања и садржај извјештаја није детаљније прописан. У појединим тачкама Извјештаја о извршењу Буџета наведене су детаљне информације о нпр. намјенским средствима (тачке 3-8 Извјештаја о извршењу буџета) без повезнице да се ради о средствима која представљају акумулисани вишак прихода, о којима се извјештава и кроз тачку 11. (Финансијски резултат), што може бити збуњујуће за кориснике финансијских извјештаја. Поред тога, детаљне информације, појашњења или образложења за одређене позиције се понављају у одређеним тачкама извјештаја (нпр. повећање коефицијената и промјена основице за обрачун плате).

9. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину³⁴, одобрена су средства у укупном износу од **1.892.789.119 КМ** (институције БиХ 1.073.600.000 КМ и сервисирање спољног дуга 819.189.119 КМ).

Током године извршене су измјене и допуне Буџета институција БиХ³⁵ у укупном износу од **202.603.729 КМ** па је кориговани буџет у 2022. години износио **2.095.392.848 КМ**.

Према подацима презентованим у Прегледу расхода и издатака по економским категоријама за 2022. годину (Образац 2 – збирни образац), остварени су расходи у укупном износу од 1.821.542.751 КМ. Од наведеног износа на институције БиХ односи се износ од 1.019.191.375 КМ (укупан износ извршења на фондовима 10, 20, 30 и 50)³⁶, а на сервисирање спољног дуга износ од 802.351.376 КМ. Наведени подаци су усаглашени са подацима у Главној књизи Трезора. У обрасцу је садржана напомена да су на позицијама Издаци за иностране камате (ставка 28) и Спољне отплате (ставка 52) исказани збирни (дупли) подаци јер ставке у укупном износу од 5.282.959 КМ нису консолидоване.

Међутим, Министарство је сачинило и Консолидовани образац 2 у којем је исказано извршење расхода у укупном износу од 1.816.259.792 КМ, са напоменом да су из износа укупних расхода искључена средства извршена Буџетом институција БиХ за отплату дуга институција БиХ у износу од 5.282.959 КМ, јер су иста приказана и на расходима институција и на расходима за сервисирање спољног дуга.

У наредној табели (Табела 4) приказан је преглед извршења буџета по економским категоријама (Образац 2 – консолидовани):

³⁴ Службени гласник БиХ, број 42/22

³⁵ Уносе се измјене и допуне по основу ребаланса, реструктурисања, прерасподјела, резерве, намјенских средстава и др.

³⁶ Образац 2-ЗБИРНИ ОБРАЗАЦ-колоне 7а, 7б, 7ц и 7е



| Р. бр. | Опис | Буџет за 2022. | Измјене и допуне | Кориговани буџет | Извршење за 2022. | Разлика (5-6) | % (6/5) |
|--------|--|----------------------|--------------------|----------------------|----------------------|--------------------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| I | Текући издаци | 968.208.000 | 68.251.859 | 1.036.459.859 | 943.322.260 | 93.137.599 | 91 |
| II | Текући грантови и трансфери | 31.498.000 | 4.291.148 | 35.789.148 | 28.866.366 | 6.922.781 | 81 |
| III | Капитални грантови и трансфери | 985.000 | 1.806.815 | 2.791.815 | 778.801 | 2.013.014 | 28 |
| IV | Издаци за иностране камате | 843.000 | 0 | 843.000 | 741.217 | 101.783 | 88 |
| V | Капитални издаци | 48.591.000 | 146.953.579 | 195.544.579 | 40.940.988 | 154.603.591 | 21 |
| VI | Спољне отплате | 4.633.000 | 0 | 4.633.000 | 4.541.742 | 91.258 | 98 |
| | УКУПНО БУЏЕТСКИ КОРИСНИЦИ И ДИРЕКТНИ ТРАНСФЕРИ С ЈРТ-а (I до VI) | 1.054.758.000 | 221.303.401 | 1.276.061.401 | 1.019.191.375 | 256.870.026 | 80 |
| VII | Резервисања | 18.842.000 | -18.699.672 | 142.328 | 0 | 142.328 | 0 |
| A | РАСХОДИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ (I до VII) | 1.073.600.000 | 202.603.729 | 1.276.203.729 | 1.019.191.375 | 257.012.354 | 80 |
| B | СЕРВИСИРАЊЕ СПОЉНОГ ДУГА | 819.189.119 | 0 | 819.189.119 | 802.351.376 | 16.837.743 | 98 |
| Ц | УКУПНО РАСХОДИ (A+B) | 1.892.789.119 | 202.603.729 | 2.095.392.848 | 1.816.259.792 | 273.850.096 | 87 |

Табела 4. Преглед извршења буџета по економским категоријама

Како је видљиво из претходне табеле, у колони 6 приказано је извршење буџета у износу од 1.816.259.792 КМ.

Министарство, дакле, у два обрасца са истом ознаком (Образац 2) приказује укупне расходе у различитом износу, јер у Обрасцу 2-Консолидовани умањује укупан збир за износ средстава за отплату дуга по кредитима институција БиХ, иако су иста садржана у обје категорије које се сабирају.

У текстуалном дијелу извјештаја Министарство се позива на Образац 2 (без напомене о ком обрасцу се ради) те имајући у виду наставак текста и напомене гдје су приказани издаци по економским категоријама, може се закључити да се користе подаци управо из поменутог обрасца.³⁷ Уколико Министарство сматра да је приказивање података у поменутом обрасцу, који није прописан Правилником о финансијском извјештавању, корисно и сврсисходно, онда би подаци требали бити усаглашени, тј. исказани на исти

³⁷ У текстуалном дијелу извјештаја Министарство није у потпуности примјењивало ознаке из Обрасца 2 Консолидовани образац јер је код капиталних издатака навело да су исказани у Обрасцу 2, дио A-II умјесто на дио A-B

начин, уз адекватне напомене које оба обрасца већ садрже. На тај начин се код корисника извјештаја не би јављале дилеме у погледу тачности исказаних податка, тј. расхода.

Према подацима из претходне табеле видљиво је да је најнижи проценат извршења расхода исказан на позицији капиталних издатака (21%). Низак ниво извршења буџета на позицији капиталних издатака је у одређеној мјери последица привременог финансирања институција БиХ у првој половини 2022. године. Наиме, у наведеном периоду нису се могли извршавати нови капитални расходи и издаци, грантови и трансфери, односно квартално су се могли извршавати текући расходи и издаци у износу до $\frac{1}{4}$ средстава усвојеног буџета за 2020. годину³⁸, те расходи и издаци из донација, вишегодишњих пројеката и других намјенских средстава. Такође, низак ниво извршења капиталних издатака у одређеној мјери је и последица дугогодишње неефикасне реализације вишегодишњих пројеката (детаљније образложено у тачки 11.3.1.- Вишегодишња капитална улагања).

Преглед расхода и издатака по економским категоријама за 2022. годину – Образац 2 Консолидовани образац и Образац 2-Збирни образац приказан је у прилогу Извјештаја.

10. ПРИХОДИ И ПРИМИЦИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

У текстуалном дијелу Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ наведено је да укупни приходи, примиси и финансирање који су били на располагању институцијама БиХ у 2022. години износе **1.112.984.162 КМ**, те да наведени износ обухвата и пренесени вишак прихода из претходне године у износу који је и планиран (**61.711.000 КМ**).

На основу препорука Канцеларије за ревизију, да се образци сачињавају према важећем Правилнику, Министарство је ове године, уз Извјештај о извршењу Буџета, за институције БиХ сачинило и два обрасца.

Образац 1. - Консолидовани образац који није прописан Правилником о финансијском извјештавању³⁹, али прати Табелу 1 из Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ, и у истом обрасцу, као и претходних година, исказан је пренесени вишак прихода из претходних година као средства која су на располагању институцијама и који је, како се наводи у Извјештају, планиран за покриће јавне потрошње институција на нивоу БиХ за 2022. годину.

Други образац који је сачинило Министарство је Образац 1. – Збирни образац (Преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама) који је прописан Правилником о финансијском извјештавању и у истом није садржан пренесени вишак прихода из претходних година.

Преглед прихода, примитака и финансирања за 2022. годину – Образац 1 Консолидовани образац и Образац 1-Збирни образац приказан је у прилогу Извјештаја.

³⁸ Током 2021. године институције БиХ су финансиране на основу одлука о привременом финансирању.

³⁹ Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ, бр. 25/15 и 91/17)



У наведеним обрасцима исказани су подаци о оствареним и планираним износима како слиједи:

| Р.Б. | Опис | Буџет за 2022. годину | Остварени кумулативни износ у 2022. години | Остварени кумулативни износ у 2021. години |
|--|--|-----------------------|--|--|
| Образац 1. Консолидовани образац | | | | |
| 1 | Укупни приходи финансирање и примици на располагању институцијама БиХ (А+Б) | 1.073.600.000 | 1.112.984.162 | 1.056.921.442 |
| 2 | Приходи за сервисирање спољног дуга | 819.189.119 | 804.650.276 | 772.821.382 |
| 3 | УКУПНО (1+2) | 1.892.789.119 | 1.917.634.438 | 1.829.742.824 |
| 4 | У обрасцу исказани Укупни приходи и финансирање за институције БиХ и сервисирање међународних обавеза БиХ (А+Б+Ц) | 1.892.789.119 | 1.912.351.479 | 1.824.431.118 |
| 5 | Разлика (образложено у напомени обрасца као искључење средстава извршених буџетом за отплату дуга државних институција јер су иста исказана и на приходима институција БиХ и на приходима за сервисирање спољног дуга) | 0 | 5.282.959 | 5.311.706 |
| Образац 1. ЗБИРНИ ОБРАЗАЦ | | | | |
| 6 | Укупни приходи, примици и финансирање на располагању институцијама (фонд 10,20,30 и 50) | 1.011.889.000 | 1.051.273.162 | 772.821.381 |
| 7 | Приходи за сервисирање спољног дуга (фонд 40) | 819.189.119 | 804.650.276 | 988.746.442 |
| 8 | УКУПНО (6+7) | 1.831.078.119 | 1.855.923.438 | 1.761.567.823 |
| 9 | У обрасцу исказани укупни приходи, примици и финансирање | 1.831.078.119 | 1.855.923.438 | 1.761.567.823 |
| Напомена у обрасцу је да су на ставци 19, 72270 - Непланиране уплате-остали приходи (који су исказани у износу од 11.085.558 КМ-фонд 10 и 40) исказани збирни (дупли) подаци о каматама и отплатама 5.282.959 КМ на име измиривања обавеза спољног дуга из Буџета институција БиХ јер ставке нису консолидоване. У 2022. години непланиране уплате - остали приходи укупно износе 5.802.599 КМ). | | | | |
| 10 | Разлика образаца (3-9) пренесени вишак из претходних година | 61.711.000 | 61.711.000 | 68.175.001 |

Табела 5. Преглед прихода, примитака и финансирања за 2022. годину

И у једном и у другом обрасцу наводи се напомена да ставке нису консолидоване и да се одступање за 2022. годину од 5.282.959 КМ односи на податке о каматама и отплатама на име измиривања обавеза спољног дуга из Буџета институција БиХ и сервисирање спољног дуга.

У дијелу Б - Остало финансирање и примици у обрасцу који је сачинило Министарство (Образац 1. Консолидовани образац) исказан је укупан износ **68.717.394** КМ јер је у тај износ укључен и пренесени вишак средстава из претходних година (**61.711.000** КМ).



Пренесени вишак средстава из претходних година исказан је као остварени примитак у износу који је планиран (**61.711.000 KM**). Како се ради о обрачунској категорији која је била на располагању током године за покриће вишка расхода над приходима, иста не би требало да се приказује као остварени приход у 2022. години у обрасцима.

По питању препоруке да је Министарство дужно да се приликом сачињавања извјештаја о извршењу буџета придржава одредби важећег правилника, које је само креирало, и којим је прописана форма и садржај образаца (препука број 10/2021 дате у Табели 1), оцијенили смо да је Министарство предузело активности и поред обрасца који је сачињавао претходних година и који није прописан, ове године је сачинио образац који је прописан Правилником. Међутим, Министарство још увијек приказује пренесени вишак средстава из претходних година у Прегледу прихода, примитака и финансирања (Образац 1 консолидовани образац) што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

Сходно подацима исказаним у главној књизи те подацима о приходима и примицима исказаним у финансијском извјештају и обрасцима, у наставку дајемо табеларни преглед планираних и остварених прихода и примитака (Табела 6), с износима остварења у односу на планирана средства, те процентима остварења у односу на планирана средства.

| Р.Б. | Опис | Буџет за 2022. годину | Сервисирање спољног дуга | Остварено за финансирање институција | Остварени кумулативни износ у 2022. години | Остварено у 2021. години | % (6/3) |
|------|---|-----------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|--------------------------|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | ПРИХОДИ ПОРЕЗА ОД | 1.684.689.119 | 796.736.200 | 865.500.000 | 1.662.236.200 | 1.538.222.500 | 99 |
| | Приходи од индиректних пореза за финансирање институција БиХ | 865.500.000 | | 865.500.000 | 865.500.000 | 780.000.000 | 100 |
| | Приходи од индиректних пореза за финансирање релевантног дуга | 819.189.119 | 796.736.200 | | 796.736.200 | 758.222.500 | 97 |
| 2 | НЕПОРЕЗНИ ПРИХОДИ | 145.398.000 | 7.914.076 | 165.346.930 | 173.261.006 | 174.827.319 | 11 |
| | Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика | 742.000 | | 11.803.406 | 11.803.406 | 11.459.960 | 1591 |
| | Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга (укључујући непланиране уплате-остале приходе) | 138.608.000 | 7.914.076 | 144.344.873 | 152.258.949 | 156.813.824 | 110 |
| | Новчане казне (непореске природе) | 6.048.000 | | 9.198.652 | 9.198.652 | 6.553.535 | 152 |
| 3 | ТЕКУЋИ ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИЈЕ | 650.000 | | 13.419.838 | 13.419.838 | 47.171.905 | 2064,6 |



| | | | | | | | |
|---|--|----------------------|--------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------|
| | Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства | 0 | | 12.159.138 | 12.159.138 | 46.335.641 | |
| | Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти | 650.000 | | 1.260.701 | 1.260.701 | 831.319 | 194,0 |
| | Домаће донације | 0 | | | | 4.945 | |
| | УКУПНО (1+2+3) | 1.830.737.119 | 804.650.276 | 1.044.266.768 | 1.848.917.044 | 1.760.221.724 | |
| 4 | КАПИТАЛНИ ПРИМИЦИ | 341.000 | | 7.006.394 | 7.006.394 | 1.346.099 | 2055 |
| | Капитални примци од продаје сталних средстава | 341.000 | | 7.006.394 | 7.006.394 | 1.346.099 | 2055 |
| | УКУПНО ПРИХОДИ, ПРИМИЦИ И ФИНАНСИРАЊЕ (1+2+3+4) | 1.831.078.119 | 804.650.276 | 1.051.273.162 | 1.855.923.438 | 1.761.567.823 | 100 |

Табела 6. Преглед планираних и остварених прихода и примитака

Укупни приходи остварени у 2022. години, без вишка прихода из претходне године, износе **1.044.266.768 KM**, док су приходи од продаје основних средстава исказани у износу од **7.006.394 KM** и у тим износима су евидентирани у пословним књигама и у Обрасцу 8. Према томе, укупни приходи, финансирање и примци на располагању институцијама БиХ износе **1.051.273.162 KM**.

- Порески приходи - приходи од индиректних пореза**

Порезни приходи се односе на приходе од индиректних пореза за финансирање институција БиХ које уплаћује Управа за индиректно опорезивање БиХ. По овом основу су у 2022. години остварени приходи у планираном износу од **865.500.000 KM**.

- Непорески приходи**

Непорески приходи су остварени у износу од **165.346.929 KM** или **114%** у односу на пројекцију од **145.398.000 KM**. Непорески приходи представљају приходе које остварују институције БиХ при обављању редовних активности из своје надлежности.

Непорески приходи се односе на приходе: од административних такси (14.165.108 KM), од судских такси (248.590 KM), од посебних накнада и такси (64.403.699 KM), од такси и накнада у поступку индиректног опорезивања (30.877.341 KM), од личних и путних исправа и регистрације возила у БиХ (23.277.664 KM), од финансијских јавних институција и нефинансијских јавних предузећа (10.954.008 KM), од камата и курсних разлика (849.398 KM), од новчаних казни (9.198.652 KM), те на властите приходе (8.200.987 KM) и остале приходе (3.171.482 KM).

Значајно одступање у односу на планирана средства односи се на приходе од финансијских јавних институција и нефинансијских јавних предузећа који су планирани у износу од 239.000 KM, а остварени су у укупном износу од **10.954.008 KM**. Од укупно оствареног износа, **454.008 KM** се односи на приходе од имовине који су остварени изнајмљивањем простора и остале материјалне имовине, а износ од **10.500.000 KM**



остварен је по основу уплате накнаде три оператора за издавање дозвола за коришћење радио-фреквентног спектра за пружање услуга путем мобилних приступних система. Савјет министара је у Одлуци о дозволама за коришћење радио-фреквентног спектра за пружање услуга путем мобилних приступних система⁴⁰ утврдио накнаду за дозволу која по оператору износи 17.500.000 КМ и уплаћује се у пет једнаких рата, у роковима који су утврђени у одлуци. У току 2022. године, сва три оператора у БиХ су четврту рату уплатила у утврђеним износима од по 3.500.000 КМ у уговореном року. Ова средства од 10,5 милиона Министарство не планира уз образложење да се ради о намјенским средствима и да још увијек није донесена одлука о коришћењу тих средстава већ се иста само акумулирају на рачуну.

ПРЕПОРУКА 5

Министарство треба планирати приходе и примитке институција БиХ на основу реалних улазних података, те је податак о приходу по основу Одлуке Савјета министара о дозволама за коришћење радио-фреквентног спектра за пружање услуга путем мобилних приступних система потребно планирати с обзиром на то да су истом одређени износи и рокови за уплате рата од стране оператора.

Провођењем финансијске ревизије у институцијама БиХ за 2022. годину констатовано је да код већине буџетских корисника и даље постоје слабости и проблеми у сегменту прихода, односно њиховог евидентирања, савјештања са помоћним евиденцијама и наплате (Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података, Централна изборна комисија, Дирекција за цивилно ваздухопловство, Гранична полиција, Правобранилаштво, Министарство цивилних послова, Министарство правде, Министарство комуникација и транспорта, Министарство иностраних послова, Служба за послове са странцима, Служба за заједничке послове, Суд БиХ, Управа за индиректно опорезивање, Канцеларија за ветеринарство, Канцеларија за разматрање жалби).

У појединачним извјештајима код буџетских корисника констатовали смо да већина буџетских корисника не врши обавезно мјесечно усклађивање и савјештање прихода са приходима из Главне књиге трезора који су евидентирани на њиховом организационом коду како је прописано Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Такође, већ дужи низ година није ријешено питање евидентирања прихода у случајевима судског одлучивања по прекршајним налозима (Министарство правде БиХ).

По питању наставка активне сарадње са буџетским корисницима који остварују приходе, кроз анализу достављених захтјева, надоградњу и омогућавање коришћења сервиса за савјештање прихода (преорука 10/2020 у Табели 1), оцијенили смо да Министарство предузима активности на реализацији дате препоруке, али још увијек постоје недостаци у начину на који се приступа савјештању и праћењу наплате прихода буџетских корисника, те ће дата препорука бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

По питању препоруке да Министарство треба обавезати институције које остварују приходе од новчаних казни, судских казни и трошкова судског поступка да у финансијским извјештајима презентују податке о укупним потраживањима,

⁴⁰ Службени гласник БиХ, број 23/19

наплаћеним и ненаплаћеним износима (препука 9/2021 у Табели 1), оцијенили смо да је Министарство предузело активности и донијело инструкцију, али је неопходно да настави активности у циљу исказивања тачних износа потраживања наплаћених и ненаплаћених новчаних казни и њиховог исправног евидентирања, што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

- **Текући трансфери и донације**

Донације из иностранства: У оквиру ових прихода евидентирају се намјенске донације дозначене из иностранства као помоћ појединим институцијама Босне и Херцеговине. Донације се стављају на располагање институцијама када донатори изврше уплате новчаних средстава. Приходи од донација су у 2022. години остварени у износу од 12.159.138 КМ, а у односу на претходну годину износ донација је мањи за 34.176.503 КМ (у претходној години су уплаћена значајна средства Европске комисије за пројекат доступности вакцина против COVID-19).

Намјенска средства - трансфери од других нивоа власти су реализована у износу од 1.260.701 КМ и у односу на планиране исти су већи за 610.701 КМ. Примљени трансфери односе се на трансфере од Федерације БиХ (293.174 КМ), трансфере од Републике Српске (152.927 КМ), од Брчко дистрикта (225.000 КМ), кантона (80.000 КМ), градова (259.000 КМ) и од општина (250.600 КМ), а за финансирање одређених институција Босне и Херцеговине.

У 2022. години планирана су средства која су предвиђена за финансирање одређених институција или тијела (финансирање Фискалног савјета БиХ, рада координационих одбора врховних ревизионих институција и централних хармонизацијских јединица).

Остало финансирање и примици износе 7.006.394 КМ (исказани су у обрасцу 8. као приходи од продаје основних средстава и обрасцу 1. ЗБИРНИ ОБРАЗАЦ као Капитални примици), а обухватају примитке од сукцесије у износу од 2.831.566 КМ и примитке од продаје сталних средстава у износу од 4.174.828 КМ.

Примици од сукцесије:

У току 2022. године остварени у примици од сукцесија у износу од 2.831.566 КМ. Приходи се односе на удио Босне и Херцеговине у продајној вриједности некретнине у Берну (2.239.456 КМ), уплата на име обештећења објекта у Каиру који је физички припао Босни и Херцеговини (553.246 КМ) и пренос припадајућег дијела средстава са девизног рачуна вриједносних папира по Анексу Ц Споразума о питањима сукцесије (38.864 КМ).

Примици од продаје сталних средстава:

Ови примици се углавном односе на продају моторних возила буџетских корисника (4.105.931 КМ), а највише примитака по основу продаје моторних возила је остварило Министарство одбране БиХ (2.913.600 КМ).

Ц – Приходи за сервисирање спољног дуга БиХ приказани су у Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ у износу од 804.650.276 КМ који одговара подацима у Главној књизи трезора, али нису обухваћени поступцима ревизије.



11. РАСХОДИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

Укупно остварени расходи институција БиХ су исказани у износу од 1.019.191.375 КМ, што је за 257.012.354 КМ мање у односу на кориговани буџет за 2022. годину.

У Прегледу извршења буџета по буџетским корисницима (Образац 3) приказани су следећи подаци:

| Р. бр. | Опис | Буџет за 2022. | Измјене и допуне | Кориговани буџет | Извршење за 2022. | Разлика (5-6) | % (6/5) |
|--------|---|----------------------|--------------------|----------------------|----------------------|--------------------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| I | Буџетски корисници | 1.028.329.000 | 219.593.479 | 1.247.922.479 | 997.360.445 | 250.562.034 | 80 |
| II | Директни трансфери с ЈРТ | 26.429.000 | 1.709.922 | 28.138.922 | 21.830.930 | 6.307.922 | 78 |
| III | Резервисања | 18.842.000 | -18.699.672 | 142.328 | 0 | 142.328 | 0 |
| | РАСХОДИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ (I до III) | 1.073.600.000 | 202.603.729 | 1.276.203.729 | 1.019.191.375 | 257.012.354 | 80 |

Табела 7. Преглед извршења буџета по буџетским корисницима

На основу расположивих података у наредној табели (Табела 8) дат је преглед извршења буџета буџетских корисника и директних трансфера с ЈРТ по економским категоријама.

| Р. бр. | Опис | Кориговани буџет за 2022. | | | Извршење за 2022. годину | | | % (8/5) |
|--------|--------------------------------|---------------------------|--------------------|----------------------|--------------------------|--------------------|----------------------|-----------|
| | | Буџетски корисници | Директни трансфери | Укупно (3+4) | Буџетски корисници | Директни трансфери | Укупно (6+7) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| I | Текући издаци | 1.035.353.779 | 1.106.080 | 1.036.459.859 | 942.419.309 | 902.951 | 943.322.260 | 91 |
| II | Текући грантови и трансфери | 19.645.956 | 16.143.192 | 35.789.148 | 14.138.127 | 14.728.239 | 28.866.366 | 81 |
| III | Капитални грантови и трансфери | 2.752.018 | 39.797 | 2.791.815 | 778.801 | 0 | 778.801 | 28 |
| IV | Издаци за иностране камате | 0 | 843.000 | 843.000 | 0 | 741.217 | 741.217 | 88 |
| V | Капитални издаци | 190.170.726 | 5.373.853 | 195.544.579 | 40.024.207 | 916.781 | 40.940.988 | 21 |
| VI | Спољне отплате | 0 | 4.633.000 | 4.633.000 | 0 | 4.541.742 | 4.541.742 | 98 |
| | УКУПНО (I до VI) | 1.247.922.479 | 28.138.922 | 1.276.061.401 | 997.360.445 | 21.830.930 | 1.019.191.375 | 80 |

Табела 8. Преглед извршења буџета институција БиХ по економским категоријама

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2022. години у тачкама које прате реализацију према буџетским корисницима из Обрасца 3 сета финансијских извјештаја.

**11.1. Текући издаци**

Текући издаци су исказани у укупном износу од 943.322.260 КМ, што је за 93.137.599 КМ мање у односу на расположива средства за 2022. годину (1.036.459.859 КМ). Ови издаци учествују са 93% у укупним расходима и издацима институција БиХ за 2022. године (1.019.191.375 КМ).

У наредној табели (Табела 9) дат је преглед извршења текућих издатака институција БиХ по економским категоријама.

| Р. бр. | Опис | Буџет за 2022. | Измјене и допуне | Кориговани буџет | Извршење за 2022. годину | Разлика (5-6) | % (6/5) |
|----------|--|--------------------|-------------------|----------------------|--------------------------|-------------------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Бруто плате и накнаде | 633.383.000 | 524.615 | 633.907.615 | 614.958.739 | 18.948.876 | 97 |
| 2 | Накнаде трошкова запослених | 138.388.000 | 11.139.979 | 149.527.979 | 143.595.812 | 5.932.168 | 96 |
| 3 | Путни трошкови | 14.882.000 | 2.651.164 | 17.533.164 | 14.156.781 | 3.376.383 | 81 |
| 4 | Издаци за телефонске и поштанске услуге | 8.980.000 | -294.364 | 8.685.636 | 6.626.172 | 2.059.464 | 76 |
| 5 | Издаци за енергију и комуналне услуге | 19.662.000 | 4.677.039 | 24.339.039 | 23.028.226 | 1.310.813 | 95 |
| 6 | Набавка материјала | 38.327.000 | 17.910.542 | 56.237.542 | 35.298.162 | 20.939.380 | 63 |
| 7 | Издаци за услуге превоза и горива | 10.352.000 | 1.731.252 | 12.083.252 | 10.833.215 | 1.250.037 | 90 |
| 8 | Изнајмљивање имовине и опреме | 25.843.000 | 1.150.111 | 26.993.111 | 26.005.261 | 987.850 | 96 |
| 9 | Издаци за текуће одржавање | 30.042.000 | 684.697 | 30.726.697 | 18.650.954 | 12.075.743 | 61 |
| 10 | Издаци за осигурање и трошкове платног промета | 3.709.000 | 137.084 | 3.846.084 | 3.315.033 | 531.051 | 86 |
| 11 | Уговорене и друге посебне услуге | 44.640.000 | 27.939.740 | 72.579.740 | 46.853.906 | 25.725.834 | 65 |
| I | УКУПНО (1 до 11) | 968.208.000 | 68.251.859 | 1.036.459.859 | 943.322.260 | 93.137.599 | 91 |

Табела 9. Преглед текућих издатака институција БиХ по економским категоријама

11.1.1. Бруто плате

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину одобрена су средства за бруто плате и накнаде у укупном износу од 633.383.000 КМ. Током године су увећана расположива средства по основу реструктурисања расхода, одобрених



средстава из текуће резерве и средства програма посебне наміјене у укупном износу од 524.615 КМ.

Према наведеном, институције БиХ су у 2022. години располагале средствима за бруто плате и накнаде у укупном износу од 633.907.615 КМ, а укупно је реализовано 614.958.739 КМ (97%)⁴¹.

Буџетом је одобрено 23.558 запослених, а на 31.12.2022. године у институцијама БиХ је било 21.485 запослених лица. Просјечан број запослених у 2022. години за које су исплаћене бруто плате и накнаде у институцијама БиХ био је 21.728.

Наведени подаци су преузети из Обрасца 4 - Посебни подаци о платама и броју запослених и Обрасца 4/1 - Преглед динамике запошљавања. Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Инструкцијом Министарства финансија и трезора БиХ за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за 2022. годину⁴² дефинисане су смјернице за попуњавање предметних образаца.

Међутим, у поступцима ревизије је уочено да су буџетски корисници на различите начине попуњавали колону 2 - Класификација радног мјеста (унесени су називи радних мјеста како су назначени у правилнику о унутрашњој организацији буџетског корисника или се унесени збирни подаци по коефицијентима како се припремају подаци у оквиру процедуре подношења захтјева за дојелу средстава из буџета за позиције плата и накнада трошкова запослених)⁴³ иако је начин попуњавања дефинисан Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

Такође, буџетски корисници су на различите начине попуњавали податке које су требали попунити према смјерницама датим у Инструкцији Министарства и то о одступању стварног броја запослених на 31.12. од броја исплаћених плата (неплаћено одсуство, боловање, прекид радног односа у току децембра и сл.), о укупном броју примљених и отпуштених запослених по мјесецима, као и податак о броју запослених на одређено вријеме (запослени на пројектима и сл.).

Дефинисање и обезбјеђење једнообразног начина извјештавања о утрошку расположивих средстава на позицијама плата и накнада трошкова запослених представља поуздану основу за доношење закључака о начину реализације планираног износа и реалнијег планирања буџета на предметним позицијама у будућем периоду.

ПРЕПОРУКА 6

Потребно је да Министарство дефинише смјернице које обезбјеђују једнообразан начин попуњавања података о планираном и реализованом броју запослених у обрасцима који су саставни дио сета годишњег финансијског извјештаја.

⁴¹ У укупним расходима институција БиХ (1.019.191.375 КМ) за 2022. годину издаци за бруто плате и накнаде учествују са 60%.

⁴² Број: 05-16-2-134-1/23 од 4.1.2023. године

⁴³ Министарство је сачинило збирни Образац 4/1 – Преглед динамике запошљавања на начин да је у колони 2 – Класификација радног мјеста унијело називе буџетских корисника.

Надзор над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ: Чланом 53. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ⁴⁴ прописано је да надзор над примјеном овог Закона врши Министарство, те да се у случају спора између Министарства и институције БиХ у вези с примјеном одредби овог Закона у дијелу који се односи на обрачун и исплату личних примања запослених, примјењује постојеће рјешење до завршетка управног поступка код надлежног органа Савјета министара БиХ.

Наведена одредба је прописана основним текстом Закона из 2008. године, али још увијек нису дефинисане јасне и прецизне процедуре провођења надзора од стране Министарства, нити је дефинисано који орган Савјета министара БиХ је надлежан за вођење управног поступка, те се стога не проводи надзор над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

У континуитету смо указивали на потребу рјешавања питања провођења поступка надзора над примјеном правног оквира који дефинише начин обрачуна и исплате личних примања запослених, с обзиром на то да расходи за плате и накнаде и накнаде трошкова запослених учествују у укупним расходима институција БиХ у распону од 75% - 80% на годишњем нивоу, те да су у пракси присутни одређени случајеви које треба рјешавати на правилан и једнообразан начин како би се обезбиједила примјена основних принципа дефинисаних чланом 3. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (иста плата за исти или сличан посао, награђивање према резултатима рада, транспарентност и др.).

Наводимо неке од примјера који указују на потребу успоставе предметног надзора:

- присутно је различито тумачење и примјена одредаба Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда која је донесена као подзаконски акт Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ;
- примјена одредаба о додацима на плате запослених;
- различито поступање институција приликом одобравања плаћеног одсуства и прековременог рада, подношења захтјева за рефундације боловања и сл.

Према одредбама члана 4. Закона о министарствима и другим органима управе БиХ⁴⁵ министарства су органи управе који обављају управне и стручне послове из надлежности БиХ у једном или више сродних подручја у којима у цјелини, или законом односно другим прописом одређеном обиму, непосредно обезбјеђују примјену закона и других прописа и одговарају за њихово извршавање. Министарства припремају законе и друге прописе и опште акте из свог дјелокруга те обављају и друге послове одређене посебним законима и другим прописима. Према томе, Министарство је надлежно за достављање надлежним институцијама на усвајање приједлога подзаконског акта који уређује надзор над примјеном релевантног правног оквира из области личних примања запослених.

ПРЕПОРУКА 7

Неопходно је да Министарство сачини приједлог прописа којим се уређује поступак надзора над Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и достави га надлежним институцијама у даљу процедуру.

⁴⁴ Службени гласник БиХ, број: 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 и 59/22

⁴⁵ Службени гласник БиХ, број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 и 83/17

Надаље, у пракси су и даље присутни случајеви исплате плата запосленим на радним мјестима за која платни разреди и коефицијенти нису таксативно наведени у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ (члан Комисије за очување националних споменика БиХ, омбудсмен за заштиту потрошача у БиХ, замјеник генералног секретара у Предсједништву БиХ)⁴⁶.

Министарство је у ранијем периоду дало директну или индиректну сагласност за примјену коефицијената за обрачун плата за предметна радна мјеста и изнијело став да ће размотрити приједлог да исти буду уврштени у Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ при измјени овог прописа. Наиме, чланом 51. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ је прописано да платне разреде и коефицијенте за радна мјеста у институцијама Босне и Херцеговине која нису постојала у вријеме доношења овог Закона утврђује, на приједлог институције, Министарство, у складу са принципима из члана 3. овог Закона⁴⁷ и уз примјену аналогних платних разреда и коефицијената за постојећа слична радна мјеста. Чланом 3. став 1. тачка ц) Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ дефинисан је принцип транспарентности у складу са којим основна плата за свако поједино радно мјесто мора бити објављена у Службеном гласнику БиХ. Дакле, Министарство је овлашћено да утврђује коефицијенте на нова радна мјеста и да обезбједи да су исти уређени релевантним прописима сходно принципу транспарентности.

ПРЕПОРУКА 8

Неопходно је да Министарство обезбједи примјену принципа транспарентности прописаног Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, а везано за новоутврђене коефицијенте за обрачун плата за радна мјеста која нису обухваћена важећим Законом.

Додатак по основу минулог стажа

Додатак на плату по основу радног стажа се, према Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ, обрачунава као додатак од 0,50% на основну плату за сваку започету годину ефективног стажа, а највише до 20% од основне плате.

Као и претходних година, током ревизионог циклуса за 2022. годину поново су уочена неслагања која се односе на радни стаж⁴⁸ те обрачун додатка по основу радног стажа. Наиме, број година радног стажа који је евидентиран у систему за обрачун плата (ЦОИП) садржи и посебни стаж те из тог разлога не одговара ефективном радном стажу запослених што за посљедицу има увећан износ исплаћеног додатка по овом основу.

Канцеларија за ревизију је у Извјештају о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2021. годину дала препоруку Министарству која се односила на обавезивање институција да изврше провјеру основице за обрачун минулог стажа те прописивање начина поступања у случајевима више обрачунате накнаде. Министарство није предузимало активности на реализацији препоруке о начину поступања институција у случајевима више обрачунате накнаде, односно и за стаж који

⁴⁶ Детаљне информације су доступне у извјештајима о проведеним ревизијама ових институција објављеним на веб-страници www.revizija.gov.ba

⁴⁷ Иста плата за исти или сличан посао: У складу са овим принципом, запослени у институцијама БиХ који обављају исте или сличне послове примаће исту основну плату, односно радна мјеста из различитих институција БиХ на којима се обављају слични послови биће сврстана у исти платни разред (члан 3. став 1. тачка а).

⁴⁸ Регулаторна агенција за комуникације БиХ

не спада у минули. Мада су у Министарству мишљења да се описани недостаци могу отклонити измјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ кроз прецизније дефинисање категорије минулог стажа, сматрамо да тиме неће бити ријешен проблем са наплатом више обрачунате накнаде у претходном периоду.

ПРЕПОРУКА 9

Потребно је да Министарство обавезе институције да изврше провјеру основице за обрачун минулог стажа и пропише начин поступања у случајевима више обрачунате накнаде.

Неплаћено одсуство

У институцијама БиХ је већ дужи низ година присутна проблематика неплаћеног одсуства лица због именовања на мандатне позиције. Наиме, право на неплаћено одсуство је регулисано Одлуком о условима за коришћење права на неплаћено одсуство и на рад са скраћеним радним временом. Тако је, између осталог, прописано да државни службеник, који није руководећи државни службеник, има право на неплаћено одсуство када му је потврђена кандидатура за јавну функцију на коју се бира директно или индиректно у било којем законодавном или извршном органу власти, или је именован на положај у било којем законодавном или извршном органу власти, на било ком нивоу у Босни и Херцеговини.

С обзиром на то да наведеном Одлуком није ограничен максималан број година дозвољеног неплаћеног одсуства, у пракси имамо ситуацију да се поједина лица налазе на неплаћеном одсуству дужи низ година. Имајући у виду да је након истека мандата лицима омогућен повратак у матичну институцију, постоји могућност да матична институција у том моменту нема реалну потребу за попуњавањем тог радног мјеста. Такође, непопуњавање упражњених позиција које имају већи значај за квалитетно обављање послова повећава ризик у погледу квалитетног обављања прописане дјелатности.

Поред наведеног, присутна је пракса да се прије самог именовања на мандатну позицију врши интерни премјештај државних службеника на ниже позиције, односно руководећих државних службеника на позиције државних службеника како би им било омогућено коришћење права на неплаћено одсуство, с обзиром на то да Одлуком о условима за коришћење права на неплаћено одсуство и на рад са скраћеним радним временом није омогућено коришћење неплаћеног одсуства због именовања на мандатну позицију руководећим државним службеницима.

Имајући у виду напријед наведено те да је иста проблематика била присутна и у ранијем периоду, на шта је Канцеларија за ревизију дала препоруке по којима није било реализације, сматрамо да и даље постоји потреба за анализом прописа којима се дефинишу поменута права те предузму активности на доношењу рјешења која би истовремено обезбиједила квалитетно обављање прописаних дјелатности институција, као и поштивање права запослених.

ПРЕПОРУКА 10

Препоручујемо Савјету министара БиХ да, путем Министарства правде БиХ, анализира примјену прописа везаних за неплаћено одсуство државних службеника те да смјернице институцијама БиХ за правилну примјену релевантних прописа.

Обављање послова другог радног мјеста

Током ревизионог циклуса за 2022. годину поново су уочени случајеви обављања послова другог радног мјеста на основу рјешења руководиоца институције⁴⁹. Законом о раду у институцијама БиХ, Правилником о интерном премјештају и распоређивању запосленика у институцијама БиХ, Законом о државној служби у институцијама БиХ те Правилником о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ уређени су, између осталог, начин и услови премјештаја и распоређивања запослених на радна мјеста истог, вишег и нижег нивоа. У поменутих прописима није предвиђена могућност распоређивања запослених путем доношења рјешења о обављању послова другог радног мјеста.

Као најчешћи разлози оваквог поступања наводе се потребе за обављањем послова упражњеног радног мјеста као и стицање радног искуства на пословима високе стручне спреме.

Наиме, као и претходних година, уочена је пракса да државни службеници на основу рјешења руководиоца институције обављају послове истог, али и вишег нивоа радног мјеста у односу на радно мјесто на које је државни службеник постављен рјешењем Агенције за државну службу БиХ и то на начин да обављају послове једног радног мјеста или послове оба радна мјеста.

Законом о државној служби у институцијама БиХ као и Правилником о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ дефинисано је да се унапређење државних службеника на више радно мјесто у истој или другој институцији БиХ обавља путем интерног или јавног конкурса те да се интерни и екстерни премјештаји могу обављати само на слична радна мјеста под којима се подразумијевају радна мјеста која се налазе на истом нивоу, те уз претходно прибављену сагласност Агенције за државну службу БиХ. Имајући у виду наведено, може се закључити да оваква пракса распоређивања државних службеника није предвиђена законским и подзаконским прописима који регулишу ову област.

Поред тога, уочена је и пракса да руководиоци институција доносе рјешења којима се запосленицима који обављају послове за које је предвиђена средња стручна спрема, а који су раније или у међувремену стекли високу стручну спрему, омогућава да, поред обављања редовних послова, обављају и послове државних службеника у сврху стицања радног искуства на пословима високе стручне спреме. Овакво поступање за посљедицу има неусаглашеност са законским и подзаконским прописима који регулишу ову област, с обзиром на то да истима није предвиђена оваква пракса.

⁴⁹ Министарство правде, Министарство иностраних послова, Министарство цивилних послова, Министарство комуникација и транспорта, Министарство безбједности, Управа за индиректно опорезивање, итд.

Институције БиХ у претходно описаним случајевима имају различиту праксу приликом исплате накнада за обављање послова другог радног мјеста. Током ревизије је уочено да се исплате врше на начин да се запосленим који обављају послове другог радног мјеста исплаћују стимулације или накнаде за прековремени рад на основу рјешења о одобрењу исплате накнаде за прековремени рад. Такође, присутна је и пракса да се за обављање ових послова не исплаћује никаква накнада.

Канцеларија за ревизију је у ранијем периоду дала препоруку Савјету министара БиХ да путем надлежног Министарства правде размотри наведена питања, међутим, према усменим информацијама које смо током вршења ревизије добили из Министарства правде БиХ, нису предузимане значајне активности на реализацији наведене препоруке.

ПРЕПОРУКА 11

Савјет министара БиХ треба да, путем Министарства правде БиХ, размотри питање обављања послова другог радног мјеста како би се обезбиједило правилно поступање институција БиХ по овом питању.

Радноправни статус именованих лица

Законом о раду у институцијама БиХ прописано је да радни однос престаје по сили закона када запослени наврши 65 година живота и најмање 20 година стажа осигурања или 40 година стажа осигурања, независно од година живота – даном доношења рјешења.

Као и претходних година, поново су уочени случајеви у којима су изабрани званичници, носиоци извршних функција и руководиоци институција у току трајања мандата испунили услове за одлазак у пензију. Као примјер наводимо чланове Комисије за концесије и два носиоца правобранилачке функције који су стекли услове за одлазак у пензију навршивши 65 година живота и најмање 20 година стажа осигурања, али нису пензионисани.

С обзиром на наведено, може се закључити да институције и даље различито поступају у погледу примјене предметних одредаба Закона о раду у институцијама БиХ.

Канцеларија за ревизију је у Извјештају о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2021. годину дала препоруку Савјету министара БиХ да путем надлежног Министарства правде БиХ размотри ово питање те достави упутство институцијама БиХ у циљу правилног и законитог доношења рјешења. Међутим, Министарство правде БиХ није сачинило наведено упутство.

ПРЕПОРУКА 12

Потребно је да Савјет министара БиХ, путем Министарства правде БиХ, достави упутство институцијама БиХ о поступању приликом пензионисања изабраних званичника, носилаца извршних функција и руководилаца институција који су у току трајања мандата испунили услове за одлазак у пензију, а све у циљу досљедне и неселективне примјене Закона о раду у институцијама БиХ.

11.1.2. Путни трошкови

Путни трошкови су планирани у укупном износу од 14.882.000 КМ, а укупно остварени издаци за путне трошкове у 2022. години износили су 14.156.781 КМ и већи су за око 4,2 милиона КМ или 42% у односу на извршење истих у претходној години. Више извршење путних трошкова у 2022. години у односу на 2021. годину евидентно је код свих институција на нивоу Босне и Херцеговине, јер су путовања значајно смањена у претходној години због услова рада проузрокованих пандемијом COVID-19, и слободног кретања у 2022. години.

Од укупног износа, на путне трошкове у земљи се односи 4.080.730,01 КМ, а на путне трошкове у иностранству 10.076.050,94 КМ.

Начин и поступак остваривања права запослених у институцијама БиХ на накнаду за службено путовање утврђен је Одлуком о начину остваривања права запослених у институцијама БиХ на накнаду за службено путовање⁵⁰ и Одлуком о висини дневница за службена путовања запосленим у институцијама БиХ⁵¹.

Претходне године смо констатовали да су постојала различита тумачења и поступања буџетских корисника-институција БиХ по питању исплате 30% дневнице коју сноси послодавац у случајевима када организатор пута сноси трошкове пута и исхране (минимално полупансион) и када исплаћује дневнице за службени пут. У конкретном примјеру, по тужби запосленог Суд БиХ је донио пресуду да запосленом не припада право на дневницу из буџета институције, сматрајући да дневница као надокнада стварних трошкова не припада запосленику и од организатора и од послодавца. Министарство нас је информисало да је припремљена измјена Одлуке о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама БиХ на накнаду за службено путовање која ће бити достављена Савјету министара БиХ.

По питању препоруке да Министарство јасно и недвосмислено пропише начин поступања институција у случајевима када организатор исплаћује дневнице за службена путовања (препорукa 17/2021 у Табели 1), оцијенили смо да Министарство предузима активности из ове области, што ће бити предмет даљег праћења до коначне реализације.

Поред наведеног, на основу појединачних ревизија у институцијама БиХ, констатовали смо да постоје случајеви да се запосленима којима је одобрено стручно образовање, усавршавање и обучавање⁵² за које организатор сноси трошкове, исплаћују и дневнице из буџета институције у износу од 30% за период трајања школовања које, у појединим случајевима, траје и до годину дана, те ситуација у којој је запосленом отворен путни налог (за читав период трајања школовања) без исплате дневнице. У члану 3. поменуте Одлуке је наведено да накнада обухвата и накнаду за службено путовање, а у члану 6. да се обрачун и исплата накнаде врши у складу са подзаконским актом који регулише ову област. Поменутом Одлуком, дакле, није дефинисано да ли се трошкови службеног путовања исплаћују приликом одласка и повратка или за све вријеме трајања стручног

⁵⁰ Службени гласник БиХ, број 6/12 и 10/18

⁵¹ Службени гласник БиХ, број 32/07, 6/12 и 42/12

⁵² Начин и поступак остваривања права запослених дефинисано Одлуком Савјета министара БиХ о начину и поступку остваривања права на накнаду за образовање и стручно усавршавање у институцијама Босне и Херцеговине (Одлука СМ 210/09)



образовања (школовања), а дужина трајања службеног путовања није уређена ни Одлуком о начину остваривања права запослених у институцијама БиХ на накнаду за службено путовање.

ПРЕПОРУКА 13

Потребно је да Министарство прецизније уреди питање трошкова службених путовања који су обухваћени накнадом за стручно образовање, усавршавање и обучавање.

11.1.3. Коришћење службених возила

Савјет министара БиХ је донио Правилник о коришћењу телефона, Правилник о коришћењу средстава за репрезентацију и Правилник о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине, који су у примјени од 01.01.2015. године. Наведени правилници Савјета министара БиХ су, на приједлог Министарства, а на захтјев појединих институција БиХ, у протеклом периоду имали одређене измјене и допуне. Измјенама и допунама су поједине институције изузете из примјене Правилника, допуњени су лимити за мобилне телефоне те извршене допуне у вези с коришћењем службених возила 24 сата дневно, допуне институција са правом коришћења службених специјализованих возила и сл. У 2022. години Савјет министара донио је Правилник о допуни Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ⁵³ којим се даје право на располагање специјализованим возилима Институту за метрологију БиХ. Правилник о коришћењу телефона и Правилник о коришћењу средстава за репрезентацију у 2022. години нису мијењани ни допуњавани.

Издаци за службена возила: Укупни издаци за службена возила износе 15.151.656 КМ⁵⁴. У односу на 2021. годину ови издаци су већи за 2.658.250 КМ. Најзначајнији издаци се односе на издатке за гориво и моторно уље у износу од 8.949.622 КМ, материјал и услуге поправке возила у износу од 3.197.378 КМ и осигурање возила у износу од 1.427.578 КМ. Најзначајније повећање издатака у односу на 2021. годину се односи на издатке за гориво и моторно уље који су у 2022. години већи за 1.950.558 КМ.

Иницијатива за измјене Правилника о службеним возилима у институцијама БиХ⁵⁵: Савјет министара је на 56. сједници, одржаној 26.10.2022. године, утврдио Одговор на посланичку иницијативу из 2019. године, посланика у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ⁵⁶ која се односила на допуну Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ на начин да се пропише јасно означавање службених возила наљепницом или на други одговарајући начин како би учесницима у саобраћају, као и грађанима било јасно видљиво да се ради о службеном возилу и којој институцији припада, а све у сврху спречавања злоупотребе коришћења.

⁵³ Службени гласник БиХ, број 83/22;

⁵⁴ Без укључених издатака за млазно гориво који су са 31.12.2022. године износили 422.795 КМ.

⁵⁵ Преузето из Извјештаја Министарства комуникација и транспорта БиХ за 2022. годину;

⁵⁶ Одговора на посланичко питање је био на дневном реду 3. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржане 31. јануара 2023. године;

У Одговору Савјета министара БиХ⁵⁷ је наведено да је Министарство дало позитивно мишљење на иницијативу Министарства комуникација и транспорта БиХ, те да се обавезало да ће покренути процедуру допуне Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ.

Наиме, Министарство комуникација и транспорта БиХ је Министарству⁵⁸ доставило Иницијативу у којој је предложило успостављање регистра који би био објављен на веб-страници Савјета министара БиХ, а за његово успостављање, вођење и ажурирање задужена Служба за заједничке послове институција БиХ. Министарство је подржало достављени приједлог уз напомене да ће провођење предложених измјена довести до додатних трошкова које је дужна планирати Служба за заједничке послове БиХ, те да обиљежавање возила или формирање јавног регистра службених возила институција БиХ отвара могућност злоупотребе података о чему треба да се изјасни свака појединачно, односно да Служби достави сагласност да се службено возило обухвати јавним регистром.

Како је из напријед наведеног видљиво, надлежна министарства нису предложила начин обиљежавања службених возила, а што је била основна идеја посланичке иницијативе, него су предложила објаву регистра. Напомињемо да је Савјет министара 12.04.2023. године донио Правилник о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ⁵⁹ којим није обухваћена иницијатива посланика у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ из 2019. године.

ПРЕПОРУКА 14

Потребно је да Савјет министара БиХ, путем надлежних министарстава (Министарство комуникација и транспорта и Министарство) оконча започете активности на потпуној реализацији Закључка Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ који се односи на изналажење начина за обиљежавање службених возила.

11.1.4. Издаци за услуге репрезентације

Издаци за услуге репрезентације са 31.12.2022. године остварени су у укупном износу од 2.243.631 КМ и већи су за 460.937 КМ у односу на 2021. годину.

Проведеним ревизијама у институцијама БиХ утврђено је да реализација ових издатака није вршена на адекватан начин, будући да су недостајала образложења разлога настанка трошка која би се могла довести у везу са службеним активностима и оправданошћу трошења јавних средстава. Одређене институције су вршиле набавке поклон-бонова за запослене поводом Дана жена или организовале новогодишњи ручак/вечеру за своје запослене. Наведено поступање доводи у неравноправан положај оне институције и

⁵⁷ Саставни дио Одговора Савјета министара БиХ је Иницијатива за допуну Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ коју је у августу 2020. године Министарство комуникација и транспорта БиХ упутило Министарству финансија и трезора БиХ и Одговор Министарства финансија и трезора БиХ из фебруара 2021. године.

⁵⁸ Овлашћени обрађивач материјала/Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ;

⁵⁹ Службени гласник БиХ, број 34/23;

њихове запослене који поштују постојећи правни оквир. Наиме, наведени трошак нема карактер трошка репрезентације дефинисан Правилником о коришћењу средстава за репрезентацију Савјета министара БиХ.⁶⁰

У појединим институцијама се и током 2022. године вршила набавка поклона као трошак репрезентације, а на основу интерних аката институција којим су регулисане процедуре и правила примања и давања поклона. Наиме, појам поклона није регулисан Правилником о коришћењу средстава за репрезентацију јер се под појмом репрезентације искључиво спомиње право на коришћење средстава за угоститељске услуге. Ипак, чињеница је да у институцијама БиХ постоје реалне потребе у погледу набавке поклона у одређеним и оправданим случајевима који нису препознати у споменутом Правилнику. У складу са наведеним, у Извјештају о извршењу Буџета за 2021. годину утврђено је да постоји потреба да се наведено питање регулише у циљу креирања регулаторног оквира који ће омогућити реализацију издатака за репрезентацију на начин који ће укључивати све стварне и оправдане потребе институција БиХ. Министарство је у марту 2023. године упутило Савјету министара Приједлог правилника о измјенама и допунама Правилника о коришћењу средстава за репрезентацију којим се регулише појам поклона као и процедуре и правила у вези с примањем и давањем поклона.

По питању поступања Министарства у дијелу регулисања процедура и правила у вези са примањем и давањем поклона у институцијама БиХ дали смо једну препоруку у претходној години (препука 20/2021 у Табели 1) те смо оцијенили како Министарство предузима активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

11.1.5. Трошкови закупа

За унајмљивање имовине и опреме у 2022. години издвојено је укупно 26.005.261 КМ од чега се значајни издаци односе на унајмљивање простора или зграда (12.191.137 КМ), унајмљивање складишног простора (801.974 КМ), унајмљивање паркинг простора (391.453 КМ), закуп за смјештај телекомуникационе опреме (348.545 КМ), унајмљивање опреме (606.347 КМ), унајмљивање торњева, релеја и антенских стубова (1.761.758 КМ), унајмљивање водова и дигиталних канала (945.466 КМ), те унајмљивање сталних средстава у облику права (8.805.553 КМ). У односу на 2021. годину укупни издаци за унајмљивање имовине и опреме су већи за 2.243.940 КМ. На повећање расхода утицале су веће курсне разлике (US долар) због Microsoft лиценци за потребе институција БиХ и е-Владе, затим финансирање дипломатско-конзуларне мреже, као и повећање цијене закупа.

За поједине институције је извршено резервисање средстава за рјешавање питања трајног смјештаја и то за: Агенцију за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, Службу за заједничке послове за куповину објекта за смјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ, Управу за индиректно опорезивање БиХ, Државну агенцију за истраге и заштиту и Граничну полицију БиХ. Укупна обезбијеђена средства за набавку објекта за смјештај износе 105.995.165 КМ. Ниједна институција БиХ у 2022. години није ријешила питање трајног смјештаја, а издаци за закуп простора и зграда у односу на

⁶⁰ Службени гласник БиХ, број 26/14, 78/15, 53/17, 62/17, 1/21 и 63/21

претходну годину су увећани за сса 746.000 КМ. Поред наведених, постоји још увијек одређен број институција које нису ријешиле питање трајног смјештаја и немају резервисана средства за те намјене. Такође, утврдили смо да се, поред плаћања закупа за смјештај институција, плаћа и закуп простора за регионалне центре као и организационе јединице.

Плаћање закупа за институције које још увијек нису ријешиле питање трајног смјештаја изискује значајне трошкове, посебно уколико узмемо у обзир тренутно стање и тенденцију раста цијена на тржишту некретнина, што ствара додатну неизвјесност о могућности даљег функционисања одређеног броја институција. Стога сматрамо да је потребно предузети одговарајуће мјере како би се питање трајног смјештаја ријешило за оне институције које плаћају закуп за сједишта као и за регионалне центре.

ПРЕПОРУКА 15

Препоручујемо Савјету министара да убрза активности на рјешавању питања трајног смјештаја за оне институције за које то питање још увијек није ријешено, имајући у виду значајне трошкове које институције имају при плаћању закупа.

Надаље, у процесу је рјешавања питање пословне зграде Обавјештајно-безбједносне агенције која је купљена у претходном периоду, а која се не користи. Будући да наведена зграда није одговарала потребама Агенције, дата је сагласност Служби за заједничке послове институција БиХ да зграду додијели некој другој институцији, али се иста (на упит Агенције) изјаснила да нема надлежности над наведеним објектом. За предметну зграду није утврђено у каквом стању се тачно налази и који износ финансијских средстава је потребно утрошити да би објекат био спреман за употребу. Међутим, Агенција је у марту 2023. године обавијестила Службу за заједничке послове институција БиХ и Министарство да има потребу за додатним пословним просторијама што указује на престанак потребе да се споменути објекат стави на располагање другој институцији. Према томе, Агенција је затражила подршку надлежних институција у предузимању неопходних корака за стављање наведене зграде у употребу, а самим тиме и прилагођавање потребама Обавјештајно-безбједносне агенције (ОБА-е).

По питању наведене зграде која је у власништву и евиденцијама ОБА-е, а која се не користи, дали смо препоруку у претходном периоду (препорука 22/2021 у Табели 1) те смо оцијенили да ОБА предузима активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације препоруке.

11.1.6. Уговорене услуге (уговори о дјелу, уговори о привременим и повременим пословима, управни одбори и друга тијела у институцијама БиХ)

Уговори о дјелу: Издаци за уговоре о дјелу и уговоре о привременим и повременим пословима у 2022. години износе 7.761.215 КМ од којих се 5.968.523 КМ односи на уговоре о дјелу, а 1.792.692 КМ на уговоре о повременим и привременим пословима. У односу на претходну годину наведени издаци су већи за 465.335 КМ.

Подручје запошљавања у институцијама БиХ је регулисано Законом о раду у институцијама БиХ и Законом о државној служби БиХ. Дакле, попуњавање систематизованих и упражњених радних мјеста, али и запошљавање лица на одређено вријеме, проводи се путем јавних конкурса према законским и подзаконским прописима. Насупрот томе, запошљавање по уговору о дјелу се проводи без транспарентних процедура ангажовања, односно без провођења јавног конкурса потпуно занемарујући принцип транспарентности. Лица ангажована путем уговора о дјелу немају статус запосленог лица и не остварују права која произлазе из радног односа (право на регрес, топли оброк и сл.).

Сагледавањем проблематике запошљавања по уговорима о дјелу у институцијама БиХ утврдили смо следеће:

- Уговори о дјелу се закључују за обављање послова систематизованих радних мјеста.
- Пракса дугогодишњег ангажмана лица по уговору о дјелу, током цијеле године или низа година са или без прекида од пар мјесеци.
- У одређеном броју случајева води се и шихт-листа (као и код редовно запослених лица), умјесто мјесечних извјештаја о обављеном послу.
- Води се неколико судских поступака везано за ангажмане по основу уговора о дјелу из претходног периода, с тим да је Суд БиХ у појединачним пресудама утврдио да су се лица ангажована по уговору о дјелу налазила у фактичком радном односу.
- Извјештаји о обављеном послу често су формалног карактера и не садржавају довољно информација о степену и резултату извршеног посла те, као такви, нису пружали адекватну подлогу за оцјену квалитета обављеног посла.
- Ангажовани су пензионери по уговору о дјелу након престанка радног односа у институцијама.
- Комбиновано је запошљавање по уговору о дјелу и уговору о раду током године, а потом и пријем у стални радни однос наконведеног јавног конкурса.
- Присутан је проблем утврђивања накнаде и стручне спреме као и искуства потребног за конкретан посао.
- Значајан број уговора о дјелу се односи и на ангажман лица за одржавање веб-страница, услуге превођења и сл.
- Уочено је да се на службена путовања односно на семинаре и обуке упућују лица ангажована на основу уговора о дјелу.
- Ангажман лица која су већ запослена у институцијама БиХ, а иста обављају и послове на основу уговора о дјелу у другим институцијама.
- Ангажована су лица за обављање послова чишћења службених просторија будући да је Служба за заједничке послове институција БиХ, кроз дописе упућене на захтјеве институција, одговорила да није у могућности пружати наведене услуге ради недостатка особља.

Институције као „оправдање“ ангажовања лица по уговору о дјелу наводе неусвајање правилника о унутрашњој организацији и систематизацији, одлазак запослених из институција по разним основама као и потешкоће с кадром који није адекватне струке или капацитета да одговори захтјевима институције.

Закључење уговора о дјелу, односно реализација, искључиво је у надлежности институција које интерним актима уређују поступање приликом ангажмана лица по уговору о дјелу (потреба закључивања уговора, послови за које се може закључити уговор о дјелу, транспарентност при избору особља укључујући јавно оглашавање, успостављени критеријуми, односно квалификација особља, висина накнаде и сва друга питања која карактеришу сам појам уговора о дјелу). Међутим, имајући у виду улогу Министарства, као институције која одобрава средства буџетским корисницима, сматрамо да оно у значајној мјери може допринијети и утицати на процес унапређења ангажмана на основу уговора о дјелу. Детаљним и суштинским анализирањем потреба сваког буџетског корисника Министарство је у могућности утицати на смањење трошкова одобрених за уговоре о дјелу (посебно за послове систематизованих радних мјеста). Стога је више пажње потребно посветити одобравању средстава за ове намјене.

Послови које обавља лице ангажовано на основу уговора о дјелу не могу бити послови који се обављају у континуитету током читаве године или низа година, као ни послови радног мјеста у институцији. Ангажовање лица по уговору о дјелу треба проводити у изузетним и хитним околностима када природа посла то захтијева, поштујући основне карактеристике самог уговора о дјелу као таквога, али и уважавајући принцип транспарентности у управљању буџетским средствима. Наиме, Законом о облигационим односима уговором о дјелу посленик (предузимач, извођач радова) се обавезује обавити одређени посао, као што је израда или поправак неке ствари или извршење неког физичког или интелектуалног рада и сл., а наручилац се обавезује да му за то плати накнаду. Дакле, уговор о дјелу се потписује за обављање конкретног посла који представља „заокружену“ цјелину. Обављање послова по уговору о дјелу не могу бити послови који су редовни и имају континуитет нити могу бити послови систематизованог радног мјеста, што је у пракси врло чест случај.

Пракса ангажмана на основу уговора о дјелу у институцијама је присутна дужи временски период, а предмет закључених уговора нису једнократни конкретни послови. Посљедица наведеног поступања је неусклађеност са наведеним прописима и нетранспарентност у запошљавању. Посљедице такође могу бити и евентуални судски спорови и издаци које би исти проузроковали.

ПРЕПОРУКА 16

Препоручујемо Министарству да, у сарадњи с другим институцијама, убрза и оконча активности везане за израду и успостављање јединствених правила и критеријума за ангажман спољних сарадника на основу уговора о дјелу.

Министарство је, у односу на ранији период, више пажње посветило анализи захтјева и водило рачуна да сваком буџетском кориснику скрене пажњу на то да се уговори о дјелу не закључују за послове систематизованих радних мјеста.

По питању анализе захтјева буџетских корисника на позицији уговора о дјелу дали смо препоруку у претходном периоду (препорука 28/2020 у Табели 1) те смо оцијенили како је Министарство предузело активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Управни и надзорни одбори, савјети, комисије и друга радна тијела у институцијама БиХ

Издаци за накнаде за рад у управним и надзорним одборима износе 5.559.341 КМ. У односу на претходну годину, издаци су већи за 4.336.663 КМ. Повећање издатака се највећим дијелом односи на активности у вези са одржавањем општих избора те повећање основице почев од 30.06.2022. године.

Издаци за рад комисија исплаћени су у износу од 603.494 КМ и незнатно су већи у односу на претходну годину (за 5.229 КМ).

Накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима утврђује се подзаконским актом који доноси Савјет министара (Одлука о критеријумима за утврђивање новчане накнаде за рад у управним одборима, надзорним и другим одборима и другим радним тијелима у овласти институција Босне и Херцеговине), а на основу члана 39. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Надаље је дефинисано⁶¹ да чланови управних одбора, надзорних и других радних тијела, који су запослени у институцијама које се финансирају из буџета институција БиХ, Федерације БиХ, Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ и кантона, изузимајући високошколске установе, немају право на накнаду за рад у таквим тијелима који обављају током радног времена. Такође је утврђено да мјесечна накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима може износити максимално до висине основице за обрачун плате запосленима у институцијама Босне и Херцеговине као и да укупна годишња накнада члану управног одбора, надзорног и другог радног тијела може износити максимално до висине 12 мјесечних накнада без обзира на учешће у раду више различитих радних тијела. Правила и процедуре извјештавања о раду наведених тијела се прописују актима којима се формира неко од наведених тијела.

Увидом у појединачне извјештаје уочили смо да су код одређеног броја институција евидентирани сљедећи проблеми:

- Проблеми истеклих мандата чланова управних и надзорних одбора, комисија и других тијела: тако, нпр., Управни одбор Института за нестала лица дјелује као Привремени одбор од 2016. године којом је дефинисано да мандат истима траје до именовања чланова Управног одбора. Процедура јавног конкурса још увијек није покренута. Такође, још увијек није ријешено питање именовања чланова Надзорног одбора Института за нестала лица којима је мандат истекао још крајем 2010. године. Савјет министара БиХ је на сједници одржаној 5.8.2019. године, а на основу ургенције Института о истеку мандата чланова Надзорног одбора Института, задужио Министарство за људска права и избјеглице БиХ да хитно отпочне процедуру избора чланова Надзорног одбора Института. Упркос томе, још увијек нису именовани нови чланови Надзорног одбора. Институт је обуставио исплату накнаде преосталим члановима Надзорног одбора сматрајући како нема основа за даље одржавање сједница јер је одбор у непотпуном саставу. Наиме, према Пословнику о раду Надзорног одбора Института, сједница Надзорног одбора се може одржати само ако су сједници присутни сви чланови одбора.
- Исплаћиване су накнаде члановима наведених одбора и тијела, иако је мандат члановима истекао.

⁶¹ члан 39 став (3), (4) и (5) Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

- Рад без накнаде чланова Савјетодавног одбора Агенције за рад и запошљавање БиХ, иако су још 2017. године предложене измјене Закона о Агенцији, путем надлежног Министарства цивилних послова БиХ, у циљу да се дефинишу битна питања која се односе на рад овог тијела као што је накнада за рад чланова. Према расположивим информацијама предложени материјал је упућен Савјету министара БиХ у процедуру, али ово питање није разматрано.
- Регулаторна Агенција за комуникације БиХ ни у 2022. години није ускладила Одлуку о утврђивању накнаде за рад члановима Савјета с одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ⁶². Наиме, Савјет Агенције је сматрао да није засновано доношење било каквог акта којим би се мијењала висина накнаде, јер је накнада члановима Савјета утврђена Одлуком Савјета министара БиХ о утврђивању накнаде за рад члановима Савјета Агенције. Према наведеној Одлуци, висина накнада износи 1.000 КМ за предсједавајућег Савјета, а 900 КМ за чланове Савјета Агенције. Међутим, накнада се исплаћује у складу са законом односно максимално до висине основице за обрачун плата запосленима у институцијама БиХ. Агенција је у септембру 2021. године упутила Савјету министара БиХ информацију у вези с примјењивости члана 39. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ на Савјет Агенције. У Информацији Агенција наводи да не постоји основ да се одредбе наведеног члана Закона о платама примјењују на чланове Савјета Агенције због специфичности избора, начина функционисања и финансирања овога тијела. Генерални секретаријат Савјета министара БиХ је актом од 01.12.2022. године обавијестило Агенцију да је Савјет министара размотрио информацију у вези с примјеном члана 39. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, али да иста није добила потребну већину ни у првом ни у другом кругу гласања те предложени закључци нису усвојени.

На конту издатака за рад управног и надзорног одбора евидентиране су и плате међународних судија у Уставном суду БиХ у износу од 201.204 КМ, као и накнаде члановима Високог судског и тужилачког савјета у износу од 260.000 КМ.

Дугогодишњи проблем успостављања и именовања управних и надзорних одбора, комисија и других тијела наставио се и у 2022. години. Иако смо кроз појединачне извјештаје о ревизији указивали на важност успостављања функционалних надзорних и управних одбора, у одређеном броју институција исти још увијек нису успостављени. Надлежна тијела одговорна за провођење поступка именовања чланова управних и надзорних одбора иста би требала вршити благовремено како посљедица неименовања не би била отежан и нефункционалан рад институција.

ПРЕПОРУКА 17

Надлежна тијела Савјета министара и Парламентарне скупштине, одговорна за провођење поступка именовања чланова управних и надзорних одбора, требала би ове поступке вршити благовремено, како посљедица неименовања не би била отежан и нефункционалан рад институција.

⁶² Чланом 39. став (1) Закона дефинисано је да се накнада за рад у управним, надзорним и другим радним тијелима утврђује подзаконским актом који доноси Савјет министара БиХ, а чланом 57а дефинисано је да су институције БиХ биле дужне ускладити своје подзаконске акте с чланом 39. овог Закона у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

11.2. Текући грантови и трансфери реализовани путем буџетских корисника

Текући грантови и трансфери код буџетских корисника планирани су у Закону о Буџету институција БиХ у оквиру износа од 31.498.000 КМ⁶³ који обухвата и текуће грантове и трансфере који се реализују путем директних трансфера⁶⁴. Кориговани буџет, након умањења по основу преструктурисања, повећања за намјенска средства и резерву је износио 35.789.148 КМ, од чега се на текуће грантове и трансфере за реализацију путем буџетских корисника односи износ од 19.645.956 КМ.

Укупно извршење текућих грантова и трансфера износило је 28.866.366 КМ. Укупан износ реализованих текућих грантова Министарство је приказало у Обрасцу 2 (Консолидовани и Збирни), а у текстуалном дијелу Извјештаја о извршењу Буџета је навело податке о реализацији код буџетских корисника и путем директних трансфера, од чега се на реализацију код буџетских корисника односи износ од 14.138.127 КМ, а на реализацију путем Директних трансфера с Јединственог рачуна трезора износ од 14.728.239 КМ.

Савјет министара БиХ донио је Одлуку о критеријумима за распојелу текућих грантова, али и даље постоје случајеви у којима су присутни недостаци у дијелу који се односи на дефинисање уговорних обавеза и права даваоца и корисника новчаних средстава. Наиме, на основу проведених ревизија у институцијама БиХ констатовали смо да се приликом дојеле грант средстава не дефинишу уговорне обавезе и права даваоца и корисника новчаних средстава (начин извјештавања, рок за извјештавање, поступање уколико се тражени извјештај не достави или одобрена средства не оправдају), тако да крајњи корисници средстава извјештаје нису ни достављали. Имајући у виду да се ради о јавним средствима, мишљења смо да је потребно обезбиједити систем контроле намјенског утрошка одобрених средстава, при томе дефинишући начин извјештавања, правдања и документовања утрошка додијељених средстава.

По питању прецизног дефинисања услова и критеријума приликом припреме Одлуке о критеријумима за распојелу средстава и јавног позива за дојелу грант средстава дали смо препоруку у претходном периоду (препука 30/2020 у Табели 1) у смислу потребе одређивања јасне намјене грант средстава, затим дефинисања мјерљивих критеријума за избор корисника и јасног начина доказивања намјенског утрошка, те смо оцијенили да су се предузимале одређене активности, а ефекат истих ће бити могуће цијенити у будућем периоду. Због тога, ранија препорука ће бити предмет даљег праћења до потврде потпуне усклађености поступања са важећим прописима.

11.3. Капитални издаци

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ одобрена су средства за капиталне издатке у износу од 48.591.000 КМ. Одобрени износ средстава увећан је за преструктурисана средства расхода и текућу резерву (1.757.212 КМ), и намјенска средства (145.196.367 КМ), што укупно износи 146.953.579 КМ те је укупан кориговани буџет (са укљученим намјенским средствима) износио 195.544.579 КМ.

⁶³ Табела 2 у Закону о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину

⁶⁴ Реализација у надлежности Министарства (на организационој јединици 9999-Трезор)



Капитални издаци реализовани су у износу од 40.940.988 КМ⁶⁵ или 21% у односу на укупан кориговани буџет.

Преглед одобренних и реализованих средстава према врсти капиталних издатака дат је у наредној табели (Табела 10):

| Р.бр. | Врста капиталних издатака | Одобрен о буџетом | Преструкт. и намјенска средства | Коригован и буџет | Реализован о | % (6/5) |
|-------|--|-------------------------|--|----------------------|-------------------|----------------|
| | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Набавка земљишта | 500.000 | 105 | 500.105 | - | 0 |
| 2 | Набавка грађевина | 12.995.000 | 87.147.842 | 100.142.842 | 7.256.782 | 7 |
| 3 | Набавка опреме | 24.185.000 | 42.020.371 | 66.205.371 | 25.565.750 | 39 |
| 4 | Набавка осталих сталних средстава | 4.000 | 16.000 | 20.000 | 19.076 | 95 |
| 5 | Набавка сталних средстава у облику права | 7.037.000 | 4.919.656 | 11.956.656 | 6.402.989 | 54 |
| 6 | Реконструкција и инвестиционо одржавање | 3.870.000 | 12.849.605 | 16.719.605 | 1.696.391 | 10 |
| | Укупно за буџетске кориснике | 48.591.000 | 146.953.579 | 195.544.579 | 40.940.988 | 21 |

Табела 10. Преглед одобренних и реализованих средстава према врсти капиталних издатака

На низак степен реализације капиталних издатака утицало је касно усвајање буџета, што је узроковало пролонгирање процедура јавних набавки за капиталне пројекте у институцијама БиХ. Детаљне информације о реализацији капиталних издатака по структури и по институцијама су наведене у табелама 6/1 и у текстуалном дијелу Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ.

11.3.1. Вишегодишња капитална улагања

За реализацију вишегодишњих пројеката су, након преноса нереализованих намјенских средстава из 2021. године у износу од 118.265.179 КМ⁶⁶, на располагању била средства у износу од 128.569.495 КМ. Реализација вишегодишњих капиталних пројеката износила је 3.912.305 КМ или 3% у односу на планску величину. Неутрошена намјенска средства буџета институција БиХ пренесена су у 2023. годину у износу од 124.657.190 КМ.

У наредној табели (Табела 11) је преглед расположивих, реализованих и неутрошених средстава по буџетским корисницима:

⁶⁵ У износ су укључени и вишегодишњи капитални пројекти

⁶⁶ На основу члана 14. став (6) Закона о финансирању институција БиХ и члана 9. Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину



| Р.бр. | Назив институције | Расположива средства | Реализовани износ | Нереализовани износ |
|---------------|---|----------------------|-------------------|---------------------|
| 1 | Парламентарна скупштина БиХ | 1.003.622 | 0 | 1.003.622 |
| 2 | Министарство одбране БиХ | 9.779.904 | 1.272.138 | 8.507.766 |
| 3 | Дирекција за европске интеграције БиХ | 5.435 | 0 | 5.435 |
| 4 | Министарство иностраних послова БиХ | 4.718.810 | 187.918 | 4.530.892 |
| 5 | Министарство комуникација и транспорта БиХ | 31.520.000 | 0 | 31.520.000 |
| 6 | Управа за индиректно опорезивање БиХ | 53.958.218 | 2.084.550 | 51.873.668 |
| 7 | Министарство правде БиХ | 15.645 | 0 | 15.645 |
| 8 | Министарство безбједности | 19.671 | 0 | 19.671 |
| 9 | Државна агенција за истраге и заштиту | 7.588.498 | 2.891 | 7.585.607 |
| 10 | Гранична полиција БиХ | 2.500.000 | 7.020 | 2.492.980 |
| 11 | Министарство цивилних послова БиХ | 797.951 | 123.852 | 674.099 |
| 12 | Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података | 10.317.513 | 233.936 | 10.083.577 |
| 13 | Служба за заједничке послове институција БиХ | 5.474.414 | 0 | 5.474.414 |
| 14 | Централна изборна комисија БиХ | 33.407 | 0 | 33.407 |
| 15 | Агенција за статистику БиХ | 117.573 | 0 | 117.573 |
| 16 | Обавјештајно-безбједносна агенција БиХ | 59.316 | 0 | 59.316 |
| 17 | Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова | 659.518 | 0 | 659.518 |
| Укупно | | 128.569.495 | 3.912.305 | 124.657.190 |

Табела 11. Преглед расположивих, реализованих и неутрошених средстава по буџетским корисницима

Како се види из презентованих података, вишегодишњи капитални пројекти су реализовани у ниском проценту. У Извјештају о извршењу Буџета су наведени разлози као што су потешкоће приликом уговарања, веће цијена понуда од расположивих средстава, неиспуњавања услова из Јавног позива, укључености више стручних институција са различитих нивоа које дају сагласност и одобрења за поједине фазе пројекта, специфичности појединих пројеката, кадровских промјена које су настале одласком дијела стручних људи, придржавања одредби Закона о јавним набавкама БиХ као и рјешавања имовинско-правних односа за земљиште и објекте, те смо констатовали како се иста образложења понављају дужи низ година.

У појединачним извјештајима о ревизији институција БиХ констатовали смо да поједине институције задњих година нису предузимале активности у циљу реализације средстава и проналажења адекватног рјешења за набавку објеката (Управа за индиректно опорезивање, Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података, Државна агенција за истраге и заштиту, Служба за заједничке послове) те су дате препоруке наведеним институцијама како би се интензивирала реализација одобрених средстава.

Упутством о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих капиталних пројеката у институцијама БиХ⁶⁷ су уређене процедуре планирања, одобравања и

⁶⁷ Упутство Савјета министара БиХ из 2021. године (Службени гласник БиХ број 77/21)

реализовања вишегодишњих пројеката у буџету институција и међународних обавеза БиХ те извјештавања о реализацији вишегодишњих пројеката. Према информацијама Министарства, информације о степену реализације пројеката институције су достављале Савјету министара БиХ, али исте нису разматране.

11.4. Програми посебне намјене

Под програмима посебних намјена подразумијевају се вишегодишњи капитални пројекти, програми финансирани из донаторских средстава, програми финансирани из намјенских средстава додијељених на основу посебних одлука за чију реализацију су надлежни буџетски корисници, средства за суфинансирање IPA пројеката те средстава буџетске резерве. Министарство је у оквиру програма посебне намјене омогућило евидентирање расхода посебних намјена за које је законом или одговарајућим актом утврђена обавеза посебног праћења и евидентирања, донација које су донатори условили посебним извјештавањем, као и расхода посебних намјена које предложи буџетски корисници⁶⁸. Програми посебних намјена финансирани из намјенских буџетских средстава исказују се у оквиру фонда 10, а програми посебних намјена који се финансирају из средстава донација, удружених и других намјенских средстава додају се на буџетска средства (уколико нису планирани Буџетом).

Укупно расположива средства за ове намјене износила су 255.203.560 КМ, а реализован је износ од 60.181.653 КМ (24%).⁶⁹ Од укупно реализованог износа средстава програма посебних намјена на вишегодишње пројекте се односи 3.912.305 КМ⁷⁰, а остали програми износе 56.269.348 КМ. Министарство је, након достављених захтјева буџетских корисника и усаглашавања са стањем у извјештају о расположивим средствима, у 2023. годину пренијело нереализована намјенска средства у износу од 147.687.158 КМ. Детаљне информације о реализацији програма посебних намјена Министарство је навело у тачки 9.1.6 Извјештаја о извршењу Буџета, а преглед по корисницима и фондовима наведен је у табели у оквиру тачке 11. (Финансијски резултат), јер се ради о намјенским средствима у оквиру акумулисаног вишка прихода над расходима.

За намјенска средства у износу од 70.843.255 КМ који се односе на вишак прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације БиХ, од UMTS дозвола и дозвола за коришћење радио-фреквентног спектра нису донесене одлуке о распореду. Министарство прати реализацију додијељених средстава буџетским корисницима у оквиру програма посебних намјена, те у складу са реализованом динамиком предлага доношење одговарајућих одлука за додјелу нових средстава буџетским корисницима.

Код реализације средстава програма посебних намјена која су додијељена буџетским корисницима утврђен је низак степен реализације, а значајнија одступања између расположивих и реализованих средстава односе се на реализацију донаторских средстава у Министарства цивилних послова БиХ (18.943.389 КМ) и Канцеларији

⁶⁸ Члан 15. Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2022. годину

⁶⁹ Подаци приказани у Рекапитулацији програма посебних намјена институција БиХ за 2022. годину по буџетским корисницима и економским категоријама

⁷⁰ Укупно расположива средства ВКУ у 2022. години износе 128.569.495 КМ, реализовано је 3.912.305 КМ, тако да је преостали износ од 124.657.190 КМ пренесен у 2023. годину у складу са чланом 14. став (6) Закона о финансирању институција БиХ и члана 9. Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2022. годину, чија ће се реализација наставити у 2023. години.

координатора за реформу јавне управе (10.580.469 КМ), те код намјенски одобрених средстава код Министарства иностраних послова БиХ (6.110.904 КМ), Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ (21.248.624 КМ). Неутрошена средства у наведеним институцијама се односе на програме и пројекте чија се реализација наставља у наредним годинама у складу са потписаним уговорима и другим актима који дефинишу намјену средстава и рокове реализације тих пројеката.

Поново смо констатовали да ни у 2022. години није било реализације средстава у оквиру Фонда за реформу јавне управе због проблематике функционисања Фонда. Иако су у оквиру програма посебних намјена била расположива средства у износу од 10.580.469 КМ, средства нису искоришћена, а што је Канцеларија ревизију поновно у 2022. години истакла као кључно питање у оквиру Извјештаја о обављеној ревизији Канцеларије координатора за реформу јавне управе за 2022. годину. Фонд за реформу јавне управе је пет година у блокади из разлога изостајања неопходне сарадње надлежних институција. Због наведеног није било могуће започети имплементацију пројеката који су претходно били одобрени од стране Управног одбора Фонда, као ни започињање нових пројеката.

Фонд има суштински значај за успостављање ефикасног система јавне управе и напретка БиХ у процесу европских интеграција, те је у том смислу нужен проактиван став свих институција које учествују у креирању предуслова за несметано функционисање и одрживост Фонда с посебним акцентом на преостала неутрошена средства Фонда за програме посебних намјена, које су донатори и домаће власти уплатиле у Фонд претходних година.

ПРЕПОРУКА 18

Савјет министара БиХ је дужан, у оквиру законских надлежности, интензивирати активности и у сарадњи са другим надлежним институцијама коначно испунити предуслове за ефикасно и рационално управљање уплаћеним средствима у Фонд за реформу јавне управе за програме посебних намјена.

Надаље, још увијек није донесена одлука Савјета министара БиХ о начину и висини средстава за набавку зграде за трајни смјештај Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ (у даљем тексту Дирекција) и поред чињенице да су средства обезбијеђена. Чланом 13. став (2) Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2022. годину је дефинисано да ће Савјет министара БиХ донијети Одлуку о начину набавке и висини средстава за ове намјене на приједлог Дирекције. У Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2023. годину такође је дефинисано да ће Савјет министара донијети Одлуку о начину набавке и висини средстава за ове намјене на приједлог Дирекције. У извјештају о ревизији Дирекције за 2022. годину је констатовано да је Дирекција предузела одређене активности у правцу коначног рјешавања овог питања у смислу да је почетком 2023. године повукла ранији приједлог Одлуке достављен надлежном Министарству комуникација и транспорта БиХ са образложењем да се раније достављени Приједлог одлуке Савјету министара БиХ повуче из процедуре разматрања и усвајања, јер је дошло до значајне промјене цијена некретнина и измјена околности у вези са смјештајем Дирекције. Дирекција сматра да је потребно извршити додатне анализе, те изградити нови приједлог одлуке. Ове активности су у току.



У ранијем периоду је дата препорука о потреби рјешавања питања смјештаја Дирекције (препука 26/2021 у Табели 1) те смо оцијенили како су надлежне институције предузимале активности које су претходно презентоване, што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

12. ДИРЕКТНИ ТРАНСФЕРИ С ЈЕДИНСТВЕНОГ РАЧУНА ТРЕЗОРА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину одобрена средства за директне трансфере са Јединственог рачуна трезора БиХ износила су 26.429.000 КМ. Кориговани буџет за директне трансфере увећан је за текућу резерву и намјенска средства од UMTS дозвола у износу од 1.709.922 КМ, што укупно износи 28.138.922 КМ.

Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора (JPT) реализовани су у износу од 21.830.930 КМ или 78% у односу на кориговани буџет који укључује додатна намјенска средства. Износ реализованих директних трансфера са JPT-а⁷¹ исказани су по економским категоријама (врсти издатака) у Обрасцу 2.

Реализација Директних трансфера се, према економским категоријама, односи на текуће издатке (902.951 КМ)⁷², текуће грантове и трансфере (14.728.239 КМ)⁷³, капиталне издатке (916.781 КМ)⁷⁴, издатке за иностране камате (741.217 КМ)⁷⁵ и спољне отплате (4.541.742 КМ)⁷⁶.

Значајнији издаци приказани у оквиру директних трансфера односе се на издвојена новчана средства за повлачење IPA фондова (3.546.912 КМ), исплате обавеза по правоснажним судским пресудама (2.876.479 КМ), чланарине БиХ у међународним организацијама (6.447.056 КМ) и издаци за иностране камате и спољне отплате (5.282.959 КМ)⁷⁷.

- **Исплата обавеза по правоснажним судским пресудама**

Трошкови по основу правоснажних судских пресуда реализовани су у износу од 2.876.479 КМ и већи су у односу на прошлу годину за 356.397 КМ. По структури обавеза наведени износ се односи на главни дуг (1.912.246 КМ), камате (572.816 КМ), трошкове парничног поступка (376.953 КМ) и трошкове извршног поступка (14.464 КМ).

Као и претходних година, правоснажне судске пресуде су се односиле на спорове из радних односа, накнаде материјалне и нематеријалне штете физичким и правним лицима, повреде на раду, исплате за разлике плата и слично. Вриједносно највећи дио средстава исплаћен је на основу пресуда које се односе на накнаде штете за неоснован боравак у притвору, као и пресуде из радних спорова у вези са формацијским чиновима и

⁷¹ Страна 171-173 Извјештаја Министарства о извршењу Буџета за 2022. годину

⁷² Редни бројеви 1-4 из Обрасца 3 9999-1 Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора

⁷³ Редни бројеви 5,6,8,9,10,18 и 19 из Обрасца 3 9999-1 Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора

⁷⁴ Редни број 14 из Обрасца 3 9999-1 Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора

⁷⁵ Редни бројеви 11,12 и 13 из Обрасца 3 9999-1 Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора

⁷⁶ Редни бројеви 15,16 и 17 из Обрасца 3 9999-1 Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора

⁷⁷ Средства за отплату кредита институција се дозначавају на Главни рачун за сервисирање обавеза спољног државног дуга путем ког се врши отплата, те су издаци по овом основу исказани у оквиру издатака институција и у оквиру отплата спољног дуга, јер се не врши консолидација.

распоредивањем особља у Министарству одбране БиХ. Иако је 2020. године усвојен Закон о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, и даље је присутан значајан број спорова које за основ имају исплату накнада трошкова запослених у правосудним институцијама. Из године у годину исплате по овом основу се смањују.

Министарство за разлику од претходних извјештаја није реализацију на овој позицији образлагало у текстуалном дијелу Извјештаја.

ПРЕПОРУКА 19

Савјет министара, путем надлежних институција, треба провести детаљну анализу узрока парничних и других спорова на нивоу свих институција БиХ.

- **Чланарине БиХ у међународним организацијама**

Буџетом за 2022. годину одобрена су средства за плаћање чланарина у међународним организацијама у износу од 6.838.000 КМ. Издаци за контрибуције - чланарине са 31.12.2022. године износиле су 6.447.056 КМ и више су за 14.109 КМ у односу на 2021. годину. Министарство, као ни претходних година, није у Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину детаљније образложило исплате по овом основу.

Према важећој Инструкцији ⁷⁸, Министарство иностраних послова БиХ је задужено да планира средства за плаћање чланарина у међународним организацијама, води Централну евиденцију чланарина у међународним организацијама те доставља захтјеве за плаћање са пратећом документацијом Министарству. У односу на претходне године, евиденција коју је успоставило Министарство иностраних послова БиХ је знатно унапријеђена у смислу да је наведен период важења чланарине, датум упућивања налога на плаћање, потврда о уплати и сл. У евиденцији није наведено који је правни основ чланства као нити носилац појединог чланства, иако је важећом Инструкцијом дефинисано да Министарство иностраних послова приликом планирања мора посебно водити рачуна о правном основу за плаћање, односно да је БиХ чланица међународне организације за коју се плаћа годишња чланарина.

Јединица интерне ревизије Министарства иностраних послова је у извјештају на тему Извршење финансијских обавеза за чланарине БиХ у међународним организацијама и институцијама који је обављен током 2022. и 2023. године, идентификовала одређене слабости везане за планирање, одобравање плаћања, садржај Централне евиденције о уплатама чланарина те дала одређене препоруке чија је реализација у току.

Између података у Централној евиденцији и података евидентираних у Главној књизи трезора на позицији директних трансфера још увијек постоје одређена одступања, што значи да се на крају фискалне године не врше усаглашавања између два министарства. Успостављање комплетне, ажурне и поуздане евиденције која би била периодично усаглашена са извршеним плаћањима је предуслов за адекватно планирање трошкова,

⁷⁸ Инструкција о начину планирања, вођења евиденција, плаћања и извјештавања о реализованим чланаринама БиХ у међународним организацијама број 08-02-2-10149-1/15 од 22.12.2015.

контролу плаћања те анализу оправданости и користи од плаћања чланарина у међународним организацијама.

У претходном периоду дали смо препоруку (препука 34/2020 из Табеле 1) да Савјет министара БиХ, путем надлежног Министарства иностраних послова БиХ и Министарства, обезбиједи адекватну примјену Инструкције о начину планирања, вођењу евиденција и извјештавању о реализованим чланаринама БиХ у међународним организацијама у циљу успостављања одговарајуће контроле података о преузетим обавезама за плаћање чланарина и транспарентног извјештавања заинтересованих страна о користима од истих. Мада је евиденција коју је успоставило Министарство иностраних послова БиХ знатно унапријеђена, још увијек постоје одређена одступања, због чега смо оцијенили да је реализација раније дате препоруке у току и иста ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

13. ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ

Разлика између остварених прихода и примитака за финансирање институција БиХ (1.051.273.162 КМ)⁷⁹ и реализованих расхода и издатака (1.019.191.375 КМ)⁸⁰ у 2022. години исказана је у износу од 32.081.788 КМ (за фондове 10, 20, 30, 40 и 50 институција БиХ) и представља вишак прихода над расходима институција БиХ. Разлика између остварених прихода за сервисирање спољног дуга БиХ (804.650.276 КМ)⁸¹ и расхода и издатака за сервисирање спољног дуга БиХ (802.351.376 КМ)⁸² у 2022. години представља вишак прихода над расходима за сервисирање спољног дуга БиХ у износу од 2.298.900 КМ (односи се само на фонд 40).

Према наведеном, финансијски резултат текуће године је исказан као вишак прихода над расходима Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину те у финансијском извјештају износи 34.380.688 КМ и одговара износу исказаном у Главној књизи.

На основу података о пренесеном акумулисаном вишку прихода институција БиХ из претходних година у укупном износу од 434.644.460 КМ, корекцијама извршеним у текућој години извршеним према интерним рачуноводственим политикама⁸³ у износу од 2.538.811 КМ (поврат такси и накнада из претходних година, поврат преосталих износа донација донаторима, нове обавезе по основу кредитних задужења и друго), оствареног вишка прихода над расходима институција БиХ у износу од 32.081.788 КМ и оствареног вишка прихода над расходима за сервисирање спољног дуга од 2.298.900 КМ, утврђен је укупан акумулисани вишак прихода институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину у укупном износу од 471.563.959 КМ.

У наредној табели (Табела 12) приказан је обрачун вишка прихода над расходима за 2021. годину и обрачун акумулисаног вишка прихода.

⁷⁹ Образац 1. дио А и Б VI-VIII

⁸⁰ Образац 2., дио А

⁸¹ Образац 1 дио Ц

⁸² Образац 2 дио Б

⁸³ Инструкција о евидентирању и корекцији књижења на конту 511112 МФТ БиХ, број:08-16-1-10-10129-1/16 од 3.12.2016. године

| Ред број | Опис | Износ у КМ |
|-------------------|--|--------------------|
| 1. | Приходи институција БиХ у 2022. години | 1.051.273.163 |
| 2. | Расходи институција БиХ у 2022. години | 1.019.191.375 |
| 3 (1-2) | Вишак прихода над расходима институција БиХ у 2022. години (финансијски резултат институција БиХ у 2022. години) | 32.081.788 |
| 4. | Остварени приходи за сервисирање спољног дуга у 2022. години | 804.650.276 |
| 5. | Реализовани расходи за сервисирање спољног дуга у 2022. години | 802.351.376 |
| 6 (4-5) | Вишак прихода над расходима за сервисирање спољног дуга у 2022. години (финансијски резултат остварен за сервисирање спољног дуга у 2021. години) | 2.298.900 |
| 7 (3+6) | Укупан вишак прихода над расходима у 2022. години (финансијски резултат институција БиХ и међународних обавеза за 2022. годину) | 34.380.688 |
| 8. | Акумулисани и пренесени вишак прихода над расходима из претходних година | 434.644.460 |
| 8.1 | Акумулисани вишак прихода над расходима институција БиХ из претходних година (01.01.2022. године) | 427.549.529 |
| 8.2 | Акумулисани вишак прихода над расходима за сервисирање јавног дуга из претходних година (01.01.2022. године) | 7.094.931 |
| 9 | Корекција вишка прихода у току 2022. године | 2.538.811 |
| 10 (7+8+9) | УКУПАН АКУМУЛИСАНИ ВИШАК ПРИХОДА 31.12.2022. године | 471.563.959 |
| 10.1 (3+8.1+9) | Акумулисани вишак прихода над расходима институција БиХ | 462.170.128 |
| 10.2 (6+8.2.) | Акумулисани вишак прихода над расходима за сервисирање јавног дуга | 9.393.831 |

Табела 12. Обрачун вишка прихода над расходима и обрачун акумулисаног вишка прихода за 2022. годину

Средства акумулисаног вишка прихода се користе у складу са важећим прописима којима је регулисана њихова примјена (Закон о Буџету институција БиХ за 2022. годину, Закон о финансирању институција БиХ, одлуке Савјета министара БиХ и др.).

Укупан акумулисани вишак прихода (471.563.959 КМ) се, према фондовима, односи на фонд 10-општи фонд (323.397.872 КМ), фонд 20-вишак прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације БиХ и Дирекције за цивилно ваздухопловство (59.403.908 КМ), фонд 30-средства донација и грантова (38.846.006 КМ), фонд 40-кредитна, односно средства за сервисирање спољног дуга (-16.800.346 КМ) и фонд 50-средства за посебне пројекте чија средства се користе за посебне намјене-приходи од универзалних мобилних телекомуникационих система (UMTS дозвола), приходи од радио-фреквентног спектра, средства од сукцесије (66.716.519 КМ).



14. БИЛАНС СТАЊА

Биланс стања представља системски преглед имовине, обавеза и других извора на дан извјештавања. Министарство је, у складу са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ, сачинило Збирни биланс стања. Извјештај је састављен на основу годишњих извјештаја које су доставили буџетски корисници те података који се генеришу и директно евидентирају у Сектору за трезорско пословање. Извјештај садржи и анализу биланса стања на 31.12.2022. године те анализу сталних средстава у облику ствари и права.

У Збирном билансу стања исказана је актива у укупном износу од **1.622.206.919 КМ**. Активу чине збир позиције Готовина, краткорочна потраживања, разграничења и залиха у укупном износу од 672.510.414 КМ и позиције Стална средства у збирном износу од 949.696.505 КМ.

Пасива је исказана у укупном износу од **1.622.206.919 КМ**, а чине је следеће позиције: Краткорочне обавезе и разграничења (154.223.786 КМ), Дугорочне обавезе и разграничења (57.864.213 КМ) и Извори средстава (1.410.118.920 КМ).

Збирни биланс стања коју је сачинило Министарство је уравнотежен, док биланси стања буџетских корисника нису уравнотежени због успостављеног трезорског система Главне књиге.

У прилогу Извјештаја приказан је Збирни биланс стања институција БиХ на 31.12.2022. године који је сачинило Министарство.

14.1. Готовина, краткорочна потраживања, разграничења

Готовина, краткорочна потраживања, разграничења и залиха се састоје од новчаних средства (453.901.385 КМ), краткорочних потраживања (19.290.371 КМ), краткорочних пласмана (197.464.791 КМ), финансијског и обрачунског односа с другим повезаним јединицама (321.530 КМ) те краткорочних разграничења (1.532.337 КМ).

Краткорочна потраживања у збирном билансу износе 19.290.371 КМ и за око 20% су већа у односу на претходну годину. Састоје се од потраживања од правних лица (3.501.594 КМ), потраживања од физичких лица (2.566 КМ), осталих потраживања (16.016.454 КМ) и исправке вриједности потраживања (230.243 КМ). Финансијски највећа ставка односи се на потраживање у износу од око 8.875.000 КМ за удружена средства уплаћена у Foreign Military Sales (FMS) Trust фонд код Министарства одбране БиХ.

Поновно су код појединих буџетских корисника уочене слабости интерних контрола везано за евидентирање потраживања, што је детаљније описано у извјештајима финансијске ревизије за 2022. годину.

Као примјер наводимо следеће слабости:

- Министарство одбране БиХ није евидентирало потраживања на основу закључених уговора из претходних година. Према интерним евиденцијама Министарства одбране БиХ, укупан износ неевидентираних потраживања је око 10.000.000 КМ.

- Код Министарства иностраних послова БиХ констатоване су бројне неправилности на позицији краткорочних потраживања.
- Потраживања по предметима које Правобранилаштво БиХ води у свом информационом систему нису исказана у пословним књигама Правобранилаштва БиХ, иако испуњавају услове за признавање и евидентирање. Увидом у Извјештај из софтвера у којем се уносе наведена потраживања, с 31.12.2022. године укупан износ истих је био преко 10.000.000 КМ.
- Суд БиХ није у финансијским извјештајима исказао податке о потраживањима из својих помоћних евиденција. Према подацима које је доставио Суд БиХ, укупна потраживања на основу новчаних казни у кривичном поступку за период 2011 – 2022. година износе 36.471.386 КМ, од чега је наплаћено укупно 10.541.487 КМ.

На основу свега наведеног, евидентно је како у Збирном билансу стања на 31.12.2022. године нису реално приказана сва потраживања, односно да је позиција краткорочних потраживања потцијењена за материјално значајан износ.

ПРЕПОРУКА 20

Министарство треба осмислити одговарајући модел за књиговодствено евидентирање потраживања правосудних институција као и осталих потраживања код институција код којих иста нису евидентирани у главној књизи.

Залихе

Евидентирање залиха се, на основу чланова 57. и 58. Правилника о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ, врши унутар класе 2 само у циљу контроле над њиховом употребом, а набавка материјала, роба и инвентара се евидентира директно на расходе. Због прописаног начина евидентирања, у билансу стања буџетских корисника се не приказује вриједност залиха материјала и ситног инвентара.

Мада стање залиха не утиче на исказивање позиција у обрасцу Биланс стања (истовремено са евидентирањем залиха врши се и њихова исправка), значајни износи залиха евидентирани у пословним књигама институција указују на потребу веће посвећености евидентирању и управљању залихама.

Важно је напоменути да се дужи низ година неефикасно проводе активности везане за успоставу ИСФУ модела залиха у одређеним институцијама (Министарство одбране БиХ, SIPA, Служба за заједничке послове институција БиХ и др.).

С обзиром на то да прописима који регулишу финансијско извјештавање није прописана обавеза објављивања информације о стању залиха, у ранијем периоду је препоручено да би исто требало прописати. Министарство је у Инструкцији за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за 2022. годину подсјетило буџетске кориснике на обавезу сачињавања забиљешки уз рачуноводствене извјештаје, те навело да је уз биланс стања између осталог потребно сачинити образложења залиха. Међутим, буџетски корисници у својим извјештајима нису сачинили одговарајуће забиљешке о стању залиха.

Такође, у Годишњем извјештају о извршењу буџета за 2022. годину није дато образложење о провођењу активности на имплементацији ИСФУ модела залиха, нити информација о планираним активностима по предметном питању у наредном периоду.

ПРЕПОРУКА 21

Потребно је да Министарство пропише обавезу успоставе евиденција и извјештавања о стању залиха код буџетских корисника.

У збирном обрасцу Биланса стања приказана су стања на позицијама залиха материјала и робе (235.577 КМ) и на залихама ситног инвентара (-235.577 КМ), што је посљедица књижења код појединачних буџетских корисника. У појединачним извјештајима смо идентификовали и указали на наведене недостатке. Како су наведене позиције исказане у истом износу, али на супротним странама, исказана стања нису утицала на коначан збир позиције у оквиру које се сабирају залихе у Билансу стања Министарства.

Краткорочна разграничења у Збирном билансу стања износе 1.532.337 КМ и незнатно су већа у односу на претходну годину. Разграничења се састоје од разграничених прихода (655.879 КМ), разграничених расхода (853.112 КМ) и осталих разграничења (23.346 КМ).

Поновно је на позицији краткорочних разграничења, односно аналитичким контима курсних разлика (конта 191113 и 191211) евидентиран салдо у укупном износу од око 373.000 КМ.

Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ предвиђено је да се на конту 191000 – Краткорочна разграничења, евидентирају активне камате, закупнине и друге антиципативне позиције активе, као и пасивне камате, закупнине и друге транзиторне позиције активе и то све на рок до године дана. Дакле, на овој позицији у билансу стања не би требале бити исказане курсне разлике. Негативне курсне разлике би се требале евидентирати на контима расхода, а позитивне курсне разлике на контима прихода. Стога је потребно преиспитати овакав начин евидентирања курсних разлика. Поред тога, с обзиром на то да су на краткорочним разграничењима исказана салда која датирају из претходних година, потребно је преиспитати оправданост евидентирања ових разграничења и са аспекта рочности.

ПРЕПОРУКА 22

У циљу реалног исказивања билансних позиција, а у складу с рачуноводственим прописима, Министарство треба преиспитати оправданост евидентирања курсних разлика на контима краткорочних разграничења.

14.2. Стална средства

У Збирном билансу стања исказана су стална средства у укупном износу од 949.696.505 КМ. Стална средства се састоје од неотписане вриједност основних средстава

(908.389.055 KM), неотписане вриједност дугорочних пласмана (29.212.291 KM) и дугорочних разграничења (12.095.159 KM).

Стална средства

Ревизијом буџетских корисника у 2022. години констатоване су сличне слабости као и претходних година везано за евидентирање сталних средстава, а које су детаљније описане у извјештајима финансијске ревизије буџетских корисника за 2022. годину. Као примјер наводимо неке значајније слабости:

- Министарство одбране БиХ још увијек није исказало вриједност непокретне перспективне имовине коју користи, одржава и у коју улаже финансијска средства. Наиме, још увијек није извршена процјена непокретне перспективне имовине, због чега иста није исказана у пословним књигама Министарства. Због тога је позиција сталних средстава у билансу стања Министарства потцијењена за непознат износ. Према рачуноводственим прописима ова имовина би требала бити евидентирана код буџетског корисника. Надаље, Министарство на позицији средстава у припреми исказује значајан салдо (око 28.000.000 KM), иако се ради о средствима која су требала бити евидентирана на контима средстава у употреби.
- Још увијек нису окончане активности везане за питање тачног евидентирања вриједности грађевинског објекта Парламентарне скупштине БиХ у складу са релевантним прописима. У билансу стања Парламентарне скупштине БиХ исказан је салдо на позицијама Припрема и изградња зграда (око 7.150.000 KM) и Припрема и изградња тргова и паркова (око 3.600.000 KM). Паралелно с тим, Служба за заједничке послове институција БиХ је на основу процјене вриједности, зграду Парламентарне скупштине БиХ укњижила у своје пословне књиге још 2012. године.
- Још увијек није ријешено питање евидентирања у пословним књигама земљишта и објеката у комплексу гдје су смјештени Суд БиХ и друге правосудне институције, за које је право власништва и коришћења утврђено одлуком високог представника⁸⁴.

Из напријед наведеног евидентно је како у Збирном билансу стања на 31.12.2022. године нису реално приказана сва стална средства, односно да је позиција сталних средстава потцијењена за непознат износ.

ПРЕПОРУКА 23

Препоручујемо наставак активности Министарства и надлежних институција у циљу поузданог и тачног евидентирања сталних средстава

Неновчане донације

Помоћи у неновчаном облику су нематеријална средства, опрема и материјал за обављање дјелатности буџетског корисника о којима су буџетски корисници дужни одмах по пријему информисати Министарство о истом, као и евидентирати донацију у Главну

⁸⁴ Одлуком високог представника (број 44/02 од 16.10.2002. године, Службени гласник БиХ, број: 33/02) утврђено је право власништва и право коришћења зграда и земљишта у комплексу у коме је смјештен Суд, Тужилаштво, Високи судски и тужилачки савјет БиХ и др. Право власништва на зграде, инфраструктуру, помоћне објекте и земљиште је додијељено Босни и Херцеговини – Заједничким институцијама Босне и Херцеговине. Објекти и припадајуће земљиште трајно ће се користити за смјештај Суда, Тужилаштва и других правосудних институција БиХ.

књигу трезора и помоћне књиге сталних средстава и инвентара. Капитална улагања из донација у натуралном облику се, према Инструкцији Министарства за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета, посебно исказују и образлажу у годишњем финансијском извјештају. У појединачним извјештајима о извршењу буџета презентовани су подаци буџетских корисника о примљеним натуралним донацијама у сталним средствима која се евидентирају у главној књизи на сталним средствима и у модулу сталних средстава.

Праћење евидентирања неновчаних донација Министарство је вршило примарно кроз обрасце извјештавања у годишњим финансијским извјештајима појединачно за сваку институцију и усаглашавало са исказаним стањима сталних средстава. Министарство је прописало начин исказивања натуралних донација и процедуре достављања информација о донацијама, али смо констатовали да код евидентирања и исказивања натуралних донација код појединих институција још увијек постоје одређени недостаци.

По питању активности Министарства у погледу додатног регулисања евидентирања и праћења пријема натуралних донација дали смо препоруку у претходном периоду (препорукa 38/2020 у Табели 1) те смо оцијенили да Министарство предузима активности које су претходно презентоване, што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

14.3. Дугорочне обавезе и разграничења

Дугорочне обавезе и разграничења износе 57.864.213 КМ и незнатно су мање у односу на прошлoгодишње обавезе. Цјелокупан износ евидентиран је на организационом коду Трезор. Дугорочне обавезе се састоје од сљедећих кредитних задужења:

- кредитна средства Развојне банке Савјета Европе (СЕВ) за изградњу државног затвора у износу од 34.034.075 КМ,
- средства макрофинансијске помоћи примљена од Европске комисије реализована за потребе буџета институција БиХ у износу од 11.734.980 КМ,
- средства Саудијског фонда за развој намијењена за Пројект „Обнова стамбених јединица избјеглих лица“ у износу од 12.095.158 КМ.

14.4. Извори средстава

Извори средстава исказани су у износу од 1.410.118.920 КМ и на нивоу су прошлoгодишњег износа.

Изворе средстава чине извори сталних средстава (1.346.525.832 КМ), остали извори средстава (29.212.290 КМ), извори средстава резерви (110 КМ) и нераспоређени вишак прихода над расходима за 2022. годину.

14.5. Попис средстава

Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ и Упутством о вршењу пописа имовине и обавеза

буџетских корисника Босне и Херцеговине⁸⁵ прописана је обавеза провођења редовног годишњег пописа имовине, обавеза и потраживања.

Буџетски корисници су дужни сачинити попис имовине, потраживања и обавеза на крају сваке буџетске године. Циљ пописа је утврдити стварно стање те исказана књиговодствена стања у пословним књигама свести на стварна стања утврђена пописом.

Попис код Министарства на организационом коду Трезор: Министарство је пописало новчана средства на Јединственом рачуну трезора са стањем на 31.12.2022. године те осталу имовину, потраживања и обавезе исказане у главној књизи на организационом коду Трезор. Комисија је наконведеног пописа констатовала како нема значајнијих одступања у стању средстава утврђеног пописом у односу на стања исказана у главној књизи.

Међутим, констатовали смо како Министарство, након окончаног пописа и подношења извјештаја пописне комисије, није разматрало нити донијело одлуку у вези са Извјештајем о извршеном попису новчаних средстава на Јединственом рачуну трезора на 31.12.2022. године и попису имовине, потраживања и обавеза на организационом коду Трезор.

ПРЕПОРУКА 24

Министарство треба, након окончања пописних активности, размотрити извјештај пописне комисије те донијети одговарајуће одлуке о резултатима пописа.

14.6. Ванбилансна евиденција

У складу са Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ, у ванбилансној евиденцији евидентирају се пословни догађаји који немају директан утицај на средства и изворе средстава већ отварају могућност за такве утицаје у будућности.

На 31.12.2022. године у ванбилансној евиденцији исказана су условна потраживања у износу од 260.140.302 КМ. Условна потраживања се односе на стање средстава ОПЕС-а и потпројекта стамбеног збрињавања у износу од 46.062.220 КМ (средства на банковним рачунима Фонда за повратак који нису у оквиру Јединственог рачуна трезора, а односе се на пројекте стамбеног збрињавања), условна средства ОПЕС фонда и потпројекта стамбеног збрињавања у износу од 199.487.410 КМ (реализација пројекта одрживог повратка у посљедњих девет година), камате и провизију по наведеном пројекту у износу од 277.675 КМ те сталну имовину Управе за индиректно опорезивање БиХ која се односи на заостали дио неријешених имовинских права Управе за индиректно опорезивање БиХ са бившим царинским управама набавне вриједности 22.030.659 КМ и исправке вриједности 7.717.662 КМ. У оквиру ванбилансне евиденције евидентирана су такође и условна потраживања за спољни дуг у износу од 8.551.186.630 КМ, као и условне обавезе у истом износу.

Условне обавезе исказане су у вриједности од 260.140.302 КМ, а најзначајнији износи се односе на прилив средстава ОПЕС-а и потпројекта стамбеног збрињавања Фонда за

⁸⁵ Број: 01-Ст4-50-6438/04 од 08.12.2004. године



повратак (243.125.527 KM), условне обавезе по истом основу (2.701.730 KM), као и сталну имовину Управе за индиректно опорезивање БиХ која се односи на заостали дио неријешених имовинских права Управе за индиректно опорезивање БиХ са бившим царинским управама садашње вриједности 14.312.997 KM.

Министарство у забиљешкама уз финансијске извјештаје о извршењу буџета институција БиХ није дало образложења за позиције ванбилансне евиденције. Иако наведено није дефинисано Законом о финансирању институција БиХ као ни Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ, исто не треба бити сметња да се, у циљу транспарентности извјештавања, наведу и подаци о садржају ванбилансне евиденције.

14.7. Управљање државном имовином којом располажу или коју користе институције БиХ

Законом о министарствима и другим органима управе БиХ једна од надлежности Министарства јесте управљање имовином у власништву институција БиХ, али с обзиром на то да не постоји легислатива која уређује питање државне имовине, Министарство још увијек не може вршити своју законску надлежност. Став Министарства је да је за прописе из области државне имовине надлежна Комисија за државну имовину. У 2022. години није било значајнијих активности по питању регулисања питања везаних за државну имовину, односно није постигнут напредак у постизању одрживог рјешења питања државне имовине.

Комисија за државну имовину, коју је основао Савјет министара⁸⁶, задужена је за израду критеријума за утврђивање државне имовине и њену расподелу између Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и за доношење прописа о управљању том имовином, те за предлагање нацрта закона о правима власништва и управљања државном имовином. Чланови Комисије за државну имовину су представници свих релевантних институција са нивоа институција БиХ, ентитета и Брчко дистрикта.

Одлуком о оснивању Комисије за државну имовину из 2004. године у члану 10. је прописано да је Комисија дужна до 30. маја 2005. године израдити завршни извјештај о раду за предсједавајућег Савјета министара и/или понудити нацрте одговарајућих законских аката у истом року.

Комисија за државну имовину није успјела постићи сагласност (консензус) у вези с питањима и задацима који су пред исту постављени те је стање непромијењено у односу на претходне године. Сходно томе, Савјет министара је продужавао рок за извршење задатака који су додијељени Комисији за државну имовину, односно више пута је мијењао задати рок у члану 10. Одлуке о оснивању Комисије за државну имовину⁸⁷.

Посљедњом Одлуком Савјет министара⁸⁸ је, продужењем рока за испуњавање задатака из надлежности Комисије до 31. марта 2022. године, још једном потврдио

⁸⁶ Одлука Савјета министара број 305/04 од 16.12.2004. године (Службени гласник БиХ број 10/05),

⁸⁷ Одлука о измјени Одлуке о оснивању Комисије за државну имовину, утврђивање и расподелу државне имовине, одређивање права и обавеза Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у управљању државном имовином (Службени гласник БиХ број: 10/05, 18/05, 69/05, 70/05, 58/18, 69/20)

⁸⁸ Службени гласник БиХ број 41/21 од 2.7.2021. године: Одлука о измјени одлуке о оснивању Комисије за државну имовину, утврђивање и расподелу државне имовине, одређивање права и обавеза Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у управљању државном имовином, ВМ број 123/21 од 26. маја 2021. године

опредијељеност да Комисија треба извршити додијељене задатке. Међутим, и тај рок је истекао без рада Комисије и значајнијих помака по овом питању.

У таквим околностима и даље је на снази Закон о привременој забрани располагања државном имовином из 2005. године са измјенама и допунама⁸⁹.

Поред тога, проблем војне имовине још увијек није ријешен. Наиме, непокретна перспективна војна имовина још увијек није процијењена нити евидентирана у финансијским извјештајима Министарства одбране БиХ, а само дио имовине је укњижен у земљишне књиге. Значајан дио непокретне неперспективне имовине још увијек није преузет од стране ентитетских (кантоналних или општинских власти), што у многеме оптерећује функционисање Министарства одбране БиХ.

С обзиром на то да Комисија за државну имовну није ријешила кључна питања везана за државну имовну за које је од стране Савјета министара задужено Правобранилаштво БиХ, чија је једна од основних надлежности правна заштита имовине и имовинских интереса Босне и Херцеговине практично нема ефикасних средстава за предузимање правних радњи у заштити имовине за коју је та заштита неопходна. Постојеће стање узрокује правне спорове и ствара правну несигурност као и проблеме и ризике у вези с реалним исказивањем билансних позиција, квалитетног обављања пописа, располагања и управљања имовином.

ПРЕПОРУКА 25

Потребно је да Савјет министара, као оснивач, Комисији за државну имовину актуелизује рјешавање питања која су стављена у надлежност Комисије како би се на тај начин и имовина којом располажу или коју користе институције БиХ ставила у функцију и заштитила од свих потенцијалних ризика.

15. ИЗВЈЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА

Извјештај о новчаним токовима приказује токове новца и новчаних еквивалената те пружа корисницима извјештаја информације о новчаним приливима и одливима у току једног обрачунског периода. Основни циљ састављања Извјештаја о новчаним токовима је презентовање начина на који институције БиХ долазе до готовине и еквивалената готовине и на који начин их користе. Приликом састављања извјештаја приходи и расходи се преводе у приливе и одливе новца, а приливи и одливи из основа финансирања (зајмови, удјели и сл.) се узимају у износу који је књижен на одговарајућим контима класе 8. Извјештај о новчаним токовима сачињен је директном методом при чему су приливи и одливи разврстани према врсти активности по којој су настали (пословна, инвестициона и финансијска активност).

У Збирном извјештају о новчаним токовима за период извјештавања 01.01. до 31.12.2022. године, исказан је салдо готовине на почетку године у износу од 564.526.331 КМ, што одговара завршном салду новчаних средстава из претходне године. Салдо готовине на крају године исказан је у износу од 453.901.384 КМ, што одговара стању исказаних новчаних средстава у главној књизи (група конта 11). Приливи готовине по свим врстама

⁸⁹ Службени гласник Босне и Херцеговине” бр., 18/05, 29/06, 85/06, 32/07, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 и 22/22.

активности исказани су у износу од 1.855.923.438 КМ, а укупни одливи готовине у износу од 1.966.548.385 КМ. Разлика укупних прилива и одлива готовине представља нето одливе готовине у износу од 110.624.947 КМ.

Извјештај о финансијским токовима је креиран на бази расположивих података из Главне књиге. Исказан је негативан нето новчани ток у износу од 110.624.947 КМ који одговара разлици између стања готовине на почетку и стања на крају обрачунског периода. У збирном обрасцу Биланса стања, на позицији новчаних средстава исказан је износ који одговара позицијама из збирног обрасца Извјештаја о новчаним токовима.

Министарство је у Извјештају о извршењу Буџета институција за 2022. годину, кроз позиције прихода и прилива и анализе биланса стања, дјелимично образложило извршења исказаних стања за одређене врсте новчаних токова.

По питању образложења исказаних стања по врстама новчаних токова из пословних активности, активности инвестирања и активности финансирања у циљу поузданог финансијског извјештавања дали смо препоруку у претходном периоду (препука 40/2020 у Табели 1) те смо оцијенили да Министарство предузима активности које су претходно презентоване, што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

16. УПРАВЉАЊЕ ЈЕДИНСТВЕНИМ РАЧУНОМ ТРЕЗОРА

Законом о финансирању институција БиХ⁹⁰ је утврђено да се Јединствени рачун трезора састоји од депозитног рачуна, једног или више трансакционих рачуна као и посебних рачуна потребних за управљање дугом и међународним уговорима. Уз то, Министарство може отворити и допунске рачуне који ће бити саставни дио Јединственог рачуна трезора. Депозитни рачун је један или више рачуна отворених код пословних банака и Централне банке БиХ који су намијењени за прикупљање прихода за институције БиХ. Трансакциони рачуни су рачуни отворени у пословним банкама преко којих се свакодневно исплаћују расходи буџетских корисника и са којима је Министарство закључило уговоре о набавци услуга платног промета за институције БиХ. Интерним актом Министарства из 2016. године прописано је да се донос средстава на трансакциони рачун врши налогом Министарства у износу који је једнак износу обавезе која се плаћа са трансакционог рачуна.⁹¹ Уговорима са пословним банкама је предвиђен аутоматски пријенос средстава са депозитног на трансакционе рачуне.

Рачуни и плаћања са ЈРТ-а: Плаћање обавеза буџетских корисника и подизање готовине за потребе буџетских корисника вршено је путем трансакционих и готовинских рачуна у банкама са којима су на снази били раније закључени уговори. Средства са депозитних рачуна на којима се врши прикупљање јавних прихода преносе се на трансакционе рачуне и наредни дан се преносе са трансакционог рачуна на главни рачун код Централне банке БиХ и тиме анулира салдо по том основу. У поједином случају на трансакционим рачунима код појединих банака постоји салдо који се односи на налоге за плаћање који нису извршени на дан када су повучена средства за њихово извршавање,

⁹⁰ Службени гласник БиХ, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13.

⁹¹ Инструкција Министарства о нултим стањима на трансакционим рачунима код пословних банака, начину и роковима подизања готовине са трансакционих рачуна, број 08-02-2-8798-1/16 од 25.10.2016. године.

али су извршени у наредном периоду. Није извршен пријенос средстава у цијелости на главни рачун, пренесен је мањи износ у односу на обавезе које је требало реализовати и разлика средства се узела у обзир код наредног повлачења средстава са главног рачуна ради извршавања налога за плаћање.

У складу са претходно наведеним, није у цијелости примијењена интерна инструкција при постојању вишка средстава између налога за пријенос средстава на трансакционе рачуне и реализованих налога⁹², па их Министарство пратећи расположива средства на рачуну користи код извршавања наредних налога.

У акционом плану поступања по налазима и препорукама из Извјештаја о ревизији Буџета институција БиХ за 2021. годину, Министарство је навело да прати стања средстава на рачунима код пословних банака и у складу с тим примјењује принцип нултог салда колико је било могуће те сматрају да инструкција нултог салда није толико примјенљива с обзиром на околности које су наступиле у односу на вријеме доношења ове инструкције.

По питању поступања Министарства у складу са интерном инструкцијом при постојању вишка средстава између налога за пријенос средстава на трансакционе рачуне и реализованих налога дали смо препоруку у претходној години (препука 35/20 у Табели 1) те смо оцијенили како Министарство предузима активности које су претходно презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Салда из ранијих година: На основу информације Министарства те прегледом банковних рачуна и података о датуму извода по коме је евидентирана задња промјена на рачуну, у појединачним случајевима, постоји исказано стање рачуна које се није мијењало дужи временски период. Ради се о намјенски отвореним рачунима преко којих су реализоване уплате донаторских средстава или су извршене намјенске уплате по другим основама. Неки од пројеката на основу којих су уплаћена средства на појединим рачунима још увијек нису окончани или још увијек није ријешен статус средстава, због чега постоји потреба да се ови рачуни и даље воде као засебни рачуни. Поједини рачуни дужи временски период немају промета гдје задње промјене датирају из 2014. године или немају салда, односно стање на истим износи 0,00 КМ. Централна банка БиХ редовно доставља извјештаје Министарству о прегледу стања буџетских и ванбуџетских рачуна који немају салдо, односно стање на истим је 0,00 КМ и сугеришу Министарству да, уколико су пројекти завршени или рачуни неће више имати промета доставе захтјев за затварање истих. Министарство је и ове године слало упите буџетским корисницима за чије потребе су отворени подрачуни да ли је потребно и даље вођење неактивних подрачуна, гдје су након њиховог одговора и дате инструкције извршена затварања истих. У појединим случајевима корисници поменутих рачуна су одговорили да постоји потреба за њиховим вођењем тако да су исти још увијек активни, док поједине институције нису доставиле своје одговоре.

По питању поступања Министарства приликом вођења неактивних подрачуна и подрачуна на којима је салдо 0 КМ, а који су отворени на захтјев буџетских корисника дали смо препоруку у претходној години (препука 36/20 у Табели 1) те смо оцијенили како Министарство предузима активности које су претходно

⁹² Интерном инструкцијом је прописано да се евентуални вишак средстава на основу поврата средстава за нереализоване налоге или по другом основу у односу на износ средстава који је пренесен са депозитног рачуна исти дан преноси на рачун код Централне банке.



презентоване, а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Избор пословних банака: У септембру 2022. године покренута је процедура за избор пословних банака за пружање услуга за институције БиХ које се односе на прикупљања јавних прихода, исплате средстава у земљи и иностранству и извјештавање о уплатама и исплатама јавних прихода и извршеним исплатама са трансакционих рачуна. Процедура је проведена примјеном Закона о финансирању у институцијама БиХ, а уговори су закључени са четири банке које су доставиле најбоље оцијењене прихватљиве понуде. Понуде су достављене на основу процијењеног годишњег броја трансакција за различите врсте услуга, а уговори су закључени на период од три године.

Инвестирање јавних средстава: Министарство може пласирати било који износ који је на Јединственом рачуну трезора, а који тренутно није потребан за буџетске сврхе. Средства се могу инвестирати у одређене инструменте (одобрена улагања) утврђене чланом 31. Закона о финансирању институција БиХ⁹³. Пласман средстава врши се у сврху повећања ресурса буџета јавних средстава и сви приходи стечени пласирањем полажу се на ЈРТ.

По том основу Министарство је током 2022. године вршило орочавање слободних новчаних средстава у укупном износу од 195.583.000 КМ преко Централне банке БиХ као банкарског и фискалног агента (краткорочни периоди орочавања од по 15 дана). Према Извјештају о извршењу буџета институција БиХ за 2022. годину, приходи од камата на орочене депозите код Централне банке БиХ су износили 342.470 КМ.

Наиме, на основу информација достављених из Министарства у тренутку када је Европска Централна банка кренула са позитивним каматним стопама Министарство је у контакту са Централном банком покренуло пласман слободних новчаних средстава. Орочавање средстава је вршено преко Централне банке из разлога повољније каматне стопе у односу на пословне банке, те чињенице да су у току 2021. године имали два неуспјела јавна позива за избор пословних банака за пружање услуга краткорочног орочавања средстава која се налазе на ЈРТ, када се нису јављале банке са понудама.

17. ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ

Ревизионим поступцима извршен је увид у функционисање информационог система Министарства. Информациони систем финансијског управљања (ИСФУ) се тренутно састоји од осам модула: главна књига, набавке, обавезе према добављачима, управљање готовином, потраживања, стална средства, залихе и управљање јавним дугом. Сви наведени модули тренутно су интегрисани с Главном књигом трезора. Поред наведених, користе се и подсистеми који тренутно нису интегрисани са ИСФУ системом и то: управљање буџетом, управљање јавним инвестицијама, фискална процјена учинка прописа у институцијама БиХ, евиденција и праћење закључених међународних уговора као и систем за обрачун и исплату плата и накнада у институцијама БиХ. У плану је надоградња Информационог система финансијског пословања са Модулом за управљање људским потенцијалима и Модулом за централизовани обрачун и исплату плата, те са Модулом управљања поступком припреме буџета.

⁹³ Службени гласник БиХ, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22

Најзначајнија активност коју је Министарство реализовало у 2022. години, односно до момента вршења ревизије, јесу доношење одлука о одобравању вишегодишњих капиталних пројеката Пројект надоградње Информационог система финансијског пословања са модулом „Управљање људским потенцијалима“ и модулом „Централизовани обрачун и исплата плата“ те „Пројект надоградње Информационог система финансијског пословања са Модулом управљања поступком припреме буџета“. Проведена је и набавка потребних лиценци те је успостављен свеобухватан систем благајничког пословања у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ. Такође, проведене су активности те креирани додатни извјештаји у модулу залиха према исказаним потребама Министарства одбране БиХ. Постигнут је одређени напредак у погледу функционисања ИСФУ-а, али је систем могуће и даље развијати и унапређивати.

Модул за планирање буџета: Министарство тренутно није у могућности да врши надоградње модула за планирање буџета с обзиром на то да од 2018. године није закључен уговор о одржавању, нити је у могућности да врши отклањање евентуалних грешки које су се појавиле или које ће се појавити у раду. Како нема подршке од добављача, Министарство није у могућности да пребаци овај модул на новије сервере. Из истог разлога овај подсистем није обухваћен пројектом имплементације резервне локације. Претходно свакако представља висок ризик по функционисање овог подсистема у случају нежељених околности, а истовремено може неповољно утицати на висину трошкова одржавања. Министарство је креирало анализу недостатака модула за планирање буџета, и креирало приједлог одлуке те је донесена одлука о одобравању вишегодишњег капиталног пројекта „Пројект надоградње Информационог система финансијског пословања са Модулом управљања поступком припреме буџета“ у износу од 1.185.000, КМ са ПДВ-ом.

Имајући у виду значај овог система, као и чињеницу да тренутни систем функционише са одређеним ризиком, Министарство треба настојати да правовремено проводи активности на реализацији новог подсистема за планирање буџета.

Модул залиха: У протеклом периоду уочено је да постоји потреба за креирањем додатних извјештаја како би се олакшао рад корисницима (нпр. Извјештај о усклађености конта помоћне и главне књиге сумарно за сва складишта). Извјештаји су били везани за сваку организациону јединицу унутар институције, те се нису могли генерисати за цијелу институцију. Министарство је упутило захтјев према добављачу те су креирани додатни извјештаји, између осталих и Извјештај о усклађености конта помоћне и главне књиге сумарно за сва складишта.

Министарство је обавијестило институције о успостављању јединственог система за управљање залихама у институцијама БиХ кроз модул за управљање залихама у ИСФУ систему. Институције које су имале значајне вриједности набавке материјала и имовине су увезане у систем залиха. Поред наведеног, у процесу ревизије је уочено да је Централна изборна комисија имплементирала независан систем за управљање залихама. Министарство је установило да модул за управљање залихама у ИСФУ систему може задовољити потребе Централне изборне комисије и Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ, о чему су наведене институције обавијештене. Централна изборна комисија БиХ се у новембру 2022. године обратила Министарству финансија и трезора БиХ и исказала заинтересованост за имплементацију споменутог модула за њихове потребе.

Како потребе Министарства одбране БиХ по питању извјештавања у модулу залиха нису биле задовољене, упућен је допис Министарству са намјером отклањања потешкоћа. Дописом су тражена имена лица за формирање заједничке комисије ради рјешавања потешкоћа везаних за коришћење модула. Министарство финансија и трезора на споменути допис није одговорило, али су проведене активности те креирани додатни извјештаји према исказаним потребама Министарства одбране БиХ у координацији са Министарством одбране.

Централизовани обрачун и исплата плата (ЦОИП): Поред постојећег ЦОИП система за потребе институција БиХ, у функцији је систем за обрачун и исплату плата и накнада, и управљање људским ресурсима за потребе Оружаних снага БиХ (ЦОИП_МО). Успостављена је размјена података путем интерфејса између споменутог система и ИСФУ. Министарство је урадило одређене анализе и поређење рада система за обрачун и исплату плата и накнада и управљање људским ресурсима за потребе Оружаних снага БиХ са системом централизованог обрачуна и исплате плата за државне службенике и запосленике у институцијама БиХ. Након урађене анализе креиран је приједлог те је усвојена Одлука о одобравању вишегодишњег пројекта Пројекат надоградње информационог система финансијског пословања са модулом “Управљање људским ресурсима” и модулом „Централизовани обрачун и исплата плата“ вриједности 1.510.000 КМ са ПДВ-ом. Планирано је да се пројекат оконча до краја 2024. године.

Имајући у виду значај овог система, Министарство треба настојати да правовремено проводи даље активности на реализацији новог подсистема за обрачун плата и накнада.

Кроз систем СОИР се врши обрачун пореза и доприноса на основу предефинисаних стопа за ентитете. Запосленици Министарства немају могућност директне измјене стопа пореза у систему СОИР. У случају објаве нове стопе пореза или доприноса у ентитетским службеним гласницима, Министарство упућује захтјев добављачу са којим има уговор о одржавању, који након тога врши потребне измјене у СОИР систему. Приликом измјена стопа пореза и доприноса, од стране имплементатора и Министарства врше се одређене провјере тачности обраде, али се не потписују тестне скрипте, које би потврдиле тачност обрачуна прије пуштања измјена у продукцију. Додатно се врши контрола и тестирање обрачуна од стране система порезних управа који приликом учитавања података у њихов систем провјеравају тачност обрачуна. Имајући претходно у виду, низак је ризик настанка грешке приликом обрачуна пореза и доприноса.

ПРЕПОРУКА 26

Приликом измјена стопа пореза и доприноса, од стране имплементатора и Министарства треба потписивати тестне скрипте, које ће потврђивати тачност обрачуна прије пуштања измјена у продукцију.

18. СУДСКИ СПОРОВИ

Током провођења појединачних ревизија за 2022. годину извршили смо увид у судске спорове ревидираних институција. Институције које бројем и укупним збиром вриједности судских спорова предњаче у односу на све друге су Министарство одбране БиХ те Управа за индиректно опорезивање БиХ. Управа за индиректно опорезивање је доставила

табеларне прегледе спорова који приказују 176⁹⁴ поступака од којих у својству тужиоца Управа иступа у 43 поступка укупне вриједности 27.598.490 КМ. Са друге стране, у својству туженог Управа иступа у 133 предмета укупне збирне вриједности 50.994.847 КМ. Слиједом претходног, Управа за индиректно опорезивање тренутно иступа у 176 предмета укупне вриједности спорова у висини од 78.593.337 КМ. Министарство одбране је у достављеној табели приказало 566⁹⁵ спорова у збирној вриједности 13.977.116 КМ. У погледу врсте спорова, најбројнији спорови у евиденцијама Управе за индиректно опорезивање су парнични спорови ради накнаде штете или ради дуга. Министарство одбране, са друге стране, поред тога што је у готово свим споровима тужена страна, поступа већином у споровима по основу рада (чиновање, разлике плата, послови другог радног мјеста).

У погледу активности на смањењу броја предмета, нису уочени значајнији помаци, што одговара и негативном тренду – увећања броја предмета. Наведени негативни помаци, уз недостатак активности у смјеру рјешавања или смањивања броја предмета, ревизија дефинише као неиспуњење препорука датих у Консолидованом извјештају за 2021. годину. У прилог претходној тврдњи иде и кашњење у изради и достављању Извјештаја о раду Правобранилаштва БиХ за 2022. годину, који је у вријеме провођења ревизије још увијек био у фази нацрта. У том смислу, детаљнија анализа и поређење са подацима које смо прибавили није било могуће.

Идентификација ризика и ризичних тачака, било да се ради о неадекватним рјешењима у законским или другим одредбама или неправилном поступању институција у провођењу истих, а које су узрок судских спорова, би требала бити приоритет.

ПРЕПОРУКА 27

Од кључне је важности да Савјет министара уведе или пропише праксу/механизме утврђивања одговорности ради евентуалног недомашинског, немарног и незаконитог поступања које је произвело судске спорове.

Министарство води интерну евиденцију окончаних судских спорова, а на основу којих су извршене исплате. Предметна евиденција садржи све податке уназад 10 година, без разграничења по буџетским годинама. Такође, унесени подаци могу бити непрецизни и непотпуни, што евиденцију чини непрегледном и непоузданом. Наведена евиденција би требала пружати релевантне податке у стању проблематике судских спорова, попут укупног годишњег исплаћеног износа или броја предмета по истом основу.

Ажурирање и организација интерне евиденције Министарства би омогућила прецизнији увид у проблематику судских спорова, те одређивање најчешћих узрока настанка спорова, али и адекватнију анализу истих.

ПРЕПОРУКА 28

Препоручујемо Министарству да унаприједи интерну евиденцију о судским споровима.

⁹⁴ Ради се о увећању броја предмета за 21 у односу на 2021. годину када је евидентирано 155 предмета (Консолидовани извјештај о ревизији институција Босне у Херцеговине за 2021. годину)

⁹⁵ Увећање броја предмета у односу на 2021. годину када је приказано 514 предмета (Извјештај о обављеној финансијској ревизији извршења буџета институција Босне у Херцеговине за 2021. годину)





19. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Нацрт извјештаја је достављен Савјету министара и Министарству те је, у складу са чланом 15. став 2. Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине, остављен рок од 15 дана за достављање коментара. Министарство је, након утврђеног рока, доставило коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу буџета за 2022. годину и то на тачке 14.1 (Готовина, краткорочна потраживања, разграничења), 14.2 (Стална средства) и 10. (Приходи и примици институција БиХ).

Мада су коментари достављени након утврђеног рока, исти су размотрени, али нису могли бити прихваћени јер нису дата адекватна образложења која би утицала измјене налаза у Извјештају. Наиме, Министарство је у коментару на тачке 14.1 и 14.2 навело да постоји читав сет инструкција, правила и упутстава која треба да примјењују буџетски корисници у вези са везаних за евидентирањем потраживања и поновило (прошлогодишњи) став у вези са потраживањем Правобранилаштва БиХ и Суда БиХ. При том није коментарисало статус препоруке из 2021. године у вези са овим потраживањима која је у Извјештају оцијењена као нерелизована. Нетачно исказана потраживања у појединачним институцијама утичу и на збирни Биланс стања које сачињава Министарство, те стога не постоји основ ни за промјену мишљења. За тачку 10. такође није дато адекватно образложење јер је донесена одлука о износима коју су телеком оператери дужни уплатити на име накнаде за кориштење радиофреквентног спектра, па се по том основу приходи могу планирати. Одлука о распореду намјенских прихода, коју Министарство наводи као аргумент због чега не планира средства, представља расходовну страну на коју се препорука број 5 ни не односи.

Имајући у виду напријед наведено, овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину.

Руководилац Одјељења III за
финансијску ревизију

Сњежана Баштинац

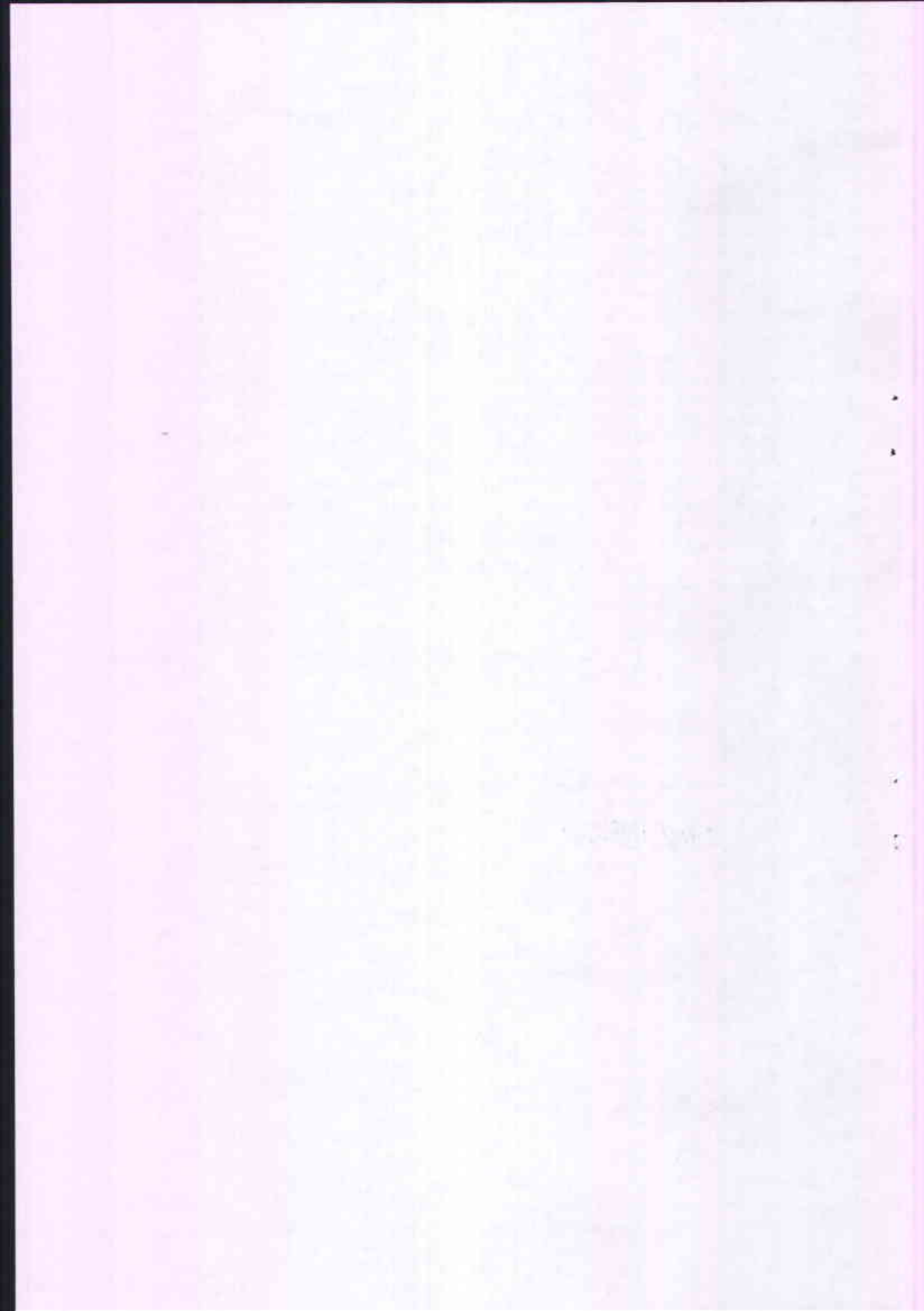
Руководилац Одјељења II за
финансијску ревизију

Нермин Хамзагић

Контролу квалитета обавио
руководилац Одјељења I за
финансијску ревизију

Миро Галић

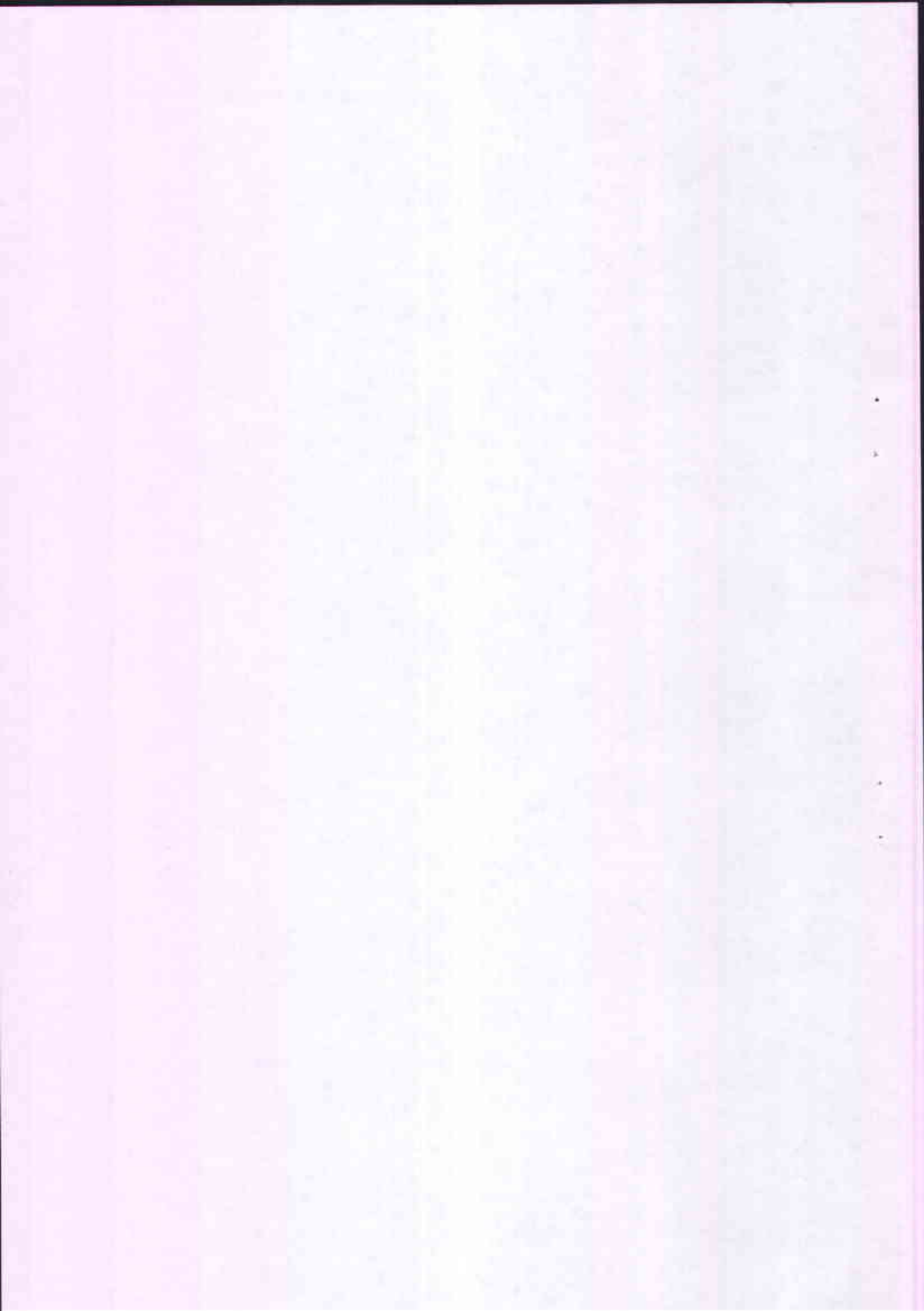
Број: 04-16-1-1128/23





20. Прилози

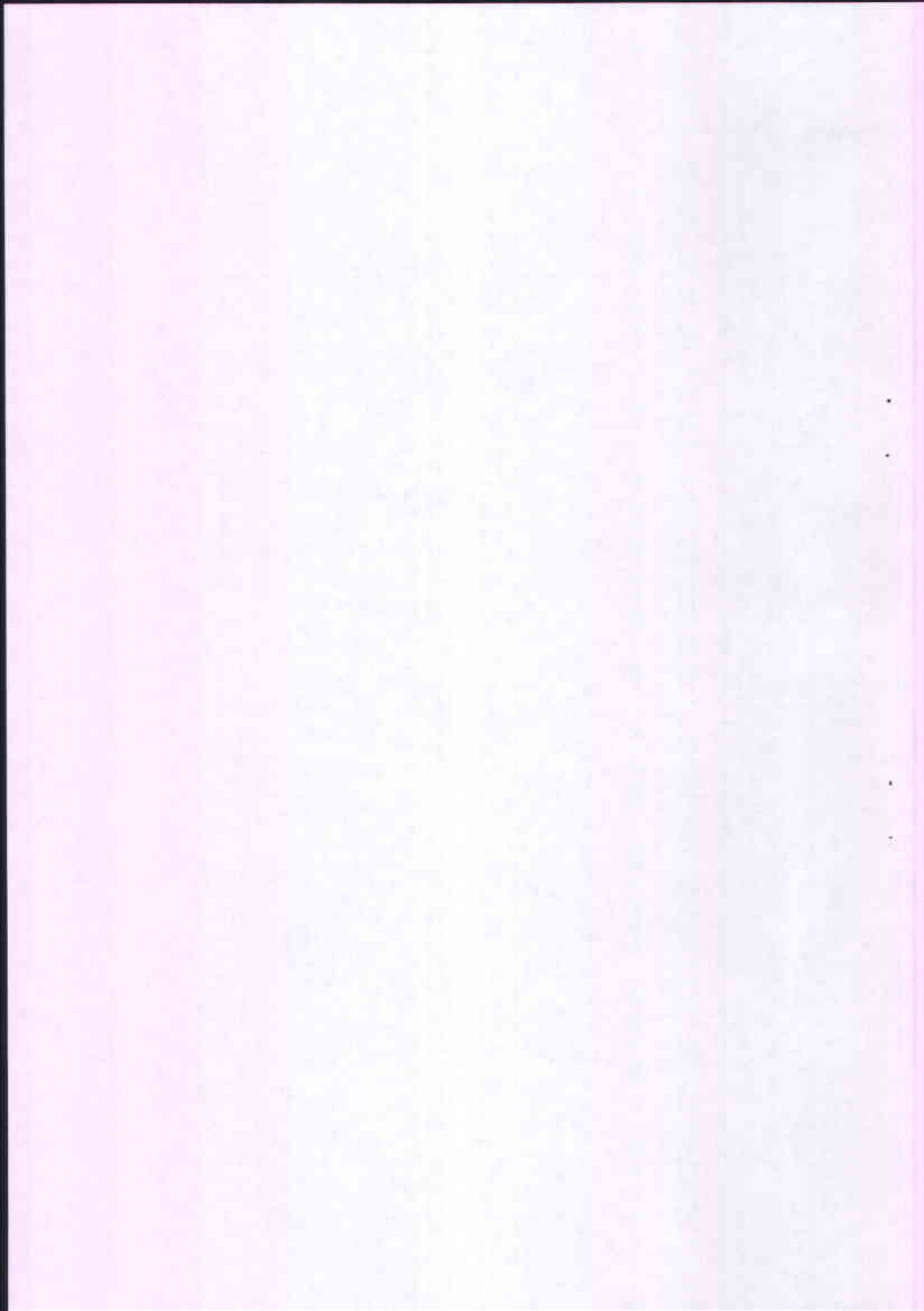
- Биланс стања на 31.12.2022. године – збирни образац
- Преглед прихода, примитака и финансирања за 2022. годину – Образац 1 (Консолидовани образац)
- Преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама за 2022. годину -Образац 1 (Збирни образац)
- Преглед расхода и издатака по економским категоријама за 2022. годину – Образац 2 (Консолидовани образац)
- Преглед расхода и издатака по економским категоријама за 2022. годину – Образац 2 (Збирни образац)
- Преглед извршења буџета по буџетским корисницима за 2022. годину – Образац 3 (Збирни образац)
- Извјештај о новчаним токовима за период 01.01 – 31.12.2022. године



БИЛАНС СТАЊА

на дан 31.12.2022. године

| Р. бр. | Број кола | ПОЗИЦИЈА | У обрачуномском периоду текуће године | У истом обрачуномском периоду претходне године | Процент (4/5 x 100) |
|--------|-------------------|--|--|---|------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | | 1. АКТИВА | | | |
| 2 | 100000+ 200000 | А. Готовица, краткорочна потраживања, разграничења и залихе (3 до 10) | 672.510.414 | 583.741.427 | 115 |
| 3 | 110000 | Номинана средства и племенити метали | 453.901.385 | 564.526.331 | 80 |
| 4 | 120000 | Хартије од вриједности | 0 | 0 | |
| 5 | 130000 | Краткорочна потраживања | 19.290.371 | 16.004.589 | 121 |
| 6 | 140000 | Краткорочни пласмани | 197.464.791 | 1.577.401 | 12518 |
| 7 | 160000 | Финансијски и обрачуномски односи с другим повезаним јединицама | 321.530 | 219.567 | 146 |
| 8 | 210000 | Залихе материјала и робе | 235.577 | 0 | |
| 9 | 220000 | Залиха ситног инвентара | -235.577 | 0 | |
| 10 | 190000 | Краткорочна разграничења | 1.532.337 | 1.413.539 | 108 |
| 11 | 000000 | Б. Основна средства (14+17+20+21) | 949.696.505 | 968.938.102 | 98 |
| 12 | 011000 | Основна средства | 1.801.081.792 | 1.759.461.057 | 102 |
| 13 | 011900 | Исправка вриједности | 892.692.737 | 833.202.091 | 107 |
| 14 | 011-0119 | Неопишана вриједност основних средстава (12-13) | 908.389.055 | 926.258.966 | 98 |
| 15 | 020000 | Дугорочни пласмани | 29.212.291 | 28.295.510 | 103 |
| 16 | 020000 | Исправка вриједности дугорочних пласмана | 0 | 0 | |
| 17 | 020-029 | Неопишана вриједност дугорочних пласмана (15-16) | 29.212.291 | 28.295.510 | 103 |
| 18 | 031000 | Хартије од вриједности | 0 | 1.862.610 | 0 |
| 19 | 031900 | Исправка вриједности хартија од вриједности | 0 | 0 | |
| 20 | 031-0319 | Неопишана вриједност хартија од вриједности (18-19) | 0 | 1.862.610 | 0 |
| 21 | 091000 | Дугорочна разграничења | 12.095.159 | 12.521.016 | 97 |
| 22 | | УКУПНА АКТИВА (2+11)=42 | 1.622.206.919 | 1.552.679.529 | 104 |



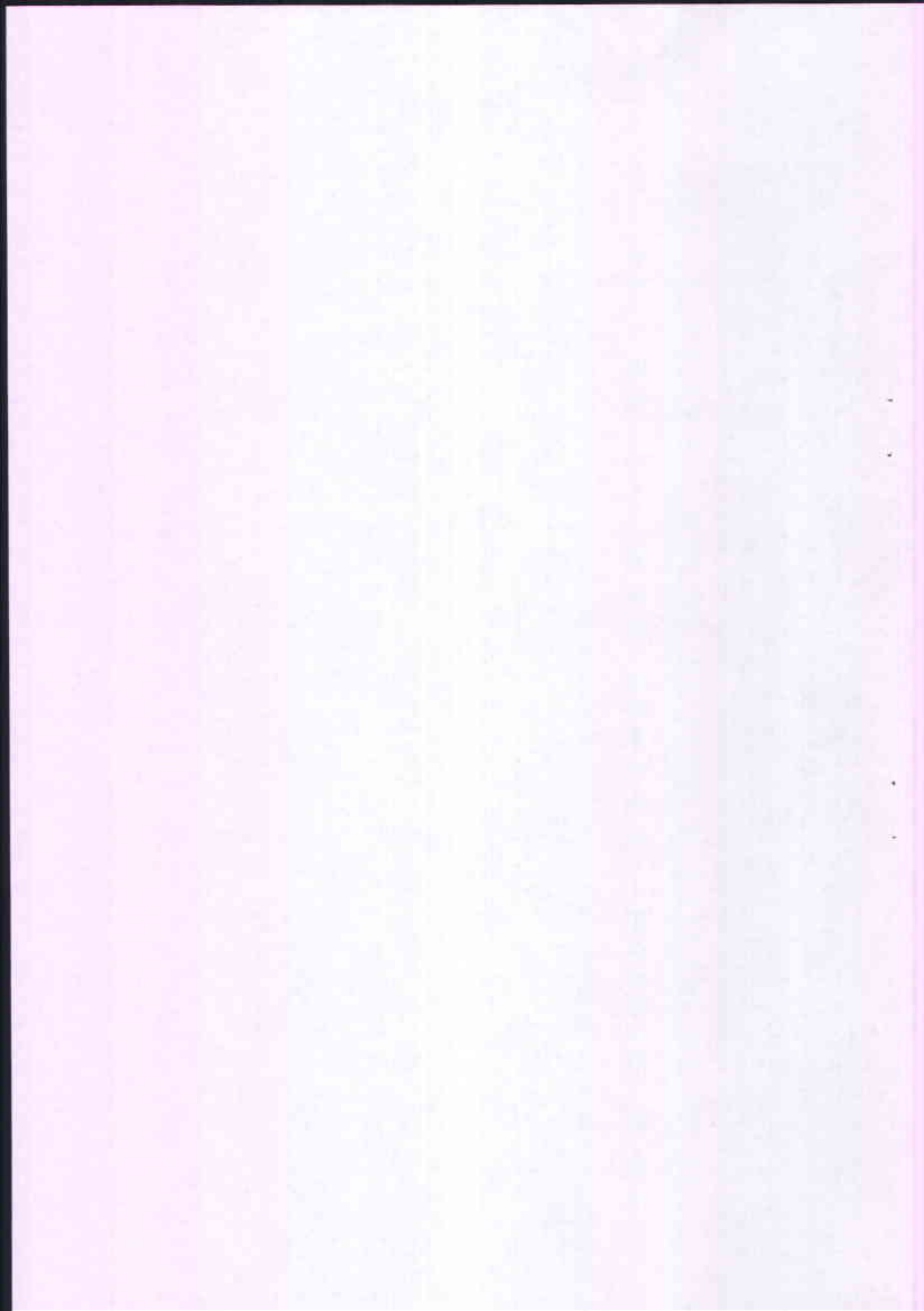
| Р. бр. | Број конта | ПОЗИЦИЈА | У обрачуномском периоду текуће године | У истом обрачуномском периоду претходне године | Процент (4/5 x 100) |
|--------|------------|---|--|---|------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 23 | | 2. ПАСИВА | | | |
| 24 | 300000 | А. Краткорочне обавезе и разграничења (25 до 30) | 154.223.786 | 101.160.194 | 152 |
| 25 | 310000 | Краткорочне текуће обавезе | 38.630.767 | 24.197.732 | 160 |
| 26 | 320000 | Обавезе по основу хартија од вриједности | 0 | 1.855.000 | 0 |
| 27 | 330000 | Краткорочни кредити и зајмови | 0 | 0 | 0 |
| 28 | 340000 | Обавезе према радницима | 80.086.036 | 57.300.735 | 140 |
| 29 | 360000 | Финансијски и обрачуномски односи с другим повезаним јединицама | 2.222.257 | 1.202.315 | 185 |
| 30 | 390000 | Краткорочна разграничења | 33.284.726 | 16.604.412 | 200 |
| 31 | 400000 | Б. Дугорочне обавезе и разграничења (32 до 34) | 57.864.213 | 61.393.320 | 94 |
| 32 | 410000 | Дугорочни кредити и зајмови | 57.864.213 | 61.393.320 | 94 |
| 33 | 420000 | Остале дугорочне обавезе | 0 | 0 | 0 |
| 34 | 490000 | Дугорочна разграничења | 0 | 0 | 0 |
| 35 | 500000 | Ц. Извори средстава (36+37+38+39+40-41) | 1.410.118.920 | 1.390.126.015 | 101 |
| 36 | 510000 | Извори средстава | 1.346.525.831 | 1.302.605.366 | 103 |
| 37 | 520000 | Остали извори средстава | 29.212.291 | 28.295.510 | 103 |
| 38 | 530000 | Извори средстава резерви | 110 | 110 | 100 |
| 39 | 580000 | Ревалоризацијски ефекти | | 0 | 0 |
| 40 | 590000 | Нераспоређени вишак прихода над расходима | 34.380.688 | 59.225.029 | 58 |
| 41 | 590000 | Нераспоређени вишак расхода над приходима | | 0 | 0 |
| 42 | | УКУПНА ПАСИВА (24+31+35)=22 | 1.622.206.919 | 1.552.679.529 | 104 |

ПОМОЋНИК МИНИСТРА У СЕКТОРУ ЗА ТРЕЗОР

М.П.

МИНИСТАР





БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

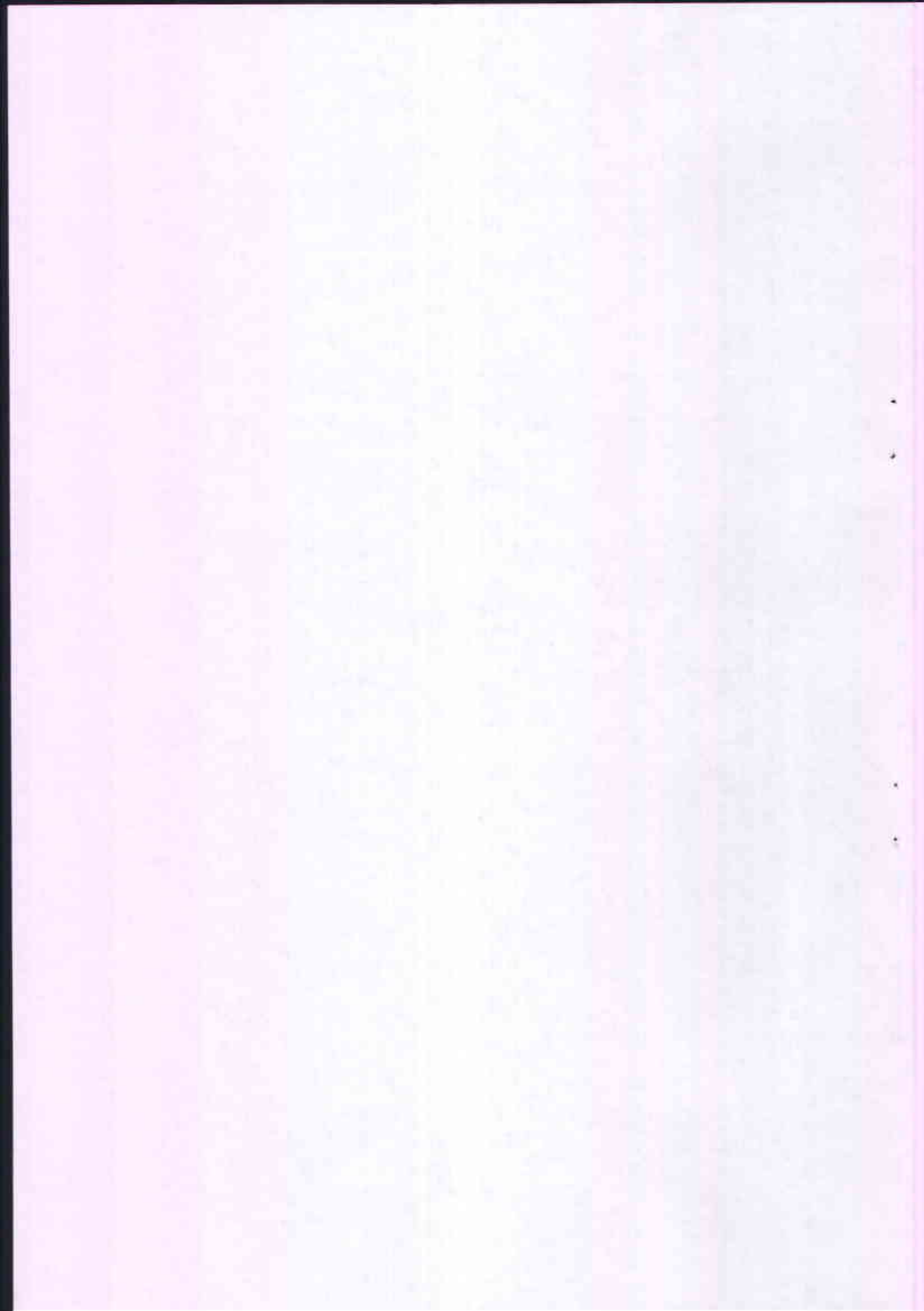
Институције Босне и Херцеговине

ОБРАЗАЦ 1

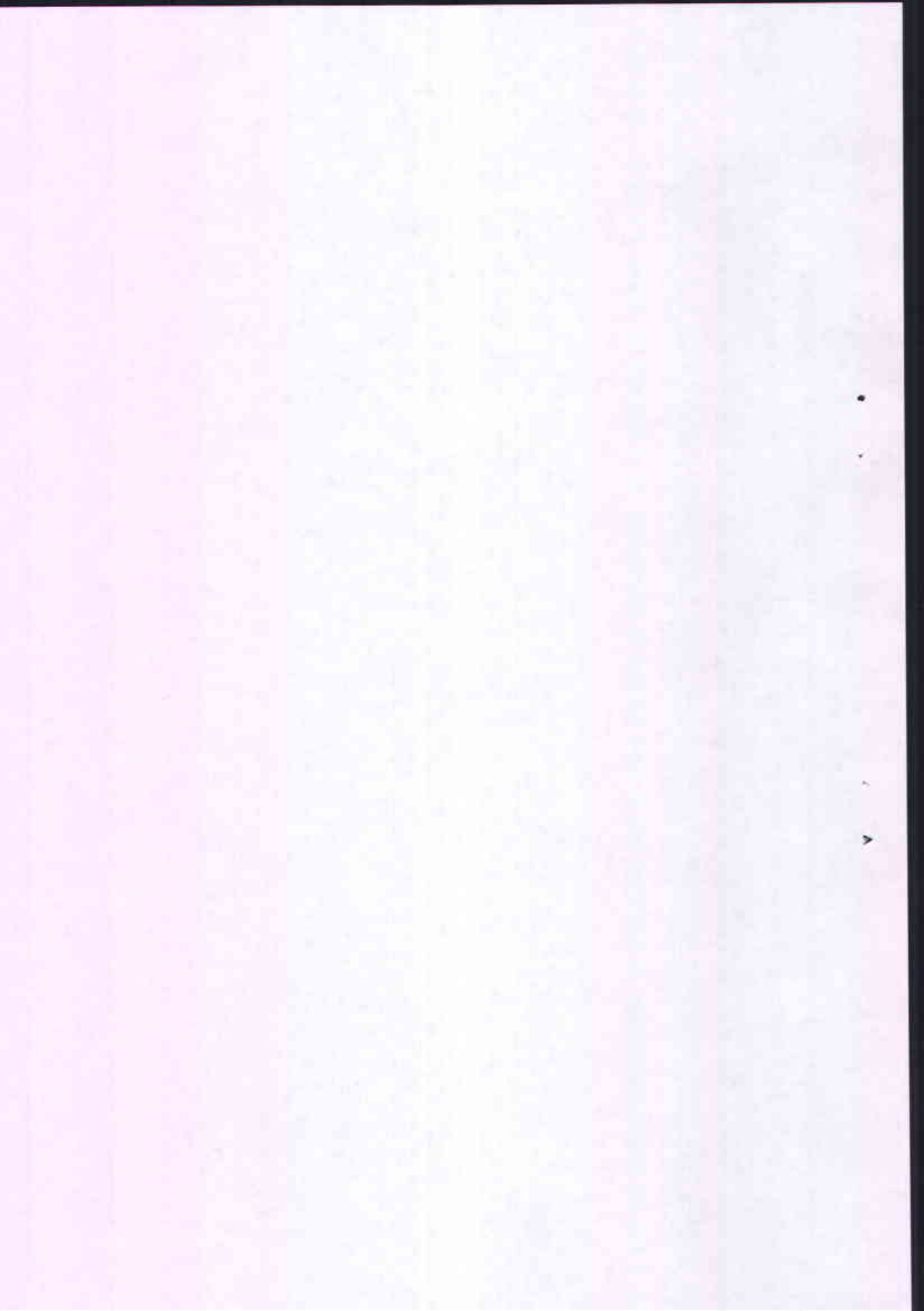
Консолидовани извешај

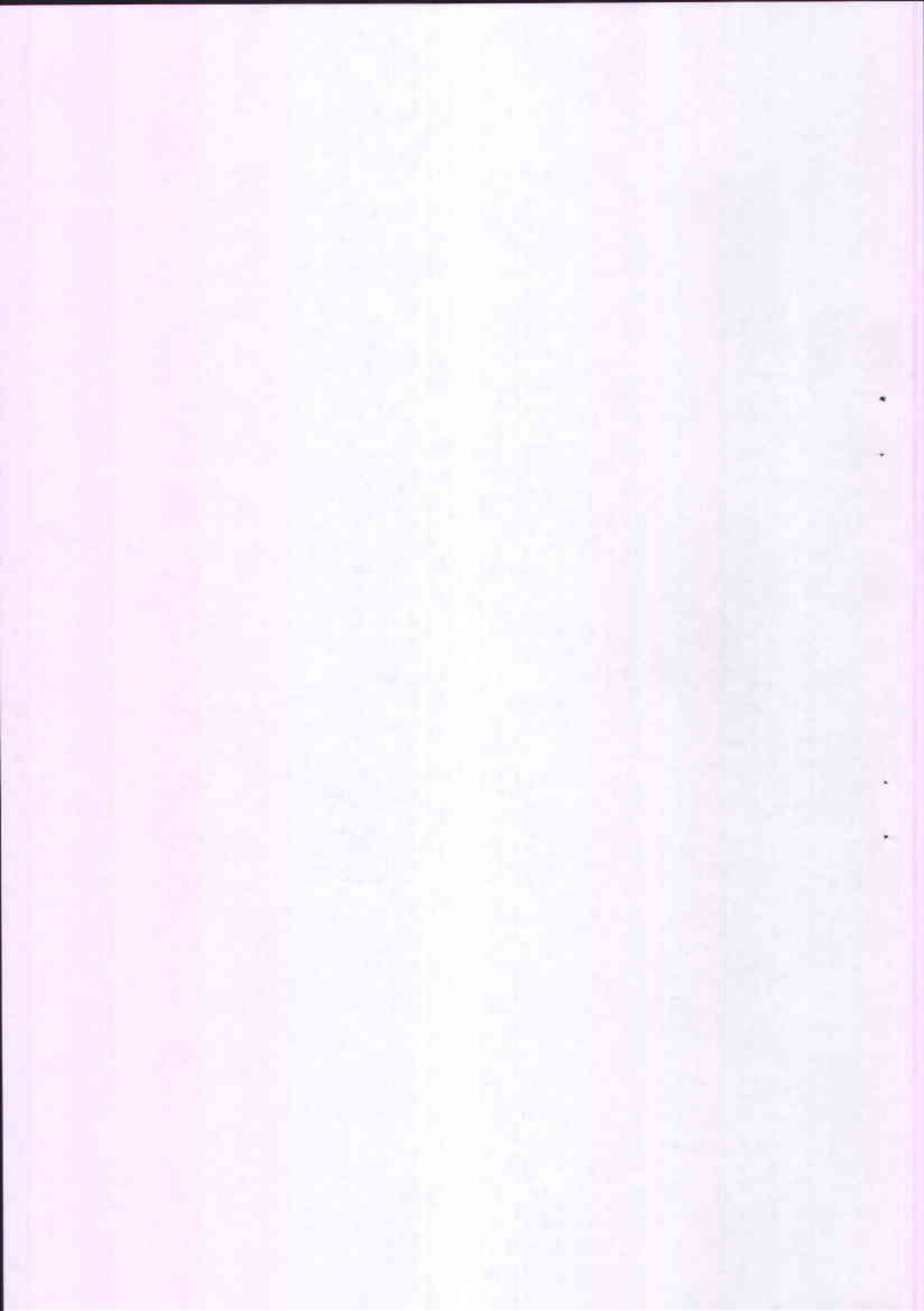
ПРЕГЛЕД ПРИХОДА, ПРИМИТАКА И ФИНАНСИРАЊА
ЗА 2022. ГОДИНУ

| Р.б. | ОПИС | Екон. код | Буџет за 2022 | Издаци и допуне (ребаланс, намјенска средства и средства) | Кориговани буџет за 2022 | Остварени кумулативни износ у 2022 | Остварени кумулативни износ у 2021 | Разлика (7-6) | Промена 7/6 х 100 | Промена 7/8 х 100 |
|---|---|-----------|---------------|---|--------------------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (4+5) | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| A. ПРИХОДИ И ПОДРИЦИ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НИС ТИТУЦИЈА БИХ | | | | | | | | | | |
| I. ПОРЕСКИ ПРИХОДИ | | | | | | | | | | |
| | | 7100 | 865.500.000 | 0 | 865.500.000 | 865.500.000 | 780.000.000 | 0 | 100 | 111 |
| | Приходи од пореских институција БИХ | | 865.500.000 | 0 | 865.500.000 | 865.500.000 | 780.000.000 | 0 | 100 | 111 |
| II. НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ | | | | | | | | | | |
| | | 7200 | 145.398.000 | 0 | 145.398.000 | 165.346.929 | 168.228.438 | 19.948.929 | 114 | 103 |
| | Приходи од административних такси | 7221 | 16.923.000 | 0 | 16.923.000 | 14.165.108 | 15.021.269 | -2.757.892 | 84 | 94 |
| | 1. Приходи од административних такси | | | | | | | | | |
| | 1.1. Приходи од административних такси - Централне институције | | 1.488.000 | 0 | 1.488.000 | 1.738.733 | 1.565.476 | 250.733 | 117 | 111 |
| | 1.2. Приходи од административних такси - Регионалне институције | | 8.380.000 | 0 | 8.380.000 | 5.399.669 | 6.296.459 | -2.980.331 | 64 | 86 |
| | 1.3. Приходи од административних такси - Општинске институције | | 2.485.000 | 0 | 2.485.000 | 1.406.507 | 1.673.413 | 1.078.493 | 57 | 84 |
| | 1.4. Приходи од административних такси - Општинске институције | | 1.787.000 | 0 | 1.787.000 | 1.938.150 | 1.620.675 | 151.500 | 108 | 120 |
| | 1.5. Приходи од административних такси - Општинске институције | | 2.783.000 | 0 | 2.783.000 | 3.682.049 | 3.865.396 | 899.049 | 132 | 95 |
| | 1.6. Приходи од административних такси - Општинске институције | 7223 | 453.000 | 0 | 453.000 | 248.590 | 252.943 | -204.410 | 55 | 98 |
| | 2. Приходи од несудских такси | 7225 | 61.806.000 | 0 | 61.806.000 | 64.403.699 | 62.569.118 | 2.597.699 | 104 | 103 |
| | 2.1. Приходи од несудских такси - Централне институције | | 10.474.000 | 0 | 10.474.000 | 10.476.267 | 10.113.104 | 2.267 | 100 | 103 |
| | 2.2. Приходи од несудских такси - Регионалне институције | | 24.200.000 | 0 | 24.200.000 | 23.627.981 | 25.083.867 | -572.017 | 98 | 94 |
| | 2.3. Приходи од несудских такси - Општинске институције | | 7.646.000 | 0 | 7.646.000 | 2.699.692 | 2.470.239 | 99.692 | 104 | 112 |
| | 2.4. Приходи од несудских такси - Општинске институције | | 9.445.000 | 0 | 9.445.000 | 10.214.076 | 10.794.541 | 769.076 | 108 | 95 |
| | 2.5. Приходи од несудских такси - Општинске институције | | 7.560.000 | 0 | 7.560.000 | 7.132.002 | 6.987.132 | -427.998 | 94 | 107 |
| | 2.6. Приходи од несудских такси - Општинске институције | | 1.600.000 | 0 | 1.600.000 | 2.756.044 | 959.803 | 1.756.044 | 172 | 293 |
| | 2.7. Приходи од несудских такси - Општинске институције | | 5.927.000 | 0 | 5.927.000 | 7.497.635 | 6.210.432 | 1.570.635 | 126 | 121 |
| | 3. Приходи од такси у поступку извршења административних послова у БИХ | 7228 | 26.668.000 | 0 | 26.668.000 | 30.877.341 | 29.845.511 | 4.209.341 | 116 | 103 |
| | 3.1. Приходи од такси у поступку извршења административних послова у БИХ | 7229 | 24.009.000 | 0 | 24.009.000 | 23.277.664 | 23.520.181 | -731.336 | 97 | 99 |
| | 3.2. Приходи од такси у поступку извршења административних послова у БИХ | | 20.394.000 | 0 | 20.394.000 | 19.369.360 | 19.652.777 | -1.074.640 | 95 | 99 |
| | 3.3. Приходи од такси у поступку извршења административних послова у БИХ | | 3.615.000 | 0 | 3.615.000 | 3.908.304 | 3.867.409 | 293.304 | 108 | 101 |
| | 4. Приходи од финансијских јединих институција и финансијских јединих предузећа | 7211 | 239.000 | 0 | 239.000 | 10.954.008 | 10.953.078 | 10.715.008 | 4.583 | 100 |
| | 4.1. Приходи од финансијских јединих институција - Централне институције | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 4.2. Приходи од финансијских јединих институција - Регионалне институције | | 0 | 0 | 0 | 10.500.000 | 10.500.000 | 10.500.000 | 0 | 0 |
| | 4.3. Приходи од финансијских јединих институција - Општинске институције | | 239.000 | 0 | 239.000 | 454.008 | 453.078 | 21.508 | 190 | 100 |



| Р.б | Е.код | ОПИС | Бюджет 2022 | Планируемые доходы (реабилитация, наименование средств) | Корректировки бюджет 2022 | Остаток на конец 2022 | Остаток на конец 2021 | Разлика (7-6) | Процент 7/6 x 100 | Процент 7/8 x 100 |
|------|-------|---|---------------|---|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------|-------------------------|-------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (4+5) | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 7. | | Приходи од камати и курсне разлике | 503.000 | 0 | 503.000 | 849.398 | 506.882 | 346.398 | 169 | 168 |
| 7.1 | 7212 | Приходи од камати | 271.000 | 0 | 271.000 | 377.680 | 252.111 | 103.680 | 138 | 150 |
| 7.2 | 7215 | Приходи од курсних разлика | 230.000 | 0 | 230.000 | 471.709 | 254.771 | 242.709 | 206 | 185 |
| 8. | 7231 | Приходи од инвестиционих камати | 6.048.000 | 0 | 6.048.000 | 9.198.652 | 6.553.535 | 3.150.652 | 152 | 140 |
| 9. | 7226 | Својени приходи | 6.750.000 | 0 | 6.750.000 | 8.200.987 | 7.654.569 | 1.450.987 | 121 | 107 |
| 9.1 | | Приходи од камати и курсне разлике | 1.400.000 | 0 | 1.400.000 | 1.585.765 | 1.357.677 | 185.765 | 111 | 117 |
| 9.2 | | Приходи од камати и курсне разлике | 250.000 | 0 | 250.000 | 168.772 | 139.852 | 81.278 | 68 | 121 |
| 9.3 | | Приходи од камати и курсне разлике | 500.000 | 0 | 500.000 | 647.074 | 655.160 | 147.074 | 129 | 92 |
| 9.4 | | Приходи од камати и курсне разлике | 4.400.000 | 0 | 4.400.000 | 5.179.601 | 4.864.685 | 1.079.601 | 126 | 106 |
| 9.5 | | Приходи од камати и курсне разлике | 500.000 | 0 | 500.000 | 619.575 | 637.045 | 119.575 | 124 | 97 |
| 9.6 | | Приходи од камати и курсне разлике | 0 | 0 | 0 | 300 | 150 | 200 | 0 | 133 |
| 10. | 7227 | Остали приходи | 1.999.000 | 0 | 1.999.000 | 3.171.482 | 3.341.352 | 1.172.482 | 159 | 95 |
| 11. | 7310 | ТЕКУЋЕ ПОДРИШЕ ИЗ ПОШТОТРАНСИТА | 0 | 0 | 0 | 12.159.138 | 46.335.641 | 12.159.138 | 0 | 26 |
| 12. | | Доходи од Управе и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.506.428 | 0 | 0 | 0 |
| 13. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 707.892 | 27.895.493 | 707.892 | 0 | 0 |
| 14. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 3.514.136 | 9.508.061 | 3.514.136 | 0 | 0 |
| 15. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 186.074 | 1.696.483 | 186.074 | 0 | 11 |
| 16. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 765.074 | 263.210 | 762.074 | 0 | 60 |
| 17. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 747.041 | 933.802 | 747.041 | 0 | 81 |
| 18. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 458.765 | 173.457 | 458.765 | 0 | 80 |
| 19. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 337.660 | 767.549 | 337.660 | 0 | 92 |
| 20. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 2.479.992 | 0 | 2.479.992 | 0 | 0 |
| 21. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 971.985 | 33.449 | 971.985 | 0 | 2.990 |
| 22. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 517.023 | 171.278 | 517.023 | 0 | 302 |
| 23. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 1.476.477 | 386.181 | 1.476.477 | 0 | 106 |
| 24. | 7320 | ТЕКУЋЕ ПОДРИШЕ ОД ДРУГИХ ПУНИХ ВЛАСТИ | 650.000 | 0 | 650.000 | 1.260.701 | 811.319 | 610.701 | 194 | 152 |
| 25. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 165.000 | 0 | 165.000 | 0 | 34.750 | 165.000 | 0 | 0 |
| 26. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 165.000 | 0 | 165.000 | 75.500 | 158.000 | -89.500 | 46 | 48 |
| 27. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 200.000 | 0 | 200.000 | 200.000 | 105.763 | 0 | 100 | 0 |
| 28. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 30.000 | 0 | 30.000 | 27.885 | 30.000 | -2.115 | 93 | 93 |
| 29. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 30.000 | 0 | 30.000 | 17.750 | 35.500 | -12.250 | 59 | 50 |
| 30. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 30.000 | 0 | 30.000 | 13.177 | 12.865 | -16.823 | 44 | 110 |
| 31. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 30.000 | 0 | 30.000 | 13.177 | 12.865 | -16.823 | 44 | 110 |
| 32. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 913.213 | 442.141 | 913.213 | 0 | 206 |
| 33. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.545 | 0 | 0 | 0 |
| 34. | | Доходи од Министарства и других органа државне управе | 1.011.548.000 | 0 | 1.011.548.000 | 1.044.266.768 | 987.400.343 | 32.718.768 | 103 | 106 |
| 35. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 36. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 37. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 38. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 39. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 40. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 41. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 42. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 43. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 44. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 45. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 46. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 47. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 48. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 49. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 50. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 51. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 52. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 53. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 54. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 55. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 56. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 57. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 58. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 59. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 60. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 61. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 62. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 63. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 64. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 65. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 66. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 67. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 68. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 69. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 70. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 71. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 72. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 73. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 74. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 75. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 76. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 77. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 78. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 79. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 80. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 81. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 82. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 83. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 84. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 85. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 86. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 87. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 88. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 89. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 90. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 91. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 92. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 93. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 94. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 95. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 96. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 97. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 98. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 99. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 100. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 101. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 102. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 103. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 104. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 105. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 106. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 107. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 108. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 109. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 110. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 111. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 112. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 113. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 114. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 115. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 116. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 117. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 118. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 119. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 120. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 121. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 122. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 123. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 124. | | ПОДРИШЕ ОД ПРАВНИХ ЛИЦА У ЗЕМЉИ</ | | | | | | | | |





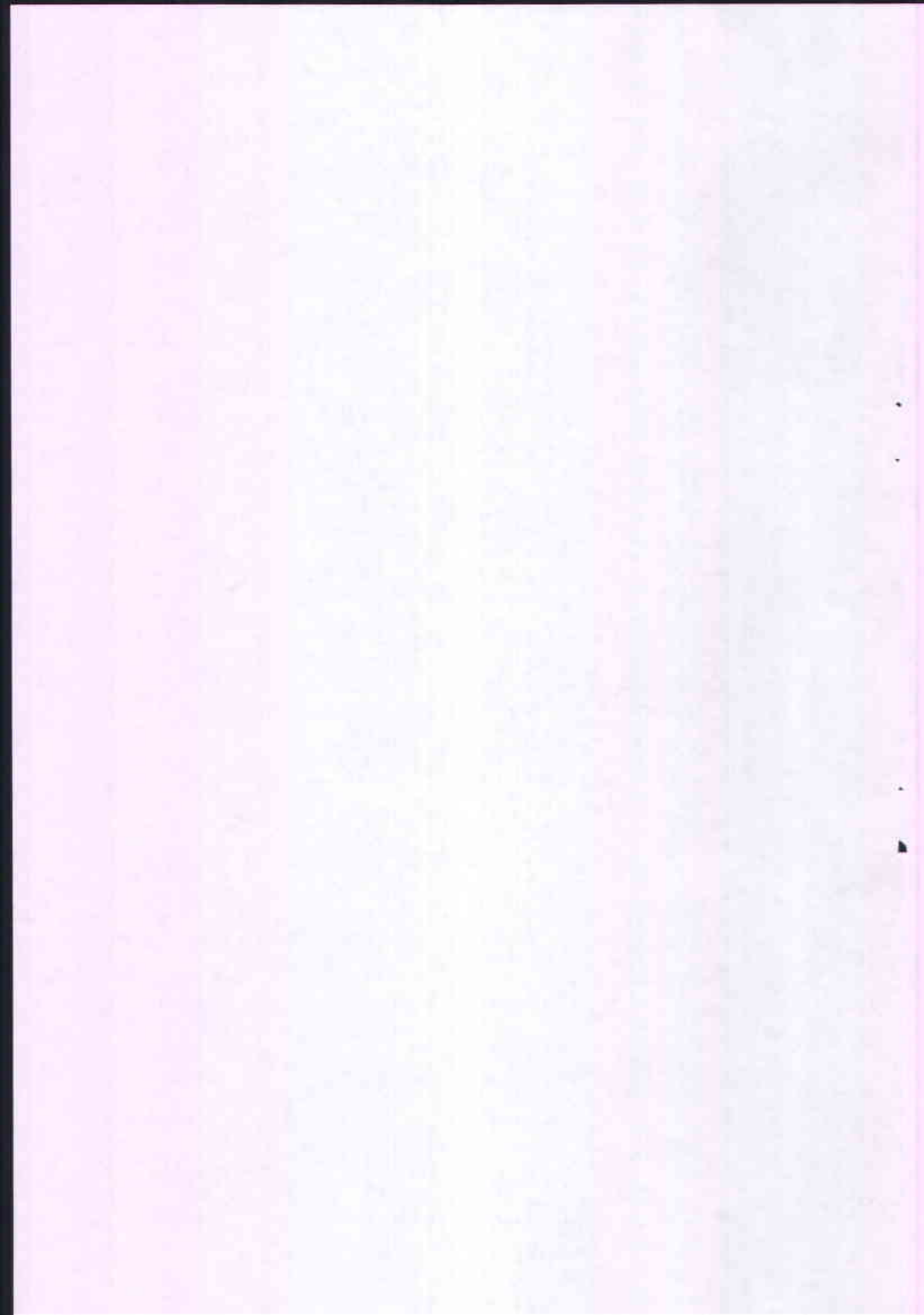
Преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама

Период извјештавања: од 01.01. до 31.12.2022.

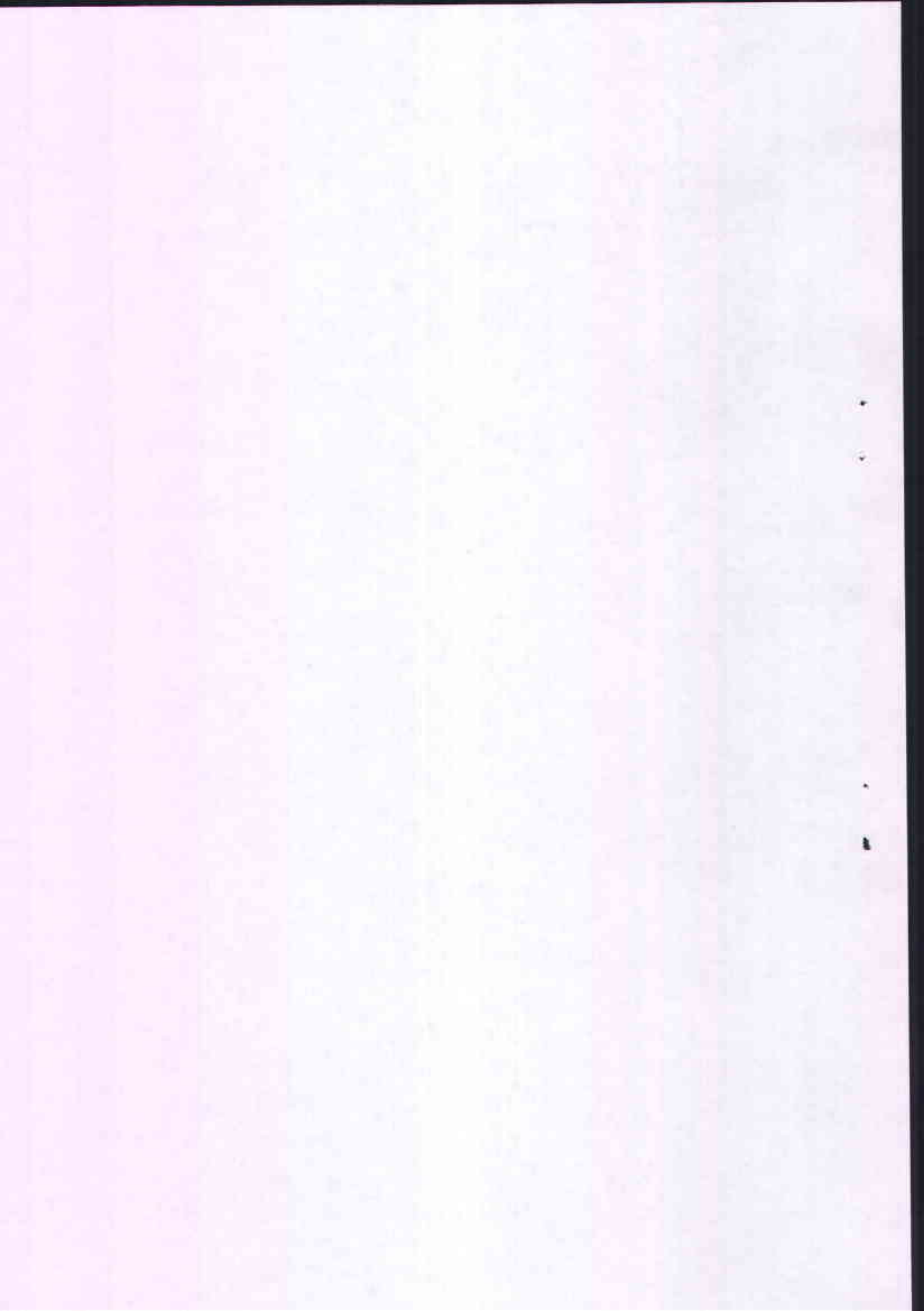
Образац 1.

ЗБИРНИ ОБРАЗАЦ

| Редни број | Опис | Екон. код | Буџет | Измијене и допуне (ребаланс, намјенска средства и др.) | Кориговани буџет | Остварени износ Фонда 10 2022 | Остварени износ Фонда 20 2022 | Остварени износ Фонда 30 2022 | Остварени износ Фонда 40 2022 | Остварени износ Фонда 50 2022 | Остварени кумулативни износ у извјештајном периоду | Остварени кумулативни износ истог периода | Промена 7/6 x 100 | Промена 7/6 x 101 |
|------------|---|-----------|---------------|--|------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|--|---|-------------------|-------------------|
| 1 | ПРИХОДИ ОД ПОРЕЗА (бр. 2) | 710000 | 1.684.689.119 | 0 | 1.684.689.119 | 865.600.000 | 0 | 0 | 796.736.200 | 0 | 1.662.236.200 | 1.538.222.500 | 98.7% | 108.1% |
| 2 | Приходи од индиректних пореза (бр. 3) | 717000 | 1.684.689.119 | 0 | 1.684.689.119 | 865.600.000 | 0 | 0 | 796.736.200 | 0 | 1.662.236.200 | 1.538.222.500 | 98.7% | 108.1% |
| 3 | Приходи од директних пореза (4+5) | 717100 | 1.684.689.119 | 0 | 1.684.689.119 | 865.600.000 | 0 | 0 | 796.736.200 | 0 | 1.662.236.200 | 1.538.222.500 | 98.7% | 108.1% |
| 4 | Приходи од индиректних пореза за финансирање институција БИХ | 717111 | 865.600.000 | 0 | 865.600.000 | 865.600.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 865.600.000 | 780.000.000 | 100.0% | 111.0% |
| 5 | Приходи од индиректних пореза за финансирање релевантног дуга | 717112 | 819.169.119 | 0 | 819.169.119 | 0 | 0 | 0 | 796.736.200 | 0 | 796.736.200 | 758.222.500 | 97.3% | 105.1% |
| 6 | НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (7+14+23) | 720000 | 145.398.000 | 0 | 145.398.000 | 138.637.870 | 16.802.356 | 1.407.004 | 7.914.076 | 10.500.000 | 173.261.006 | 174.827.319 | 119.2% | 99.1% |
| 7 | Приходи од подухватних активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика (8+12+13) | 721000 | 742.000 | 0 | 742.000 | 1.301.266 | 2.122 | 19 | 0 | 10.500.000 | 11.803.406 | 11.469.960 | 1590.8% | 103.0% |
| 8 | Приходи од финансирања јавних предузећа и финансирања јавних институција (9+10+11) | 721100 | 239.000 | 0 | 239.000 | 454.008 | 0 | 0 | 0 | 10.500.000 | 10.964.008 | 10.963.078 | 4583.3% | 100.0% |
| 9 | Приходи од финансирања и нема вериалне имовине | 721110 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 10 | Приходи од финансирања имовине | 721120 | 239.000 | 0 | 239.000 | 454.008 | 0 | 0 | 0 | 10.500.000 | 10.964.008 | 10.963.078 | 4583.3% | 100.0% |
| 11 | Остали приходи од финансирања јавних предузећа и финансирања јавних институција | 721190 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 12 | Остали приходи од имовине | 721200 | 274.000 | 0 | 274.000 | 376.023 | 1.647 | 19 | 0 | 0 | 377.669 | 252.111 | 137.8% | 143.8% |
| 13 | Приходи од позитивних курсних разлика | 721300 | 229.130 | 0 | 229.000 | 471.234 | 475 | 0 | 0 | 0 | 471.709 | 254.771 | 206.0% | 185.2% |
| 14 | Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга (15+16+17+18+19+20+21) | 722000 | 138.608.000 | 0 | 138.608.000 | 126.437.864 | 16.800.234 | 1.406.966 | 7.914.076 | 0 | 152.258.949 | 156.813.824 | 109.8% | 97.1% |
| 15 | Административне таксе | 722100 | 16.923.000 | 0 | 16.923.000 | 14.165.108 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14.165.108 | 15.021.269 | 83.7% | 94.3% |
| 16 | Судске таксе | 722200 | 453.000 | 0 | 453.000 | 248.591 | 0 | 0 | 0 | 0 | 248.591 | 252.943 | 54.9% | 98.3% |
| 17 | Посебне накнаде и таксе | 722300 | 61.806.000 | 0 | 61.806.000 | 47.689.231 | 16.714.488 | 0 | 0 | 0 | 64.403.699 | 62.460.118 | 104.2% | 102.9% |
| 18 | Приходи од пружања јавних услуга - власници | 722500 | 6.750.000 | 0 | 6.750.000 | 8.200.987 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.200.987 | 7.864.669 | 121.8% | 107.1% |
| 19 | Неплатиране уплате - остали приходи | 722700 | 1.998.000 | 0 | 1.998.000 | 1.678.731 | 85.786 | 1.406.966 | 7.914.076 | 0 | 11.085.558 | 17.940.233 | 554.6% | 61.8% |
| 20 | Таксе на стипендије и таксе у поступку индиректног опорезивања | 722800 | 28.668.000 | 0 | 28.668.000 | 30.877.342 | 0 | 0 | 0 | 0 | 30.877.342 | 29.855.511 | 115.8% | 103.4% |
| 21 | Накнаде и таксе од јавних путних исправа и регистрације возила у БИХ | 722900 | 24.009.000 | 0 | 24.009.000 | 23.277.665 | 0 | 0 | 0 | 0 | 23.277.665 | 21.520.181 | 97.0% | 99.0% |
| 22 | Новчане казне (непореске приходе) (бр. 23) | 723000 | 6.048.000 | 0 | 6.048.000 | 9.198.652 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9.198.652 | 6.553.535 | 152.1% | 140.4% |
| 23 | Новчане казне | 723100 | 6.048.000 | 0 | 6.048.000 | 9.198.652 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9.198.652 | 6.553.535 | 152.1% | 140.4% |
| 24 | ТЕКУЋИ ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИЈЕ (25+27+37) | 730000 | 650.000 | 0 | 650.000 | 213.000 | 0 | 13.206.838 | 0 | 0 | 13.419.838 | 47.171.905 | 2064.6% | 28.8% |
| 25 | Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних органа и институција - донације из иностранства (бр. 26) | 731000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12.169.138 | 0 | 0 | 12.169.138 | 46.335.641 | #DIV/0! | 26.2% |
| 26 | Примљени трансфери донације из иностранства | 731100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12.169.138 | 0 | 0 | 12.169.138 | 46.335.641 | #DIV/0! | 26.2% |
| 27 | Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти (бр. 28) | 732000 | 650.000 | 0 | 650.000 | 213.000 | 0 | 1.047.701 | 0 | 0 | 1.260.701 | 831.319 | 194.0% | 151.7% |
| 28 | Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти и фондова (бр. 29) | 732100 | 650.000 | 0 | 650.000 | 213.000 | 0 | 1.047.701 | 0 | 0 | 1.260.701 | 831.319 | 194.0% | 151.7% |
| 29 | Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти (30+36) | 732110 | 650.000 | 0 | 650.000 | 213.000 | 0 | 1.047.701 | 0 | 0 | 1.260.701 | 831.319 | 194.0% | 151.7% |
| 30 | Примљени текући трансфери од Државе | 732111 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |



| Редни број | Опис | Екон. код | Буџет | Изјавне и допуне (ребаланс, намјенска средства и др.) | Кориговани буџет | Остварени износ Фонд 10 2022 | Остварени износ Фонд 20 2022 | Остварени износ Фонд 30 2022 | Остварени износ Фонд 40 2022 | Остварени износ Фонд 50 2022 | Остварени кумулативни износ у извјештајном периоду 7 173+...+7 61 | Остварени кумулативни износ истога периода | Процент 7/8 x 100 | Процент 7/8 x 101 |
|------------|---|-----------|---------|---|------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|---|--|-------------------|-------------------|
| 1 | Прилици из текућих трансфера од Федерације | 732112 | 275.000 | 0 | 275.000 | 78 | 76 | 70 | 70 | 70 | 283.174 | 146.615 | 130.3% | 200.0% |
| 31 | Прилици из текућих трансфера од Републике Српске | 732113 | 225.000 | 0 | 225.000 | 0 | 0 | 152.927 | 0 | 0 | 152.927 | 241.589 | 68.0% | 63.3% |
| 32 | Прилици из текућих трансфера од кантона | 732114 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 80.000 | 0 | 0 | 80.000 | 60.000 | 133.3% | 133.3% |
| 33 | Прилици из текућих трансфера од градова | 732115 | 0 | 0 | 0 | 143.000 | 0 | 118.000 | 0 | 0 | 259.000 | 132.000 | 196.2% | 196.2% |
| 34 | Прилици из текућих трансфера од општина | 732116 | 0 | 0 | 0 | 70.000 | 0 | 190.600 | 0 | 0 | 250.600 | 130.352 | 192.2% | 192.2% |
| 35 | Прилици из текућих трансфера од Брчког Дистрикта | 732118 | 200.000 | 0 | 200.000 | 0 | 0 | 225.000 | 0 | 0 | 225.000 | 120.763 | 186.3% | 186.3% |
| 36 | Домашње донације (р. бр. 38) | 733000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.845 | 0.0% | 0.0% |
| 37 | Домашње донације | 733100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.845 | 0.0% | 0.0% |
| 38 | КАПИТАЛНИ ПРИМИЦИ (40+46+64+77) | 810000 | 341.000 | 0 | 341.000 | 4.170.733 | 42.960 | 0 | 0 | 2.792.702 | 7.006.394 | 1.346.099 | 2054.7% | 2054.7% |
| 39 | Капитални примци од продаје сталних средстава (41+42) | 811000 | 341.000 | 0 | 341.000 | 4.170.733 | 42.960 | 0 | 0 | 2.792.702 | 7.006.394 | 1.346.099 | 2054.7% | 2054.7% |
| 40 | Примци од продаје сталних средстава (42+43) | 811100 | 341.000 | 0 | 341.000 | 4.170.733 | 42.960 | 0 | 0 | 2.792.702 | 7.006.394 | 1.346.099 | 2054.7% | 2054.7% |
| 41 | Примци од продаје сталних средстава | 811110 | 341.000 | 0 | 341.000 | 4.170.733 | 42.960 | 0 | 0 | 2.792.702 | 7.006.394 | 1.346.099 | 2054.7% | 2054.7% |
| 42 | Примци од приватизације и сукцесије | 811120 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 43 | Остали капитални примци | 811900 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 44 | Примци од финансијских имовине | 813000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 45 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 46 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813110 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 47 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813111 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 48 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813112 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 49 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813113 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 50 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813114 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 51 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813115 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 52 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813116 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 53 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813118 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 54 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 55 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813210 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 56 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813220 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 57 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 58 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 59 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 60 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813510 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 61 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813520 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 62 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 63 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 813700 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 64 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 814000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 65 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 814100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 66 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 814200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 67 | Примци од финансијских имовине (46+54+57+58+59+62+63) | 814300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |



| Радни број | Опис | Екон. код | Буџет | Измијене и допуне (релативна, намјенска, трансферна и др.) | Кариковани буџет | Остварени износ фонд 10 2022 | Остварени износ фонд 20 2022 | Остварени износ фонд 30 2022 | Остварени износ фонд 40 2022 | Остварени износ фонд 50 2022 | Остварени кумулативни износ у извјештајном периоду | Остварени кумулативни износ истог периода претходне | Промена 7/8 x 100 | Промена 7/8 x 101 |
|------------|---|-----------|---------------|--|------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|--|---|-------------------|-------------------|
| 1 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814310 | 0 | 0 | 8 (4+5) | 7а | 7б | 7ц | 7д | 7е | 7 (7а+...+7е) | 8 | 9 | 10 |
| 68 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814310 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 69 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814320 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 70 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814321 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 71 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814322 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 72 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814323 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 73 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814324 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 74 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814325 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 75 | Примици од продаје домаћих облигација и творајских записа | 814327 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 76 | Примици од директног задужења | 814330 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 77 | Примици од краткорочног задужења | 815000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 78 | Примици од директног задужења | 815100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 79 | Примици од иностраног задужења | 815200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 80 | Примици од домаћег задужења (81+82+89) | 815300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 81 | Примици од продаје творајских записа | 815310 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 82 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815320 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 83 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815321 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 84 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815322 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 85 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815323 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 86 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815324 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 87 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815325 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 88 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815327 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 89 | Примици од домаћег задужења од буџета других нивоа | 815330 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 90 | УКУПНИ ПРИХОДИ, ПРИМИЦИ И ФИНАНСИРАЊЕ | | 1.831.078.119 | 0 | 1.831.078.119 | 1.006.521.303 | 16.845.316 | 14.613.842 | 804.650.276 | 13.282.702 | 1.865.923.439 | 1.761.667.823 | 101.4% | 105.4% |

*Напомена: У обрасцу 1 су укључена средства за сервисирање спољног дуга БиХ, која се евидентирају на фонду 40.

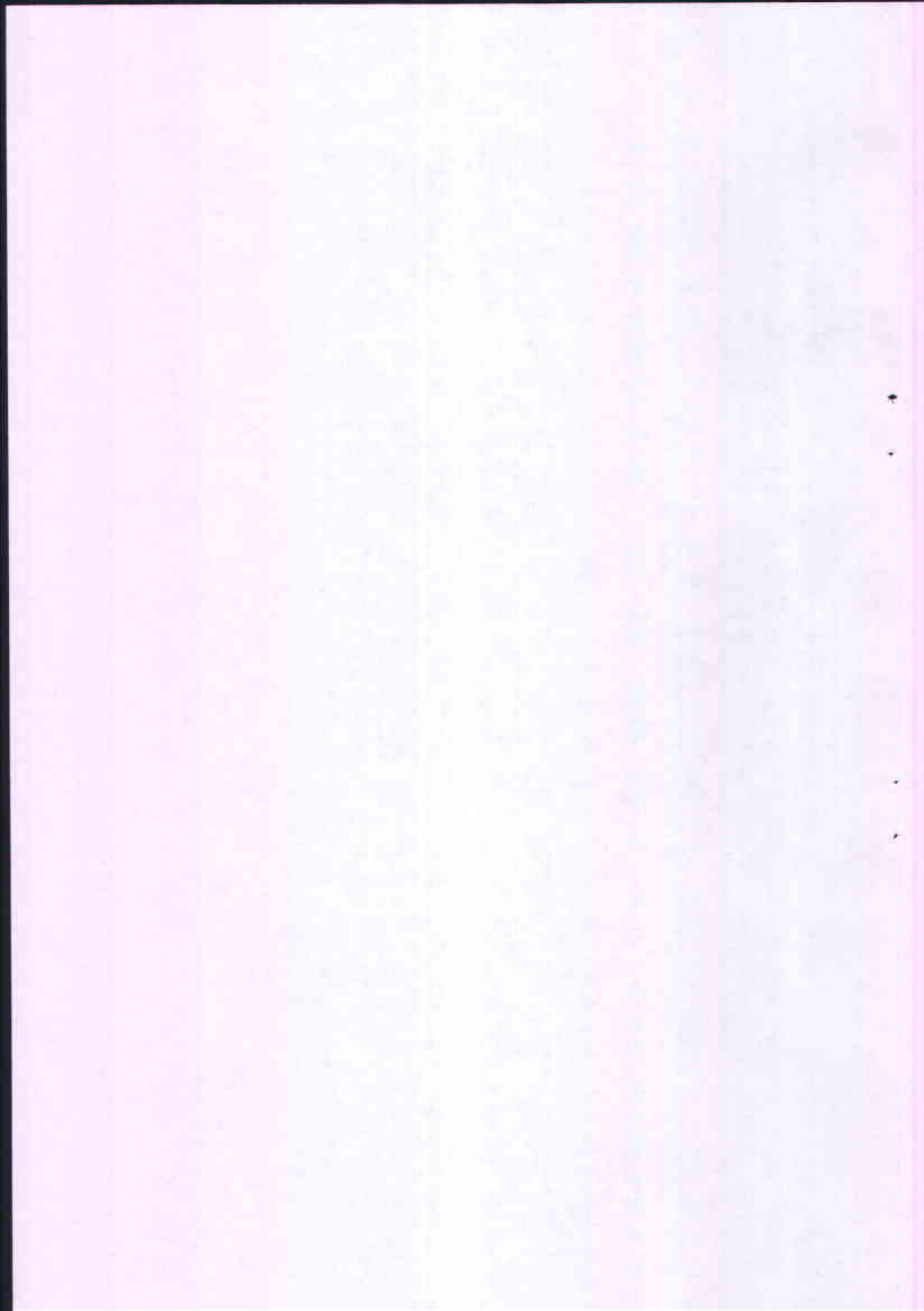
**Напомена: У обрасцу 1, на стању 10, 722700 - Неплаћена уплате - остали приходи (фонд 10 и фонд 40), исказани су збиром (дупли) подаци о каматама и отплатама у износу од 5.282.959 КМ на име измишљања обавеза спољног дуга из буџета институција Босне и Херцеговине и сервисирања дуга (фонд 10 и фонд 40), јер оне нису консолидоване. У 2022. години, неплаћене уплате - остали приходи укупно износе 5.802.599 КМ.

ПОМОЋНИК МИНИСТРА И СЕКТОР ЗА ТРЕЗОР

МИНИСТАР



Handwritten signature in blue ink.



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

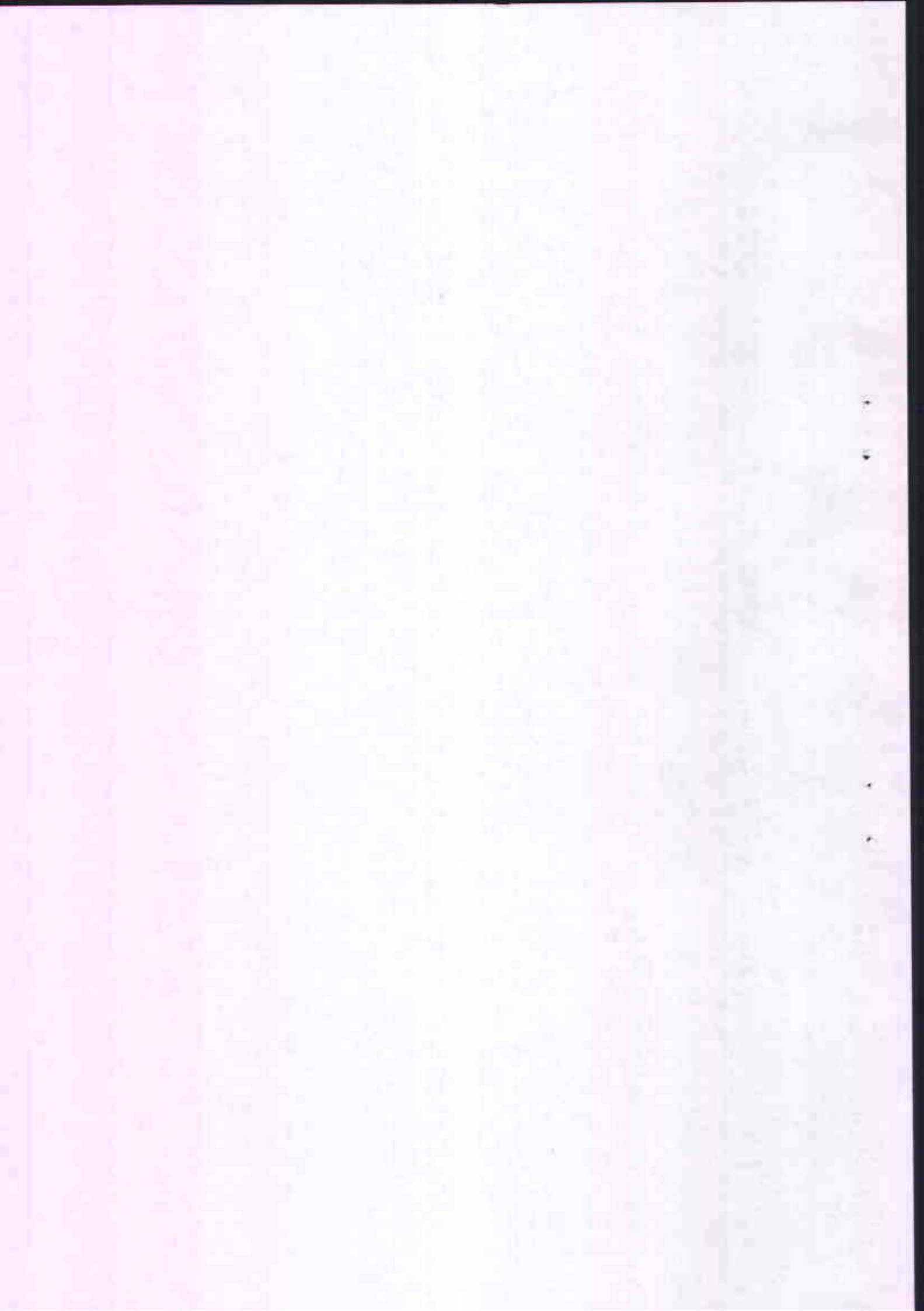
Институције Босне и Херцеговине и сервисирање спољног дуга Босне и Херцеговине

ОБРАЗАЦ 2

Консолидовани образац

ПРЕГЛЕД РАСХОДА И ИЗДАТАКА ПО ЕКОНОМСКИМ КАТЕГОРИЈАМА
ЗА 2022. ГОДИНУ

| Р.б. | ОПИС | Екон. код | Буџет за 2022 | Измијене и допуне (преструктур., резерва, намјенска средства и др.) | Кориговани буџет 2022 | Извршење Фонда 10 | Измијене Фонда 20 | Извршење Фонда 30 | Извршење Фонда 40 | Извршење Фонда 50 | Остварење кумулативног износа за 2022 | Остварење кумулативног износа за 2021 | Разлика (6-7) | Процент 7/6 x 100 | Процент 7/8 x 100 |
|------|---|-----------|---------------|---|-----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (4+5) | 7а | 7б | 7в | 7г | 7е | 7 (7а+ +7е) | 8 | 9 | 10 | 11 |
| I | ТЕКУЋИ И ИЗДАЦИ | 610000 | 968.208.000 | 68.251.859 | 1.036.459.859 | 920.748.526 | 9.216.773 | 13.356.961 | 0 | 0 | 943.322.260 | 858.187.156 | 93.137.599 | 91 | 110 |
| 1 | Борбене и неборбене трошкове | 611100 | 633.383.000 | 524.615 | 633.907.615 | 604.913.799 | 5.295.924 | 4.749.015 | 0 | 0 | 614.958.739 | 574.192.481 | 18.948.876 | 97 | 107 |
| 2 | Накнаде трошкова запослених | 611200 | 138.388.000 | 11.139.979 | 149.527.979 | 142.560.260 | 517.789 | 517.762 | 0 | 0 | 143.595.812 | 130.203.843 | 5.932.168 | 96 | 110 |
| 3 | Пулсни трошкови | 613100 | 14.882.000 | 2.651.164 | 17.533.164 | 13.145.955 | 392.723 | 618.103 | 0 | 0 | 14.156.781 | 9.948.994 | 3.376.383 | 81 | 143 |
| 4 | Издаци за енергетске и комуналне услуге | 613200 | 8.780.000 | -294.364 | 8.485.636 | 6.438.437 | 141.592 | 46.143 | 0 | 0 | 6.626.172 | 6.121.468 | 2.059.164 | 76 | 108 |
| 5 | Издаци за енергију и комуналне услуге | 613300 | 19.662.000 | 4.677.039 | 24.339.039 | 22.820.166 | 140.996 | 67.063 | 0 | 0 | 23.028.226 | 18.180.352 | 1.310.813 | 95 | 127 |
| 6 | Добавка материјала | 613400 | 38.327.000 | 17.910.542 | 56.237.542 | 35.072.681 | 61.274 | 164.207 | 0 | 0 | 35.298.162 | 31.558.648 | 20.939.380 | 63 | 113 |
| 7 | Издаци за услуге привредних и других | 613500 | 10.352.000 | 1.731.252 | 12.083.252 | 10.663.077 | 86.110 | 84.028 | 0 | 0 | 10.833.215 | 8.054.506 | 1.250.037 | 90 | 134 |
| 8 | Измијене и допуне извршења | 613600 | 35.843.000 | 1.150.111 | 26.993.111 | 25.435.888 | 497.985 | 71.387 | 0 | 0 | 26.005.261 | 23.762.034 | 987.850 | 98 | 100 |
| 9 | Измијене и допуне извршења | 613700 | 10.042.000 | 684.697 | 30.726.697 | 17.965.010 | 437.752 | 248.192 | 0 | 0 | 18.650.954 | 16.410.684 | 12.075.742 | 61 | 114 |
| 10 | Измијене и допуне извршења | 613800 | 3.710.000 | 1.17.084 | 3.846.084 | 3.251.530 | 56.473 | 7.030 | 0 | 0 | 3.315.033 | 3.428.466 | 531.051 | 86 | 97 |
| 11 | Услуге за енергетске и комуналне услуге | 613900 | 44.646.000 | 27.939.740 | 72.579.740 | 38.481.722 | 1.588.153 | 6.784.031 | 0 | 0 | 46.853.906 | 36.325.681 | 21.775.833 | 65 | 129 |
| II | ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ И ТРАНСФЕРИ | 614000 | 31.498.000 | 4.291.148 | 35.789.148 | 27.272.822 | 0 | 1.593.545 | 0 | 0 | 28.866.366 | 16.662.924 | 6.922.781 | 81 | 173 |
| | Текући трансфери другим јавним институцијама | 614100 | 2.065.000 | 4.415.550 | 6.480.550 | 3.435.000 | 0 | 1.350.053 | 0 | 0 | 4.785.053 | 1.901.529 | 1.695.498 | 74 | 252 |
| | Текући грантови породицама | 614200 | 2.110.000 | 2.563.143 | 4.670.143 | 1.440.010 | 0 | 79.945 | 0 | 0 | 1.480.955 | 2.977.278 | 3.189.188 | 129 | 90 |
| | Текући грантови нестравитијим организацијама | 614300 | 7.451.000 | 642.941 | 8.083.941 | 7.350.980 | 0 | 110.207 | 0 | 0 | 7.461.187 | 614.434 | 622.755 | 92 | 1214 |
| | Трансфери - Субвенције јавним предузећима | 614400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Трансфери - Субвенције приватним предузећима | 614500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Трансфери у иностранство | 614600 | 7.634.000 | -2.967.487 | 4.666.513 | 4.362.296 | 0 | 53.340 | 0 | 0 | 4.415.637 | 816.654 | 250.876 | 95 | 541 |
| | Други текући трансфери | 614800 | 4.000.000 | -350.000 | 3.650.000 | 2.876.479 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.876.479 | 2.520.082 | 775.521 | 79 | 114 |
| | Контрибуције - издаци | 614900 | 8.248.000 | 0 | 8.238.000 | 7.847.056 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7.847.056 | 7.832.947 | 390.944 | 95 | 100 |
| III | КАПИТАЛНИ ГРАНТОВИ И ТРАНСФЕРИ | 615000 | 985.000 | 1.806.815 | 2.791.815 | 778.801 | 0 | 0 | 0 | 0 | 778.801 | 686.749 | 2.013.014 | 28 | 113 |
| | Капитални трансфери другим јавним институцијама | 615100 | 600.000 | 948.233 | 1.548.233 | 600.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 600.000 | 605.893 | 948.233 | 99 | 99 |
| | Капитални грантови нестравитијим организацијама | 615200 | 385.000 | 858.582 | 1.243.582 | 178.801 | 0 | 0 | 0 | 0 | 178.801 | 80.856 | 1.064.780 | 14 | 221 |
| IV | ИЗДАЦИ ЗА ИНОСТРАНЕ КАМАТЕ | 616000 | 843.000 | 0 | 843.000 | 741.217 | 0 | 0 | 0 | 0 | 741.217 | 922.510 | 101.783 | 88 | 80 |
| | Издаци за иностранне камате | 616200 | 843.000 | 0 | 843.000 | 741.217 | 0 | 0 | 0 | 0 | 741.217 | 922.510 | 101.783 | 88 | 80 |



| Р.б. | ОПИС | Един. код | Буџет за 2022 | Извршење Фонд 10 2022 | Извршење Фонд 20 2022 | Извршење Фонд 30 2022 | Извршење Фонд 40 2022 | Извршење Фонд 50 2022 | Остварени кумулятивни износ за 2022 | Остварени кумулятивни износ за 2021 | Разлика (6-7) | Промена 7/6 x 100 7/8 x 100 |
|------|---|--------------|---------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|--|--|------------------|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| V | КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ | 821000 | 48.591.000 | 146.953.579 | 31.950.908 | 2.847.482 | 4.420.845 | 1.721.753 | 40.940.988 | 48.706.824 | 154.603.591 | 21 |
| I | Напомена: издати | 821100 | 500.000 | 105 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 500.005 | 0 |
| 2 | Напомена: грађевина | 821200 | 12.995.000 | 87.147.842 | 3.225.526 | 0 | 2.392.738 | 1.642.517 | 7.256.782 | 34.112.368 | 92.886.060 | 7 |
| 3 | Напомена: опрема | 821300 | 24.183.000 | 42.020.371 | 24.159.341 | 942.913 | 463.496 | 0 | 25.565.750 | 7.744.054 | 40.039.621 | 30 |
| 4 | Напомена: осталих основних средстава | 821400 | 4.000 | 16.000 | 19.076 | 0 | 0 | 0 | 19.076 | 0 | 924 | 95 |
| 5 | Напомена: основних средстава у области грађевина | 821500 | 7.037.000 | 4.919.656 | 3.754.383 | 1.904.570 | 744.037 | 0 | 6.402.989 | 5.304.035 | 5.553.667 | 54 |
| 6 | Напомена: основних средстава у области осталих средстава | 821600 | 3.870.000 | 12.849.605 | 796.581 | 0 | 820.574 | 0 | 1.696.391 | 1.546.366 | 15.023.214 | 10 |
| VI | СПОЉНЕ ОПЛАТЕ | 823200 | 4.633.000 | 0 | 4.633.000 | 0 | 0 | 0 | 4.541.742 | 4.389.196 | 91.258 | 98 |
| | Спољне оплате | 823200 | 4.633.000 | 0 | 4.633.000 | 0 | 0 | 0 | 4.541.742 | 4.389.196 | 91.258 | 98 |
| | УКУПНО БУЏЕТСКИ КОРИСТИЛИЦИ И ДИРЕКТНИ ТРАНСФЕРИ С.Б.Т.А | | 1.054.758.000 | 221.303.401 | 1.276.061.401 | 986.034.015 | 12.064.256 | 19.371.351 | 1.019.191.375 | 929.555.358 | 256.870.026 | 80 |
| VII | Резервације | | 18.842.000 | 18.699.672 | 142.328 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 142.328 | 0 |
| I | Техничке резервације | 614000 | 18.842.000 | 18.699.672 | 142.328 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 142.328 | 0 |
| A | УКУПНО РАСХОДИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ | | 1.073.600.000 | 202.603.729 | 1.276.203.729 | 986.034.015 | 12.064.256 | 19.371.351 | 1.019.191.375 | 929.555.358 | 257.012.354 | 80 |
| B | СТРУКЦИОНАЛНИ РАСХОДИ | | 819.189.119 | 0 | 819.189.119 | 0 | 0 | 0 | 802.351.376 | 772.787.437 | 16.837.743 | 98 |
| C | УКУПНО РАСХОДИ* | | 1.892.789.119 | 202.603.729 | 2.095.392.848 | 986.034.015 | 12.064.256 | 19.371.351 | 1.816.259.792 | 1.697.031.089 | 273.850.096 | 87 |

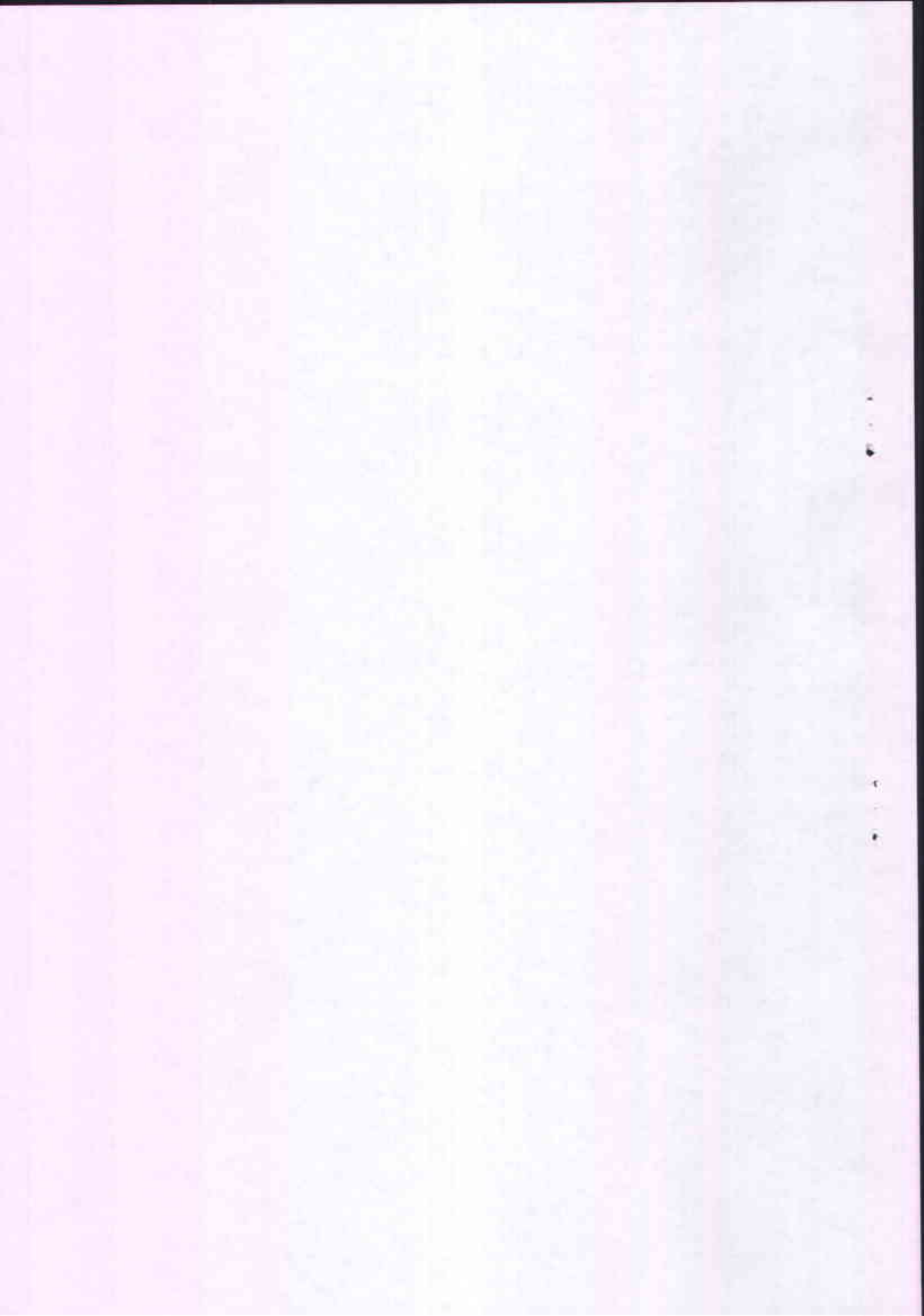
* Искупљених средстава направљена Бюджетом институција БиХ за отплату дуга државних институција (извршење 5.384.959 КМ у 2022. години и 5.311.706 КМ у 2021. години за капитал и отплату по кредитима СЕБ-а за "Проект: изградња Државног универзитета", за капитал и отплату по Микрофинансијској повли ЕС, као и за капитал и отплату по средству Судијског фонда за професија 4/60 "Обнова стањбених јединица за расељене у БиХ", јер су иста прихвата и на расходима институција БиХ и на расходима за сервисирање спољног дуга

ПОДПИСАНИК МИНИСТРА СЕРТОРУ ЗА БУЏЕТ



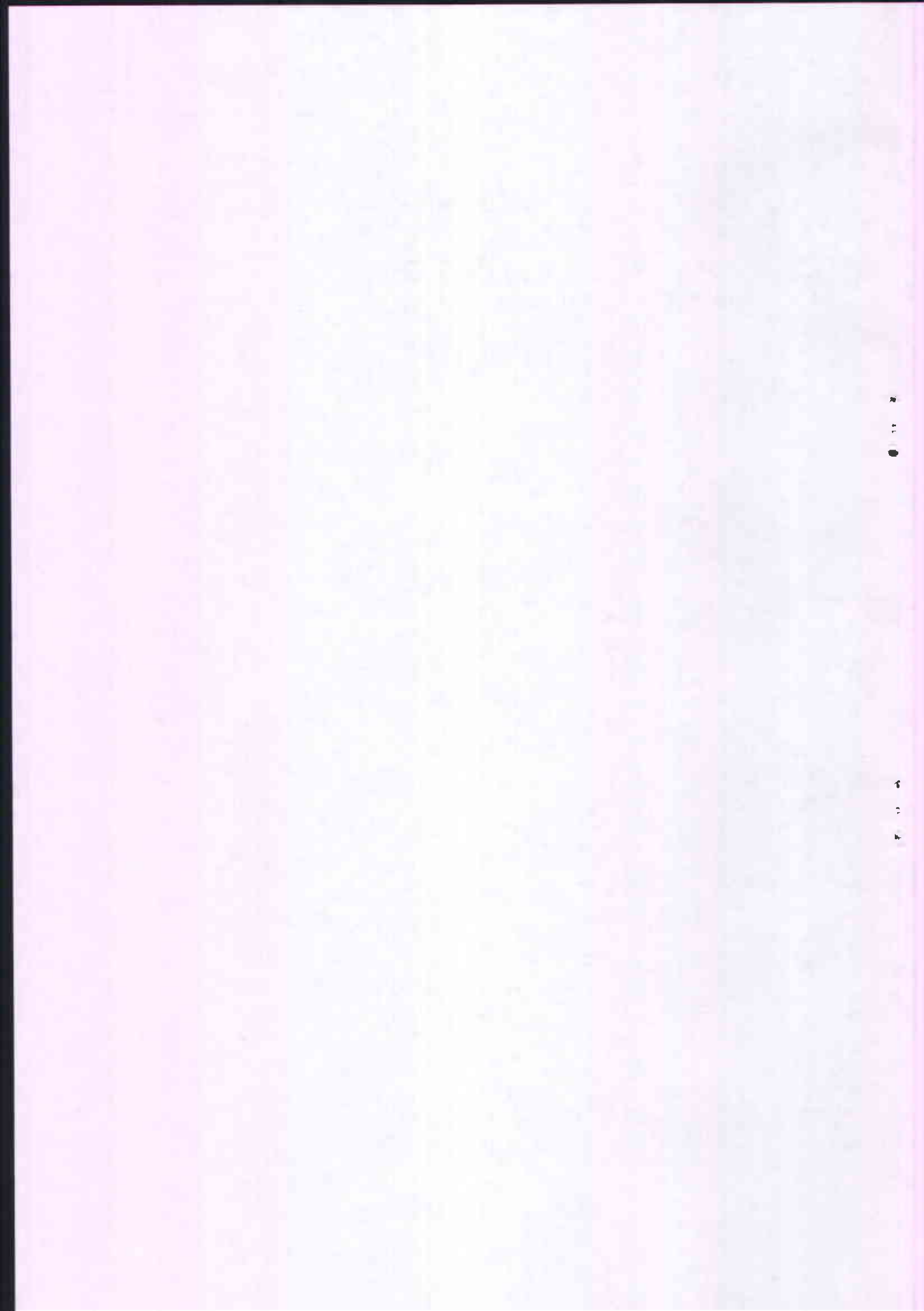
Берберовић

МИНИСТАР



Преглед расхода и издатака по економским категоријама
Период извјештавања: од 01.01. до 31.12.2022.

| Редни број | Опис | Екон. код | Бюџет | Измијене и допуне (прелиминарни, прерасподјела, резерва, намјенска средства и др.) | Кориговани Бюџет | Извршење Фонда 10 2022 | Извршење Фонда 20 2022 | Извршење Фонда 30 2022 | Извршење Фонда 50 2022 | Остварени кумулативни износ укупних расхода и издатака | Остварени кумулативни износ истог периода претходне године | Промена 7/6 x 100 | Промена 7/8 x 100 |
|------------|---|-----------|---------------|--|------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|--|--|-------------------|-------------------|
| 1 | Укупни приходи и издаци (2+31+43+51) | 610000 | 1 873 947 119 | 221 303 401 | 2 095 250 520 | 986 034 015 | 12 064 250 | 19 371 351 | 802 351 376 | 1 871 753 | 1 702 342 785 | 86,9% | 107,0% |
| 2 | Укупни текући приходи (3+6+16+26) | 611000 | 1 113 416 446 | 72 541 007 | 1 185 957 453 | 948 762 564 | 9 216 773 | 14 950 508 | 122 394 139 | 0 | 981 566 005 | 92,4% | 111,6% |
| 3 | Плате и накнаде трошкова запослених (4+5) | 611000 | 771 771 000 | 11 684 584 | 783 455 584 | 747 474 059 | 5 813 714 | 5 766 776 | 0 | 0 | 704 396 324 | 96,8% | 107,7% |
| 4 | Друго плате и накнаде трошкова запослених | 611100 | 533 383 000 | 324 815 | 533 907 815 | 604 913 788 | 5 295 924 | 4 749 015 | 0 | 0 | 574 192 481 | 97,0% | 107,1% |
| 5 | Накнаде трошкова запослених | 611200 | 138 388 000 | 11 139 519 | 149 527 519 | 142 560 260 | 517 769 | 517 762 | 0 | 0 | 130 203 843 | 96,0% | 110,3% |
| 6 | Издаци за материјал, стлан инвентар и услуге (7+.....+15) | 613000 | 196 529 408 | 66 587 265 | 263 116 673 | 173 274 467 | 3 403 060 | 8 090 184 | 50 346 | 0 | 163 853 968 | 73,0% | 120,1% |
| 7 | Путни трошкови | 613100 | 14 882 000 | 2 651 164 | 17 533 164 | 13 145 955 | 382 723 | 918 103 | 0 | 0 | 9 948 994 | 80,7% | 142,3% |
| 8 | Издаци за телефонске и сличне услуге | 613200 | 8 980 000 | -294 364 | 8 685 636 | 6 438 437 | 141 592 | 40 143 | 0 | 0 | 6 121 466 | 76,3% | 108,2% |
| 9 | Издаци за енергију и комуналне услуге | 613300 | 19 662 000 | 4 677 039 | 24 339 039 | 22 820 166 | 140 986 | 67 063 | 0 | 0 | 18 180 352 | 94,6% | 126,7% |
| 10 | Издаци за материјал и друге услуге | 613400 | 38 327 000 | 17 910 542 | 56 237 542 | 35 072 681 | 81 274 | 164 207 | 0 | 0 | 31 558 648 | 62,8% | 111,8% |
| 11 | Издаци за услуге објеката и послова | 613500 | 10 352 000 | 1 737 252 | 12 089 252 | 10 663 077 | 86 110 | 84 028 | 0 | 0 | 0 054 506 | 99,7% | 134,6% |
| 12 | Издаци за енергетске услуге и објекте | 613600 | 25 843 000 | 1 150 111 | 26 993 111 | 25 435 888 | 497 048 | 71 367 | 0 | 0 | 23 762 034 | 96,3% | 109,4% |
| 13 | Издаци за текуће одржавање и услуге | 613700 | 30 042 000 | 684 607 | 30 726 607 | 17 965 010 | 437 752 | 248 182 | 0 | 0 | 16 410 684 | 60,7% | 113,7% |
| 14 | Издаци за одржавање и услуге | 613800 | 3 801 406 | 131 184 | 3 932 590 | 3 251 530 | 56 473 | 7 416 | 80 346 | 0 | 3 501 602 | 85,7% | 98,4% |
| 15 | Уговорно обављене послове и услуге | 613900 | 44 640 000 | 27 939 740 | 72 579 740 | 38 481 722 | 1 588 153 | 6 784 031 | 0 | 0 | 36 325 681 | 64,6% | 120,0% |
| 16 | Текући трансфери, грантови и други текући приходи (17+.....+25) | 614000 | 31 498 000 | 4 291 148 | 35 789 148 | 27 272 822 | 0 | 1 593 546 | 0 | 0 | 16 552 924 | 80,7% | 173,7% |
| 17 | Текући трансфери друштвеном и социјалном заштити | 614100 | 2 065 000 | 0 | 2 065 000 | 3 435 000 | 0 | 1 365 053 | 0 | 0 | 1 901 529 | 73,8% | 281,6% |
| 18 | Текући грантови и други приходи | 614200 | 2 110 000 | 2 560 143 | 4 670 143 | 1 401 010 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 977 278 | 31,7% | 45,7% |
| 19 | Текући грантови непрофитним организацијама | 614300 | 7 451 000 | 632 941 | 8 083 941 | 7 451 000 | 0 | 110 207 | 0 | 0 | 514 434 | 92,3% | 1214,3% |
| 20 | Субвенције и други приходи | 614400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 21 | Текући приходи из продајних и других активности | 614500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 22 | Субвенције и други приходи из иностранства | 614600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 23 | Текући трансфери у иностранство | 614700 | 7 634 000 | -2 987 487 | 4 646 513 | 4 382 296 | 0 | 53 340 | 0 | 0 | 816 654 | 84,6% | 540,7% |
| 24 | Други текући приходи | 614800 | 4 000 000 | 350 000 | 4 350 000 | 2 878 479 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 520 082 | 78,8% | 114,1% |
| 25 | Контрибуције | 614900 | 8 238 000 | 0 | 8 238 000 | 7 847 056 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 847 056 | 95,3% | 100,2% |
| 26 | Издаци за камате (27+.....+30) | 618000 | 113 610 000 | 0 | 113 610 000 | 741 217 | 0 | 0 | 122 333 793 | 0 | 123 075 019 | 108,3% | 115,4% |
| 27 | Камате на позајмице приликом извоза | 618100 | 6 600 | 0 | 6 600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 28 | Камате на позајмице приликом извоза | 618200 | 103 104 000 | 0 | 103 104 000 | 741 217 | 0 | 0 | 106 930 880 | 0 | 94 103 254 | 104,8% | 114,3% |
| 29 | Камате на позајмице приликом извоза | 618300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 30 | Остале накнаде везане за позајмицавање | 618400 | 10 513 177 | 0 | 10 513 177 | 0 | 0 | 0 | 15 402 913 | 0 | 12 449 516 | 146,5% | 123,7% |
| 31 | Укупни капитални издаци (32+39) | 821000 | 49 576 000 | 148 760 394 | 198 336 394 | 32 728 709 | 2 847 482 | 4 420 845 | 0 | 1 721 753 | 41 719 789 | 21,0% | 84,5% |
| 32 | Издаци за набавку сопствених средстава (33+.....+38) | 821000 | 48 591 000 | 146 853 579 | 195 444 579 | 31 950 904 | 2 847 482 | 4 420 845 | 0 | 1 721 753 | 40 940 988 | 20,9% | 84,1% |



| Редни број | Опис | Екон. код | Буџет | Измијене и допуне (ребаланс, прерасподјела, резерва, накнадна измијена) | Кориговани Буџет | Извршење Фонда 10 2022 | Извршење Фонда 40 2022 | Извршење Фонда 20 2022 | Остварени кумулативни износ укупних расхода и издатака | Остварени кумулативни износ истог периода претходне године | Промена 7/6 x 100 | Промена 7/8 x 100 |
|------------|--|-----------|---------------|---|------------------|------------------------|------------------------|------------------------|--|--|-------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (4+5) | 7a | 7b | 7c | 7d (7a+...+7n) | 8 | 9 | 10 |
| 33 | Набавка земљишта, шума и виноградишњих засада | 821100 | 500 000 | 105 | 500 105 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | #DIV/0! |
| 34 | Набавка грађевина | 821200 | 12 995 000 | 87 147 842 | 100 142 842 | 3 271 596 | 0 | 2 392 738 | 7 256 782 | 34 112 368 | 7.2% | 21.3% |
| 35 | Набавка опреме | 821300 | 24 185 000 | 42 020 371 | 66 205 371 | 24 169 341 | 942 913 | 483 486 | 25 565 750 | 7 744 054 | 38.6% | 330.1% |
| 36 | Набавка осталих сталних средстава | 821400 | 4 000 | 18 000 | 20 000 | 19 076 | 0 | 0 | 19 076 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 37 | Набавка сталних средстава у облику права | 821500 | 7 037 000 | 4 919 858 | 11 956 858 | 3 754 383 | 1 904 570 | 744 037 | 6 402 989 | 5 304 035 | 53.6% | 120.7% |
| 38 | Реконструкција и инвестиционо одржавање | 821800 | 3 870 000 | 12 849 805 | 16 719 805 | 796 581 | 0 | 820 574 | 1 696 391 | 1 548 388 | 10.1% | 109.7% |
| 39 | Капитални трансфери и грантови (40+...+42) | 615000 | 985 000 | 1 806 815 | 2 791 815 | 778 801 | 0 | 0 | 778 801 | 686 749 | 27.9% | 113.4% |
| 40 | Капитални трансфери другим правним лицима | 615100 | 500 000 | 948 233 | 1 548 233 | 800 000 | 0 | 0 | 800 000 | 605 893 | 38.8% | 99.0% |
| 41 | Капитални трансфери појединцима и непрофитним организацијама | 615200 | 385 000 | 858 582 | 1 243 582 | 178 801 | 0 | 0 | 178 801 | 80 858 | 14.4% | 221.1% |
| 42 | Капитални трансфери у иностранство | 615300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 43 | Издаци за финансијску имовину (44+...+50) | 822000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 44 | Позајмљивање другим правним лицима | 822100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 45 | Позајмљивање појединцима и непрофитним организацијама | 822200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 46 | Позајмљивање другим правним лицима | 822300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 47 | Издаци за куповину акција, облигација, других вредних папирова | 822400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 48 | Издаци за куповину и учешће у заједничким предузећима | 822500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 49 | Остала домаћа позајмљивања | 822600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 50 | Позајмљивања у иностранство | 822700 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 51 | Издаци за отплате дугова (52+...+54) | 823000 | 710 954 873 | 0 | 710 954 873 | 4 541 742 | 0 | 679 957 238 | 684 468 979 | 671 363 217 | 95.3% | 102.0% |
| 52 | Отплате дугова пружених кроз државу | 823100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 53 | Спољне отплате | 823200 | 710 954 873 | 0 | 710 954 873 | 4 541 742 | 0 | 679 957 238 | 684 468 979 | 671 363 217 | 96.3% | 102.6% |
| 54 | Отплате домаћег позајмљивања | 823300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | #DIV/0! | #DIV/0! |
| 55 | Гуцућа резерва | | 18 842 000 | -18 849 879 | 142 378 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | #DIV/0! |
| 56 | УКУПНО (1+55) | | 1 892 785 119 | 202 603 729 | 2 095 392 848 | 986 034 015 | 12 064 256 | 19 371 351 | 1 821 542 751 | 1 702 342 795 | 86.9% | 107.0% |

*Напомена: У обрасцу 1 су укључена средства за сервисирање спољног дуга БиХ, која се емитују на фонду 40

**Напомена: У обрасцу 1 на ставци 28 616200 - Издаци за иностранне камате и на ставци 52 823200 - Спољне отплате показани су збирни (дупли) подаци о каматама и отплатама у износу од 5 282 953 КМ на име измијена обавеза спољног дуга из Буџета институција Босне и Херцеговине и сервисирање дуга (фонд 10 и фонд 40), јер ставке нису конформне са Босне и Херцеговине, издаши за иностранне камате укупно износе 106 930 880 КМ, а спољне отплате укупно износе 679 957 238 КМ

ПОМОЋНИ МИНИСТАР СЕКТОРА ЗА БУЏЕТ



МИНИСТАР

ПРЕГЛЕД ИЗВРШЕЊА БУѢТА ПО БУѢТСКИМ КОРИСНИЦИМА
ЗА 2022. ГОДИНУ

| Р.б. | Назив институције Босне и Херцеговине | Орган код | БуѢт за 2022 | Измјене и допуне (структурне, резерве, наплате) | Коригаони буѢт 2022 | Извршење Фонда 10 2022 | Извршење Фонда 20 2022 | Извршење Фонда 30 2022 | Извршење Фонда 40 2022 | Извршење Фонда 50 2022 | Остварени кумулативни износ до 2022 | Остварени кумулативни износ за 2021 | Код (6-7) | Процент 7/6 x 100 | Процент 7/8 x 100 |
|------|--|-----------|--------------|---|---------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|------------|-------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7a | 7b | 7c | 7d | 7e | 7 (7a+ +7e) | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине | 0101 | 19 526 000 | 779 636 | 20 305 636 | 16 932 470 | | | | | 16 932 470 | 14 940 046 | 5 373 157 | 8 | 78 |
| 2 | Председништво Босне и Херцеговине | 0102 | 9 571 000 | 43 000 | 9 614 000 | 7 805 672 | | | | | 7 805 672 | 6 410 095 | 1 810 328 | 81 | 122 |
| 3 | Министарство општег Босне и Херцеговине | 0106 | 306 672 000 | 18 873 631 | 325 545 631 | 309 027 751 | | | | | 309 027 751 | 299 777 748 | 15 821 171 | 95 | 107 |
| 4 | Високи суд Босне и Херцеговине | 0112 | 6 497 000 | 10 936 795 | 17 433 795 | 6 981 958 | | | | | 6 981 958 | 3 546 197 | 4 694 665 | 13 | 162 |
| 5 | Уставни суд Босне и Херцеговине | 0103 | 6 953 000 | 45 500 | 6 998 500 | 6 736 087 | | | | | 6 736 087 | 5 772 352 | 241 411 | 97 | 118 |
| 6 | Суд Босне и Херцеговине | 0104 | 19 263 000 | 871 132 | 20 024 132 | 17 674 347 | | | | | 17 674 347 | 16 506 469 | 1 803 208 | 91 | 111 |
| 7 | Тужилаштво Босне и Херцеговине | 0108 | 16 042 000 | 1 961 492 | 18 003 492 | 16 309 372 | | | | | 16 309 372 | 15 198 308 | 692 305 | 96 | 111 |
| 8 | Правобранилаштво Босне и Херцеговине | 0111 | 1 467 000 | 7 500 | 1 454 500 | 1 146 597 | | | | | 1 146 597 | 1 027 094 | 304 903 | 79 | 112 |
| 9 | Универзитет Сарајево | 0304 | 2 779 000 | 27 500 | 2 806 500 | 2 507 480 | | | | | 2 507 480 | 2 315 302 | 292 020 | 89 | 108 |
| 10 | Генерални секретаријат Скупштине Босне и Херцеговине | 0701 | 5 971 000 | 329 000 | 6 260 000 | 5 994 626 | | | | | 5 994 626 | 3 729 570 | 355 371 | 93 | 113 |
| 11 | Дирекција за спољне послове Босне и Херцеговине | 0801 | 4 747 000 | 2 609 421 | 7 356 421 | 4 246 363 | | | | | 4 246 363 | 1 467 670 | 1 661 034 | 77 | 158 |
| 12 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0601 | 38 198 000 | 11 038 214 | 49 236 214 | 54 759 795 | | | | 79 336 | 54 759 795 | 49 887 499 | 14 871 183 | 90 | 159 |
| 13 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0801 | 9 408 000 | 97 159 | 9 505 159 | 8 466 956 | | | | | 8 466 956 | 6 920 077 | 1 038 20 | 89 | 139 |
| 14 | Агенција за унапређење спољних послова Босне и Херцеговине | 0813 | 1 181 000 | 47 047 | 1 228 047 | 1 169 754 | | | | | 1 169 754 | 1 176 374 | 89 911 | 94 | 119 |
| 15 | Комунална агенција за унапређење спољних послова Босне и Херцеговине | 0816 | 5 146 000 | 2 590 982 | 7 736 982 | 6 735 712 | | | | | 6 735 712 | 1 472 695 | 1 000 591 | 8 | 163 |
| 16 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0108 | 1 824 000 | 2 810 604 | 3 965 604 | 1 079 455 | | | | | 1 079 455 | 2 511 237 | 1 429 407 | 64 | 118 |
| 17 | Комунална агенција за унапређење спољних послова Босне и Херцеговине | 0816 | 1 824 000 | 10 569 | 1 922 569 | 1 538 804 | | | | | 1 538 804 | 2 277 847 | 53 696 | 36 | 169 |
| 18 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0902 | 13 929 000 | 38 683 970 | 51 603 970 | 13 311 104 | | | | | 13 311 104 | 18 113 788 | 36 168 133 | 31 | 1 |
| 19 | Бюро за унапређење спољних послова Босне и Херцеговине | 0802 | 4 731 000 | 24 000 | 4 755 000 | 1 831 767 | | | | | 1 831 767 | 2 088 575 | 3 749 138 | 82 | 170 |
| 20 | Директорат за спољне послове Босне и Херцеговине | 0704 | 16 474 000 | 1 973 815 | 18 447 815 | 65 800 | | | | | 65 800 | 10 041 181 | 9 356 615 | 8 | 110 |
| 21 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0403 | 11 717 000 | 34 720 | 12 084 220 | 8 081 478 | | | | | 8 081 478 | 7 384 552 | 3 894 787 | 68 | 111 |
| 22 | Управљање спољним пословима Босне и Херцеговине | 1603 | 22 567 000 | 48 210 262 | 70 777 262 | 161 296 029 | | | | | 161 296 029 | 107 266 862 | 69 245 463 | 59 | 95 |
| 23 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0701 | 10 160 000 | 913 801 | 11 073 801 | 5 879 715 | | | | | 5 879 715 | 6 667 316 | 2 585 888 | 77 | 98 |
| 24 | Бюро за унапређење спољних послова Босне и Херцеговине | 0917 | 2 384 000 | 125 732 | 2 509 732 | 12 453 292 | | | | | 12 453 292 | 8 209 247 | 36 440 | 100 | 140 |
| 25 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0904 | 10 157 000 | 178 189 | 10 335 189 | 8 026 605 | | | | | 8 026 605 | 8 091 261 | 2 241 390 | 78 | 101 |
| 26 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0905 | 8 021 000 | 4 321 187 | 12 342 187 | 11 154 542 | | | | | 11 154 542 | 7 512 193 | 1 466 698 | 89 | 133 |
| 27 | Повишавање спољних послова Босне и Херцеговине | 0107 | 33 164 000 | 8 519 396 | 41 703 396 | 33 669 856 | | | | | 33 669 856 | 30 565 661 | 8 034 909 | 81 | 110 |
| 28 | Универзитет Сарајево | 0703 | 86 548 000 | 2 612 924 | 89 160 924 | 87 631 028 | | | | | 87 631 028 | 72 967 908 | 6 823 458 | 91 | 113 |
| 29 | Министарство спољних послова Босне и Херцеговине | 0701 | 12 391 000 | 22 744 895 | 35 135 895 | 11 860 776 | | | | | 11 860 776 | 14 819 783 | 20 542 438 | 47 | 98 |
| 30 | Агенција за идентификацију личности Босне и Херцеговине | 0709 | 78 663 000 | 10 197 011 | 88 860 011 | 76 043 312 | | | | | 76 043 312 | 72 972 619 | 13 017 701 | 6 | 114 |

4
1
2
3

4
1
2
3

| Р.б. | Назва інституції Босне і Херцеговіне | Орган. код | Бюджет на 2022 | Платіве в лопуне (преструктури) резерва, (намагання) (стрелом на оди) | Кориговани бюджет 2022 | Извршене Фонда 10 2022 | Извршене Фонда 20 2022 | Извршене Фонда 30 2022 | Извршене Фонда 40 2022 | Извршене Фонда 50 2022 | Остаток кумулятивни износ за 2022 | Остаток кумулятивни износ за 2021 | Razlika (6-7) | Процент 7/6 x 100 | Процент 7/8 x 100 |
|------|---|------------|----------------|---|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (1+5) | 7a | 7b | 7c | 7d | 7e | 7(fg+h+7e) | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 30 | Департамент за управљање митом у Босне и Херцеговіне | 0708 | 6,118,000 | 85,500 | 6,203,500 | 6,140,178 | | | | | 6,140,178 | 5,567,766 | 63,322 | 99 | 110 |
| 31 | Служба за запљиве стелене претлака у Босне и Херцеговіне | 0702 | 17,817,000 | 6,882,994 | 24,699,994 | 17,754,707 | | | | | 17,754,707 | 14,844,665 | 6,944,587 | 72 | 120 |
| 32 | Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговіне | 0105 | 1,933,000 | 6,181,5 | 4,098,835 | 4,491,033 | | 11,310 | | | 4,572,553 | 3,881,929 | 474,482 | 91 | 116 |
| 34 | Централна изборна комисија Босне и Херцеговіне | 0706 | 15,777,000 | 310,220 | 16,087,220 | 14,291,833 | | 3,112 | | | 14,294,945 | 3,145,878 | 1,792,274 | 89 | 454 |
| 35 | Комисија за спровођење мажоритарних електоралних Босне и Херцеговіне | 0109 | 1,495,000 | 560,383 | 2,055,383 | 1,417,156 | | 364,303 | | | 1,781,459 | 1,551,628 | 271,813 | 87 | 115 |
| 36 | Агенција за управљање у складу Босне и Херцеговіне | 0707 | 1,425,000 | 11,500 | 1,436,500 | 1,297,354 | | | | | 1,297,354 | 1,124,786 | 43,146 | 9 | 115 |
| 37 | Агенција за статистику Босне и Херцеговіне | 0102 | 5,188,000 | 1,187,955 | 6,375,955 | 4,684,711 | | 573,756 | | | 5,347,467 | 4,669,875 | 1,184,488 | 82 | 111 |
| 38 | Статистички центар за статистику Босне и Херцеговіне | 0813 | 1,513,000 | 18,000 | 1,531,000 | 1,455,582 | | | | | 1,455,582 | 311,587 | 75,418 | 95 | 111 |
| 39 | Институт за статистику Босне и Херцеговіне | 0812 | 3,011,000 | 374,757 | 3,385,757 | 2,938,483 | | 237,045 | | | 3,145,538 | 2,433,713 | 350,229 | 91 | 109 |
| 40 | Институт за истраживање економике Босне и Херцеговіне | 0814 | 1,718,000 | 20,500 | 1,738,500 | 1,582,438 | | | | | 1,582,438 | 437,383 | 176,063 | 90 | 110 |
| 41 | Институт за демографске Босне и Херцеговіне | 0805 | 1,194,000 | 163,805 | 1,357,805 | 1,344,200 | | | | | 1,344,200 | 1,045,094 | 13,515 | 99 | 109 |
| 42 | Одбор за старо безбедносне институције Босне и Херцеговіне | 0705 | 754,000 | 12,200 | 766,200 | 768,570 | | | | | 768,570 | 674,568 | 17,630 | 98 | 114 |
| 43 | Одбор за старо безбедносне институције Босне и Херцеговіне | 0803 | 36,550,000 | 703,950 | 37,253,950 | 36,812,755 | | | | | 36,812,755 | 31,470,781 | 441,195 | 90 | 112 |
| 44 | Управљање у Босне и Херцеговіне | 0809 | 1,296,000 | 36,030 | 1,332,030 | 1,240,706 | | | | | 1,240,706 | 1,049,491 | 121,344 | 90 | 118 |
| 45 | Агенција за пословање правнијем Босне и Херцеговіне | 0811 | 81,000 | 14,741 | 887,741 | 874,596 | | | | | 874,596 | 750,384 | 13,113 | 99 | 117 |
| 46 | Агенција за безбедност кривичног Босне и Херцеговіне | 0810 | 1,781,000 | 262,624 | 2,043,624 | 1,657,893 | | 56,755 | | | 1,714,648 | 1,570,072 | 378,976 | 81 | 109 |
| 47 | Служба за транспарентност Босне и Херцеговіне | 0706 | 487,000 | 4,371,141 | 5,458,143 | 1,610,487 | | 79,945 | | | 1,690,172 | 3,346,910 | 3,762,711 | 31 | 31 |
| 48 | Агенција за развој и промоцију Босне и Херцеговіне | 0710 | 1,217,000 | 13,600 | 1,260,600 | 1,178,517 | | | | | 1,174,517 | 995,798 | 84,483 | 91 | 118 |
| | Канцеларија за координацију и координацију (система платина) у институцијама, институцијама и институцијама Босне и Херцеговіне | | | | | | | | | | | | | | |
| 49 | Одбор за развој Босне и Херцеговіне | 0816 | 681,000 | 5,500 | 686,500 | 575,448 | | | | | 575,448 | 565,850 | 111,052 | 81 | 101 |
| 50 | Служба за пословање са структурама Босне и Херцеговіне | 0903 | 10,592,000 | 236,514 | 10,828,514 | 9,529,200 | | 159,148 | | | 9,688,347 | 8,501,741 | 1,170,762 | 80 | 113 |
| 51 | Одбор за пословање са структурама Босне и Херцеговіне | 0801 | 439,000 | 2,000 | 431,000 | 414,445 | | | | | 414,445 | 382,463 | 16,555 | 96 | 118 |
| 52 | Канцеларија за пословање са структурама Босне и Херцеговіне | 0707 | 1,141,000 | 3,000 | 1,144,000 | 743,705 | | | | | 743,705 | 607,600 | 403,295 | 65 | 127 |
| 53 | Канцеларија за пословање са структурама Босне и Херцеговіне | 0704 | 757,000 | 8,500 | 765,500 | 723,775 | | | | | 723,775 | 604,034 | 43,215 | 94 | 120 |
| 54 | Агенција за развој Босне и Херцеговіне | 0404 | 1,865,000 | 17,686 | 1,882,686 | 1,354,161 | | | | | 1,354,161 | 1,029,412 | 140,475 | 89 | 122 |
| 55 | Канцеларија за развој Босне и Херцеговіне | 0405 | 2,618,000 | 27,705 | 2,645,705 | 2,403,982 | | | | | 2,403,982 | 2,199,936 | 276,273 | 90 | 109 |
| 56 | Агенција за развој Босне и Херцеговіне | 0307 | 2,570,000 | 22,000 | 2,592,000 | 2,782,420 | | | | | 2,782,420 | 2,516,253 | 200,580 | 101 | 111 |
| 57 | Агенција за развој Босне и Херцеговіне | 0406 | 3,321,000 | 1,500 | 3,322,500 | 501,141 | | | | | 501,141 | 422,704 | 55,352 | 43 | 119 |
| 58 | Дирекција за координацију институција Босне и Херцеговіне | 0705 | 1,073,000 | 10,500 | 1,083,500 | 953,102 | | | | | 953,102 | 861,803 | 79,598 | 93 | 111 |
| | Институција за координацију институција Босне и Херцеговіне | | | | | | | | | | | | | | |
| 59 | Босне и Херцеговіне | 0815 | 146,000 | 4,000 | 450,000 | 402,414 | | | | | 402,414 | 110,276 | 47,586 | 8 | 139 |
| 60 | Канцеларија координације Босне и Херцеговіне | 0706 | 1,598,000 | 10,504,960 | 11,992,960 | 1,255,898 | | | | | 1,255,898 | 1,188,659 | 10,737,67 | 10 | 106 |



| Р.б. | Наименование Бюджетной организации | Орг. код | Бюджет за 2022 | Итого и доп. (переструктур., резерв, плановая) | Корректировки | Изменение Фонда 10 2022 | Изменение Фонда 20 2022 | Изменение Фонда 30 2022 | Изменение Фонда 40 2022 | Изменение Фонда 50 2022 | Остаток кумулятивный износ за 2022 | Остаток кумулятивный износ за 2021 | Розлика (6-7) | Процент 7/6 x 100 | Процент 7/8 x 100 |
|------|---|----------|----------------|--|---------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (4+5) | 7а | 7б | 7в | 7г | 7е | 7 (7г+7е) | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 61 | Агенција за политички промет Босне и Херцеговине | 0905 | 837 000 | 4 500 | 841 500 | 765 629 | | | | | 765 629 | 658 587 | 75 871 | 91 | 116 |
| 62 | Агенција за радни ресурси општина и општинске заједнице Босне и Херцеговине | 0714 | 940 000 | 7 000 | 947 000 | 845 701 | | | | | 845 701 | 768 569 | 101 290 | 89 | 110 |
| 63 | Агенција за прелиминарно одлучивање о средствима | 0715 | 201 000 | 758 076 | 1 959 076 | 1 341 853 | | 155 186 | | | 1 267 038 | 1 185 472 | 692 037 | 65 | 107 |
| 64 | Агенција за транспарентност и отвореност у Босни и Херцеговини | 0712 | 349 000 | 12 500 | 1 361 500 | 1 282 380 | | | | | 1 282 380 | 1 153 877 | 79 120 | 94 | 111 |
| 65 | Центар за информисање и припремање докумената из области високог образовања Босне и Херцеговине | 0716 | 835 000 | 36 592 | 89 592 | 807 500 | | 17 098 | | | 8 54 598 | 687 723 | 66 994 | 92 | 120 |
| 66 | Државна агенција за регистрацију и издавање лиценци за радни ресурси Босне и Херцеговине | 0713 | 688 000 | 2 500 | 1 095 500 | 1 032 621 | | | | | 1 032 621 | 898 514 | 63 877 | 94 | 125 |
| 67 | Агенција за пројекат и медијски садржај Босне и Херцеговине | 0717 | 6 682 000 | 14 500 | 6 726 500 | 6 213 494 | | | | | 6 213 494 | 5 067 677 | 5 5 066 | 92 | 123 |
| 68 | Агенција за полицијску подршку Босне и Херцеговине | 0906 | 711 000 | 15 000 | 1 248 000 | 1 558 269 | | | | | 1 558 269 | 1 581 449 | 89 771 | 89 | 111 |
| 69 | Агенција за финансирање истраживања и развоја Босне и Херцеговине | 0718 | 685 000 | 3 500 | 688 500 | 609 598 | | | | | 609 598 | 557 051 | 79 103 | 89 | 109 |
| 70 | Агенција за истраживање и стручно усавршавање кадрова Босне и Херцеговине | 0907 | 2 000 000 | 13 500 | 2 013 500 | 1 793 649 | | | | | 1 793 649 | 1 548 501 | 219 851 | 89 | 113 |
| 71 | Дирекција за координацију и управљање јавним ресурсима Босне и Херцеговине | 0908 | 2 278 000 | 681 518 | 5 459 518 | 2 171 742 | | | | | 2 171 742 | 2 130 748 | 1 287 776 | 63 | 103 |
| 72 | Дирекција за координацију и управљање јавним ресурсима Босне и Херцеговине | 0909 | 35 059 000 | 918 000 | 15 937 000 | 35 078 217 | | | | | 35 078 217 | 31 037 889 | 898 783 | 98 | 103 |
| 73 | Дирекција за координацију и управљање јавним ресурсима Босне и Херцеговине | 0107 | 676 000 | 99 469 | 775 469 | 572 037 | | 54 897 | | | 626 930 | 5 10 594 | 148 540 | 81 | 123 |
| 74 | Дирекција за координацију и управљање јавним ресурсима Босне и Херцеговине | 0910 | 538 000 | 45 000 | 1 543 000 | 1 421 452 | | | | | 1 421 452 | 1 276 257 | 71 538 | 92 | 116 |
| 75 | Служба за координацију и управљање јавним ресурсима Босне и Херцеговине | 0818 | 495 000 | 3 500 | 498 500 | 168 331 | | 211 587 | | | 409 918 | 386 108 | 88 582 | 82 | 116 |
| | УКУПНО БУЏЕТСКИ КОРИСНИЦИ | | 1 028 329 000 | 219 393 479 | 1 247 922 479 | 964 261 699 | 12 064 256 | 19 312 737 | | 1 721 753 | 997 360 445 | 909 633 937 | 250 362 034 | 80 | 110 |

Институције Босне и Херцеговине
и сервисирање спољног дуга Босне и Херцеговине

ЗБИРНИ ОБРАЗАЦ

ИЗВЈЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
Период извјештавања: од 01.01. до 31.12.2022.

КМ

| Ред. бр. | Позиција | Износ |
|----------|--|---------------|
| 1 | 2 | 3 |
| | А. Новчани токови из пословних активности | |
| 1 | Новчани приливи из пословних активности (2+3+4) | 1.848.917.044 |
| 2 | Новчани приливи по основу прихода од пореза | 1.662.236.200 |
| 3 | Новчани приливи по основу непореских прихода | 173.261.006 |
| 4 | Новчани приливи по основу текућих трансфера и донација | 13.419.838 |
| 5 | Новчани одљеви из пословних активности (од 6 до 10) | 1.063.993.194 |
| 6 | Новчани одљеви по основу плаћа и накнада трошкова запослених | 735.769.250 |
| 7 | Новчани одљеви по основу издатака за материјал, ситни инвентар и услуге | 188.355.802 |
| 8 | Новчани одљеви по основу текућих трансфера, грантова и други текућих расхода | 15.835.529 |
| 9 | Новчани одљеви по основу капиталних трансфера и грантова | 957.603 |
| 10 | Новчани одљеви по основу издатака за камате | 123.075.010 |
| 11 | Б. Новчани токови из активности инвестирања | |
| 12 | Новчани приливи из активности инвестирања (р. бр. 13.) | 7.006.394 |
| 13 | Новчани приливи по основу капиталних примитака од продаје основних средстава | 7.006.394 |
| 14 | Новчани одљеви из активности инвестирања (р. бр. 15.) | 22.130.742 |
| 15 | Новчани одљеви по основу издатака за набавку основних средстава | 22.130.742 |
| 16 | Ц. Новчани токови из активности финансирања | |
| 17 | Готовински приливи из активности финансирања (18+19+20) | 0 |
| 18 | Новчани приливи од финансијске имовине | |
| 19 | Новчани приливи по основу од дугорочног задуживања | 0 |
| 20 | Новчани приливи по основу од краткорочног задуживања | 0 |
| 21 | Новчани одљеви из активности финансирања (22+23) | 880.424.449 |
| 22 | Новчани одљеви по основу издатака за финансијску имовину | 195.925.470 |
| 23 | Новчани одљеви по основу издатака за отплате дугова | 684.498.979 |
| 24 | УКУПНИ ПРИЛИВИ ГОТОВИНЕ (1+12+17) | 1.855.923.438 |
| 25 | УКУПНИ ОДЉЕВИ ГОТОВИНЕ (5+14+21) | 1.966.548.385 |
| 26 | НЕТО ПРИЛИВИ / ОДЉЕВИ ГОТОВИНЕ (24 минус 25) или (25 минус 24) | -110.624.947 |
| 27 | САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ | 564.526.331 |
| 28 | САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (26+27) | 453.901.384 |

ПОМОЋНИК МИНИСТРА У СЕКТОРУ ЗА ТРЕЗОР

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА



100

100