



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 01/1-16-1-638-1/25
Sarajevo, 30.5.25

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	30-05-2025		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	16-3	1270	25

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Zastupnički dom

Trg Bosne i Hercegovine 1
71 000 Sarajevo

Predmet: Dostava izvješća o finansijskoj reviziji za 28 institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH', broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o finansijskoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, za sljedeće institucije:

1. Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja
2. Agencija za javne nabave BiH
3. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
4. Agencija za osiguranje u BiH
5. Agencija za poštanski promet BiH
6. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
7. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
8. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete
9. Agencija za sigurnost hrane BiH
10. Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH
11. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
12. Arhiv BiH
13. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
14. Fond za povratak BiH
15. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH

16. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH
17. Institut za akreditiranje BiH
18. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
19. Institut za mjeriteljstvo BiH
20. Institut za nestale osobe BiH
21. Institut za standardizaciju BiH
22. Komisija za koncesije BiH
23. Konkurencijsko vijeće
24. Odbor državne službe za žalbe
25. Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH
26. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvitku BiH
27. Ured za razmatranje žalbi BiH
28. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, dostupna na web stranici Ureda – www.revizija.gov.ba, na sva tri službena jezika u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,

 **GLAVNI REVIZOR**
Hrvoje Tyrković



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 01/1-16-1-638/25
Sarajevo, 30.5.25

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 30-05-2025			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-16-9		1270/25	

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Dom naroda

Trg Bosne i Hercegovine 1
71 000 Sarajevo

Predmet: Dostava izvješća o finansijskoj reviziji za 28 institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH', broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o finansijskoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, za sljedeće institucije:

1. Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja
2. Agencija za javne nabave BiH
3. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
4. Agencija za osiguranje u BiH
5. Agencija za poštanski promet BiH
6. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
7. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
8. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete
9. Agencija za sigurnost hrane BiH
10. Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH
11. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
12. Arhiv BiH
13. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
14. Fond za povratak BiH
15. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH

16. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH
17. Institut za akreditiranje BiH
18. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
19. Institut za mjeriteljstvo BiH
20. Institut za nestale osobe BiH
21. Institut za standardizaciju BiH
22. Komisija za koncesije BiH
23. Konkurencijsko vijeće
24. Odbor državne službe za žalbe
25. Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH
26. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvitku BiH
27. Ured za razmatranje žalbi BiH
28. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, dostupna na web stranici Ureda – www.revizija.gov.ba, na sva tri službena jezika u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
KANЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ИНСТИТУЦИЈЕ ОМБУДСМЕНА ЗА ЉУДСКА ПРАВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

Сарајево, мај 2025. године





Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ	6
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	6
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	7
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	7
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	8
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	8
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	10
7.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	10
7.1.1.	Бруто плате	11
7.2.	Биланс стања	12
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	12
9.	КОМЕНТАРИ ИНСТИТУЦИЈЕ ОМБУДСМЕНА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	13
	ПРИЛОЗИ	13



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Институција омбудсмена) који обухватају: биланс стања на 31.12.2024. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Институције омбудсмена приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2024. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Институције омбудсмена у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Институције омбудсмена је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ,

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквир (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједо основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објаве које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.



2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Институције омбудсмена за 2024. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Институције омбудсмена за 2024. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Институције омбудсмена у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Неусклађеност броја запослених у подручним канцеларијама са важећим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста (тачка 5. Извјештаја).*

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста дефинисани су послови и задаци, као и број извршилаца у подручним канцеларијама и теренској канцеларији. Анализирајући организацију и попуњеност радних мјеста у Институцији омбудсмена у 2024. години уочено је да је број запослених лица у подручним канцеларијама већи од броја систематизованих радних мјеста.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Институције омбудсмена је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско,

³ Параграф којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај параграф се назива још и 'истицање питања'.



сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Институција омбудсмена, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 22.5.2025. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић

ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неžad Хајтић



ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неđa Мочевић



II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину дате су три препоруке (једна нова и двије поновљене⁴). Дате препоруке се односе на усклађеност.

У табели која слиједи приказан је резиме датих препорука, док су детаљни налази презентовани по процесима у оквиру појединачних тачака Извјештаја.

Табела 1. Резиме датих препорука за 2024. годину

Бр. преп.	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Институција омбудсмена је дужна поступање у погледу начина организовања рада довести у оквиру који одговарају тренутним околностима пословања институција БиХ.	П
2	Потребно је да Институција омбудсмена за све запослене изда рјешења о разврставању радних мјеста у платне разреде.	П
3	Институција омбудсмена је дужна да напредовање запослених у виши унутрашњи платни разред врши у складу с Методологијом за распоређивање запослених унутар платног разреда.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2024. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Институције омбудсмена и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Институције омбудсмена за 2024. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2024. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Институције омбудсмена за 2024. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

⁴ Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.



С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун и јул – септембар 2024. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о омбудсмену за људска права БиХ.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2024. године и маја 2025. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Институције омбудсмена, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Институције омбудсмена. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Институције омбудсмена. Обављени су разговори с руководством Институције омбудсмена и другим



запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Институције омбудсмена Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2024. годину оцијенили смо да је Институција омбудсмена од укупно четири претходно дате препоруке, реализовала једну, двије препоруке није реализовала, док за једну препоруку оцјену реализације није могуће дати у ревидираном периоду.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 2. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2023	Начин организације рада у Институцији омбудсмена у 2024. години није усклађен са важећим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији, јер број запослених у подручним канцеларијама није усклађен са бројем систематизованих радних мјеста.	✗
2/2023	Институција омбудсмена није за све запослене издала рјешења о разврставању радних мјеста у платне разреде.	✗
3/2023	Институција омбудсмена у 2024. години није вршила набавку службених возила тако да препорука дата у циљу обезбјеђења праведне и активне конкуренције не може бити оцијењена у ревидираном периоду.	Ⓜ
3/2022	Институција омбудсмена је ангажовање лица по основу уговора о дјелу вршила повремено, за обављање конкретних послова.	✔

Статус: ✔ реализована препорука⁵, ✗ нереализована препорука⁶, Ⓜ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду или није релевантна за даље праћење⁷.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Институција омбудсмена је независна институција успостављена у циљу промовисања добре управе и владавине права, заштите и слобода физичких и правних лица, гарантованих Уставом Босне и Херцеговине, међународним споразумима и Законом о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине⁸. Надлежност Институције омбудсмена је да проводи истраге у свим жалбама везано за слабо функционисање судског система или неправилног процесуирања индивидуалних предмета и да препоручи одговарајуће појединачне или опште мјере. Омбудсмен се неће мијешати у процес одлучивања судова, али може покренути судске поступке или интервенисати у

⁵ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁶ Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.

⁷ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.

⁸ Службени гласник БиХ, бр.: 19/02, 35/04, 32/06, 38/06 и 61/23



току поступка који се води, кад год установи да је таква активност неопходна при обављању својих дужности. Омбудсмен такође може дати препоруке органу власти у Босни и Херцеговини који је страна у поступку или бити консултован од стране у поступку.

Унутрашња организација и начин рада Институције омбудсмена утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији који Институција омбудсмена самостално доноси. Правилник о унутрашњој организацији донесен је 2009. године и исти је кроз године више пута мијењан и допуњаван, чиме су се стекли услови да се поступи у складу с Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ⁹. Правилником о унутрашњој организацији систематизована су радна мјеста за 93 извршиоца, с тим да у важећем правилнику нису систематизована радна мјеста три омбудсмена. На 31.12.2024. године Институција омбудсмена запошљавала је 65 лица.

Према важећем Правилнику, послови и задаци из надлежности Институције омбудсмена обављају се у оквиру организационих јединица у сједишту институције у Бањој Луци, у подручним канцеларијама у Сарајеву, Мостару, Брчком и Теренској канцеларији у Ливну. Институцијом омбудсмена руководе три омбудсмена, од којих један обавља функцију предсједавања у трајању од двије године. Руководство институције именовано је у септембру 2022. године¹⁰ на мандатни период од шест година.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста дефинисани су послови и задаци, као и број извршилаца у подручним канцеларијама и теренској канцеларији. Анализирајући организацију и попуњеност радних мјеста у Институцији омбудсмена у 2024. години уочено је да је број запослених лица у подручним канцеларијама већи од броја систематизованих радних мјеста.

ПРЕПОРУКА 1

Институција омбудсмена је дужна поступање у погледу начина организовања рада довести у оквире који одговарају тренутним околностима пословања институција БиХ.

Надаље, као што је наведено у Правилнику о систематизацији, нису систематизована и дефинисана радна мјеста три омбудсмена које именује Парламентарна скупштина БиХ, али нису им издата ни рјешења о разврставању радних мјеста у платне разреде. Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ дефинисан је платни разред и коефицијент омбудсмена¹¹ за људска права, као и обавеза руководиоца да сваком запосленом изда рјешење о разврставању радног мјеста у платне разреде¹².

ПРЕПОРУКА 2

Потребно је да Институција омбудсмена за све запослене изда рјешења о разврставању радних мјеста у платне разреде.

⁹ Службени гласник БиХ, бр.: 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21

¹⁰ Службени гласник БиХ, број: 59/22

¹¹ Члан 21. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ

¹² Члан 30. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ



6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Институција омбудсмена је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ¹³ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим Законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Институција омбудсмена је донијела основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Регистар ризика је ажуриран у току 2024. године. Сачињен је Акциони план развоја система финансијског управљања и контроле у Институцији омбудсмена за 2024. годину и успостављен је систем извјештавања руководства о проведеним активностима у вези с финансијским управљањем и контролом. Институција омбудсмена је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ¹⁴ доставила Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2024. годину.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Институција омбудсмена је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2024. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁵.

7.1. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину¹⁶, Институцији омбудсмена су одобрена средства у укупном износу од 3.556.000 КМ (текући издаци 3.490.000 КМ и капитални издаци 66.000 КМ)¹⁷. Такође, поменути Закон је одобрено 69 запослених у Институцији омбудсмена.

¹³ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹⁴ Наведена Јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

¹⁵ Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 и 2/24

¹⁶ Службени гласник БиХ, број 50/24

¹⁷ До усвајања буџета за 2024. годину, Институција омбудсмена је располагала средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-9002-1/23



Институција омбудсмена је извршила реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 22.300 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 3.259.738 КМ, што је за 296.262 КМ мање у односу на расположиви буџет за 2024. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате и накнаде (2.624.368 КМ)¹⁸, накнаде трошкова запослених (317.356 КМ), набавку опреме (85.841 КМ) и путне трошкове (65.989 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу I Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије.

7.1.1. Бруто плате

Методологијом за распоређивање запослених унутар платног разреда¹⁹ дефинисани су критеријуми за напредовање, као и то да по једном основу запослени напредују у један виши унутрашњи платни разред и да по том основу више не може напредовати²⁰. Институција омбудсмена је за једно лице, које је у 2024. години интерно унапријеђено на више радно мјесто, признала напредовање у виши унутрашњи платни разред по основу стицања вишег степена стручног или научног звања из области која потпада под основну дјелатност институције Босне и Херцеговине, иако је то право остварено и на претходном радном мјесту. Рјешењем омбудсмена из фебруара 2022. године запослени је напредовао у виши унутрашњи платни разред на основу академске титуле и звања магистар права, тако да по истом основу није могао напредовати и у 2024. години.

ПРЕПОРУКА 3

Институција омбудсмена је дужна да напредовање запослених у виши унутрашњи платни разред врши у складу с Методологијом за распоређивање запослених унутар платног разреда.

од 28.12.2023. године, за период април – јун 2024. године, број: 05-02-2-2499-1/24 од 26.3.2024. године и период јул – септембар 2024. године, број: 05-02-2-4285-1/24 од 25.6.2024. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

¹⁸ Просјечан број запослених у 2024. години за које су исплаћене бруто плате био је 65.

¹⁹ Службени гласник БиХ, број: 6/12 и 76/20

²⁰ Члан 6. став (8) Методологије за распоређивање запослених унутар платног разреда



7.2. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2024. године исказана су укупна средства у износу од 196.505 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 545.988 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (188.977 КМ), обавезе према запосленима (244.025 КМ) и краткорочне текуће обавезе (112.986 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу II Извјештаја.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Институција омбудсмена је донијела и објавила План јавних набавки за 2024. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине²¹.

Према презентованим подацима²², Институција омбудсмена је у току 2024. године провела четири конкурентска поступка укупне вриједности од 87.469 КМ, један поступак у складу с Анексом II у вриједности од 19.192 КМ, а путем директног споразума извршила је набавке у вриједности од 61.421 КМ

²¹ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

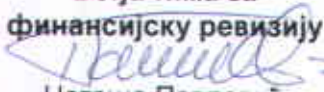
²² Подаци из достављених извјештаја из Информационог система е-набавки

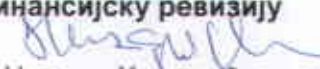


9. КОМЕНТАРИ ИНСТИТУЦИЈЕ ОМБУДСМЕНА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Институција омбудсмена у остављеном року није доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину. У односу на Нацрт извјештаја додата је тачке 7.2. Биланс стања у циљу једнообразног извјештавања.

Ревизију у Институцији омбудсмена за 2024. годину обавили су: Наташа Павловић – вођа тима и Дарија Дандић – члан тима.

Вођа тима за
финансијску ревизију

Наташа Павловић

Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију

Нермин Хамзагић

Број: 03-16-1-616/25



Прилози

Прилог I – Преглед расхода буџета за 2024. годину

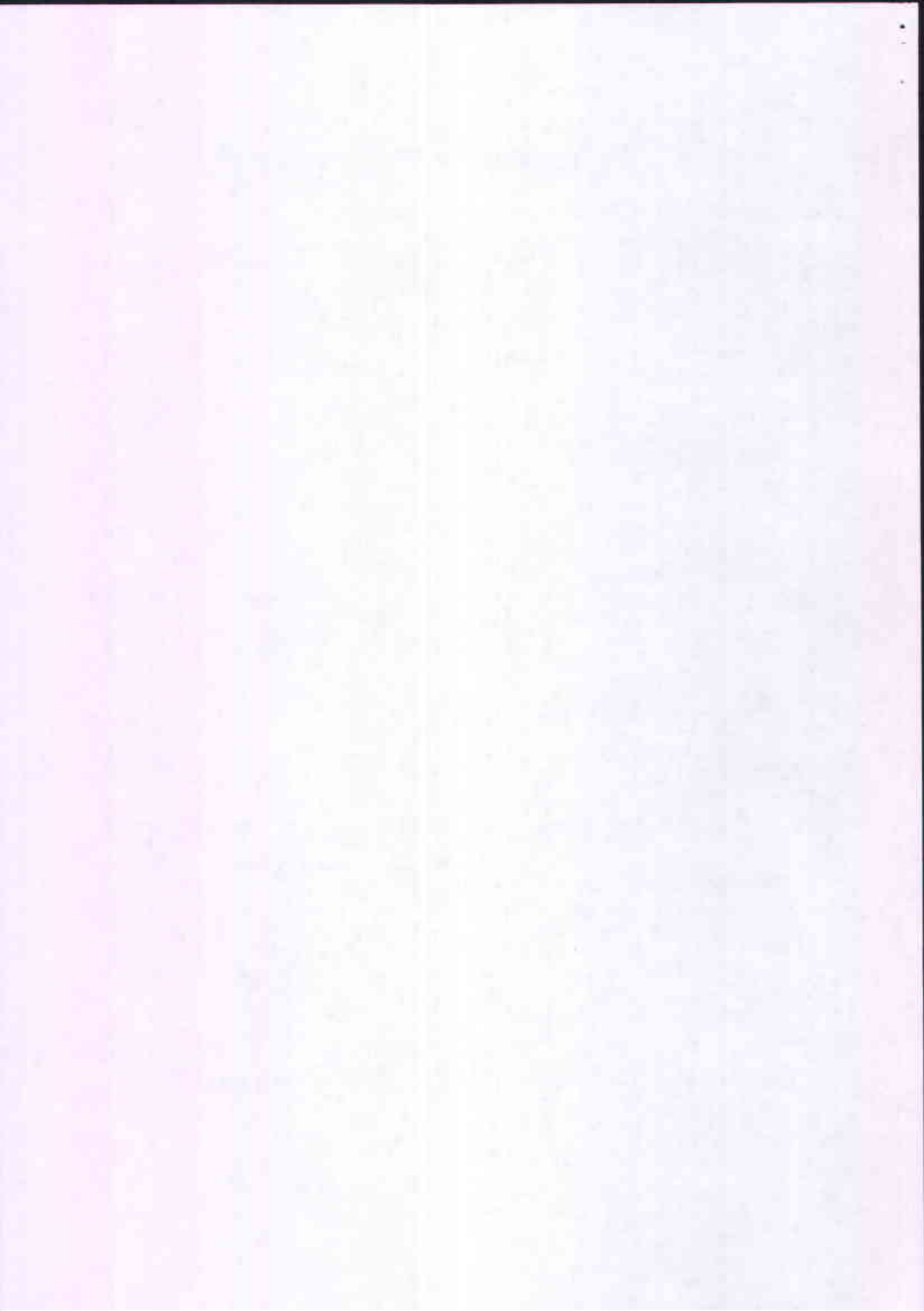
Прилог II – Биланс стања на 31.12.2024. године



Преглед расхода буџета за 2024. годину

Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	3.490.000	-22.300	3.467.700	3.173.897	92
Бруто плате и накнаде	2 758 000	0	2 758.000	2 624 368	95
Накнаде трошкова запослених	325 000	0	325.000	317 356	98
Путни трошкови	106 000	0	106.000	65 989	62
Издаци телефонских и поштанских услуга	48 000	0	48.000	43 271	90
Издаци за енергију и комуналне услуге	8 000	0	8.000	3 882	49
Набавка материјала	42 000	0	42.000	37 276	89
Издаци за услуге превоза и горива	27 000	0	27.000	14 057	52
Унајмљивање имовине и опреме	25 000	0	25.000	10.800	43
Издаци за текуће одржавање	25 000	0	25.000	14 617	58
Издаци за осигурање	8.000	0	8.000	5 407	68
Уговорене и друге посебне услуге	118 000	-22.300	95.700	36.874	39
2. Капитални издаци	66.000	22.300	88.300	85.841	97
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	66 000	22 300	88.300	85.841	97
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	3.556.000	0	3.556.000	3.259.738	92
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	3.556.000	0	3.556.000	3.259.738	92



Биланс стања на 31.12.2024. године

Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине

Опис	31.12.2024	31.12.2023.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	7.528	8.839	85
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	7.528	8.839	85
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	188.977	140.500	135
Стална средства	844.226	758.385	111
Исправка вриједности	655.249	617.885	106
Неотписана вриједност сталних средстава	188.977	140.500	135
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	196.505	149.339	132
3. Краткорочне обавезе и разграничења	357.011	285.586	125
Краткорочне текуће обавезе	112.986	49.206	230
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	244.025	236.380	103
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	188.977	140.500	135
Извори средстава	188.977	140.500	135
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	545.988	426.086	128

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен

