



Broj: 03/A-06-2-MV-181-2/24

Sarajevo, 12. 02. 2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM

Trg Bosne i Hercegovine 1

71 000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 13-02-2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	50-2-	13-32/24	

01-02-1-2286/23

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o Vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-32/24, Veza: 01-02-1-2286/23 od 30. 01. 2024. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 19/16 i 83/17) i člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16, 2/18 i 32/23), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o Vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prijedlog zakona) uređuje se organizacija, nadležnost, javnost rada, finansiranje i druga pitanja u vezi osnivanja i funkcionisanja Vrhovnog suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vrhovni sud). Prijedlogom zakona predviđeno je da Vrhovni sud bude najviši kasacioni sud u Bosni i Hercegovini koji osigurava dosljedno tumačenje prava na teritoriji Bosne i Hercegovine. Također, Prijedlogom zakona predviđa se osnivanje Zajedničkog kolegija vrhovnih sudova koji bi činili Predsjednik Vrhovnog suda, te predsjednici Apelacionog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, koji bi na kolegiju razmatrali aktuelna pitanja iz sudske prakse, te ako bude potrebno razmatrati i nacрте zakona i drugih propisa važnih za rad sudova.

Nakon izvršene uporedne analize Prijedloga zakona i pravne stečevine Evropske unije, Direkcija ukazuje na princip vladavine prava i pravo na pravično suđenje, kako je definisano članom 6. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i na član 47.

Povelje o osnovnim pravima Evropske unije koji predviđa da pravosuđe mora biti nezavisno i nepristrasno.

Dalje, članom 2. Protokola 7. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda definisano je da svako ko je odlukom suda osuđen za krivično djelo ima pravo da njegovu osudu ili kaznu preispita viši sud. Ostvarivanje ovog prava, uključujući i osnove za njegovo korišćenje, uređuje se zakonom.

Direkcija ukazuje da je u Mišljenju Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji naznačeno je da je jedan od ključnih prioriteta „*Temeljno unaprijediti institucionalni okvir, uključujući i na ustavnom nivou, kako bi se garantovala pravna sigurnost, uključujući i putem uspostave pravosudnog tijela kojem bi bilo povjereno da osigura dosljedno tumačenje prava u cijeloj Bosni i Hercegovini*“. Također, u Analitičkom izvještaju istaknuto je da „*s obzirom na pluralitet pravnih sistema u zemlji, Bosna i Hercegovina mora uspostaviti sudsko tijelo koje će osigurati dosljedno tumačenje zakona i usklađenost sudske prakse, uz potpuno osiguranje principa nezavisnosti svih sudija*“.

Dalje, u Mišljenju Venecijanske komisije o pravnoj sigurnosti i nezavisnosti pravosuđa u Bosni i Hercegovini od 18. juna 2012. godine, jedna od reformi koja bi donijela unapređenje situacije u oblasti pravosuđa je „*osnivanje vrhovnog suda na nivou države, što zahtijeva izmjenu Ustava BiH. Dugoročno gledano, ovo odražava jasnu potrebu. Da bi vrhovni sud mogao djelotvorno da igra ulogu usaglašavanja sudske prakse u zemlji, zakonodavna ovlašćenja države morala bi se povećati*“.

Također, u Izvještaju stručnjaka o pitanjima vladavine prava („*Pribeov izvještaj*“) istaknuto je da „*radi osiguranja pravne sigurnosti i jedinstvenog tumačenja propisa u različitim jurisdikcijama, većina zemalja ima vrhovni sud sa nadležnostima za cijelu zemlju. Ovakvo specifično uređenje BiH s četiri pravosudna sistema zahtijeva uspostavljanje jednog pravosudnog tijela za ove potrebe. Venecijanska komisija preporučila je uspostavljanje vrhovnog suda još 2012. godine. Ovo je samo jedna od brojnih preporuka Venecijanske komisije, koje BiH do sada nije ispoštovala*“.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Direkcija konstatuje da se usvajanjem Prijedloga zakona doprinosi realizaciji navedenih obaveza iz preporuka Evropske komisije i Venecijanske komisije u procesu evropskih integracija Bosne i Hercegovine.



Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a