



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 05-16-1-1291-3/24

Datum: 7. 10. 2024. godine

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Trg BiH 1

71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
KANCLARIJA ZASTUPNIČKOG DOMA I PARLAMENTARNE  
SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

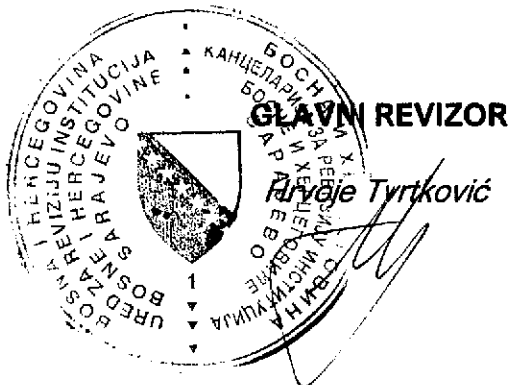
PRIMLJENO 08-10-2024			
Broj: 05-16-1-1291-3/24	Broj: 05-16-1-1291-3/24	Broj: 05-16-1-1291-3/24	Broj: 05-16-1-1291-3/24
01 -	16-10-1921/24		

**Predmet: Dostava Izvješća revizije učinka**

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija BiH (»Službeni glasnik BiH«, broj: 12/06), u privitku dopisa dostavljamo Vam Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Višegodišnja kapitalna ulaganja“.

S poštovanjem,



Privitak:

- Izvješće revizije učinka

Dostavljeno:

- Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
- a/a.





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



**ИЗВЈЕШТАЈ РЕВИЗИЈЕ УЧИНКА**  
**„ВИШЕГОДИШЊА КАПИТАЛНА УЛАГАЊА“**

Сарајево, октобар 2024. године



## ВИШЕГОДИШЊА КАПИТАЛНА УЛАГАЊА

Канцеларија за ревизију институција БиХ је провела ревизију учинка на тему „Вишегодишња капитална улагања“. Ревизија је проведена у складу са Законом о ревизији институција БиХ, Међународним стандардима врховних ревизионих институција – ISSAI и методологијом за рад ревизије учинка врховних ревизионих институција у БиХ.

Ревизија је проведена с циљем да се провјери да ли се вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ управља на ефикасан начин. Налази ревизије указују на то да управљање вишегодишњим пројектима у већини случајева није ефикасно. Реализација пројеката је дуготрајна, рокови за реализацију већином се продужавају, а значајна средства стоје неискоришћена дужи низ година. Постоје слабости у извјештавању и надзору у реализацији вишегодишњих пројеката. Посљедице неефикасног управљања вишегодишњим пројектима су неостваривање планираних циљева, неефикасно коришћење обезбијеђених средстава и стварање додатних трошкова.

Извјештај ревизије садржи препоруке упућене Савјету министара БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ и институцијама БиХ. Реализација препорука би требала да допринесе ефикаснијем управљању вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ. Имплементација ревизионих препорука би требала да допринесе реализацији циљева одрживог развоја, а нарочито циљевима достојанствен рад и економски раст (циљ 8.), развој индустрије, иновација и инфраструктуре (циљ 9.) и развој учинковитих, одговорних и транспарентних институција и омогућавању приступа информацијама (циљ 16.).

Канцеларија за ревизију је у складу са одредбама Закона о ревизији институција БиХ, доставила Нацрт извјештаја институцијама које су биле обухваћене проведеном ревизијом. Овим институцијама је остављена могућност да дају своје коментаре и примједбе на налазе и закључке обављене ревизије. У предвиђеном року нити једна институција није доставила коментаре и примједбе на Нацрт. Након тога је израђен коначни извјештај о проведеној ревизији учинка.

### ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ  
РЕВИЗОРА

Неџад Хајтић



ЗАМЈЕНИЦА  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевић



## Садржај

1. УВОД .....	9
1.1. Позадина проблема и мотиви за студију .....	9
1.2. Циљ, обим и ограничења ревизије .....	10
1.3. Ревизиона питања и критеријуми ревизије .....	11
1.4. Извори информација и методе ревизије .....	12
1.5. Структура извјештаја .....	13
2. ОПИС ПРЕДМЕТА РЕВИЗИЈЕ .....	14
2.1. Поступак и учесници у поступку одобравања вишегодишњих пројеката .....	14
2.2. Постојеће стање у институцијама БиХ .....	16
3. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ .....	18
3.1. Кашњења у реализацији вишегодишњих пројеката .....	18
Кашњења у реализацији ВП-ова с временског аспекта .....	18
Кашњења у реализацији ВП-ова с финансијског аспекта .....	20
Резултативеденог испитивања .....	20
3.2. Недостаци успостављеног надзора и извјештавања о реализацији вишегодишњих пројеката .....	22
4. ЗАКЉУЧЦИ РЕВИЗИЈЕ .....	24
4.1. Реализација вишегодишњих пројеката није у свим случајевима била правовремена .....	24
4.2. Није успостављен потпуно функционалан надзор и извјештавање о вишегодишњим пројектима .....	25
5. ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ .....	26
ДОДАЦИ .....	28
Додатак 1. Преглед укупне вриједности 46 ВП-ова на крају 2023. године који су били предмет испитивања ревизије .....	29
Додатак 2. Упитник о вишегодишњим капиталним улагањима у институцијама БиХ .....	32
Додатак 3. Преглед ВП-ова чија је вриједност увећана .....	36
Додатак 4. Преглед динамике реализације за 46 ВП-а закључно са 2022. годином .....	37
Додатак 5. Преглед динамике реализације средстава за 46 ВП-ова за период 2018 – 2022. година .....	41
Додатак 6. Преглед ВП-ова за која су обезбијеђена средства за реализацију према иницијално планираној динамици и вриједности .....	45
Додатак 7. Преглед ВП-ова за које је реализација започела према планираном почетку дефинисаном приликом иницијалног одобравања ВП-ова .....	46
Додатак 8. Референце .....	47

## **Извршни резиме**

Ревизија је проведена с циљем да се провјери да ли се вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ управља на ефикасан начин.

У наставку су наведени најважнији налази и препоруке ревизије.

### **Провођењем ревизије уочена су кашњења у реализацији већине ВП-ова у институцијама БиХ**

- Знатна већина анализираних пројеката није завршена у иницијалним роковима (44 од 46 анализираних пројеката).
- За реализацију пројеката утроши се двоструко више времена од иницијално планираног. Пројекти се у просјеку реализују за 7 година иако је иницијално планирано око 3 године.
- Одлуке о одобравању пројеката не садрже увијек информацију о планираној динамици реализације пројекта због чега је тешко надзирати реализацију пројекта.
- Анализа је показала да се у периоду 2018 – 2022. година просјечно годишње преносило око 135 милиона КМ нереализованих средстава.
- Проведена испитивања институција БиХ о динамици реализације 46 ВП-ова показала су да су се рокови за реализацију пројеката продужавали скоро за половину анализираних ВП-ова.

### **Функционалан надзор и извјештавање о вишегодишњим пројектима нису успостављени.**

- Неодговарајући надзор и извјештавање узроковали су касно предузимање корективних мјера мјеродавних институција иако су МФТ и СМ, доношењем Упутства о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ, предузели активности на системском уређењу области управљања ВП-овима, до сада није дошло до повећања ефикасности и укупног побољшања процеса.
- Већина институција у анексима извјештаја о извршењу буџета није дала информацију образложења и анализе разлога због којих нису утрошена одобрена буџетска средства.



- МФТ у својим извјештајима за СМ не нуди детаљна образложења разлога кашњења и слабе реализације пројеката.
- СМ није имао све информације о статусу свих ВП-ова, а информације које су долазиле до СМ-а нису увијек разматране нити су доношене корективне мјере за пројекте који трају много година и чија се средства за реализацију преносе из године у годину.

Канцеларија за ревизију, на основу прикупљених налаза и закључака до којих је дошла током провођења ревизије, даје препоруке Савјету министара БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ и институцијама БиХ. У циљу ефикаснијег управљања вишегодишњим пројектима Канцеларија за ревизију препоручује сљедеће:

**Препоруке Савјету министара**

- Обезбиједити анализу стања у предметној области с циљем унапређења реализације вишегодишњих пројеката.
- Обезбиједити једнообразност одлука о одобравању вишегодишњих пројеката.

**Препорука Министарству финансија и трезора:**

- Унаприједити праћење реализације вишегодишњих пројеката.

**Препорука институцијама БиХ:**

- Предузимати активности с циљем обезбјеђења правовремене реализације вишегодишњих пројеката.

# Коришћене скраћенице

Скраћеница	Пуни назив
БиХ	Босна и Херцеговина
ЕУ	Европска унија
КМ	Конвертибилна марка
МФТ	Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине
Упутство	Упутство о начину планирања, одобравања и реализовања ВП-ова у институцијама БиХ
Сл. гл. БиХ	Службени гласник Босне и Херцеговине
СМ	Савјет министара Босне и Херцеговине
ВП	Вишегодишњи пројекти

## 1. УВОД

### 1.1. Позадина проблема и мотиви за студију

Вишегодишњи пројекти (ВП) су инвестициони пројекти који одражавају државне развојне планове и стратешке секторске приоритете. Улагањем у ВП-ове се доприноси имплементацији јавних инвестиција и развојно-инвестиционих програма Савјета министара БиХ (СМ). ВП подразумијева улагање у набавку радова, грађевина, роба или услуга, који се не може реализовати током једне фискалне године, а укупне је вриједности најмање милион конвертибилних марака или у специјалним набавкама и мање вриједности.<sup>1</sup> Средства за финансирање ВП-ова се обезбјеђују из домаћих и страних извора финансирања.

Вриједност одобрених ВП-ова који се реализују у институцијама БиХ чини значајан удио буџетских издатака. Према подацима Министарства финансија и трезора БиХ, почетком 2024. године вриједност ВП-ова који се реализују или се планирају реализовати у институцијама БиХ је износила скоро 585 милиона. Наведена вриједност се односи на 57 ВП-ова који се проводе у 17 институција БиХ.<sup>2</sup> Неки од одобрених ВП-ова се односе на улагања у пројекте дигитализације и информатизације, изградње граничних прелаза и теренских канцеларија, модернизације одбране, изградње објеката дипломатско-конзуларних представништава и објеката за смјештај институција БиХ.

Бројни су медијски натписи који указују на неефикасност у управљању ВП-овима у институцијама БиХ.<sup>3</sup> Годишњи извјештаји о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза и извјештаја финансијске ревизије такође указују на кашњења у реализацији ВП-ова.

Анализом годишњих извјештаја о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза и извјештаја финансијске ревизије примјетно је да се ВП-ови реализују по неколико година и одобрена средства преносе из године у годину. Сљедећа табела приказује извршење ВП-ова из буџета институција БиХ<sup>4</sup> за период од 2018. до 2023. године у односу на планску величину.

<sup>1</sup> Упутство Савјета министара о начину планирања, одобравања и реализовања ВП-ова у институцијама БиХ.

<sup>2</sup> Вриједност одобрених ВП-ова који се реализују у институцијама БиХ почев од 2009. године, а закључно са 2022. годином је 444 милиона конвертибилних марака (КМ). Наведена вриједност се односи на 46 ВП-ова који се проводе у 16 институција БиХ. У ову вриједност нису укључена два ВП-а које проводи Обавјештајно-безбједносна агенција.

<sup>3</sup> Санација зграде Предсједништва након пожара 2014. још траје, планирају је завршити до 2024?! (fokus.ba)  
Prije 7 godina izdvojeno 7,5 mil. KM za remont 4 letjelice OS BiH, a 2021. to nije dovoljno za servisiranje jedne – www.vecernji.ba

Врх Министарства одбране скоро двије године блокира набавку возила за Оружане снаге БиХ?! (nar.ba)

Да ли ће "пропасти" милион КМ за Граничну полицију због пасивности Савјета министара (klix.ba)

Стопирана изградња Базе Јединице за специјалну подршку СИПА-е, на чекању 6,6 милиона КМ (nar.ba)

еКапија | IDDEEA БиХ већ 12 година чека на изградњу нове зграде у Бањалуци

Чека се усвајање буџета: Гради се пет граничних прелаза (avaz.ba)

<sup>4</sup> Средства обезбјеђена из редовног буџета, из акумулисаног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације, из прихода од УМТС дозвола, средства из сукцесије од Руског клириншког дуга и средства акумулисане добити, односно капитала ЈП НИО Службени лист БиХ.

Табела 1. Извршење ВП-ова из буџета институција БиХ за период од 2018. до 2023. године

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Број ВП-ова	44	43	44	47	48	52
Расположива средства у милионима КМ	187,96	171,05	182,14	145,05	128,60	180,4
Извршење у милионима КМ	49,05	12,31	37,09	26,79	3,90	7,67
Извршење у %	26,10	7,20	20,40	18,50	3,04	4,25
Пренос нереализованих средстава за ВП-ове за наредну годину у милионима КМ	138,91	158,74	145,05	118,26	124,70	172,7

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу извјештаја о извршењу буџета институција БиХ

Истраживања су указала на то да већина ВП-ова није реализована према иницијално планираној динамици, односно да се динамика пројекта продужавала. Дуготрајна реализација ВП-ова утиче на рад институција и остваривање приоритета и чини неефикасним коришћење буџетских средстава.

Резултати предстудијских истраживања Канцеларије за ревизију институција БиХ такође су указали на слабости у реализацији ВП-ова у институцијама БиХ и приказани су у уводној анализи.

Имајући у виду све наведено, Канцеларија за ревизију институција БиХ донијела је Одлуку о провођењу ревизије учинка Вишегодишња капитална улагања у институцијама БиХ.

## **1.2. Циљ, обим и ограничења ревизије**

### **1.2.1. Циљ ревизије**

Циљ ревизије је провјерити да ли се вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ управља на ефикасан начин.

Сврха ревизије је допринијети остваривању планираних улагања којим се модернизује и унапређује рад институција БиХ и ефикаснијем коришћењу буџетских средстава.

Имплементација ревизионих препорука требала би допринијети реализацији циљева одрживог развоја, а нарочито циљевима достојанствен рад и економски раст (циљ 8.), развој индустрије, иновација и инфраструктуре (циљ 9.) и развој учинковитих, одговорних и транспарентних институција и омогућавању приступа информацијама (циљ 16.).

### **1.2.2. Обим и ограничења ревизије**

Предмет ревизије су активности СМ-а и Министарства финансија и трезора БиХ (МФТ) у управљању ВП-овима, те активности институција БиХ у реализацији ВП-ова.

Ревизиони тим је анализирао активности Савјета министара БиХ (СМ) који је одговоран за доношење законских прописа у области вишегодишњих капиталних улагања. Проматрала се улога СМ-а у одобравању, реализовању и праћењу ВП-ова. Анализирале су се активности МФТ-а у одобравању, реализовању и праћењу ВП-ова.

Предмет анализа биле су активности институција БиХ у реализацији ВП-ова и извјештавању. Анализирале су се информације из одлука о одобравању ВП-ова и измјене одлука. Предмет анализа су биле информације из упитника и достављене документације које су релевантне за реализацију ВП-ова. Информације су се анализирале за 46 ВП-ова укупне вриједности 482,8 милиона КМ која се финансирају из буџета институција БиХ и међународних обавеза, а која се проводе у 16 институција БиХ.<sup>5</sup> Свих 16 испитаних институција БиХ су доставиле одговоре, а три нису доставиле цјелокупну тражену документацију.<sup>6</sup> Преглед 46 ВП-ова који се проводе у 16 институција БиХ, а који су разматрани дат је у Додатку 1.

У циљу сагледавања стања у области вишегодишњих капиталних улагања, анализирале су се информације из извјештаја о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза и извјештаја финансијске ревизије институција БиХ.

Ревизија је анализирала временски период од 2009. до 2022. године. Временски период је одређен у односу на доношење одлука СМ-а о одобравању ВП-ова, а чија реализација није окончана до 2022. године. У тренутку обављања ревизије нису били доступни сви потребни подаци о реализацији пројеката у 2023. години. Када су ревизији били доступни у извјештају су презентовани и актуелнији подаци из 2023. и 2024. године.

Ревизија се није бавила ВП-овима који нису бар једним дијелом финансирани из буџета институција БиХ и међународних обавеза. Тим ревизије није утврђивао оправданост разлога за продужење рокова за реализацију ВП-ова и да ли се ради о ванредним околностима.

Иако су постојала одређена ограничења узрокована недоступношћу извјештаја о реализацији пројеката за три институције БиХ, прибављени докази били су довољни за формулисане налазе и закључке у овом извјештају. Није било других ограничења ревизије.

### **1.3. Ревизиона питања и критеријуми ревизије**

Ревизија ће дати одговор на једно главно и два ревизиона потпитања. Главно ревизионо питање је:

***Да ли се вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ управља на ефикасан начин?***

<sup>5</sup> Упитник није достављен Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ.

<sup>6</sup> Цјелокупну тражену документацију нису доставили Министарство цивилних послова БиХ, Министарство безбједности БиХ и Парламентарна скупштина БиХ.

Одговор на ревизионо питање ће се добити одговарајући на следећа ревизиона потпитања:

1. Да ли су вишегодишњи пројекти правовремено реализовани?
2. Да ли је успостављен функционалан надзор и извјештавање о реализацији вишегодишњих пројеката?

### **Критеријуми**

Критеријуми ревизије које смо користили у процјени предмета ревизије утемељени су на Закону о финансирању институција БиХ, Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза, Одлуци о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ, Упутству о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката (Упутство), разговорима са представницима МФТ-а и литератури о управљању вишегодишњим капиталним пројектима.

Општи критеријум ревизије гласи: Вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ се управља на ефикасан начин.

Критеријум за прво ревизионо питање<sup>7</sup>:

Вишегодишњи пројекти су правовремено реализовани. Правовремено реализовани подразумева да се ВП-ови реализују према утврђеној динамици реализације која је дефинисана у одлукама СМ-а о одобравању ВП-ова. Дефинисана динамика реализације садржи кључне одреднице динамике реализације односно динамику потрошње средстава по вриједности, активностима и годинама са назначеним роком завршетка пројекта.

Критеријум за друго ревизионо питање<sup>8</sup>:

Успостављен је функционалан надзор и извјештавање о реализацији вишегодишњих пројеката. Институције БиХ и МФТ редовно извјештавају СМ о реализацији ВП-ова у институцијама БиХ. СМ разматра информације МФТ-а и институција БиХ о реализацији ВП-ова и доноси закључке и одлуке с циљем ефикасније реализације.

### **1.4. Извори информација и методе ревизије**

Примарне методе ревизије, које је користио ревизиони тим у циљу обезбјеђења информација за добијање одговора на постављена ревизиона питања су интервјуи с представницима МФТ-а, испитивање кроз упитник и документарни прегледи. Преглед Упитника о вишегодишњим капиталним улагањима дат је у Додатку 2. извјештаја.

Подаци су добијени из интервјуа с представницима МФТ-а и испитивањем институција БиХ путем упитника. Подаци добијени из интервјуа с представницима

<sup>7</sup> Одлуке СМ о одобравању ВП-ова у којима је утврђен период пројекта и динамика реализације пројеката. Упутство о начину планирања, одобравања и реализовања ВП-ова у институцијама БиХ према којем је рок за реализацију ВП-а година дана након обезбјеђења финансијских средстава за реализацију пројекта.

<sup>8</sup> На основу Закона о финансирању институција БиХ, Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза, Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ и Упутства о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката.

МФТ-а и испитивањем институција БиХ путем упитника су упоређени с подацима добијеним из прикупљене документације и других извора. Подаци и информације добијени из интервјуа с представницима МФТ-а и испитивањем институција БиХ путем упитника су међусобно упоређивани.

Подаци су прикупљани анализом садржаја одлука СМ-а о одобравању ВП-ова и измјена одлука. Подаци су прикупљани анализом садржаја документације испитаних институција путем упитника и МФТ-а, информација из упитника, правних и стратешких прописа у области вишегодишњих капиталних улагања и других значајних прописа, доступних анализа и претраживањем и изучавањем стручне литературе који су од значаја за ову студију.

### **1.5. Структура извјештаја**

У поглављу један представљени су мотиви који су определијели Канцеларију за ревизију институција БиХ да проведе ревизију учинка на тему вишегодишња капитална улагања у институцијама БиХ. Ово поглавље садржи циљ, обим и ограничења ревизије, ревизиона питања, критеријуме ревизије, те изворе и методе ревизије.

Кроз друго поглавље дају се подаци и информације нужне за разумијевање процеса управљања вишегодишњим пројектима и улоге СМ-а и институција БиХ.

У поглављу три представљени су основни налази ревизије до којих се дошло provedеним истраживањима. Поголавље 3.1. нуди налазе ревизије који указују на слабу реализацију вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ, а у поглављу 3.2. презентовани су налази који указују на слабости у извјештавању о реализацији вишегодишњих пројеката.

Поголавље четири презентује закључке ревизије који дају одговор на ревизиона питања.

Препоруке Канцеларије за ревизију институција БиХ чијим би се провођењем требало допринијети унапређењу реализације вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ дате су у петом поглављу.

## 2. ОПИС ПРЕДМЕТА РЕВИЗИЈЕ

У овом поглављу описан је поступак и учесници у поступку одобравања, реализовања и извјештавања о ВП-овима и постојеће стање у институцијама БиХ.

### 2.1. Поступак и учесници у поступку одобравања вишегодишњих пројеката

Поступак одобравања ВП-а покреће буџетски корисник који припрема и упућује у процедуру информацију о предложеном пројекту са образложењем.<sup>9</sup> Буџетски корисник је одговоран за финансијски аспект, одговарајућу процјену и документацију изведбеног пројекта. Након 2021. године десиле су се одређене измјене у поступку одобравања ВП-ова.<sup>10</sup> Према донесеним измјенама, поступак одобравања ВП-а може се покренути само за оне инвестиционе програме који су кандидовани у Програму јавних инвестиција/развојно-инвестиционом програму институција БиХ. Поступак се покреће путем апликацијског софтвера, Система за управљање јавним инвестицијама, на начин да буџетски корисник исказе потребу за финансирање одређеног пројекта. Паралелно с тим, буџетски корисник припрема и упућује у процедуру приједлог одлуке о одобравању ВП-а са образложењима.

Информацију, односно приједлог одлуке о одобравању ВП-а са образложењима буџетски корисник доставља МФТ-у, а МФТ даје мишљење о финансијском аспект информације, односно приједлогу одлуке. Након тога, буџетски корисник доставља информацију, односно приједлог одлуке о одобравању ВП-а са образложењем и мишљењем МФТ-а СМ-у. СМ доноси одлуку о одобравању ВП-а. Уколико СМ до првог августа текуће године одобри ВП, пројекат ће бити укључен у буџет за наредну буџетску годину. И у овом дијелу је извршена допуна процедуре према Упутству. Тако СМ може, у складу с утврђеним приоритетима, донијети одлуку о ВП-у која подразумијева финансирање средствима из текуће фискалне године и тада ће се пројекат укључити у процес извршења и сачињавања извјештаја о извршењу буџета за ту фискалну годину, као и у буџет за сљедећу фискалну годину. Планирани износ директно је зависан од утврђеног оквира за финансирање институција БиХ и приоритета исказаних у средњорочним програмима рада и стратешким документима.

Пратећа образложења информација, а касније приједлога одлука о одобравању ВП-ова, која припрема буџетски корисник, ће се разликовати у зависности од тога да ли се ради о ВП-у набавке опреме, специјалног материјала и/или услуга и набавке грађевина. Сљедећа табела приказује садржај образложења по категоријама.

<sup>9</sup> Према Инструкцији МФТ-а о ВП-овима из 2012. године.

<sup>10</sup> Према Упутству СМ-а о начину планирања, одобравања и реализовања ВП-ова у институцијама БиХ из 2021. године.



Табела 2. Садржај образложења по категоријама

**Садржај образложења за пројекат набавке опреме, специјалног материјала и/или услуга**

Опис тренутног стања и значај предложеног пројекта за испуњавање планираних активности;  
Опис планираних активности и предмета пројекта с пројцираним потребним износом средстава за сваки од расхода понаособ и укупно;  
Доказ оведеној анализи тржишта на основу чега је корисник процијенио вриједност набавке пројекта;  
Конструкцију финансирања реализације пројекта по годинама и изворе финансирања;  
Динамику реализације пројекта по годинама и рокове за провођење сваке фазе понаособ;  
Квантификоване ризике и мјере за ублажавање истих;  
Друге елементе од важности за разматрање од стране СМ-а.

**Садржај образложења за пројекат набавке (изградње или куповине) грађевина**

Опис тренутног стања и значај предложеног пројекта за испуњавање планираних активности;  
Економске и техничке разлоге за улагање у објекат, његову намјену и локалитет;  
Површину објекта с подацима о броју запослених и површини простора по запосленом узимајући у обзир стандарде/норме простора;  
Анализу исплативости улагања у изградњу односно набавку објекта у односу на садашње стање (закуп пословног простора);  
Временски период у којем би улагање било исплативо са cost benefit анализом;  
Опис планираних активности, радова и услуга и/или опреме с проценом потребног износа средстава за израду изведбеног пројекта, односно комплетног пројекта по годинама и изворе финансирања;  
Динамику реализације пројекта по годинама и рокове за провођење сваке фазе понаособ;  
Квантификоване ризике и мјере за ублажавање истих;  
Друге елементе од важности за разматрање од стране СМ-а.

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

Инструкцијом о ВП-овима из 2012. године није био јасно дефинисан рок за реализацију ВП-ова, што је измијењено доношењем Упутства у 2021. години. Рок за реализацију ВП-а је годину дана након обезбјеђења комплетне финансијске конструкције, односно стављања на располагање средстава за финансирање ВП-а буџетским корисницима. У случају ванредних околности, на које буџетски корисници нису могли утицати, могу предложити СМ-у измјену одлуке о одобравању ВП-а. Предложена измјена одлуке ће садржавати нови рок за реализацију са образложењима разлога кашњења у реализацији. Неутрошена средства текуће фискалне године се преносе у наредну годину под условом да се наставља реализација пројекта. Уз захтјев за пренос неутрошених средстава, буџетски корисници су дужни МФТ-у доставити и детаљна образложења разлога кашњења у реализовању ВП-а.

Уколико је дошло до промјене вриједности, структуре или извора финансирања ВП-а у односу на првобитно донесену одлуку, буџетски корисник је дужан СМ-у доставити приједлог измјене одлуке о ВП-у. Уз приједлог измјене одлуке треба доставити детаљно образложење промјене вриједности односно структуре ВП-а.

Извјештавање СМ-а о реализацији ВП-ова проводе буџетски корисници и МФТ. Буџетски корисници сваке године припремају извјештаје о извршењу буџета који садрже преглед реализације ВП-ова. Годишњи извјештаји о извршењу буџета са прегледом реализације ВП-ова буџетски корисници су дужни доставити МФТ-у. Уз годишње извјештаје о извршењу буџета поред табеларног прегледа ВП-ова, достављају се посебни извјештаји о реализовању ВП-ова као анекс годишњем

извјештају о извршењу буџета. Ти извјештаји требају садржавати детаљна образложења разлога одступања од утврђене динамике ВП-ова. Уколико исти не садрже детаљна образложења разлога кашњења у реализацији, МФТ захтијева допуну образложења. МФТ сублимира прикупљене податке и припрема збирни извјештај о току реализације ВП-ова. Збирни извјештај се састоји од табеларног и текстуалног прегледа тока реализације ВП-ова и чини саставни дио годишњег извјештаја о извршењу буџета институција БиХ. Извјештај о извршењу буџета институција БиХ МФТ доставља СМ-у на усвајање.

По окончању реализације ВП-ова буџетски корисници извјештавају СМ и МФТ. Буџетски корисници су дужни СМ-у доставити коначни извјештај о реализацији пројекта најкасније 30 дана након завршетка пројекта. Коначни извјештај о реализацији ВП-ова буџетски корисници достављају МФТ-у уз годишњи извјештај о извршењу буџета.

За све ВП-ове који нису били реализовани до доношења Упутства, буџетски корисници су били дужни у року од 30 дана од ступања на снагу овог Упутства информисати СМ о статусу пројекта те евентуалном кашњењу у динамици прописаној одлуком о одобравању ВП-а.

## 2.2. Постојеће стање у институцијама БиХ

С циљем прибављања информација о реализацији ВП-ова у институцијама БиХ, проведено је испитивање институција БиХ достављањем упитника. Испитано је 16 институција БиХ у којима се реализовало 46 ВП-ова закључно са 2022. годином.<sup>11</sup> Одговоре на упитнике је доставило 16 институција БиХ, док три институције БиХ нису доставиле цјелокупну тражену документацију.<sup>12</sup> Из достављене документације видљиво је да је реализација неких од пројеката окончана након 2022. године, а за неке пројекте су продужени рокови за реализацију. Сљедећа табела приказује постојеће стање у институцијама БиХ закључно са 2022. годином.

**Табела 3.: Постојеће стање у институцијама БиХ закључно са 2022. годином**

Број институција БиХ које проводе ВП-ове	Врста капиталних улагања која се реализују	Број ВП-ова	Укупна вриједност ВП-ова у милионима КМ
16	Објекти	17	444.194.054
	Објекти за дипломатско-конзуларна представништва	7	
	Гранични прелази и аеродроми	10	
	Дигитализација и информатизација	5	
	Одбрана	4	
	Остали <sup>13</sup>	3	

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

<sup>11</sup> Упитник није достављен Обавјештајно-безбједносној агенцији и нису тражени подаци за два ВП-а које је Агенција проводила закључно са 2022. годином.

<sup>12</sup> Цјелокупну тражену документацију нису доставили Министарство цивилних послова БиХ, Министарство безбједности БиХ и Парламентарна скупштина БиХ.

<sup>13</sup> Под осталим ВП подразумевамо специфичне пројекте као што су попис становништва, домаћинстава и станова, подршка процесу европских интеграција БиХ и финансирање трошкова из уговорних аранжмана за набавку здравствених противијера против корона вируса.

Као што се види из табеле укупна вриједност 46 ВП-ова који се кроз више година финансирају или се планирају финансирати из буџета институција БиХ и других извора закључно са 2022. годином је износила 444.194.054 КМ. Према доступним информацијама укупна вриједност анализираних пројеката након 2022. године је увећана и почетком 2024. године је износила 481.829.038 КМ.<sup>14</sup> У Додатку 3. извјештаја дат је преглед ВП-ова чија је вриједност увећана.

---

<sup>14</sup> Према доступним информацијама из достављене документације институција БиХ.

### 3. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

У овом поглављу представљени су налази ревизије који указују на слабости у управљању ВП-овима у институцијама БиХ. Налази ревизије су представљени у два поглавља. У првом поглављу презентоване су информације о реализацији ВП-ова. У другом поглављу говоримо о надзору и извјештавању о реализацији ВП-ова.

#### 3.1. Кашњења у реализацији вишегодишњих пројеката

У овом поглављу презентоваћемо налазе ревизије који указују на кашњења у реализацији ВП-ова.

Узроци кашњења у реализацији ВП-ова које су навеле институције БиХ су необезбјеђивање средстава према планираној динамици, слабости и потешкоће у провођењу поступака јавних набавки, недостатак стручних лица и персоналне промјене услјед реализације, сложеност и специфичност пројеката и спољни утицаји. Посљедице су да се рокови за реализацију пројеката продужавају, некад и увећава вриједност пројеката што пролонгира или отежава завршетак пројекта и доводи до неостваривања планираних циљева, неефикасног коришћења

*Касни се у реализацији већине вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ.*

обезбјеђених средстава и стварања додатних трошкова. Неостваривање планираних циљева придонosi ограничењима у модернизацији, дигитализацији, безбједности и напретку земље.

#### Кашњења у реализацији ВП-ова с временског аспекта

Провођењем ревизије је утврђено да је реализација ВП-ова била дуготрајна и да су се рокови за реализацију продужавали. Анализа одлука о одобравању 46 ВП-ова и одлука о измјенама и допунама одлука о одобравању ВП-ова је показала кашњења у реализацији пројеката. Сљедећа табела приказује процијењену динамику реализације 46 ВП-ова почев од 2009, а закључно са 2022. годином.

Табела 4.: Динамика реализације 46 ВП-ова закључно са 2022. годином

Број ВП-ова	46
Број ВП-ова чија реализација је трајала до пет година	15
Број ВП-ова чија реализација је трајала од шест до десет година	19
Број ВП-ова чија реализација је трајала преко десет година	12

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

Као што се види из табеле, за већину пројеката реализација је трајала од шест до десет година, што показује и наредна табела која приказује процијењено просјечно вријеме трајања у годинама за 46 ВП-ова закључно са 2022. годином.

Табела 5. Просјечно вријеме трајања у годинама 46 ВП-ова закључно са 2022. годином

Број ВП-ова	46
Просјечно вријеме трајања пројекта у годинама	7
Процијењено просјечно иницијално очекивано вријеме трајања пројекта	3

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

Из табеле је видљиво да је просјечно вријеме трајања пројеката седам година, док је процијењено просјечно иницијално очекивано вријеме трајања пројеката мало више од три године. Сљедећа табела приказује процијењено просјечно вријеме трајања 46 ВП-ова по врсти капиталног улагања закључно са 2022. годином.

**Табела 6.: Просјечно вријеме трајања у годинама 46 ВП-ова по врсти капиталног улагања закључно са 2022. годином**

Врста капиталних улагања која се реализују	Број ВП-ова	Просјечно вријеме трајања у годинама
Дигитализација и информатизација	5	9 и пол
Објекти	17	8 и пол
Одбрана	4	7 и пол
Гранични прелази и аеродроми	10	6 и пол
Остали	3	6 и пол
Објекти за дипломатско-конзуларна представништва	7	5 и пол

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

Као што се види из табеле просјечно најдуже се реализују пројекти дигитализације и информатизације и изградње, набавке и реконструкције објеката. Иако није било могуће исказати кашњење у годинама за свих 46 ВП-ова у односу на планирани завршетак пројекта, за неке пројекте је утврђено да касне и десет година у односу на планирани рок завршетка. Тим ревизије је у недостатку потребних података вршио процјену рокова за поједине ВП-ове.<sup>15</sup> Детаљније о динамици реализације 46 ВП-ова и процјени рокова у Додатку 4. извјештаја.

Проведеном анализом је утврђено да постоји простор за унапређење садржаја одлука о одобравању ВП-а који се односи на динамику реализације пројеката, што потврђују и резултати проведеног испитивања. Уочено је да није у свим анализираним одлукама о одобравању ВП-ова јасно назначен рок завршетка пројекта. Нису све одлуке о одобравању ВП-а садржавале динамичке планове реализације пројекта или трошења средстава с јасно исказаним кључним одредницама динамике реализације. У понеким случајевима није исказана вриједност пројекта или рок за реализацију ВП-а није продужен на начин да је СМ донио измјене одлуке о одобравању ВП-а. Прегледом одлука о одобравању ВП-ова уочено је да у појединим случајевима динамика реализације зависи од фискалног оквира.

<sup>15</sup> Планирани завршетак ВП-а је планирана година завршетка пројекта из иницијално донесене одлуке или закључка СМ-а о одобравању ВП-а. У случајевима када није јасно назначена година планираног завршетка у одлуци о одобравању ВП-а, тим ревизије је на основу иницијално донесене одлуке о одобравању ВП-а процијенио могући планирани рок завршетка. Један од примјера су случајеви гдје се пројекат уврштава у програм вишегодишњег капиталног улагања за одређени период и нема јасно назначеног рока за реализацију. У таквим случајевима процијењени рок завршетка је посљедња година периода вишегодишњег капиталног улагања.

## Кашњења у реализацији ВП-ова с финансијског аспекта

У наредној табели је приказана укупна вриједност неутрошених средстава на крају године у периоду од 2018. године до 2022. године. Подаци о вриједности неутрошених средстава за појединачне пројекте, дати су у Додатку 5. извјештаја).

*Утврђена је успорена динамика реализације средстава за вишегодишње пројекте.*

Табела 7.: Вриједност неутрошених средстава по годинама у милионима КМ

Година	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Вриједност неутрошених средстава по годинама у милионима КМ	132,1	154.65	144.09	118.15	124.56
Број ВП-ова	36	37	44	44	46

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

Анализа је показала да се у периоду 2018 – 2022. година просјечно годишње преносило око 135 милиона КМ нереализованих средстава (више у Додатку 5. извјештаја). У неким случајевима утврђено је да је било дужих временских периода у којима није било трошења одобрених средстава за ВП или су средства утрошена мањим дијелом. Наредна табела приказује динамику реализације средстава у процентима у односу на процијењено просјечно вријеме трајања за 46 ВП-ова закључно са 2022. годином.

Табела 8.: Проценсти реализације у односу на просјечно вријеме трајања за 46 ВП-ова закључно са 2022. годином

Распон реализације пројекта	Број ВП-ова	Нереализована средства у милионима КМ	Реализована средства у милионима КМ	Просјечно вријеме трајања у годинама
0%	6	60,08	0	6
1-50%	8	56,97	16.28	6,5
50-90%	8	4,01	9.75	5,5
90-100%	24	3,53	293.56	9
Укупно	46	124,60	319.60	8

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основу доступних информација

Као што се види у табели, према извршеној процјени од 46 ВП-ова за 24 су утрошена средства за девет година трајања пројекта. Прегледом документације уочено је да скоро потпуна реализација средстава увијек не значи да је пројекат окончан.<sup>16</sup> Постоје примјери гдје се планира наставити реализација пројекта на начин да се обезбиједе додатна средства.

## Резултативеденог испитивања

Проведена испитивања институција БиХ о динамици реализације 46 ВП-ова показала су да су се рокови за реализацију пројекта продужавали скоро за половину анализираних ВП-ова. Институције БиХ су путемведеног испитивања образложиле разлоге због којих су рокови продужавани. Један од разлога је дуже

<sup>16</sup> Иначе, пројекат је окончан кад СМ усвоји коначни извјештај о реализацији пројекта.

трајање поступка рјешавања имовинско-правних питања за изградњу објекта од планираног. Други разлози су окончавање поступака јавних набавки поништавањем, застоји и дуготрајно провођење поступака и кашњења у извођењу радова. Остали разлози су касно усвајање буџета институција БиХ, кашњења у завршавању активности заједничких радних група, проблеми у расподјели и власништву опреме, повећање цијена опреме и услуга на тржишту, измјене чланова комисија, укљученост стручних тијела са више нивоа, отежано пресељење и друго.

*Више од половине одобрених пројеката нису имали разрађен динамички план реализације пројеката.*

Упутством је предвиђено да динамички план реализације буде израђен приликом одобравања ВП-ова.<sup>17</sup>

Институције БиХ нису навеле

посебна образложења зашто нису израдиле динамичке планове реализације приликом иницијалног одобравања ВП-ова, нити је то испитивано. Једна институција БиХ је навела да није било могуће предвидјети динамику с обзиром на то да је ријеч о ванредним околностима за које је пројекат одобрен.

Испитивање је показало да за мање од једне трећине ВП-ова нису била обезбијеђена средства за реализацију према планираној динамици и вриједности. У Додатку 6. дат је преглед ВП-ова за које су средства за реализацију била обезбијеђена према иницијално планираној динамици и вриједности према резултатима испитивања. Резултати испитивања су приказани у следећој табели.

Табела 9.: Резултати испитивања о динамици реализације 46 ВП-ова

	Број ВП-ова			Укупно
	Да	Не	Нема одговора	
Средства за реализацију ВП-а обезбијеђена према иницијално планираној динамици и вриједности	32	13	1	46

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основуведеног испитивања

У достављеним одговорима институције БиХ су навеле условљеност обезбјеђења средстава из буџета фискалним оквиром, необезбјеђивање средстава због привременог финансирања и неусвајања буџета и умањење буџета.

Испитивање је показало да реализација скоро једне трећине ВП-ова није започела према планираном почетку. У Додатку 7. дат је преглед ВП-ова за које је реализација започела према планираном почетку дефинисаном приликом иницијалног одобравања ВП-ова према резултатима испитивања. Резултати испитивања су приказани у следећој табели.

<sup>17</sup> Према Упутству, а раније према Инструкцији о ВП-овима, образложења приједлога одлука о одобравању ВП-ова, између осталог, обавезно садржавају податке о динамици реализације пројекта по годинама и рокове за провођење сваке фазе понаособ.

Табела 10.: Резултати испитивања о динамици реализације 46 ВП-ова

	Број ВП-ова			Укупно
	Да	Не	Нема одговора	
Реализација ВП-а започела према планираном почетку дефинисаном приликом иницијалног одобравања ВП-а	34	11	1	46

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ на основуведеног испитивања

Према наводима институција БиХ из упитника разлози због којих реализација ВП-ова није започела према планираном почетку су немогућност проналажења одговарајуће локације за изградњу објекта и дуготрајан поступак добијања локалних дозвола. Остали разлози су непредавање захтјева за инвестиционим одржавањем или реконструкцијом, сложеност пројекта, измјене унутар пројектних тимова, обустава поступка због непристизања пријава за извођење радова, неусвајање буџета и други.

Кашњења у реализацији ВП-ова указују на то да постоји простор за унапређење начина управљања ВП-овима, односно да се може унаприједити дефинисање динамичких планова реализације ВП-ова. Поред тога, постоје и други фактори који утичу на ефикасност управљања ВП-овима. У сљедећем поглављу говорићемо о недостацима успостављеног надзора и извјештавања о реализацији ВП-ова.

### 3.2. Недостаци успостављеног надзора и извјештавања о реализацији вишегодишњих пројеката

Неодговарајући надзор и извјештавање узроковали су касно предузимање корективних мјера мјеродавних институција. МФТ је 2021. године израдио Упутство, међутим, на овај начин нису ријешени сви проблеми надзора и извјештавања.

Од 46 анализираних пројеката закључно са 2022. годином за њих 44 је утврђено да нису завршени у иницијално предвиђеном року. Од 44 пројекта који нису завршени у иницијално предвиђеном року за 29 пројеката нису писана образложења и

*Функционалан надзор и извјештавање о вишегодишњим пројектима нису успостављени.*

анализе разлога због којих нису утрошена одобрена буџетска средства. Анализом достављених анекса извјештаја, утврђено је да институције већином нису писале детаљна образложења и анализе разлога због којих нису утрошена одобрена буџетска средства.

Углавном су то образложења која садрже само основне податке о пројекту, без навођења детаљних образложења разлога кашњења у реализацији пројеката. Образложења се углавном понављају из године у годину. Према наводима саговорника из МФТ-а, осим инструкцијом, нису тражили од институција које нису имале детаљно образложење да иста коригирају и допуне недостајућим подацима<sup>18</sup>.

<sup>18</sup> У Инструкцијама за сачињавање годишњих извјештаја о извршењу буџета МФТ-а је наведено да институције БиХ доставе детаљно образложење разлога неизвршавања обавеза по вишегодишњим пројектима.



Успостављени надзор МФТ-а не обезбјеђује промтну информацију о стању реализације средстава ВП-а и разлоге кашњења реализације средстава ВП-а. Наиме, праћење реализације пројеката од стране МФТ-а је успостављено само кроз праћење књижења фактура. На крају године се прави извјештај из Главне књиге и на тај начин се види реализација средстава намијењених за ВП. Овакав успостављени систем извјештавања, без навођења детаљних разлога кашњења, од стране институције БиХ и непредузимање корективних мјера од стране МФТ-а, није у функцији унапређења реализације пројеката, нити боље реализације расположивих средстава.

МФТ у својим извјештајима за СМ не нуди детаљна образложења разлога кашњења и слабе реализације пројеката. Наиме, МФТ путем годишњих извјештаја о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза извјештава о ВП-овима који су у току имплементације са укратко побројаним разлозима кашњења у реализацији. Изостала је заинтересованост СМ-а да се детаљно преиспитају разлози кашњења у

*СМ на основу извјештаја о извршењу буџета није доносио корективне мјере за пројекте који трају много година и чија се средства за реализацију преносе из године у годину.*

реализацији пројеката који трају годинама и чија су милионска средства блокирана и не користе се. Иако је Законом о буџету прописано да СМ може донијети одлуку о прерасподјели неутрошених средстава, то се у пракси никада није десило<sup>19</sup>.

Поред годишњих извјештаја о извршењу буџета, МФТ је припремио двије збирне информације о реализацији ВП-ова у институцијама БиХ<sup>20</sup> са циљем унапређења овог процеса и ефикаснијег коришћења одобрених средстава. Након што је СМ разматрао и усвојио ове информације, МФТ је израдио Упутство. Према наводима саговорника у МФТ-у овај документ је олакшао и унаприједио процес реализације ВП-ова.

СМ није имао све информације о статусу свих ВП-ова, а информације које су долазиле до СМ-а нису увијек разматране нити су доношене корективне мјере. Према резултатима упитника и анализом достављене документације, утврђено је да од 16 институција БиХ њих три нису доставиле информацију о статусу ВП-ова<sup>21</sup>, што је била обавеза по Упутству. СМ је на сједницама током 2022. и 2023. године разматрао само неке информације о ВП-овима. Закључци које је доносио су углавном формалне природе и без корективних мјера за пројекте који дуго трају и чија се средства преносе годинама. Нису пронађени докази да се вршила евалуација доступних информација о идентификованим проблемима који узрокују застоје у реализацији ВП-ова нити је СМ на основу идентификованих проблема код појединачних пројеката предузимао потребне системске или ad-hoc мјере с циљем подизања ефикасности реализације пројеката.

<sup>19</sup> Члан 9. став 2 (У случају прекинутих или вишегодишњих пројеката, чија реализација није у складу са планираном динамиком, СМ посебном одлуком може преусмјерити резервисана средства по тим пројектима за реализовање других вишегодишњих пројеката).

<sup>20</sup> 2017. године и 2018. године

<sup>21</sup> Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података, Министарство безбједности БиХ и Парламентарна скупштина БиХ.

#### **4. ЗАКЉУЧЦИ РЕВИЗИЈЕ**

У овом поглављу представљени су закључци ревизије. Проведена истраживања, интервјуи и анализа релевантне документације омогућили су нам да сагледамо постојеће стање те да изнесемо следећи закључак.

Управљање ВП-овима у већини случајева није ефикасно. Реализација ВП-ова је дуготрајна, рокови за реализацију већине пројеката се продужавају, а значајна обезбијеђена средства стоје неискоришћена дужи низ година. Постоје слабости у извјештавању и надзору у реализацији ВП-ова. Посљедице неефикасног управљања ВП-овима су неостваривање планираних циљева, неефикасно коришћење обезбијеђених средстава и стварање додатних трошкова.

##### **4.1. Реализација вишегодишњих пројеката није у свим случајевима била правовремена**

Присутна су значајна кашњења у реализацији већине ВП-ова. Иако је очекивано вријеме реализације пројекта било нешто мало дуже од три године, просјечна дужина реализације пројеката је седам година, а рокови за њихову реализацију су продужавани скоро за сваки други пројект. Анализа је показала да се у појединим случајевима с реализацијом каснило десет година у односу на планирани завршетак.

Генерално посматрано динамика реализације средстава је била успорена, а у појединим пројектима уопште није било реализације средстава. Да би реализација средстава била изнад 90% било је потребно преко девет година. Просјечна годишња расположива средства за пројекте износила су око 135 милиона КМ. Иако је ријеч о значајним средствима реализација у већини случајева није била ефикасна.

Кашњења у реализацији ВП-ова институције су образлагале следећим разлозима: слабости у планирању, неусвајање буџета, привремено финансирање, проблеми у реализацији јавних набавки и друго. Поред наведених разлога ревизија је утврдила и значајне слабости у управљању пројектима. Слабости управљања се огледају у недовољним плановима и нејасно дефинисаним роковима за реализацију фаза пројекта, што је отежало надзор и омогућило кашњење пројеката.

Провођењем ревизије је уочено да није у свим случајевима исказана динамика реализације у одлукама о одобравању ВП-ова што отежава праћење реализације пројекта. Све наведено упућује на то да постоји значајан простор за унапређење реализације ВП-ова.

Посљедице презентованог стања се огледају у томе да се пројекти вриједности преко 480 милиона КМ на крају 2023. године и који су од изузетне важности за модернизацију, дигитализацију, безбједност, напредак и углед земље касно реализују или њихова реализација није ни почела. Самим тиме нису остварени планирани циљеви, обезбијеђена средства нису ефикасно коришћена и створени су додатни трошкови, који су значајне вриједности ако се узме у обзир колико се издваја само за закуп објеката унутар и изван земље.

#### **4.2. Није успостављен потпуно функционалан надзор и извјештавање о вишегодишњим пројектима**

Функционалан надзор и извјештавање о ВП-овима нису успостављени. Неодговарајући надзор и извјештавање узроковали су касно предузимање корективних мјера мјеродавних институција. Иако су МФТ и СМ, доношењем Упутства, предузели активности на системском уређењу области управљана ВП-овима, до сада није дошло до повећања ефикасности и укупног побољшања процеса.

Постојећи систем извјештавања је углавном формалне природе и није у функцији повећања ефикасности у реализацији пројеката. У образложењима се не наводе слабости саме институције, него само проблеми других учесника у процесу. Извјештаји упућени према МФТ-у, као анекс извјештају о извршењу буџета, такође не дају детаљне информације и анализе разлога због којих нису утрошена одобрена буџетска средства. Наводи институција о разлозима за кашњења у реализацији пројеката узимају се на знање без додатних провјера и утврђивања одговорности самих институција.

Изостао је проактиван став МФТ-а и СМ-а у смислу анализе разлога кашњења у реализацији појединачних пројеката, те предузимање конкретних активности које би допринијеле бољој реализацији ВП-ова. Закључци које СМ доноси, а тичу се ВП-ова, су углавном формални и не односе се на предузимање корективних мјера које ће унаприједити реализацију пројекта.

Овакав нефункционалан систем надзора и извјештавања доприноси спорости и неефикасности у реализацији ВП-ова.

## 5. ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

У провођењу својих истраживања ревизија је имала за циљ утврдити да ли се вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ управља на ефикасан начин. Налази ревизије из овог извјештаја указују на то да се вишегодишњим пројектима у већини случајева не управља на ефикасан начин. Неправовремена реализација вишегодишњих пројеката утиче на учинковитост рада јавне управе и ефикасност коришћења средстава.

На основу проведених истраживања, налаза и закључака ревизије, Канцеларија за ревизију даје сљедеће препоруке:

### *Препоруке Савјету министара*

- **Обезбиједити анализу стања у предметној области с циљем унапређења реализације вишегодишњих пројеката.**

Уважавајући чињеницу да је Савјет министара донио Упутство о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ и уважавајући налазе и закључке проведене ревизије, Савјет министара треба обезбиједити све релевантне информације о стању у предметној области како би предузео одговарајуће кораке с циљем унапређења реализације пројеката у предвиђеним роковима што би требало обезбиједити испуњење сврхе пројекта и ефикасније коришћење финансијских средстава.

- **Обезбиједити једнообразност одлука о одобравању вишегодишњих пројеката.**

Одлуке о одобравању ВП-ова требају садржавати кључне одреднице динамике реализације вишегодишњих пројеката односно динамику потрошње средстава по активностима и годинама са назначеним роком завршетка пројекта.

### *Препорука Министарству финансија и трезора:*

- **Унаприједити праћење реализације вишегодишњих пројеката.**

На основу планиране динамике реализације пратити реализацију вишегодишњих пројеката, анализирати разлоге кашњења, предузимати активности с циљем унапређења реализације и извјештавати Савјет министара.

### *Препорука институцијама БиХ:*

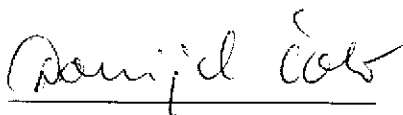
- **Предузимати активности с циљем обезбјеђења правовремене реализације вишегодишњих пројеката.**

Ово подразумијева да институције БиХ у приједлозима одлука о одобравању вишегодишњих пројеката искажу разрађену динамику реализације пројеката односно динамику потрошње средстава по активностима и годинама са назначеним роком завршетка пројекта. Требају редовно и правовремено извјештавати Министарство финансија и трезора, а по потреби и Савјет министара, о реализацији пројеката и детаљно образлагати разлоге кашњења у реализацији.

Вођа тима у овој ревизији је била Магдалена Пејак, виши ревизор учинка.

**Тим ревизије учинка:**

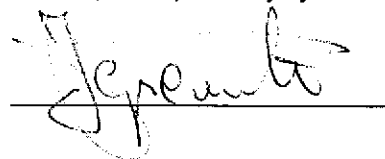
Данијел Чоло  
Руководилац Одјељења за  
ревизију учинка



Драгана Божовић  
Самостални ревизор за  
ревизију учинка – члан тима



Радивоје Јеремић  
Руководилац Одјељења за  
контролу квалитета, методологију и  
планирање ревизије учинка



Број: 05-16-1-1291/24

## ДОДАЦИ

Додатак 1. Преглед 46 ВП-ова који се проводе у 16 институција БиХ, а који су били предмет испитивања

Додатак 2. Упитник о вишегодишњим капиталним улагањима у институцијама БиХ

Додатак 3. Преглед ВП-ова чија је вриједност увећана

Додатак 4. Преглед динамике реализације за 46 ВП-ова закључно са 2022. годином

Додатак 5. Преглед динамике реализације средстава за 46 ВП-ова за период 2018 – 2022. година

Додатак 6. Преглед ВП-ова за која су обезбијеђена средства за реализацију према иницијално планираној динамици и вриједности

Додатак 7. Преглед ВП-ова за које је реализација започела према планираном почетку дефинисаном приликом иницијалног одобравања ВП-ова

Додатак 8. Референце

**Додатак 1. Преглед укупне вриједности 46 ВП-ова на крају 2023. године који су били предмет испитивања ревизије**

Р. бр.	Назив институције БиХ	Назив ВП-а	Вриједност ВП-а у милионима КМ
1.	Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података	Изградња објекта Агенције у Бањој Луци са паритетним уређењем локације	22.530.000
2.	Агенција за статистику	Попис становништва, домаћинстава и станова	25.390.111
3.	Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова	Изградња објекта за трајни смјештај и рад Агенције	12.192.200
4.	Дирекција за европске интеграције	Подршка процесу европских интеграција БиХ	1.000.000
5.	Државна агенција за истраге и заштиту	Изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку	9.263.000
6.	Гранична полиција	Изградња објекта за смјештај теренске канцеларије Југ Чапљина	3.000.000
7.	Министарство цивилних послова	Финансирање трошкова из уговорних аранжмана за набавку здравствених противмјера против COVID-19 за 2020 – 2022. годину	2.000.000
8.	Министарство комуникација и транспорта	Пројекат дигитализације	36.997.000
		Пројекат одржавања мостова на граници са Републиком Хрватском	2.000.000
		Пројекат одржавања мостова на граници са Републиком Србијом	4.205.035
9.	Министарство одбране	Ремонт хеликоптера за период 2013 – 2021. година	7.480.000
		Набавка хеликоптера за Министарство одбране и Оружане снаге	65.000.000
		Транзиција и збрињавање отпуштеног персонала Министарства одбране и Оружаних снага – Програм Перспектива	2.533.411
		Обезбјеђење и унапређење оперативности моторних возила Оружаних снага	21.211.000
10.	Министарство правде	Реконструкција објекта и надоградња спрата за смјештај Тужилаштва	4.561.000
11.	Министарство иностраних послова	Адаптација објекта у Лондону	130.000
		Санација гријања у Бриселу	129.964
		Адаптација објекта у Мадриду	400.000
		Опремање објеката у Загребу, Лондону, Ослу, Мадриду и Будимпешти	241.388
		Адаптација објекта у Будимпешти	800.000
		Реконструкција и опремање објекта за дипломатско-конзуларно представништво БиХ у Бечу	2.100.000

		Куповина, адаптација и опремање објекта за смјештај дипломатско-конзуларног представништва БиХ у Црној Гори – Подгорица	1.500.000
12.	Министарство безбједности	Изградња Азилантског центра	5.022.305
13.	Управа за индиректно опорезивање	Имплементација NCTS-а	13.390.000
		Реконструкција и изградња граничних прелаза Вардиште, Увац, Горица, Ивањица, Делеуша, Ужљебић и осталих граничних прелаза	5.050.000
		Изградња објекта за Регионални центар Мостар	7.500.000
		Изградња објекта за Регионални центар Тузла	7.607.886
		Набавка и опремање објекта за Регионални центар Сарајево	15.080.000
		Изградња и опремање граничног прелаза Градишка	24.200.000
		Изградња граничних прелаза Бијача и Свилај	25.544.535
		Набавка и опремање објекта за Главну и Регионалну канцеларију Бања Лука	69.400.000
		Израда нове пореске апликације у Информационом систему Управе	8.000.000
		Изградња нових, реконструкција постојећих и опремање објеката на аеродромима Мостар и Тузла	5.000.000
		Изградња граничног прелаза Братунац – Љубовија	14.500.000
		Имплементација резервне локације за царински и порески подсистем Информационог система Управе	6.000.000
		Изградња и опремање објекта архива Управе у Мостару	3.010.000
		Реконструкција објекта бивше Федералне царинске управе у Тузли	1.100.000
		Изградња и опремање граничног прелаза Дољани	3.200.000
		Изградња и опремање граничног прелаза Осоје	5.850.000
		Изградња и опремање објекта за смјештај запослених Управе и Граничне полиције на аеродрому Бања Лука	3.650.000
14.	Парламентарна скупштина	Реконструкција и санација крова зграде Парламентарне скупштине БиХ	1.203.622
15.	Служба за заједничке послове институција БиХ	Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ	2.255.000
		Набавка објекта за смјештај институција БиХ у Сарајеву	22.346.434
		Набавка и монтажа нисконапонског постројења у објекту Парламентарне	1.000.000



		скупштине и система видео-надзора у објекту Предсједништва	
		Набавка објекта за потребе смјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ у Сарајеву	5.000.000
16.	Централна изборна комисија	Јединствени изборни информациони систем БиХ	3.255.147
Укупна вриједност за 46 ВП-ова у милионима КМ			482.829.038

Извор: Канцеларија за ревизију на основу одлука СМ, извјештаја МФТ о извршењу буџета и друге доступне документације

## Додатак 2. Упитник о вишегодишњим капиталним улагањима у институцијама БиХ

### УПИТНИК о Вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ

Назив институције БиХ:

Адреса:

Датум попуњавања упитника:

Име и презиме, радно мјесто и број телефона лица које попуњава упитник:

Назив вишегодишњег пројекта:

Упитник проводи Канцеларија за ревизију институција БиХ и дизајниран је за потребе провођења главне студије ревизије учинка у области вишегодишњих капиталних улагања у институцијама БиХ. Упитник је достављен институцијама БиХ које су проводиле вишегодишње пројекте и за које није окончана реализација средстава у 2022. години. Упитник није достављен Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ. Наведени одговори у Упитнику ће бити предмет анализа приликом провођења ревизије учинка.

1. Да ли је динамички план<sup>22</sup> за реализацију вишегодишњег пројекта израђен приликом иницијалног<sup>23</sup> одобравања пројекта?
  - a) Да
  - b) Не

Ако сте на питање одговорили Да, допуном одговора наведите назив документа који садржи динамички план за реализацију вишегодишњег пројекта:

---

---

2. Да ли су средства за реализацију вишегодишњег пројекта обезбијеђена према иницијално планираној динамици и вриједности/износу?
  - a) Да
  - b) Не

Ако сте на питање одговорили Не, допуном одговора наведите разлоге због којих средства нису била обезбијеђена према планираној динамици и износу:

---

---

---

---

<sup>22</sup> Под динамичким планом се подразумијева општи оквирни план реализације пројекта који садржи предвиђене кључне активности реализације пројекта и распоред свих одобрених средстава по годинама до краја иницијално предвиђеног времена трајања пројекта.

<sup>23</sup> Под иницијалним одобравањем пројекта подразумијевамо доношење одлуке СМ о одобравању вишегодишњег пројекта.

3. Да ли је реализација вишегодишњег пројекта започела према планираном почетку дефинисаном приликом иницијалног одобравања пројекта?

- a) Да  
b) Не

Ако сте на питање одговорили Не, допуном одговора наведите годину када је стварно започела реализација и разлоге због којих реализација није започела према планираном почетку у складу с иницијалним одобравањем пројекта:

---

---

---

4. Да ли су иницијално дефинисани рокови реализације вишегодишњег пројекта продужавани?

- a) Да  
b) Не

Ако сте на питање одговорили Да, допуном одговора наведите разлоге због којих вишегодишњи пројекат није реализован у иницијално планираној динамици реализације пројекта:

---

---

---

5. Да ли сте извјештавали Савјет министара о реализацији вишегодишњег пројекта?

- a) Да  
b) Не

Ако сте на питање одговорили Да, допуном одговора наведите на који начин сте извјештавали Савјет министара:

- a) годишње

---

---

- b) према члану 17. Упутства о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката:

---

---

---

6. Да ли је Савјет министара на својим сједницама разматрао све ваше извјештаје и/или информације о реализацији вишегодишњег пројекта?

- a) Да  
b) Не

Ако сте на питање одговорили Не, допуном одговора наведите колико пута нису разматрали ваше извјештаје и/или информације о реализацији вишегодишњег пројекта:

---

---

---

7. Да ли је Савјет министара након разматрања ваших извјештаја и/или информација о реализацији вишегодишњег пројекта доносио неке закључке или одлуке?

- c) Да
- d) Не

Ако сте на питање одговорили Да, допуном одговора наведите број и датум сједнице Савјета министара на којој су закључци/одлуке донесени након разматрања ваших извјештаја и/или информација о реализацији вишегодишњег пројекта:

---

---

---

8. Да ли сте имали потешкоћа у реализацији додатно донесених закључака и/или одлука Савјета министара?

- a) Да
- b) Не

Ако сте на питање одговорили Да, допуном одговора наведите с којим потешкоћама сте се сусрели у реализацији додатно донесених закључака и/или одлука Савјета министара након разматрања ваших извјештаја и/или информација о реализацији вишегодишњег пројекта:

---

---

---

Потребно је да доставите следећу документацију:

- Ако сте на питање 1. одговорили Да, копију динамичког плана за реализацију вишегодишњег пројекта или документа који садржи динамички план за реализацију пројекта израђен приликом иницијалног одобравања пројекта, овјерен од руководиоца институције;
- У вези с питањима 2. и 3., без обзира на ваш одговор на питање, копије табела Преглед вишегодишњих пројеката, из извјештаја о извршењу буџета, за све године од иницијалне године одобравања пројекта до 2023. године, овјерене од руководиоца институције;
- У вези с питањем 5., без обзира на ваш одговор на питање, копије извјештаја о току реализације вишегодишњих пројеката, које сте достављали Министарству финансија и трезора уз годишње извјештаје о буџету, заједно са попутним актом, за период од 2018. до 2023. године и

- Копије Информације о статусу вишегодишњих пројеката заједно са попутним актом, коју сте доставили Савјету министара према члану 17. Упутства о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката у институцијама БиХ.

Одговори у упитнику ће се различито посматрати у зависности од тога да ли је или није достављена захтијевана документација.

Ово је крај упитника о вишегодишњим пројектима у институцијама БиХ. Срдачно хвала на сарадњи.

Упитник одобрио:

Руководилац институције

---

**Додатак 3. Преглед ВП-ова чија је вриједност увећана**

Р. бр.	Назив институције БиХ	Назив ВП-а	Вриједност ВП-а у милионима КМ
1.	Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података	Изградња објекта Агенције у Бањој Луци са паритетним уређењем локације	22.530.000
2.	Управа за индиректно опорезивање	Набавка и опремање објекта за Главну и Регионалну канцеларију Управе Бања Лука	69.400.000
		Изградња и опремање граничног прелаза Осоје	5.850.000
		Изградња и опремање објекта за смјештај запослених Управе и Граничне полиције на аеродрому Бања Лука	3.650.000

**Додатак 4. Преглед динамике реализације за 46 ВП-а закључно са 2022. годином**

Назив ВП-а	Почетак ВП-а	Планирани завршетак ВП-а	Продужен рок за реализацију	Задњи продужени рок	Неутрошена средства у 2022. години
Изградња објекта Агенције у Бањој Луци са паритетним уређењем локације	2011.	2014.	Да, једном	2021.	10.083.576
Попис становништва, домаћинства и станова	2014.	2016.	/	/	117.572
Изградња објекта за трајни смјештај и рад Агенције	2010.	2012.*	Да, једном	2018.	659.518
Подршка процесу европских интеграција БиХ	2015.	2017.	/	/	5.435
Изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку	2012.	2016.*	/	/	7.585.607
Изградња објекта за смјештај теренске канцеларије Југ Чапљина	2020.	2022.*	/	/	2.492.980
Финансирање трошкова из уговорних аранжмана за набавку здравствених противмјера против COVID-19 за 2020 – 2022. годину	2020.	2022.	/	/	674.099
Пројекат дигитализације	2011.	2014.*	/	/	29.876.699
Пројекат одржавања мостова на граници са Републиком Хрватском	2020.	2024.	/	/	800.000
Пројекат одржавања мостова на граници са Републиком Србијом	2020.	2025.	/	/	850.000
Ремонт хеликоптера за период 2013 – 2021. година	2013.	2014.	Да, четири пута	2021.	7.480.000
Набавка хеликоптера за Министарство одбране и Оружане снаге	2017.	2021.	/	/	0
Транзиција и збрињавање	2016.	2020.	Да, једном	2025.	1.001.748

отпушеног персонала Министарства одбране и Оружаних снага – Програм Перспектива					
Обезбјеђење и унапређење оперативности моторних возила Оружаних снага	2015.	2018.	Да, два пута	2022.	26.019
Реконструкција објекта и надоградња спрата за смјештај Тужилаштва	2009.	2012.*	Да, четири пута	2020.	15.643
Адаптација објекта у Лондону	2016.	/	/	/	18.694
Санација гријања у Бриселу	2016.	/	/	/	677
Адаптација објекта у Мадриду	2018.	/	/	/	148.043
Опремање објекта у Загребу, Лондону, Ослу, Мадриду и Будимпешти	2016.	/	/	/	95.978
Адаптација објекта у Будимпешти	2018.	/	/	/	746.732
Реконструкција и опремање објекта за дипломатско- конзуларно представништво БиХ у Бечу	2020.	2022.	/	/	2.020.763
Куповина, адаптација и опремање објекта за смјештај дипломатско- конзуларног представништва БиХ у Црној Гори – Подгорица	2018.	2020.	/	/	1.500.000
Изградња Азилантског центра	2014.	/	/	/	19.671
Имплементација NCTS-a	2013.	2016.*	/	/	15.427
Реконструкција и изградња граничних прелаза Вардиште, Увац, Горица, Ивањица, Делеуша, Ужљебић и осталих граничних прелаза	2012.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	96.817
Изградња објекта за Регионални центар Мостар	2012.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	3.754



Изградња објекта за Регионални центар Тузла	2012.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	53.644
Набавка и опремање објекта за Регионални центар Сарајево	2012.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	1.134
Изградња и опремање граничног прелаза Градишка	2012.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	166.028
Изградња граничних прелаза Бијача и Свилај	2012.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	2.032.236
Набавка и опремање објекта за Главну и Регионалну канцеларију Бања Лука	2013.	2014.*	Да, три пута**	2022.**	37.900.000
Израда нове пореске апликације у Информационом систему Управе	2015.	2017.*	/	/	6.583
Изградња нових, реконструкција постојећих и опремање објеката на аеродромима Мостар и Тузла	2015.	2018.*	Да, једном	2019.**	133.282
Изградња граничног прелаза Братунац – Љубовија	2016.	2018.	Да, једном	2019.	78.956
Имплементација резервне локације за царински и порески подсистем Информационог система Управе	2017.	2018.*	/	/	10.208
Изградња и опремање објекта архива Управе у Мостару	2018.	2019.*	/	/	1.148
Реконструкција објекта бивше Федералне царинске управе у Тузли	2019.	2020.*	Да, једном**	2022.**	1.414
Изградња и опремање граничног прелаза Дољани	2020.	2021.	/	/	3.166.337
Изградња и опремање граничног прелаза Осоје	2020.	2021.	/	/	5.200.000
Изградња и опремање објекта за смјештај запослених Управе и Граничне полиције на аеродрому Бања Лука	2020.	2022.			3.000.000

Реконструкција и санација крова зграде Парламентарне скупштине БиХ	2021.	2022.	/	/	1.003.622
Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ	2015.	2016.	Да, пет пута	2022.	423.552
Набавка објекта за смјештај институција БиХ у Сарајеву	2013.	2014.*	Да, једном	2020.	16.683
Набавка и монтажа нисконапонског постројења у објекту Парламентарне скупштине и система видео-надзора у објекту Предсједништва	2017.	2019.	/	/	32.178
Набавка објекта за потребе смјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ у Сарајеву	2018.	2020.	/	/	5.000.000
Јединствени изборни информациони систем БиХ	2011.	2012.*	/	/	33.406

Почетак пројекта је година доношења одлуке или закључка СМ-а о одобравању ВП-а. С обзиром на то да ревизија сагледава и процјењује цјелокупно стање у области, а не анализира сваки случај појединачно, процијенили смо да се почетком пројекта може сматрати година доношења одлуке о одобравању ВП-а. Уважавамо чињеницу да одобрена средства нису увијек и расположива и да се пројекти финансирају кроз фазе. Свјесни смо специфичности сваког пројекта и примјера накнадно донесених одлука о одобравању пројекта који су започети.

Планирани завршетак ВП-а је планирана година завршетка пројекта из иницијално донесене одлуке или закључка СМ-а о одобравању ВП-а. Ако је година планираног завршетка означена \* значи да није јасно назначен планирани рок завршетка пројекта у одлуци о одобравању ВП-а. У тим случајевима тим ревизије је на основу иницијално донесене одлуке о одобравању ВП-а процијенио могући планирани рок завршетка. Један од примјера су случајеви гдје се пројекат уврштава у програм вишегодишњег капиталног улагања за одређени период и нема јасно назначеног рока за реализацију. У таквим случајевима процијењени рок завршетка је посљедња година периода вишегодишњег капиталног улагања.

Продужен рок за реализацију се пратио кроз доношење одлука СМ-а о измјенама одлука о одобравању ВП-а којима се мијењао рок. Ако је текст у колони продужен рок за реализацију означен са \*\* значи да није јасно назначено у одлуци о одобравању ВП-а да ли се продужава рок, већ је тим ревизије то закључио на основу иницијално донесене одлуке о одобравању ВП-а и донесене измјене одлуке о одобравању ВП-а. Исто наведено значи и за текст у колони задњи продужени рок означен са \*\*.

**Додатак 5. Преглед динамике реализације средстава за 46 ВП-ова за период 2018 – 2022. година**

Назив ВП-а	Вриједност неутрошених средстава по годинама у милионима КМ				
	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Изградња објекта Агенције у Бањој Луци са паритетним уређењем локације	9.991.113	11.991.113	11.913.365	10.317.513	10.083.576
Попис становништва, домаћинства и станова	213.676	155.797	117.572	117.572	117.572
Изградња објекта за трајни смјештај и рад Агенције	731.415	1.480.636	739.655	659.518	659.518
Подршка процесу европских интеграција БиХ	106.023	62.648	62.648	5.435	5.435
Изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку	6.662.587	7.813.806	7.813.806	7.588.498	7.585.607
Изградња објекта за смјештај теренске канцеларије Југ Чаплина	/	/	1.000.000	1.000.000	2.492.980
Финансирање трошкова из уговорних аранжмана за набавку здравствених противмјера против COVID-19 за 2020 – 2022. годину	/	/	2.000.000	797.951	674.099
Пројекат дигитализације	29.876.699	29.876.699	29.876.699	29.876.699	29.876.699
Пројекат одржавања мостова на граници са Републиком Хрватском	/	/	400.000	400.000	800.000
Пројекат одржавања мостова на граници са Републиком Србијом	/	/	/	/	850.000
Ремонт хеликоптера за период 2013 – 2021. година	7.480.000	7.480.000	7.480.000	7.480.000	7.480.000
Набавка хеликоптера за Министарство	1.300.000	1.374.800	1.374.800	0	0

одбране и Оружане снаге					
Транзиција и збрињавање отпушеног персонала Министарства одбране и Оружаних снага – Програм Перспектива	892.556	904.889	906.947	883.581	1.001.748
Обезбјеђење и унапређење оперативности моторних возила Оружаних снага	7.067.000	12.067.000	5.106.218	1.211.323	26.019
Реконструкција објекта и надоградња спрата за смјештај Тужилаштва	3.344.093	3.732.889	618.188	15.643	15.643
Адаптација објекта у Лондону	18.694	18.694	18.694	18.694	18.694
Санација гријања у Бриселу	5.274	677	677	677	677
Адаптација објекта у Мадриду	257.638	400.000	148.043	148.043	148.043
Опремање објеката у Загребу, Лондону, Ослу, Мадриду и Будимпешти	153.373	95.978	95.978	95.978	95.978
Адаптација објекта у Будимпешти	800.000	800.000	800.000	800.000	746.732
Реконструкција и опремање објекта за дипломатско-конзуларно представништво БиХ у Бечу	/	/	2.100.000	2.100.000	2.020.763
Куповина, адаптација и опремање објекта за смјештај дипломатско-конзуларног представништва БиХ у Црној Гори – Подгорица	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Изградња Азилантског центра	19.671	19.671	19.671	19.671	19.671
Имплементација NCTS-а	120.692	120.692	15.427	15.427	15.427
Реконструкција и изградња граничних	462.950	262.950	262.950	96.817	96.817

прелаза Вардиште, Увац, Горица, Ивањица, Делеуша, Ужљебић и осталих граничних прелаза					
Изградња објекта за Регионални центар Мостар	3.754	3.754	3.754	3.754	3.754
Изградња објекта за Регионални центар Тузла	60.664	60.664	60.664	60.664	53.644
Набавка и опремање објекта за Регионални центар Сарајево	1.134	1.134	1.134	1.134	1.134
Изградња и опремање граничног прелаза Градишка	1.556.634	196.809	187.461	181.110	166.028
Изградња граничних прелаза Бијача и Свилај	6.179.805	9.634.084	8.852.046	3.951	2.032.226
Набавка и опремање објекта за Главну и Регионалну канцеларију Бања Лука	37.900.000	37.900.000	37.900.000	37.900.000	37.900.000
Израда нове пореске апликације у Информационом систему Управе	13.416	6.583	6.583	6.583	6.583
Изградња нових, реконструкција постојећих и опремање објеката на аеродромима Мостар и Тузла	3.483.309	761.932	323.821	138.712	133.282
Изградња граничног прелаза Братунац – Љубовија	7.447.775	14.447.775	7.383.309	81.864	78.956
Имплементација резервне локације за царински и порески подсистем Информационог система Управе	14.850	3.314.850	15.450	15.450	10.208
Изградња и опремање објекта архива Управе у Мостару	1.010.000	2.119.763	277.556	31.919	1.148
Реконструкција објекта бивше Федералне	/	1.000.000	191.823	71.538	1.414

царинске управе у Тузли					
Изградња и опремање граничног прелаза Дољани	/	/	4.200.000	3.193.272	3.166.337
Изградња и опремање граничног прелаза Осоје	/	/	4.200.000	5.200.000	5.200.000
Изградња и опремање објекта за смјештај запослених Управе и Граничне полиције на аеродрому Бања Лука	/	/	/	/	3.000.000
Реконструкција и санација крова зграде Парламентарне скупштине БиХ	/	/	603.622	603.622	1.003.622
Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ	425.552	425.552	425.552	425.552	425.552
Набавка објекта за смјештај институција БиХ у Сарајеву	1.548.423	1.551.814	16.683	16.683	16.683
Набавка и монтажа нисконапонског постројења у објекту Парламентарне скупштине и система видео-надзора у објекту Предсједништва	625.789	32.178	32.178	32.178	32.178
Набавка објекта за потребе смјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ у Сарајеву	1.000.000	3.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
Јединствени изборни информациони систем БиХ	33.406	33.406	33.406	33.406	33.406
<b>Укупно</b>	<b>132.307.977</b>	<b>154.649.252</b>	<b>144.086.396</b>	<b>118.150.447</b>	<b>124.597.873</b>
<b>Број ВП-ова</b>	<b>36</b>	<b>37</b>	<b>44</b>	<b>44</b>	<b>46</b>

**Додатак 6. Преглед ВП-ова за која су обезбијеђена средства за реализацију према иницијално планираној динамици и вриједности**

Р. бр.	Назив ВП-а
1.	Попис становништва, домаћинства и станова
2.	Подршка процесу европских интеграција БиХ
3.	Ремонт хеликоптера за период 2013 – 2021. година
4.	Адаптација објекта у Лондону
5.	Санација гријања у Бриселу
6.	Адаптација објекта у Мадриду
7.	Опремање објекта у Загребу, Лондону, Ослу, Мадриду и Будимпешти
8.	Адаптација објекта у Будимпешти
9.	Реконструкција и опремање објекта за дипломатско-конзуларно представништво БиХ у Бечу
10.	Куповина, адаптација и опремање објекта за смјештај дипломатско-конзуларног представништва БиХ у Црној Гори – Подгорица
11.	Изградња Азилантског центра
12.	Имплементација NCTS-а
13.	Реконструкција и изградња граничних прелаза Вардиште, Увац, Горица, Ивањица, Делеуша, Ужљебић и осталих граничних прелаза
14.	Изградња објекта за Регионални центар Мостар
15.	Изградња објекта за Регионални центар Тузла
16.	Набавка и опремање објекта за Регионални центар Сарајево
17.	Изградња и опремање граничног прелаза Градишка
18.	Набавка и опремање објекта за Главну и Регионалну канцеларију Бања Лука
19.	Израда нове пореске апликације у Информационом систему Управе за индиректно опорезивање
20.	Изградња нових, реконструкција постојећих и опремање објекта на аеродромима Мостар и Тузла
21.	Изградња граничног прелаза Братунац – Љубовија
22.	Имплементација резервне локације за царински и порески подсистем Информационог система Управе за индиректно опорезивање
23.	Изградња и опремање објекта архива Управе за индиректно опорезивање у Мостару
24.	Реконструкција објекта бивше Федералне царинске управе у Тузли
25.	Изградња и опремање граничног прелаза Дољани
26.	Изградња и опремање граничног прелаза Осоје
27.	Изградња и опремање објекта за смјештај запослених Управе за индиректно опорезивање и Граничне полиције на аеродрому Бања Лука
28.	Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ
29.	Набавка објекта за смјештај институција БиХ у Сарајеву
30.	Набавка и монтажа нисконапонског постројења у објекту Парламентарне скупштине и система видео-надзора у објекту Предсједништва
31.	Набавка објекта за потребе смјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ у Сарајеву
32.	Јединствени изборни информациони систем БиХ

**Додатак 7. Преглед ВП-ова за које је реализација започела према планираном почетку дефинисаном приликом иницијалног одобравања ВП-ова**

Р. бр.	Назив ВП-а
1.	Изградња објекта Агенције у Бањој Луци са паритетним уређењем локације
2.	Попис становништва, домаћинстава и станова
3.	Изградња објекта за трајни смјештај и рад Агенције
4.	Подршка процесу европских интеграција БиХ
5.	Пројекат дигитализације
6.	Ремонт хеликоптера за период 2013 – 2021. година
7.	Набавка хеликоптера за Министарство одбране и Оружане снаге
8.	Транзиција и збрињавање отпуштеног персонала Министарства одбране и Оружаних снага – Програм Перспектива
9.	Адаптација објекта у Лондону
10.	Санација гријања у Бриселу
11.	Адаптација објекта у Мадриду
12.	Опремање објеката у Загребу, Лондону, Ослу, Мадриду и Будимпешти
13.	Адаптација објекта у Будимпешти
14.	Реконструкција и опремање објекта за дипломатско-конзуларно представништво БиХ у Бечу
15.	Имплементација NCTS-а
16.	Реконструкција и изградња граничних прелаза Вардиште, Увац, Горица, Ивањица, Делеуша, Ужљебић и осталих граничних прелаза
17.	Изградња објекта за Регионални центар Мостар
18.	Изградња објекта за Регионални центар Тузла
19.	Набавка и опремање објекта за Регионални центар Сарајево
20.	Изградња и опремање граничног прелаза Градишка
21.	Изградња граничних прелаза Бијача и Свилај
22.	Израда нове пореске апликације у Информационом систему Управе за индиректно опорезивање
23.	Изградња нових, реконструкција постојећих и опремање објеката на аеродромима Мостар и Тузла
24.	Изградња граничног прелаза Братунац – Љубовија
25.	Имплементација резервне локације за царински и порески подсистем Информационог система Управе за индиректно опорезивање
26.	Изградња и опремање објекта архива Управе за индиректно опорезивање у Мостару
27.	Реконструкција објекта бивше Федералне царинске управе у Тузли
28.	Изградња и опремање граничног прелаза Дољани
29.	Изградња и опремање граничног прелаза Осоје
30.	Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ
31.	Набавка објекта за смјештај институција БиХ у Сарајеву
32.	Набавка и монтажа нисконапонског постројења у објекту Парламентарне скупштине и система видео-надзора у објекту Предсједништва
33.	Набавка објекта за потребе смјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ у Сарајеву
34.	Јединствени изборни информациони систем БиХ



## **Додатак 8. Референце**

1. Извјештаји о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза за период 2018 – 2022. година
2. Упутство Савјета министара о начину планирања, одобравања и реализовања ВП-ова у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, број 77/21 и 24/24)
3. Одлука о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ број 62/14)
4. Закон о финансирању институција БиХ (Сл. гл. БиХ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22)
5. Закон о министарствима и другим органима управе БиХ (Сл. гл. БиХ број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17)
6. Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза (Сл. гл. БиХ 42/22)

