



Број: 01/1-50-3-1-26/25
Сарајево, 23. 1. 2025.

**PREDSJEDAVAJUĆEM
PREDSTAVNIČKOG DOMA**

05-02-2025

01-50-3-371/25

R

На основу члана 32. тачка (2) Пословника Представничког дома („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24 и 73/24), Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставља слjedeћи

IZVJEŠTAJ

o radu Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma za 2024. godinu

Uvodni dio

Уставноправна комисија Представничког дома припрема акте које разматра Представнички дом и у оквиру својих надлежности прописаних чланом 44. Пословника Представничког дома: прати provoђење Устава БиХ; разматра питања значајна за уставни поредак БиХ и даје иницијативе за амандмане на Устав БиХ; испитује и доставља Представничком дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ; проводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Представнички дом о резултатима јавне расправе; разматра приједлоге закона које Представнички дом треба усвојити, у веzi с њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у веzi с правном обрадом, те Представничком дому подноси извјештај с мишљењем и приједлозима те правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту; разматра питања законодавне методологије и друга питања битна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба усвојити; доставља мишљења Уставном суду БиХ; учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Представничког дома; утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Дома народа, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их за то овласте оба дома.

Уставноправна комисија Представничког дома припрема акте за разматрање у Представничком дому који се односе на: правни систем; изборни систем; Вјеће министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну администрацију; provoђење међународних и домаћих кривичних закона те друга питања из надлежности Представничког дома која нису у надлежности других комисија.

POGLAVLJE I. Sjednice Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma

Уставноправна комисија Представничког дома у овом извјештајном периоду одржала је 11 седница на којима су разматрани приједлози закона, амандмани на Устав БиХ и други акти који су достављени Уставноправној комисији Представничког дома у 2024. години.

Odjeljak A. Izvještaj o aktivnostima Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma

U 2024. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma održala je 11 sjednica na kojima su razmatrane ukupno 62 tačke dnevnog reda, kako je i prikazano u sljedećoj tabeli:

Broj i datum održavanja sjednice Komisije	Broj tačaka dnevnog reda po sjednicama Komisije
14. sjednica, održana 29. 1. 2024.	6
15. sjednica, održana 28. 2. 2024.	7
16. sjednica, održana 8. 3. 2024.	2
17. sjednica, održana 2. 4. 2024.	5
18. sjednica, održana 21. 5. 2024.	7
19. sjednica, održana 20. 6. 2024.	6
20. sjednica, održana 21. 7. 2024.	7
21. sjednica, održana 28. 8. 2024.	10
22. sjednica, održana 22. 10. 2024.	5
23. sjednica, održana 3. 12. 2024.	5
24. sjednica, održana 16. 12. 2024.	2
Ukupan broj sjednica: 11	Ukupan broj tačaka: 62

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma pripremila je za razmatranje i sačinila mišljenja, izvještaje odnosno druge odluke za ukupno:

- 1 prijedlog amandmana na Ustav BiH
- 13 prijedloga zakona
- 1 prijedlog dopune Poslovnika Doma
- 5 zahtjeva Ustavnog suda BiH
- 13 izvještaja i informacija o radu institucija BiH i drugih prijedloga akata
- 7 poslaničkih inicijativa
- 11 zapisnika sjednica Komisije.

POGLAVLJE II. Prijedlog amandmana II. na Ustav BiH, prijedlozi zakona i prijedlog dopune Poslovnika Predstavničkog doma koji su razmatrani u Uredu i Komisiji

U 2024. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma pripremila je za razmatranje i sačinila mišljenja, odnosno izvještaje i druge odluke o Prijedlogu amandmana II. na Ustav BiH, prijedlozima zakona i Prijedlogu dopune Poslovnika Predstavničkog doma koji su dostavljeni Domu na razmatranje u skladu s Poslovnikom Predstavničkog doma.

ODJELJAK A. Tabela prikaz Prijedloga amandmana II. na Ustav BiH, prijedloga zakona i Prijedloga dopune Poslovnika Predstavničkog doma

Redni broj	Prijedlog amandmana na Ustav BiH odnosno prijedlog zakona	Predlagač
1.	Prijedlog amandmana II. na Ustav BiH, broj: 01-02-1-1019/24 od 21. 5. 2024.	poslanici: Milan Dunović, Zlatan Begić i Vlatko Glavaš
2.	Prijedlog zakona o Vrhovnom sudu BiH, broj: 01-02-1-2286/23 od 25. 12. 2023.	poslanik Denis Zvizdić
3.	Prijedlog zakona o dopuni Zakona o strancima, broj: 01-02-1-2349/23 od 25. 12. 2023.	poslanik Nihad Omerović
4.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, broj: 01,02-02-1-167/24 od 17. 1. 2024.	Vijeće ministara BiH
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, broj: 01,02-02-1-166/24 od 17. 1. 2024.	Vijeće ministara BiH
6.	Prijedlog zakona o Vrhovnom sudu BiH, broj: 01-02-1-2286/23 od 7. 11. 2023.	poslanik Denis Zvizdić
7.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o odbrani BiH, broj: 01-02-1-2736/23 od 6. 2. 2024.	Dom naroda PSBiH
8.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, broj: 01,02-02-1-649/24, od 22. 3. 2024.	Vijeće ministara BiH
9.	Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona BiH, broj: 01-02-1-749/24 od 5. 4. 2024.	poslanik Šemsudin Mehmedović
10.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o administrativnim taksama BiH, broj: 01-02-1-929/24 od 10. 5. 2024.	Vijeće ministara BiH
11.	Prijedlog dopune Poslovnika Predstavničkog doma PSBiH, broj: 03/3-02-4-906/24 od 28. 5. 2024.	poslanica Ermina Salkičević-Dizdarević
12.	Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona BiH, broj: 01-02-1-709/24 od 2. 4. 2024.	Poslanici iz Kluba SDA
11.	Prijedlog zakona o dopunama Krivičnog zakona BiH, broj: 01-02-1-1166/24 od 13. 6. 2024.	poslanik Nihad Omerović
12.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, broj: 01-02-1-1829/24 od 25. 9. 2024.	poslanici: Sanja Vulić, Mia Karamehić-Abazović, Saša Magazinović, Sabina Ćudić, Predrag Kožul i Čedomir Stojanović
13.	Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Krivičnog zakona BiH, broj: 01-02-1-2119/24 od 31. 10. 2024.	poslanik Denis Zvizdić

**POGLAVLJE III. Ostali akti koje je razmatrala Ustavnopravna komisija
Predstavničkog doma**

U 2024. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma pripremila je za razmatranje i sačinila mišljenja o pet zahtjeva Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za davanje odgovora o zahtjevima za ocjenu kompatibilnosti odredbi pojedinih zakona sa Ustavom Bosne i Hercegovine.

Odjeljak A. Zahtjevi Ustavnog suda BiH

Tabelarni prikaz

Redni broj	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti
1.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01-01-2-736/24 od 15. 4. 2023, za davanje odgovora o Zahtjevu za ocjenu kompatibilnosti odredbe člana 12. Zakona o plaćama i naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05, 32/07 i 77/20) s odredbama člana I. stav 2. i člana II. stav 4. Ustava BiH, te članom 14. Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, a čiji je podnosilac Sud BiH
2.	Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu kompatibilnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05, 32/07 i 77/20), broj: 01- 01-2-1194/24 od 19. 6. 2024.
3.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01,02-01-2-1354/24 od 11. 7. 2024, za davanje odgovora o Zahtjevu za ocjenu kompatibilnosti čl. 1. i 18. Zakona o registraciji pravnih lica koje osnivaju institucije BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 37/03 i 76/11) s članom 2. Aneksa II. Ustava BiH, a čiji je podnosilac Sud BiH
4.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01-01-2-1443/24 od 24. 7. 2024, za davanje odgovora u vezi sa Zahtjevom za ocjenu ustavnosti Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 15/08, 48/07, 63/23, 9/24 i 50/24) i podzakonskih akata VSTV-a BiH u postupcima odlučivanja o imenovanjima nosilaca pravosudnih funkcija s odredbama čl. 1/2 i 11/3.e) Ustava BiH, a u vezi s članom 14. Evropske konvencije i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, te prava na obrazloženu odluku u vezi s općom zabranom diskriminacije iz člana 14. Evropske konvencije i članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju zbog toga što, prema navodima tužiteljice, Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH ne predviđa mogućnost sudske zaštite kod procesa imenovanja, za razliku od prijema u druge vrste javne službe, te zbog toga što odredbe čl. 16. i 35. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH ne zadovoljavaju princip vladavine prava, a čiji je podnosilac Općinski sud u Sarajevu
5.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01,02-01-2-1716/24 od 11. 9. 2024, za davanje odgovora u vezi sa Zahtjevom Suda BiH za ocjenu kompatibilnosti Zakona o

	plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05, 32/07 i 77/20) s odredbama člana 2. Ustava BiH, člana 14. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, člana 1. Protokola br. 12 uz Konvenciju, kao i člana 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, zbog toga što navedeni zakon ne sadrži odredbe o pravu na naknadu u slučajevima teže bolesti i smrti bližeg člana porodice
--	--

Odjeljak B. Izvještaji, informacije i drugi prijedlozi akata

U 2024. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma pripremila je za razmatranje i sačinila mišljenja 13 izvještaja informacija i drugih prijedloga akata.

Tabelarni prikaz

Redni broj	Izvještaji
1.	Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma za 2023. godinu
2.	Prijedlog orijentacionog plana rada Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma za 2024. godinu
3.	Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-50-18-694/24 od 28. 3. 2024, čiji je podnosilac Pravobranilaštvo BiH
4.	Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-09-695/24 od 29. 3. 2024.
5.	Zahtjev za nominaciju/potvrdu članova u Radnoj grupi za izradu IV. periodičnog izvještaja o provođenju Pakta o građanskim i političkim pravima, broj: 03/6-37-708/24 od 2. 4. 2024, čiji je podnosilac Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
6.	Preporuke ombudsmena za ljudska prava po žalbi Inicijative „Građanke za ustavne promjene“, broj: 01/01/6-12-1-873/24 od 29. 4. 2024, čiji je podnosilac Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH
7.	Godišnji izvještaj o radu Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-50-18-936/24 od 13. 5. 2024.
8.	Izvještaj o svim arbitražnim postupcima i drugim postupcima s elementom inostranosti koji mogu imati finansijske posljedice po BiH, čiji je podnosilac Pravobranilaštvo BiH, a na osnovu zaključka sa 18. sjednice Predstavničkog doma, broj: 01-074-1227/24 od 27. 6. 2024.
9.	Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-50-18-1414/24 od 19. 7. 2024.
10.	Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2023. godini, broj: 01,02-07-4-1497/24 od 30. 7. 2024, čiji je podnosilac Centralna izborna komisija BiH
11.	Prvi periodični izvještaj o uvođenju novih tehnologija u izborni proces u BiH, broj: 01,02-50-18-1498/24 od 30. 7. 2024, čiji je podnosilac Centralna izborna komisija BiH

12.	Drugi periodični izvještaj o uvođenju novih tehnologija u izborni proces u BiH, broj: 01,02-50-18-1894/24 od 4. 10. 2024, čiji je podnosilac Centralna izborna komisija BiH
13.	Izvještaj o provedenoj reviziji učinka o temi: „Izdaci za sudske sporove u institucijama BiH“, broj: 01-16-10-2137/24 od 1. 11. 2024, a čiji je podnosilac: Ured za reviziju institucija BiH

Odjeljak C. Poslaničke inicijative

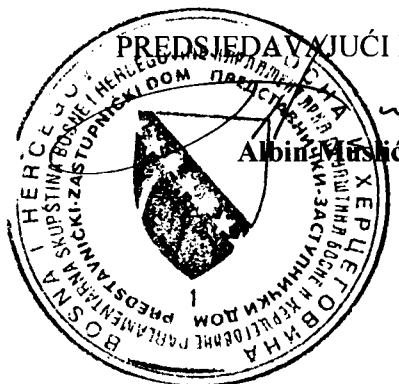
U 2024. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma pripremila je za razmatranje i sačinila mišljenje o sedam poslaničkih inicijativa.

Tabelarni prikaz

Redni broj	Poslaničke inicijative
1.	Poslanička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2554/23 od 11. 12. 2023, kojom se obavezuje šest institucija BiH sa sjedištem u Sarajevu da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH
2.	Poslanička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2557/23 od 11. 12. 2023, kojom se obavezuju četiri institucije BiH sa sjedištem u Mostaru da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH
3.	Poslanička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2558/23 od 11. 12. 2023, kojom se obavezuje pet institucija BiH sa sjedištem u Republici Srpskoj da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika u skladu sa Zakonom o upravi i Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH
4.	Poslanička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2554/23 od 11. 12. 2023, kojom se obavezuje šest institucija BiH sa sjedištem u Sarajevu da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH
5	Poslanička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2557/23 od 11. 12. 2023, kojom se obavezuju četiri institucije BiH sa sjedištem u Mostaru da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH
6.	Poslanička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2558/23 od 11. 12. 2023, kojom se obavezuje pet institucija BiH sa sjedištem u Republici Srpskoj da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika u skladu sa Zakonom o upravi i Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH
7.	Poslanička inicijativa Denisa Zvizdića, broj: 01-50-1-465/24 od 26. 2. 2024, kojom Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko Distrikta BiH da u roku od 60 dana od usvajanja ove inicijative pripreme izmjene entitetskih krivičnih zakona i Krivičnog zakona Brčko Distrikta BiH kojim će se kao posebno krivično djelo definirati „obijesna vožnja u drumskom saobraćaju“

POGLAVLJE IV. Ostale aktivnosti Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma

Ustavnopravna komisija prihvatila je poziv za učešće na 22. savjetovanju iz krivičnopravne oblasti u Neumu, koje je održano od 5. do 8. 6. 2024, a predstavnici Komisije učestvovali su i na 18. konferenciji predsjednika sudova u Bosni i Hercegovini i 18. konferenciji glavnih tužilaca u Bosni i Hercegovini, koje su održane 28. i 29. 5. 2024. u Tesliću, te na 18. savjetovanju iz oblasti građanskog prava od 23. do 26. 10. 2024. na Jahorini. Predstavnici Komisije učestvovali su i na okruglom stolu pod nazivom „Novi Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću: Raskrsnica između struke i politike“, koji je održan u Sarajevu 4. 11. 2024. i na konferenciji pod nazivom „Parlamenti u Bosni i Hercegovini i građani: Put prema uspješnom partnerstvu – Građanska inicijativa u parlamentima u Bosni i Hercegovini na državnom, entitetskom i nivou Brčko Distrikta“ koja je održana 5. 12. 2024.



Dostaviti:

- Predstavničkom domu
- a/a