



Broj: 01-02-1-2520-1/25

Sarajevo: 10. 12. 2025.

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 10-12-2025

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

8

ZASTUPNIKU  
U ZASTUPNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine (korigirani tekst) - dostavlja se**

Poštovani,

Sukladno odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u privitku vam dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine (korigirani tekst), predlagatelj: zastupnici Nihad Omerović, Jasmin Imamović i Predrag Kojović, broj: 01-02-1-2520-1/25 od 8. 12. 2025., koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine BiH lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,

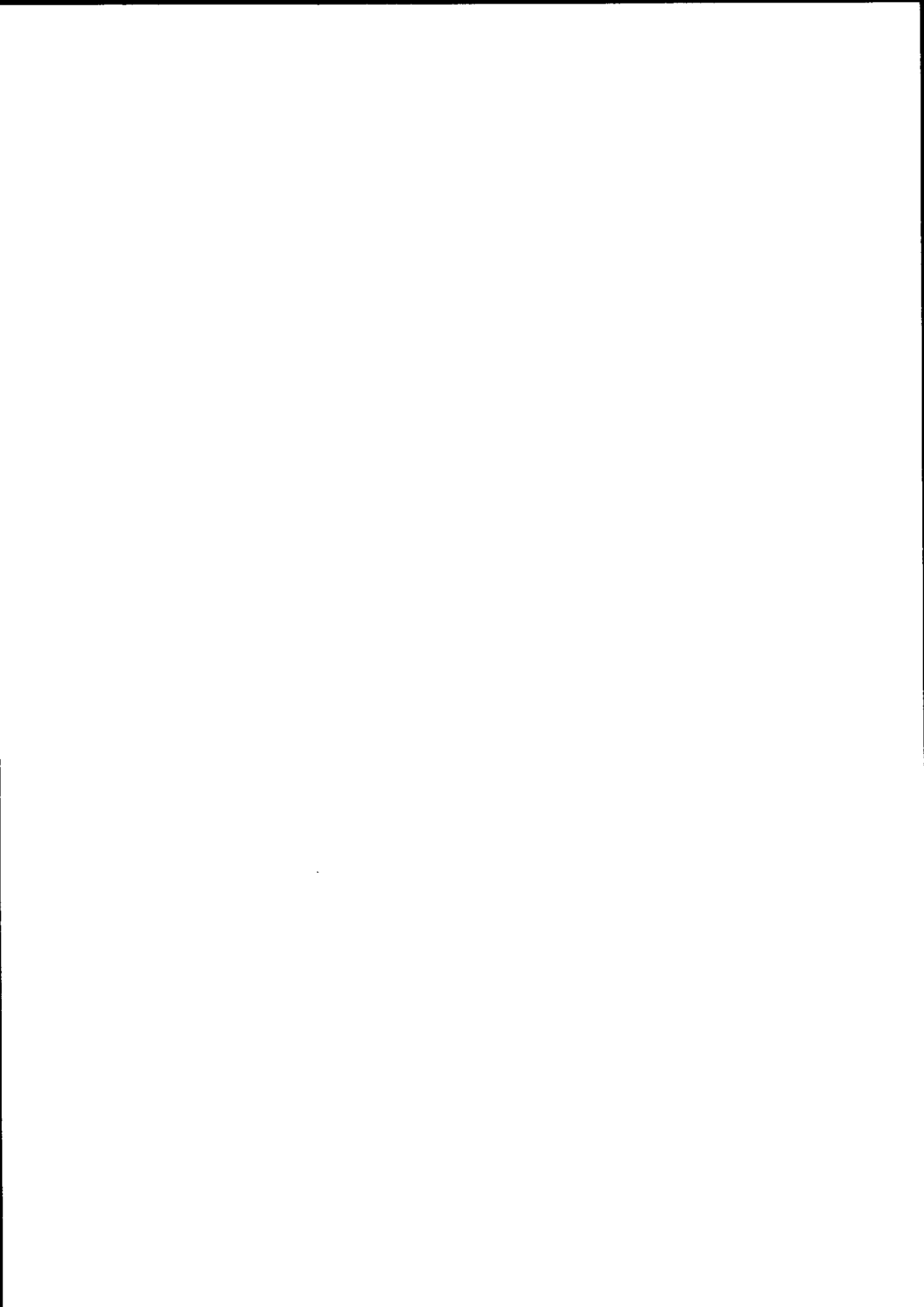


**Privitak:**

- Prijedlog zakona

**Dostavljeno:**

- naslovu
- a/a



## PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2025. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2025. godine, donosi

### ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 27/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 i 07/12) u članu 119. stav (1) tačka 3) Zakona o policijskim službenicima BiH riječi: „kada navršši 65 godina života i zakonom propisani penzijski staž ili 40 godina penzijskog staža“ zamjenjuju se riječima: „kada navršši 60 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja ili kada navršši 40 godina staža osiguranja nezavisno od godina života“.

#### Član 2.

U članu 119. stav (1) Zakona o policijskim službenicima BiH iza tačke 11. dodaju se nove tač. 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18. i 19. koje glase:

12. Izuzetno od tačke 3. ovog stava, policijskom službeniku koji navršši 40 godina staža osiguranja prije napunjenih 60 godina života, na njegov zahtjev, odobrava se daljnji rad u policijskom organu najduže do navršenih 60 godina života, ako je to u interesu policijskog organa i ako je psihofizički sposoban za obavljanje poslova i zadataka policijskog službenika, što dokazuje ljekarskim uvjerenjem propisanim članom 46. stav (1) tačka d) ovog zakona.
13. Odredbe definirane u tački 12. primjenjivat će se u smislu kadrovske strukture maksimalno do 80 procenata za kategorije policijskih službenika: policajac, stariji policajac, narednik, stariji narednik, mlađi inspektor, inspektor i viši inspektor, a za policijske službenike u činovima samostalni inspektor i glavni inspektor spomenute odredbe primjenjivat će se maksimalno do 20 procenata.
14. Za podnosioc zahtjeva za produženje radnog odnosa u skladu s tač. 12. i 13. ovog stava njihov radni odnos može trajati najduže do 31. 12. 2028, uključujući i mandat imenovanih policijskih službenika koji ne može biti duži od 31. 12. 2028.
15. Rukovodilac policijskog organa, uzimajući u obzir odredbe tač. 12. i 13. ovog stava, donosi rješenje po zahtjevu policijskog službenika. Na rješenje je dozvoljeno pravo žalbe Odboru za žalbe policijskih službenika BiH u roku od osam dana od dana uručenja rješenja.
16. Rukovodilac policijskog organa do kraja tekuće godine donosi plan kadrovskih potreba za narednu godinu, u skladu s tač. 12. i 13. ovog stava.

17. Rukovodilac policijskog organa u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donosi podzakonski akt kojim se detaljnije propisuju procedura, uslovi i način odlučivanja po zahtjevu policijskog službenika iz tač. 12. i 13. ovog stava.
18. Nakon usvajanja ovog zakona, a po podnesenom zahtjevu policijskog službenika, rukovodilac policijskog organa obustavlja proceduru prekida radnog odnosa podnosioca zahtjeva, do usvajanja podzakonskog akta iz tačke 17. ovog stava.
19. Policijski službenik ostvaruje pravo na penziju u skladu s entitetskim zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju koji primjenjuje nadležni organ kod kojeg ostvaruje prava iz tog zakona.

### Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjivat će se do 31. 12. 2028.

Broj:

\_\_\_\_. \_\_\_\_ . 2025. godine

Sarajevo

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Kadrovska popunjenost policijskih službenika u odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta policijskih službenika u policijskim organima BiH (Državna agencija za istrage i zaštitu, Granična policija i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela) pokazuje zabrinjavajući postotak i izraženu negativnu konstantu, jer je duži period evidentan kadrovski deficit i nepopunjenost radnih mjesta. Trenutna popunjenost iznosi **oko 50%** u odnosu na sistematizirani broj izvršilaca, od čega se najveći procenat nedostajućeg kadra odnosi na policijske službenike nižih policijskih činova te nižeg i srednjeg rukovodnog nivoa. S obzirom na to da je riječ o ogromnom broju nedostajućih policijskih službenika, možemo sa sigurnošću istaknuti da to ima direktni uticaj i u velikoj mjeri utiče na operativne kapacitete i sposobnost policijskih organa da u punom kapacitetu odgovore na sve sigurnosne izazove, da izvrše sve mjere i radnje iz njihove nadležnosti, odnosno ima direktni negativni efekat na sve oblasti koje se vežu za sigurnosnu sferu u Bosni i Hercegovini.

Osim navedene evidentne trenutne nepopunjenosti, posebno se ističe činjenica da će, samo u narednoj 2026. godini, po važećim odredbama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, zbog prestanka radnog odnosa policijskih službenika po osnovu penzionisanja, broj nedostajućih policijskih službenika biti povećan za dodatnih **15-20%** čime će funkcioniranje navedenih policijskih organa biti dovedeno u pitanje. Na osnovu raspoloživih evidencija projekcija penzionisanja policijskih službenika po policijskim agencijama pokazuje se sljedeće: Državna agencija za istrage i zaštitu oko 95 policijskih službenika, Granična policija oko 300 policijskih službenika i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela oko 150 policijskih službenika. Navedena projekcija penzionisanja zajedno s trenutnim nedostatkom policijskih službenika zasigurno će dovesti do nemogućnosti obavljanja policijskih poslova iz nadležnosti policijskih agencija, a što u konačnici znači nemogućnost provođenja istražnih radnji, nemogućnost zaštite svjedoka, borbe protiv organiziranog kriminala i terorizma, lišenja slobode i privođenja pravdi počinitaca krivičnih djela, zatvaranja određenog broja graničnih prijelaza ili stvaranja ogromnih gužvi na graničnim prijelazima, zadržavanje vozila za prijevoz putnika i robe na graničnim prijelazima duže vremena, nemogućnost adekvatne zaštite VIP delegacija i državnih objekata, adekvatne zaštite stranih ambasada i niz drugih operativnih aktivnosti koje provode spomenuti policijski organi, kao i provođenja velikog broja međunarodnih obaveza koje je Bosna i Hercegovina dužna izvršavati.

Također, veoma je važno napomenuti dva ograničavajuća elementa koja direktno utiču na nemogućnost brzog popunjavanja nedostajućeg kadra, a to su:

- zakonito izvršenje svih neophodnih procesa koji se odnose na raspisivanja javnog oglasa, testiranje i odabir kadeta, vršenje sigurnosnih i drugih potrebnih provjera, kao i vrijeme potrebno za školovanje kadeta u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje u Mostaru, samo za jednu generaciju kadeta, traje između 12 i 18 mjeseci, a u pojedinim slučajevima i duže;

- prostorni i kadrovski kapaciteti Agencije za školovanje i stručno usavršavanje u Mostaru, koja je isključivo nadležna za školovanje policijskog kadra državnog nivoa, izrazito su limitirani i iznose oko 220 kadeta. U dosadašnjoj raspodjeli potreba i školovanja uglavnom je u jednoj generaciji kadeta koji se istovremeno školuju Granična policija imala do 150 kadeta, Direkcija do 50 kadeta i Državna agencija za istrage i zaštitu do 20 kadeta.

Evidentno je da je s navedenim brojem kadeta i dužinom njihovog školovanja nemoguće nadomjestiti broj policijskih službenika koji odlaze u penziju u toku kalendarske godine jer je on mnogo veći u odnosu na broj kadeta koje je moguće školovati u jednom periodu, a što u konačnici znači da će, isključivo s procesom školovanja novih kadrova trenutno nedostajući i budući odliv policijskih službenika, direktno dovesti do sve većeg kadrovskog deficita. Potrebno je istaći i evidentan smanjeni interes za zapošljavanjem u policijskim organima Bosne i Hercegovine. Razlozi za spomenutu činjenicu su brojni, od čega izdvajamo činjenicu da policijski službenici policijskih agencija na nivou države su službenici s najnižim ličnim primanjima u odnosu na policijske organe entitetskih i kantonalnih nivoa. Evidentna je i činjenica da se policijski službenici s nivoa Bosne i Hercegovine radno raspoređuju na cijeloj teritoriji države, što dodatno demotivira mlade ljude da pristupe navedenim policijskim institucijama jer moraju obavljati poslove i zadatke na udaljenim lokacijama od mjesta prebivališta, što iziskuje dodatne finansijske troškove, kao i niz drugih razloga koji direktno determiniraju slab odziv na raspisane javne oglase za popunjavanje policijskih tijela Bosne i Hercegovine.

Veoma je važno napomenuti da usvajanje ove izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine neće dovesti do dodatnog finansijskog opterećenja po budžet Bosne i Hercegovine zbog toga što se projekcija budžeta pravi po važećoj sistematizaciji radnih mjesta u punom kapacitetu popunjenosti, tako da su finansijska sredstva već planirana i osigurana za sve policijske službenike koji se, eventualno, odluče da nastave svoj radni angažman. U okviru budžetskih sredstava predviđenih u budžetima policijskih organa BiH i dokumentima okvirnog budžeta već su predviđena sredstva za postojeće policijske službenike koji bi nastavili s radom u policijskim organima, kao i finansijska sredstva iz kojih bi bili finansirani troškovi plaća i naknada za novozaposlene policijske službenike.

Predviđeno vrijeme važenja Zakona isključivo je vezano za omogućavanje policijskim službenicima u policijskim organima da nastave svoj radni angažman u periodu kada dolazi do „smjene generacija“ i kada je evidentan veliki odliv policijskog kadra, a koji je vremenski ograničen važenjem predloženog zakona do 31. 12. 2028, do kada će se intenzivnim prijemom i školovanjem novih policijskih službenika riješiti predmetni problem i kada će objektivno prestati potreba za ovim zakonom.

### **III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN**

Ovaj prijedlog zakona zasnovan je na principima zakonitosti, hitnosti, odgovornosti, pravičnosti, operativne efikasnosti, pravne sigurnosti i institucionalne održivosti.

### **IV. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva s obzirom na to da su ona već predviđena i predviđaju se u budžetu svakog organa i institucije koji ga provode.