



Broj: 05-02-1-3464-5/23  
Sarajevo, 15.1.2024. godine

**ŽURNO**

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- Zastupnički dom -

- Dom naroda -

**SARAJEVO**

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 16-01-2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Baza
01/02-02-1-191/24			

1050  
S

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o  
Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, *dostavlja se*

Poštovani,

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 35. sjednici, održanoj 11.1.2024. godine, usvojilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, te je zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara BiH je uvažilo navode iznijete u dopisu Ministarstva pravde BiH, broj: 06-07-14-898823 od 21.12.2023. godine, a čiji primjerak dostavljamo u privitku.

U vezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i latiničnom i ćiriličnom pismu, kao i njegovu elektroničku verziju sa svim prilogima.

Vijeće ministara BiH, rješavajući prethodno pitanje, donijelo je zaključak kojim je Ministarstvo pravde BiH sukladno članku 24. stavku (1) točki a) Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH, broj 5/17) oslobađa obveze provedbe konzultacija na Nacrt zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine.

Istodobno, dostavljamo obrazloženje Prijedloga zakona kao i navedeni dopis Ministarstva pravde BiH o razlozima donošenja istog po žurnom postupku, sukladno poslovnim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Obrazac 1. i 2a. u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, pribavljena mišljenja nadležnih institucija: Ureda za zakonodvstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, Direkcije za europske integracije Vijeća ministara BiH, Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH kao i Pregled odredaba Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, koji se mijenjaju i dopunavaju.

S poštovanjem,

Prilog: - Kao u tekstu –

**GENERALNI TAJNIK  
VIJEĆA MINISTARA BiH**  
*mr. Robert Villović*



DOSTAVITI:

- Naslovu,
- a/a.

## ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на \_\_\_ сједници Представничког дома, одржаној \_\_\_\_\_ 2024. године, и на \_\_\_ сједници Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_ 2024. године, усвојила је

### **ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ВИСОКОМ СУДСКОМ И ТУЖИЛАЧКОМ САВЈЕТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

#### **Члан 1.**

У Закону о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08 и 63/23) у називу члана 46. и у цијелом тексту, ријеч „дужност“, замјењује се ријечју „функција“.

#### **Члан 2.**

У члану 86. став (8) ријечи: “преузимања функције”, замјењују се ријечима: “именовања на функцију”.

#### **Члан 3.**

У члану 86х. став (2) ријеч “личних”, замјењује се ријечју “тајних”.

#### **Члан 4.**

У Закону о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 63/23) у члану 27., на крају текста, интерпункцијски знак тачка, замјењује се интерпункцијским знаком зарез и додају ријечи: „изузев чл. 86. до 86е. који ће се примјењивати од 23. марта 2024. године“.

Иза става (1) додаје се став (2) који гласи:

„(2) Одредбе чл. 11. и 12. Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 63/23)“, примјењиват ће се на дисциплинске прекршаје судија и тужилаца почињене од 23. децембра 2023. године, а на прекршаје почињене до 23. децембра 2023. године примјењиват ће се одредбе чл. 56. и 57. Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08)“.

#### **Члан 5.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

Број \_\_\_\_\_ /24  
\_\_\_\_\_ 2024. године  
С а р а ј е в о

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
Дома народа  
Парламентарне скупштине Б

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за спровођење одлука Предсједништва или за вршење функција Скупштине према Уставу Босне и Херцеговине.

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине који је усвојен у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине објављен је 15. септембра 2023. године у Службеном гласнику Босне и Херцеговине.

Тим текстом је новелиран садржај Закона о ВСТС-у БиХ којим су циљано учињене допуне, посебно у вези с јачањем интегритета носилаца правосудних функција, те успоставу до сада непознатог института и механизма кроз успоставу Одјела за спровођење поступка по извјештајима. Закон је ступио на снагу 23. септембра 2023. године, а истим је прописано да ће се примјењивати истеком 90 дана од дана ступања на снагу, односно од 23. децембра 2023. године.

Спровођење Закона подразумијева сет активности организационе, оперативне и правне природе које је неопходно предузети како би се омогућила примјена прописа у пракси, те је стога неопходно, а и разложно оставити дужи рок за почетак примјене одредби члана 86. до 86е. прописа јер је измјенама и допунама прописана:

- одговорност Савјета да успостави Одјел за спровођење поступка по извјештајима, а за ову активност ВСТС је створио предуслове кроз измјену Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату (*Правилник усвојен почетком новембра мјесеца*) којим се прецизирају надлежност, начин рада и опис послова запослених у Одјелу, као и организација и систематизација радних мјеста у Секретаријату у циљу спровођења одредби Закона којим је прописана надлежност Савјета за одговоре на тужбе у управним споровима на одлуке о именовањима носилаца правосудних функција, одлуке о разрјешењу чланова Савјета и одлуке о дисциплинским мјерама против чланова Савјета;

- након усвајања Правилника код Агенције за државну службу потребно је иницирати конкурсне процедуре за попуну радних мјеста нужних за спровођење Закона, те треба имати у виду да у правилу нису кратке конкурсне процедуре Агенције за државну службу Босне и Херцеговине за попуњавање радних мјеста;

- дефинисање услова, процедура и описа надлежности стручњака за вањско праћење рада Одјела је активност која додатно објективно пролонгира тренутак успостављања Одјела;

- по окончању конкурсних процедура, запослени у Одјелу прије ступања на функцију морају бити предметом безбједносне провјере у складу са Законом о заштити тајних података;

- у вези с питањем функционисања и успостављања Одјела за спровођење поступка по извјештајима нарочито је битно имати у виду и одредбу члана 86и. Закона о ВСТС-у БиХ која прописује обавезу Савјета да Правилником у вези с извјештавањем регулише додатне детаље везане за облик обрасца извјештаја, укључујући и прилоге који се уз њега подносе, рокове и поступак подношења извјештаја, изузетке од приступања подацима, успостављање и вођење евиденције односно регистра извјештаја,

поступак и динамику провјере извјештаја, те поступак склапања споразума о сарадњи с органима, институцијама и другим правним лицима.

Све наведено оправдава да се временски рок који је законодавац одредио за почетак примјене Закона -23. децембар 2023. године- у дијелу успоставе и чињења оперативним Одјела помјери за још три мјесеца, односно до 23. марта 2024. године, како је предложено **чланом 4.** овог закона.

Нови став (2) ће омогућити стварање простора за објективну проводивост и имплементирање законских одредби којим је предвиђена измијењена и допуњена листа дисциплинских прекршаја за судије и предсједнике суда, тужиоце и главне тужиоце нарочито у погледу кршења одредби о имовинским извјештајима из овог закона. Цијенећи да ступањем на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Сл. гласник БиХ“, број 63/2023) Канцеларија дисциплинског тужиоца има незавршене предмете за прекршаје с листе дисциплинских прекршаја прописаних чланова 56. и 57. Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08) ти прекршаји ће бити завршени по одредбама Закона који је важио у вријеме почињења тих прекршаја. Односно одредбе чл. 11. и 12., с новим каталогом дисциплинских прекршаја из Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Сл. гласник БиХ“, број 63/2023) примјењиват ће се на дисциплинске прекршаје судија и тужилаца почињене од 23. децембра 2023. године.

Образложење предложених рјешења:

**Чланом 1.** ових измјена члан 46. Закона који није био обухваћен посљедњим измјенама и допунама Закона о ВСТС-у БиХ усаглашен је с текстом важећег Закона, односно Поглављем којим је прецизирано именовање судија и тужилаца на правосудну функцију. Такође, у истом правцу **чланом 2.** овог закона врши се терминолошко усаглашавање у члану 86. став (8) Закона о ВСТС-у БиХ.

Надаље, чланом 86х. Закона, објављеном у „Сл. гласник БиХ“, број 63/2023 предвиђају се овлаштења, права и обавезе вањских стручњака који имају савјетодавну улогу у Одјелу. У складу с овим чланом стручњаци имају неометан приступ документацији којом располаже Одјел, осим тајних података, а све у сврху вршења њихове улоге, те су дужни чувати повјерљивост свих података који нису јавни. Та обавеза произилази посебно из става (6) овог члана који директно упућује на Закон о заштити тајних података. Међутим, у ставу (2) је начињена грешка, па је умјесто ограничења за приступ тајним подацима, речено да се ради о личним подацима. Ради наведеног, **чланом 3.** овог закона исправља се грешка у члану 86х. став (2) Закона о ВСТС-у БиХ.

### **III ПРИНЦИПИ НА КОЈИМА ЈЕ ПРИЈЕДЛОГ ЗАСНОВАН**

Приједлог закона заснован је на принципима интегритета носилаца правосудних функција, транспарентности рада, принципу двостепености при одлучивању и принципу одговорности носилаца правосудних функција.

### **IV РЕВИЗИЈА ПОСТОЈЕЋИХ ПРОПИСА**

Доношење и примјена овог закона не захтијева измјене и допуне других закона.

### **V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства у Буџету Босне и Херцеговине.



Broj: 06-07-14-8988/23  
Sarajevo, 21.12.2023. godine

ŽURNO

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE  
-Generalni sekretarijat-  
SARAJEVO

21-12-2023

05 02-1 3464-3 / 23

**Predmet:** Dopuna materijala, obrazloženje zakonodavnog postupka za Nacrt zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH,  
- odgovor, dostavlja se

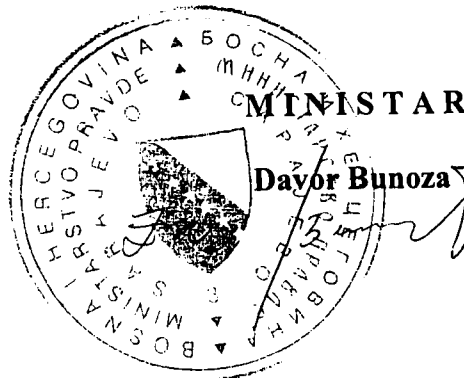
**Veza:** Vaš akt broj: 05-02-1-3464-2/23 od 21.12.2023. godine

Vašim aktom veze zatraženo je od ovog ministarstva da informiramo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, po kojem zakonodavnom postupku predlažemo razmatranje Prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz obavezno obrazloženje ukoliko ocijenimo da se Prijedlog zakona razmatra po skraćenom ili žurnom postupku.

U vezi s navedenim predlažemo da se Prijedlog zakona razmatra po **hitnom zakonodavnom postupku** i to iz sljedećih razloga:

Hitno usvajanje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, potrebo je iz razloga što primjena Zakona i izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine koji je usvojen u rujnu mjesecu 2023. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 63/23), treba početi 23.12.2023. godine, a za čiju primjenu se još nisu stekli adekvatni uslovi, što može imati rizik da se zakon ne može pravilno primijeniti. Predložene izmjene i dopuna, sadrže mali broj članova od kojih je najvažniji član 4. kojim se prolongira rok ranije usvojenih izmjena i dopuna zakona do 23.3.2023. godine, a ostalim odredbama se, zbog uočenih propusta prilikom ranijeg formuliranja, vrši terminološko usaglašavanje. Odredbe su pisane na jednostavan način i mogu se usvojiti u potpunosti.

S poštovanjem,





Broj: 06-07-14-8988/23  
Sarajevo, 19.12.2023. godine



BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA  
SARAJEVO

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**-Generalni sekretarijat-**  
**SARAJEVO**

PRIMILJNO: 19-12-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02.1	34164	

**Predmet:** Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine  
- dostavlja se radi razmatranja i utvrđivanja

Shodno članku 30. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», br. 22/03), dostavlja se na razmatranje i utvrđivanje Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona).

Nacrt zakona nije iz programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde BiH, ali se dostavlja zbog potrebe usvajanja hitnih izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, koje ne mijenjaju suštinu zakona, a koje je neophodno usvojiti za pravilnu primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, usvojenog u rujnu ove godine.

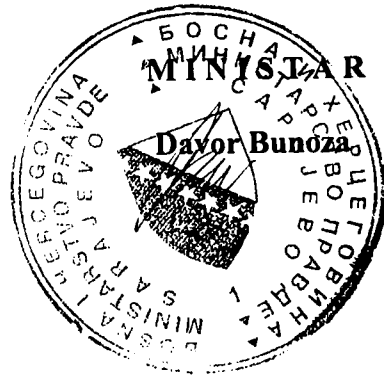
Shodno Poslovniku o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, na Nacrt zakona su pribavljena mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH, Direkcije za europske integracije, Ureda za zakonodavstvo i Agencije za zaštitu osobnih podataka.

Primjedbe Ureda za zakonodavstvo su prihvaćene i ugrađene u tekst Nacrta zakona, osim primjedbe da se preispita odredba članka 4. koja propisuje primjenu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine na disciplinske prekršaje sudaca i tužitelja počinjene prije i poslije 23.12.2023. godine. Sugerisano je da se preispita primjena zakona i na disciplinske prekršaje članova vijeća, što nije prihvatljivo, s obzirom da disciplinski prekršaji za članove vijeća ranije nisu bili propisani te nema potrebe za prelaznim rješenjem u odnosu na članove vijeća.

Kako se radi o hitnim okolnostima, predlažemo da Vijeće ministara prihvati Nacrt zakona bez provedenih konsultacija, s obzirom da na temelju članka 24. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa postoje razlozi za izuzimanje od obveze da se izvrše konsultacije, te se ne radi o propisu koji vodi do promjene pravnog niti ekonomskog statusa, niti se ovim Nacrtom zakona

vrši usklađivanje pravnih propisa sa međunarodnim standardima, a niti ima bilo kakav ekološki ili socijalni uticaj.

S poštovanjem,



- Privitak: 1. Nacrt zakona 3x  
2. Mišljenje Ureda za zakonodavstvo  
3. Mišljenje Ministarstva financija i trezora  
4. Mišljenje Direkcije za europske integracije  
5. Mišljenje Agencije za zaštitu osobnih podataka  
6. Prijedlog zaključka o izuzimanju od obveze provođenja konsultacija 3x  
7. Predhodna procjena uticaja propisa  
8. Odredbe koje se mijenjaju

*Dostavu izvršiti i elektronski na adresu: [elektronske.sjednice@vm.gov.ba](mailto:elektronske.sjednice@vm.gov.ba)*





Broj: 06-02-14-8988/23  
Sarajevo, 18.12.2023. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	
VRSTA PROPISA	a) ustav, b) sporazum, <b>c) zakon,</b> d) poslovnik, e) odluka, f) uputstvo, g) pravilnik, h) drugi opći pravni akt.
NAZIV PROPISA	<b>Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH</b>
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.  <i>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom, i u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu Bosne i Hercegovine.</i>	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?  <i>Da, Reformskom agendom BiH, Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020., Strategijom za reformu sektora pravde 2014-2018., i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020.</i>	
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.  <i>U rujnu 2023. godine, usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine. Zbog adekvatne primjene zakona bilo je potrebno hitno pripremiti Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, kojim će se otkloniti nedostaci koji su se pojavili u zakonu usvojenom u rujnu 2023. godine, a koji otežavaju primjenu zakona, te je pripremljen ovaj zakon.</i>	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.  <i>Nema saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije.</i>	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.  <i>Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji obezbjeđuje vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH</i>	
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.  <i>Izmjene propisa trebaju rezultirati prolongiranjem roka primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, koji je usvojen u rujnu 2023 godine, s obzirom da je ostavljen prekratak rok, te je potrebno usuglasiti određene termine koji su ostali ne usklađeni i uvesti prelaznu odredbu za primjenu odredbi o disciplinskim prekršajima.</i>	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.  <i>Tokom pripreme predloženih odredbi uvaženi su prijedlozi Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH, dok javne konsultacije nisu provedene zbog hitnih okolnosti.</i>	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NE

**Provođenje ovog zakona ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine.**

b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13.

Aneksa I?

NE

**Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.**

c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?

NE

**Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ne može imati socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.,**

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?

NE

**Nijedna mjera iz tačke 6. ovog obrasca ne može imati okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.**

e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?

NE

**Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.**

f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NE

**Neće biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa**

**Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.**





**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**Савјет министара**  
**Уред за законодавство**

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**Vijeće ministara**  
**Ured za zakonodavstvo**

Broj: 03-02-2-1088/23  
Sarajevo, 18.12.2023. godine  
(ZB)

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**SARAJEVO**

19-12-2023

**PREDMET:** Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine  
**Veza:** vaš akt broj: 06---07-14-8988/23 od 13.12.2023. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**M I Š L J E N J E**

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako se navodi u Obrazloženju, glavni razlog za donošenje predmetnog Zakona je vremenski rok za početak primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 63/23), u kojem je članom 27. propisano da će se zakon primjenjivati istekom 90 dana od dana stupanja na snagu, što bi trebalo da znači 23. decembra 2023. godine.

Predmetnim zakonom predlaže se da rok primjene bude 23. mart 2024. godine, jer je produženje roka primjene neophodno zbog uspostave i početka rada Odjela za provođenje postupaka po izvještajima. Takođe, predmetnim Zakonom uvodi se i stav (2) u članu 27., kojim se utvrđuju određeni rokovi za disciplinske prekršaje sudija i tužilaca.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

- iznad preambule, u gornjem desnom uglu navesti riječ „NACRT“, a stranici ispred brisati kao suvišnu;
- u preambuli riječi: „U skladu s članom IV. 4. a)“ zamijeniti riječima: „Na osnovu člana IV. 4. a)“, a riječi: „Parlamentarna skupština BiH“ zamijeniti riječima: „Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine“;

- u nazivu zakona riječ „dopunama“ zamijeniti riječju „dopuni“, s obzirom da se ovim zakonom predlaže dopuna samo u jednom članu (član 27);
- u članu 1., a odnosi na izmjenu u članu 46., gdje se u stavu (1) riječ „dužnost“ zamjenjuje riječju „funkcija“, pa u vezi s tim ukazuje se da se u nazivu, kao i cjelokupnom tekstu člana 46. riječ „dužnost“ zamijeni riječju „funkcija“;
- u članu 4. predlaže se formulacija prvog stava na način:  
„U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 63/23) u članu 27., na kraju teksta, interpunkcijski znak tačka zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez i dodaju riječi: „izuzev čl. 86. do 86e, koji će se primjenjivati do 23. marta 2024. godine.“;
- u drugom stavu člana 4. kod pozivanja na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, u zagradi navođenje službenog glasila pripremiti na način: („Službeni glasnik BiH“, broj 63/23);
- takode, u drugom stavu navodi se da se propisana primjena odnosi na disciplinske prekršaje sudija i tužilaca, ali ne i disciplinske prekršaje članova Visokog sudskog i tužilaškog vijeća, pa u vezi s tim ukazuje se da se navedeno preispita;
- kod datiranja, ispred interpunkcijskog znaka zarez brisati oznaku „PS BiH“.

Ured za zakonodavstvo konstatuje da u dostavljenom materijalu, a u skladu sa Aneksom I Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) nije priložen Obrazac broj 1 – Prethodna procjena uticaja propisa, kao ni Izvještaj o održanim konsultacijama sa Izjavom rukovodioca.

Uz predmetni tekst Zakona, prilikom upućivanja na sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, potrebno je priložiti i pregled odredaba, koja se mijenjaju ili dopunjavaju, što je utvrđeno Poslovníkom o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03).

Prilikom upućivanja prijedloga zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je priložiti odredbe članova koje se mijenjaju i dopunjavaju, te verziju prečišćenog teksta Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, kako je to propisano članom 105. stav (5) Poslovníka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15 i 53/22) i članom 95. stav (5) Poslovníka Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15).



**DIREKTOR**  
mr. Džemal Čibo

Dostaviti:  
-Naslovu  
-a/a



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Број: 05-02-1-8688-8 23  
Сарајево, 19.12.2023 године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
Министарство правде  
Босне и Херцеговине  
Грг Босне и Херцеговине број 1,  
71000 Сарајево

19-12-2023

Предмет: Мишљење на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине.  
Веза: Ваш акт број:06-07-14-8988 23 од 13.12.2023 године

Везано за ваш допис, број наведен у вези, а којим се тражи Мишљење нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине, у складу са одредбама члана 31, став (1) тачка е) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

МИШЉЕЊЕ

1. Актом наведеним у вези, Министарство правде Босне и Херцеговине је доставило нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине, којим се у Закону о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08 и 63/23) мијења чл. 46., 86., 86х., а самостални члан 27 постаје став (1) а истовремено додаје став (2) у истом члану.
  2. Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило предметни Закон те у вези с тим констатовало сљедеће:
    - У дијелу Образложења, достављеном у прилогу акта наведеног у вези, под тачком V Финансијска средства, наведено је да за провођење овог Закона нису потребна додатна средства у буџету институција Босне и Херцеговине;
    - Предлагач-носилац нормативног посла у прилогу је доставио Образац који је прописан у Анексу I - члану 12. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21) и то ОФП НБ којим је образложен утицај на буџет институција Босне и Херцеговине. У Образцу је наведено да за провођење овог Закона неће бити потребно обезбједити додатна финансијска средства, јер се ради о закону којим се мијењају недавно усвојене измјене и допуне за које је потребно извршити измјене због адекватне примјене закона, а које не мијењају суштину закона и не захтијевају додатна финансијска средства, изван раније планираних средстава.
- Слиједом констатованог у тачки 2. овог акта, уз напомену да је обезбјеђење буџетских средстава за имплементацију предметног Закона условљено планирањем средстава у складу са процедурама дефинисаним одредбама Закона о финансирању институција

Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), те да се ће се о свим проведбеним актима и финансијским средствима потребним за провођење истих, ово министарство изјаснити у посебној процедури. Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине нема примједби на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине.

С поштовањем,

ПРИЛОГ

-Образац број 2а о фискалној процјени  
утицаја

МИНИСТАР  
Др. Срђан Амиџић

## OBRAZAC broj 2a O FISKALNOJ PROCJENI UTICAJA

Obrazac OFP-NE

## K A. Nosilac normativnog posla

KOD	NAZIV
0904	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine

## K B. Osnovni podaci o propisu

pisa	Ustav	Ne	Poslovnik	Ne	Pravilnik	Ne
	Sporazum	Ne	Odluka	Ne	Drugi opći pravni akt	Ne
	Zakon	Da	Uputstvo	Ne		
pisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine					

## K C. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih uticaja na budžet

Ibu ovog zakona neće biti potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva, jer se radi o zakonu kojim se mijenjaju nedavno usvojene izmjene i dopune koje izmjene je izvršiti zbog adekvatne primjene zakona, a koje ne mijenjaju suštinu zakona i ne zahtijevaju dodatna finansijska sredstva, izvan ranije planiranih sredstava.

## K D. Pečat i potpis odgovornog lica Institucije BiH

datum 18.12.2023

Pečat

Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla

## K E. Mišljenje Ministarstva finansija i trezora

tum

Pecar

Potpis ministra finansija i trezora





Broj: 03/A-06-2-NH-887-10/20

Sarajevo, 19.12.2023. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE**Trg Bosne i Hercegovine 1  
71 000 Sarajevo

15-12-2023

Predmet: Mišljenje o uskladenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em

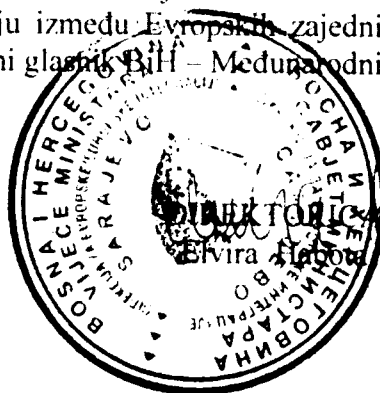
Veza: Vaš akt broj: 06-72-14-8988/23 od 13.12.2023. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16 i 2/18), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona) predložene su izmjene i dopune članova 46., 86., 86h. i 27. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08 i 63/23).

Direkcija konstatuje da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije obuhvaćena pravnim aktima Evropske unije, te za isti ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i BiH, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17).



Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a



Broj: 03-1-02-1-1189-2/23  
Sarajevo: 15.12.2023. godine

15-12-2023

**MINISTARSTVO PRAVDE  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Trg BiH br. 1  
71000 Sarajevo**

**PREDMET:** Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, mišljenje – dostavlja se.

**VEZA:** Vaš akt broj: 06-07-14-8988/23 od 13.12.2023. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze kojim se traži mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine.

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

### **MIŠLJENJE**

Nakon izvršene analize, Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine, sa aspekta zaštite prava na privatnost i obrade ličnih podataka, Agencija nema primjedbi.

S poštovanjem.

**Dostavljeno:**

- Naslovu
- Spis predmeta

**DIREKTOR**  
**dr. Dragoljub Reljić**

**Odredbe Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine  
koje se mijenjaju**

**Član 46.  
Preuzimanje dužnosti**

(1) Osoba imenovana na dužnost sudije ili tužioca preuzima dužnost na dan koji odredi Vijeće.

(2) Ako iz razloga koji nisu opravdani imenovana osoba ne preuzme dužnost u vremenskom roku koji odredi Vijeće, Vijeće poništava odluku o imenovanju. Vijeće će na tu dužnost imenovati drugu osobu iz grupe prijavljenih kandidata ili će ponovno objaviti konkurs za to upražnjeno mjesto.

**Član 86.  
Izvještaj o imovini i interesima**

(1) Sudije i tužioci dužni su dostavljati Vijeću svoj početni i godišnji izvještaj o imovini i interesima, uključujući i način i vrijeme sticanja i nabavnu vrijednost, o prihodima, interesima, obavezama, troškovima i garancijama za sebe, bračnog i vanbračnog partnera, roditelje i djecu i druga lica s kojima žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljnjem tekstu: izvještaj).

(2) Izvještaj iz stava (1) ovog člana sadrži sljedeće podatke:

a) ime i prezime, datum rođenja, mjesto i adresu prebivališta/boravišta, bračni status/srodstvo s podnosiocem izvještaja, radni status, funkciju i mjesto rada;

b) podatke o svim prihodima za sudiju, tužioca, bračnog i vanbračnog partnera, roditelje, djecu i druga lica iz stava (1) ovog člana s kojima živi u zajedničkom domaćinstvu;

c) podatke o prihodima od drugih plaćenih aktivnosti;

d) podatke o pravu svojine nad nekretninama, uključujući način i vrijeme sticanja, te nabavnu vrijednost;

e) podatke o pravu svojine nad vozilom, uključujući način i vrijeme sticanja, te vrijednost prilikom sticanja;

f) podatke o pravu svojine nad drugim pokretnostima pojedinačne vrijednosti preko 5.000 KM, uključujući način i vrijeme sticanja;

g) podatke o finansijskim sredstvima u banci ili drugim finansijskim institucijama, uključujući elektronske valute, te gotovini u vrijednosti preko 5.000 KM;

h) podatke o polici životnog osiguranja;

i) podatke o poklonima i donacijama primljenim u vezi s vršenjem funkcije u vrijednosti preko 25 KM;

j) podatke o poklonima i donacijama primljenim u privatnom svojstvu, ako njihova pojedinačna vrijednost prelazi 500 KM ili 1.000 KM ukupno na godišnjem nivou;

k) podatke o ulaganjima, uključujući dionice i druge vrijednosne papire;

l) podatke o drugim rashodima pojedinačne vrijednosti preko 5.000 KM;

m) podatke o obavezama.

(3) Izvještaj iz stava (1) ovog člana sadrži i podatke iz člana 86a. stav (2) ovog zakona koji nisu dostupni javnosti.

(4) U izvještaju sudija ili tužilac navodi detaljne podatke i o dodatnim aktivnostima koje su neplaćene, ali su po drugom osnovu značajne za vršenje njegove funkcije.

(5) U izvještaju sudija odnosno tužilac navodi ime i prezime, vrstu srodstva, funkciju, odnosno djelatnost njegovih srodnika koji rade u pravosuđu, advokaturi, pravobranilaštvu ili notarijatu. Srodnici uključuju srodnike po pravoj liniji, po pobočnoj liniji do trećeg stepena srodstva, srodnike po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog partnera, bračne odnosno vanbračne partnere, usvojioce i usvojenu djecu.

(6) Izvještaj za prethodnu godinu dostavlja se na obrascu čiju formu utvrđuje Vijeće. Za podnošenje godišnjeg izvještaja Vijeće utvrđuje rok koji nije kasniji od 30. aprila tekuće godine. Uz izvještaj nosilac pravosudne funkcije prilaže kopiju godišnje prijave poreza na dohodak, kao i druge poreske prijave i dokumente koji se odnose na podatke navedene u izvještaju.

(7) U godišnjem izvještaju navode se sve promjene nastale u izvještajnom periodu i koje nisu navedene u prethodno podnesenom izvještaju, čija kopija se dostavlja kao prilog izvještaju.

**(8) Sudija ili tužilac koji je prvi put imenovan na funkciju u pravosuđu početni izvještaj dostavlja u roku od 30 dana od dana preuzimanja funkcije.**

(9) Sudija ili tužilac kojem je prestao mandat dužan je za prvu narednu godinu nakon prestanka mandata dostaviti izvještaj u skladu s odredbama ovog zakona.

(10) Ako lica iz stava (1) ovog člana odbiju dati sudiji odnosno tužiocu podatke potrebne za podnošenje izvještaja, sudija odnosno tužilac će to navesti u izvještaju, te uz izvještaj dostaviti izjavu ovjerenu kod nadležnog organa uprave da je lice s podacima iz stava (2) tačka a) ovog člana odbilo dati podatke potrebne za podnošenje izvještaja.

(11) Ako sudija odnosno tužilac u svom početnom izvještaju odnosno prvom godišnjem izvještaju nakon početka primjene ovog zakona prijavi gotovinu u iznosu većem od 5.000 KM van banaka, sudija odnosno tužilac ne može tim iznosom pravdati finansiranje svojih troškova.

#### **Član 86h.**

#### **Vanjsko praćenje rada Odjela i disciplinskih postupaka**

(1) Vijeće će, u svrhu praćenja rada Odjela u vezi s prikupljanjem, provjerom i objavljivanjem izvještaja, kao i praćenja cjelokupnog funkcioniranja Odjela, te praćenja disciplinskih postupaka pokrenutih na osnovu rezultata provjere izvještaja, angažirati stručnjake koji imaju savjetodavnu ulogu. Stručnjaci se angažiraju na period od četiri godine, a Vijeće će, ako se ukaže potreba, donijeti odluku o periodu za nastavak angažmana.

(2) Stručnjaci iz stava (1) ovog člana imaju neposredan i nesmetan pristup svim informacijama, podacima o licima i njihovim izvještajima, kao i dokumentaciji kojom raspolaže Odjel, osim podataka koji su zaštićeni propisima o **zaštiti ličnih podataka**.

(3) Stručnjaci imaju pravo pratiti proces zaposlenja u Odjelu i u tom procesu komisiji za prijem davati pismene preporuke, koje mogu biti odbačene, uz pismeno obrazloženje razloga neprihvatanja, u roku od 15 dana od dana prijema pismene preporuke.

(4) U slučaju da Odjel, na osnovu člana 86d. stav (3) ovog zakona, dostavi Uredu disciplinskog tužioca informaciju o nepravilnostima utvrđenim provjerom, stručnjaci će pratiti disciplinski postupak i sačiniti izvještaj iz stava (9) ovog člana.

(5) Stručnjaci mogu predložiti pokretanje disciplinskog postupka protiv zaposlenih u Odjelu.

(6) Stručnjaci su dužni čuvati povjerljivost svih podataka koji su definirani kao tajni u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka.

(7) Stručnjaci dostavljaju pismene preporuke šefu Odjela u vezi s postupanjem u konkretnom predmetu provjere izvještaja i o cjelokupnom djelovanju Odjela, s ciljem unapređenja efikasnosti i djelotvornosti njegovog rada.

(8) Preporuke stručnjaka iz ovog člana mogu se odbaciti, a u slučaju neprihvatanja preporuka, šef Odjela će pismeno obrazložiti razloge neprihvatanja, u roku od 15 dana od dana prijema pismene preporuke.

(9) Stručnjaci najmanje jednom godišnje sačinjavaju i javno objavljuju izvještaj o radu i funkcioniranju Odjela i provođenju postupaka u vezi s provjerom izvještaja, kao i o disciplinskim postupcima pokrenutim na osnovu rezultata provjere izvještaja.

#### **Odredba Zakona o izmjenama i dopunamam Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine koja se mijenja**

## **Član 27.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se istekom 90. dana od dana stupanja na snagu.