



Bosna i Hercegovina
VIJEĆE MINISTARA
Generalni sekretarijat

Bosnia and Herzegovina
COUNCIL OF MINISTERS
Secretariat General

Broj: 02-02-1-3521-7/23
Sarajevo, 17. 1. 2024. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH			
17-01-2024			
Redni broj	Priloga		
01,02-02-1-	167/24		

14-57
S

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Poštovani,

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 35. sjednici, održanoj 11. siječnja 2024. godine, usvojilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, te je zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je uvažilo navode iznijete u dopisu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, broj: 04-02-1-3247-4/23 os 25. prosinaca 2023. godine.

U svezi prednje navedenog, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku te latiničnom i ćiriličnom pismu, kao i njegovu elektroničku verziju sa svim prilogima.

Istovremeno, dostavljamo obrazloženje Prijedloga zakona kao i navedeni dopis Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine o razlozima donošenja istog po žurnom postupku sukladno poslovnicičkim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Obrazac broj 1 – prethodna procjena učinaka propisa i Obrazac 2a o fiskalnoj procjeni sukladno Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, te pribavljena mišljenja nadležnih institucija: Ureda za zakonodvstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Direkcije za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosne i Hercegovine kao i Pregled odredaba Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, koje se mijenjaju i dopunjuju.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK
VIJEĆA MINISTARA BiH**
mr. Robert Vidović

Privitak: kao u tekstu

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV. 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на ____ сједници Представничког дома, одржаној ____ године, и на ____ сједници Дома народа, одржаној ____ године, усвојила је

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА У ВАЗДУШНОЈ ПЛОВИДБИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Агенцији за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, број 43/09) иза члана 3. додаје се члан 3а. који гласи:

„Члан 3а. (Регистрација)

Агенција ће бити регистрована као правно лице Босне и Херцеговине, у складу са Законом о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине.“.

Члан 2.

Члан 4. мијења се и гласи:

„Члан 4. (Дјелатност)

(1) Дјелатности Агенције су:

а) Пружање услуга управљања ваздушним саобраћајем и услуга у ваздушној пловидби ATM/ANS које обухвата следеће елементе:

- 1) услуге у ваздушном саобраћају,
- 2) управљање ваздушним простором,
- 3) управљање протоком ваздушног саобраћаја,
- 4) услуге комуникације, навигације и надзора,
- 5) метеоролошке услуге у ваздушној пловидби,
- 6) услуге ваздухопловног информисања,
- 7) пројектовање поступака летења,

- б) послови спасилачког координационог центра у потрази и спасавању,
- ц) услуге калибраже радио-навигационих средстава и валидација летних процедура;
- д) пружање заједничких услуга информисања у U-space ваздушном простору,
- е) пружање U-Space услуга у U-Space ваздушном простору,
- ф) стручно школовање и усавршавање особља ваздушне пловидбе,
- г) стварање и пружање електронских података о терену и препрекама,
- х) извоз и увоз за потребе Агенције,
- и) остали послови и операције који су у служби безбједног одвијања ваздушне пловидбе.

(2) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 1) овог члана подразумијева:

- а) услугу контроле ваздушног саобраћаја (обласна, прилазна и аеродромска контрола),
- б) услугу летних информација у ваздушном саобраћају,
- ц) савјетодавну услугу у ваздушном саобраћају,
- д) услугу узбуњивања.

ПРИЈЕДЛОГ

- (3) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 2) означава:
- а) функцију планирања са примарним циљем максималног коришћења расположивог ваздушног простора путем динамичке подјеле времена, а повремено и сегрегацију ваздушног простора између различитих категорија корисника ваздушног простора на основу краткорочних потреба,
 - б) услуге координације за потребе Јединице за управљање ваздушним простором (Airspace Management Cell - AMC) у чијем раду учествују и представници које именује Министарство одбране БиХ.
- (4) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 3) овог члана означава функцију успостављену са циљем да се допринесе безбједном, уредном и експедитивном протоку ваздушног саобраћаја, обезбјеђујући да је капацитет услуга контроле ваздушног саобраћаја максимално искоришћен и да је обим саобраћаја компатибилан са капацитетима које су објавили одговарајући пружаоци услуга у ваздушном саобраћају.
- (5) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 4) овог члана подразумева:
- а) услуге комуникације (Communication services): означавају vazduhoplovne фиксне и мобилне услуге које омогућавају комуникацију земља-земља, ваздух-земља и ваздух-ваздух за потребе услуга контроле ваздушног саобраћаја;
 - б) услуге навигације (Navigation Services): означавају средства и услуге којима се ваздухоплову обезбјеђују информације о позицији и тренутку у времену;
 - ц) услуге надзора (Surveillance Services): означавају средства и услуге који се користе за утврђивање положаја ваздухоплова како би се омогућило њихово безбједно раздвајање.
- (6) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 5) овог члана означава услуге давања информација ваздухопловима о метеоролошким прогнозама, извјештајима и осматрањима, као и свих других метеоролошких информација и података за потребе ваздушне пловидбе.
- (7) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 6) овог члана означава службу успостављену унутар дефинисане области покривања одговорну за пружање информација у ваздушној пловидби и података неопходних за безбједну, редовну и ефикасну ваздушну пловидбу.
- (8) Пружање услуга из става (1) тачка д) овог члана означава услугу која се састоји од дистрибуирања статичних и динамичких података како би се омогућило пружање U-space услуга за управљање саобраћајем беспилотних ваздухоплова.
- (9) Пружање услуга из става (1) тачка е) овог члана означава услугу која се ослања на дигиталне услуге и аутоматизацију функција намијењену за подупирање безбједног, ефикасног и заштићеног приступа U-space ваздушном простору за велик број UAS-ова.“

Члан 3.

У члану 5. ставу (1) тачки ц) алинеји 4) ријечи „(AISBIH)“ замјењују се ријечима „(AIS/AIM)“.

Тачка д) мијења се и гласи:

„д) Јединице за пружање услуга прилазне и аеродромске контроле лета на контролисаним аеродромима у Босни и Херцеговини,“.

Члан 4.

У члану 8. ставу (3) тачка е) мијења се и гласи:

„е) усваја Годишњи извјештај о пословању Агенције, које укључује Извјештај независног ревизора о ревизији,“.

ПРИЈЕДЛОГ

Члан 5.

У члану 10. став (4) мијења се и гласи:

„(4) Чланови Савјета Агенције именују се на мандат од четири године. Иста особа може се поново именовати за члана Савјета Агенције.”.

Члан 6.

У члану 11. иза тачке д) додаје се нова тачка е) и гласи:

„е) доноси Одлуку о привременом финансирању Агенције уколико Савјет министара БиХ не усвоји Финансијски план Агенције прије почетка фискалне године.“.

У досадашњој тачки г) која постаје тачка х) бришу се ријечи „полугодишњем и”.

У досадашњој тачки и) која постаје тачка ј) ријечи „100.000,00 КМ” замјењују се ријечима „250.000,00 КМ без ПДВ-а”.

У досадашњој тачки ј) која постаје тачка к) ријеч „приједлог” замјењује се ријечју “висину”.

Досадашње тачке е), ф), г), х), и), ј), к), л) постају тачке ф), г), х), и), ј), к), л), м).

Члан 7.

У члану 16. у ставу (2) ријечи „7/03 и “ се бришу.

Став (5) мијења се и гласи:

„Мандат чланова Управе траје пет година. Иста особа може се поново именовати за члана Управе.”

Иза става (6) додаје се нови став (7) који гласи:

„(7) Изузетно, Савјет министара може на приједлог Савјета Агенције именовати в. д. члана Управе, а који мора испуњавати све услове наведене у ставу (3) овог члана.“.

Члан 8.

Иза члана 20. додаје се члан 20а. који гласи:

„Члан 20а.

(Оснивање привредних друштава)

- (1) За потребе обављања дјелатности из члана 4. овог закона, ВНАНСА може оснивати привредна друштва у складу са прописима који уређују оснивање, пословање, управљање и престанак привредних друштава у БиХ, поштујући принципе равномјерне ентитетске заступљености сједишта привредних друштава.
- (2) Оснивање привредних друштава одобрава Савјет министара Босне и Херцеговине.
- (3) Приликом именовања чланова Управе привредних друштава, Савјет министара Босне и Херцеговине дужан је водити рачуна о равноправној националној и ентитетској заступљености.

ПРИЈЕДЛОГ

Члан 9.

У члану 24. став (6) мијења се и гласи:

„(6) На основу годишњих финансијских извјештаја, а у сврху обезбјеђења транспарентности финансијског пословања корисницима услуга у ваздушној пловидби, Агенција ће одвојено приказивати финансијске учинке по појединим типовима услуга.“.

Члан 10.

Чл. 29., 30., 31., 32., 33. и 34. се бришу.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу осмога дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ, број/24

_____, године

Сарајево

Предсједавајући

Представничког дома

Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући

Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, којим је прописано да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона.

2. Разлози за доношење закона

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине налазе се у потреби да се измјенама и допунама важећи Закон прилагоди актуелном стању и потребама праксе, те да се превазиђу недостаци који су уочени у поступку његове примјене.

Кроз одредбе предложених измјена и допуна Закона, унутрашња организација Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби (у даљем тексту: Агенција) ће бити усклађена са захтјевом у вези са успостављањем и обезбјеђивањем услуга у ваздушној пловидби на свим контролисаним аеродромима у Босни и Херцеговини, укључујући и аеродроме основане након ступања на снагу Закона.

Поред наведеног, предложеним одредбама поједине норме су допуњене, прецизиране и јасније дефинисане, чиме су уклоњени уочени недостаци, нелогичности и правне празнине те је обезбијеђена једноставнија и квалитетнија примјена Закона.

Такође, потребно је напоменути да су од момента ступања на снагу основног Закона сва питања у вези са оснивањем Агенције и процесом транзиције у потпуности реализована, због чега су норме које регулишу наведена питања избрисане те је Закон усклађен са актуелним стањем као и са захтјевима и потребама праксе.

С обзиром да се ради о мањим измјенама предметног Закона предлаже се разматрање и усвајање истог по хитном поступку.

3. Образложење појединих одредаба Закона

Чланом 1. основни Закон је допуњен новим чланом 3а. који садржи одредбу о начину регистрације Агенције у складу са Законом о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине. Наведена одредба о начину регистрације Агенције се налази и у основном тексту Закона у члану 30., у Дијелу пет – Прелазне и завршне одредбе. С обзиром на то да је успостављање Агенције, као и процес транзиције ентитетских дирекција (RSCAD и FEDCAD) и BHDCA окончано дана 1. 1. 2014. године, све прелазне одредбе које регулишу транзициони период су избрисане, изузев одредбе о начину оснивања Агенције, која је пребачена у Дио први – Основне одредбе.

Чланом 2. измијењен је члан 4. основног Закона, којим се утврђују дјелатности BHANSA-е, како слиједи:

ПРИЈЕДЛОГ

- у ставу (1) тачка а) овог закона називи и организација дјелатности пружања услуга управљања ваздушним саобраћајем и услуга у ваздушној пловидби усклађени су са одредбама Правилника о утврђивању општих и посебних захтјева за пружаоце услуга управљања ваздушним саобраћајем, услуга у ваздушној пловидби и других мрежних функција за управљање ваздушним саобраћајем („Службени гласник БиХ“, број: 10/23), којим су преузете одредбе проведбене Уредбе Европске комисије 2017/373 у складу са одредбама Мултилатералног споразума о стварању Европске заједничке ваздухопловне области – ЕСАА потписаног 9. 6. 2006. године и ратификованог 19. 9. 2007. године, Одлуком о ратификацији ЕСАА („Службени гласник БиХ“, број 10/07),
- у ставу (1) тачка ц) утврђена је нова дјелатност која се односи на услуге калибраже радио-навигационих средстава и валидација летних процедура у циљу омогућавања високог нивоа конкурентности на тржишту на начин да се пружање ових услуга омогући домаћој компанији, а што ће се спроводити поштујући стандарде и препоручену праксу Међународне организације за цивилно ваздухопловство,
- у ставу (1) под тачкама д) и е) утврђене су нове дјелатности пружања заједничких услуга информисања у U-Space ваздушном простору и пружања U-space услуга у U-Space ваздушном простору које су дефинисане одредбама Проведбене Уредбе Комисије (ЕУ) 2021/664 од 22. априла 2021. године о регулаторном оквиру за U-Space те стандардима и препорученом праксом Међународне организације цивилног ваздухопловства (ICAO) садржаним у документу Unmanned Aircraft System Traffic Management (UTM) – A Common Framework with Core Principles for Global Harmonization. Повећање броја и сложености операција дронова (UAS) које представља ризик за безбједност, заштиту, приватност и околиш, посебно због чињенице да се у одређеним подручјима операције дронова (UAS) одвијају уз ваздухоплове с посадом, условљава неопходност пружања подршке спровођењу таквих операција у циљу обезбјеђења безбједности у ваздушном простору Босне и Херцеговине. Подршка UAS операцијама ће се спроводити кроз услуге утврђене под овим тачкама,
- у ставу (1) тачка ф) досадашња услуга стручног оспособљавања особља измијењена је тако да је избрисана ријеч „контроле“ ради усклађивања са важећом терминологијом,
- у ставу (1) тачка г) дефинисана је нова дјелатност која се односи на стварање и пружање електронских података о терену и препрекама на начин како је дефинисано одредбама Закона о ваздухопловству БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 39/09 и 25/18), Правилника о утврђивању општих и посебних захтјева за пружаоце услуга управљања ваздушним саобраћајем, услуга у ваздушној пловидби и других мрежних функција за управљање ваздушним саобраћајем („Службени гласник БиХ“, број: 10/23) и Правилника о утврђивању захтјева и управних поступака у вези са аеродромима („Службени гласник БиХ“, број: 17/21 и 75/22) којим је дефинисано да ће BHANSA обезбјеђивати податке о препрекама за све кориснике услуга. Увођење ове дјелатности ће омогућити BHANSA-и самостално вршење мјерења, обраде података и њихово стављање на располагање корисницима услуга. Осим тога, побољшаће Агенцијине поступке дизајнирања процедура лета, омогућити управљање изградњом препрека и обезбиједити ограничења градње у близини аеродрома.
- у ставовима од (2) до (9) детаљније су описане дјелатности BHANSA-е набројане у ставу (1).

Чланом 3. став (1) ријечи (AIS/BIH) у члану 5. ставу (1) тачки ц) алинеји 4) основног Закона замијењене су са (AIS/AIM) ради усклађивања назива службе ваздухопловних информисања са ICAO стандардима и препорученом праксом и одредбама Правилника о утврђивању општих и

ПРИЈЕДЛОГ

посебних захтјева за пружаоце услуга управљања ваздушним саобраћајем, услуга у ваздушној пловидби и других мрежних функција за управљање ваздушним саобраћајем („Службени гласник БиХ“, број: 10/23) којим су преузете одредбе проведбене Уредбе Европске комисије 2017/373 у складу са одредбама Мултилатералног споразума о стварању Европске заједничке ваздухопловне области – ЕСАА, потписаног 9. 6. 2006. године и ратификованог 19. 9. 2007. године Одлуком о ратификацији ЕСАА („Службени гласник БиХ“, број 10/07).

Чланом 3. став (2) измијењен је и члан 5. став (1) тачка д) основног Закона на начин да је утврђено да се у оперативно-техничке службе Агенције убрајају јединице за пружање услуга прилазне и аеродромске контроле лета на контролисаним аеродромима у Босни и Херцеговини. У основном тексту Закона оперативно-техничке службе обухватају јединице за пружање услуга прилазне и аеродромске контроле лета на контролисаним аеродромима у Бањалуци, Мостару, Сарајеву и Тузли. Након доношења основног Закона, утврђена је потреба за изградњом два нова аеродрома на територији Босне и Херцеговине те су основана јавна предузећа „Аеродром Бихаћ“ (децембар 2015. године) и „Аеродром Требиње“ (септембар 2020. године). Предложеном измјеном Агенцији је омогућено да обезбиједи услуге прилазне и аеродромске контроле летења на свим контролисаним аеродромима у Босни и Херцеговини.

Чланом 4. отклоњена је грешка и нелогичност садржана у члану 8. став (3) тачка е) основног Закона. У основном тексту прописано је да Савјет министара усваја Годишњи извјештај Савјета Агенције о раду Агенције. Међутим, одредбом члана 11. тачка х) прописано је да Савјет Агенције подноси Савјету министара БиХ Годишњи извјештај о пословању Агенције, које укључује Извјештај независног ревизора о ревизији. Слједом наведеног, извршено је усклађивање наведених одредаба те је прописано да Савјет министара БиХ усваја Годишњи извјештај о пословању Агенције, који укључује Извјештај независног ревизора о ревизији, а који му подноси Савјет Агенције.

Чланом 5. измијењен је члан 10. став (4) основног текста Закона на начин да је прописана могућност да се иста особа може поново именовати за члана Савјета Агенције. Основ за ограничење броја поновних именовања чланова Савјета није садржан ни у једном закону или другом пропису Босне и Херцеговине. Наведена измјена је извршена слиједећи праксу европских држава и праксу држава у окружењу. Наиме, оснивачки акти (закони, уговори) пружаоца услуга у ваздушној пловидби држава у окружењу (Хрватска, Србија, Словенија...) предвиђају могућност поновног именовања чланова Надзорног одбора, а како слиједи: члан 20. став (2) Закона о оснутку Хрватске контроле ваздушне пловидбе (НН 19/98, 20/00, 51/13) прописује да се чланови Надзорног одбора Хрватске контроле ваздушне пловидбе бирају на вријеме од четири године и да исти чланови могу бити поново бирани, члан 5. Закона о успостављању навигацијских служби ваздушног саобраћаја (Урадни лист РС, шт 30/2006) прописује да директор и чланови Надзорног одбора Контроле ваздушног саобраћаја Словеније могу бити поново именовани, док Уговор о потврђивању континуитета ваздухопловних услуга у ваздушним просторима Црне Горе и Србије од 25.04.2012. године („Сл. лист ЦГ - међународни уговори“, бр. 4 од 20. марта 2013.) не садржи никаква ограничења по питању поновног именовања чланова надзорног одбора Контроле летења Србије и Црне Горе.

Чланом 6. став (1) измијењен је члан 11. основног Закона на начин да се иза тачке д) додаје нова тачка е) која утврђује надлежност Савјета Агенције за доношене одлука о привременом финансирању уколико Савјет министара не усвоји Финансијски план прије почетка фискалне године. Наведеном одредбом се обезбјеђује континуитет пословања ВНАНСА-е, континуитет пружања услуга и континуитет исплате плата и других обавеза.

ПРИЈЕДЛОГ

Чланом 6. став (2) измијењен је члан 11. тачка г) основног текста Закона којима је прописано да Савјет Агенције усваја Извјештај Управе о пословању након полугодишњег и годишњег обрачуна, с билансом стања и билансом успјеха на начин да су из наведеног става избрисане ријечи „полугодишњег и“. Наиме, чланом 36. новог Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 15/21), који је ступио на снагу 4. 3. 2021. године, уређено је састављање и презентовање финансијских извјештаја. У члану 36. став (1) наведеног Закона прописано је да правна лица финансијске извјештаје састављају и презентују за пословну годину, и то за период од 1. јануара до 31. децембра текуће године са успоредивим подацима за претходну годину. С обзиром на чињеницу да се, након ступања на снагу наведеног Закона о рачуноводству и ревизији, полугодишњи обрачун не саставља нити се предаје Финансијско-информатичкој Агенцији, врши се измјена предметног става члана 11. овог закона.

Чланом 6. став (3) измијењен је члан 11. тачка и) основног текста Закона којима је прописано да Савјет Агенције даје сагласност на купавину, продају, размјену, узимање или давање у лизинг, узимање кредита и друге трансакције током пословне године, на начин да је минималан новчани износ на који се даје сагласност повећан са 100.000,00 КМ на 250.000,00 КМ без ПДВ-а. У складу са чланом 11. Закона, Савјет Агенције предлаже годишњи програм рада и финансијски план Агенције те усваја извјештаје Управе о пословању након полугодишњег и годишњег обрачуна, с билансом стања и билансом успјеха. С тим у вези, Савјет Агенције кроз наведене акте даје своју сагласност и одобрење на све планиране и реализоване активности Агенције, које укључују и све финансијске трансакције током пословне године. Износ давања сагласности на појединачне одлуке у вези са куповином, продајом, размјеном, узимањем или давањем у лизинг, узимањем кредита и другим трансакцијама повећан је на 250.000,00 КМ без ПДВ-а из практичних разлога, због чињенице да се Савјет Агенције састаје периодично, према потреби, а најмање једном у три мјесеца. Осим на плате запосленика, већина утрошка финансијских средстава Агенције односи се на набавку/куповину и одржавање уређаја и система значајних за пружање услуга у ваздушној пловидби те би свако кашњење у реализацији наведених активности, које би успједило због периодичног састајања, могло проузроковати деградацију услуга у ваздушној пловидби.

Чланом 6. став (4) у члану 11. тачки ј) основног текста Закона прецизније и јасније је дефинисана надлежност Савјета Агенције за доношење основице за обрачун плата. Наиме, члан 8. став (3) тачка д) основног текста Закона прописује да Савјет министара БиХ усваја Годишњи програм рада и Финансијски план Агенције. Члан 8. став (3) тачка ј) основног текста Закона прописује да Савјет министара БиХ одобрава акт којим се утврђују плате, платни разреди и посебни додаци на плате запосленика Агенције, а што је садржано у Правилнику о платама, додацима и накнадама у Агенцији за пружање услуга у ваздушној пловидби БиХ. Доношење основице за обрачун плата је у надлежности Савјета Агенције те су јаснијом формулацијом отклоњене све недоумице и недоречености које би могле довести до погрешног тумачења наведене одредбе.

Чланом 6. став (5) утврђује се да тачке е), ф), г), х), и), ј), к), л) основног текста Закона постају тачке ф), г), х), и), ј), к), л), м).

Чланом 7. став (1) измијењен је члан 16. став (2) основног текста Закона на начин да је отклоњена техничка грешка која се односи на број „Службеног гласника БиХ“ у којем је објављен Закон о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине.

Чланом 7. став (2) измијењен је члан 16. став (5) основног текста Закона на начин да је прописана могућност да се иста особа може поново именовати за члана Управе Агенције. Наведена измјена је

ПРИЈЕДЛОГ

извршена слиједећи праксу европских држава и праксу држава у окружењу. Наиме, оснивачки акти (закони, уговори) пружаоца услуга у ваздушној пловидби држава у окружењу (Хрватска, Србија, Словенија...) предвиђају могућност поновног именовања руководица институција (директора и замјеника), а како слиједи: члан 16. став (2) Закона о оснотку Хрватске контроле ваздушне пловидбе (НН 19/98, 20/00, 51/13) прописује да се иста особа може поново именовати за директора Хрватске контроле ваздушне пловидбе. Члан 43. став (4) Уговора о потврђивању континуитета ваздухопловних услуга у ваздушним просторима Црне Горе и Србије од 25. 4. 2012. године („Сл. лист ЦГ - међународни уговори“, бр. 4 од 20. маја 2013.) прописује да исто лице може бити поново именовано за директора или замјеника директора, док члан 5. Закона о успостављању навигацијских служби ваздушног саобраћаја (Урадни лист РС, шт 30/2006) такође прописује да директор Контроле ваздушног саобраћаја Словеније може бити поново именован по истеку мандата. Ово питање је на исти начин уређено код свих европских пружаоца услуга у ваздушној пловидби. Предметна измјена није у супротности са Законом о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима у БиХ („Сл. гласник БиХ“, бр. 37/03) у складу са којим се проводи процедура именовања чланова Управе Агенције, нити било којим другим релевантним прописима у БиХ.

Чланом 7. став (3) допуњен је члан 16. основног текста Закона и то ставом (7) који прописује услове и начин именовања в. д. члана Управе, чиме је отклоњена правна празнина и прописана јасна процедура именовања в. д. члана Управе Агенције у случају ванредних околности и немогућности именовања на мандатни период.

Чланом 8. мијења се члан 20. основног Закона у смислу да за потребе обављања дјелатности утврђених у члану 4. BHANSA може оснивати привредна друштва у складу са прописима који уређују оснивање, пословање, управљање и престанак привредних друштава у БиХ, уз одобрење Савјета министара БиХ, при чему ће се поштовати принципи равноправне националне и ентитетске заступљености сједишта и чланова управе друштава. Разлог оснивања привредних друштава налази се у потреби повећања оперативне ефикасности. Свако привредно друштво ће бити усмјерено на специфичне функције или процесе, што ће омогућити боље управљање и оптимизацију пословних операција.

Чланом 9. преформулисан је основни текст члана 24. став (6) који дефинише да ће се у сврху обезбјеђења транспарентности финансијског пословања корисницима услуга у ваздушној пловидби у годишњим финансијским извјештајима Агенције одвојено приказивати финансијски учинци пружања услуга у ваздушној пловидби по појединим типовима услуга. Чињеница је да **годишњи финансијски извјештаји** Агенције не могу одвојено приказивати финансијске учинке пружања услуга у ваздушној пловидби по појединим типовима услуга. Субјекти, па тако и Агенција, у складу са међународним стандардима финансијског извјештавања (MSFI) израђују једне годишње финансијске извјештаје на прописаним обрасцима. Нови приједлог дефиниције члана 24. став (6) јасније одражава приказивање финансијских учинака пружања услуга у ваздушној пловидби по појединим типовима услуга. Ради се о прописаној обавези коју Агенција извршава на основу Методологије алокације трошкова BHANSA-е и Извјештаја о стварним трошковима, а не кроз годишње финансијске извјештаје Агенције, како је то раније било прописано. Наиме, Методологијом алокације трошкова прописан је начин алокације трошкова Агенције који настају приликом пружања услуга ваздушне пловидбе у ваздушном простору Босне и Херцеговине на рутне (en route) и терминалне услуге. Агенција не може и не израђује годишње финансијске извјештаје за рутне, односно за терминалне услуге, стога је предложена нова дефиниција члана 24. став (6) Закона о Агенцији.

ПРИЈЕДЛОГ

Чланом 10. избрисани су чланови 29., 30., 31., 32., 33. и 34. основног текста Закона због чињенице да се радило о прелазним одредбама које су регулисале начин именовања в. д. чланова Управе одмах након доношења Закона, пренос функција са ентитетских дирекција (RSCAD и FEDCAD), приступ имовини, преузимање запосленика и сл из разлога што су све активности реализоване и нису од значаја за даљи рад и функционисање Агенције. Члан 30. основног текста који регулише начин регистрације Агенције је чланом 1. овог прописа пребачен у члан 3а., који се налази у основним одредбама Закона.

Члан 11. прописује ступање на снагу овог Закона.

4. Принципи на којима је заснован приједлог Закона

Предложени Закон о измјенама и допунама закона о Агенцији за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине заснива се на начелима уставности и законитости и усклађен је са Уставом Босне и Херцеговине који у члану 3. под ставом 1. тачка ј) прописује да је контрола ваздушног саобраћаја у надлежности институција Босне и Херцеговине. Осим тога, приједлог наведеног Закона усклађен је са Законом о ваздухопловству Босне и Херцеговине, Законом о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине, као и Законом о управи Босне и Херцеговине.

5. Усклађеност Закона са европским законодавством

Предложени Закон усклађен је са захтјевима из члана 2. став (2) тачка и. Протокола II Мултилатералног споразума о стварању Европске заједничке ваздухопловне области (ЕСАА) потписаног у Луксембургу 9. јуна 2006. године, ратификованог 19. септембра 2007. године, који дефинише обавезу да пружалац услуга у ваздушној пловидби буде раздвојен од државног регулаторног тијела.

6. Механизми провођења и начин осигурања поштивања прописа

За провођење Закона, као и за обезбјеђење поштивања његових одредаба, надлежни су и одговорни:

- Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, која у складу са чланом 8. став (2) усваја развојну стратегију на приједлог Савјета министара БиХ
- Савјет министара, у складу са правима, обавезама и одговорностима дефинисаним у члану 8. ставу (3) Закона
- Савјет Агенције, у складу са правима, обавезама и одговорностима дефинисаним у члану 11. Закона
- Управа, односно директор Агенције у складу са правима, обавезама и одговорностима дефинисаним у члану 17. Закона

7. Образложење финансијских средства за провођење Закона и финансијски учинци

За провођење овог закона није потребно обезбиједити додатна финансијска средства у Буджету институција Босне и Херцеговине.

ПРИЈЕДЛОГ

8. Опис консултација вођених у току израде овог прописа

Биће описано након извршених консултација.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА У
ВАЗДУШНОЈ ПЛОВИДБИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
(„Службени гласник БиХ“, бр. 43/09) које се мијењају и допуњују**

ДИО ПРВИ - ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

**Члан 4.
(Дјелатност)**

- (1) Дјелатност Агенције је:
- a) Пружање услуга управљања ваздушним саобраћајем и услуга у ваздушној пловидби ATM/ANS које обухвата сљедеће елементе:
 - 1) Услуге у ваздушном саобраћају,
 - 2) Управљање ваздушним простором,
 - 3) Управљање протоком ваздушног саобраћаја,
 - 4) Услуге комуникације, навигације и надзора,
 - 5) Метеоролошке услуге у ваздушној пловидби,
 - 6) Услуге ваздухопловног информисања;
 - 7) Пројектовање поступака летења.
 - b) Послови спасилачког координационог центра у потрази и спасавању,
 - c) Услуге калибраже радио-навигационих средстава и валидација летних процедура;
 - d) Пружање заједничких услуга информисања у U-space ваздушном простору,
 - e) Пружање U-Space услуга у U-Space ваздушном простору;
 - f) Стручно школовање и усавршавање особља ваздушне пловидбе;
 - g) Стварање и пружање електронских података о терену и препрекама;
 - h) Извоз и увоз за потребе Агенције;
 - i) Остали послови и операције који су у служби безбједног одвијања ваздушне пловидбе.
- (2) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 1) овог члана подразумијева:
- a) услугу контроле ваздушног саобраћаја (обласна, прилазна и аеродромска контрола),
 - b) услугу летних информација у ваздушном саобраћају,
 - c) савјетодавну услугу у ваздушном саобраћају,
 - d) услугу узбуњивања.
- (3) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 2) означава:
- a) функцију планирања с примарним циљем максималног коришћења расположивог ваздушног простора путем динамичке подјеле времена, а повремено и сегрегацију ваздушног простора између различитих категорија корисника ваздушног простора на основу краткорочних потреба,
 - b) услуге координације за потребе Јединице за управљање ваздушним простором (Airspace Management Cell-AMC), у чијем раду учествују и представници које именује Министарство одбране БиХ.
- (4) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 3) овог члана означава функцију успостављену с циљем да се допринесе безбједном, уредном и експедитивном протоку ваздушног саобраћаја, обезбјеђујући да је капацитет услуга контроле ваздушног саобраћаја максимално искоришћен и да је обим саобраћаја компатибилан са капацитетима које су објавили одговарајући пружаоци услуга у ваздушном саобраћају;
- (5) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 4) овог члана подразумијева:

- a) Услуге комуникације (Communication Services): означавају ваздухопловне фиксне и мобилне услуге које омогућавају комуникацију земља–земља, ваздух–земља и ваздух–ваздух за потребе услуга контроле ваздушног саобраћаја;
 - b) Услуге навигације (Navigation Services): означавају средства и услуге којима се ваздухоплову обезбјеђују информације о позицији и тренутку у времену;
 - c) Услуге надзора (Surveillance Services): означавају средства и услуге који се користе за утврђивање положаја ваздухоплова како би се омогућило њихово безбједно раздвајање;
- (6) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 5) овог члана означава услуге давања информација ваздухопловима о метеоролошким прогнозама, извјештајима и осматрањима као и свих других метеоролошких информација и података за потребе ваздушне пловидбе;
- (7) Пружање услуга из става (1) тачка а) алинеја 6) означава службу успостављену унутар дефинисане области покривања одговорну за пружање информација у ваздушној пловидби и података неопходних за безбједну, редовну и ефикасну ваздушну пловидбу;
- (8) Пружање услуга из става (1) тачка д) овог члана означава услугу која се састоји од дистрибуисања статичних и динамичких података како би се омогућило пружање U-space услуга за управљање саобраћајем беспилотних ваздухоплова;
- (9) Пружање услуга из става (1) тачка е) овог члана означава услугу која се ослања на дигиталне услуге и аутоматизацију функција намијењену за подупирање безбједног, ефикасног и заштићеног приступа U-space ваздушном простору за велик број UAS-ова.

Члан 5. (Унутрашња организација)

- (1) Агенција у своме саставу има следеће организационе јединице:
- a) Главни уред у Мостару;
 - b) Центар обласне контроле лета (ACC), с оперативним јединицама у Сарајеву (ATCU I) и Бањој Луци (ATCU II);
 - c) Оперативно техничке службе:
 - 1) Службу метеоролошког бдијења Босне и Херцеговине у Бањој Луци (BHMET)
 - 2) Спасилачко-координацијски центар Босне и Херцеговине (Rescue Co-ordination Centre -BHRCC) у Бањој Луци,
 - 3) Службу за летне информације Босне и Херцеговине (Flight Information Service - FIS), обједињена с BHRCC-ом у Бањој Луци,
 - 4) Службу за ваздухопловне информације Босне и Херцеговине (AIS/AIM) у Мостару,
 - 5) Центар за обуку особља за контролу ваздушне пловидбе с АТС симулятором у Мостару,
 - 6) Међународни уред NOTAM-а у Босни и Херцеговини (International NOTAM office -BHNOF) у Сарајеву.
 - d) Јединице за пружање услуга прилазне и аеродромске контроле лета на контролисаним аеродромима у Босни и Херцеговини.
- (2) Правилник о унутрашњој организацији Агенције мора уважавати одредбе става (1) овога члана.

ДИО ДРУГИ – УПРАВЉАЊЕ АГЕНЦИЈОМ

Члан 8. (Права, обавезе и одговорности оснивача)

- (1) Права, обавезе и одговорности у име оснивача Агенције испуњавају Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и Савјет министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара).
- (2) Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усваја развојну стратегију на приједлог Савјета министара.
- (3) Савјет министара:
 - a) одобрава пословну политику Агенције,
 - b) даје сагласност на Статут Агенције,
 - c) одобрава акт којим се утврђују плате, платни разреди и посебни додаци на плате запосленика Агенције,
 - d) усваја годишњи програм рада и финансијски план Агенције,
 - e) усваја Годишњи извјештај о пословању Агенције који укључује Извјештај независног ревизора о ревизији,
 - f) према потреби, именује независно тијело за ревизију финансијског пословања,
 - g) даје сагласност на купњу, продају, размјену, узимање или давање у лизинг, узимање кредита и друге трансакције током пословне године, у размјеру већем од једне трећине књиговодствене вриједности имовине Агенције према стању на крају претходне године;
 - h) обавља и друге послове утврђене овим Законом.

Члан 10. **(Структура Савјета Агенције)**

- (1) Савјет Агенције има седам чланова и чине га представници:
 - a) Министарства комуникација и транспорта БиХ,
 - b) Министарства одбране БиХ,
 - c) Министарства финансија и трезора БиХ,
 - d) Владе Републике Српске,
 - e) Владе Федерације Босне и Херцеговине,
 - f) BHDCA и
 - g) запосленика Агенције.
- (2) Чланове Савјета Агенције именује Савјет министара на приједлог министра комуникација и транспорта БиХ.
- (3) Институције из става (1) тачке од b) до f) овога члана дужне су, на захтјев министра комуникација и транспорта БиХ, у року од 15 дана предложити своје представнике за Савјет Агенције.
- (4) Чланови Савјета Агенције именују се на мандат од четири године. Исто лице може се поново именовати за члана Савјета Агенције.
- (5) При именовању чланова Савјета Агенције, Савјет министара дужан је водити рачуна о равноправној заступљености свих конститутивних народа у Босни и Херцеговини.

Члан 11. **(Дјелокруг Савјета Агенције)**

Савјет Агенције:

- a) надзире пословање Агенције;
- b) надзире рад Управе;
- c) доноси Статут уз сагласност Савјета министара;
- d) предлаже годишњи програм рада и финансијски план Агенције;
- e) доноси Одлуку о привременом финансирању Агенције уколико Савјет министара БиХ не усвоји Финансијски план Агенције прије почетка фискалне године;

- f) доноси Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста уз сагласност Савјета министара;
- g) доноси Етички кодекс Агенције;
- h) усваја извјештај Управе о пословању након годишњег обрачуна, с билансом стања и билансом успеха;
- i) подноси Савјету министара годишње извјештаје о пословању Агенције, које укључује извјештај независног ревизора о ревизији;
- j) даје сагласност на купњу, продају, размјену, узимање или давање у лeасинг, узимање кредита и друге трансакције тијekom пословне године, у опсегу од 250.000,00 КМ без ПДВ-а до једне трећине књиговодствене вриједности имовине Агенције према билансу стања на крају претходне године;
- k) утврђује висину основице за обрачун плата запосленика, платне разреде запосленика, накнаде и посебне додатке на плату који су у вези с посебном природом и сложеночћу посла;
- l) оснива повремене комисије и утврђује њихов састав и радне задатке;
- m) обавља и друге послове утврђене овим Законом.

Члан 16. (Именовање Управе)

- (1) Чланове Управе, на основу јавног конкурса и на приједлог Савјета Агенције, именује Савјет министара. Ако Савјет министара не прихвати приједлог, Савјет Агенције може у року од 15 дана дати нови приједлог с ранг-листе успјешних кандидата. Ако и тада Савјет министара не потврди приједлог за именовање, јавни конкурс се понавља.
- (2) Јавни конкурс спроводи се у складу са Законом о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 37/03).
- (3) Чланом Управе може се именовати особа:
 - a) која задовољава услове за именовање према Закону о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине,
 - b) која има најмање VII степен стручне спреме,
 - c) која има најмање пет година радног искуства у цивилном ваздухопловству и која задовољава и посебне услове за именовање члана Управе утврђене Статутом Агенције.
- (4) При именовању чланова Управе, Савјет министара дужан је водити рачуна о равноправној националној и ентитетској заступљености.
- (5) Мандат чланова Управе траје пет година. Исто лице може се поново именовати за члана Управе.
- (6) Исто лице не може истовремено бити чланом Управе и чланом Савјета Агенције.
- (7) Изузетно, Савјет министара може на приједлог Савјета Агенције именовати в.д. члана Управе, а који мора испуњавати све услове наведене у ставу (3) овог члана.

ДИО ЧЕТВРТИ - ПОСЛОВАЊЕ АГЕНЦИЈЕ

Члан 20а. (Оснивање привредних друштава)

- (1) За потребе обављања дјелатности из члана 4. овог Закона, BHANSA може оснивати привредна друштва у складу с прописима који уређују оснивање, пословање, управљање и престанак привредних друштава у БиХ, поштујући принципе равномјерне ентитетске заступљености сједишта привредних друштава.
- (2) Оснивање привредних друштава одобрава Савјет министара Босне и Херцеговине.
- (3) Приликом именовања чланова Управе привредних друштава, Савјет министара Босне и Херцеговине дужан је водити рачуна о равноправној националној и ентитетској заступљености.

Члан 24.
(Финансијско пословање и ревизија)

- (1) Тијела Агенције осигураће потпуну транспарентност финансијског пословања Агенције корисницима услуга у ваздушној пловидби и грађанима Босне и Херцеговине.
- (2) Финансијско пословање Агенције обавља се у складу с општим актима Агенције, као и важећом рачуноводственом праксом.
- (3) Финансијско пословање Агенције мора бити усклађено с одговарајућим прописима EUROCONTROL-а.
- (4) Ревизију годишњих финансијских извјештаја проводиће независно ревизорско предузеће.
- (5) Управа ће обезбиједити ревизију годишњих финансијских извјештаја Агенције у року од 120 дана од завршетка фискалне године Агенције.
- (6) На основу годишњих финансијских извјештаја, а у сврху обезбјеђивања транспарентности финансијског пословања корисницима услуга у ваздушној пловидби, Агенција ће одвојено приказивати финансијске ефекте по појединим типовима услуга.
- (7) Годишњи финансијски извјештаји Агенције објављују се у „Службеном гласнику БиХ“ на језицима у службеној употреби у Босни и Херцеговини и на енглеском језику.

ДИО ПЕТИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 29.
(Избор и именовање тијела Агенције)

- (1) Министар комуникација и транспорта БиХ покренуће поступак за избор и именовање чланова Савјета Агенције у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог Закона.
- (2) Савјет Агенције ће након конституисања у року од 15 дана покренути поступак за избор чланова Управе Агенције и извршити именовања вршиоца дужности Управе Агенције, уз сагласност Савјета министара.

Члан 30.
(Регистрација)

- (1) Агенција ће бити регистрована као правно лице Босне и Херцеговине, у складу са Законом о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 37/03).
- (2) BHDCA је дужна спровести све активности потребне за регистрацију и почетак рада Агенције.

Члан 31.
(Пренос функција)

- (1) BHDCA ће, у координацији с тијелима Агенције, наставити реализовати ВНАТМ стратегију до потпуног успостављања јединственог система за пружање услуга обласне контроле ваздушног саобраћаја с припадајућим оперативно техничким службама.
- (2) FEDCAD и RSCAD пренијеће функције прилазне и аеродромске контроле ваздушног саобраћаја на Агенцију најкасније до техничко оперативног успостављања јединственог система за пружање услуга обласне контроле ваздушног саобраћаја, с припадајућим оперативно-техничким службама.

Члан 32.
(Пристап имовини)

FEDCAD, RSCAD, Федерација Босне и Херцеговине и Република Српска обавезују се да ће Агенцији допустити слободан пристап коришћењу имовине и прије закључивања посебних уговора како је то наведено у члану 6. став (2) овог Закона, како се не би довела у питање безбједност ваздушне пловидбе (safety).

Члан 33.
(Преузимање запослених)

(1) Агенција је дужна преузети све запослене из BHDCA, FEDCAD и RSCAD, који у вријеме ступања на снагу овог Закона обављају послове из дјелокруга Агенције.

(2) Преузето особље биће распоређено на одговарајућа радна мјеста узимајући при томе у обзир стручну спрему, задатке и дужности које ти запослени обављају у моменту ступања на снагу овог Закона.

Члан 34.
(Престанак примјене појединих одредби Закона о ваздухопловству БиХ)

Ступањем на снагу овог Закона престају да важе одредбе Закона о ваздухопловству БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 2/04), а односе се на предмет овог Закона.

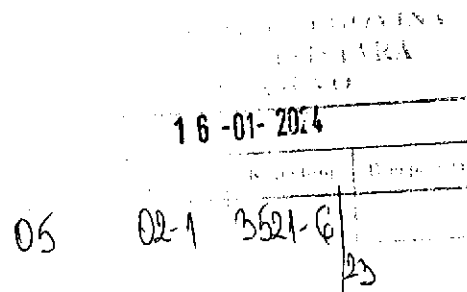


BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF COMMUNICATIONS AND TRANSPORT



Broj: 04-02-1-3247-11/23
Sarajevo, 15.01.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Generalni sekretarijat



PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, *dostavlja se*

Veza vaš akt, broj: 05-07-1-10-41/23 od 11. 1. 2024. godine

Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine je 12. 1. 2024. godine zaprimilo vaš akt broj: 05-07-1-10-41/23 kojim smo obavješteni da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 35. sjednici održanoj 11. 1. 2024. godine utvrdilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se isti razmatra po hitnom postupku.

Postupajući po navedenom zaključku u ovom dopisu dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine sa Pregledom odredaba Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, koje se mijenjaju i dopunjuju, lektorisan na bosanskom, srpskom i hrvatskom jeziku.

U prilogu dostavljamo mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-8413/23 od 14. 12. 2023. godine, sa ovjerenim i potpisanim obrascem o fiskalnom učinku propisa, mišljenje Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, broj: 09-02-4-8818/23 od 14. 12. 2023. godine, mišljenje Direkcije za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, broj: 03'A-06-2-MV-1426-4/23 od 14. 12. 2023. godine, mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, broj: 03-02-1-1028-1/23 od 20. 12. 2023. godine, mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, broj: 03-1-02-1-1244-2/23 od 5. 1. 2024. godine, ovjeren i potpisan obrazac broj 1 o prethodnoj procjeni uticaja propisa, ovjerenu i potpisanu Izjavu o provedenim konsultacijama te potpisan Izvještaj o konsultacijama.

S obzirom da se radi o manjim izmjenama predmetnog Zakona predlaže se razmatranje i usvajanje istog po hitnom postupku.

Molimo da, u skladu sa pomenutim zaključkom, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja uputite u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem

Prilog:

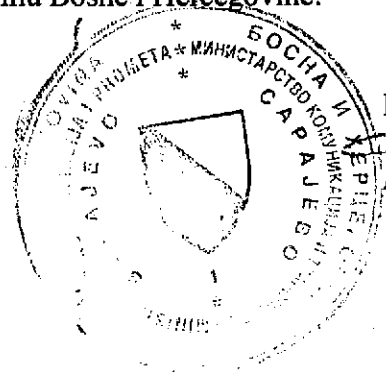
- kao u tekstu

Dostavljeno:

- Naslovu

- 01, 02, 03, 04, BHANSA

- a/a



MINISTAR

Edin Forto



PRIMLJENO:	12.01.2024		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
04	02-1	3247-9/23	0



Broj: 05-07-1-10-41/23
Sarajevo, 11. 1. 2024. godine

MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BiH

- *n/r tajniku Ministarstva* -

Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

PREDMET: Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 35. sjednici održanoj 11. 1. 2024. godine, razmotrilo je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine te s tim u vezi zaključilo:

- usvaja se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine;
- zadužuje se Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da putem Generalnog tajništva Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku u skladu s poslovničkim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
- Istodobno, predlagač je u obvezi da u popratnom dopisu i obrazloženju Prijedloga zakona, prilikom upućivanja u parlamentarnu proceduru, obrazloži razmatranje Prijedloga navedenog zakona po žurnom postupku.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- u spis broj:
- a/a

**GENERALNI TAJNIK
VIJEĆA MINISTARA BiH**
mr. Robert Vidović



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF COMMUNICATIONS AND TRANSPORT



Broj: 04-02-1-3247-4/23
Sarajevo, 25.12.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Generalni sekretarijat

BOSNA I HERCEGOVINA VJEĆE MINISTARA SARAJEVO			
PRIMLJENO: 25-12-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Katni broj	Broj priloga
02	02-1	3521-2	23.

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine

Veza naš akt, broj: 04-02-1-3247-3/23 od 22. 12. 2023. godine

Aktom, broj: 04-02-1 -3247 -3 /23 dostavili smo vam Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine.

Ovim dopisom preciziramo da se nakon utvrđivanja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine isti dostavi u Parlamentarnu skupštinu, radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku te s tim u vezi dostavljamo izmijenjen Prijedlog zaključka, lektorisan na bosanski, srpski i hrvatski jezik.

S obzirom da se radi o manjim izmjenama predmetnog Zakona predlaže se razmatranje i usvajanje istog po hitnom postupku.

S poštovanjem,

Prilog:

- kao u tekstu

Dostavljeno:

- Naslovu

- 04/1, BHANSA

- a/a





Broj: 03-1-02-1-1244-2/23
Sarajevo: 05.01.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I TRANSPORTA-PROMETA SARAJEVO			
PRIMJENO:	05.01.2024		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
04	02-1	3247-7/23	0



**MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I
TRANSPORTA BOSNE I HERCEGOVINE**
Trg Bosne i Hercegovine I/IV
71000 Sarajevo

PREDMET: Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, mišljenje – dostavlja se,

VEZA: Vaš akt broj: 04-02-1-3247-5/23 od 25.12.2023. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze kojim se traži mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine.

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

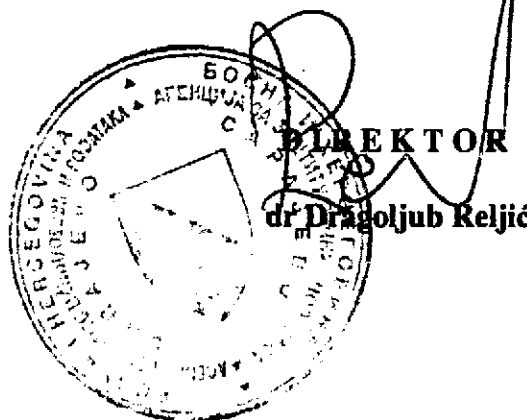
MIŠLJENJE

Nakon izvršene analize, Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, sa aspekta zaštite prava na privatnost i obrade ličnih podataka, Agencija nema primjedbi.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Naslovu
- Spis predmeta



Dr. Dragoljub Reljić

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

Broj: 03-02-1-1028-1/23
Sarajevo, 20.12.2023. godine
(MD)

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I TRANSPORTA-PROMETA SARAJEVO			
PRIMLJENO:	21.12.2023		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
04	02-1	3247-2/23	0



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I TRANSPORTA
SARAJEVO

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine

Veza: Vaš akt broj:1-01-29-1-4905/23 od 1.12.2023. godine

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

M I Š L J E N J E

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za sprovođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Takođe, prema članu III 1. h) i i) Ustava Bosne i Hercegovine, u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine je uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava, te regulisanje međuentitetskog transporta.

Kako se navodi u Obrazloženju, razlozi za predlaganje predmetnog Zakona nalaze se u potrebi da se izmjenama i dopunama važeći Zakon prilagodi aktuelnom stanju i potrebama prakse te da se prevaziđu nedostaci koji su uočeni u postupku njegove primjene.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- u članu 1. predloženom članu 3a. dati naziv;

- u članu 2. u predloženom članu 4. stav (1) riječ „BHANSA-e“ zamjeniti riječju „Agencije“ jer je u članu 1. osnovnog teksta zakona izvršeno skačivanje;
- u stavu (2) iza riječi: „iz stava (1) tačka a) alineja 1)“ dodati riječi: „ovog člana“, te isto uraditi i u st. (3), (4), (5), (6), (7), (8) i (9), na odgovarajućim mjestima;
- u čl. 3., 6. i 7. brisati oznake stavova, jer kada se radi o izmjenama i dopunama propisa stavovi se ne označavaju;
- u članu 3. u drugoj rečenici, riječi: „U stavu (1)“ brisati kao suvišne;
- u članu 6. riječi: „polugodišnjeg i“ zamjeniti riječima: „polugodišnjem i“, kako je i navedeno u osnovnom tekstu zakona;
- članom 7. mijenja se stav (5) člana 16. osnovnog teksta na način: „Mandat članova Uprave traje pet godina. Ista osoba može se ponovo imenovati za člana Uprave.“

Kao razlog za izmjenu ovog stava, u Obrazloženju se navodi da osnov za ograničenje broja ponovnih imenovanja članova Uprave nije sadržan ni u jednom zakonu ili propisu Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, Ured za zakonodavstvo skreće pažnju na odredbu člana 34. stav 2. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 98/17), kojim je propisano da sekretara sa posebnim zadatkom imenuje institucija, na određen vremenski period koji nije duži od pet godina. Najduži period postavljenja na isto radno mjesto je deset godina. Znači, u odnosu na sve rukovodioce institucija u statusu sekretara sa posebnim zadatkom isti su ograničeni na mogućnost ponovnog imenovanja, odnosno na ukupni mandat od 10 godina. Isto tako u gotovo svim zakonima kojim su osnovane određene institucije, a procedura imenovanja se provodi u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Savjeta ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 37/03), mandat je ograničen na 4 ili 5 godina i isti se može još jednom ponoviti.

Takođe, u Obrazloženju predmetnog nacrtu zakona navodi se da je navedena izmjena u stava (5) člana 16. izvršena slijedeći praksu evropskih država i praksu država u okruženju.

- članom 7. dodaje se u članu 16. novi stav (7) koji propisuje: „Izuzetno Vijeće ministara može na prijedlog Vijeća Agencije imenovati V.D. člana Uprave, a koji mora ispunjavati sve uslove navedene u stavu (3) ovog člana.“

Ured za zakonodavstvo skreće pažnju na sljedeće: iz predloženog stava nije vidljivo kako će se kandidati prijaviti, odnosno ko će iste moći predložiti (jednog ili više) kako bi Vijeće Agencije provelo proceduru i između jednog ili više kandidata predložilo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine imenovanje, posebno ako se ima u vidu odredba člana 16. stav (3) tačka a) Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine. Isto tako, navedenom odredbom nije propisano na koji period se vršilac dužnosti može imenovati.

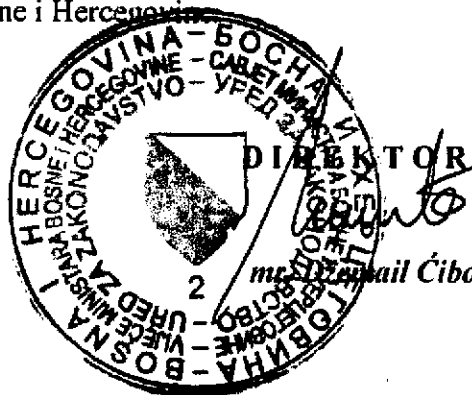
Uzimajući u obzir navedeno, Ured za zakonodavstvo upućuje i na odredbe Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17), odnosno odredbe člana 55a. koji propisuje procedure imenovanja vršioca dužnosti.

- takođe, ukazuje se da se u članu 7. pripremi izmjena u stavu (2) člana 16., kojim će se kod navođenja Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Savjeta ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, u zagradi navesti sljedeće: „(Službeni glasnik BiH“, broj 37/03)“;
- u članu 9., a imajući u vidu da se mijenja stav (6), oznaku stava „(1)“ zamjeniti oznakom stava „(6)“.
- u članu 10. riječ „Članovi“ zamjeniti skraćenicom „Čl.“,

Konstatuje se, da je u dostavljenom materijalu, a u skladu sa Aneksom I Jedinistvenih pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21), priložen Obrazac broj 1 – Predhodna procjena uticaja propisa, Izvještaj o provedenim konsultacijama i izjava rukovodioca u skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17).

Uz predmetni Nacrt Zakona, prilikom upućivanja na sjednicu Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, potrebno je priložiti i pregled odredaba, koje se mijenjaju, odnosno dopunjavaju, što je propisano Poslovníkom o radu Savjeta ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), a prilikom upućivanja Prijedloga Zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovini, potrebno je priložiti odredbe članova koji se mijenjaju i dopunjavaju, te verziju prečišćenog teksta Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine (član 105. stav (5) Poslovníka o radu Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15)).

Uz tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, dostavljena su mišljenja Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.



Dostaviti:
-Naslovu
-a/a



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

PRIMLJENO: 14.12.2023			
Ustrujstvena jedinica	Klasifikacijska oznaka	Kodni broj	Broj priloga
1-01	29-1	4905	4/23

Број: 05-02-2-8413/23
Сарајево, 14.12.2023. године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине

Ортијеш 66
88 000 Мостар

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине

Веза: ваш акт број 1-01-29-1-4905-2/23 од 01.12.2023. године

У вези с вашим актом, број наведен у вези, затражено је Мишљење на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пружању услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине, те у складу са чланом 31. став 1. тачка е) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03) Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби БиХ (БХАНСА) припремила је измјене Закона који регулише њен рад, а у циљу прилагођавања актуелном стању и потребама праксе да се превазиђу уочени недостаци у поступку његове примјене. Суштински је Нацртом закона прецизније регулисана дјелатност БХАНСА, предложено је да чланови Савјета Агенције и чланови Управе могу бити више пута бирани на ове позиције, без ограничења броја мандата. Савјету Агенције утврђена је надлежност да одлучује о висини основице за обрачун плате запоселних, платне разреде запослених, накнаде и посебне додатке на плату у вези са специфичном природом и сложености послова, али које одобрава Савјет министара БиХ (имајући у виду да члан 8. став (3) тачка ц) није мијењана). Осим наведеног, у члану 11. мијења се износ на који Савјет Агенције даје сагласност када је у питању куповина, продаја, размјена, узимање или давање у лизинг, узимање кредита и друге трансакције на начин се доња граница помјера са 100.000,00 КМ на 250.000,00 КМ, док максимални износ (до једне трећине књиговодствене вриједности имовине Агенције по билансу стања на крају претходне године) остаје исти. Такође, закон је допуњен новим чланом 20а. којим се БХАНСА даје могућност оснивања привредних друштава у складу са важећим прописима, уз поштовање равномјерне ентитетске заступљености сједишта привредних друштава. Овакво оснивање привредних друштава, сходно предложеном члану, одобравао би Савјет министара, док би се приликом именовања чланова Управе привредних друштава водило рачуна о равномјерној националној и ентитетској заступљености. Остале предложене измјене подразумијевају измјене техничких питања и термилолошких усклађивања.
2. Министарство финансија и трезора БиХ размотрило је достављени Нацрт закона и образложења, те констатује следеће:
 - БХАНСА је агенција која се финансира из властитих прихода и није корисник Буџета институција БиХ.

- Предметним измјенама закона, БХАНСА настоји да унаприједи законски оквир за функционисање.
- У погледу трајања мандата и питања неограничене могућности кандидовања члановима Савјета Агенције и члановима Управе на ове позиције, сугеришемо да предлагач прибави мишљење Министарства правде БиХ.
- Допуном члана 11. даје се у надлежност Савјету Агенције да донесе одлуку о привременом финансирању уколико Савјет министара не усвоји Финансијски план Агенције прије почетка фискалне године, што сматрамо адекватним рјешењем.
- Измјеном члана 11. тачка и) која постаје тачка ј) даје се овлашћење Управи Агенције да одлучује о свим питањима куповине, продаје, размјене, узимања или давања у лизинг, узимања кредита и друге трансакције до вриједности 250.000,00 КМ годишње, без сагласности Савјета Агенције, због, како се у образложењу наводи, чињенице да се Савјет Агенције састаје једном у три мјесеца, што може довести до деградације услуга у ваздушној пловидби.
- Истим чланом, тачком ј) која постаје тачка к) даје се у надлежност Савјету Агенције да утврђује висину основице за обрачун плате запослених. Имајући у виду да у тексту Закона остаје члан 8. став (3) тачка ц) према којој Савјет министара БиХ одобрава акт којим се утврђују плате, платни разреди и посебни додаци на плате запослених, цијенимо исправним да одредба члана 11. тачка к) гласи: *„утврђује приједлог висине основице за обрачун плата запослених, платне разреде запослених, накнаде и посебне додатке на плату који су у вези са специфичном природом и сложености посла.“*
- У погледу допуне Закона новим чланом 20а, којим се Агенцији даје у надлежност оснивање привредних друштава, сугеришемо прибављање мишљења ентитетских надлжених институција, имајући у виду да ова материја није регулисана на нивоу институција БиХ.

Слиједом наведеног, Министарство финансија и трезора нема примједби на финансијски аспект Нацрта закона о о измјенама и допунама Закона о пружању услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине имајући у виду да БХАНСА није буџетски корисник, те измјене наведеног Закона не могу утицати на расходе Буџета институција БиХ. ~~Неодремено.~~ сугеришемо поступање у складу са упутама из тачке 2. овог Мишљења.

С поштовањем,



МИНИСТАР
Др Ђорђан Ажић

Доставити:

- Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине
- а/а

OBRAZAC broj 2a O FISKALNOJ PROCJENI UTICAJA

Obrazac OFF - NE

ODJELJAK A. Nosilac normativnog posla

Razdjel

KOD

NAZIV

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA PRUŽANJE USLUGA U ZRAČNOJ PLOVIDBI BOSNE I HERCEGOVINE

ODJELJAK B. Osnovni podaci o propisu

Vrsta propisa

Ustav

Poslovnik

Pravilnik

Sporazum

Odluka

Drugi opći pravni akt

Zakon

Uputstvo

ODJELJAK C. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih uticaja na budžet

Naziv propisa

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA PRUŽANJE USLUGA U ZRAČNOJ PLOVIDBI BOSNE I HERCEGOVINE

ODJELJAK D. Pečat i potpis odgovornog lica institucije BiH

Mjesto i datum , Mostar 4.12.2023. godine

Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla

Pečat

Davorin Primorac, Direktor

ODJELJAK E. Mišljenje Ministarstva finansija i trezora

Mjesto i datum

Potpis ministra finansija i trezora



Broj: 09-02-4-8818/23
Sarajevo, 14.12.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA

AGENCIJA ZA PRUŽANJE USLUGA U ZRAČNOJ PLOVIDBI

Ortiješ bb
88000 Mostar

14-12-2023

PRIMLJENO			
Uspostava	Redni broj	Kada	Redni broj
1-01	29-1	4905-1	7/23

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se –

Veza: Vaš akt broj: 1-01-29-1-4905-1/23 od 01.12.2023. godine

Dana 01.12.2023. godine zaprimili smo Vaš zahtjev za davanje mišljenja na tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovitbi Bosne i Hercegovine. Slijedom rečenog, dajemo

MIŠLJENJE

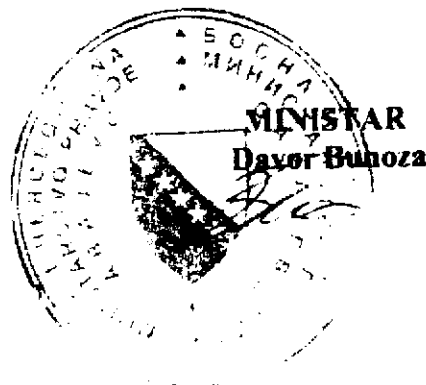
Člankom 10. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine¹ između ostalog je propisano da je Ministarstvo prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine nadležno za civilno vazduhoplovstvo i nadzor vazdušnog prometa. S tim u vezi, mišljenja smo da tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovitbi BiH (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona) prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine treba uputiti Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, a ne Vijeće Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovitbi BiH.

U Članku 1. Nacrta Zakona, propisano je da se iza članka 3. Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovitbi Bosne i Hercegovine² (u daljnjem tekstu: Zakon) dodaje novi članak članak 3a. koji glasi: „Agencija će biti registrirana kao pravna osoba Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju Institucije Bosne i Hercegovine.” Smatramo da je ovaj članak suvišan obzirom da je Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovitbi Bosne i Hercegovine već upisana u registar pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine, Rješenjem broj: UP08-07-9-1184/10 od 29.7.2010. godine, a da članak 30. Zakona već propisuje da će Agencija biti registrirana kao pravna osoba Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- Naslovu,
- a/a.



¹ („Službeni glasnik BiH“ broj 42/03 – osnovni tekst);
² („Službeni glasnik BiH“ broj 43/09)



Broj: 03/A-06-2-MV-1426-4/23

Sarajevo, 14. 12. 2023. godine

15.12.23.		
IMENJENJE	Klasifikacija	Redni broj
1-01	29-1	4905-8/23

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA PRUŽANJE USLUGA U VAZDUŠNOJ
PLOVIDBI BOSNE I HERCEGOVINE

Ortiješ bb
 88 000 Mostar

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovitbi Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 1-01-29-1-4905-3/23 od 01. 12. 2023. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16, 2/18 i 32/23), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovitbi Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona) novim članom 3a. utvrđuje se da će Agencija biti registrovana kao pravna osoba Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 37/03). Dalje, predloženim Nacrtom zakona izmijenjena je djelatnost Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovitbi Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija). Predlagač propisa je naznačio da će kroz izmjene i dopune Zakona o Agenciji za pružanje usluga u vazdušnoj plovitbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 43/09 - u daljem tekstu: Zakon) unutrašnja organizacija Agencije biti usklađena za zahtjevom vezanim za uspostavljanje i obezbjeđivanje usluga u vazdušnoj plovitbi na svim kontrolisanim aerodromima u Bosni i Hercegovini, uključujući i aerodrome osnovane nakon stupanja na snagu Zakona. Pored navedenog predloženim odredbama Nacrta zakona obezbjeđuje se jedinstvenija i kvalitetnija primjena Zakona, te da je Zakon usklađen sa aktuelnim stanjem i zahtjevima i potrebama prakse.

U obrazloženju predloženih izmjena i dopuna Nacrta zakona, predlagač propisa naznačio je da su u članu 4. stav (1) Zakona utvrđene nove djelatnosti pružanja zajedničkih usluga

informisanja u U-Space vazдушnom prostoru i pružanja U-Space usluga u U-Space prostoru koje su definisane odredbama Sprovedbene uredbe Komisije (EU) 2021/664 od 24. aprila 2021. o regulatornom okviru za U-space prostor, te standardima i preporučenom praksom Međunarodne organizacije za civilno vazduhoplovstvo (ICAO). Također, predlagač je naznačio da je predloženi Nacrt zakona usklađen sa zahtjevima iz člana 2. stav (2) tačka i. Protokola II Multilateralnog sporazum o uspostavljanju zajedničke evropske vazduhoplovne oblasti (u daljem tekstu: ECAA Sporazum).

Bosna i Hercegovina na osnovu člana 59. stav (4) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17 - u daljem tekstu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju), zaključila ECAA Sporazum, kojim se obavezala na usklađivanje zakonodavstva u oblasti civilnog vazduhoplovstva sa zakonodavstvom Evropske unije, i kao takav čini dio pravne stečevine Evropske unije. Također, Bosna i Hercegovina ima obvezu usklađivanja i primjenjivanja međunarodnih standarda i preporučene prakse koje proizlaze iz članstva u međunarodnim organizacijama civilnog vazduhoplovstva, kao što su Evropska konferencija civilnog vazduhoplovstva (ECAC), Evropska agencija za bezbjednost vazdušne plovidbe (EUROCONTROL), Međunarodna organizacija za civilno vazduhoplovstvo (ICAO).

Direkcija ukazuje na jednu od preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2023. godinu glasi: „*Povećati nezavisnost, ojačati kapacitete i osigurati dovoljno finansiranje regulatornih tijela u oblasti transporta*“.

Cijeneći naprijed navedeno, Direkcija konstatuje da će se usvajanjem predloženog Nacrta zakona doprinijeti realizaciji obaveza iz člana 59. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kao i ostalih obaveza koje proizlaze iz ugovornih odnosa Bosne i Hercegovine u oblasti civilnog vazduhoplovstva.

Također, Direkcija ukazuje na važnost adekvatne i pravovremene realizacije svih obaveza koje su pred Bosnu i Hercegovinu postavljene na putu ka članstvu u Evropskoj uniji u skladu sa obavezama preuzetim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.



Prilog:

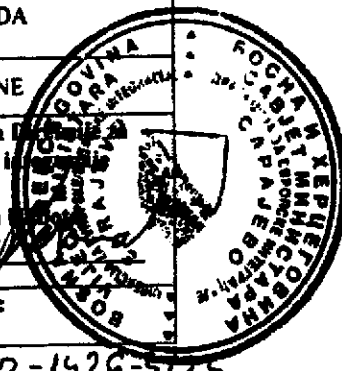
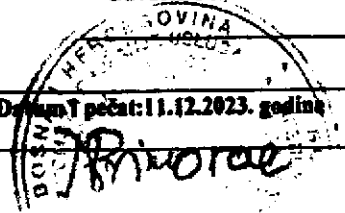
- Izjava o usklađenosti

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a

IZJAVA O FUNKCIJENOSTI		
Identifikacioni broj izvora:		BHANSATU/NZ/266/23
1. Naziv projekta	Naziv institucije	Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH
2. Naziv projekta	Naziv Odjela	Ured direktora/Odjel za ljudske resurse
3. Naziv projekta		Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine Draft Law on Amendments to the Law on the Bosnia and Herzegovina Air Navigation Services Agency
3.1. Naziv projekta i područna operativna i politička područja		
3.1.1. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	Poglavlje III. Pružanje usluga, član 59., odredbe koje se odnose na pružanje transportnih usluga između Zajednice i Bosne i Hercegovine
3.1.2. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	Djelimično usklađeno
3.1.3. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	Predmet Nacrt zakona se odnosi samo na jedan segment svih preuzetih obaveza, te ocjena ispunjenosti ovisi od stepena usklađenosti svih ostalih propisa
3.2. Naziv projekta i područna operativna i politička područja (EU)		
3.2.1. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.2. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.3. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.4. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.5. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	Ugovor o funkcionisanju Evropske unije (prečišćeni tekst 2016) DIO TREĆI – Politike Unije i unutrašnje djelovanje; Glava VI – Promet;
3.2.6. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016); Part Three – Union Policies and Internal Actions; Title VI Transport Djelimično ispunjava
3.2.7. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.8. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.9. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	
3.2.10. Naziv projekta	Područna operativna i politička područja	01.06.2021.

<p>SRPSKI JEZIK: Multilateralni sporazum o uspostavljanju evropske zajedničke vazduhoplovne oblasti - ECAA sporazum Multilateral Agreement on the Establishment of a European Common Aviation Area - ECAA</p>	
<p>HRVATSKI JEZIK: Multilateralni sporazum o uspostavljanju evropske zajedničke vazduhoplovne oblasti - ECAA sporazum Multilateral Agreement on the Establishment of a European Common Aviation Area - ECAA</p>	<p>DA</p>
<p>SRPSKI JEZIK: Multilateralni sporazum o uspostavljanju evropske zajedničke vazduhoplovne oblasti - ECAA sporazum Multilateral Agreement on the Establishment of a European Common Aviation Area - ECAA</p>	<p>NE</p>
<p>Rukovoditelj tijela uprave Davorin Primorac</p>	<p>Direktorica evropske i evropske Avira</p>
<p>Datum i pečat: 11.12.2023. godine</p>	<p>Datum i pečat:</p>



03-06-2-1426-3/25

OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA**Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH****Broj: 1-01-02-2-4567/23****Mostar, 10.11. 2023. godine**

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. <i>Osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.</i>	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? <i>Ne.</i>	
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. <i>Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine nalaze se u potrebi da se izmjenama i dopunama važeći Zakon prilagodi aktuelnom stanju i potrebama prakse te da se prevaziđu nedostaci koji su uočeni u postupku njegove primjene. Kroz odredbe predloženih izmjena i dopuna Zakona, unutrašnja organizacija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi (u daljem tekstu: Agencija) bit će usklađena sa zahtjevom vezanim za uspostavljanje i obezbjeđenje usluga u zračnoj plovidbi na svim kontrolisanim aerodromima u Bosni i Hercegovini, uključujući i aerodrome osnovane nakon stupanja na snagu osnovnog Zakona.</i> <i>Pored navedenog, predloženim odredbama pojedine norme su dopunjene, precizirane i jasnije definisane, čime su uklonjeni uočeni nedostaci, nelogičnosti i pravne praznine, te je obezbijedena jednostavnija i kvalitetnija primjena Zakona. Potrebno je, također, napomenuti da su od momenta stupanja na snagu osnovnog Zakona sva pitanja vezana za osnivanje Agencije i proces tranzicije u potpunosti realizovana zbog čega su norme, koje regulišu navedena pitanja, izbrisane te je Zakon usklađen sa aktuelnim stanjem kao i sa zahtjevima i potrebama prakse.</i>	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. <i>Ne raspolazemo saznanjima o ovom problemu u navedenim zemljama.</i>	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. <i>Opći cilj propisa jeste prilagodba aktuelnom stanju i potrebama prakse, te da se prevaziđu nedostaci koji su uočeni u postupku njegove primjene.</i>	
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.	

Ovim Zakonom pojedine norme su dopunjene, precizirane, jasnije definisane čime su uklonjeni uočeni nedostaci, nelogičnosti i pravne praznine, te je obezbijedena jednostavnija i kvalitetnija primjena Zakona.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH bit će postavljen na web portal eKonzultacije.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NE – vjerovatno mali uticaj

Ukratko navedite kakvi se fiskalni uticaji očekuju.

b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?

NE – vjerovatno mali uticaj

Ukratko navedite kakvi se ekonomski uticaji očekuju.

c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?

NE – vjerovatno mali uticaj

Ukratko navedite kakvi se socijalni uticaji očekuju.

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?

NE – vjerovatno mali uticaj

Ukratko navedite kakvi se okolišni uticaji očekuju.

e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?

Ukratko navedite kakvi se uticaji očekuju(npr.: dodjela ovlaštenja, utvrđivanje prava i/ili obaveza posebnim upravnim aktom, provođenje upravnog/inspeksijskog nadzora, pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, saglasnosti, povećanje ili uvođenje nove administrativne naknade, izmjene upravnog postupka i sl.).

NE –

vjerovatno
mali uticaj

f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

Ukratko navedite organe uprave od kojih se očekuje saradnja i po mogućnosti njihove kapacitete za realizaciju takve saradnje.

NE –

vjerovatno
mali uticaj

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.



Bosna i Hercegovina

Agencija za pružanje usluga u
zračnoj plovidbi BiH



Босна и Херцеговина

Агенција за пружање услуга
у ваздушној пловидби БиХ

IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

TEMA Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH

IZJAVA O SVRSI Svrha donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine nalazi se u potrebi da se izmjenama i dopunama važeći Zakon prilagodi aktuelnom stanju i potrebama prakse te da se prevaziđu nedostaci koji su uočeni u postupku njegove primjene. Kroz odredbe predloženih izmjena i dopuna Zakona, unutrašnja organizacija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi bit će usklađena sa zahtjevom vezanim za uspostavljanje i obezbjeđenje usluga u zračnoj plovidbi na svim kontrolisanim aerodromima u Bosni i Hercegovini, uključujući i aerodrome osnovane nakon stupanja na snagu Zakona. Pored navedenog, predloženim odredbama pojedine norme su dopunjene, precizirane i jasnije definisane, čime su uklonjeni uočeni nedostaci, nelogičnosti i pravne praznine, te je obezbijeđena jednostavnija i kvalitetnija primjena Zakona.

OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

Metode konsultacija

Statistika

Online konsultacije

Broj učesnika: 0

Broj komentara: 0

Datum početka 13.11.2023

Broj prijedloga: 0

Datum kraja 28.11.2023

Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0

ZAKLJUČAK:

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH je u procesu konsultacija putem web platforme ekonsultacije bio u periodu od 13.11.2023.godine do 28.11.2023. godine. U navedenom periodu na predmetni Nacrt Zakona nije bilo pristiglih prijedloga niti komentara.

VODITELJ KONSULTACIJA

Azra Muladžević

Koordinator konsultacija

Azra Muladžević

Sarajevo, dana 29.11.2023



bhansa

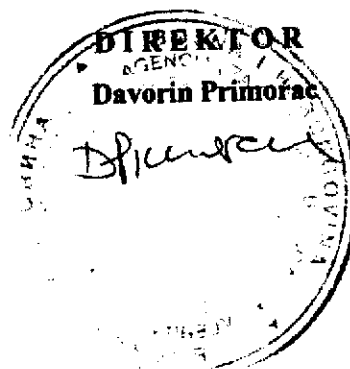
AGENCIJA ZA PRUŽANJE USLUGA U ZRAČNOJ
PLOVIDBI BiH
POSREDOVANJE U PROMETU
POSREDOVANJE U PROMETU
POSREDOVANJE U PROMETU
POSREDOVANJE U PROMETU
POSREDOVANJE U PROMETU
POSREDOVANJE U PROMETU
POSREDOVANJE U PROMETU

Broj: 1-01-02-2-4567-1/23
Mostar, 15.12.2023. godine

Na osnovu članka 22. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH, uz Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH, daje

IZJAVU

1.	Minimalne obveze u pogledu konzultacija	Minimalne obveze u pogledu konzultacija za Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH su provedene putem web platforme eKonzultacije u periodu 13.11.2023. godine do 28.11.2023. godine.
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ili drugi akt ima značajnog utjecaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	Primjenjujući kriterije iz čl. 11-15 Pravila za konzultacije, utvrđeno je da Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH nema značajnog utjecaja na javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku dodatnih konzultacija i opis dodatnih konzultacija koje su izvršene	Obzirom da predmetni Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH nema značajnog utjecaja na javnost nije bilo potrebno predvidjeti niti provesti dodatne konzultacije.
4.	Dostavljanje izvješća o provedenim konzultacijama iz članka 21. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Sukladno članku 21. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa, u prilogu dostavljamo Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH.



Temeljem članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 53. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 13. svibnja 2009. godine, i na 29. sjednici Doma naroda, održanoj 20. svibnja 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O AGENCIJI ZA PRUŽANJE USLUGA U ZRAČNOJ PLOVIDBI BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI - TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom osniva se Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) i uređuje njezin djelokrug, upravljanje Agencijom, te druga pitanja od važnosti za osnivanje i rad Agencije.

Članak 2.

(Status i sjedište)

- (1) Agencija je neprofitna i finansijski samostalna institucija, koja ima svojstvo pravne osobe.
- (2) Sjedište Agencije je u Mostaru.

Članak 3.

(Naziv)

- (1) Naziv Agencije je: "Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine".
- (2) Skraćeni naziv Agencije je BHANSA.
- (3) Naziv Agencije na engleskome jeziku je BH Air Navigation Services Agency.

Članak 4.

(Djelatnost)

- (1) Djelatnost Agencije je:
 - a) pružanje usluga u upravljanju zračnim prometom,
 - b) pružanje komunikacijskih i navigacijskih usluga i usluga nadzora,
 - c) pružanje usluga aeronautičkog informiranja,
 - d) pružanje meteoroloških usluga za zračnu plovidbu,
 - e) poslovi spasilačkog koordinacijskog centra u potrazi i spašavanju,
 - f) stručno školovanje i usavršavanje osoblja za kontrolu zračne plovidbe,
 - g) izvoz i uvoz za potrebe Agencije,
 - h) ostali poslovi i operacije koji su u službi sigurnog odvijanja zračne plovidbe.
- (2) Pružanje usluga iz stavka (1) točka a) ovoga članka obuhvaća sljedeće usluge:
 - a) usluge kontrole zračnog prometa (oblasna, prilazna i aerodromska kontrola), različite usluge letnog informiranja, savjetodavne usluge u zračnom prometu i usluge uzbunjivanja;

b) usluge upravljanja tokovima zračnog prometa kojima se osigurava maksimalna iskorištenost kapaciteta za kontrolu zračnog prometa, čiji je opseg usklađen s kapacitetima utvrđenim od Agencije, uz pridonosenje sigurnom, urednom i učinkovitom odvijanju zračnog prometa;

c) usluge upravljanja zračnim prostorom, što podrazumijeva plansku ulogu s ključnim ciljem maksimiziranja upotrebljivosti raspoloživog zračnog prostora korištenjem dinamičke podjele vremena, a povremeno dijeljenjem zračnog prostora između različitih kategorija korisnika zračnog prostora;

d) usluge koordinacije za potrebe Jedinice za upravljanje zračnim prostorom (Airspace Management Cell-AMC), u čijem radu sudjeluju i predstavnici koje imenuje Ministarstvo obrane BiH.

(3) Pružanje usluga iz stavka (1) točka b) ovog članka obuhvaća sljedeće usluge:

a) komunikacijske usluge, čije pružanje podrazumijeva uporabu aeronautičkih fiksnih i mobilnih uređaja koji u svrhu kontrole zračnog prometa omogućavaju komunikaciju na relacijama zemlja-zemlja, zrak-zemlja i zrak-zrak;

b) navigacijske usluge, čije pružanje podrazumijeva uporabu uređaja koje zrakoplovu osiguravaju informacije o položaju i vremenu;

c) usluge nadzora, čije pružanje podrazumijeva uporabu uređaja radi određivanja odnosnog položaja zrakoplova s ciljem sigurnog razdvajanja.

(4) Pružanje usluga iz stavka (1) točka c) ovoga članka podrazumijeva osiguravanje aeronautičkih informacija i podataka unutar definiranog područja odgovornosti, koji su potrebni za sigurnost, urednost i učinkovitost zračne navigacije.

(5) Pružanje usluga iz stavka (1) točka d) ovoga članka podrazumijeva da Agencija osigura potrebne kapacitete s ciljem objavljivanja meteoroloških prognoza i izvještaja o trenutnim vremenskim prilikama, a također i bilo kojih drugih meteoroloških informacija i podataka koje osigurava država za potrebe aeronautike.

Članak 5. (Unutarnje ustrojstvo)

(1) Agencija u svome sastavu ima sljedeće organizacijske jedinice:

a) Glavni ured u Mostaru;

b) Centar oblasne kontrole leta (ACC), s operativnim jedinicama u Sarajevu (ATCU I) i Banjoj Luci (ATCU II);

c) Operativno tehničke službe:

1) Službu meteorološkog bdijenja Bosne i Hercegovine u Banjoj Luci (BHMET)

2) Spasilačko-koordinacijski centar Bosne i Hercegovine (Rescue Co-ordination Centre - BHRCC) u Banjoj Luci,

3) Službu za letne informacije Bosne i Hercegovine (Flight Information Service - FIS), objedinjena s BHRCC-om u Banjoj Luci,

4) Službu za zrakoplovne informacije Bosne i Hercegovine (AISBiH) u Mostaru,

5) Centar za obuku osoblja za kontrolu zračne plovidbe s ATC simulatorom u Mostaru,

6) Međunarodni ured NOTAM-a u Bosni i Hercegovini (International NOTAM office - BHNOF) u Sarajevu,

d) Jedinice za pružanje usluga prilazne i aerodromske kontrole leta na kontroliranim aerodromima u Bosni i Hercegovini: Banja Luka, Mostar, Sarajevo i Tuzla.

(2) Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Agencije mora uvažavati odredbe stavka (1) ovoga članka.

Članak 6.

(Sredstva za rad)

(1) Sredstava za rad Agencije bit će osigurana na sljedeći način:

a) Sva imovina i sredstva nabavljena iz EBRD-ovog kredita u okviru realizacije Strategije za razvoj sustava upravljanja zračnim prometom u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Strategija BHATM-a) bit će upisana u knjigovodstvenu evidenciju Agencije nakon njezinog osnivanja.

b) BHDCA će, kao nositelj provedbe Strategije BHATM-a, prenijeti na Agenciju sva prava i obveze koje proizlaze iz provedbe, uključujući i obvezu vraćanja kredita Europskoj banci za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu: EBRD), kako je to određeno Ugovorom o zajmu br. 35288 s pripadajućim amandmanima, koji je Bosna i Hercegovina sklopila s EBRD-om ("Službeni glasnik BiH", broj 16/06). Ovaj prijenos bit će preciziran ugovorom koji će Agencija sklopiti s EBRD-om odmah nakon registracije.

(2) U svrhu korištenja sredstava koja se vode u knjigovodstvenim evidencijama Federalne direkcije za civilno zrakoplovstvo/avijaciju (u daljnjem tekstu: FEDCAD) i Republičke direkcije za civilnu zračnu plovidbu (u daljnjem tekstu: RSCAD), a koja su od interesa za Agenciju radi pružanja usluga u zračnoj plovidbi, Agencija će nakon osnivanja sklopiti posebne ugovore s vlasnicima navedenih sredstava, kojima će precizirati način korištenja te imovine.

Članak 7.

(Status zaposlenika)

(1) Na sve zaposlenike Agencije primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05).

(2) U smislu ovoga Zakona, svi zaposlenici izuzeti su od primjene Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06 i 32/07) i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08).

DIO DRUGI - UPRAVLJANJE AGENCIJOM

Članak 8.

(Prava, obveze i odgovornosti osnivača)

(1) Prava, obveze i odgovornosti u ime osnivača Agencije ispunjavaju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara).

(2) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvaja razvojnu strategiju na prijedlog Vijeća ministara.

(3) Vijeće ministara:

a) odobrava poslovnu politiku Agencije,

b) daje suglasnost na Statut Agencije,

c) odobrava akt kojim se utvrđuju plaće, platni razredi i posebni dodaci na plaće zaposlenika Agencije,

d) usvaja godišnji program rada i finansijski plan Agencije,

-
- e) usvaja godišnje izvješće Vijeća Agencije o radu Agencije,
 - f) prema potrebi, imenuje neovisno tijelo za reviziju financijskog poslovanja,
 - g) daje suglasnost na kupnju, prodaju, razmjenu, uzimanje ili davanje u leasing, uzimanje kredita i druge transakcije tijekom poslovne godine, u opsegu većem od jedne trećine knjigovodstvene vrijednosti imovine Agencije prema stanju na kraju prethodne godine;
 - h) obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom.

Članak 9.
(Tijela)

Tijela Agencije su Vijeće Agencije i Uprava Agencije (u daljnjem tekstu: Uprava).

Članak 10.
(Struktura Vijeća Agencije)

- (1) Vijeće Agencije ima sedam članova i čine ga predstavnici:
 - a) Ministarstva komunikacija i prometa BiH,
 - b) Ministarstva obrane BiH,
 - c) Ministarstva financija i trezora BiH,
 - d) Vlade Republike Srpske,
 - e) Vlade Federacije Bosne i Hercegovine,
 - f) BHDCA i
 - g) zaposlenika Agencije.
- (2) Članove Vijeća Agencije imenuje Vijeće ministara na prijedlog ministra komunikacija i prometa BiH.
- (3) Institucije iz stavka (1) točke od b) do f) ovoga članka dužne su, na zahtjev ministra komunikacija i prometa BiH, u roku od 15 dana predložiti svoje predstavnike za Vijeće Agencije.
- (4) Članovi Vijeća Agencije imenuju se na mandat od četiri godine, s mogućnošću samo još jednog ponovnog imenovanja.
- (5) Pri imenovanju članova Vijeća Agencije, Vijeće ministara dužno je voditi računa o ravnopravnoj zastupljenosti svih konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini.

Članak 11.
(Djelokrug Vijeća Agencije)

Vijeće Agencije:

- a) nadzire poslovanje Agencije;
- b) nadzire rad Uprave;
- c) donosi Statut uz suglasnost Vijeća ministara;
- d) predlaže godišnji program rada i financijski plan Agencije;

-
- e) donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta uz suglasnost Vijeća ministara;
 - f) donosi Etički kodeks Agencije;
 - g) usvaja izvješća Uprave o poslovanju nakon polugodišnjeg i godišnjeg obračuna, s bilancom stanja i bilancom uspjeha;
 - h) podnosi Vijeću ministara godišnje izvješće o poslovanju Agencije, koje uključuje izvješće neovisnog revizora o reviziji;
 - i) daje suglasnost na kupnju, prodaju, razmjenu, uzimanje ili davanje u leasing, uzimanje kredita i druge transakcije tijekom poslovne godine, u opsegu od 100.000,00 KM do jedne trećine knjigovodstvene vrijednosti imovine Agencije prema bilanci stanja na kraju prethodne godine;
 - j) utvrđuje prijedlog osnovice za obračun plaća zaposlenika, platne razrede zaposlenika, naknade i posebne dodatke na plaću koji su u vezi s posebnom prirodom i složenošću posla;
 - k) osniva povremena povjerenstva i utvrđuje njihov sastav i radne zadatke;
 - l) obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom.

Članak 12. (Rad Vijeća Agencije)

- (1) Vijeće Agencije donosi poslovnik o svome radu.
- (2) Vijeće Agencije može odlučivati ako je sjednici nazočno više od polovine njegovih članova.
- (3) Vijeće Agencije odlučuje jednostavnom većinom glasova nazočnih članova, osim u slučajevima navedenim u članku 11. stavak (1) točke c) i h), kada je predviđeno jednoglasno usvajanje.
- (4) U slučaju kada je potrebna jednoglasna odluka Vijeća Agencije, mora biti jednoglasno potvrđena glasovima svih članova Vijeća Agencije.
- (5) Član Vijeća Agencije iz Ministarstva komunikacija i prometa BiH je predsjedatelj Vijeća Agencije. Predsjedatelj Vijeća Agencije odgovoran je za pravovremeno održavanje i pripremu sjednica te za potpisivanje svih akata koje donosi Vijeće Agencije.

Članak 13. (Sjednice Vijeća Agencije)

- (1) Vijeće Agencije održava sjednice po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.
- (2) Sjednicama Vijeća Agencije dužni su nazočiti članovi Uprave.

Članak 14. (Naknada za rad)

- (1) Članovi Vijeća Agencije imaju pravo na naknadu za rad i naknadu troškova službenog putovanja.
- (2) Naknada za rad članova Vijeća Agencije utvrđuje se posebnom odlukom Vijeća ministara, s tim što ona ne može biti viša od prosječne plaće isplaćene na razini institucija Bosne i Hercegovine za prethodnu godinu.
- (3) Naknade troškova službenih putovanja obračunavaju se prema propisima kojima se uređuje naknada troškova službenih putovanja u Vijeću ministara.

Članak 15.
(Uprava)

Upravu čine ravnatelj i dva zamjenika ravnatelja.

Članak 16.
(Imenovanje Uprave)

(1) Članove Uprave, na temelju javnog natječaja i na prijedlog Vijeća Agencije, imenuje Vijeće ministara. Ako Vijeće ministara ne prihvati prijedlog, Vijeće Agencije može u roku od 15 dana dati novi prijedlog s rang-liste uspješnih kandidata. Ako i tada Vijeće ministara ne potvrdi prijedlog za imenovanje, javni natječaj se ponavlja.

(2) Javni natječaj provodi se sukladno Zakonu o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 7/03 i 37/03).

(3) Članom Uprave može se imenovati osoba:

a) koja zadovoljava uvjete za imenovanje prema Zakonu o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine,

b) koja ima najmanje VII. stupanj stručne spreme,

c) koja ima najmanje pet godina radnog iskustva u civilnom zrakoplovstvu i

d) koja zadovoljava i posebne uvjete za imenovanje člana Uprave utvrđene Statutom Agencije.

(4) Pri imenovanju članova Uprave, Vijeće ministara dužno je voditi računa o ravnopravnoj nacionalnoj i entitetskoj zastupljenosti.

(5) Mandat članova Uprave traje pet godina, s mogućnošću samo još jednog ponovnog imenovanja.

(6) Ista osoba ne može istovremeno biti članom Uprave i članom Vijeća Agencije.

Članak 17.
(Poslovi Uprave)

(1) Ravnatelj predsjedava Upravom, rukovodi poslovanjem, zastupa i predstavlja Agenciju i odgovara za zakonitost poslovanja Agencije.

(2) Ravnatelj je posebno odgovoran za:

a) upravljanje resursima, programima, službama i osobljem Agencije;

b) predlaganje poslovne politike Agencije;

c) provedbu poslovne politike i planova poslovanja i razvoja;

d) provođenje odluka Vijeća Agencije;

e) donošenje općih akata Agencije;

f) pripremu polugodišnjih i godišnjih izvješća o poslovnim aktivnostima i njihovo podnošenje Vijeću Agencije;

g) obavljanje svih drugih aktivnosti koje Vijeće Agencije smatra nužnim i koje su potrebne za učinkovito poslovanje Agencije, u skladu s ovim Zakonom, Statutom i drugim aktima Agencije.

(3) Dijelokrug zamjenika ravnatelja, njihova prava, obveze i odgovornosti za rukovođenje i upravljanje Agencijom utvrđuju se Statutom.

(4) Ravnatelj pismeno ovlašćuje jednog od zamjenika da ga zamjenjuje u slučaju spriječenosti. U tom slučaju zamjenik obavlja sve poslove ravnatelja.

DIO TREĆI - OPĆI AKTI AGENCIJE

Članak 18. (Statut)

(1) Agencija ima Statut koji sadrži odredbe o:

- a) nazivu i sjedištu Agencije;
- b) djelatnosti Agencije;
- c) vrijednosti imovine koja je u vlasništvu Agencije;
- d) vođenju poslovanja i zastupanju Agencije;
- e) pravima i obvezama osnivača;
- f) ustrojstvu Agencije;
- g) upravljanju i načinu rada i donošenja odluka, sastavu, načinu imenovanja i razrješenja, pravima, obvezama i odgovornostima članova tijela Agencije;
- h) općim i posebnim uvjetima i načinu imenovanja člana Vijeća Agencije između zaposlenika Agencije;
- i) posebnim uvjetima za imenovanje članova Uprave;
- j) djelokrugu članova Uprave;
- k) upravljanju Agencijom;
- l) obavještanju osnivača o poslovanju Agencije;
- m) ostalim pitanjima važnim za poslovanje Agencije.

(2) Statut Agencije objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

Članak 19. (Opći akti i Etički kodeks)

(1) Općim aktima Agencije, sukladno zakonskim propisima, uređuje se zapošljavanje i radni odnosi u Agenciji, financije, računovodstvo, unutarnje ustrojstvo i sistematizacija poslova te druga pitanja koja su od važnosti za obavljanje poslova Agencije.

(2) Etičkim kodeksom Agencije utvrđuju se etičke dužnosti i obveze članova tijela Agencije i zaposlenika Agencije.

DIO ČETVRTI - POSLOVANJE AGENCIJE

Članak 20. (Djelokrug pružanja usluga)

(1) Agencija će pružati usluge u zračnoj plovidbi u zračnom prostoru Bosne i Hercegovine za područje letnih informacija (FIR Sarajevo).

(2) Agencija može pružati usluge u zračnoj plovidbi i izvan zračnog prostora Bosne i Hercegovine ako je to određeno međunarodnim sporazumom u kojem je jedna od ugovornih stranaka Bosna i Hercegovina.

Članak 21.
(Certificiranje)

- (1) Agencija može pružati usluge u zračnoj plovidbi samo ako posjeduje certifikat (potvrdu) o ispunjavanju uvjeta za pružanje usluga u zračnoj plovidbi.
- (2) Certifikat o ispunjavanju uvjeta za pružanje usluga u zračnoj plovidbi izdaje BHDCA.

Članak 22.
(Financiranje)

- (1) Za svoj rad Agencija ostvaruje prihode iz:
- a) naknada od korisnika za pružene usluge u zračnoj plovidbi,
 - b) drugih izvora u skladu s posebnim propisima.
- (2) Visinu naknada iz stavka (1) točka a) ovoga članka koje se odnose na naknade od preleta, na prijedlog ravnatelja Agencije, utvrđuje Vijeće ministara sukladno obvezama preuzetim iz međunarodnih ugovora. Visinu naknada za ostale usluge koje se pružaju u zračnoj plovidbi, na prijedlog ravnatelja Agencije, utvrđuje Vijeće Agencije.
- (3) Naknade iz stavka (1) točke a) ovog članka ne naplaćuju se za:
- a) letove koji su izuzeti od plaćanja prema propisima Europske organizacije za sigurnost zračne plovidbe (u daljnjem tekstu: EUROCONTROL),
 - b) letove koji su izuzeti od plaćanja odlukom ministra komunikacija i prometa BiH.

Članak 23.
(Pokriće gubitka)

U slučaju nemogućnosti pokrivanja troškova nastalih od strane Agencije pri pružanju usluga u zračnoj plovidbi, institucije Bosne i Hercegovine snosit će nepokriveni dio troškova.

Članak 24.
(Financijsko poslovanje i revizija)

- (1) Tijela Agencije osigurat će potpunu transparentnost financijskog poslovanja Agencije korisnicima usluga u zračnoj plovidbi i građanima Bosne i Hercegovine.
- (2) Financijsko poslovanje Agencije obavlja se u skladu s općim aktima Agencije, kao i važećom računovodstvenom praksom.
- (3) Financijsko poslovanje Agencije mora biti usklađeno s odgovarajućim propisima EUROCONTROL-a.
- (4) Reviziju godišnjih financijskih izvješća provodit će neovisna revizorska tvrtka.
- (5) Uprava će osigurati reviziju godišnjih financijskih izvješća Agencije u roku od 120 dana od završetka fiskalne godine Agencije.
- (6) U svrhu osiguranja transparentnosti financijskog poslovanja korisnicima usluga u zračnoj plovidbi, godišnja financijska izvješća Agencije odvojeno će prikazivati financijske učinke pružanja usluga u zračnoj plovidbi po pojedinim tipovima usluga.

(7) Godišnja financijska izvješća Agencije objavljuju se u "Službenom glasniku BiH" na jezicima u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini i na engleskome jeziku.

Članak 25.

(Odgovornost za štetu)

- (1) Agencija odgovara za štetu pričinjenu trećim osobama cjelokupnom svojom imovinom.
- (2) Osnivač Agencije jamči za štetu koju u obavljanju svojih poslova Agencija prićini trećim osobama.
- (3) U slučaju nadoknade štete iz stavka (2) ovoga članka, osnivač Agencije ima pravo na povrat sredstava.
- (4) Agencija je obvezna osigurati se od rizika štete.

Članak 26.

(Nacionalna struktura zaposlenika)

Nacionalna struktura zaposlenika Agencije odražavat će rezultate posljednjeg popisa stanovništva u Bosni i Hercegovini.

Članak 27.

(Suradnja s tijelima uprave i drugim pravnim osobama)

- (1) Tijela uprave, javne korporacije, komore i druge pravne osobe dužne su Agenciji, na njezin zahtjev, dostaviti podatke koji se odnose na sigurno, redovito i nesmetano odvijanje zračnog prometa.
- (2) Tijela uprave, javne korporacije, komore i druge pravne osobe dužne su u ispunjavanju zahtjeva koji se odnose na telekomunikacije ili prosljeđivanje informacija od važnosti za sigurnost zračnog prometa i rad Agencije postupati bez odgode i dati prioritet ispunjavanju ovih zahtjeva.

Članak 28.

(Ovlasti ministra komunikacija i prometa BiH u slučaju štrajka)

- (1) U slučaju štrajka u Agenciji, ministar komunikacija i prometa BiH ovlašten je svojom odlukom utvrditi najnužnije odvijanje zračnog prometa, radi zaštite posebnih interesa Bosne i Hercegovine, drugih pravnih osoba ili građana na određenom području.
- (2) Zaposlenici koji obavljaju poslove i zadatke provodeći odluke iz stavka (1) ovoga članka dužni su za vrijeme štrajka izvršavati naloge koje izdaje ravnatelj Agencije, a u slučaju njegove spriječenosti ovlašteni zamjenik ravnatelja.

DIO PETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

(Izbor i imenovanje tijela Agencije)

- (1) Ministar komunikacija i prometa BiH pokrenut će postupak izbora i imenovanja članova Vijeća Agencije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Vijeće Agencije će nakon konstituiranja, u roku od 15 dana, pokrenuti postupak izbora članova Uprave Agencije i imenovati vršitelja dužnosti Uprave Agencije, uz suglasnost Vijeća ministara.

Članak 30.

(Registracija)

(1) Agencija će biti registrirana kao pravna osoba Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 37/03).

(2) BHDCA dužna je obaviti sve aktivnosti potrebne za registraciju i početak rada Agencije.

Članak 31.
(Prijenos funkcija)

(1) BHDCA će, u koordinaciji s tijelima Agencije, nastaviti provoditi Strategiju BHATM-a do potpune uspostave jedinstvenog sustava za pružanje usluga oblasne kontrole zračnog prometa s pripadajućim operativno-tehničkim službama.

(2) FEDCAD i RSCAD prenijet će funkcije prilazne i aerodromske kontrole zračnog prometa na Agenciju najkasnije do tehničko-operativnog uspostavljanja jedinstvenog sustava za pružanje usluga oblasne kontrole zračnog prometa, s pripadajućim operativno-tehničkim službama.

Članak 32.
(Pristup imovini)

FEDCAD, RSCAD, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska obavezuju se da će Agenciji dopustiti slobodan pristup korištenju imovine i prije sklapanja posebnih ugovora, kako je to navedeno u članku 6. stavak (2) ovoga Zakona, kako se ne bi dovela u pitanje sigurnost zračne plovidbe (safety).

Članak 33.
(Preuzimanje zaposlenika)

(1) Agencija je dužna preuzeti sve zaposlenike iz BHDCA, FEDCAD-a i RSCAD-a koji u vrijeme stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju poslove iz djelokruga Agencije.

(2) Preuzeto osoblje bit će raspoređeno na odgovarajuća radna mjesta, pri čemu će se uzeti u obzir stručna sprema, zadatke i dužnosti koje ti zaposlenici obavljaju u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 34.
(Prestanak primjene pojedinih odredaba Zakona o zrakoplovstvu BiH)

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 2/04), a odnose se na predmet ovoga Zakona.

Članak 35.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj 355/09
20. svibnja 2009. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović, v. r.

