



Broj: 05-02-1-2792-~~7~~/24  
Sarajevo, 17. 12. 2024. godine

**ŽURNO!**

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Dom naroda  
Zastupnički dom**

**Trg BiH 1, 71 000 Sarajevo**

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA	
17-12-2024	
X	Broj prijava
01.02-02-1-	2546/24

**PREDMET:** Prijedlog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine,  
*dostavlja se*

Poštovani,

na 46. izvanrednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 17. 12. 2024. godine, na prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, usvojen je Prijedlog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po žurnom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da se razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je uvažilo navode Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da je usvajanje spomenutnog zakona po žurnoj zakonodavnoj proceduri od posebne važnosti zbog postupanja u skladu sa postavljenim rokovima Europske komisije prema Bosni i Hercegovini.

U svezi prednje navedenog, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku te latiničnom i ćiriličnom pismu, kao i njegovu elektroničku verziju sa svim privitcima.

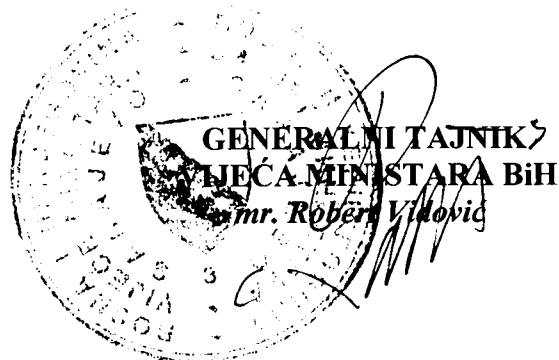
Istovremeno, dostavljamo Obavijest Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj 05-07-1-2758-39/24 od 17. 12. 2024. godine, obrazloženje Prijedloga zakona, Obrazac broj 1 – prethodna procjena učinaka propisa i Obrazac 2a o fiskalnoj procjeni, sukladno Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, te pribavljena mišljenja nadležnih institucija: Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, Direkcije za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine,

S poštovanjem,

Privitak: - kao u tekstu-

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a





Broj: 05-07-1-2758-39/24  
Sarajevo, 17. 12. 2024. godine

**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE**

- *n/r tajnika Ministarstva* –  
Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo

**GENERALNO TAJNIŠTVO VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**

- *n/r generalnog tajnika* –  
Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo

**PREDMET:** Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 46. izvanrednoj sjednici održanoj 17. 12. 2024. godine, razmotrilo je Nacrt zakona o graničnoj kontroli, te s tim u vezi zaključilo:

- Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, rješavajući prethodno pitanje, donijelo je zaključak kojim se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine u skladu s člankom 24. stavkom (1) točkom a) Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17 i 87/23) oslobađa obveze provedbe konzultacija za Nacrt zakona o graničnoj kontroli;

- Usvaja se Prijedlog zakona o graničnoj kontroli;

- Zadužuje se Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da Prijedlog zakona o graničnoj kontroli dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku u skladu s poslovničkim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine jer je Prijedlog zakona označen oznakom „EI“.

S poštovanjem,

**DOSTAVLJENO:**

- naslovu
- u spis broj: 05-02-1-2792/24
- a/a





229  
**Broj:** 12-02-02-1-7445- /19  
**Datum:** 08.12.2024. godine

PRIJEDLOG: 16-12-2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	2792-5/24	

**VRLO HITNO!**

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Generalni sekretarijat**

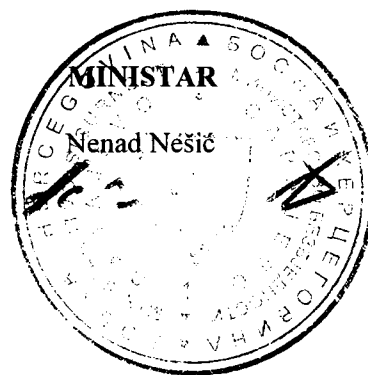
**Predmet:** Nacrt zakona o graničnoj kontroli – lektorisani tekst, *dostavlja se;*

**Veza:** Naši akti br. 12-02-02-1-7445-221/19 od 04.12.2024. godine, 12-02-02-1-7445-225/19 od 04.12.2024. godine i 12-02-02-1-7445-227/19 od 06.12.2024. godine, te Vaš akt broj 05-02-1-2792-1/24 od 05.12.2024. godine;

U vezi sa aktima, br. i datumi veze, a u skladu sa uputama Odsjeka za podršku Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH, u prilogu akta u printanoj i elektronskoj formi (CD) dostavljamo Nacrt zakona o graničnoj kontroli koji je lektorisan i pripremljen od strane navedenog Odsjeka na tri jezika i dva pisma u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, a sve u cilju uvrštavanja na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, te razmatranja i usvajanja zakona.

Napominjemo da smo svu prateću dokumentaciju i mišljenja nadležnih institucija dostavili našim aktima veze.

S poštovanjem,



**Dostaviti:**

1 x naslovu  
1 x a/a

**Prilog:** Kao u tekstu (Zakon o graničnoj kontroli na tri jezika i dva pisma u BiH i na CD-u)



Broj: 12-02-02-1-7445-221/19  
Datum: 04.12.2022. godine

04.12.2024 VRLO HITNO!

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Generalni sekretarijat**

**Predmet:** Nacrt zakona o graničnoj kontroli, *dostavlja se;*

05 02-1 2352 24

Izrada novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine predviđena je Programom rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2024. godinu i Srednjoročnim planom Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024. – 2026. godina, te se nameće kao jedan od jedan od 14 prioriteta iz mišljenja Evropske komisije u procesu otpočinjanja pregovora o pristupanju Evropskoj uniji, u okviru poglavlja „Upravljanje granicom“. Imajući u vidu da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti s pravnom stečevinom Evropske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine u cilju njegove usklađenosti s EU acquisem.

U skladu sa odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a u cilju očitovanja i prikupljanja relevantnih mišljenja, Nacrt predmetnog zakona dostavljen je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Direkciji za evropske integracije i Agenciji za zaštitu ličnih podataka u BiH. Obzirom da je Nacrt zakona o graničnoj kontroli predmet razmatranja od strane Vijeća ministara BiH, predlažemo Vijeću ministara BiH da isti bude upućen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po hitnom zakonodavnom postupku, a sve u skladu sa članom 133. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22) i člana 124. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16). Usvajanje pomenutog zakona po hitnoj proceduri je od posebne važnosti zbog postupanja u skladu sa postavljenim rokovima Evropske komisije prema Bosni i Hercegovini.

S tim vezi, u prilogu akta dostavljamo Nacrt zakona o graničnoj kontroli sa pratećim obrazloženjem, mišljenja na zakon dostavljena od strane Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora BiH, Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH i Direkcije za evropske integracije, Izjavu o usklađenosti, tabele usklađenosti (na CD-u), Obrazac broj 1 za prethodnu procjenu uticaja propisa i Obrazac prijedloga zaključka za Vijeće ministara BiH, a sve u cilju uvrštavanja na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, te razmatranja i usvajanja. Takođe, zbog hitnosti u postupanju, a shodno članu 24. stav (1) Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 5/17) molimo za izuzeće od obaveze javnih konsultacija.

Napominjemo da ćemo mišljenje Ministarstva pravde BiH dostaviti naknadno, odnosno odmah po njegovom zaprimanju.

S poštovanjem,

**Dostaviti:**

1 x naslovu  
1 x a/a

**Prilog:** Kao u tekstu (Zakon o graničnoj kontroli sa pratećom dokumentacijom)



Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_\_ sjednici Zastupničkoga doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2024. godine, i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2024. godine, usvojila je

## ZAKON O GRANIČNOJ KONTROLI

### Poglavlje I. Opće odredbe

#### Članak 1.

##### (Predmet)

(1) Ovim se zakonom uređuju: granična kontrola i nadležna tijela, prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična crta i uređenje prostora uz državnu granicu, povreda državne granice i granični incident, međunarodna granična suradnja, prenošenje oružja, prikupljanje osobnih podataka i evidencije, te druga pitanja koja su u vezi s graničnom kontrolom.

(2) Ovim se zakonom vrši usklađivanje s odredbama Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. godine, o Zakonu Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o šengenskim granicama), Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. godine, o obvezi prijevoznika na dostavu podataka o putnicima i Uredbe (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. godine, o Europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

(3) Navođenje odredaba uredbi i direktive iz stavka (2) ovoga članka vrši se isključivo u svrhu praćenja i informiranja o preuzimanju pravne stečevine EU u zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

(4) Osnovno načelo na kojem se temelji ovaj zakon je načelo slobode kretanja uz utvrđivanje uvjeta, kriterija i detaljnih pravila za obavljanje granične kontrole.

#### Članak 2.

##### (Poštivanje temeljnih prava)

(1) Odredbe ovoga zakona ne umanjuju odgovornost nadležnih tijela, a osobito Granične policije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Granična policija), koju imaju prema zakonima u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: BiH) i međunarodnim standardima u oblasti zaštite ljudskih prava, a naročito i prema Konvenciji Ujedinjenih naroda o statusu izbjeglica iz Ženeve od 28. srpnja 1951. godine, i njezinom protokolu iz 1967. godine, kao i Konvenciji o pravima djeteta.

(2) Granična policija dužna je poštovati načelo zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i zabrane sankcioniranja zbog nezakonitog ulaska ili prisustva u državi osoba koje traže azil ili drugi vid međunarodne zaštite i izbjeglica.

#### Članak 3.

##### (Uporaba izraza u muškom i ženskom rodu)

Riječi koje su radi preglednosti u ovome zakonu navedene u jednom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muški i na ženski rod.

**Članak 4.**  
**(Nadležna tijela)**

Nadležna tijela za provedbu ovoga zakona su Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo sigurnosti) i Granična policija, te druga tijela sukladno ovom zakonu.

**Članak 5.**  
**(Značenja pojedinih izraza)**

Pojedini izrazi korišteni u ovome zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) analiza rizika je skup metoda i postupaka koji omogućavaju potpunije prepoznavanje prijetnji i procjenu mogućih šteta od tih prijetnji, te oblikovanje mjera za osiguranje zaštite od rizika ili upravljanje rizikom;
- b) državna granica je zamišljena ravan koja okomito prolazi graničnom crtom kao i na području graničnih prijelaza u zračnim lukama, u morskim i riječnim lukama i na željezničkim postajama, preko kojih se odvija međunarodni promet;
- c) granična kontrola podrazumijeva aktivnost koja se provodi na državnoj granici i koja se poduzima u slučaju namjeravanog prelaska ili neposredno nakon prelaska državne granice, a koja se sastoji od graničnih provjera i nadzora granice;
- d) granična crta je crta koja razgraničava teritorij BiH od teritorija susjednih država na kopnu, moru, rijekama i jezerima, utvrđena sukladno međunarodnom ugovoru;
- e) granične ploče su obavijesne i upozoravajuće ploče kojima se na putnim komunikacijama, graničnim prijelazima i na zapriječenim komunikacijama uz državnu granicu obavještava o ulasku u BiH, odnosno upozorava na blizinu granice BiH;
- f) granične provjere su radnje koje se provode na graničnim prijelazima kojima se osigurava da se osobama, uključujući njihova prijevozna sredstva i predmete u njihovom posjedu, može odobriti ulazak na teritorij BiH ili izlazak s teritorija BiH;
- g) granične oznake su kamene ili betonske oznake granične crte čiji se oblik, dimenzije, koordinate postavljanja, slovne i brojčane oznake položaja utvrđuju međunarodnim ugovorom;
- h) granični pojas je područje koje se prostire do 10 kilometara od granične crte u dubinu teritorija BiH;
- i) granični prijelaz je mjesto određeno za prelazak državne granice u cestovnom, željezničkom, zračnom, pomorskom i riječnom prometu;
- j) granično odobrenje je dozvola za prelazak državne granice izvan graničnog prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan utvrđenog radnog vremena graničnog prijelaza;
- k) integrirano upravljanje granicom predstavlja skup planskih mjera i radnji koje provode službe uključene u graničnu kontrolu i granične inspekcije u cilju optimalizacije brzine prekograničnog prometa, uz istodobno učinkovitije obavljanje zaštite granice i graničnih provjera;
- l) nadzor granice podrazumijeva primjenu radnji i postupaka između graničnih prijelaza i na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena, a kojim se sprječava izbjegavanje graničnih provjera;
- m) operater je:
  - 1) pravna osoba koja je vlasnik ili korisnik zračne luke (operater zračne luke),
  - 2) lučka uprava morske luke i luke unutarnjih voda, koje upravljaju lučkim područjem,
  - 3) pravne osobe koje se brinu o željezničkom prometu, odnosno željezničkim stabilnim postrojenjima;
- n) oružjem i streljivom smatraju se one vrste oružja i streljiva čija je nabava, držanje i nošenje regulirano važećim zakonima u BiH;
- o) prijevoznik je bilo koja fizička ili pravna osoba čija se djelatnost sastoji u prijevozu putnika ili roba;
- p) putna isprava je važeća putovnica ili druga putna identifikacijska isprava koju je izdalo nadležno tijelo vlasti BiH ili koju je izdalo inozemno nadležno tijelo vlasti i koju BiH priznaje,

te važeća osobna iskaznica ili druga osobna identifikacijska isprava s fotografijom koja se može koristiti za prelazak državne granice i priznata je međunarodnim ugovorom čija je BiH ugovorna strana, kao i putna isprava izdana strancu u BiH sukladno Zakonu o strancima ("Službeni glasnik BiH", br. 88/15 i 34/21) i Zakonu o azilu ("Službeni glasnik BiH", br. 11/16 i 16/16);

r) upravljač puta je javno poduzeće, koncesionar, druga pravna osoba ili nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave koje je sukladno posebnom zakonu nadležno za upravljanje putem;

s) zajednički granični prijelaz je svaki granični prijelaz, na teritoriju BiH ili na teritoriju susjedne države, na kojem granične službe BiH i granične službe susjedne države vrše provjeru ulaza i izlaza, jedni za drugima, sukladno svojim zakonima i na temelju međunarodnog ugovora.

## **Poglavlje II. Granična kontrola i tijela nadležna za graničnu kontrolu**

### **Članak 6.**

#### **(Granična kontrola)**

(1) Granična kontrola obavlja se radi:

- a) osiguranja nepovredivosti državne granice;
- b) zaštite života i zdravlja ljudi;
- c) sprječavanja i otkrivanja kaznenih djela i prekršaja, te otkrivanja i pronalaska njihovih počinitelja;
- d) sprječavanja nezakonitih prekograničnih migracija; i
- e) sprječavanja i otkrivanja drugih opasnosti za javnu sigurnost, pravni poredak i državnu sigurnost.

(2) Granična kontrola obavlja se na temelju procjene rizika za unutarnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost državne granice.

### **Članak 7.**

#### **(Tijelo koje obavlja graničnu kontrolu)**

- (1) Obavljanje granične kontrole u nadležnosti je Granične policije.
- (2) Poslove granične kontrole obavljaju policijski službenici Granične policije.
- (3) Pri obavljanju poslova granične kontrole, policijski službenik Granične policije primjenjuje ovlasti propisane ovim zakonom i ovlasti sadržane u drugim zakonima BiH.
- (4) Granična policija u obavljanju poslova granične kontrole surađuje s drugim tijelima u BiH, a osobito sa službama u okviru integriranog upravljanja granicom.

### **Članak 8.**

#### **(Načelo srazmjernosti i načelo nediskriminacije)**

- (1) Policijski službenik Granične policije pri obavljanju poslova granične kontrole primjenjuje samo one ovlasti kojima su pojedinci ili zajednica najmanje pogođeni, a kojima se može ostvariti zakonom određen cilj.
- (2) Primjena ovlasti ne smije prouzrokovati štetu koja bi mogla biti očito nesrazmjerna njihovoj namjeni i predviđenom cilju.
- (3) Propisane ovlasti primjenjuju se sredstvima kojima se može postići zakoniti cilj s najmanje štetnih posljedica i u najkraćem mogućem vremenu.
- (4) Policijski službenik Granične policije će, tijekom obavljanja svojih poslova i zadataka, u potpunosti poštovati ljudsko dostojanstvo, osobito u slučajevima koji uključuju ranjive osobe, te neće diskriminirati osobe na temelju spola, rase ili etničkog podrijetla, religije ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.

**Poglavlje III. Prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja**

**Članak 9.**

**(Prelazak državne granice)**

- (1) Prelazak državne granice je svako kretanje osoba preko državne granice.
- (2) Državna granica može se prelaziti samo na graničnim prijelazima, u vrijeme i na način koji je sukladan namjeni graničnih prijelaza i s važećim putnim ispravama.
- (3) Na graničnim prijelazima koji nisu otvoreni 24 sata dnevno, radno vrijeme mora biti jasno naznačeno.
- (4) Iznimno, u slučaju više sile ili nepredviđenih žurnih okolnosti, državna granica može se prijeći bilo kad i na bilo kojem mjestu.
- (5) Osoba koja je prešla državnu granicu iz razloga propisanih stavkom (4) ovoga članka mora se bez odgađanja prijaviti u najbližu postrojbu Granične policije i obrazložiti razloge prelaska.
- (6) Pojedinaac ili skupine osoba mogu prelaziti državnu granicu ako postoji potreba posebne vrste za povremenim prelaskom državne granice izvan graničnih prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan radnog vremena graničnog prijelaza ako oni imaju odobrenja propisana ovim zakonom i ako nema sukoba s interesima javnoga reda i unutarnje sigurnosti BiH.
- (7) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis kojim će se detaljno urediti provedba režima pograničnog prometa sukladno međunarodnom ugovoru.

**Članak 10.**

**(Izdavanje graničnog odobrenja)**

- (1) Kada postoje opravdani razlozi, a ukoliko nije drukčije uređeno međunarodnim ugovorom, mjesno nadležna postrojba Granične policije, uz prethodno pribavljeno mišljenje Uprave za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UNO) i uz suglasnost nadležnog tijela susjedne države, može izdati granično odobrenje za prelazak državne granice izvan graničnog prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan utvrđenog radnog vremena graničnog prijelaza.
- (2) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o uvjetima za izdavanje i poništavanje graničnog odobrenja, o načinu i rokovima izdavanja graničnog odobrenja, o izgledu obrasca zahtjeva za izdavanje graničnog odobrenja, o obliku i sadržaju graničnog odobrenja, o provedbi nadzora i statističkog praćenja izdavanja graničnih odobrenja.

**Članak 11.**

**(Određivanje graničnih prijelaza)**

- (1) Granični prijelazi sa susjednom državom određuju se međunarodnim ugovorom.
- (2) Granični prijelazi mogu biti otvoreni za međunarodni i pogranični promet.
- (3) U slučaju više sile, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) može na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a u suradnji s drugim nadležnim tijelima donijeti Odluku o privremenom zatvaranju graničnog prijelaza na teritoriju BiH, o čemu diplomatskim putem obavještava nadležna tijela susjedne države.
- (4) Vijeće ministara će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, na prijedlog Ministarstva sigurnosti donijeti propis kojim se određuju granični prijelazi koji nisu određeni međunarodnim ugovorom, kategorije graničnih prijelaza kao i vrijeme i način prelaska državne granice.



**Članak 12.****(Privremeni granični prijelaz)**

(1) Iznimno, Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije, uz prethodno pribavljenu suglasnost UNO-a i nadležnog tijela susjedne države, te Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, ukoliko je potrebno osigurati dodatna sredstva iz proračuna, može rješenjem odrediti privremeni granični prijelaz, ako je to potrebno za realiziranje kratkotrajnih aktivnosti kao što su:

- a) kulturne, vjerske, znanstvene, stručne i turističke manifestacije;
- b) sportske priredbe;
- c) potreba za preusmjeravanjem prometa;
- d) aktivnosti koje proizlaze iz međunarodnih ugovora;
- e) poljoprivredne i gospodarske aktivnosti.

(2) Privremeni granični prijelaz može se odrediti u trajanju do tri mjeseca tijekom kalendarske godine, osim u slučaju iz stavka (1) točke e) ovoga članka, prema kojem se granični prijelaz može odrediti za vrijeme trajanja tih aktivnosti ili dok postoji opravdan razlog.

(3) U rješenju o određivanju privremenog graničnog prijelaza odredit će se vrijeme, način i drugi uvjeti prelaska preko državne granice. Protiv ovoga rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine i UNO-a, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijet će propis o određivanju privremenih graničnih prijelaza.

**Članak 13.****(Ograničenja prijenosa robe)**

(1) Na privremenom graničnom prijelazu može se prenositi samo roba koja služi u svrhu realiziranja aktivnosti za koje je određen privremeni granični prijelaz, sukladno članku 12. ovoga zakona.

(2) Iznimno od stavka (1) ovoga članka, na privremenom graničnom prijelazu ne može se prenositi roba koja podliježe inspekcijskoj kontroli i roba koja podliježe plaćanju trošarine.

**Članak 14.****(Uvjeti izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prijelazima)**

(1) UNO je nadležan za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja, opremanja i održavanja objekata i infrastrukture na svim međunarodnim cestovim graničnim prijelazima i graničnim prijelazima za pogranični promet.

(2) Granični prijelaz je izgrađen i opremljen na način koji omogućava učinkovit i siguran rad službi uključenih u integrirano upravljanje granicom, sukladno standardima i uvjetima koje donosi Vijeće ministara.

(3) U cilju ispunjavanja propisanih standarda za izgradnju i opremljenost graničnih prijelaza i propisanih uvjeta iz stavka (2) ovoga članka, UNO prije izgradnje, dogradnje i rekonstrukcije graničnog prijelaza pribavlja mišljenje od službi uključenih u integrirano upravljanje granicom, a što će se detaljnije regulirati propisom iz stavka (4) ovoga članka.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijet će propis o standardima i uvjetima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza.

**Članak 15.****(Obveze operatera)**

- (1) Operateri zračnih, riječnih i morskih luka, te operateri željeznica obvezni su na području graničnog prijelaza osigurati prostor i organizaciju kojom se omogućava nesmetano obavljanje graničnih provjera sukladno odredbama ovog zakona.
- (2) Operateri zračnih, riječnih i morskih luka i željeznica na kojima se obavlja međunarodni promet, osiguravaju prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnim letovima, međunarodnim plovnim i željezničkim linijama mogu odvojiti od drugih putnika, kao i prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uvjete za ulazak u zemlju sukladno posebnom zakonu.
- (3) Troškove uređenja i opremanja objekata na graničnim prijelazima za cestovni promet snosi nadležno tijelo, ako su dio planova razvitka mreže graničnih prijelaza, koje utvrđuje Vijeće ministara, dok troškove uređenja i opremanja ostalih graničnih prijelaza snose operateri.
- (4) Međusobni odnosi operatera i Granične policije uređuju se ugovorom.

**Članak 16.****(Gradnja i postavljanje objekata na području graničnog prijelaza)**

- (1) Gradnja, postavljanje, odnosno promjena namjene objekata na području graničnog prijelaza ne smije ometati obavljanje graničnih provjera i provedbu sigurnosnih mjera na državnoj granici.
- (2) Investitor ili projektant dužan je pribaviti suglasnost Granične policije o usklađenosti urbanističko-tehničkih uvjeta, idejnog ili glavnog projekta u slučaju rekonstrukcije, s posebnim uvjetima iz stavka (1) ovoga članka.
- (3) Suglasnost iz stavka (2) ovoga članka neće se dati ako bi objekt, uređaj ili djelatnost ometala obavljanje graničnih provjera i sigurnosnih mjera na državnoj granici.
- (4) U slučaju odbijanja davanja suglasnosti iz stavka (2) ovoga članka, žalba se može izjaviti Ministarstvu sigurnosti u roku od petnaest dana od dana dostave pismena.

**Član 17.****(Područje graničnog prijelaza)**

- (1) Područje graničnog prijelaza obuhvaća prostor koji je potreban za obavljanje graničnih provjera, kao i neposredna okolina s objektima koji su potrebni za nesmetano i sigurno odvijanje prometa i obavljanje drugih graničnih procedura.
- (2) Područje graničnog prijelaza rješenjem određuje Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije, uz prethodno pribavljeno mišljenje UNO-a.
- (3) Područje graničnog prijelaza na zajedničkim lokacijama graničnih prijelaza određuje se sukladno međunarodnom ugovoru.
- (4) Ministarstvo sigurnosti će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o uvjetima i načinu određivanja područja graničnih prijelaza.

**Članak 18.****(Postavljanje graničnih ploča i druge prometne signalizacije)**

- (1) Granični prijelaz i područje graničnog prijelaza označava se graničnim pločama i drugom prometnom signalizacijom.
- (2) Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo komunikacija i prometa) postavlja i održava granične ploče tako da obavijesti budu jasno vidljive. Svu ostalu signalizaciju postavlja i održava upravljač puta.
- (3) Iznimno od stavka (2) ovoga članka, prometnu signalizaciju graničnog prijelaza i njegovog područja na zračnim, morskim i riječnim lukama i na željeznici postavlja i održava operater.
- (4) U blizini granične crte, na putevima i drugim komunikacijama, postavljaju se granične ploče kojima se upozorava na približavanje državnoj granici.
- (5) Granične ploče iz stavka (4) ovoga članka postavlja Ministarstvo komunikacija i prometa, na prijedlog Granične policije i nakon premjera nadležne geodetske uprave, i dozvola nadležnog tijela za uređenje prostora.

- (6) Na granične ploče i drugu prometnu signalizaciju iz st. (1) i (4) ovoga članka nije dopušteno postavljati bilo kakve druge oznake, niti premještanje, oštećivanje ili uništavanje istih.
- (7) U području graničnog prijelaza za cestovni promet nije dopušteno postavljanje bilo kakvih sadržaja komercijalnog, reklamnog ili propagandnog karaktera, koji se na ostalim graničnim prijelazima mogu postavljati pod uvjetom da ne ometaju obavljanje graničnih provjera.
- (8) Administrativne, turističke i ploče za izraz dobrodošlice mogu se postavljati na udaljenosti većoj od 50 metara od granične crte.
- (9) Ministarstvo komunikacija i prometa će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o obliku i sadržaju graničnih ploča i druge prometne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih ploča i signalizacije.

#### **Članak 19.**

##### **(Kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza)**

- (1) Na području graničnog prijelaza dopušteno je kretanje i zadržavanje samo osobama koje namjeravaju prijeći državnu granicu ili koje su državnu granicu već prešle te se na graničnom prijelazu zadržavaju zbog graničnih provjera, kao i osobama koje se na graničnom prijelazu zadržavaju iz opravdanih razloga.
- (2) Prilikom kretanja i zadržavanja na području graničnog prijelaza sve osobe dužne su pridržavati se upozorenja i naređenja policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere.
- (3) Osobe koje se kreću i zadržavaju na području graničnog prijelaza radi fotografiranja ili snimanja, uključujući i uporabu svih vrsta bespilotnih letjelica, dužne su prethodno pribaviti odobrenje Granične policije.
- (4) Operater ili druga pravna osoba koja na području graničnog prijelaza obavlja gospodarsku djelatnost, dužna je mjesno nadležnoj postrojbi Granične policije dostaviti podatke o zaposlenicima i izdati im odgovarajuću identifikacijsku iskaznicu s fotografijom, prije nego što započnu s radom na području graničnog prijelaza.
- (5) Zaposlenik operatera ili druge pravne osobe na području graničnog prijelaza obavlja gospodarsku djelatnost dužan je na vidnom mjestu nositi identifikacijsku iskaznicu.

#### **Članak 20.**

##### **(Obveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje u međunarodnoj zračnoj luci)**

- (1) Nadležno tijelo u Bosni i Hercegovini, operater ili druga pravna ili fizička osoba, koja na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci obavlja registriranu djelatnost, dužna je za zaposlenog, prije započinjanja njegova rada, pribaviti dozvolu za kretanje i zadržavanje osobe na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci, te snositi troškove njezine izrade.
- (2) Zaposleni iz stavka (1) ovoga članka dužan je dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci nositi na vidnom mjestu.
- (3) Dozvolu iz stavka (1) ovoga članka izdaje Granična policija na pisani zahtjev nadležnog tijela u Bosni i Hercegovini, operatera i druge pravne i fizičke osobe.
- (4) Dozvola iz stavka (1) ovoga članka neće se izdati, odnosno oduzet će se ako to nalažu razlozi sigurnosti civilnog zračnog prometa.
- (5) Protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje, odnosno oduzimanju dozvole iz stava (1) ovoga članka može se podnijeti žalba Ministarstvu sigurnosti u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, u suradnji s Ministarstvom sigurnosti, donijeti propis o izgledu i sadržaju, kao i uvjetima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole iz stavka (1) ovoga članka.

(7) Kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih zračnih luka dopušteno je samo uz dozvolu koja mora biti vidno istaknuta na prednjoj strani vozila.

(8) Dozvolu iz stavka (7) ovoga članka izdaje, kontrolira i oduzima Granična policija.

(9) Granična policija će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis o izgledu i sadržaju, kao i uvjetima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole iz stavka (7) ovoga članka.

## **Članak 21.**

### **(Obveze prijevoznika u međunarodnom zračnom prometu)**

(1) Prijevoznik u međunarodnom zračnom prometu dužan je, odmah po završetku ukrcavanja za let, Graničnoj policiji na graničnom prijelazu na kojem se ulazi u BiH dostaviti potpune i točne podatke o putnicima na tom letu koji će obvezno sadržavati: ime, prezime, rod, datum rođenja, vrstu, i broj i datum isteka putne isprave, državljanstvo, naziv graničnog prijelaza na kojem se ulazi u BiH, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika i prvo mjesto ukrcaja.

(2) Podatci se prikupljaju i dostavljaju elektroničkim putem, u formatu usklađenom s međunarodnim standardima u vezi s razmjenom podataka o putnicima.

(3) Prijevoznik u međunarodnom zračnom prometu obavezan je na prikladan način obavijestiti putnike o postupanju s osobnim podacima iz stavka (1) ovoga članka i dužan je izbrisati iste podatke u roku od 24 sata od vremena pristajanja u zračnoj luci gdje su obavljene granične provjere.

(4) Prikupljene podatke iz stavka (1) ovoga članka, Granična policija će brisati u roku od 24 sata od vremena ulaska putnika u zemlju, osim ako su ti podatci naknadno potrebni za primjenu ovlasti Granične policije i koriste se sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka.

(5) Granična policija će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o načinu dostavljanja i korištenja, te mehanizmima zaštite i tehničke obrade podataka iz stavka (1) ovoga članka.

## **Članak 22.**

### **(Obveze zapovjednika zrakoplova)**

(1) Zapovjednik zrakoplova u međunarodnom prometu dužan je pristati u zračnu luku na kojoj se nalazi međunarodni granični prijelaz radi obavljanja graničnih provjera, osim u slučaju više sile.

(2) U slučaju pristajanja izvan zračne luke iz stavka (1) ovoga članka iz razloga više sile, zapovjednik zrakoplova u međunarodnom prometu dužan je bez nepotrebnog odgađanja o tome obavijestiti Graničnu policiju i lokalnu policiju.

(3) Prijevoznik u međunarodnom zračnom prometu dužan je provoditi mjere i osigurati uvjete, osim onih navedenih u članku 15. stavku (2) ovoga zakona, a koji se tiču boravka na graničnom prijelazu i povratka osoba koje ne ispunjavaju uvjete za ulazak u državu, a koje su doputovale letom toga prijevoznika.

## **Članak 23.**

### **(Odobrenje za krstarenje i zaustavljanje stranih plovila)**

(1) Strana plovila za razonodu ili sport mogu krstariti i zaustavljati se u obalnom moru BiH, kao i na rijekama na kojima se odvija međunarodna plovidba, ako dobiju odobrenje za to.

(2) Odobrenje iz stavka (1) ovoga članka može biti izdano stranom plovilu za razonodu ili sport ako posada tih plovila ispunjava opće uvjete za ulazak u BiH, a plovilo ima odgovarajuće dokumente.

(3) Odobrenje izdaje najbliža lučka kapetanija, uz suglasnost mjesno nadležne postrojbe Granične policije i UNO-a, nakon uplovljavanja stranog plovila iz stavka (1) ovoga članka u domaće vode.

(4) Odobrenje za strana plovila iz stavka (1) ovoga članka koja su dopremljena u BiH kopnenim putem izdaje najbliža lučka kapetanija.

(5) Odobrenje iz stavka (1) ovoga članka sadrži karakteristike stranog plovila namijenjenog razonodi ili sportu, podatke o posadi i putnicima toga plovila, kao i rok važenja odobrenja.

#### **Članak 24.**

##### **(Obveze zapovjednika, vođe ili vlasnika plovila)**

(1) Zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom prometu, koji uplovi u teritorijalne vode, dužan je pristati u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila iz stavka (1) ovoga članka, prilikom prelaska državne granice dužan je predati policijskom službeniku Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu, osim ako je međunarodnim ugovorom u kojem je BiH potpisnica ili drugim propisom drugačije uređeno.

(3) Zapovjednik ili vođa plovila iz stavka (1) ovoga članka u međunarodnom prometu, koje je zbog više sile pristalo izvan određenog pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, dužan je bez odgađanja prijaviti pristajanje najbližoj postrojbi Granične policije ili lokalnoj policiji.

#### **Članak 25.**

##### **(Privremena zabrana ili ograničenje plovidbe)**

Granična policija može privremeno zabraniti ili ograničiti plovidbu u određenom području rijeke ili obalnog mora na kojima se odvija međunarodna plovidba, ako to nalažu razlozi sigurnosti granice.

#### **Članak 26.**

##### **(Obveza prijave osoba bez putnih isprava)**

(1) Zapovjednik ili vođa plovila dužan je nakon pristajanja u luku prijaviti nadležnoj postrojbi Granične policije svaku osobu koja se nalazi na plovilu bez putnih isprava kao i osobu koja se ukrcaja na plovilo bez odobrenja zapovjednika ili vođe.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila neće dopustiti da se osoba iz stavka (1) ovoga članka ili osoba kojoj je ulazak u BiH zabranjen iskrcava s plovila u luku bez odobrenja Granične policije.

(3) U slučaju da se osoba iz st. (1) i (2) ovoga članka iskrcava s plovila u luku bez odobrenja Granične policije, zapovjednik, vođa ili vlasnik plovila dužan je podmiriti troškove boravka i udaljenja te osobe iz BiH.

#### **Članak 27.**

##### **(Ukrcavanje osoba na plovilo izvan graničnog prijelaza)**

(1) Zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom prometu ne smije obaviti ukrcavanje ili iskrcavanje osoba izvan graničnog prijelaza, osim u slučaju njihovog spašavanja.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom prometu dužan je slučaj iz stavka (1) ovoga članka odmah prijaviti najbližoj postrojbi Granične policije.

#### **Članak 28.**

##### **(Odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda)**

(1) Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu za ulazak u BiH, za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prijelaza ili luke može se izdati odobrenje za kretanje na području mjesta u kojem se nalazi luka.

(2) Odobrenje iz stavka (1) ovoga članka, na zahtjev zapovjednika stranog broda, izdaje nadležna postrojba Granične policije za vrijeme zadržavanja broda, a najdulje do 30 dana.

(3) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o izgledu, sadržaju i načinu izdavanja i o obrascu odobrenja za kretanje u mjestu zadržavanja broda.

#### **Članak 29.**

##### **(Obveze strojovođe vlaka u međunarodnom prometu)**

(1) Strojovođa vlaka u međunarodnom prometu neće zaustaviti vlak na dijelu pruge između državne granice i graničnog prijelaza, osim kada je to neophodno zbog reguliranja željezničkog prometa ili u slučaju više sile ili ako to zahtijeva nadležno tijelo.

(2) Ako strojovođa vlaka u međunarodnom prometu zaustavi vlak koji je ušao u BiH preko državne granice BiH, na otvorenoj pruži izvan područja graničnog prijelaza, dužan je obavijestiti vozopratno osoblje vlaka koje će poduzeti potrebne mjere u svrhu onemogućavanja napuštanja vlaka putnicima, te o zaustavljanju obavijestiti nadležnu postrojbu Granične policije.

### **Poglavlje IV. Granične provjere i nadzor državne granice**

#### **Odjeljak A. Granične provjere**

#### **Članak 30.**

##### **(Poslovi graničnih provjera)**

(1) Poslovi graničnih provjera obuhvaćaju:

- a) provjeru osobe i putne isprave;
- b) provjeru stvari; i
- c) provjeru prijevoznog sredstva.

(2) Pri obavljanju poslova iz stavka (1) ovoga članka, policijski službenik Granične policije može upotrebljavati odgovarajuća tehnička sredstva i službene pse.

(3) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o načinu obavljanja graničnih provjera.

#### **Članak 31.**

##### **(Mjesto obavljanja graničnih provjera)**

(1) Granične provjere obavljaju se na graničnom prijelazu.

(2) Granična provjera može se obaviti i izvan graničnog prijelaza u vlakovima, zrakoplovima, plovilima ili na drugom mjestu u graničnom pojasu.

(3) U slučaju posebnih i opravdanih razloga, granična provjera može se obaviti i na drugom mjestu.

(4) Troškove provjera iz stavka (3) ovoga članka snosi stranka, a prema rješenju o visini troškova koje donosi Granična policija.

(5) Granična provjera ili dio granične provjere može se obavljati i na području druge države, odnosno na zajedničkom graničnom prijelazu, ako je to sukladno međunarodnom ugovoru.

(6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu.

#### **Članak 32.**

##### **(Provjera osobe i putne isprave)**

Pri obavljanju provjere osobe, policijski službenik Granične policije ovlašten je:

- a) provjeravati ispunjava li osoba uvjete za ulazak u BiH, odnosno izlazak iz BiH i svrhu putovanja osobe;
- b) izvršiti uvid u putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice u cilju provjere identiteta osobe koja prelazi državnu granicu i obrađuje podatke iz putnih i drugih isprava;

- c) poduzeti mjere i radnje na utvrđivanju identiteta osobe metodama i sredstvima kriminalističke tehnike, kada postoji sumnja u vjerodostojnost isprave za prelazak državne granice;
- d) izvršiti provjeru u potražnim i drugim evidencijama;
- e) zadržati osobu u vremenu potrebnom za obavljanje granične provjere;
- f) dati upozorenja i naredbe s ciljem pravilnog, nesmetanog i brzog obavljanja granične provjere;
- g) izvršiti pregled ili pretraživanje ako na drugi način nije moguće izvršiti provjeru osobe;
- h) unositi u putnu ili drugu ispravu propisanu za prelazak državne granice podatke o ulasku i izlasku, kao i podatke o odbijanju ulaska, podatke o unošenju i prenošenju oružja i streljiva i druge podatke od značaja za granične provjere.

### **Članak 33.**

#### **(Provjera stvari i prijevoznog sredstva)**

- (1) Provjera stvari i prijevoznog sredstva obuhvaća pregled stvari koje osoba posjeduje prilikom prelaska državne granice i prijevoznog sredstva koje koristi.
- (2) Policijski službenik Granične policije ovlašten je zahtijevati od osobe da pokaže stvari koje ima kod sebe, te da obavi njihov pregled radi pronalaska stvari čije prenošenje preko državne granice nije dopušteno, ili pronalaska stvari potrebnih za provjeru ili utvrđivanje identiteta.
- (3) Pri obavljanju provjere prijevoznog sredstva, policijski službenik Granične policije ovlašten je izvršiti:
  - a) pregled isprava za korištenje i upravljanje prometnim sredstvom i obradu podataka iz tih isprava,
  - b) provjeru u potražnim i drugim raspoloživim evidencijama i bazama podataka,
  - c) unutarnji i vanjski vizualni pregled prijevoznog sredstva.
- (4) U slučaju kada postoji osnova sumnje da osoba u prijevoznom sredstvu prevozi skrivene osobe, zabranjene stvari, te stvari koje bi doprinijele utvrđivanju njegova identiteta ili identiteta drugih putnika, policijski službenik Granične policije može obaviti pregled ili pretraživanje prijevoznog sredstva ili dijelova prijevoznog sredstva uključujući i njegovo rastavljanje.
- (5) Posjednik prijevoznog sredstva ili stvari ima pravo nazočnosti prilikom pregleda, odnosno pretraživanja.
- (6) Ako policijski službenik Granične policije pri pregledu osobe, stvari ili prijevoznog sredstva nađe predmete koje treba oduzeti prema odredbama važećih zakona kojima se uređuje kazneni ili prekršajni postupak, ili predmete koji su potrebni za vođenje kaznenog ili prekršajnog postupka, postupak nastavlja prema odredbama tih zakona.
- (7) Ako policijski službenik Granične policije prilikom pregleda ili pretraživanja osobe, stvari ili prijevoznog sredstva pronade predmete koji nisu potrebni za provedbu postupaka iz stavka (6) ovoga članka, ali su u nadležnosti UNO-a ili drugih tijela, pronađene predmete ustupa nadležnim tijelima na daljnje postupanje.
- (8) Prijevozno sredstvo prijevoznika u međunarodnom prometu ne smije napustiti mjesto obavljanja granične provjere bez odobrenja Granične policije.

### **Članak 34.**

#### **(Temeljne granične provjere)**

- (1) Nad svim osobama i prijevoznim sredstvima koja su u namjeravanom prelasku državne granice obavljaju se temeljne granične provjere, osim ako međunarodnim ugovorima ili propisima BiH nije drugačije određeno.
- (2) Temeljne granične provjere osobe sastoje se od brze i izravne provjere koja se vrši uvidom u putnu ispravu s ciljem provjere identiteta i utvrđivanja je li:
  - a) osoba koja je predočila putnu ispravu njezin nositelj;
  - b) predočena putna isprava važeća;

c) predočena putna isprava oštećena ili krivotvorena.

(3) Temeljne granične provjere prijevoznog sredstva obuhvaćaju pregled isprava za korištenje i upravljanje prometnim sredstvom u cilju utvrđivanja ispunjavanja propisanih uvjeta za prelazak državne granice.

(4) Temeljne granične provjere se po potrebi mogu obaviti uporabom tehničkih pomagala i provjerom kroz raspoložive evidencije i baze podataka.

### **Članak 35.**

#### **(Detaljne granične provjere)**

(1) Detaljne granične provjere se prilikom namjeravanog prelaska državne granice obavljaju nad svim strancima i prijevoznim sredstvima registriranim u stranoj zemlji, osim ako međunarodnim ugovorom ili propisima BiH nije drugačije određeno.

(2) Detaljne granične provjere mogu se obavljati i nad državljanima BiH i prijevoznim sredstvima registriranim u BiH, a ako to zahtijevaju razlozi sigurnosti, Granična policija može u određenom razdoblju detaljne granične provjere obavljati nad svim osobama i prijevoznim sredstvima koja prelaze državnu granicu BiH.

(3) Detaljne granične provjere obavljaju se na prvoj crti provjera, a ukoliko je potrebno dulje razdoblje za provjeru, granične provjere obavljaju se na drugoj crti na za to određenom mjestu na području graničnog prijelaza ili na drugom izdvojenom mjestu.

(4) Osobe koje budu podvrgnute graničnim provjerama na drugoj crti bit će informirane na jeziku koji razumiju o razlozima provjera kao i postupcima takvih provjera.

(5) Način obavljanja detaljnih graničnih provjera bit će uređen propisom donesenim na temelju članka 30. stavka (3) ovog zakona.

### **Članak 36.**

#### **(Obveza podvrgavanja graničnim provjerama)**

(1) Osoba je prilikom prelaska državne granice dužna predati na uvid putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice i podvrgnuti se graničnoj provjeri.

(2) Osobi iz stavka (1) ovoga članka nije dopušteno izbjeći granične provjere napuštanjem područja graničnog prijelaza ili na neki drugi način.

(3) Osoba iz stavka (1) ovoga članka dužna je policijskom službeniku Granične policije pojasniti sve okolnosti vezane uz ispunjavanje uvjeta za prelazak državne granice i postupati po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere.

(4) Državna granica može se prijeći samo nakon izvršene granične provjere.

(5) Osoba koja upravlja prijevoznim sredstvom kojim prelazi državnu granicu dužna je zaustaviti prijevozno sredstvo na određenom prostoru graničnog prijelaza na kojem se obavlja granična provjera i, poslije završene provjere, prijevoznim sredstvom bez zadržavanja napustiti područje graničnog prijelaza.

(6) Osoba koja upravlja prijevoznim sredstvom kojim prelazi državnu granicu dužna je postupati po signalizaciji postavljenoj na graničnom prijelazu.

### **Članak 37.**

#### **(Dužnosti operatera, vlasnika i korisnika prijevoznog sredstva)**

(1) Operater zrakoplova, vlasnik ili korisnik prijevoznog sredstva, odnosno osoba koja upravlja prijevoznim sredstvom, dužna je za vrijeme vršenja granične provjere osigurati potrebne uvjete za obavljanje granične provjere.

(2) Operater, odnosno zapovjednik plovila, vozač motornog vozila i druga osoba koja upravlja prijevoznim sredstvom dužna je osigurati da putnici ne napuste prijevozno sredstvo i područje graničnog prijelaza prije izvršene granične provjere propisane ovim zakonom, odnosno da se poslije završene granične provjere ne ukrcaju ili iskrcaju druge osobe.



**Članak 38.****(Popuštanje u režimu graničnih provjera)**

- (1) Kada u slučaju izvanrednih i nepredvidivih okolnosti nije moguće obaviti granične provjere u potpunosti i kada, unatoč tomu što su upotrijebljene sve kadrovske i organizacijske mogućnosti, dođe do neprihvatljivo dugih razdoblja čekanja na prelazak granice ili drugih većih smetnji pri odvijanju prometa preko graničnog prijelaza, može se privremeno odrediti popuštanje u režimu graničnih provjera.
- (2) Popuštanja u režimu graničnih provjera su privremena, prilagođena okolnostima koje ih opravdavaju i uvode se postupno, o čemu donosi odluku policijski službenik Granične policije, nadležan za organizaciju i vođenje graničnih provjera na graničnom prijelazu.
- (3) Kada je došlo do popuštanja u režimu granične kontrole sukladno stavku (1) ovoga članka, obavljanje granične provjere na ulazu u BiH, u pravilu ima prednost nad obavljanjem granične provjere na izlazu iz BiH.
- (4) U slučaju popuštanja u režimu graničnih provjera, policijski službenik Granične policije koji obavlja granične provjere otisnut će štambilj u putne isprave na ulasku i na izlasku iz države sukladno članku 39. ovoga zakona.

**Članak 39.****(Ovjera prelaska državne granice)**

- (1) Prelazak državne granice ovjerava se u putnoj ispravi otiskivanjem štambilja, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.
- (2) Otisak ulaznog ili izlaznog štambilja unosi se u putnu ispravu:
- a) stranca u koju je unesena važeća viza sukladno viznom režimu BiH;
  - b) stranca kojem je na graničnom prijelazu izdata viza;
  - c) stranca kojem za ulazak nije potrebna viza;
  - d) državljanina BiH prilikom izlaska iz BiH, a na osobni zahtjev i prilikom ulaska u BiH.

**Članak 40.****(Iznimka od obveze stavljanja otiska štambilja)**

Iznimno od članka 39. ovoga zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne unosi se u:

- a) putne isprave čelnika država i članova njihovih izaslanstava čiji je dolazak službeno najavljen diplomatskim putem;
- b) dozvole pilota ili potvrde članova posade zrakoplova;
- c) putne isprave posada putničkih i teretnih vozova na međunarodnim linijama.

**Odjeljak B. Posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija osoba****Članak 41.****(Osobe izuzete od graničnih provjera)**

Čelnici država i članovi njihovih izaslanstava čiji su dolazak i odlazak najavljeni Graničnoj policiji diplomatskim putem ne podliježu graničnim provjerama.

**Članak 42.****(Granična provjera pilota i drugih članova posade)**

- (1) Piloti zrakoplova i drugi članovi posade, nositelji pilotske dozvole ili potvrde o pripadnosti posadi iz priloga 9. Konvencije o civilnom zrakoplovstvu od 7. prosinca 1944. godine, za vrijeme obavljanja dužnosti podliježu graničnoj provjeri iz članka 34. ovoga zakona.
- (2) Provjera osobe iz stavka (1) ovoga članka obavlja se prije provjere putnika ili kada za to postoje uvjeti na posebnom za to predviđenom mjestu.
- (3) Osobe iz stavka (1) ovoga članka, za vrijeme obavljanja dužnosti, mogu:
- a) ukrcavati se i iskrcavati u zračnoj luci u kojoj privremeno pristaju;
  - b) ući na područje općine u koju privremeno slijeću;

c) putovati korištenjem bilo kojeg prijevoznog sredstva do zračne luke unutar teritorija BiH kako bi se tamo ukrkali na zrakoplov koji polijeće iz te zračne luke.

#### **Članak 43.**

##### **(Granična provjera pomoraca)**

(1) Pomorcu koji ima identifikacijsku ispravu pomoraca izdatu sukladno Konvenciji o identifikacijskim dokumentima pomoraca (revidirana) br. 185 iz 2003. godine, i Konvenciji o olakšavanju međunarodnog pomorskog prometa od 9. travnja 1965. godine, te relevantnom međunarodnom i zakonodavstvu u BiH, može se dopustiti da se iskrca na teritorij BiH kako bi boravio na području luke u koju je njegov brod pristao ili u susjednim mjestima i ne podliježe graničnim provjerama, pod uvjetom da se nalazi na listi posade broda kojem pripada, a koja je prethodno predana Graničnoj policiji.

(2) Pomorac iz stavka (1) ovoga članka koji namjerava boraviti izvan mjesta koje se nalazi u blizini luke, odnosno putničkog pristaništa otvorenog za međunarodni promet, mora ispunjavati uvjete za ulazak na teritorij BiH sukladno posebnom propisu.

(3) Sukladno procjeni rizika, pomorac iz stavka (1) ovoga članka podliježe graničnoj provjeri prije njegova iskrcavanja na obalu.

#### **Članak 44.**

##### **(Granična provjera osobe s diplomatskim statusom)**

(1) Nositeljima diplomatskih ili službenih putnih isprava koje su im izdale njihove vlade i priznala BiH, kao i nositeljima isprava međunarodnih organizacija koji putuju radi obavljanja svojih dužnosti može se dati prednost pred ostalim putnicima na graničnim prijelazima, ako se radi o službenom putovanju koje se može dokazati.

(2) Osoba iz stavka (1) ovoga članka ne prilaže dokaz o potrebnim sredstvima za izdržavanje, sukladno posebnom zakonu.

(3) Policijski službenik Granične policije može zahtijevati od osobe koja se poziva na privilegije i imunitete po međunarodnom pravu da pruži dokaz kojim se potvrđuje njezin diplomatski status.

(4) Akreditiranim članovima diplomatskih i konzularnih predstavništava u BiH i članovima njihovih obitelji prelazak državne granice dopušten je na temelju identifikacijske iskaznice koja je izdata sukladno posebnom zakonu i važeće putne isprave na temelju koje im se odobrava prelazak državne granice.

(5) Kada policijski službenik Granične policije utvrdi da postoje smetnje za ulazak osoba iz st. (1) i (4) ovoga članka u BiH, tim osobama neće zabraniti ulazak bez prethodne konzultacije s Ministarstvom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo vanjskih poslova).

#### **Članak 45.**

##### **(Maloljetne i poslovno nesposobne osobe)**

(1) Prilikom granične provjere maloljetnih osoba, policijski službenik Granične policije naročitu pozornost obraća na to putuje li maloljetna osoba sama ili u pratnji druge osobe.

(2) Za prelazak državne granice, maloljetna osoba mlađa od 14 godina, odnosno poslovno nesposobna osoba kada putuje u pratnji druge osobe koja mu nije roditelj ili zakonski zastupnik, mora posjedovati ovjerenu suglasnost oba roditelja, ako zajednički vrše roditeljsko pravo, ili zakonskog zastupnika.

#### **Članak 46.**

##### **(Ulazak pripadnika stranih službi sigurnosti u BiH)**

(1) Pripadniku stranih službi sigurnosti može se odobriti ulazak u BiH u uniformi, sa službenim kratkim vatrenim oružjem i vozilom koje je označeno njihovim oznakama.

(2) Odobrenje za ulazak pripadniku stranih službi sigurnosti iz stavka (1) ovoga članka na teritorij BiH izdaje Granična policija uz prethodno pribavljenu suglasnost Ministarstva sigurnosti, pod uvjetom da to nije u suprotnosti s interesima BiH.

(3) U odobrenju se mogu odrediti posebni uvjeti za ulazak.

(4) Pripadnik stranih službi sigurnosti iz stavka (1) ovoga članka, koji je član radnoga izaslanstva u službenom posjetu, može ući u BiH, nositi odoru i službeno naoružanje ako je ono sastavni dio odore, i bez posebnog odobrenja, ali uz prethodnu pisanu najavu Graničnoj policiji.

(5) Pripadnik stranih službi sigurnosti koji neposredno štiti predstavnika strane države ili predstavnika međunarodne organizacije i institucije, tijekom posjeta BiH može unijeti i nositi službeno kratko vatreno oružje i pripadajuće streljivo uz odobrenje Granične policije.

(6) Iznimno, odobrenje iz st. (2) i (5) ovoga članka može se izdati i za tranzit preko teritorija BiH.

#### **Članak 47.**

##### **(Granične provjere pripadnika vojnih snaga)**

Granične provjere pripadnika vojnih snaga država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje sudjeluju u Partnerstvu za mir (PfP SOFA) i pripadnika Snaga Europske unije u Bosni i Hercegovini (EUFOR), obavljat će se shodno odredbama Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih uključenih država koje sudjeluju u Partnerstvu za mir, te ostalih pripadajućih protokola.

#### **Odjeljak C. Granične provjere u međunarodnom cestovnom, željezničkom, zračnom i vodnom prometu**

##### **Članak 48.**

##### **(Granične provjere u cestovnom prometu)**

(1) U cilju obavljanja učinkovitih graničnih provjera, kretanje osoba i vozila na graničnom prijelazu organizira se na način da se osigura siguran i nesmetan protok prometa.

(2) Osoba koja putuje vozilom obvezna je za vrijeme granične provjere ostati u vozilu.

(3) Iznimno od stavka (2) ovoga članka, ako to zahtijevaju okolnosti, od osobe nad kojom se vrše granične provjere može biti zatraženo da napusti vozilo.

(4) Policijski službenik Granične policije granične provjere na zajedničkim graničnim prijelazima obavlja sukladno bilateralnom ugovoru i ovom zakonu.

(5) Za granične provjere državljana BiH i stranaca mogu se uspostaviti odvojene trake, kada to okolnosti i infrastruktura dopuštaju, kako bi se osigurala optimalna razina protoka osoba i roba koji prelaze granicu.

##### **Članak 49.**

##### **(Granične provjere u željezničkom prometu)**

(1) U vlakovima u međunarodnom prometu obavlja se granična provjera putnika i osoblja koji prelaze državnu granicu, kao i osoblja u teretnim i praznim vlakovima.

(2) Provjere iz stavka (1) ovoga članka obavljaju se na prvoj željezničkoj postaji dolaska ili posljednjoj željezničkoj postaji odlaska ili u vlaku tijekom vožnje do prelaska državne granice.

(3) Iznimno od stavka (1) ovoga članka, u cilju bržeg odvijanja željezničkog putničkog prometa, granične provjere, sukladno međunarodnom ugovoru, mogu se obavljati u vlaku tijekom vožnje do prve željezničke postaje na teritoriju susjedne države.

(4) Ako se vlak u međunarodnom prometu koji je prešao državnu granicu zaustavi na otvorenoj pruzi izvan područja graničnog prijelaza, osoblje vlaka dužno je poduzeti potrebne mjere u cilju sprječavanja ulaska, odnosno izlaska osoba iz vlaka i o zaustavljanju odmah obavijestiti Graničnu policiju.

**Članak 50.****(Granična provjera osoba u zračnom prometu)**

- (1) Granična provjera osoba u zračnom prometu obavlja se u zračnoj luci, na mjestu određenom za tu svrhu ili na drugom mjestu na području graničnog prijelaza.
- (2) Granična provjera osoba u zračnom prometu može se obavljati i uporabom tehničkih uređaja za automatsku provjeru identiteta i utvrđivanje uvjeta za prelazak državne granice.
- (3) Zapovjednik zrakoplova koji se koristi u svrhe nekomercijalnih letova u međunarodnom prometu dužan je prije polijetanja Graničnoj policiji dostaviti plan leta i opću deklaraciju.
- (4) Granična provjera neće se obavljati u međunarodnom tranzitnom zračnom prometu nakon slijetanja zrakoplova u zračnu luku, ako putnici ne napuštaju zrakoplov ili se nalaze u prostoru namijenjenom za tranzit putnika.
- (5) Iznimno od stavka (4) ovoga članka, iz sigurnosnih razloga, te ako postoji osnova sumnje o zlouporabi tranzita na određenim letovima, mogu se poduzeti poslovi graničnih provjera, odgovarajuće mjere i radnje sukladno važećim propisima i procedurama.
- (6) Na graničnim prijelazima u zračnim lukama mogu se uspostaviti odvojene trake za obavljanje granične provjere nad osobama, kada to okolnosti dopuštaju, kako bi se osigurala optimalna razina protoka osoba koje prelaze granicu.

**Članak 51.****(Granična provjera u međunarodnom pomorskom prometu)**

- (1) Granična provjera u međunarodnom pomorskom prometu obavlja se, u pravilu, na području graničnog prijelaza u pristaništu luke ili pristana otvorenog za međunarodni promet, odnosno na ili u plovilu za vrijeme njegova zadržavanja na području graničnog prijelaza.
- (2) Kapetan broda, ili druga ovlaštena osoba, sastavlja popis posade i svih putnika s podacima:
  - a) u roku od najmanje 24 sata prije dolaska u luku; ili
  - b) najkasnije kada brod napusti prethodnu luku, ako je vrijeme putovanja kraće od dvadeset četiri sata; ili
  - c) ako luka pristajanja nije poznata ili se promijeni tijekom putovanja, čim je ta informacija dostupna.
- (3) Kapetan broda popis iz stavka (2) ovoga članka dostavlja Graničnoj policiji ili, ako je tako određeno propisom BiH, drugim odgovarajućim nadležnim tijelima, koja bez odgađanja dostavljaju popis Graničnoj policiji.
- (4) Granična provjera se, po pravilu, ne obavlja u lukama nakon uplovljavanja plovila u luku, ako putnici ne napuštaju plovilo.

**Članak 52.****(Granična provjera u međunarodnom prometu na unutarnjim vodama)**

- (1) Granična provjera u međunarodnom prometu na unutarnjim vodama obavlja se, u pravilu, na području graničnog prijelaza u pristaništu luke ili pristana otvorenog za međunarodni promet, odnosno na ili u plovilu za vrijeme njegova zadržavanja na području graničnog prijelaza.
- (2) Plovidba unutarnjim vodama koja uključuje prelazak vanjske granice obuhvaća uporabu svih vrsta brodica i plovila na rijekama, kanalima i jezerima u poslovne svrhe ili za razonodu.
- (3) Kod plovila za poslovne svrhe, kapetan i zaposlenici na brodu koji se nalaze na popisu članova posade, te članovi obitelji tih osoba koji žive na brodu smatraju se članovima posade ili jednakima članovima posade.

**Odjeljak D. Nadzor državne granice****Članak 53.****(Nadzor državne granice)**

- (1) Nadzor državne granice obavlja se radi zaštite državne granice, neposredno uz državnu granicu i u graničnom pojasu na kopnu, moru, jezerima i rijekama, te na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena i namjene graničnog prijelaza.
- (2) Svrha nadzora državne granice je sprječavanje nezakonitog prelaska državne granice, suzbijanje prekograničnog kriminala, provjera zakonitosti prelaska državne granice i poduzimanje mjera prema osobama koje su prešle državnu granicu na nezakonit način.

**Članak 54.****(Način obavljanja nadzora državne granice)**

- (1) Nadzor državne granice podrazumijeva poduzimanje mjera i radnji usmjerenih na osmatranje granične crte i graničnog pojasa, provedbu patrolnih djelatnosti, provedbu operativno-taktičkih mjera i radnji, te prikupljanje informacija i obavijesti.
- (2) Policijski službenik Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice ovlašten je zaustaviti i kontrolirati osobe i vozila u graničnom pojasu s ciljem provjere i utvrđivanja identiteta osoba, pregleda osoba, stvari i prijevoznog sredstva, provjere u potražnim i drugim evidencijama za osobe, vozila i predmete.
- (3) Pri provedbi aktivnosti iz stavka (2) ovoga članka policijski službenik Granične policije može izdavati odgovarajuća upozorenja i naređenja.
- (4) Osoba prema kojoj se poduzimaju mjere u nadzoru državne granice dužna je postupati po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice.
- (5) Za vršenje nadzora državne granice mogu se koristiti specijalizirana službena vozila, letjelice, tehnička i elektronička sredstva i oprema, zapreke, stacionarna i mobilna elektronička sredstva, službeni psi, kao i druga potrebna sredstva.

**Članak 55.****(Odvraćanje osoba od nezakonitog prelaska državne granice)**

- (1) Granična policija sukladno postojećim ili predviđenim rizicima i prijetnjama, utvrđenim putem analize rizika, poduzima odgovarajuće mjere i radnje, usmjerene na sprječavanje i odvrćanje osoba od namjeravanog nezakonitog prelaska državne granice i izbjegavanja graničnih provjera.
- (2) Mjere i radnje iz stavka (1) ovoga članka uključuju neposredno izdavanje upozorenja ili naređenja, uporabu tehničkih uređaja, fizičko i tehničko onemogućavanje prelaska državne granice, te poduzimanje i drugih neophodnih mjera i radnji.

**Članak 56.****(Omogućavanje obavljanja nadzora državne granice)**

- (1) Vlasnik ili posjednik zemljišta dužan je omogućiti slobodan prolaz za nesmetano obavljanje poslova nadzora državne granice, te radi postavljanja i održavanje graničnih ploča i graničnih oznaka, kao i postavljanja konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice.
- (2) Kada je to potrebno za uspješno obavljanje poslova nadzora državne granice, policijski službenik Granične policije se može kretati u graničnom pojasu, te koristiti službena vozila, tehnička sredstva i službene pse, neovisno o odredbama drugih propisa i o volji vlasnika ili posjednika zemljišta.

**Članak 57.**  
**(Zapriječivanje)**

- (1) Putne komunikacije, putevi i mjesta pogodna za nedozvoljeni prelazak državne granice mogu se zapriečivati odgovarajućim zaprekama radi onemogućavanja nezakonitog prelaska državne granice izvan graničnog prijelaza.
- (2) Radi zaštite državne granice zapreke iz stavka (1) ovoga članka mogu se postavljati i na nekretninama u privatnom vlasništvu.
- (3) Oštećenje, premještanje ili uništavanje zapreka nije dopušteno.
- (4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, i uz prethodno mišljenje Granične policije, donosi odluku kojom određuje koje će se putne komunikacije i putevi zapriečiti.
- (5) Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije donosi odluku o mjestu i načinu zapriečivanja putne komunikacije i puteva iz stavka (4) ovoga članka.

**Poglavlje V. Granična crta i uređenje prostora uz državnu granicu**

**Članak 58.**  
**(Razgraničavanje, obilježavanje i uređivanje granične crte)**

- (1) Granična crta obilježava se graničnim oznakama.
- (2) Na strani granične oznake koja je okrenuta prema dubini teritorija BiH postavlja se slovna oznaka BiH.
- (3) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo civilnih poslova) nadležno je za poslove premjera, označavanja, obnavljanja i održavanja graničnih oznaka na uređenoj državnoj granici te pripremanje dokumenata o državnoj granici.
- (4) Oštećenje, premještanje ili uništavanje graničnih oznaka nije dopušteno.
- (5) Za aktivnosti iz stavka (3) ovoga članka, Ministarstvo civilnih poslova uspostavlja i vodi odgovarajuće evidencije.
- (6) Granična policija obilazi i nadzire granične oznake, te o njihovom oštećenju, premještanju ili uništavanju obavještava Ministarstvo civilnih poslova.
- (7) Izgled i postavljanje graničnih oznaka uredit će se u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora o granici između BiH i susjednih država.
- (8) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova, uspostavlja tijelo koje će, zajedno s nadležnim tijelima susjednih država, obaviti poslove razgraničavanja i utvrđivanja državne granice, te pripreme za sklapanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- (9) Tijelo iz stavka (8) ovoga članka čine nominirani predstavnici Ministarstva sigurnosti, Ministarstva civilnih poslova, Ministarstva vanjskih poslova, Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, Republičke uprave za geodetsko i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske i nadležnog tijela javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

**Članak 59.**  
**(Vidljivost granične crte)**

- (1) Granična crta treba biti očišćena od stabala, grmlja i drugog rastinja koje smanjuje vidljivost graničnih oznaka ili granične crte, ukoliko međunarodni ugovor ne propisuje drugačije.
- (2) Zbog vidljivosti granične crte, Granična policija može zabraniti sadnju ili sjetvu određenih vrsta poljoprivrednih kultura, drveća i drugog rastinja u dubini do stotinu metara od granične crte.
- (3) Za osiguranje vidljivosti granične crte nadležno je Ministarstvo civilnih poslova, nakon obilježavanja državne granice.
- (4) Ako zbog odluke iz stavka (2) ovoga članka nastupi šteta, pravne i fizičke osobe kojima je šteta nanesena nemaju pravo na nadoknadu štete.

**Članak 60.****(Zabrana djelatnosti uz graničnu crtu)**

- (1) Vijeće ministara, na prijedlog Granične policije, može iz razloga sigurnosti zabraniti plovidbu, lov, ribolov, prelet letjelica i drugih naprava za letenje, kretanje, zadržavanje i naseljavanje uz graničnu crtu. Zabrana traje dok traju razlozi sigurnosti.
- (2) Iznimno od stavka (1) ovoga članka Granična policija može privremeno zabraniti kretanje osoba uz graničnu crtu, rješenjem ravnatelja Granične policije, u trajanju do 72 sata u cilju zaštite sigurnosti ljudi, imovine i zaštite javnog zdravlja. Ova mjera može se produžiti u opravdanom slučaju još jednom u trajanju do 72 sata.
- (3) Pojedinačni ili skupni lov u dubini 300 metara od granične crte obvezno se pisanim putem najavljuje nadležnoj postrojbi Granične policije najkasnije 24 sata prije početka lova.

**Članak 61.****(Uređenje prostora uz državnu granicu)**

- (1) U postupku donošenja planske dokumentacije kojom se planira uređenje prostora koji seže u dubinu 100 metara od granične crte, kao i u postupku izdavanja akata o građenju ili drugih akata za provedbu prostornog plana, odnosno akata kojima se dozvoljava građenje u prostoru 100 metara od granične crte sukladno posebnom zakonu, nadležno tijelo dužno je pribaviti suglasnost Ministarstva sigurnosti.
- (2) Usvojena planska dokumentacija svojim planskim rješenjima ne smije ugroziti graničnu sigurnost, preglednost i zaštitu državne granice, obavljanje granične kontrole ili protok prometa preko državne granice.
- (3) Ministarstvo sigurnosti donosi rješenje o suglasnosti iz stavka (1) ovoga članka, na temelju prethodno pribavljenog mišljenja Granične policije.
- (4) Ministarstvo sigurnosti neće izdati rješenje o suglasnosti iz stavka (1) ovoga članka ako bi bila dovedena u pitanje granična sigurnost, preglednost i zaštita državne granice, obavljanje granične kontrole ili protok prometa preko državne granice.
- (5) Protiv rješenja iz st. (3) i (4) ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

**Poglavlje VI. Povrede državne granice i granični incidenti****Članak 62.****(Povreda državne granice i granični incidenti)**

- (1) Povrede državne granice su granični incidenti i druge nezakonite radnje koje ugrožavaju nepovredivost državne granice.
- (2) Granični incidenti su radnje kojima se krše odredbe međunarodnih ugovora koji se odnose na granice i zakona Bosne i Hercegovine, kao i svako drugo ugrožavanje nepovredivosti državne granice koje počine službenici državnih i lokalnih tijela susjednih država.

**Članak 63.****(Nadležna tijela)**

- (1) Granična policija nadležna je za utvrđivanje graničnog incidenta, te za utvrđivanje i rješavanje ostalih povreda državne granice iz svoje nadležnosti.
- (2) Iznimno od stavka (1) ovoga članka, ukoliko se neka povreda državne granice ne može riješiti u okviru nadležnosti Granične policije, za njeno rješavanje nadležno je Ministarstvo sigurnosti koje po potrebi o tome izvještava Ministarstvo vanjskih poslova.
- (3) Ministarstvo vanjskih poslova u suradnji s Ministarstvom sigurnosti rješava granične incidente.

(4) Vijeće ministara će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva vanjskih poslova, donijeti propis kojim će se regulirati postupak utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta.

**Članak 64.**

**(Nadoknada štete)**

(1) Ako je graničnim incidentom ili povredom državne granice nastupila materijalna šteta, način obeštećenja utvrđuje se diplomatskim putem ili međunarodnim ugovorom.

(2) Ako međunarodnim ugovorom nije predviđen način utvrđivanja visine materijalne štete i obeštećenja, dokumentacija koja se odnosi na utvrđivanje materijalne štete i obeštećenja, radi reguliranja obeštećenja, dostavlja se putem Ministarstva vanjskih poslova.

**Poglavlje VII. Međunarodna granična suradnja**

**Članak 65.**

**(Međunarodna granična policijska suradnja)**

Međunarodna granična policijska suradnja obuhvaća djelatnost stranih policijskih službi na državnom teritoriju BiH, odnosno djelatnost Granične policije na stranom državnom teritoriju, suradnju sa stranim službama sigurnosti i razmjenu policijskog službenika za vezu, sukladno međunarodnom ugovoru i potpisanom sporazumu o suradnji.

**Članak 66.**

**(Suradnja sa stranim tijelima sigurnosti)**

(1) U BiH mogu ući ovlaštene policijske službenici i službenici carine drugih država i zajedno sa službenicima Granične policije i drugih policijskih agencija u BiH, kao i carinskih tijela BiH sukladno međunarodnom ugovoru i potpisanom sporazumu o suradnji, obavljati određene radnje vezane uz nadzor državne granice i druge poslove međunarodne policijske i carinske suradnje.

(2) Policijski službenici Granične policije i drugih policijskih agencija u BiH mogu, sukladno međunarodnom ugovoru, u drugim državama obavljati određene radnje i poslove iz stavka (1) ovoga članka.

(3) Pripadnici stranih službi iz stava (1) ovoga članka mogu na teritoriju BiH bez posebnog odobrenja koristiti vozila sa svojim oznakama, nositi oružje, kratko osobno naoružanje i druga sredstva prisile, ako je to sastavni dio njihove službene odore.

**Članak 67.**

**(Policijski službenik Granične policije za vezu)**

Sukladno međunarodnom ugovoru, Vijeće ministara može uputiti policijskog službenika Granične policije u inozemstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske suradnje u oblasti graničnih poslova, pri čemu mu određuju konkretne zadatke i ovlasti.

**Članak 68.**

**(Suradnja s nacionalnim koordinacijskim centrima drugih zemalja)**

Granična policija ostvaruje suradnju i neposredno razmjenjuje podatke s nacionalnim koordinacijskim centrima drugih zemalja i Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu i drugim tijelima Europske unije, vezane uz planiranje, analizu rizika i provedbe nadzora državne granice i graničnih provjera.

**Poglavlje VIII. Prenos oružja**



#### **Članak 69.**

##### **(Obveza prijavljivanja oružja i streljiva)**

- (1) Preko državne granice BiH mogu se prenijeti samo one vrste oružja i streljiva koji mogu biti nabavljeni, držani i nošeni u BiH, a prema važećim zakonima u BiH.
- (2) Državljanin BiH i stranac koji unose ili iznose oružje i streljivo u ili iz BiH, dužni su prijaviti ga policijskom službeniku Granične policije prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu.
- (3) Oružje i streljivo ne mogu se prenositi preko graničnih prijelaza za pogranični promet, ako nije drugačije određeno međunarodnim ugovorom.

#### **Članak 70.**

##### **(Odobrenje za prenošenje oružja)**

- (1) Za unošenje oružja i streljiva u BiH potrebno je odobrenje nadležnog tijela BiH izdato sukladno zakonskim propisima.
- (2) Državljanin BiH može iznijeti iz BiH oružje za koje ima odgovarajuću dozvolu.
- (3) Ako prilikom prenošenja oružja i streljiva osoba ne posjeduje odobrenje za nabavu, odnosno dozvolu za držanje i nošenje oružja i streljiva izdato od nadležnog tijela u BiH, policijski službenik Granične policije će privremeno oduzeti oružje i streljivo i postupiti prema važećim zakonima kojima se regulira nabavljanje, držanje i nošenje oružja i streljiva u BiH.
- (4) Državljanin BiH koji je stalno nastanjen u inozemstvu može, radi lova, donijeti lovačko oružje i streljivo u BiH, ako su podatci o oružju i streljivu uneseni u njegovu važeću putnu ispravu.

#### **Članak 71.**

##### **(Uvjeti za prenošenje oružja za strance)**

- (1) Stranac stalno nastanjen u BiH ili stranac koji ima odobren privremeni boravak u BiH na razdoblje dulje od šest mjeseci, može unijeti oružje i streljivo u BiH sukladno uvjetima datim u ovome zakonu, kao i drugim važećim zakonima u BiH.
- (2) Stranac koji prolazi kroz BiH može unijeti i iznijeti iz BiH oružje i streljivo ako za to ima odobrenje koje je izdalo diplomatsko ili konzularno predstavništvo BiH u inozemstvu.
- (3) Stranac koji privremeno ili stalno boravi u BiH i napušta BiH može iznijeti iz BiH oružje i streljivo samo na temelju odobrenja koje izdaje mjesno nadležno tijelo unutarnjih poslova u BiH.

#### **Članak 72.**

##### **(Uvjeti za unošenje lovačkog oružja i streljiva)**

- (1) Stranac koji dolazi u BiH radi lova obavezan je pokazati poziv lovačkog društva iz BiH, predati na uvid odobrenje nadležnog tijela za nošenje oružja ili dokaz o članstvu u lovačkom društvu druge države, te prijaviti lovačko oružje i streljivo policijskom službeniku Granične policije prilikom prelaska državne granice.
- (2) Ako podatci o lovačkom oružju i streljivu nisu uneseni u putnu ispravu osobe iz stavka (1) ovoga članka, a osoba ima odobrenje koje je izdalo nadležno tijelo u zemlji iz koje dolazi, podatci o odobrenju, oružju i streljivu bit će uneseni u putnu ispravu.
- (3) Podatci o odobrenju, oružju i streljivu koji su uneseni u putnu ispravu ili posebni obrazac za prenošenje oružja i streljiva preko državne granice, shodno stavku (2) ovoga članka, prilikom izlaska iz BiH obvezno se poništavaju, odnosno razdužuju.
- (4) Državljanin BiH i stranac koji unose ili iznose oružje i streljivo u ili iz BiH dužni su kod nadležnog carinskog tijela razdužiti raniji privremeno odobreni postupak iznošenja, odnosno unošenja oružja i streljiva.
- (5) Ako podatci o lovačkom oružju i streljivu nisu uneseni u putnu ispravu osobe iz stavka (1) ovoga članka, a ta osoba nema odobrenje izdato od nadležnog tijela u državi iz koje dolazi, policijski službenik Granične policije privremeno će oduzeti lovačko oružje i streljivo i postupiti

prema važećim zakonima kojima se regulira nabavljanje, držanje i nošenje oružja i streljiva u BiH.

**Članak 73.**

**(Prenošenje oružja i streljiva streljačkih društava)**

(1) Članovi streljačkih društava, koji putuju pojedinačno ili skupno u inozemstvo radi sudjelovanja na streljačkim natjecanjima ili priprema za takva natjecanja, mogu prenijeti oružje i streljivo preko granice na temelju odobrenja koje izdaje nadležno tijelo unutarnjih poslova u BiH.

(2) Odredbe stavka (1) ovoga članka odnose se i na članove stranih streljačkih društava koji dolaze u BiH radi streljačkih natjecanja ili priprema za takva natjecanja.

**Članak 74.**

**(Prenošenje oružja i streljiva brodom ili zrakoplovom)**

(1) Osoba koja BiH napušta brodom ili zrakoplovom obvezna je prijaviti i predati oružje i streljivo policijskom službeniku Granične policije.

(2) Za oružje i streljivo, predate sukladno stavku (1) ovoga članka, izdaje se potvrda.

(3) Na temelju potvrde iz stavka (2) ovoga članka, oružje i streljivo bit će vraćeni nakon napuštanja broda ili zrakoplova na kraju putovanja.

**Članak 75.**

**(Ovlasti carinskih tijela u kontroli prenošenja oružja i streljiva)**

(1) Odredbe čl. 69. do 74. ovoga zakona, ne isključuju ovlasti carinskih tijela da obavljaju carinsku kontrolu prenošenja oružja i streljiva preko državne granice. Policijski službenici Granične policije i carinska tijela zajedno obavljaju kontrolu oružja i streljiva.

(2) Vijeće ministara će, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis kojim će se urediti način na koji će policijski službenici Granične policije i carinska tijela obavljati kontrolu prenošenja oružja i streljiva preko državne granice.

**Poglavlje IX. Prikupljanje osobnih podataka i evidencije**

**Članak 76.**

**(Obrada i razmjena podataka)**

(1) Tijekom obavljanja granične kontrole i drugih poslova iz ovoga zakona, policijski službenici Granične policije ovlašteni su neposredno prikupljati osobne i druge podatke od osoba i podatke o vozilima nad kojima vrše granične provjere, te da podatke pohranjuju i obrađuju u evidencijama, uz primjenu tehničkih pomagala sukladno ovom zakonu, kao i da upotrebljavaju osobne i druge podatke iz evidencija koje se uspostavljaju i vode na temelju drugih zakona.

(2) Prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i uporabe podataka iz stavka (1) ovoga članka, primjenjuju se Zakon o zaštiti osobnih podataka.

(3) Provjere podataka iz evidencija navedenih u članku 78. toč. a) i b) bit će omogućene nadležnim policijskim tijelima u BiH, u svrhu obavljanja njihove zakonske nadležnosti elektroničkim putem u realnom vremenu.

(4) Provjera podataka iz ostalih evidencija navedenih u članku 78. može biti omogućena nadležnim policijskim tijelima u BiH, u svrhu obavljanja njihove zakonske nadležnosti elektroničkim putem u realnom vremenu na temelju posebnog zahtjeva.

**Članak 77.**

**(Uređaji za prikupljanje podataka)**

(1) Policijski službenik Granične policije ovlašten je, prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelja kaznenih djela i prekršaja,

fotografirati, snimati, uzimati otiske prstiju, otiske dlana, te druge biometrijske podatke iz članka 79. ovoga zakona, uz korištenje odgovarajuće tehničke opreme i videonadzora.

(2) Uređaji za videonadzor, kada su postavljeni na području graničnih prijelaza moraju biti vidljivi, a osobe koje se nalaze na tom području moraju biti na to upozorene.

(3) Osobne podatke snimljene putem videonadzora potrebno je uništiti u roku najkasnije do 60 dana od dana nastanka videozapisa, osim ako nisu potrebni za procesuiranje počinitelja kaznenih djela ili prekršaja.

(4) Granična policija će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti propis o postavljanju i uporabi tehničke opreme i videonadzora.

## **Članak 78.**

### **(Evidencije)**

(1) Granična policija ovlaštena je u svrhu učinkovitog obavljanja granične kontrole i drugih poslova propisanih ovim zakonom voditi evidencije o:

- a) osobama nad kojima su obavljene detaljne granične provjere;
- b) prijevoznim sredstvima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere;
- c) osobama kojima je izdato granično odobrenje;
- d) izdatom odobrenju za kretanje članu posade stranog broda u mjestu u kojem se nalazi granični prijelaz za međunarodni promet;
- e) izdanim odobrenjima za ulazak u BiH pripadnika službi sigurnosti;
- f) osobama kojima su izdate dozvole za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci;
- g) vozilima za koja su izdate dozvole za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci;
- h) osobama koje su najavile lov uz graničnu crtu;
- i) osobama koja prenose oružje i streljivo preko državne granice;
- j) primljenim zahtjevima i izdanim pograničnim propusnicama;
- k) izdanim dozvolama za jednokratni prelazak državne granice;
- l) razmjeni podataka o putnicima u zrakoplovnom prijevozu;
- m) videonadzoru na graničnom prijelazu;
- n) kontroliranim osobama i vozilima tijekom vršenja nadzora državne granice;

(2) Evidencija iz stavka (1), toč. a) i b) ovoga članka vodi se na temelju prikupljanja podataka primjenom uređaja i drugih tehničkih pomagala za čitanje putnih isprava i registarskih pločica vozila.

(3) Evidencije iz stavka (1) ovoga člana vode se elektronički, materijalno ili kombinirano, što će za svaku evidenciju biti propisano podzakonskim aktom iz stavka (7) ovoga članka.

(4) Osim evidencija iz stavka (1) ovoga članka, Granična policija može voditi i druge evidencije s ciljem učinkovitosti obrade podatka, ako ne sadrže osobne podatke.

(5) Osobni podatci u evidencijama iz stavka (1) ovoga članka čuvaju se pet godina nakon unošenja u evidenciju, osim:

- a) podataka iz evidencija iz stavka (1) točke l) ovoga članka koji se čuvaju u roku iz članka 21. stavka (4) ovoga zakona;
- b) podataka iz evidencija iz stavka (1) točke m) ovoga članka koji se čuvaju ovisno o kapacitetu memorije na samom uređaju na kojem je zapis pohranjen, a najdulje u roku iz članka 77. stavka (3) ovoga zakona,
- c) podataka iz evidencija iz stavka (1) točke a) ovoga članka koji se čuvaju šest godina nakon unošenja u evidenciju;
- d) podataka iz evidencija iz stavka (1) tač. f) i j) ovoga članka koji se čuvaju deset godina nakon unošenja u evidenciju.

(6) Nakon isteka roka čuvanja podataka navedenih u stavku (5) ovoga članka podatci se uništavaju.

(7) Granična policije će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijeti propis o načinu prikupljanja, sadržaju, obradi, razmjeni i korisnicima podataka.

### **Članak 79.** **(Sadržaj evidencija)**

(1) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke a) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: ime; prezime; spol; datum i mjesto rođenja; državljanstvo; podatci o putnoj ispravi s kojom osoba prelazi državnu granicu (vrsta, broj i država izdavanja, datum i mjesto izdavanja, rok važenja putne isprave i fotografija putne isprave); mjesto, datum i vrijeme obavljanja detaljnih graničnih provjera; smjer prelaska državne granice; status osobe; registarski broj vozila u kojem prelazi državnu granicu; te fotografija lica, otisci prstiju, otisci dlanova i podaci o drugim tjelesnim identifikacijskim znacima, ukoliko su uzeti prilikom obavljanja detaljnih graničnih provjera.

(2) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke b) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: registarska i nacionalna oznaka vozila, vrsta vozila; ime, prezime i drugi osobni podatci od vozača i drugih putnika koji su propisani odredbom članka 80. stavka (1) ovoga zakona; status putnika; mjesto, datum i vrijeme obavljanja detaljnih graničnih provjera; smjer prelaska državne granice; fotografija vozila.

(3) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke c) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime, datum i mjesto rođenja; jedinstveni matični broj građanina; prebivalište; državljanstvo; mjesto i vrijeme odobreno za prelazak državne granice; podatci o izdanim i oduzetim ili poništenim graničnim odobrenjima.

(4) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke d) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: ime i prezime; datum i mjesto rođenja; prebivalište; državljanstvo; broj i vrsta isprave na temelju koje je izdato odobrenje; rok važenja odobrenja i naziv brodarka.

(5) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke e) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: ime; prezime, datum i mjesto rođenja; prebivalište; državljanstvo; podatci o putnoj ispravi na temelju koje je izdano odobrenje (vrsta, broj i država izdavanja); broj i rok važenja odobrenja; podatci o oružju i vozilu za koje je odobrenje izdano.

(6) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke f) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, jedinstveni matični broj građanina, prebivalište, državljanstvo, naziv prave ili fizičke osobe kod koje je osoba zaposlena, broj isprave/rješenja na temelju koje je izdana dozvola, rok važenja dozvole za kretanje i zadržavanje osobe na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci.

(7) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke g) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: registarska oznaka vozila, broj šasije ili drugi identifikacijski broj vozila, marka i tip vozila, naziv pravne ili fizičke osobe u čijem je vlasništvu vozilo, broj dozvole, vrsta dozvole, datum izdavanja dozvole, rok važenja dozvole, broj isprave/rješenja na temelju kojeg je izdata dozvola.

(8) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke h) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: ime i prezime, podatci o rođenju, matični broj građanina, prebivalište, državljanstvo, naziv lovačkog društva na čijem području se najavljuje lov, mjesto i vrijeme trajanja lova, vrsta, broj i vrijeme važenja isprave na temelju koje je utvrđen identitet.

(9) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke i) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: ime i prezime, podatci o rođenju, matični broj građanina, prebivalište, državljanstvo, podatci o vrsti, marki, tvorničkom broju i kalibru oružja, podatci o količini i kalibru streljiva, broj i vrsta isprave na temelju koje je izdano odobrenje za držanje i nošenje oružja, rok važenja odobrenja.

(10) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke j) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podatci: datum prijema zahtjeva, serijski broj pogranične propusnice, ime i prezime podnositelja zahtjeva, datum rođenja, spol, državljanstvo, boravište, adresa stanovanja, datum izdavanja i

datum važenja, otisci prstiju, fotografija lica i digitalni potpis, područje u kojem je nositelju dopušteno kretanje i boravak, broj putne isprave na temelju koje je izdana pogranična propusnica.

(11) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke k) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime i prezime podnositelja zahtjeva i ime jednog roditelja, dan, mjesec i godina rođenja, serijski broj dozvole za jednokratni prelazak državne granice.

(12) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke l) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime; datum rođenja; podaci o putnoj ispravi (vrsta i broj); državljanstvo; naziv graničnog prijelaza na kojem se ulazi u BiH; oznaka leta; vrijeme polaska i dolaska; ukupan broj putnika; prvo mjesto ukrcaja.

(13) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke m) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: naziv organizacijske jedinice u kojoj je sačinjen videozapis; videozapis na kojem je naznačen datum i vrijeme zapisa; izgled (slika) i pokret osobe i prijevoznog sredstva; audiozapis; broj ili oznaka videokamere; mjesto ili lokacija videokamere.

(14) U evidenciji iz članka 78. stavka (1) točke n) ovoga zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime; spol; datum i mjesto rođenja; državljanstvo; podaci o osobnom dokumentu kontrolirane osobe (vrsta, broj i država izdavanja, datum i mjesto izdavanja, rok važenja i fotografija osobnog dokumenta); mjesto, datum i vrijeme obavljanja kontrole osobe; registarska i nacionalna oznaka vozila, vrsta vozila; te fotografija vozila; fotografija lica, otisci prstiju, otisci dlanova i podaci o drugim tjelesnim identifikacijskim znacima ukoliko su uzeti prilikom obavljanja kontrole osobe u nadzoru državne granice.

## **Poglavlje X. Kaznene odredbe**

### **Članak 80.**

#### **(Prekršaji za fizičke osobe)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako:

- a) pređe ili pokuša prijeći državnu granicu izvan graničnog prijelaza, izvan radnog vremena graničnog prijelaza, ili suprotno namjeni graničnog prijelaza (članak 9. stavak (2));
- b) izbjegne granične provjere ili napusti područje graničnog prijelaza dok granične provjere još nisu obavljene ili na drugi način pokuša izbjći granične provjere (članak 36. st. (1) i (2));
- c) ne prijavi prenošenje oružja i streljiva prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu policijskom službeniku Granične policije (članak 69. stavak (2) i članak 72. stavak (1));
- d) ne razduži kod nadležnog carinskog tijela odobreni postupak privremenog iznošenja, odnosno unošenja oružja i streljiva (članak 72. stavak (4)).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako:

- a) prijeđe državnu granicu zbog više sile ili nepredviđenih žurnih okolnosti, a o tome odmah bez odgađanja ne obavijesti najbližu postrojbu Granične policije (članak 9. stavak (4));
- b) bez suglasnosti Granične policije o usklađenosti urbanističko-tehničkih uvjeta, idejnog ili glavnog projekta s posebnim uvjetima koje treba zadovoljavati objekt započne gradnju, postavljanje i promjenu namjene objekta ili uređaja smještenog na području graničnog prijelaza (članak 16. st. (1), (2) i (3));
- c) postavlja bilo kakve druge oznake na granične ploče ili drugu prometnu signalizaciju (članak 18. stavak (6));
- d) premjesti, ošteti ili uništi granične ploče ili drugu prometnu signalizaciju (članak 18. stavak (6));
- e) postavlja bilo kakve ploče komercijalnog, reklamnog ili propagandnog sadržaja na granične ploče ili prometnu signalizaciju u području graničnog prijelaza (članak 18. stavak (7));
- f) se kreće ili zadržava na području graničnog prijelaza bez namjere prelaska državne granice ili podvrgavanja graničnim provjerama ili bez drugih opravdanih razloga (članak 19. stavak (1));

- g) na području graničnog prijelaza ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere (članak 19. stavak (2));
- h) bez odobrenja mjesno nadležne postrojbe Granične policije vrši fotografiranje, zvučno i slikovno snimanje ili upotrebljava bilo koju vrstu bespilotnih letjelica na području graničnog prijelaza (članak 19. stavak (3));
- i) za svoga zaposlenika ne pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci (članak 20. stavak (1));
- j) na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci pri kretanju i zadržavanju na vidnom mjestu sa sobom ne nosi dozvolu s propisanim podacima (članak 20. stavak (2));
- k) u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodne zračne luke upravlja vozilom za koje nije izdana dozvola za kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih zračnih luka ili u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodne zračne luke upravlja vozilom za koje je ta dozvola izdana, ali nije vidno istaknuta na prednjoj strani vozila (članak 20. stavak (7));
- l) kao zapovjednik ili vođa plovila, bez odobrenja nadležne lučke kapetanije krstari i zaustavlja se u obalnom moru BiH, kao i na rijekama na kojima se odvija međunarodna plovidba (članak 23. st. (1) i (3));
- m) kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom prometu, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutarne vode BiH ne uplovi u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere i ne ispuni obvezu zapovjednika broda (članak 24. stavak (1));
- n) kao zapovjednik ili vođa plovila prilikom prelaska državne granice, ne preda nadležnoj postrojbi Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu (članak 24. stavak (2));
- o) kao zapovjednik ili vođa plovila, osim u slučaju više sile, u međunarodnom prometu pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza (članak 24. stavak (3));
- p) kao zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom prometu, u slučaju više sile, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, a da se nakon pristajanja bez odgađanja nije prijavio najbližoj postrojbi Granične policije (članak 24. stavak (3));
- r) kao zapovjednik ili vođa plovila, u slučaju spašavanja osoba, ukrca ili iskrcu osobu izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah bez odgađanja najbližoj postrojbi Granične policije (članak 27. stavak (2));
- s) se kao član posade stranog broda kreće u mjestu zadržavanja broda bez izdanog odobrenja za kretanje na području mjesta u kojem se nalazi luka (član 28. stav (1));
- t) kao strojovođa vlaka u međunarodnom prometu, pri ulasku na teritorij BiH zaustavi vlak između državne granice i graničnog prijelaza, osim u slučaju kada je to neophodno zbog reguliranja željezničkog prometa, ili u slučaju više sile, ili u slučaju ako to zahtijeva nadležno tijelo (članak 29. stavak (1));
- u) kao strojovođa vlaka u međunarodnom prometu, vlak koji je ušao u BiH preko državne granice BiH zaustavi na otvorenoj pruzi izvan graničnog prijelaza, a nije poduzeo potrebne mjere u svrhu onemogućavanja napuštanja vlaka putnicima prilikom zaustavljanja, ili nakon zaustavljanja vlaka nije izvijestio nadležnu postrojbu Granične policije (članak 29. stavak (2));
- v) pri graničnoj provjeri ne preda na uvid putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice (članak 36. stavak (1));
- z) ne pojasni sve okolnosti vezane uz prelazak državne granice ili ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere (članak 36. stavak (3));
- aa) ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice (članak 54. stavak (4));
- bb) kao vlasnik ili posjednik zemljišta, ne omogući slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje ili održavanje graničnih ploča ili graničnih oznaka ili postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice (članak 56. stavak (1));

- cc) oštetiti, premjesti ili uništi postavljenu zapreku (članak 57. stavak (3));
  - dd) oštetiti, premjesti ili uništi graničnu oznaku (članak 58. stavak (4));
  - ee) sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća ili drugog rastinja u dubini do 100 metara od granične crte kada je to zabranjeno od strane Granične policije (članak 59. stavak (2));
  - ff) obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama ili drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu crtu, u slučaju kada je to odlukom Vijeća ministara zabranjeno (članak 60. stavak (1));
  - gg) se kreće uz graničnu crtu za vrijeme trajanja privremene zabrane izrečene rješenjem ravnatelja Granične policije (članak 60. stavak (2)).
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako prijeđe ili pokuša prijeći državnu granicu bez važeće putne isprave izdane na njegovo ime (članak 9. stavak (2)).

### Članak 81.

#### (Prekršaji za pravne osobe)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba:
- a) koja, kao operater, na području graničnog prijelaza ne osigura prostor i organizaciju kojom se omogućava nesmetano obavljanje graničnih provjera (članak 15. stavak (1));
  - b) koja bez suglasnosti Granične policije o usklađenosti urbanističko-tehničkih uvjeta, idejnog ili glavnog projekta s posebnim uvjetima koje treba ispunjavati objekt započne gradnju, postavljanje, odnosno promjenu namjene objekta ili uređaja smještenog na području graničnog prijelaza (članak 16. st. (1), (2) i (3));
  - c) koja postavlja bilo kakve druge oznake na granične ploče ili drugu prometnu signalizaciju (članak 18. stavak (6));
  - d) koja premjesti, oštetiti ili uništi granične ploče ili drugu prometnu signalizaciju (članak 18. stavak (6));
  - e) koja postavlja bilo kakve ploče komercijalnog, reklamnog ili propagandnog sadržaja na granične ploče ili prometnu signalizaciju u području graničnog prijelaza (članak 18. stavak (7));
  - f) koja mjesno nadležnoj postrojbi Granične policije ne dostavi podatke o zaposlenicima prije nego što započne s radom na području graničnog prijelaza (članak 19. stavak (4));
  - g) za svoga zaposlenika ne pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci (članak 20. stavak (1));
  - h) čiji zaposlenik u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodne zračne luke upravlja vozilom za koje nije izdana dozvola za kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih zračnih luka ili u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodne zračne luke upravlja vozilom za koje je ta dozvola izdana, ali nije vidno istaknuta na prednjoj strani vozila (članak 20. stavak (7));
  - i) čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom prometu, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutarnje vode BiH ne uplovi u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere i ne ispuni obvezu zapovjednika broda (članak 24. stavak (1));
  - j) čiji zapovjednik ili vođa plovila prilikom prelaska državne granice ne preda nadležnoj postrojbi Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu (članak 24. stavak (2));
  - k) čiji zapovjednik ili vođa plovila, osim u slučaju više sile u međunarodnom prometu pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza (članak 24. stavak (3));
  - l) čiji zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom prometu, u slučaju više sile, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, a da se nakon pristajanja bez odgađanja nije prijavio najbližoj postrojbi Granične policije (članak 24. stavak (3));
  - m) čiji zapovjednik ili vođa plovila ne ispuni obveze nakon pristajanja u luku (članak 26. st. (1), (2) i (3));

- n) čiji zapovjednik ili vođa plovila, u slučaju spašavanja osobe, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah bez odgađanja najbližoj postrojbi Granične policije (članak 27. stavak (2));
  - o) čije prijevozno sredstvo u međunarodnom prometu napusti mjesto vršenja granične provjere bez odobrenja Granične policije (članak 36. stavak (5));
  - p) kao vlasnik ili posjednik zemljišta, ne omogući slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje ili održavanje graničnih ploča ili graničnih oznaka ili postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice (članak 56. stavak (1));
  - r) koje ošteti, premjesti ili uništi postavljenu zapreku (članak 57. stavak (3));
  - s) koje ošteti, premjesti ili uništi graničnu oznaku (članak 58. stavak (4));
  - t) čiji zaposlenik sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća ili drugog rastinja u dubini do 100 metara od granične crte kada je to zabranjeno od strane Granične policije (članak 59. stavak (2));
  - u) čiji zaposlenik obavlja plovību, lov, ribolov, prelijeće letjelicama ili drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu crtu, u slučaju kada je to odlukom Vijeća ministara zabranjeno (članak 60. stavak (1));
  - v) čiji zaposlenik se kreće uz graničnu crtu za vrijeme trajanja privremene zabrane izrečene rješenjem direktora Granične policije (članak 60. stavak (2));
  - z) koja bez pisane najave nadležnoj postrojbi Granične policije, najkasnije 24 sata prije početka lova, pojedinačno ili u skupini lovi u dubini 300 metara od granične crte (članak 60. stavak (3)).
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 6.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba čiji ovlašteni predstavnik prijevoznika u međunarodnom zračnom prometu vlastitom krivnjom ne dostavi podatke o putnicima ili dostavi netočne ili nepotpune podatke (članak 21. stavak (1)).
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi za počinjene prekršaje iz stavka (1) ovoga članka.

## **Poglavlje XI. Prijelazne i završne odredbe**

### **Članak 82.**

#### **(Podzakonski akti)**

- (1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara donijet će propis o načinu obavljanja kontrole prijenosa oružja i streljiva preko državne granice (članak 75. stavak (2)).
- (2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara donijet će propise:
  - a) o određivanju graničnih prijelaza (članak 11. stavak (4));
  - b) o određivanju privremenih graničnih prijelaza (članak 12. stavak (4));
  - c) o standardima i uvjetima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza (članak 14. stavak (4));
  - d) o postupku utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta (članak 63. stavak (4)).
- (3) U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga zakona, ministarstva će donijeti propise:
  - a) Ministarstvo sigurnosti o uvjetima i načinu određivanja područja graničnog prijelaza (članak 17. stavak (4));
  - b) Ministarstvo komunikacija i prometa o obliku i sadržaju graničnih ploča i druge prometne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih ploča i signalizacije (članak 18. stavak (9)).
- (4) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Granična policija će donijeti propise:
  - a) o izdavanju pograničnih propusnica (članak 9. stavak (6));
  - b) o uvjetima za izdavanje i poništavanje graničnog odobrenja (članak 10. stavak (2));



- c) o izgledu i sadržaju, uvjetima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje osoba na području graničnog prijelaza u međunarodnoj zračnoj luci (članak 20. stavak (6));
  - d) o izgledu i sadržaju, uvjetima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih zračnih luka (članak 20. stavak (9));
  - e) o izgledu, sadržaju i načinu izdavanja i obrascu odobrenja za kretanje u mjestu zadržavanja broda (članak 28. stavak (3));
  - f) o načinu obavljanja graničnih provjera (članak 30. stavak (3));
  - g) o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu (članak 31. stavak (6));
  - h) o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim uz službene evidencije (članak 78. stavak (7)).
- (5) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Granična policija će donijeti propis o postavljanju i uporabi tehničke opreme i videonadzora (članak 77. stavak (4)).
- (6) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Granična policija će donijeti propis o pravilima vođenja, korištenja i pristupa podacima o putnicima, te mehanizmima zaštite i tehničke obrade podataka koji se obrađuju i rokovima čuvanja podataka (članak 21. stavak (5)).

**Članak 83.**

**(Prestanak važenja drugih propisa)**

- (1) Stupanjem na snagu ovoga zakona prestaje važiti Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09. 54/10 i 47/14).
- (2) Podzakonski propisi doneseni na temelju Zakona iz stavka (1) ovoga članka, primjenjuju se do donošenja novih podzakonskih propisa prema ovom zakonu, ako nisu u suprotnosti s ovim zakonom.

**Članak 84.**

**(Predmeti koji nisu okončani)**

- (1) Svi predmeti koji do stupanja na snagu ovoga zakona nisu pravosnažno okončani, bit će okončani prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.
- (2) Iznimno od stavka (1) ovoga članka, u predmetima u kojima do stupanja na snagu ovoga zakona nije doneseno prvostupanjsko rješenje postupak se nastavlja po ovom zakonu.

**Članak 85.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH, broj \_\_\_\_\_/24

\_\_\_\_\_2024. godine

Sarajevo

**Predsjedatelj  
Zastupničkoga doma  
Parlamentarne skupštine BiH**

**Marinko Čavara**

**Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH**

**Kemal Ademović**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Zakona o graničnoj kontroli**

#### **I. USTAVNOPRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA**

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu II. 1.2.3. i 4. Ustava Bosne i Hercegovine, gdje je utvrđeno da će Bosna i Hercegovina osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda, a prava i slobode predviđene u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini, i ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima. Također, Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je i u članu IV. 4.a) i e) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojima je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine po Ustavu, odnosno za ostala pitanja koja su potrebna da se provedu nadležnosti Skupštine.

#### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA**

Programom rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2024. godinu, predviđeno je pokretanje aktivnosti na izradi novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti sa pravnom stečevinom Europske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine u cilju njegove djelimične usklađenosti sa EU *acquis-em*.

Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14) usklađivan je sa propisima EU koji su stavljani van snage te je bilo nužno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*.

Važno je istaći da je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17 – u daljnjem tekstu: Sporazum) 16. 06. 2008. godine, Bosna i Hercegovina preuzela obavezu usklađivanja svog postojećeg i budućeg zakonodavstva sa pravnom stečevinom EU i njegovu propisnu primjenu i provedbu od dana potpisivanja Sporazuma do kraja prelaznog perioda od šest godina od dana stupanja na snagu (član 70.). Imajući u vidu da je Sporazum stupio na snagu 01. 06. 2015. kraj prelaznog perioda je 01. 06. 2021.

Takođe, izrada novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine nameće se kao jedan od prioriteta u dokumentu „Strategija integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan provođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019. – 2023. godina“, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na 03. sjednici održanoj 30.01.2020. godine.

Pored navedenog, Zakonom su tretirana i pojedina pitanja koja su Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji, naznačena kao bitna u okviru poglavlja Upravljanje granicom.

S tim u vezi, Ministarstvo je u proteklom periodu pokrenulo aktivnosti na formiranju međuagencijske Radne grupe za izradu novog Zakona o graničnoj kontroli BiH. Od strane nadležnih institucija i

agencija zatražene su i dobijene nominacije službenika za budući sastav Radne grupe, te mišljenja na postojeći Zakon o graničnoj kontroli BiH.

### III. USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Nacrt zakona je usklađivan sa sljedećim *acquis*-em:

- Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima;
- Uredbom (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) i Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 i
- Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

Važno je istaći da je u Analitičkom izvještaju uz Mišljenje Evropske Komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji konstatovano da je *“zakonodavstvo o graničnoj kontroli djelimično je usklađeno sa EU/Sengen acquis-em”*.

Prema ocjeni iz Izvještaja o BiH za 2020. Evropske komisije ukazano je na slijedeće: *„Pravni okvir za kontrolu granica je u velikoj mjeri usklađen sa EU/Schengenskim acquisem i neometano se provodi”*.

Nadalje, u Izvještaju je istaknuto da *„Bosna i Hercegovina još uvijek nije uspostavila nacionalni koordinacioni centar (NCC) u skladu s EU/Schengenskim acquisem i najboljom praksom za razmjenu informacija i koordinaciju između svih relevantnih agencija za provođenje zakona”*.

Prilikom izrade zakona tretirana je Uredba (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine o Evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624, zatim Uredba (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine o Zakonu unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o schengenskim granicama) i Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezi prevoznika na dostavljanje podataka o putnicima.

### IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

U Poglavlju I. – **OPŠTE ODREDBE**, član 1. do 5. nacrta Zakona utvrđuje se predmet Zakona i propisuje da se ovim Zakonom uređuje granična kontrola i organi nadležni za graničnu kontrolu, prelazak državne granice, granični prelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu, granični incident i povreda državne granice, međunarodna granična saradnja, prenošenje oružja, prikupljanje ličnih podataka i evidencije, te druga pitanja koja su u vezi sa graničnom kontrolom, odredbe o poštivanju temeljnih prava, upotrebi roda,

nadležnim organima za primjenu nacrtu Zakona, te daju definicije, odnosno pojašnjenja pojedinih izraza upotrebljenih u nacrtu Zakona.

Važno je napomenuti da su u nacrt Zakona uneseni nazivi propisa EU zakonodavstva iz kojih su preuzete pojedine odredbe.

Član 5. (Definicije) – Uvrštene su nove definicije „analiza rizika“, „granične table“, „granične oznake“ i „integrisano upravljanje granicom“, kao tačke a), e), g), i k), na osnovu prijedloga eksperata. U istom članu izrađena je korekcija dosadašnje avio-prevoznika u „prevoznik“. Brisana je dosadašnja tačka d) zaštitno područje.

U Poglavlju II. – **GRANIČNA KONTROLA I ORGANI NADLEŽNI ZA GRANIČNU KONTROLU**, član 6. do 9. nacrtu Zakona, razrađuju se pitanja razloga obavljanja granične kontrole i nadležnog organa za obavljanje granične kontrole, ovlaštenja, poštivanja principa srazmjernosti i nediskriminacije pri obavljanju granične kontrole.

Članom 7. (Organ koji obavlja graničnu kontrolu) utvrđeno je da je granična kontrola u nadležnosti Granične policije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Granična policija), da se granična kontrola obavlja se na osnovu procjene rizika za unutrašnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost državne granice, da Granična policija u obavljanju poslova granične kontrole sarađuje sa drugim organima u BiH, a posebno sa službama u okviru integrisanog upravljanja granicom (IUG), te da pri obavljanju poslova granične kontrole policijski službenici Granične policije primjenjuju ovlaštenja propisana Zakonom o graničnoj kontroli i drugim zakonima.

Članom 8. (Princip srazmjernosti i princip nediskriminacije) se propisuje da policijski službenici Granične policije pri obavljanju poslova granične kontrole primjenjuju samo ona ovlaštenja s kojima su pojedinci ili zajednica najmanje pogođeni, a kojima se može ostvariti zakonom određen cilj, kao i da će policijski službenici Granične policije tokom obavljanja svojih poslova i zadataka, u potpunosti poštovati ljudsko dostojanstvo, posebno u slučajevima koji uključuju ranjive osobe, te neće diskriminirati lica na osnovu pola, rase ili etničkog porijekla, religije ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili polne orijentacije.

U Poglavlju III.- **PRELAZAK DRŽAVNE GRANICE, GRANIČNI PRELAZI I GRANIČNA ODOBRENJA**, član 9. do 29. nacrtu Zakona, razrađuju se pitanja prelaska državne granice, izdavanje graničnog odobrenja, određivanje graničnih prelaza, privremeni granični prelazi i zabrane i ograničenja prenosa roba ovim prelazima, uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prelazima, te obaveze operatera, područje graničnog prelaza, gradnja i postavljanje objekata na području graničnog prelaza, postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije na graničnom prelazu i njegovom području, kretanje i zadržavanje na području graničnog prelaza, obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu, obaveze prevoznika u međunarodnom vazdušnom saobraćaju, obaveze zapovjednika aviona, odobrenje za krstarenje i zaustavljanje stranih plovila, obaveze zapovjednika, vođe ili vlasnika plovila, privremena zabrana ili ograničenje plovidbe, obaveza prijave lica bez putnih isprava, ukrcavanje lica na plovilo izvan graničnog prelaza, odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda, obaveze mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju.

Član 9. (Prelazak državne granice) – fakultativna odredba "dozvoljeno je" zamjenjuje sa odredbom "može se", te je propisano da je radno vrijeme jasno naznačeno na graničnim prelazima koji nisu otvoreni 24 sata dnevno, čime je nacrt u potpunosti usklađen sa Šengenskim zakonikom.

Član 11. (Određivanje graničnih prelaza) propisana je mogućnost privremenog zatvaranja graničnog prelaza na teritoriji BiH, u slučaju više sile.

U članu 12. (Privremeni granični prelaz) i članu 13. (Zabrane i ograničenja prenosa robe) propisani su, između ostalog, uslovi otvaranja privremenog graničnog prelaza.

U članu 14. (Uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prelazima) dopunjena je odredba kojom je UIO nadležna za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja, opremanja i održavanja objekata i infrastrukture na svim međunarodnim drumskim graničnim prelazima i graničnim prelazima za pogranični saobraćaj.

Članom 18. (Postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije) propisano je da Ministarstvo komunikacija i transporta postavlja i održava table i drugu saobraćajnu signalizaciju na graničnom prelazu i njegovom području. Dodatno su propisane nedozvoljene radnje koje se odnose na premještanje, oštećivanje ili uništavanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije i drugo.

Članom 19. (Kretanje i zadržavanje na području graničnog prelaza) i 20. (Obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu) propisane su opšte odredbe o mogućnostima kretanja i zadržavanja na području graničnog prelaza, kretanje zaposlenika sa identifikacijskom iskaznicom kao i obaveze operatera ili drugog pravnog ili fizičkog lica za pribavljanje dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu. Uvedene odredbe su u cilju rješavanja praktičnih problema prilikom narušavanja javnog reda i mira, te ugrožavanja sigurnosti na graničnim prijelazima.

Članom 21. (Obaveze prevoznika u međunarodnom vazdušnom saobraćaju) propisana je obaveza prevoznika u međunarodnom vazdušnom saobraćaju da odmah po završetku prijave putnika za let, Graničnoj policiji na graničnom prelazu te dostavi podatke o putnicima što je u potpunosti usklađeno sa Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004.godine.

Članovima od 22.-29. su definisane obaveze zapovjednika aviona, mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju, zapovjednika ili vođe ili vlasnika plovila namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju i prijave lica bez putnih isprava, izdavanje odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda

U Poglavlju IV.- **GRANIČNE PROVJERE I NADZOR DRŽAVNE GRANICE**, član 30. do 58. nacrtu Zakona, razrađuju se pitanja koja se odnose na granične provjere, posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica, granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, vazdušnom i vodnom saobraćaju i nadzor državne granice.

U odjeljku A. Granične provjere - Detaljnije su propisani poslovi graničnih provjera, mjesto obavljanja i troškovi graničnih provjera na drugom mjestu, ovlašćenja policijskih službenika Granične policije prilikom provjere lica i putne isprave, stvari i prevoznog sredstva, zatim način obavljanja osnovnih i detaljnih graničnih provjera, obaveza lica podvrgavanju graničnim provjerama i dužnosti operatera, vlasnika i korisnika prevoznog sredstva, popuštanje u režimu graničnih provjera, te ovjera prelaska

državne granice, kao i izuzeci od obaveze stavljanja otiska štambilja u pojedine putne isprave. Na prijedlog eksperata definisana druga linija provjera u cilju usklađivanja sa Šengen zakonikom.

- U odjeljku B. Posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica- Detaljnije su propisana pravila, izuzeci i način obavljanja graničnih provjera na sljedećim kategorijama lica: čelnici država i članovi njihovih delegacija, piloti i drugi članova posade, pomorci, lica sa diplomatskim statusom, maloljetna i poslovno nesposobna lica, pripadnici stranih službi bezbjednosti u BiH i pripadnici vojnih snaga država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir i pripadnika Snaga Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUFOR), u cilju provođenja odredbi Sporazuma između država članica sjeveroatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga kao i usklađivanja sa članom 20. Šengen zakonika i posebnim pravilima navedenim u Prilogu VII.

U odjeljku C. Granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, vazdušnom i vodnom saobraćaju- propisana su specifična pravila kojim se obezbjeđuje efikasno obavljanje graničnih provjera u zavisnosti od vrste granice i prevoznog sredstva koje se koristi, što je usklađeno sa članom 19. Šengen zakonika i posebnim pravilima navedenim u Prilogu VI.

U odjeljku D. Nadzor državne granice – dodatno je propisana je svrha, način, upotreba tehničkih sredstava, zaprečavanje putnih komunikacija, puteva i mjesta pogodnih za nedozvoljeni prelazak državne granice, te druge mjere i radnje koje preduzimaju policijski službenici Granične policije prilikom sprečavanja i odvrćanja lica od namjere nezakonitog prelaska državne granice i izbjegavanja graničnih provjera.

U odnosu na važeći Zakon, dopunjene su odredbe kojim su propisana ovlaštenja policijskih službenika Granične policije u cilju spriječavanja nezakonitog prelaska državne granice, suzbijanja prekograničnog kriminala, provjere zakonitosti prelaska državne granice i preduzimanje mjera prema licima koja su prešla državnu granicu na nezakonit način.

U Poglavlju V - **GRANIČNA LINIJA I UREĐENJE PROSTORA UZ DRŽAVNU GRANICU**, član 58. do 61. nacrtu Zakona, propisana su pravila koja regulišu pitanja koja se odnose na razgraničavanje, obilježavanje i uređivanje granične linije, vidljivost granične linije, zabrana djelatnosti uz graničnu liniju i uređenje prostora uz državnu granicu.

U odnosu na prethodno zakonsko rješenje članom 58. je propisano da će se izgled i postavljanje graničnih oznaka urediti u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora o granici između BiH i susjednih zemalja kao i sastav tijela koje čine predstavnici nadležnih organa. Takođe, eksplicitno je propisano da je Ministarstvo civilnih poslova nadležno za osiguranje vidljivosti granične linije te da granična linija mora očišćena od stabala, grmlja i drugog rastinja koji smanjuju njenu vidljivost. Dopunjen je član 59. (Vidljivost granične linije) o zabrani sadnje ili sjetve određenih vrsta poljoprivrednih kultura, drveća i drugog rastinja u dubinu do stotinu metara od granične linije i bitno je da pravna i fizička lica kojima je šteta nanesena, nemaju pravo na naknadu štete. Dopunjena je odredba člana 60. Zabrana djelatnosti uz graničnu liniju, gdje izuzetno Granična policija može privremeno

zabraniti kretanje lica uz graničnu liniju, u cilju zaštite bezbjednosti ljudi, imovine i zaštite javnog zdravlja.

Ovim prijedlogom je izbačena odredba po kojoj Granična policija utvrđuje dubinu zaštitnog područja na dijelovima državne granice, kao i sam pojam zaštitno područje, kao neprimjenjiva i nesvrishodna, pri čemu su ostale posebne odredbe za područje do 100 m u dubinu teritorije BiH od granične linije.

Članom 61. (Uređenje prostora uz državnu granicu) propisana je obaveza nadležnom organu da u postupku donošenja prostornog, urbanističkog i regulacionog plana, kojim se planira uređenje prostora koji seže u dubinu 100 metara od granične linije, kao i u postupku izdavanja lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili drugog akta za provođenje prostornog plana, pribavi saglasnost Ministarstva sigurnosti. Ovim članom propisana je i mogućnost pokretanja upravnog spora.

Navedena odredba je usmjerena na sistemska rješenja procedura prilikom planiranja uređenja prostora u dubinu do 100 m od granične linije.

U Poglavlju VI - **POVREDE DRŽAVNE GRANICE I GRANIČNI INCIDENTI**, član 62. do 64. nacrtu Zakona, definisan je pojam povrede državne granice i graničnog incidenta, nadležni organi za njihovo utvrđivanje odnosno rješavanje povrede državne granice i graničnog incidenta, kao i utvrđivanje načina obeštećenja. Brisana je odredba vezana za povredu vazdušnog prostora jer nije predmet ovog zakona.

U Poglavlju VII - **MEĐUNARODNA GRANIČNA SARADNJA**, član 65. do 68. nacrtu Zakona, propisana su pravila koja regulišu pitanja međunarodne granične policijske saradnje i saradnje sa stranim tijelima bezbjednosti, čime se jasnije definiše pravni položaj stranih pripadnika tijela bezbjednosti, te njihova kaznena i građanskopravna odgovornost na teritoriji BiH u skladu sa važećim pravnim propisima BiH.

Članom 67. (Policijski službenik Granične policije za vezu) propisano je upućivanje policijskih službenika Granične policije u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u oblasti graničnih poslova. Ovaj dio, između ostalog, propisuje da saglasno međunarodnom ugovoru, Vijeće ministara BiH može uputiti policijske službenike GP BiH u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u području graničnih poslova, pri čemu im određuje konkretne zadatke i ovlasti.

Članom 68. (Saradnja sa nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja) je oblast međunarodne granične saradnje dopunjena odredbom koja obavezuje Graničnu policiju na saradnju i razmjenu podataka sa nacionalnim koordinacionim centrima zemalja članica Evropske unije i Agencijom za evropsku graničnu i obalnu stražu i drugim tijelima Evropske unije, vezano za planiranje, analizu rizika i provođenje nadzora državne granice i graničnih provjera, shodno preporukama i obavezama prema EU zakonodavstvu.

U Poglavlju VIII - **PRENOŠENJE ORUŽJA**, član 69. do 75. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja regulišu pitanja prenosa oružja preko granice od strane državljanina BiH i stranaca, obavezi prijavljivanja oružja i municije prilikom prelaska državne granice na graničnom prelazu, odobrenje za prenošenje

oružja, uslovi za prenošenje oružja za strance, uslovi za unošenje lovačkog oružja i municije, prenošenje oružja i municije streljačkih društava, kao i prenošenje oružja i municije brodom ili avionom.

Takođe, članom 75. (Ovlašćenja carinskih organa u kontroli prenošenja oružja i municije) je propisano da policijski službenici Granične policije i carinski organi zajedno obavljaju kontrolu oružja i municije.

- U Poglavlju IX - **PRIKUPLJANJE LIČNIH PODATAKA I EVIDENCIJE**, član 76. do 78. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja regulišu pitanja koja se odnose na prikupljanje, obradu, razmjenu i upotrebu podataka, uređaji za prikupljanje podataka, evidencije i lični podaci koji se smiju pohranjivati u propisane evidencije. Navedenim odredbama su data ovlaštenja policijskim službenicima Granične policije za prikupljanje ličnih podataka uz obavezu da se prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka pridržavaju Zakona o zaštiti ličnih podataka.

Dodatno su članom 78. propisane nove evidencije: k) evidenciju o izdatim dozvolama za jednokratni prelazak državne granice; l) evidencija o razmjeni podataka o putnicima u avionskom prevozu i m) evidencija video nadzora na graničnom prelazu. Evidencije iz tački a) i b) su preimenovane kao: evidencija o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere i evidencija o vozilima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere.

Brisana je evidencija pod tačkom h) evidencija o icima koja su počinila povrede u vezi sa prelaskom državne granice.

Članom 78. stav (4) propisana je obaveza Graničnoj policiji da u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donese propis o sadržaju, rokovima čuvanja i drugim pitanjima vezano za službene evidencije, shodno odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka.

U Poglavlju X- **KAZNE NE ODREDBE**, član 79. do 80. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja propisuju kazne za povrede odredbi ovog zakona. Dodate su nove kaznene odredbe za nedozvoljene radnje navedene u ovom zakonu i to za sljedeće odredbe: član 18. stav (6), član 18. stav (7), član 19. stav (1), član 18. stav (8), član 19. stav (3), član 20. st. (1) i (7), član 21. stav (1), član 54. stav (4), član 56. stav (1), član 57. stav (3), član 58. stav (4), član 60. stav (2).

Novina je i da su u ovom zakonu napravljene izmjene u pogledu visine novčanih kazni, cijeneći prijetnju od učinjene radnje prekršioca zakona, a sve u skladu sa Zakonom o prekršajima BiH.

Tako je članom 80. propisan raspon novčane kazne od 100 KM do 500 KM za učinjeni prekršaj fizičkog lica ako pređe ili pokuša da pređe državnu granicu bez važeće putne isprave izdate na njegovo ime, uvažavajući odredbe zakona o prekršajima kojim je propisano da je za pokušaj prekršaja počinitelj odgovoran samo ako je to zakonom, odnosno propisom regulisano.

Iz Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezi prevoznika na dostavljanje podataka o putnicima preuzete su odredbe kojim se propisuje raspon novčane kazne u iznosu od 6.000 do 10.000 KM kao sankcija prevozniku koji vlastitom krivicom ne prenese ili prenese nepotpune ili netačne podatke, čime se preduzimaju neophodne mjere kojim se osigurava da sankcija bude odvraćajuća, efikasna i proporcionalna.



Članom 80. propisane su novčane kazne za prekršaje pravnih lica i odgovornih lica u pravnom licu.

U Poglavlju XI-**PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**, član 81. do 84. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja regulišu pitanja donošenja podzakonskih akata, stupanje na snagu zakona i prestanak primjene zakona i podzakonskih propisa kojim je bilo uređeno pitanje granične kontrole.

## **V. KONSULTACIJE VOĐENE U PROCESU IZRADE ZAKONA**

U cilju realizacije postavljenog zadatka, Vijeće ministara BiH je na 30. sjednici održanoj 27.11.2023. godine, donijelo Odluku o osnivanju Radne grupe za izradu Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ broj 85/23), sa zadatkom njegove izrade i usklađivanja sa evropskim standardima u oblasti granične sigurnosti. Radnu grupu činili su predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva komunikacija i transporta BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Granične policije BiH, Uprave za indirektno oporezivanje, Službe za poslove sa strancima, Kancelarije za veterinarstvo BiH, Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta BiH.

Radna grupa je održala niz radionica na kojoj su učesnici razmatrali radnu verziju teksta Zakona o graničnoj kontroli koja je pripremljena u skladu sa službeno dostavljenim komentarima, sugestijama, prijedlozima i primjedbama svih nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini. Kroz diskusiju članovi radne grupe su razmatrali pravnu stečevinu EU u ovoj oblasti sa kojom je potrebno uskladiti tekst zakona, te radili na poboljšanju odredbi zakona u kojim je postojala potreba za poboljšanjem dosadašnjih rješenja.

## **VI. POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA**

Sredstva za provođenje Zakona o graničnoj kontroli planiraju institucije koje postupaju u skladu sa svojim nadležnostima koje proizilaze iz ovoga Zakona u svojim redovnim proračunima. Posebna sredstva za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna.



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
Савјет министара  
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA  
Vijeće ministara  
Ured za zakonodavstvo

Ulado  
Sty

Broj: 03-02-1-1092/24  
Sarajevo, 28.11.2024. godine  
(MD-ZB)

- 12

- Ерић Тешко - извр. ком.

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI  
SARAJEVO



BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO - SARAJEVO

ПРИЈЕМО/ПРИМЉЕНО:		28-11-2024	
Устр. јединица	Класиф. ознака	Редни број	Број прилога
Устр. јединица	Класиф. ознака	Редни број	Број прилога
12	02-1	7445-216	19

**Predmet:** Мишљење на Насрт Закона о граничној контроли

**Veza:** Ваш акт број: 12-02-02-1-7445-213/19 од 21.11.2024. године

Уред за законодавство Савјета министара Босне и Херцеговине, размотрио је **Насрт Закона о граничној контроли** и на основу члана 25. став 1. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), даје

## МИШЉЕЊЕ

Уставни основ за доношење предметног Закона садржан је у одредби члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона потребних за спровођење одлука Предсједништва или за вршење функција Парламентарне скупштине по Уставу Босне и Херцеговине.

Како се наводи у Образложењу, Програмом рада Министарства безбједности Босне и Херцеговине за 2024. годину, предвиђено је покретање активности на изради новог Закона о граничној контроли. Постојећи Закон о граничној контроли ("Службени гласник БиХ", бр. 53/09, 54/10 и 47/14) имао је две измјене, те да је у proteklom periodu вршена анализа његове усклађености са правном теквином Европске уније, уочена је потреба потпуне ревизије, односно израде новог Закона о граничној контроли у циљу његове djelimične усклађености са EU acquis-em. Закон о граничној контроли ("Службени гласник БиХ", бр. 53/09, 54/10 и 47/14) усклађиван је са propisima EU који су стављени ван снаге те је нужно извршити усклађивање са важећим acquis-em. Такође, потписивањем Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, с једне стране и Босне и Херцеговине с друге стране ("Службени гласник БиХ – Међународни уговори", бр. 10/08, 1/17 и 8/17) Босна и Херцеговина је преузела обавезу усклађивања свог постојећег и будућег законодавства са правном теквином EU. Израда новог Закона о граничној контроли намеће се и као један од приоритета у документу Стратегија интегрисаног управљања границом и Акциони план спровођења Стратегије интегрисаног управљања

granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019. – 2023. godina, koji je Savjet ministara Bosne i Hercegovine usvojio na 3. sjednici održanoj 30.01.2020. godine.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o graničnoj kontroli, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

Generalne sugestije:

- označavanje poglavlja pripremiti na način kako je to propisano članom 27. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21);
- upotreba skraćenica naziva, kroz cjelokupni tekst koristiti jednoobrazno (primjer: Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo sigurnosti));
- takođe, u tekstu se navode skraćeni nazivi, a da prethodno prilikom prvog navođenja nije naveden puni naziv, niti je urađeno skraćivanje tog naziva (primjer: član 10. stav (1) „UIO-a“; član 11., „Vijeće ministara“);
- označavanje članova ujednačiti, s obzirom da se u nekim članovima, odnosno u odredbama tih članova, poslije brojčane oznake člana, umjesto intrepunkcijskog znaka tačka stavlja interpunkcijski znak zarez (primjer: član 22. stav (3); član 82.);
- kroz cjelokupni tekst zakona ujednačeno koristiti otvoreno ili zatvoreno pozivanje na određene propise.

Pojedinačne sugestije:

- u članu 1. kojim se utvrđuje predmet zakona, stavom (4) utvrđuje se osnovni princip na kojem se zasniva zakon, pa u vezi s tim ukazuje se da se principi zakona pripreme kao zaseban član, što je u skladu sa članom 10. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
- u članu 5. tačkom k) definisan je izraz „integrirano upravljanje granicom“ i dat skraćeni naziv „IUG“, ali s obzirom da se ovaj skraćeni naziv koristi samo u članu 7. i članu 14., u kojima ugrađeni skraćeni naziv dovodi do težeg razumijevanja norme, pa u tom smislu predlaže se, da se za izraz „integrirano upravljanje granicom“ ne uvodi skraćeni naziv;
- u članu 14. stav (2) i članu 15. stav (3) formulaciju „koje utvrđuje Vijeće ministara“ jasnije precizirati, odnosno termin „utvrđuje“ zamijeniti drugim terminom, imajući u vidu nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine prema Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, a u kojem, kada se propisuju nadležnosti, ne navodi ovaj termin;

- u članu 16. stav (4) propisati da li se protiv akta Ministarstva sigurnosti donesenog po žalbi može ili ne može pokrenuti upravni spor;
- u članu 18. stav (2) termin „upravljač puta“ uvrstiti u član 5., kojim se utvrđuje značenje pojedinih izraz ili u samom stavu (2) navedeni termin jasnije precizirati;
- u članu 57. stav (5) jasnije precizirati, u smislu da li Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, na prijedlog Granične policije Bosne i Hercegovine donosi odluku o mjestu i načinu zaprečavanja putne komunikacije i puteva iz stava (4) ovog člana;
- u članu 61. stav (4) precizirati formu akta kojim se neće izdati saglasnost, što je precizirano u stavu (3) ovog člana kada se radi o davanju saglasnosti, s obzirom da je u stav (5) navedeno da se protiv rješenja iz st. (3) i (4) predviđena mogućnost pokretanja upravnog spora;
- u članu 63. odredbu stava (4) preispitati u smislu pribavljanja mišljenja Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine;
- u članu 76. stav (3) i stav (4) precizirati, a radi jasnoće norme u primjeni, u smislu da provjere podataka iz evidencija navedenih u članu 78. tač. a) i b) biće omogućene nadležnim policijskim tijelima u Bosni i Hercegovini u svrhu obavljanja njihove zakonske nadležnosti elektronskim putem u realnom vremenu;
- takođe, u članu 76. stavu (3) navođenje člana i tačaka: „u čl. 78, tačkama a) i b)“ zamijeniti sljedećim navođenjem: „u članu 78. tač. a) i b)“, a u stavu (4) navođenje člana: „u čl. 78,“ zamijeniti sljedećim navođenjem: „u članu 78.“;
- u članu 78. označavanje stava (5) pripremiti u skladu sa članom 31. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, te u tački d) riječi: „tačka f) i j)“ zamijeniti riječima „tač. f) i j)“;
- u članu 82. u stavu (5) i stavu (6) pisanje broja „dvanaest“ pripremiti u skladu sa članom 45. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
- u članu 84. stav (1), na kraju teksta, riječi: „pokretanja propisa“ zamijeniti riječima: „pokretanja postupka“.

Ured za zakonodavstvo ukazuje da se o tekstu Nacrta Zakona o graničnoj kontroli, prije upućivanja prema Savjetu ministara Bosne i Hercegovine pribave mišljenja: Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Direkcije za evropske integracije i Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine.

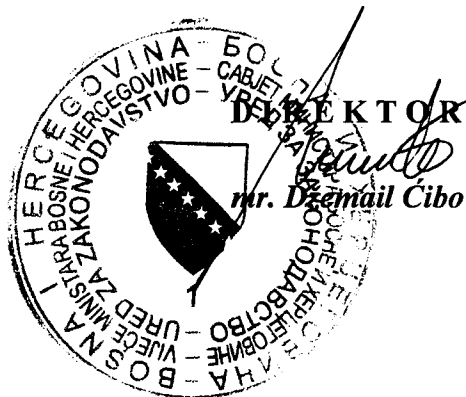
Uz Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, a u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) dostavljen je Obrazac broj 1 - prethodna procjena uticaja propisa.

Takođe, Ured za zakonodavstvo konstatuje da nije priložen Izvještaj o provedenim konsultacijama i Izjava rukovodioca o provedenim konsultacijama, u skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 5/17 i 87/23).

Dostaviti:

-Naslovu

-a/a





BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Број: 05-02-2-7137-2/24  
Сарајево, 02.12.2024.године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
Министарство безбједности  
Трг Босне и Херцеговине број 1  
71000 Сарајево

Предмет: Мишљење на нацрт Закона о граничној контроли.  
Веза: Ваш акт број: 12-02-02-1-7445-213/19 од 21.11.2024. године

Везано за ваш допис, број наведен у вези, а у вези прибављања Мишљења на нацрт Закона о граничној контроли, у складу са одредбама члана 31. став (1) тачка е) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

**МИШЉЕЊЕ**

1. Актом наведеним у вези Министарство безбједности Босне и Херцеговине доставило је Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине, ради прибављања мишљења и упућивања у даљу процедуру према Савјету министара Босне и Херцеговине нацрт Закона о граничној контроли, којим се уређује гранична контрола и органи надлежни за граничну контролу, прелазак државне границе, гранични прелази и гранична одобрења, граничне провјере и надзор границе, гранична линија и уређење простора уз државну границу, те повреда државне границе и гранични инцидент. Законом се такође регулише и међународна гранична сарадња, преношење оружја, прикупљање личних података и евиденције, као и друга питања која су у вези са граничном контролом. Осим наведеног нормирања, Законом се врши и усклађивање законске регулативе са одредбама Уредбе (ЕУ) 2016/399 Европског парламента и Вијећа од 9. марта 2016. године, о Закону уније о правилима којима се уређује кретање лица преко граница (Закон о шенгенским границама), Директиве Вијећа 2004/82/ЕЗ од 29. априла 2004. године, о обавези превозника на достављање података о путницима и Уредбе (ЕУ) 2019/1896 Европског парламента и Вијећа од 13. новембра 2019. године, о Европској граничној и обалној стражи и стављању изван снаге уредби (ЕУ) бр. 1052/2013 и (ЕУ) 2016/1624.
2. Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило нацрт Закона о граничној контроли и Образложење на исти са припадајућим прилозима, достављене у прилогу, те констатовало следеће:
  - У дијелу Образложења, под точком VI. Потребна финансијска средства наведено је да средства за провођење Закона о граничној контроли планирају институције које поступају у складу са својим надлежностима, а које произилазе из овога Закона у својим редовним буџетима, те да посебна средства за провођење овог Закона неће бити потребна;
  - Предлагач-носилац нормативног посла у прилогу је доставио Образац који је прописан у Анексу I - члану 12. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21) и то ОФП НЕ којим је искључен утицај предметног Закона на буџет Министарства безбједности Босне и Херцеговине, док је достављањем Обрасца ОФП ДА за Граничну полицију Босне и Херцеговине предлагач потврдио постојање утицаја на Буџет институција Босне и Херцеговине

на позицији прихода, гдје је исказан раст прихода у наредне три године уз напомену да су приходи планирани на основу постојећег Закона о кривичном поступку, Закона о азилу и Закона о странцима, док је за 2026. годину планирано у складу са Нацртом Закона о граничној контроли.

- Сlijедом чињенице да су предметним Законом у поглављу X прописане казнене одредбе, и то у члану 80. за физичка и члану 81. за правна лица, а да није наведено да новчане казне представљају приход Буџета институција Босне и Херцеговине и да се исте уплаћују на Јединствени рачун трезора Босне и Херцеговине, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине сматра потребним да се садржај Закона допуни у овом смислу;
  - Такође скрећемо пажњу на обавезу Граничне полиција Босне и Херцеговине да након усвајања предметног Закона, обавијести Министарство финансија и трезора БиХ о усвајању Закона и да, сходно сопственој осјени о потреби за отварањем посебне економске категорије на којем ће се евидентирати уплате новчаних казни, на основу предметног Закона а сходно томе затражити и инструкцију за наплату новчаних казни произашлих примјеном предметног Закона.
3. Сlijедом констатованог у тачки 2.овог мишљења, уз напомену да ће се о сваком евентуалном обезбјеђењу потребних финансијских средства из буџета институција Босне и Херцеговине Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, изјаснити у посебној процедури, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине нема примједби на нацрт Закона о граничној контроли, уз обавезу да се предметни материјал допуни мишљењем Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине с обзиром да се чланом 14. нацрта Закона прописује надлежност овог органа за послове изградње, доградње, реконструкције, управљања, опремање и одржавања објаката и инфраструктуре на свим међународним друмским граничним прелазима и граничним прелазима за погранични саобраћај.

С поштовањем,

ПРИЛОГ

-Образац број 2а о фискалној процјени утицаја

МИНИСТАР  
Др Срђан Амиџић

## OBRAZAC broj 2a O FISKALNOJ PROCJENI UTICAJA

### Obrazac OFP-DA

Razdjel	KOD	NAZIV
	0703	Granična policija

Vrsta propisa	Ustav	Ne	Poslovnik	Ne	Pravilnik	Ne
	Sporazum	Ne	Odluka	Ne	Drugi opći pravni akt	Ne
	Zakon	Da	Uputstvo	Ne		

Naziv propisa Zakon o graničnoj kontroli

[illegible]





PERIOD	SISTEMATIZIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO			
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)		n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
							M	Ž					
Službenici i zaposlenici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rukovodeći službenici i savjetnici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Priravnici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Volonteri	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Objašnjenje													

NAZIV	
Jamstva	
Ostalo	
NAZIV	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Republike Srpske, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	
Budžeti kantona, kantonalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžeti jedinica lokalne samouprave (općine i gradovi)	

Mjesto i datum 29.11.2024

Pečat

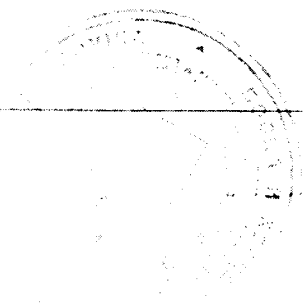
Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla



Mjesto i datum

Pečat

Potpis ministra finansija i trezora



Broj: 03-1-02-1-1200-2/24  
Sarajevo: 2.12.2024. godine

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
Trg BiH br. 1  
71000 Sarajevo

**PREDMET:** Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, Mišljenje, dostavlja se

**VEZA:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-215/19 od 26.11.2024. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona). Aktom veze zahtijevate mišljenje na Nacrt zakona u što kraćem roku, a kako bi isti bio hitno upućen u proceduru razmatranja i usvajanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Agencija je Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli dostavila mišljenje broj: 03-1-02-1-7-4/24 od 23.1.2024. godine u čijem prilogu je dostavljena i kopija prethodnog mišljenja broj: 03-1-02-1-627-3/21 od 21.7.2021. godine.

Nacrt zakona je dostavljen bez detaljnog obrazloženja, odnosno samo sa opisom koji segment se reguliše u relevantnom poglavlju. Takođe, u obrazloženju Nacrta zakona nije precizirano koji dijelovi se usklađuju sa relevantnim odredbama direktive i uredbi EU. Imajući u vidu navedeno, kao i traženu hitnost za dostavljanje mišljenja, pojedine odredbe Nacrta zakona i neophodnost propisivanja nisu mogli biti predmet adekvatne analize.

Nadalje, analizom Nacrta zakona u odnosu na date primjedbe u prethodnim mišljenjima (fco. Mišljenja u prilogu), utvrđeno je da su iste minorno uvažene.

S tim u vezi, primjedbe koje smo istakli u mišljenju od 23.1.2024. godine suštinski se odnose i na odredbe Nacrta zakona. (članovi 77, 78 i 79.)

Osim navedenog, u članu 76. Nacrta zakona propisani su stavovi (3) i (4) koji glase:

- „(3) Provjere podataka iz evidencija navedenih u čl. 78, tačkama a) i b) biće omogućene nadležnim policijskim tijelima u BiH elektronskim putem u realnom vremenu.  
(4) Provjera podataka iz ostalih evidencija navedenih u čl. 78, može biti omogućena nadležnim policijskim tijelima u BiH elektronskim putem u realnom vremenu na osnovu posebnog zahtjeva.“

Dakle, citirani stav (3) propisuje da se nadležnim policijskim organima u Bosni i Hercegovini omogućava elektronski pristup u realnom vremenu, evidenciji o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere i evidenciji o prevoznim sredstvima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere.

Na osnovu stava (4) elektronski pristup u realnom vremenu se može omogućiti nadležnim policijskim organima u Bosni i Hercegovini za ostale evidencije iz člana 78. Nacrta zakona na osnovu posebnog zahtjeva.

Na osnovu navedenih stavova nije moguće zaključiti koji su to „*nadležni policijski organi*“, obzirom da osim Granične policije Bosne i Hercegovine kao kontrolora ličnih podataka postoji još 15 policijskih organa u Bosni i Hercegovini.

Nadalje, stav (3) omogućava policijskim organima kao zasebnim kontrolorima, da u realnom vremenu pristupe i koriste podatke iz evidencija čiji je kontrolor Granična policija Bosne i Hercegovine. Pri tome, nije jasna svrha i neophodnost da se na ovaj način drugim policijskim organima omogući pristup evidencijama.

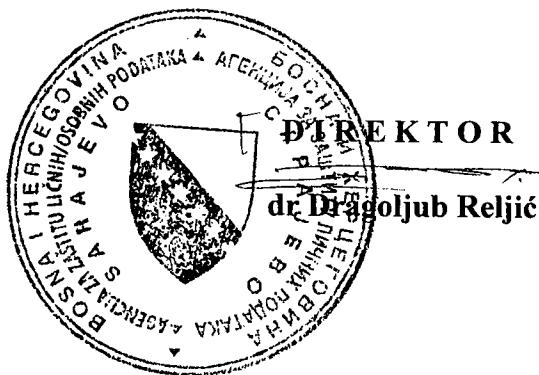
Pristup podacima na način propisan u Nacrtu zakona predstavlja davanje podataka trećoj strani po automatizmu, bez utvrđivanja svrhe i pravnog osnova za njihovo korištenje.

Kao što je opštepoznato svaki policijski organ vodi evidencije iz svoje nadležnosti i policijski organi nemaju mogućnost da pristupaju evidencijama drugog policijskog organa u realnom vremenu. Komunikacija i razmjena podataka između policijskih organa se vrši se na osnovu konkretnog zahtjeva po posebnim procedurama, uključujući i razmjenu podataka bez odlaganja, kada je to neophodno.

Zaključno, mišljenja smo da obrada ličnih podataka na način da se nadležnim policijskim organima omogući elektronski pristup evidenciji o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere u realnom vremenu, nije neophodna.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu



**Dostavljeno**

- Naslovu
- Spis predmeta



Broj: 03-1-02-1-7-4/24  
Sarajevo: 23.01.2024. godine

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
Trg BiH br. 1  
71000 Sarajevo

**PREDMET:** Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, Mišljenje, dostavlja se -

**VEZA:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-159/19 od 28.12.2023. godine i 12-02-02-1-7445-161/19 od 5.1.2024. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona).

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

### **MIŠLJENJE**

U aktu veze od 28.12.2023. godine, podsjećate da je tokom 2020. godine formirana radna grupa za izradu Zakona o graničnoj kontroli te da su na tada pripremljeni nacrt zakona data mišljenja nadležnih organa.

Stim u vezi, Agencija je Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli dostavila mišljenje broj: 03-1-02-1-627-3/21 od 21.7.2021. godine, u kojem su iznesene i obrazložene primjedbe na pojedine odredbe istog.

Analizom Nacrta zakona, u odnosu na date primjedbe u prethodnom mišljenju, utvrđeno je da su iste djelimično uvažene u Poglavlju IX Nacrta zakona, „Prikupljanje ličnih podataka i evidencije“, koje čine članovi 76. (Obrada i razmjena podataka), 77. (Uredaji za prikupljanje podataka) i 78. (Evidencije).

U članu 77. (Uredaji za prikupljanje podataka) u stavu (1) Nacrta zakona, propisano je ovlaštenje policijskog službenika da prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelja krivičnih djela i prekršaja fotografiše, snima, uzima otiske prstiju, otiske dlana te druge biometrijske podatke uz korištenje odgovarajuće tehničke opreme i video nadzora.

Predmetna odredba nije dovoljno precizna i predvidiva, usljed korištenja termina „...te druge biometrijske podatke...“. Naime, ukoliko će se osim otisaka prstiju i dlana vršiti obrada još nekih biometrijskih podataka, onda je iste potrebno pobrojati, a u suprotnom sporni termin bristi.

Prema sadržaju stava (2) i (3) navedenog člana proizilazi da isti uređuju samo video nadzor (uređaji moraju biti vidljivi a lica koja se nalaze na tom području upozorena), iako je očigladno da se norma u cjelini odnosi i na drugu tehničku opremu i uređaje „za snimanje“, odnosno obradu ličnih podataka.

Dakle, uređaji za uzimanje otisaka prstiju, otisaka dlana te drugih biometrijskih podataka ne moraju biti vidljivi i o istim ne moraju biti obavještena sva lica koja se nalaze na području gdje se obavlja granična kontrola, već je to slučaj samo sa video nadzorom.

U stavu (3) istog člana Nacrta zakona neadekvatan je termin „...snimaju lični podaci...“, koji upućuje na video nadzor, a član propisuje i obradu otisaka prstiju, otisaka dlanova te drugih biometrijskih podataka koji se obrađuju.

Nadalje, u odnosu na prethodno mišljenje uvažane su pojedine terminološke primjedbe, propisani su rokovi čuvanja te su u članu 78. stav (3) Nacrta zakona propisane vrste ličnih podataka koje se obrađuju u evidencijama propisanim u stavu (1) tog člana.

Međutim, nije propisan način vođenja evidencija, odnosno da li se iste vode elektronski, materijalno ili kombinovano a što je neophodno propisati zakonom. Takođe, nisu propisani konkretni mehanizmi (ili primjenjivi standardi) zaštite posebne kategorije ličnih podataka koji se obrađuju u propisanim evidencijama, a što je obaveza iz člana 9. stav (2) tačka g) i člana 10. Zakona o zaštiti ličnih podataka.

U stavu (7) člana 78. Nacrta zakona propisano je da će se naknadno donijeti propis o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim za službene evidencije.

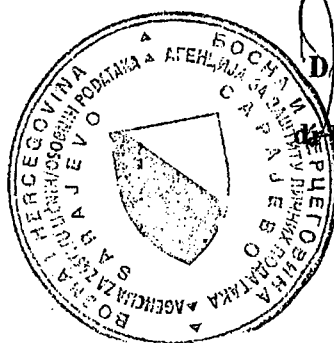
Stim u vezi, ponavljamo stav i mišljenje da se zakonskim propisom trebaju u potpunosti regulisati sva pitanja obrade ličnih podataka u službenim evidencijama ali i obrascima (zahtjevima, odobrenjima, dozvolama i sl.) kako je to obrazloženo u mišljenju Agencije broj: 03-1-02-1-627-3/21 od 21.7.2021. godine, čiju kopiju dostavljamo u prilogu.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno

- Naslovu
- Spis predmeta



DIREKTOR

Dragoljub Reljić



Broj: 03-1-02-1-627-3/21  
Sarajevo: 21.07.2021. godine

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Trg BiH br. 1  
71000 Sarajevo**

**PREDMET:** Nacrt zakona o graničnoj kontroli, mišljenje, dostavlja se -

**VEZA:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona).

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Zakon o zaštiti ličnih podataka (u daljem tekstu: Zakon) je opšti propis koji reguliše obradu i zaštitu ličnih podataka, a primjenjuje se na lične podatke koje obrađuju svi javni organi, fizička i pravna lica, osim ako drugi zakon ne nalaže drugačije. Cilj Zakona je da se na teritoriji Bosne i Hercegovine svim licima, bez obzira na njihovo državljanstvo ili prebivalište, osigura zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda, a naročito pravo na privatnost i zaštitu podataka u pogledu obrade ličnih podataka koji se na njih odnose.

U članu 4. Zakona propisani su osnovni principi obrade ličnih podataka kojih su obavezni da se pridržavaju svi kontrolori u postupku obrade ličnih podataka. To su principi: pravičnosti i zakonitosti, svrhe, mjere i obima, tačnosti i autentičnosti, mogućnosti ispravke netačnih ličnih podataka, vremenskog perioda obrade ličnih podataka, forme u kojoj se čuvaju lični podaci te da se ne objedinjuju lični podaci prikupljeni u različite svrhe. Navedeni principi se moraju na adekvatan način primjeniti kod donošenja zakonskih i podzakonskih akata, kojima se reguliše obrada ličnih podataka.

Član 4. stav (1) tačka a) Zakona propisuje da je kontrolor obavezan da lične podatke obrađuje na pravičan i zakonit način.

Ovaj princip podrazumijeva obradu ličnih podataka na osnovu saglasnosti nosioca podataka ili se obrada vrši bez saglasnosti ukoliko je ispunjen jedan od uslova propisanih u članu 6. Zakona.

Imajući u vidu da se rad javnih organa zasniva na ovlaštenjima datim u zakonskim propisima, radi izvršavanja zakonom utvrđenih nadležnosti, saglasnost kao jedan od pravnih osnova za obradu ličnih podataka nije primjenjiva, osim ukoliko je propisana zakonom.



U članu 6. stav (1) tačka a) Zakona, propisano je da kontrolor može obrađivati lične podatke bez saglasnosti nosioca podataka, ako vrši obradu ličnih podataka u skladu sa zakonom ili je obrada neophodna da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom.

Dakle, za konkretnu obradu ličnih podataka potrebno je da postoji adekvatan zakonski okvir, kojim se u najvećoj mjeri treba obezbijediti zaštita ličnih podataka.

Pod uslovom da je obrada neophodna za ostvarivanje određene svrhe, zakonski akt treba da reguliše što više pitanja u vezi sa obradom i zaštitom ličnih podataka, kao što je svrha obrade, vrste podataka koji se obrađuju, izvor podataka i način prikupljanja, rokove za brisanje podataka, te mjere za zaštitu ličnih podataka.

Nadalje, Bosna i Hercegovina je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, preuzela obavezu da će domaće zakonodavstvo, koje se odnosi na zaštitu ličnih podataka, uskladiti sa pravom zajednice i drugim evropskim i međunarodnim zakonodavstvom o privatnosti (član 79). Dakle, jasna je obaveza da se zakonodavstvo koje se odnosi na zaštitu ličnih podataka, što uključuje i policijski sektor, uskladi sa relevantnim evropskim i međunarodnim zakonodavstvom.

Novo Evropsko zakonodavstvo, sa kojim se treba uskladiti domaće zakonodavstvo, razlikuje opšti propis za zaštitu ličnih podataka od propisa koji će primjenjivati nadležni organi u svrhu sprječavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka.

Na nivou Evropske unije donesena su, u 2016. godini, dva propisa u oblasti zaštite ličnih podataka i to opšti propis: Uredba (EU) 2016/679 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine, o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju van snage Direktive 95/46 EZ (Opšta uredba o zaštiti podataka) i posebni propis: Direktiva (EU) 2016/680 Evropskog parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine o zaštiti pojedinaca u vezi sa obradom ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhu sprječavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka i stavljanju van snage Okvirne odluka Vijeća 2008/977/PUP (u daljem tekstu: Direktiva). Ovi pravni propisi su već stupili na snagu i primjenjuju se u zemljama Evropske unije od maja 2018. godine.

Opšta uredba o zaštiti podataka jasno propisuje da se ista ne odnosi na obradu ličnih podataka koju obavljaju nadležna tijela u svrhu sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija, uključujući zaštitu od prijetnji javnoj bezbjednosti i njihovog sprečavanja.

Naime, pravila u pogledu zaštite ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhu sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija, uključujući zaštitu od prijetnji javnoj bezbjednosti i njihovog sprečavanja utvrđena su Direktivom. Imajući u vidu zadatke policijskih organa, isti se pojavljuju kao nadležni organi, kojima se upravo zbog toga daje kao posebno ovlaštenje obrada ličnih podataka.

Direktiva, predstavlja minimum pravnih standarda, i ne ograničava države da svojim zakonima predvide snažnije mjere za zaštitu ličnih podataka. Nova pravila imaju za cilj zaštitu pojedinaca, bilo žrtava, kriminalaca ili svjedoka, postavljanjem jasnih prava i ograničenja na prenos podataka u svrhu prevencije, istrage, otkrivanja i procesuiranja krivičnih djela ili izvršenje krivičnih sankcija, uključujući zaštitu i sprječavanje ugrožavanja javne bezbjednosti, a istovremeno olakšavanje bolje i uspješnije saradnje između organa za sprovođenje zakona.

Bosna i Hercegovina u postupku usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa Opštom uredbom o zaštiti podataka i Direktivom treba naći adekvatno rješenje, a jedan od načina je da se obrada ličnih podataka od strane nadležnih organa reguliše sektorskim zakonima.

S tim u vezi, a u odnosu na pojedine odredbe Nacrta zakona, Agencija iznosi slijedeće primjedbe:

Poglavlje IX Nacrta zakona, „*Prikupljanje ličnih podataka i evidencije*“ sadrži članove 76. (Obrada i razmjena podataka), 77. (Uređaji za prikupljanje podataka) i 78. (Evidencije).

U članu 76. stav (2) Nacrta zakona propisano je „(2) *Prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka iz stava (1) ovog člana, policijski službenik Granične policije dužan je da se pridržava i odredaba Zakona o zaštiti ličnih podataka.*“.

U citiranoj odredbi neadekvatno je pozivanje na Zakon o zaštiti ličnih podataka, obzirom da je Zakon opšti propis koji reguliše zaštitu ličnih podataka i da su ga dužni primjenjivati svi javni organi, fizička i pravna lica.

Član 77. Nacrta zakona propisuje ovlaštenje da se prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelja krivičnih djela i prekršaja vrši fotografisanje, snimanje i korištenje video nadzora kao i primjena drugih tehničkih pomagala.

Navedena odredba nije precizno formulisana, odnosno iz iste se ne može zaključiti koji će se lični podaci obrađivati putem uređaja tj. tehničkih pomagala. Naime, nesporno je da će se vršiti fotografisanje i video nadzor ali „druga“ tehnička pomagala i lični podaci koji će se putem tih tehničkih pomagala obrađivati nisu određeni.

Imajući u vidu svrhu (utvrđivanje identiteta, pronalazak počinitelja krivičnih djela...), navedeno podrazumijeva da će se primjenom tehničkih pomagala u pojedinim slučajevima vršiti obrada otisaka prstiju, otisaka dlanova ili drugih ličnih podataka koji spadaju u posebnu kategoriju ličnih podataka.

Primjenjiv izuzetak od zabrane obrade posebnih kategorija ličnih podataka iz člana 9. stav (2) Zakona je da „*je to od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. U ovim slučajevima zakon mora sadržavati konkretne odredbe o adekvatnim mehanizmima zaštite*“.

Shodno navedenom, za obradu posebne kategorije je neophodno da je propisana zakonom koji sadrži i odredbe o mehanizmima zaštite.

Nadalje, u članu 78. Nacrta zakona propisano je 13 evidencija koje vodi Granična policija u svrhu efikasnog obavljanja granične kontrole.

U stavu (4) navedenog člana, propisano je da će Granična policija u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o sadržaju, rokovima čuvanja i drugim pitanjima u vezi službenih evidencija.

Dakle, zakonskim propisom je propisan samo naziv evidencija koje vodi Granična policija kao nadležni policijski organ, dok sadržaj, rokovi čuvanja i sva druga bitna pitanja obrade ličnih podataka u tim evidencijama, će biti predmet podzakonskog akta.

S tim u vezi, ukazujemo da policijski sektor predstavlja specifičan sektor za oblast zaštite ličnih podataka te stoga postoji i potreba uspostavljanja ravnoteže između umiješanih interesa pojedinca i njegovog prava na privatnost i interesa društva za spriječavanje i suzbijanje kriminala i održavanje javnog reda. Kako uspostaviti i održati navedenu ravnotežu ako ne zakonskim normama koje će na najbolji način izbalansirati pravo pojedinca i interes društva. Propisivanje zakonom a ne podzakonskim aktom otklonilo bi mogućnost za proizvoljno i arbitrarno kreiranje pravila za obradu ličnih podataka.

Osim navedenog, Direktiva propisuje da se u okviru domaćeg prava, kojim se uređuje obrada ličnih podataka, propišu barem ciljevi obrade, lični podaci za obradu i svrhe obrade. (član 8. Direktive). ~~Prema tome i stav aktuelnog evropskog zakonodavstva je da domaće zakonodavstvo prilikom~~ normiranja obrade ličnih podataka, treba voditi računa šta mora biti predmet zakonske regulative.

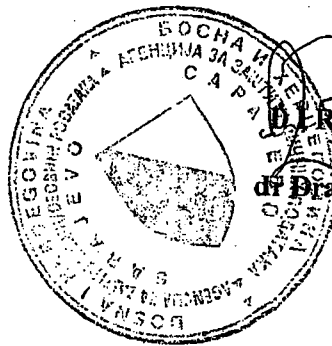
Stoga, mišljenja smo da se zakonskim propisom trebaju u potpunosti regulisati sva pitanja počev od sadržaja evidencija, načina vođenja, rokova čuvanja, obrade posebne kategorije ličnih podataka i sl., a ne podzakonskim propisom kako je propisano u članu 78. stav (4) Nacrta zakona.

Takođe, mišljenja smo da je predmetnim zakonom na isti način potrebno propisati barem sadržaj akata, odnosno vrste ličnih podataka, čija obrada proizilazi iz člana 10. stav (2), člana 20. stav (6), člana 23. stav (5) i člana 28. stav (3) Nacrta zakona.

Imajući u vidu navedeno, stav Agencije je da bi donošenje Zakona o graničnoj kontroli, bez usklađivanja i poštivanja minimuma standarda propisanih Direktivom, predstavljalo nepoštivanje preuzetih obaveza i svakako ne bi bilo adekvatno zakonsko rješenje.

Za donošenje adekvatnog zakonskog propisa u predmetnom slučaju, upućujemo na slična rješenja koja već postoje u uporednom pravu ali i u važećem Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14), kojim su propisane evidencije, sadržaj evidencija i rokovi čuvanja.

S poštovanjem,



**DIREKTOR**  
dr Dragoljub Reljić

**Dostavljeno**

- Naslovu
- Spis predmeta



Broj: 03-06-2-1333-3/24

Sarajevo, 22. novembar 2024. godine

1286 Vlado

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTIBOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЕДНОСТИ  
SARAJEVO - САРАЈЕВОTrg Bosne i Hercegovine 1,  
71000 Sarajevo

PRIMLJENO/ПРИМЛЈЕНО			
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj prijega Број пријега
12	02-1	7445-213/19	22/11/2024

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o graničnoj kontroli s *acquis*-em, dostavlja se

Veza: Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-213/19 od 21.11.2024. (zaprimljen 22. 11. 2024. godine)

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, br. 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, br. 75/16, 2/18 i i 32/23), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

## M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona) utvrđuje se granična kontrola, organi nadležni za izvršavanje granične kontrole, prelazak državne granice, granični prelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor državne granice te druga pitanja koja su u vezi sa graničnom kontrolom.

Ministarstvo sigurnosti i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predlagač) je uz Nacrt zakona dostavilo popunjenu i ovjerenu Izjavu o usklađenosti u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tekovinom Evropske unije. Direkcija konstatuje da Predlagač zakona uz zahtjev iz veze nije dostavio uredno popunjene, ažurirane, tabele za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom EU, što predstavlja ograničenje pri analizi usklađenosti Nacrta zakona, s obzirom na kompleksnost i prirodu zakonom propisane materije, kao i rok za izradu mišljenja (s naznakom vrlo hitno).

Analizom pravne stečevine Evropske unije, utvrđeno je da je materija koja se uređuje Nacrtom zakona regulisana sljedećim *acquis*em:

- Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima;

- Uredbom (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama);
- Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624;

Nakon izvršene uporedne analize Nacrta zakona i navedenog *acquisa*, Direkcija konstatuje da je Nacrt zakona o graničnoj kontroli djelimično usklađen sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije: Direktivom Vijeća 2004/82/EZ, Uredbom (EU) 2016/399 i Uredbom (EU) 2019/1896.

Direkcija posebno naznačava da je u vezi sa Poglavljem IX Nacrta Zakona – Prikupljanje ličnih podataka i evidencije neophodno probaviti mišljenje na tekst Nacrta zakona od Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, a s obzirom na specifičnost i bitnost materije koju navedeno poglavlje Nacrta zakona uređuje.

Naglašavamo da je u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2024. Evropska komisija posebno istakla kako Bosna i Hercegovina treba „Usvojiti zakon o graničnoj kontroli te strategiju i akcijski plan o integrisanom upravljanju granicom 2024. – 2029. u skladu EU/Schengenom pravnom tečevinom...“.

Direkcija ističe obaveznu usklađivanja prioriteta rada institucijâ sa obavezama koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17), kao i zaključcima i preporukama koji proizlaze iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji, Analitičkim izvještajem uz Mišljenje Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji, preporukama Evropske komisije sa sastanaka Odbora i pododborâ, te izvještajima Evropske komisije o Bosni i Hercegovini, u skladu sa relevantnom pravnom stečevinom Evropske unije.

Cijeneći naprijed navedeno i imajući u vidu da je Evropsko vijeće 21. marta 2024. godine donijelo odluku o otvaranju pristupnih pregovora s Bosnom i Hercegovinom za članstvo u Evropskoj uniji, Direkcija ukazuje da predmeti zakon spada u prioritete i ukazujemo na nužnost njegovog usvajanja.

Direkcija za evropske integracije poziva na neophodno intenziviranje aktivnosti na usklađivanju zakonodavstva Bosne i Hercegovine s *acquisem* u skladu sa međunarodno pravnim obavezama.

Prilog:

- ovjerena Izjava o usklađenosti.

Dostavljeno:

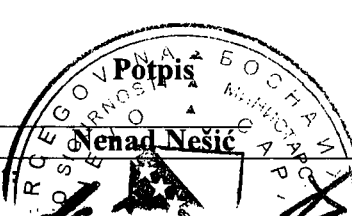

1. naslovu
2. a/a



IZJAVA O USKLADENOSTI		
Identifikacijski broj izjave:		MS-14/NŽ/300/24
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv institucije	Ministarstvo sigurnosti BiH
	Sektor/Odsjek	Sektor za graničnu i opštu sigurnost/Odsjek za graničnu sigurnost
2. Naziv propisa		Nacrt zakona o graničnoj kontroli Draft Law on border control
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	GLAVA VII. Pravda, sloboda i sigurnost, član 80. Vize, upravljanje granicom, azil i migracije
3.2.	Ocjena ispunjenosti obveze iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Predmet Nacrta zakona se odnosi na jedan segment obaveze te ocjena ispunjenosti, u ovom slučaju, ovisi o stepenu usklađenosti svih propisa iz ove oblasti.  Usklađivanje nije izvršeno u roku propisanim SSP-om 01.06.2021. godine.  BiH krši odredbe SSP-a.
4. Veza propisa sa Programom integriranja (PI)		
4.1.	PI za razdoblje	/
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	/
4.3.	Rok za donošenje propisa	/
4.4.	Napomena	/
5. Usklađenost propisa s pravnom stečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU i stupanj usklađenosti	Ugovor o funkcionisanju Europske unije (prečišćeni tekst 2016 - Službeni list Europske unije, C 202, 7. lipnja 2016.), DIO treći, Politike i unutarnja djelovanja unije; Glava V. Područje slobode, sigurnosti i pravde; Poglavlje 2. Politike koje se odnose na graničnu kontrolu, azil i useljavanje, član 77.  Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016 – OJ EU, C 202, 7. June 2016), Part Three-Union Policies and Internal Actions; Title V Area of freedom, security and justice; Chapter 2 Policies on border checks, asylum and immigration; Article 77.



5.2.	Sekundarni izvori prava EU	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uredba (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine, o Zakonu unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o schengenskim granicama), <i>SL L 77, 23.3.2016., str. 1–52</i></li> </ul> <p><i>Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2016, on the Law of the Union on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Law), OJ L 77, 23.3.2016, p. 1–52</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima, <i>SL L 261, 6.8.2004., str. 24–27</i></li> </ul> <p><i>Council Directive 2004/82/EC of 29 April 2004 on the obligation of carriers to communicate passenger data, OJ L 261, 6.8.2004, p. 24–27</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uredba (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine, o Evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624, <i>SL L 295, 14.11.2019., str. 1–131</i></li> </ul> <p><i>Regulation (EU) 2019/1896 of the European Parliament and of the Council of 13 November 2019, on the European Border and Coast Guard and repealing Regulations (EU) no. 1052/2013 and (EU) 2016/1624, OJ L 295, 14.11.2019, p. 1–131</i></p>
5.3.	Stupanj usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	Djelimično usklađeno
5.4.	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Nacrt zakon je djelimično usklađen iz razloga što određene odredbe pravnih propisa EU su predmet regulisanja drugih

		propisa te pojedine odredbe nisu relevantne za BiH u ovoj fazi integracionog procesa.
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	Usklađivanje nije izvršeno u roku propisanim SSP-om 01.06.2021. godine. BiH krši odredbe SSP-a.
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6. Da li je osiguran prijevod pravnih izvora na službene jezike u uporabi u BiH?		DA
7. Da li je propis preveden na engleski jezik?		NE
<b>MINISTAR</b>   <b>Potpis</b> <b>Nenad Nesic</b>		<b>Direktor Direkcije za europske integracije</b>  <b>Potpis</b> <b>Elvira Habiba</b>
Datum i pečat:		Datum i pečat:

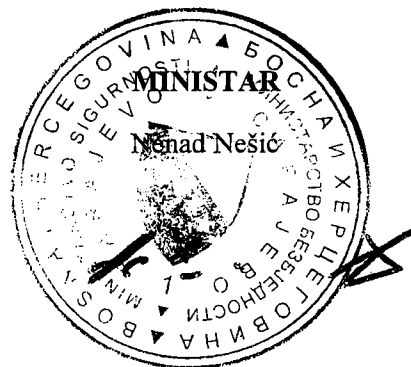
1333-2/24



**OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA****MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE****Broj:** 12-02-02-1-7445- /19**Datum:** 21.11.2024. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA		
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo sigurnosti BiH	
VRSTA PROPISA	c) zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o graničnoj kontroli.	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.  Pravni osnov za donošenje propisa sadržan je u čl. 17. i 22. stava (1) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?  Da, obaveza kontinuirane harmonizacije i usklađivanja Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU, proizilazi iz Strategije i Akcionog plana integrisanog upravljanja granicom u BiH za period 2019. – 2023. godina.		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.  Harmonizacija i usklađivanje Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.  Nemamo saznanja o ovom problemu.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.  Opšti cilj je izrada novog Zakona o graničnoj kontroli i isti je sadržan u Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.  Zakon o graničnoj kontroli će se harmonizirati i uskladiti sa pravnom stečevinom EU.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I.  U procesu izrade novog Zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenjuje metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		Ne- vjerovatno mali uticaj
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		Ne- vjerovatno mali uticaj
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		Ne- vjerovatno mali uticaj

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		Ne- vjerovatno mali uticaj
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		Ne- vjerovatno mali uticaj
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	<p>Da – značajan uticaj</p> <p>Biće potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine (Ministarsvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, itd).</p>	
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da <b>NE POSTOJI</b> potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		



Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 i 24/08), člana 54. stava (1) tačke b) i člana 56. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_. sjednici, održanoj \_\_\_\_\_ godine, donijelo je

## **ZAKLJUČAK**

1. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvaja Prijedlog zakona o graničnoj kontroli.

Broj: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ godina

M. P.

Predsjedavajuća  
Vijeća ministara Bosne i Hercegovine  
***Borjana Krišto***



**Broj:** 12-02-02-1-7445-225/19

**Datum:** 04.12.2024. godine

**VRLO HITNO!**

04.12.2024

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Generalni sekretarijat**

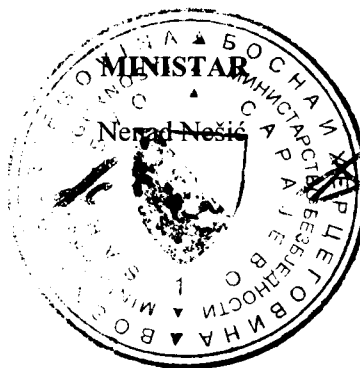
05 02-1. 2792-2/24 1

**Predmet:** Nacrt zakona o graničnoj kontroli, *dopuna materijala, dostavlja se;*

**Veza:** Naš akt broj 12-02-02-1-7445-221/19 od 04.12.2024. godine;

U vezi akta, broj i datum veze, a u cilju uvrštavanja Nacrta zakona o graničnoj kontroli na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, u prilogu dostavljamo naknadno zaprimljeno mišljenje Ministarstva pravde BiH.

S poštovanjem,



**Dostaviti:**

1 x naslovu

1 x a/a

**Prilog:** Kao u tekstu (1 strana)



Broj: 09-02-4-9950/24  
Sarajevo, 3.12.2024. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI**  
**Trg BiH broj 1**  
**71000 SARAJEVO**

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА MINISTARSTVO SIGURNOSTI - БЕЗБЈЕДНОСТИ МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ SARAJEVO - САРАЈЕВО			
PRIMLJENO/ПРИМЉЕНО:		04-12-2024	
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj priloga Број прилога
12	02-1	7445-222/19	

**PREDMET: Mišljenje, dostavlja se**

Veza: vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-218/19 od 29.11.2024. godine

U vezi vašeg akta, broj i datum gornji, kojim od ovog ministarstva tražite mišljenje na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je isti razmotrilo, te temeljem članka 31. stavak 1. točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) daje

### MIŠLJENJE

U članku 9. stavak (5) Nacrta zakona mišljenja smo da se greškom poziva na stavak (3) umjesto na stavak (4) Nacrta zakona.

U članku 10. stavak (1) Nacrta zakona navedena je skraćenica UIO, bez ranijeg navođenja punog značenja skraćenice.

U članku 11. stavak (3) Nacrta zakona navedeno je da u slučaju više sile, Vijeće ministara može na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a u suradnji s drugim nadležnim organima donijeti Odluku o privremenom zatvaranju graničnog prijelaza. Mišljenja smo da je iz razloga pravne sigurnosti potrebno navesti koji su to drugi nadležni organi.

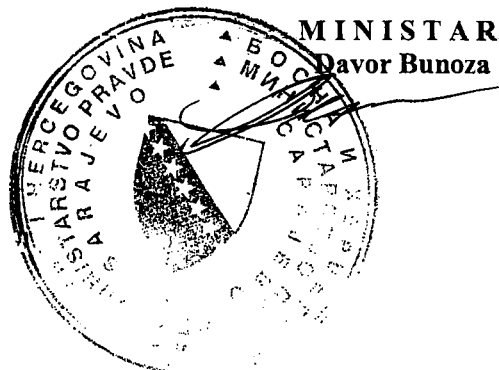
U članku 15. stavak (3) Nacrta zakona navedeno je da troškove uređenja i opremanja objekata na graničnim prijelazima za drumski saobraćaj snosi nadležni organ. Potrebno je navesti koji je to organ.

U Nacrtu zakona na mjestima gdje se navodi da će Vijeće ministara donijeti određene propise potrebno je navesti na čiji prijedlog.

S poštovanjem,

**DOSTAVLJENO:**

- Naslovu,
- a/a.






Broj: 12-02-1-7445- /19 – 227

Datum: 06.12.2024. godine

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Generalni sekretarijat** -

 <b>BOSNA I HERCEGOVINA</b> <b>VRLO HITNO!!!</b> <b>VIJEĆE MINISTARA</b> <b>SARAJEVO</b>			
PRIMLJENO:		06-12-2024	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	2792-3/	

PREDMET: Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, dopuna materijala, *dostavlja se;*

VEZA: Vaš akt broj: 05-02-1-2792-1/24 od 05.12.2024. godine

Poštovani,

U vezi vašeg akta broj i datum veze, obavještavamo vas, da smo tekst Zakona o graničnoj kontroli, dostavili lično na usb i putem emaila, vašem kolegi Juri Zovki, email [jure.zovko@vm.gov.ba](mailto:jure.zovko@vm.gov.ba).

U prilogu dostavljamo novopopunjeni obrazac broj 1, prethodna procjena uticaja propisa, kako je traženo u vašem dopisu.

Mišljenje Ministarstva pravde BiH broj: 09-02-4-9950/24 od 03.12.2024. godine, smo dostavili naknadno, našim aktom broj: 12-02-1-7445-225/19 od 04.12.2024. godine, jer u momentu slanja teksta zakona isti nije bio zaprimljen u Ministarstvu sigurnosti BiH. Razmatrajući naknadno dostavljeno mišljenje Ministarstva pravde BiH, smatramo da je opravdana primjedba da se izvrši ispravka tehničke greške, tako da se u članu 9. stav (5), Zakona, treba pozvati na stav (4), a ne na stav (3), pomenutog člana, dok ostale primjedbe nismo ugradili u tekst zakona jer smatramo da nisu prihvatljive i nisu bile istaknute kao problem tokom rada radne grupe.

Mišljenje Ministarstva finansija BiH, je prihvaćeno, uz konstataciju da tekst zakona nismo slali na mišljenje Upravi za indirektno oporezivanje, jer su se pitanja koja su bila sporna rješavala u međusobnim konsultacijama između Granične policije BiH i Uprave za indirektno/neizravno oporezivanje, a konačan stav u vezi sa tim je zauzet tokom razgovora na najvišem političkom nivou.

Također, mišljenje i sugestije Ureda za zakonodavstvo su ugrađene u tekst zakona, izuzev sugestije koja se odnosila na to da se u članu 1. kojim se utvrđuje predmet zakona, stav (4), u kojem su navedeni principi zakona izdvoji kao poseban član, jer bi to doprinijelo pomjeranju svih ostalih članova u tekstu zakona. Pored toga, navedena primjedba nije bila istaknuta od strane Ureda za zakonodavstvo, kada je pomenuti zakon ranije razmatran na Parlamentarnoj skupštini BiH u skoro identičnom tekstu, kada nije dobio parlamentarnu podršku.

S poštovanjem,

**Dostaviti:**

1 x Naslovu

1 x a/a

**PRILOG:** Kao u tekstu



**-OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA****MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE****Broj:** 12-02-02-1-7445- /19**Datum:** 06.12.2024. godine

<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo sigurnosti BiH	
<b>VRSTA PROPISA</b>	c) zakon	
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o graničnoj kontroli.	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.		
Pravni osnov za donošenje propisa sadržan je u čl. 17. i 22. stava (1) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?		
Da, obaveza kontinuirane harmonizacije i usklađivanja Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU, proizilazi iz Strategije i Akcionog plana integrisanog upravljanja granicom u BiH za period 2019. – 2023. godina.		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.		
Harmonizacija i usklađivanje Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.		
Nemamo saznanja o ovom problemu.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.		
Opšti cilj je izrada novog Zakona o graničnoj kontroli i isti je sadržan u Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.		
Zakon o graničnoj kontroli će se harmonizirati i uskladiti sa pravnom stečevinom EU.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I.		
U procesu izrade novog Zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenjuje metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		Ne- vjerovatno mali uticaj
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		Ne- vjerovatno mali uticaj
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		Ne- vjerovatno mali uticaj

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		Ne- vjerovatno mali uticaj
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		Ne- vjerovatno mali uticaj
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	<p>Da – značajan uticaj</p> <p>Biće potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine (Ministarsvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, itd).</p>	Da – značajan uticaj
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

**MINISTAR**

Nenad Nešić

