



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 07-16-1-1338-1/24
Sarajevo, 22.10.2024.godine

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
Zastupnički dom Parlamentarne skupštine
Trg BiH 1
71 000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

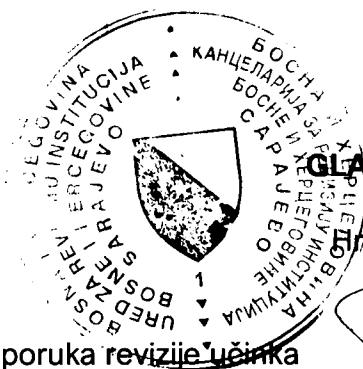
PRIMLJENO: 23-10-2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-16-10-	2054/24		

Predmet: Izvješće - Praćenje realizacije preporuka revizije učinka

Poštovani,

Sukladno članku 16. i 17. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 12/06), obavještavamo Vas da smo sačinili Izvješće - Praćenje realizacije preporuka revizije učinka „Pravodobnost postupaka javnih nabava u institucijama BiH“ koje je objavljeno na web stranici Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine - www.revizija.gov.ba.

S poštovanjem,



GLAVNI REVIZOR

Ervoje Tyrković

Prilog:

- Izvješće - Praćenje realizacije preporuka revizije učinka

Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА РЕВИЗИЈЕ УЧИНКА
„БЛАГОВРЕМЕНОСТ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ У
ИНСТИТУЦИЈАМА БиХ“

Сарајево, октобар 2024. године

Праћење реализације препорука ревизије учинка

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине провела је праћење активности институција Босне и Херцеговине на реализацији препорука ревизије учинка за извјештај ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“ који је објављен у децембру 2017. године. Праћење је проведено у складу са INTOSAI оквиром професионалних објава, Принципима ревизије учинка, Водичем за ревизију учинка и Водичем за обезбјеђивање квалитета у ревизији учинка врховних ревизорских институција у Босни и Херцеговини.

Основни циљ овог извјештаја је да се мјеродавним институцијама и јавности презентују активности одговорних институција на реализацији препорука ревизије учинка које су дате с циљем да се унаприједи подручја која су била предметом ревизије и сачувају буџетска средства. Резултати праћења указују на то да је уочен значајан напредак у стању ове области у односу на период када је рађена ревизија. По свим датим препорукама предузимане су активности: 27% препорука је реализовано, 27% препорука је дјелимично реализовано, док су код 46% препорука констатоване почетне активности.

Остварен је значајан напредак на успостави механизма у оквиру кога институције извјештавају о планираним и проведеним поступцима јавних набавки. Захваљујући Порталу јавних набавки обезбијеђен је увид у планиране и реализоване поступке јавних набавки. Портал јавних набавки је унапријеђен и нуди више могућности за праћење и анализу проведених јавних набавки. Међутим, још увијек има простора за унапређење успостављених механизма извјештавања у планираним и проведеним поступцима јавних набавки. Институције БиХ су такође оствариле напредак доношењем интерних аката којима се уређује процес јавних набавки и тиме створиле претпоставке за унапређење благовремености поступака јавних набавки. Међутим, институције БиХ су оствариле знатно мањи напредак у коначници у погледу благовременог покретања и провођења поступака јавних набавки.

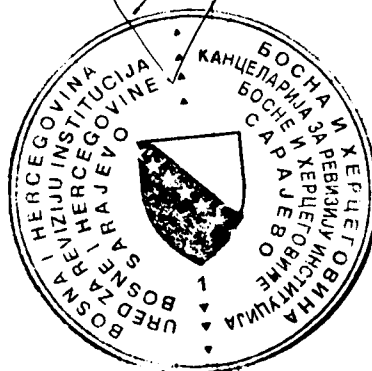
Овај извјештај је, у складу са чланом 16. и чланом 17. Закона о ревизији, достављен Парламентарној скупштини БиХ, Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ.

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић

ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неџад Хајтић



ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевећ

Садржај

Коришћене скраћенице	5
1. УВОД	8
1.1. Циљ и сврха праћења	8
1.2. Предмет и обим праћења	9
1.3. Извори и методе праћења	9
1.4. Основни подаци о извјештају који је предмет праћења	11
2. ПОСТУПАЊЕ НАДЛЕЖНИХ ИНСТИТУЦИЈА ПО ИЗВЈЕШТАЈУ	13
2.1. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине	13
2.2. Савјет министара Босне и Херцеговине	14
3. ПРЕДУЗЕТЕ АКТИВНОСТИ ИНСТИТУЦИЈА НА РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРЕПОРУКА ПО ИЗВЈЕШТАЈУ	16
3.1. Оцјена реализације препорука – активности институција на реализацији препорука	16
3.2. Тренутно стање у ревидираној области	25
Прилог 1	28
Прилог 2	30

Коришћене скраћенице

АШСУК	Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова
АЛМС	Агенција за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине
АЈН	Агенција за јавне набавке Босне и Херцеговине
БиХ	Босна и Херцеговина
Дом народа	Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
ГП	Гранична полиција Босне и Херцеговине
ИМ БиХ	Институт за метрологију Босне и Херцеговине
Канцеларија за ревизију	Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине
МЦП БиХ	Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине
МО БиХ	Министарство одбране Босне и Херцеговине
МБ БиХ	Министарство безбједности Босне и Херцеговине
МИП БиХ	Министарство иностраних послова Босне и Херцеговине
Парламентарна скупштина	Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине
Представнички дом	Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
СЗП	Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине
СМ БиХ	Савјет министара Босне и Херцеговине

Извршни резиме

Канцеларија за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) је провела праћење реализације препорука из извјештаја ревизије учинка: „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“¹ с циљем процјене њихове имплементације и стања у ревидираној области. Предметни извјештај је објављен у децембру 2017. године. Табела у наставку даје преглед реализације препорука ове ревизије учинка.

Табела 1: Преглед реализације препорука ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“

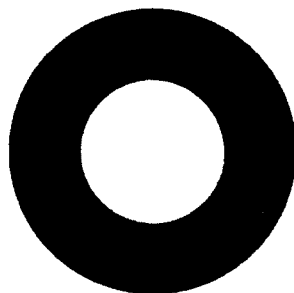
Степен реализације	Број препорука	Процент реализације препорука
● Реализовано	3	27%
● Дјелимично	3	27%
● Почетне активности	5	46%
● Нису предузимане активности	-	-
Укупно	11	100%

Извор: Канцеларија за ревизију

Графикон 1: Преглед реализације препорука ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“

РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА

■ Реализовано ■ Дјелимично
■ Почетне активности ■ Нису предузимане активности



Извор: Канцеларија за ревизију

¹ Ревизија је извршена с циљем да се утврди кашњење поступака јавних набавки у институцијама БиХ у односу на прописане и утврђене рокове, те да се укаже на главне узроке који доводе до неблаговременог провођења поступака јавних набавки у институцијама БиХ и посљедице таквог стања

Као што се може видјети из Графикана 1 и Табеле 1, 27% препорука је реализовано, 27% препорука дјелимично реализовано што значи да се предузимају активности које воде ка реализацији овог дијела препорука. У 45% препорука предузете су почетне активности, односно стварају се предуслови за реализацију активности које воде реализацији препорука.

Имајући у виду степен реализације препорука, може се констатовати да је стање у ревидираној области унапријеђено. Међутим, како би се стање могло оцијенити као потпуно задовољавајуће потребно је обезбиједити реализацију свих препорука.

Савјет министара БиХ (у даљем тексту: СМ БиХ) је обезбиједио успоставу механизма у оквиру кога институције извјештавају о планираним и проведеним поступцима јавних набавки. Захваљујући успостављеном механизму обезбијеђен је увид у планиране и реализоване поступке јавних набавки на једном мјесту на Порталу јавних набавки. Објављени подаци на Порталу јавних набавки обезбјеђују улазне податке за различите врсте анализа система јавних набавки укључујући и анализе благовремености поступака јавних набавки. Ипак, потребно је напоменути да и даље постоји простор за додатним унапређењем. Наиме, успостављени механизми извјештавања о планираним и реализованим набавкама не нуде могућност збирног прегледа планираних набавки као ни могућност навођења адекватних образложења у случају кашњења у провођењу поступака јавних набавки.

Институције БиХ из узорка су такође оствариле напредак у реализацији препорука. Све институције БиХ из узорка су донијеле интерне акте којима се уређује процес јавних набавки. Интерним актима институције БиХ из узорка уређују планирање и провођење поступака јавних набавки. Доношењем интерних аката институције БиХ из узорка су створиле претпоставке за унапређење контроле као и за благовремено провођење поступака јавних набавки.

И док је евидентан значајан напредак у нормативном дијелу, институције БиХ из узорка су оствариле знатно мањи напредак у коначници у погледу благовременог провођења поступака јавних набавки. И даље долази до кашњења приликом покретања поступака јавних набавки у односу на планиране рокове, што је утврђено скоро на половини тестираних поступака. Такође, институције БиХ из узорка често мијењају планове набавки и изостају документоване анализе тржишта прије израде плана јавних набавки.

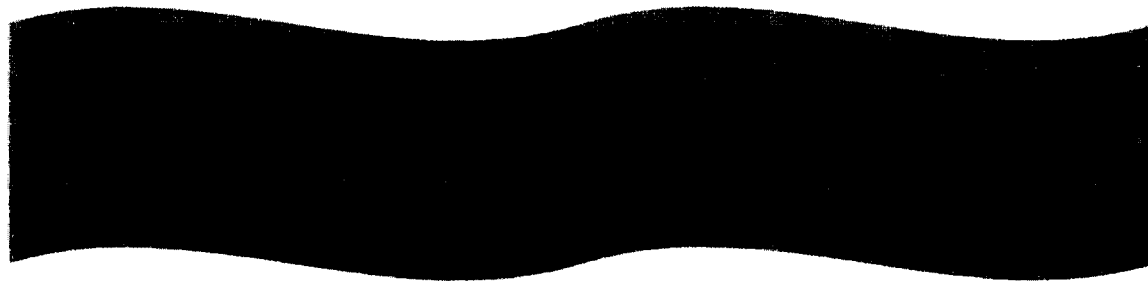
Ипак, ако се узме у обзир да је већина институција из узорка донијела интерне прописе током 2023. и 2024. године захваљујући измјенама и допунама Закона о јавним набавкама може се констатовати да су створене основне претпоставке за унапређење благовремености поступака јавних набавки. Потпуном имплементацијом интерних аката може се очекивати значајнији напредак у погледу благовременог провођења поступака јавних набавки.

1. УВОД

У уводном дијелу овог извјештаја образложен је општи циљ и сврха праћења реализације препорука ревизије учинка, предмет, обим, извор и методе праћења, те основне информације о извјештају који се прати.

1.1. Циљ и сврха праћења

Задатак ревизије учинка је извјештавање о ефикасности, ефективности и економичности програма или активности, а правовремена реализација препорука и унапређење рада је задатак ревидираних институција.



Праћење извјештаја ревизије учинка и анализа активности надлежних институција након објаве извјештаја предвиђено је и документима Канцеларије за ревизију: Принципи ревизије учинка, Водич за ревизију учинка и Водич за обезбјеђење квалитета у ревизији учинка.²

Препоруке дате у извјештајима ревизије учинка се требају пратити како би се установило које мјере су надлежне институције предузеле по датим препорукама, које препоруке су реализоване и који ефекти су остварени. Вријеме, предмет и обим праћења реализације препорука је одлука врховних ревизионих институција.³

Праћење поступања институција БиХ по датим препорукама ревизије учинка је активност која је проведена с циљем обезбјеђивања ефективности ревизионих извјештаја, благовремене и ефикасне реализације препорука и пружања повратне информације за Канцеларију за ревизију, законодавну и извршну власт о реализацији датих препорука.

Од успоставе функције ревизије учинка, закључно са 22.10. 2024. године, објављено је укупно 73 извјештаја ревизије учинка, од чега 14 извјештаја о праћењу реализације препорука из објављених извјештаја ревизија учинка⁴.

² Одлуком Координационог одбора број: 12-50-1-19-2/09 усвојени су Принципи ревизије учинка; Одлуком Координационог одбора број: 06-50-1-4/13 усвојен је Водич за ревизију учинка; Одлуком Координационог одбора број: 06-50-1-5/13 усвојен је Водич за обезбјеђење квалитета у ревизији учинка.

³ Смјерница ревизије учинка INTOSAI GUID 3920;

⁴ Ранији извјештаји о праћењу реализације препорука ревизије учинка су обухватили више извјештаја ревизије учинка чије су препоруке праћене, тако да је закључно с 30. 6. 2024. године праћена реализација препорука из укупно 30 извјештаја ревизије учинка Преглед извјештаја који су до сада били предметом праћења дат је у Прилогу 1.

Извјештаји о праћењу реализације препорука се разматрају и усвајају на сједницама Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина).

1.2. Предмет и обим праћења

Канцеларија за ревизију континуирано прати активности на праћењу извјештаја ревизије учинка. Овога пута предмет праћења је извјештај ревизије учинка: „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“ који је објављен 12. 12. 2017. године. Праћењем је обухваћен период од објаве извјештаја до јуна 2024. године.

Канцеларија за ревизију је анализирала стање из подручја која су ревидирана и утврђивала је следеће:

- Које активности су предузимале надлежне институције (Парламентарна скупштина и СМ БиХ) након објављивања извјештаја ревизије учинка?
- Да ли су и у којој мјери институције предузимале активности на реализовању препорука ревизије учинка и закључака надлежних институција?
- Имајући у виду циљеве ревизије, које су се промјене стања у ревидираним областима десиле у односу на стање утврђено у објављеном извјештају?

Ревизија је анализирала предузете активности без утврђивања разлога за предузимање истих, тј. није испитивано да ли су исте посљедица датих препорука ревизије или су посљедица других околности.

1.3. Извори и методе праћења

С циљем прикупљања података о реализацији препорука и закључака надлежних институција, свим институцијама БиХ⁵ које су биле обухваћене првобитном ревизијом је достављено циркуларно писмо. У писму су наведене дате препоруке из извјештаја и закључци надлежних институција. Од институција је тражено да у писаној форми представе активности које су предузимале, као и доказе којима се то поткрепљује.

Потребне информације су прикупљене и на основу анализе записника (закључака) са сједница Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Представнички дом), Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Дом народа) и СМ БиХ, анализе законских и подзаконских аката, објава у Службеном гласнику БиХ, извјештаја финансијске ревизије и састанака са субјектима ревизије.

⁵ Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ, Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова, Гранична полиција БиХ, Институт за метрологију БиХ, Министарство цивилних послова БиХ, Министарство одбране БиХ, Министарство безбједности БиХ, Министарство иностраних послова БиХ, Служба за заједничке послове институција БиХ

У изабраном методолошком приступу терет доказивања предузетих активности на основу препорука је на институцијама којима су препоруке биле упућене. На основу одговора институција на упит Канцеларије за ревизију о предузетим активностима на реализацији препорука и достављених доказа, вршена је процјена степена предузетих активности. За наводе институција о предузетим активностима, додатно су тражени докази. Сматрали смо да активности које нису споменуте у одговору институције, нити су за њих достављени докази, а које је подразумијевала дата препорука или закључак надлежних институција, у конкретном извјештају, нису ни предузимане.

Утврђене су четири могуће категорије реализације препорука:

- Прва – **реализовано** - институције су окончале активности наведене у препоруци, односно препоручене континуиране активности се редовно проводе – стање у ревидираном подручју је значајно поправљено;
- Друга – **дјелимично** – у институцијама је у току реализација препорука, односно извјесна је реализација активности које воде реализацији препоруке – постигнут је напредак у ревидираном подручју;
- Трећа – **почетне активности** – институције су планирале или стварају предуслове за реализацију активности које воде реализацији препоруке – није било напретка у ревидираној области;
- Четврта – **нису предузете активности** – нису констатоване активности на реализацији препорука или нису достављене информације о предузетим активностима – није било напретка у ревидираном подручју.

Такође, у процесу процјене реализације препорука, консултовани су ревизорски тимови који су вршили предметне ревизије, ревизори из финансијске ревизије Канцеларије за ревизију, те је за оцјену стања прикупљана документација која је додатно послужила за оцјену реализације препорука. За процјену реализације препорука из извјештаја ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“, на бази узорка институција које су биле обухваћене првобитном ревизијом, уз доставу адекватне документације као доказа, провјераван је степен реализације препорука датих у извјештају. Ради додатне провјере доказа, анализирана је документација објављена на интернет-страницама институција из узорка као и на Порталу јавних набавки.

1.4. Основни подаци о извјештају који је предмет праћења

Извјештај је достављен ревидираним институцијама, Парламентарној скупштини, СМ БиХ и Предсједништву Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво БиХ).

Извјештај је објављен на интернет-страници Канцеларије за ревизију и пропраћен је саопштењем за медије. У наредној табели презентовани су подаци о препорукама из извјештаја који је предмет текућег праћења.

Табела 2: Преглед броја датих препорука у извјештају ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“

Назив извјештаја	Укупан број препорука	Укупан број препорука институцијама БиХ из узорка	Укупан број препорука Савету министара БиХ	Укупан број препорука Парламентарној скупштини БиХ
Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ	11	8	2	1

Извор: Канцеларија за ревизију

У наставку је дат табеларни преглед упућених препорука, институције БиХ којима су упућене препоруке (одговорне институције), као и статус реализације препорука.

Табела 3: Преглед упућених препорука, одговорних институција и статуса реализације препорука

Ред. бр.	Препорука	Одговорна институција	Статус
1	Успоставити механизме који ће обезбиједити поуздане, тачне и потпуне податке о планираним и provedеним поступцима јавних набавки на нивоу институција БиХ који ће, поред осталог, бити подлога за анализу благовремености институција у планирању и провођењу поступака јавних набавки.	СМ БиХ	Реализовано
2	Успоставити систем извјештавања о планираним и provedеним јавним набавкама, разлозима непровођења или кашњења у провођењу поступака јавних набавки, с циљем јачања одговорности институција БиХ.	СМ БиХ	Реализовано
3	Унаприједити процес планирања јавних набавки.	Институције БиХ из узорка	Дјелимично
4	Израдити и документовати анализу тржишта и процјену ризика за сваки поступак јавне набавке прије састављања плана јавне набавке.	Институције БиХ из узорка	Почетне активности
5	Обезбиједити да планови јавних набавки буду у функцији ефикасног провођења поступака јавних набавки.	Институције БиХ из узорка	Почетне активности

6	Изградити прецизне интерне планове активности на провођењу поступака јавних набавки са јасно назначеним роковима за покретање сваке од активности, носиоцима активности, те роком за завршетак поступка, како би се створиле претпоставке за контролу процеса и утврђивање одговорности.	Институције БиХ из узорка	Дјелимично
7	Веће институције у циљу благовремености требају изградити ходограм и рокове за колање документације у вези са јавним набавкама унутар институције, како би се избјегло задржавање и успоравање предмета у одређеним организационим јединицама институције.	Институције БиХ из узорка	Дјелимично
8	Периодично у току године анализирати динамику провођења поступака и благовремено доносити мјере за превазилажење уочених проблема у циљу обезбјеђења благовремене набавке роба, услуга и радова.	Институције БиХ из узорка	● Почетне активности
9	На крају године вршити завршну анализу реализације плана како би у наредном циклусу били отклоњени евентуални проблеми који су утицали на благовременост и тако спријечити њихово понављање у будућности.	Институције БиХ из узорка	● Почетне активности
10	До доношења другачијих упутстава, у извјештајима о раду, извјештавати надлежне институције о реализацији планова, са посебним освртом на планиране и реализоване рокове, кашњења и нереализоване набавке с адекватним образложењима.	Институције БиХ из узорка	● Почетне активности
11	Размотрити могућност повећања одговорности менаџмента институција БиХ у случајевима дугогодишњег неуспјелог провођења набавки, које су често и велике вриједности и од значаја за БиХ.	ПС БиХ	● Реализовано

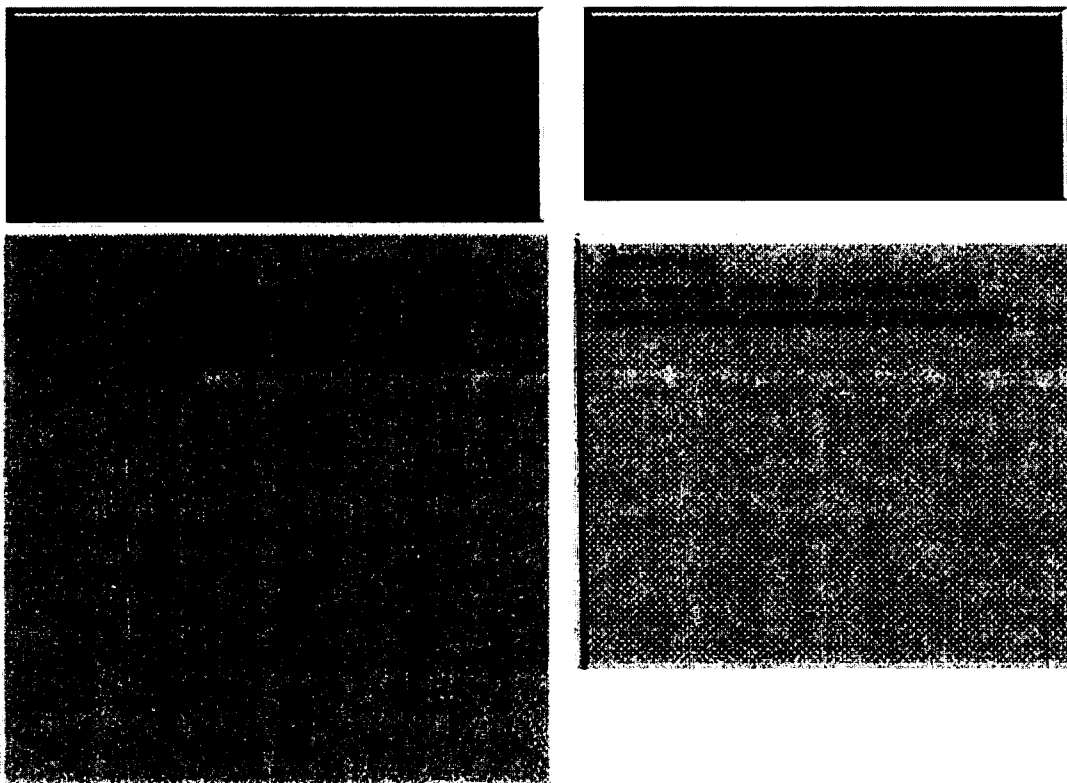
2. ПОСТУПАЊЕ НАДЛЕЖНИХ ИНСТИТУЦИЈА ПО ИЗВЈЕШТАЈУ

У овом поглављу представљене су активности надлежних институција, Парламентарне скупштине и СМ БиХ, по предметном извјештају ревизије учинка.

2.1. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине

Представнички дом и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ су разматрали и усвојили Извјештај ревизије учинка који је предмет текућег праћења. Наведеним активностима Парламентарна скупштина додатно потенцира важност датих препорука и обавезује одговорне институције да исте реализују.

Слика 1. Разматрање извјештаја ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“ на сједницама Парламентарне скупштине



Извор: Канцеларија за ревизију на основу записника са сједница домова Парламентарне скупштине

2.2. Савјет министара Босне и Херцеговине

У наредној табели приказано је вријеме разматрања извјештаја на СМ БиХ.

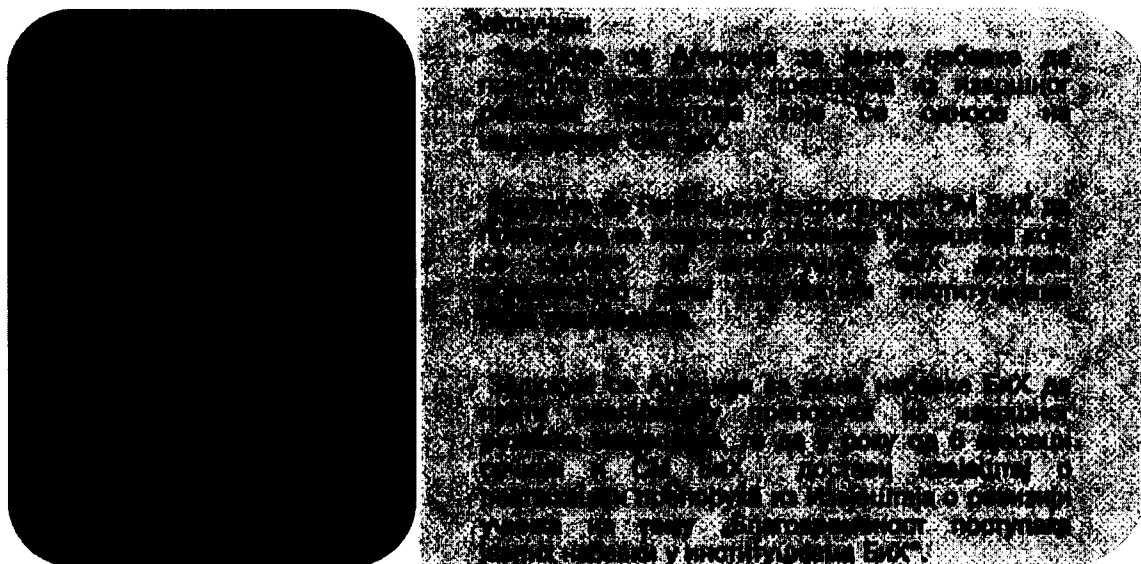
Табела 4: Преглед датума разматрања Извјештаја ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама Босне и Херцеговине“ и закључака Парламентарне скупштине на сједницама СМ БиХ

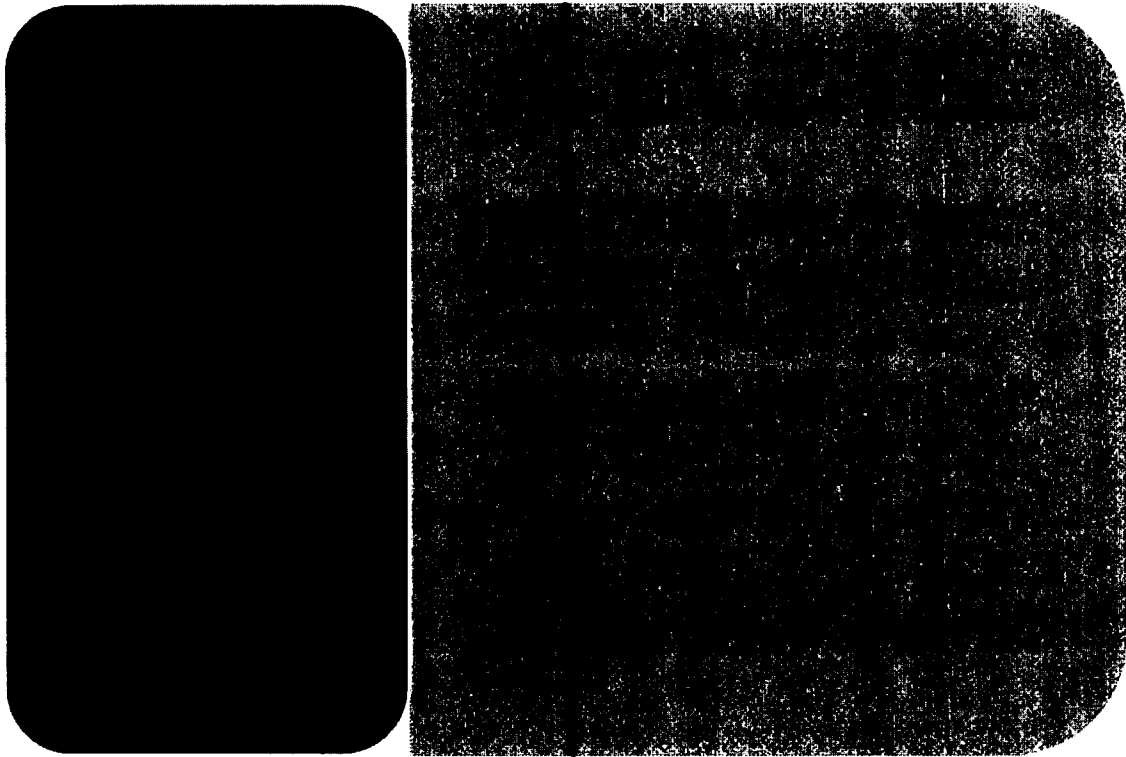
Назив извјештаја	Извјештај	Датум разматрања	
		Одбор за ревизију министара по закључцима Представничког Дома	Сједница Савјета министара по закључцима Дома народа
Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ	- 127 сједница одржана 28.12.2017. године и 4.1.2018. године; - 157. сједница одржана 07.11.2018. године	/	/

Извор: Канцеларија за ревизију на основу саопштења са сједница СМ БиХ

СМ БиХ је у два наврата разматрао Извјештај ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“ и донио одређене закључке:

Слика 2. Разматрање извјештаја ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“ на сједницама СМ БиХ





Извор: Канцеларија за ревизију на основу закључака/записника сједница СМ БиХ

3. ПРЕДУЗЕТЕ АКТИВНОСТИ ИНСТИТУЦИЈА НА РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРЕПОРУКА ПО ИЗВЈЕШТАЈУ

3.1. Оцјена реализације препорука – активности институција на реализацији препорука

У циљу повећања одговорности институција у погледу благовременог провођења поступака јавних набавки и успоставе система који потиче благовремено поступање институција приликом провођења поступака јавних набавки потребно је урадити следеће:

3.1.1. Препоруке Савјету министара БиХ:

Препорука 1.

Успоставити механизме који ће обезбиједити поуздане, тачне и потпуне податке о планираним и provedеним поступцима јавних набавки на нивоу институција БиХ који ће, поред осталог, бити подлога за анализу благовремености институција у планирању и провођењу поступака јавних набавки.

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:



РЕАЛИЗОВАНО

СМ БиХ је обезбиједио реализацију препоруке. Надоградњом Портала јавних набавки као и усвајањем Закона о измјенама и допунама закона о јавним набавкама 2022. године, успостављен је механизам који обезбјеђује податке о планираним и provedеним поступцима јавних набавки.

Након усвајања Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама 2022. године уговорни органи/институције БиХ имају законску обавезу објаве планова набавки на Порталу јавних набавки⁶. Осим тога, измјенама Закона детаљније је уређено питање извјештаја о поступцима јавних набавки на Порталу јавних набавки.⁷ Ово је у коначници резултовало тиме да уговорни органи/институције БиХ имају законску обавезу објаве планова набавки, обавјештења о набавци и додјели уговора затим обавјештења о поништењу и исправкама обавјештења као и низа других обавјештења на Порталу јавних набавки⁸. На овај начин успостављен је механизам који обезбјеђује податке о планираним и provedеним поступцима на једном мјесту, као и подлога за различите врсте анализа укључујући и анализе благовремености институција БиХ у планирању и провођењу поступака јавних набавки.

Анализом активности СМ БиХ након објаве Извјештаја ревизије учинка констатовано је да је СМ БиХ разматрао Извјештај ревизије учинка 2018. године и задужио Агенцију за јавне набавке (у даљем тексту: АЈН) да предузме активности на реализацији препорука

⁶ Члан 17. Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине (Сл. гласник 39/2014, 59/2022 и 50/24)

⁷ Члан 75. Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине (Сл. гласник 39/2014, 59/2022 и 50/24)

⁸ За више информација погледати Портал јавних набавки <https://www.ejn.gov.ba/Announcement/Search>

које се односе на СМ БиХ⁹. АЈН је током 2018. године у складу са Закључком СМ БиХ поднио Извјештај о реализацији препорука. СМ БиХ је усвојио Извјештај о реализацији препорука и задужио АЈН да приликом израде извјештаја о праћењу поступака јавне набавке презентује податке о планираним и реализованим набавкама институција БиХ као и да приликом израде Нацрта закона о измјенама и допунама закона о јавним набавкама уважи препоруке из Извјештаја ревизије учинка¹⁰.

У складу са закључцима СМ БиХ, АЈН је у Извјештају о праћењу поступака јавних набавки за 2019. годину презентовао податке о планираним и реализованим набавкама у институцијама БиХ. У Извјештају је констатовано да планирање јавних набавки представља једну од битних слабости система јавних набавки. У Извјештају се, између осталог, наводи за институције БиХ касно усвајање планова набавки, честе измјене планова набавки, као и ограничено испитивање тржишта. Такође, у Извјештају о праћењу се наводи рјешавање детектованих проблема кроз Нацрт о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама.¹¹

У периоду након објаве Извјештаја ревизије учинка АЈН је обезбиједио и надоградњу Портала јавних набавки која је у коначници омогућила објаву планова јавних набавки на Порталу јавних набавки. Приликом израде Нацрта закона о измјенама и допунама закона о јавним набавкама уврштене су одредбе према којима су уговорни органи обавезни да објављују планове јавних набавки на Порталу јавних набавки. Поред тога, Законом о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама 2022. године детаљније је уређено питање извјештаја о поступцима јавних набавки.¹²

Претходно презентоване активности резултовале су у коначници успоставом механизма који обезбјеђује податке о планираним и проведеним поступцима јавних набавки.¹³ Подаци на Порталу јавних набавки обезбјеђују инпуте за анализе система јавних набавки укључујући и благовременост поступака јавних набавки о чему ће бити више у дијелу који се односи на Препоруку 2.

Препорука 2.

Успоставити систем извјештавања о планираним и проведеним јавним набавкама, разлoзима непровођења или кашњења у провођењу поступака јавних набавки, с циљем јачања одговорности институција БиХ.

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:

РЕАЛИЗОВАНО

⁹ Закључци 127. сједнице Савјета министара Босне и Херцеговине, одржане 28. 12. 2017. године и 4. 1. 2018. године

¹⁰ Закључци 157. сједнице Савјета министара БиХ одржане 7. 11. 2018.

¹¹ Агенција за јавне набавке Босне и Херцеговине, Извјештај о праћењу поступака јавних набавки за 2019. Доступно на: <https://www.javnep nabavke.gov.ba/bs-Latn-BA/reports?page=3&rows=9&searchByTaxonomyValueId=37>

¹² Члан 75 . Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине (Сл. гласник 39/2014, 59/2022 i 50/24)

¹³ Поред институција БиХ, уговорни органи са свих нивоа власти који примјењују Закон о јавним набавкама имају обавезу објаве планова и обавјештења на Порталу јавних набавки.

Након надоградње Портала јавних набавки, као и измјена Закона о јавним набавкама, уговорни органи су обавезни да објављују планове јавних набавки, као и обавјештења о јавним набавкама, додијељеним уговорима и поништеним поступцима јавних набавки на Порталу јавних набавки. На овај начин успостављен је систем извјештавања о планираним и provedеним јавним набавкама. Такође, Портал јавних набавки у склопу обавјештења о поништењу поступака садржи и одјељак разлози за поништење поступка/неспровођења јавне набавке за сваки поступак јавне набавке. У оквиру ове секције уговорни органи наводе разлоге поништавања поступка јавне набавке.

Подаци на Порталу јавних набавки обезбјеђују инпуте за анализирање слабости у систему јавних набавки укључујући и неблаговременост поступака јавних набавки. На основу података са Портала јавних набавки АЈН прати и анализира и извјештава СМ БиХ о стању у области јавних набавки. У посљедњем Извјештају о праћењу поступака јавних набавки који је усвојио СМ БиХ, једна од детектованих слабости у систему јавних набавки је неблаговремено усвајање и објављивање планова набавки. СМ БиХ је приликом разматрања Извјештаја о праћењу поступака јавних набавки за 2022. годину задужио АЈН да у наредном извјештају о праћењу поступака јавних набавки презентује показатеље везано за планирање јавних набавки, као и да идентификује разлоге због којих је планирање једна од најслабијих фаза у цјелокупном поступку јавних набавки.¹⁴

3.1.2. Препоруке институцијама БиХ:

Препорука 3.

Унаприједити процес планирања јавних набавки.	
СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:	ДЈЕЛИМИЧНО

Све институције БиХ из узорка су донијеле интерне акте којима се уређује процес јавних набавки почев од планирања до провођења поступка јавних набавки. Када је ријеч о планирању јавних набавки седам¹⁵ од девет институција БиХ из узорка су уредиле рокове планирања јавних набавки на начин да процес планирања започиње током планирања буџета за наредну годину. На овај начин обезбијеђене су претпоставке за благовременост поступака јавних набавки у већини институција БиХ из узорка.

Подсјећања ради, у Извјештају ревизије учинка је констатовано да су само три од девет институција из узорка имале интерне акте којима се питање планирања јавних набавки детаљније уређује.

Већина институција БиХ из узорка је питање благовременог планирања уредила интерним актима који су донесени крајем 2023. или током 2024. године тако да се није

¹⁴ 30. сједница Савјета министара БиХ одржана 27.11.2023. године

¹⁵ АШСУК, АЛМС, МО БиХ, СЗП, МЦП БиХ, ГП, ИМ.

могла проводити анализа примјене интерних аката током израде Извјештаја о праћењу реализације препорука.

Препорука 4.

Израдити и документовати анализу тржишта и процјену ризика за сваки поступак јавне набавке прије састављања плана јавне набавке.	
--	--

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:

● ПОЧЕТНЕ АКТИВНОСТИ

Институције БиХ из узорка немају документоване анализе тржишта и процјене ризика прије израде плана јавних набавки. Према ријечима саговорника, институције БиХ из узорка се приликом планирања јавних набавки ослањају на искуствене податке из претходних година за предмете набавки који се набављају континуирано. За остале предмете набавки проводе се процјене, али се исте не документују, према ријечима саговорника.

Са друге стране, већина институција БиХ из узорка је интерним актима уредила питање анализе тржишта приликом провођења поступака јавних набавки.¹⁶ Међутим, и поред чињенице да све институције из узорка нису интерним актима уредиле анализу тржишта у поступцима јавних набавки, ово питање је уређено Законом о измјенама и допунама закона о јавним набавкама из 2022. године. У складу са одредбама Закона о јавним набавкама, уговорни органи су обавезни да *прије покретања поступка спроводе провјеру тржишта у сврху припреме набавке и информисања привредних субјеката о својим плановима и захтјевима у вези са набавком.*

Анализом 20 поступака јавних набавки у четири институције БиХ из узорка¹⁷ констатовано је да се анализе/претходне провјере тржишта проводе у већини тестираних поступака. Наиме, од 20 тестираних поступака јавних набавки у 16 поступака су рађене и документоване анализе тржишта.¹⁸ (Преглед тестираних поступака јавних набавки погледати у Прилогу 2). Према ријечима саговорника из институција БиХ из узорка у мањем броју случајева претходне провјере тржишта су провођене, али нису документоване.

Препорука 5.

Обезбиједити да планови јавних набавки буду у функцији ефикасног провођења поступака јавних набавки.	
--	--

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:

● ПОЧЕТНЕ АКТИВНОСТИ

Анализом планова јавних набавки и 20 поступака јавних набавки у четири институције из узорка током 2023. године утврђено је да 45% поступака није покренуто у складу са

¹⁶ МБ БиХ у својим интерним актима није уредио питање анализе тржишта.

¹⁷ АШСУК, АЛМС, ГП и МЦП БиХ

¹⁸ Од укупно 20 прегледаних поступака у четири институције, ГП није имао писане анализе за два поступка јавне набавке, а АЛМС за два.

роковима утврђеним у плановима јавних набавки.¹⁹ (Преглед тестираних поступака јавних набавки погледати у Прилогу 2).²⁰

У већини случајева (65%) кашњења у покретању поступака су у распону до два мјесеца, док су у преосталим поступцима кашњења у покретању поступака преко 2 мјесеца. Ипак, потребно је напоменути да је више од половине поступака (55%) који нису покренути у складу са планираним роковима у коначници реализовано благовремено, односно до краја године или истека претходног уговора/оквирног споразума.

Претходно наведено указује на то да је остварен мањи напредак у односу на стање констатовано у Извјештају ревизије учинка у коме је констатовано да је преко 60% поступака покренуто након планираних рокова, као и да је највећи проценат кашњења преко два мјесеца.

Када је ријеч о планираним роковима за завршетак поступака јавних набавки институције БиХ из узорка у плановима јавних набавки не наводе планиране датуме завршетка поступака. Један од разлога за овакво стање може бити и прописани образац планова јавних набавки који се објављују на Порталу јавних набавки. У склопу обрасца није уведена посебна колона за планирани датум закључења уговора/завршетак поступка. Међутим, образац садржи и рубрику напомене у склопу које институције имају могућност да наведу и друге податке везане за план попут планираног датума завршетка поступка.²¹

Све институције БиХ из узорка су доносиле измјене и допуне планова барем једном током 2023. године.²² У појединим случајевима план јавних набавки је мијењан преко 20 пута током године. Овако честе измјене свакако не доприносе ефикасном провођењу поступака јавних набавки.

Препорука 6.

Израдити прецизне интерне планове активности на провођењу поступака јавних набавки са јасно назначеним роковима за покретање сваке од активности, носиоцима активности, те роком за завршетак поступка, како би се створиле претпоставке за контролу процеса и утврђивање одговорности

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:

ДЈЕЛИМИЧНО

¹⁹ Поступци јавних набавки током 2023. године су тестирани у АШСУК, АЛМС, ГП и МЦП БиХ

²⁰ Број поступака који нису покренути у складу са планираним роковима: три поступка у АЛМС, два поступка у АШСУК, три поступка у МЦП БиХ и један поступак у ГП.

²¹ Подаци које план јавних набавки садржи су дефинисани чланом 17 Закона о јавним набавкама.

²² Број измјена и допуна планова јавних набавки у институцијама из узорка током 2023. године: АШСУК: 27, АЛМС: 1, ГП: 3, МЦП БиХ: 12, МИП БиХ: 10, МО БиХ: 12, МБ БиХ: 23, ИМ БиХ: 3, СЗП: 2. Осим у случају СЗП у обзир су узете измјене планова за 2023. годину без измјена привремених планова. Код СЗП у обзир је узет Привремени план јавних набавки из разлога што СЗП није донио/објавио План за 2023. годину, већ су све набавке обухваћене привременим планом до краја године.

Иако ниједна институција БиХ из узорка није израдила интерни план активности на провођењу поступака јавних набавки, институције БиХ из узорка су предузимале активности које су обезбиједиле напредак у реализацији препоруке.

Наиме, све институције БиХ из узорка су донијеле интерне акте којима се уређује поступак јавних набавки. Интерним актима су дефинисане активности, носиоци активности у поступку јавних набавки. Осим тога, све институције БиХ из узорка доносе годишње планове јавних набавки у склопу којих су утврђени оквирни рокови за покретање поступака јавних набавки. На овај начин обезбијеђен је напредак у реализацији препоруке иако институције из узорка нису израдиле прецизне интерне планове активности.

Ипак, овдје је потребно издвојити примјер Министарства одбране Босне и Херцеговине (у даљем тексту: МО БиХ) као и Службе за заједничке послове институција БиХ (у даљем тексту: СЗП). Ове двије институције су интерним актима детаљно дефинисале све активности у поступку јавних набавки, носиоце активности као и рокове почев од рокова за покретање поступка јавне набавке до закључења уговора. На овај начин МО БиХ и СЗП су обезбиједили потпуну реализацију препоруке јер су створене све претпоставке за контролу процеса и утврђивање одговорности.

Код преосталих седам институција БиХ из узорка²³ нису дефинисани рокови за завршетак поступака или нису детаљно дефинисани рокови за покретање сваке од активности због чега је констатован дјелимичан напредак у реализацији препоруке код ових институција.

Узимајући у обзир све претходно, констатован је свеукупни статус реализације препоруке као дјелимичан.

Препорука 7.

Веће институције у циљу благовремености требају израдити ходограм и рокове за колање документације у вези са јавним набавкама унутар институције, како би се избјегло задржавање и успоравање предмета у одређеним организационим јединицама институције.

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:

ДЈЕЛИМИЧНО

Увидом у доступну документацију као и понуђене одговоре институција БиХ из узорка констатована је дјелимична реализација препоруке. Од шест већих институција БиХ²⁴ које су биле обухваћене Извјештајем ревизије учинка, три институције су у потпуности реализовале препоруку. Наиме, СЗП и МО БиХ и Министарство цивилних послова БиХ

²³ АШСУК, АЛМС, ИМ БиХ, МБ БиХ, ГП БиХ и МИП БиХ

²⁴ ГП, МО БиХ, МБ БиХ, МИП БиХ, МЦП БиХ, СЗП.

(у даљем тексту: МЦП БиХ) су израдили ходограме са роковима у циљу оптимизације поступака јавних набавки.

Ходограм је саставни дио интерних аката којима се уређују поступци јавних набавки у МО БиХ и СЗП, док су запослени на пословима јавних набавки у МЦП БиХ израдили ходограм процеса јавних набавки као посебан документ.

Преостале три веће институције БиХ из узорка нису израдиле ходограме.²⁵

Препорука 8.

Периодично у току године анализирати динамику провођења поступака и благовремено доносити мјере за превазилажење уочених проблема у циљу обезбјеђења благовремене набавке роба, услуга и радова.
--

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:	● ПОЧЕТНЕ АКТИВНОСТИ
---------------------	----------------------

Већина институција БиХ из узорка нема писане анализе динамике провођења поступака.

Три институције БиХ из узорка су интерним актима којима се уређују поступци јавних набавки уредиле питање провођења периодичних анализа у току године.²⁶ Међутим, ове три институције нису понудиле примјере писаних анализа динамике поступака јавних набавки. У појединим случајевима, интерни акти у склопу којих су дефинисане кварталне анализе су донесени 2024. године, тако да није било ни довољно простора за примјену одредби којима се уређује питање кварталних анализа.²⁷ У сваком случају ове три институције су створиле претпоставке за провођење кварталних анализа динамике поступака, а самим тиме и реализацију препоруке.

Једна институција из узорка, Институт за метрологију БиХ (у даљем тексту: ИМ БиХ), је навела да се квартално прате и анализирају поступци јавних набавки о чему свједочи и пратећа документација у виду табела у склопу којих се квартално прати реализација плана јавних набавки. Такође, ИМ БиХ је донио и интерни акт о праћењу и контроли извршења јавних набавки. Међутим, овим интерним актом као и кварталним извјештавањем првенствено се уређује процес реализације уговора/оквирних споразума о јавним набавкама, а не поступци провођења јавних набавки.

Преосталих пет институција из узорка немају писане анализе динамике,²⁸ иако се, према ријечима појединих саговорника, реализација планова јавних набавки периодично анализира у овим институцијама, али се не документује.

²⁵ МБ БиХ, ГП БиХ и МИП БиХ

²⁶ МБ БиХ, МО БиХ, СЗП

²⁷ СЗП је донио интерни акт којим се уређују јавне набавке почетком 2024. године.

²⁸ ГП, МИП БиХ, АЛМС, АШСУК и МЦП БиХ.

На основу свега изложеног статус реализације препоруке је оцијењен као почетна активност.

Препорука 9.

На крају године вршити завршну анализу реализације плана како би у наредном циклусу били отклоњени евентуални проблеми који су утицали на благовременост и тако спријечити њихово понављање у будућности.

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:	● ПОЧЕТНЕ АКТИВНОСТИ
---------------------	----------------------

Већина институција БиХ из узорка није предузимала или су предузеле тек почетне активности на реализацији препоруке.

Од девет институција из узорка три институције, МО БиХ, СЗП и Министарство безбједности Босне и Херцеговине (у даљем тексту МБ БиХ) су интерним актима којима се уређују поступци јавних набавки уредиле између осталог и питање анализе реализације плана јавних набавки. Од ове три институције може се издвојити примјер СЗП-а. Наиме, СЗП је прецизно дефинисао обавезу израде анализе реализације плана јавних набавки са посебним освртом на планиране и реализоване рокове, кашњења и нереализоване набавке с адекватним образложењима у циљу обезбјеђења благовремености будућих поступака јавних набавки. Интерним актом је предвиђена израда анализе реализације плана јавних набавки у СЗП-у до краја године. Међутим, СЗП је тек почетком 2024. године донио нови интерни акт којим се уређује поступак јавних набавки тако да у периоду израде овога Извјештаја није било могуће провјерити и примјену одредби интерног акта којима се уређује питање анализе реализације плана јавних набавки. У сваком случају, ниједна од ове три институције није проводила односно није понудила писане завршне анализе реализације плана јавних набавки.

Поред ове три институције још једна институција из узорка се дјелимично може издвојити у погледу реализације препоруке. Наиме, ИМ БиХ израђује годишњи збирни извјештај реализације плана јавних набавки који уједно представља осврт на планиране и реализоване набавке.

Преосталих пет институција БиХ²⁹ из узорка нису радиле писану завршну годишњу анализу реализације плана јавних набавки нити су предузимале друге мјере на реализацији ове препоруке. Према ријечима појединих саговорника, завршне годишње анализе се проводе, али не у писаној форми.

Узимајући у обзир све претходно, коначан статус препоруке је оцијењен као почетна активност.

²⁹ ГП, АШСУК, АЛМС, МЦП БиХ и МИП БиХ

Препорука 10.

До доношења другачијих упутстава, у извјештајима о раду, извјештавати надлежне институције о реализацији планова, са посебним освртом на планиране и реализоване рокове, кашњења и нереализоване набавке с адекватним образложењима.

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:



ПОЧЕТНЕ АКТИВНОСТИ

Институције БиХ из узорка након објаве Извјештаја ревизије учинка нису предузимале активности на реализацији препоруке са дјелимичним изузетком МО БиХ. Наиме, МО БиХ је у Извјештају о раду³⁰ који је доставио Парламентарној скупштини извјестио о износу вриједности поступака јавних набавки који су планирани, а нису реализовани. Такође, у Извјештају о раду МО БиХ наводи и разлоге за неспровођење планираних поступака јавних набавки.

Након усвајања Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама 2022. године као и надоградњом и унапређењем Портала јавних набавки детаљније је уређено питање извјештавања у области јавних набавки чиме је и истекла обавеза институција по датој препоруци да детаљније извјештавају у извјештајима о раду.

3.1.3. Препоруке Парламентарној скупштини БиХ:

Препорука 11.

Размотрити могућност повећања одговорности менаџмента институција БиХ у случајевима дугогодишњег неуспјелог провођења набавки, које су често и велике вриједности и од значаја за БиХ.

СТЕПЕН РЕАЛИЗАЦИЈЕ:



РЕАЛИЗОВАНО

Представнички дом је на 57. сједници, одржаној 20.2.2018. године, задужио СМ БиХ да успостави систем праћења и извјештавања о планираним и проведеним јавним набавкама, разложима неспровођења или кашњењу у провођењу јавних набавки, с циљем јачања одговорности институција БиХ. На истој сједници Представнички дом је задужио СМ БиХ да размотри могућност повећања одговорности и утврђивања система санкционисања менаџмента институција БиХ у случајевима дугогодишњег неуспјелог провођења јавних набавки. СМ БиХ је током 2018. године предузео активности на реализацији препорука из Извјештаја, о чему је било ријечи у препорукама које се односе на СМ БиХ.

³⁰ Извјештај о раду Министарства одбране Босне и Херцеговине за 2021. годину.

3.2. Тренутно стање у ревидираној области

У наставку је дата оцјена тренутног стања у предметној области на основу прикупљених и анализираних података и информација из институција БиХ из узорка.

Имајући у виду степен реализације препорука приказаних у Поглављу 3.1. може се констатовати да су институције БиХ из узорка предузеле низ активности на унапређењу стања у ревидираној области. СМ БиХ и институције БиХ из узорка су предузеле активности по свакој од датих препорука. Међутим, потребно је нагласити да већина препорука није у потпуности реализована што свакако оставља простор за додатним унапређењима како би се стање у ревидираној области могло оцијенити као потпуно задовољавајуће.

И док је евидентан значајан напредак у нормативном дијелу, институције БиХ из узорка су оствариле знатно мањи напредак у коначници у погледу благовременог провођења поступака јавних набавки. И даље долази до кашњења приликом покретања поступака јавних набавки у односу на планиране рокове што је утврђено скоро на половини тестираних поступака. Такође, институције БиХ из узорка често мијењају планове набавки и изостају документоване анализе тржишта прије израде плана јавних набавки.

Ипак, ако се узме у обзир да је већина институција из узорка донијела интерне прописе током 2023. и 2024. године захваљујући измјенама и допунама Закона о јавним набавкама може се констатовати да су створене основне претпоставке за унапређење благовремености поступака јавних набавки. Потпуном имплементацијом интерних аката може се очекивати значајнији напредак у погледу благовременог провођења поступака јавних набавки.

СМ БиХ је непосредно након објаве Извјештаја ревизије учинка предузео активности на реализацији препорука које су у коначници резултовале успоставом механизма у оквиру кога институције извјештавају о планираним и provedеним поступцима јавних набавки. Измјенама и допунама Закона о јавним набавкама, као и надоградњом Портала јавних набавки, институције БиХ имају законску обавезу објаве планова набавки на Порталу јавних набавки. Такође, Законом о измјенама и допунама закона о јавним набавкама детаљније је уређено извјештавање о provedеним поступцима јавних набавки на Порталу јавних набавки. На овај начин успостављен је механизам извјештавања који на једном мјесту омогућава увид у планиране и реализоване поступке јавних набавки.

Објављени подаци на Порталу јавних набавки обезбјеђују улазне податке за различите врсте анализа система јавних набавки укључујући и анализе благовремености поступака јавних набавки. На основу података са Портала јавних набавки АЈН прати и анализира и извјештава СМ БиХ о стању у области јавних набавки.

Ипак, потребно је напоменути да и даље постоји простор за додатним унапређењем. Наиме, успостављени механизми извјештавања о планираним и реализованим набавкама не нуде могућност збирног прегледа планираних набавки као ни могућност навођења адекватних образложења у случају кашњења у провођењу поступака јавних набавки.

Институције БиХ из узорка су такође оствариле напредак у реализацији препорука. Све институције БиХ из узорка су донијеле интерне акте којима се уређује процес јавних набавки. Интерним актима институције БиХ из узорка уређују планирање и провођење поступака јавних набавки. У већини случајева институције БиХ из узорка су интерним актима прецизно утврдиле носиоце активности у фази планирања и провођења поступака јавних набавки као и рокове за планирање јавних набавки.

Ово свакако представља значајан искорак у односу на стање констатовано у Извјештају ревизије учинка у коме је утврђено да само три од девет институција БиХ из узорка интерним актима детаљније прописују начин планирања јавних набавки ³¹.

Интерним актима институције БиХ из узорка су уредиле и питање анализе тржишта прије покретања поступка набавке тржишта прије провођења поступака јавних набавки. Такође, један дио институција је интерним актима уредио и питање анализе реализације планова јавних набавки.

Доношењем интерних аката институције БиХ из узорка су створиле претпоставке за унапређење контроле као и за благовремено провођење поступака јавних набавки. Међутим, потребно је нагласити да је доношење интерних аката у институцијама БиХ из узорка резултат измјена и допуна Закона о јавним набавкама 2022. године. Наиме, Законом о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама 2022. године уговорни органи/институције БиХ су обавезни да донесу интерне правилнике којима прописују и уређују организацију и ефикасно вршење функције јавних набавки ³². Такође, институције БиХ/уговорни органи су обавезни и да проводе претходне провјере тржишта прије покретања поступка јавне набавке. ³³

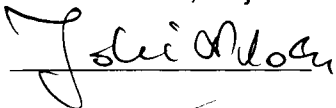
³¹ Канцеларија за ревизију институција БиХ, извјештај ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“, октобар 2017. године, страна 23.

³² Члан 13 став 3. Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине (Сл. гласник 39/2014, 59/2022 и 50/24)

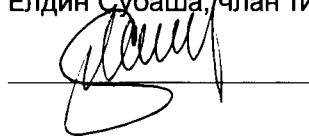
³³ Члан 14 а., Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине (Сл. гласник 39/2014, 59/2022 и 50/24)

Тим ревизије учинка:

Никола Јокић, вођа тима

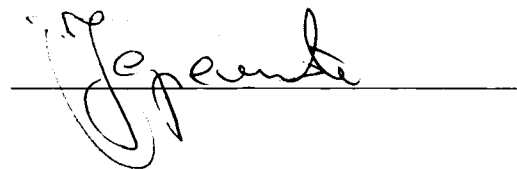


Елдин Субаша, члан тима



Радивоје Јеремић,

Руководилац Одјељења за контролу
квалитета, методологију и планирање
ревизије учинка



Број: 07-16-1-1338/24

ПРИЛОЗИ

Прилог 1.

Преглед извјештаја ревизије учинка који су до сада били предметом праћења реализације препорука

2010. година – Први извјештај праћења

- Процес запошљавања државних службеника

2014. година – Други извјештај праћења

- Набавка рачунарске опреме
- Управљање трошковима закупа за рад и смјештај институција БиХ
- Стамбено збрињавање повратника
- Вишегодишња капитална улагања институција БиХ
- Управљање возним парком у институцијама БиХ
- Управљање засновано на резултатима кроз планове и извјештаје институција Савјета министара

2016. година – Трећи извјештај праћења

- Рад комисија институција БиХ
- Услови за ефикасну и ефективну контролу ПДВ-а и присилну наплату дуга
- Управљање робом одузетом у царинским поступцима
- Ефикасност FIPA-е у привлачењу иностраних инвестиција у БиХ
- Резултати реформе јавне управе
- Претпоставке за ефикасан рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције
- Телекомуникациона рјешења у институцијама БиХ
- Управљање уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима

2017. година – Четврти извјештај праћења

- Издаци за судске спорове
- Контрола ваздушног саобраћаја БиХ

2018. година – Пети извјештај праћења

- Расподјела и коришћење средстава текуће резерве
- Смјештај активних војних лица у Министарству одбране

2019. година – Шести извјештај праћења

- Енергетска ефикасност у институцијама БиХ
- Успостава јавних интерних финансијских контрола (PISC-a) у институцијама БиХ

2020. година – Седми извјештај праћења

- Транспарентност рада институција Босне и Херцеговине
- Ефикасност система деминирања у Босни и Херцеговини

2021. година – Осми и девети извјештај праћења

- Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине
- Активности институција БиХ за провођење заштите и спашавања у природној или другој несрећи

2022. година – Десети и једанаести извјештај праћења

- Управљање имовином и трошковима смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ
- Управљање царинским терминалима

2023. година – Дванаести, тринаести и четрнаести извјештај

- Управљање процесом реализације уговора о јавним набавкама у институцијама БиХ
- Електронско пословање у институцијама БиХ, успостава и примјена
- Планирање буџетских расхода у институцијама БиХ

Прилог 2. Преглед анализираних поступака јавних набавки у институцијама из узорка

1	Моторно возило средње класе/лични аутомобил	2023	Конкурентски	59.829
2	Средства за хигијену	2023	Конкурентски	20.000
3	Мобилни интернет – Лот 2 мобилни интернет	2023	Конкурентски	6.100
4	Друга фаза адаптације стерилног блока	2023	Отворени поступак	65.000
5	Плин за 2024. годину	2023	Конкурентски	34.188
6	Професионална кухиња	2023	Отворени поступак	210.845
7	Прање постелине и других текстилних производа	2023	Конкурентски	20.512
8	Изградња надстрешнице на паркинг простору	2023	Конкурентски	66.613
9	Ауто-гуме	2023	Конкурентски	13.000
10	Канцеларијски материјал и папир за штампање	2023	Конкурентски	47.000
11	Аутомобил	2023	Отворени поступак	111.111
12	Одржавање возила – Лот 2 одржавање возила марке Шкода	2023	Конкурентски	16.641
13	Увоз, складиштење и транспорт лијекова, вакцина и других медицинских противмјера	2023	Отворени поступак	779.401
14	Услуга одржавања OWIS система	2023	Конкурентски	12.000

15	Канцеларијски намјештај – Лот 1 набавка канцеларијског намјештаја	2023	Конкурентски	17.000
16	Канцеларијски намјештај – Лот 2 столице канцеларијске-кожне	2023	Конкурентски	2.658
17	Путничка моторна возила	2023	Отворени поступак	485.000
18	Услуге осигурања – Лот 1 услуге обавезног осигурања возила	2023	Отворени поступак	780.000
19	Информатичка опрема – Лот 1 рачунарска опрема	2023	Отворени поступак	99.130
20	Информатичка опрема – Лот 6 читачи докумената	2023	Отворени поступак	47.000