



Klub poslanika
Naša stranka

Клуб посланика
Наша странка

Broj:
Sarajevo, 24.3.2026. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r dr. Marinko Čavara, predsjedavajući Predstavničkog doma

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 24-03-2026			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	broj priloga
01	02-1	902/26	

1450

PREDMET: Prijedlog zakona o Sudu Bosne i Hercegovine i Apelacionom sudu Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Poštovani,

Na osnovu člana 104. st. (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24, 73/24, 56/25 i 7/26) (u daljnjem tekstu: Poslovnik), u svojstvu ovlaštenog predlagača, dostavljam Vam Prijedlog zakona o Sudu Bosne i Hercegovine i Apelacionom sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), s obrazloženjem.

U skladu s članom 132. st. (1) Poslovnika, s obzirom na to da se radi o Prijedlogu zakona koji je preduslov za reformu pravosuđa i evropskih integracija Bosne i Hercegovine, zahtijevam da se Prijedlog zakona razmatra po skraćenom zakonodavnom postupku.

S tim u vezi, molim Vas da ovaj Prijedlog zakona pravovremeno prosljedite Odjelu za lektoriranje Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u svrhu daljnje tehničke pripreme i prijevoda na službene jezike.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK

PREDRAG KOJOVIĆ

Dostaviti:

- Naslovu
- a/a

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ 2026. godine, i _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2026. godine, usvojila je

ZAKON
O SUDU BOSNE I HERCEGOVINE I APELACIONOM SUDU BOSNE I
HERCEGOVINE

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Članak 1.
(Predmet)

Ovim se zakonom uređuju kontinuitet postojanja Suda Bosne i Hercegovine, osnivanje i uređenje Apelacionog suda Bosne i Hercegovine kao drugostupanjske instance, nadležnost, unutarnja organizacija, javnost rada, financiranje i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje Suda Bosne i Hercegovine i Apelacionog suda Bosne i Hercegovine.

Članak 2.
(Sudbena vlast na razini Bosne i Hercegovine)

- (1) Sudbenu vlast na razini Bosne i Hercegovine vrše Sud Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud) i Apelacioni sud Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Apelacioni sud).
- (2) Sud je nadležan suditi u prvom, a Apelacioni sud suditi u drugom i trećem stupnju i odlučuju o drugim pitanjima propisanim ovim zakonom.
- (3) Sud i Apelacioni sud osnivaju se i ukidaju zakonom.

Članak 3.
(Sjedište i pečat)

- (1) Sjedište Suda i Apelacionog suda su u Sarajevu.
- (2) Sud i Apelacioni sud imaju pečat u skladu sa Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11).
- (3) Na zgradi u kojoj je smješten Sud, odnosno zgradi u kojoj je smješten Apelacioni sud, moraju biti istaknuti naziv, grb i zastava Bosne i Hercegovine.

Članak 4.
(Rodna ravnopravnost)

Izrazi koji su u ovom zakonu radi preglednosti dani u jednom gramatičkom rodu se bez diskriminacije odnose i na muški i na ženski rod.

DIO DRUGI – TEMELJNA NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA RAD

Članak 5. (Sastav i broj sudaca)

- (1) Ukupan broj sudaca u Sudu i Apelacionom sudu utvrđuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće).
- (2) Sastav Suda i Apelacionog suda u pravilu odražava sastav naroda Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine.

Članak 6. (Neovisnost)

- (1) Sudac samostalno i neovisno izvršava svoje dužnosti i odluke donosi u skladu sa zakonom i osobnim tumačenjem činjenica, poštujući ljudska prava i jednakost stranaka pred Sudom, odnosno Apelacionim sudom, čuvajući osobni autoritet i dostojanstvo Suda, odnosno Apelacionog suda, bez bilo kakvih ograničenja, neprimjerenog utjecaja, pritiska, izravnih ili neizravnih prijetnji bilo kojih tijela, uključujući i tijela unutar sudskog sustava.
- (2) Zabranjen je svaki oblik utjecaja na donošenje sudskih odluka, kao i na tijek i ishod sudskog postupka, a posebno svaki oblik prisile prema sucu, zlouporaba javnih ovlasti i osobnog utjecaja ili bilo kakvog neprimjerenog ponašanja koje može ugroziti neovisnost pravosuđa.

Članak 7. (Odgovornost)

Suci su dužni u predmetima koji su im dodijeljeni u rad štiti prava i slobode svih osoba jednako, poštujući njihovo dostojanstvo tijekom vođenja sudskog postupka, tako da strankama osiguraju pravično suđenje unutar razumnog roka.

Članak 8. (Imunitet)

- (1) Suci imaju imunitet u skladu sa Zakonom o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o VSTV).
- (2) Za štetu koju strankama u vršenju službene dužnosti učine suci odgovara Bosna i Hercegovina.

Članak 9.
(Zaštita prava)

Sud i Apelacioni sud štite prava i slobode zajamčene Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonima Bosne i Hercegovine, te u svom radu osiguravaju pravično suđenje, jednaku primjenu zakona, ravnopravnost i jednakost svih fizičkih i pravnih lica pred zakonom.

Članak 10.
(Preispitivanje sudskih odluka)

Odluku Suda može preispitati, mijenjati i ukidati Apelacioni sud u povodu pravnih lijekova u postupku koji je propisan zakonom.

Članak 11.
(Javnost)

- (1) Rad Suda i Apelacionog suda je javan.
- (2) Javnost rada osigurava se javnim raspravljanjem pred Sudom i Apelacionim sudom, objavljivanjem sastava Suda i Apelacionog suda, davanjem obavijesti javnosti o tijeku sudskog postupka pod uvjetima propisanim zakonom i javnim objavljivanjem sudskih odluka i drugih informacija od interesa za javnost.
- (3) Načelo javnosti rada kao i slučajevi isključenja javnosti propisani su procesnim zakonima koji se u postupku primjenjuju.

Članak 12.
(Službeni jezici)

- (1) U postupku pred Sudom i Apelacionim sudom, u obraćanju sa strankama u upotrebi su bosanski, hrvatski i srpski jezik, te latinično i ćirilično pismo.
- (2) Sud i Apelacioni sud vode postupak i donose odluke na jeziku i pismu kojim se služi sudac u postupku ili jeziku koji odredi predsjednik vijeća.
- (3) Sud i Apelacioni sud će na zahtjev stranke osigurati prijevod na ročištu ili prijevod odluke na jezik kojim se stranka služi u postupku na trošak Suda, odnosno Apelacionog suda.

Članak 13.
(Sudačka toga i službena legitimacija)

- (1) Suci tijekom javnog dijela suđenja i prilikom javnog objavljivanja odluke nose sudačku togu.
- (2) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće posebnim pravilnikom određuje izgled sudačke toge.
- (3) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće propisuje obrasce i izgled službene legitimacije, a izdaje ih Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo pravde).

Članak 14.
(Oznake pripadnosti)

Predsjednik Suda i predsjednik Apelacionog suda će posebnim pravilnicima, u skladu s odredbama Kodeksa sudijske etike, propisati pravila ponašanja i odijevanja za zaposlene i stranke pred Sudom, odnosno pred Apelacionim sudom.

Članak 15.
(Suradnja i pravna pomoć)

- (1) Sud, Apelacioni sud, i drugi sudovi u Bosni i Hercegovini će surađivati međusobno, kao i s drugim tijelima u Bosni i Hercegovini i stranim sudovima u skladu s procesnim zakonima.
- (2) U predmetima iz svoje nadležnosti Sud i Apelacioni sud pružaju pravnu pomoć drugim sudovima u Bosni i Hercegovini i inozemstvu u skladu sa zakonom i međunarodnim sporazumom ili na temelju načela reciprociteta.
- (3) Sve institucije, organizacije, organi i tijela vlasti i pravne osobe koje vrše javne ovlasti dužni su Sudu, odnosno Apelacionom sudu, na njihov zahtjev, pravodobno dostaviti tražene spise, isprave i druge podatke, potrebne za vođenje određenog sudskog postupka.

DIO TREĆI – NADLEŽNOST SUDA I APELACIONOG SUDA

POGLAVLJE I. Nadležnosti Suda

Članak 16.
(Nadležnost u kaznenom postupku)

- (1) Sud je nadležan u prvom stupnju suditi za kaznena djela propisana Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine i drugim zakonima Bosne i Hercegovine.
- (2) Sud je dalje nadležan za kaznena djela propisana zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ili zakonima Republike Srpske ili zakonima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kada ta kaznena djela ugrožavaju suverenitet, teritorijalni integritet, političku neovisnost, državnu sigurnost i međunarodni subjektivitet, privredu ili izazivaju ozbiljnu ekonomsku štetu ili druge štetne posljedice po Bosnu i Hercegovinu.
- (3) Sud je nadležan i za krivična djela propisana zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ili Republike Srpske ili Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a posebno iz oblasti terorizma, trgovine ljudima i seksualnog iskorištavanja žena i djece, nezakonite trgovine drogom, nezakonite trgovine oružjem, pranja novca, korupcije, zaštite okoliša, krivotvorenja sredstava plaćanja, kompjuterskog ili organiziranog kriminala, ako su ta krivična djela:
 - a) djelomično ili u cijelosti počinjena na teritoriji:
 - 1) dva entiteta; ili
 - 2) jednog entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine; ili

- 3) dva entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine; ili
 - 4) izvan teritorija Bosne i Hercegovine.
- b) Ili su djelomično ili u cijelosti počinjena nezakonitim aktivnostima izvršenim zajedničkim djelovanjem organizovanih skupina na teritoriju dva entiteta, jednog ili dva entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ili izvan teritorija Bosne i Hercegovine; ili
- c) propisana međunarodnim ugovorima koji su ratifikovani u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, br. 29/00 i 32/13) (u daljnjem tekstu: Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora).

(4) Sud je nadležan i da:

- a) zauzima konačan i pravno obavezujući stav u vezi sa provođenjem zakona Bosne i Hercegovine i međunarodnih ugovora na zahtjev bilo kojeg suda entiteta ili bilo kojeg suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kojem je povjereno provođenje zakona Bosne i Hercegovine;
- b) donošenje praktičnih uputstava za primjenu krivičnog materijalnog prava Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Suda u vezi sa krivičnim djelima genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i kršenje zakona i običaja ratovanja, te individualnoj krivičnoj odgovornosti vezanoj za ova djela, po službenoj dužnosti ili na zahtjev bilo kojeg entitetskog suda ili suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

(5) Sud je nadležan i da:

- a) odlučuje o pitanjima koja se tiču provođenja međunarodnih i međuentitetskih kaznenih propisa, uključujući i odnose s Interpolom i drugim međunarodnim policijskim tijelima, kao što su transfer osuđene osobe, izručenje i predaja osobe koju druga država, odnosno međunarodni sud ili tribunal zahtijevaju od bilo kojeg tijela na području Bosne i Hercegovine;
- b) odlučuje o ponavljanju kaznenog postupka okončanog pravomoćnom odlukom Suda u skladu sa Zakonom o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine.

Članak 17. **(Nadležnost u parničnom postupku)**

Sud je nadležan da:

- a) rješava imovinske sporove između Bosne i Hercegovine i entiteta, između Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, između entiteta, između entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i između institucija Bosne i Hercegovine koje su povezane sa vršenjem javnih ovlasti;

- b) rješava imovinske sporove proistekle iz štete koja je nastala pri vršenju javnih ovlasti tijela uprave Bosne i Hercegovine, drugih institucija Bosne i Hercegovine i službenih osoba tih tijela i institucija;
- c) provodi i izvršni postupak svojih odluka i postupak osiguranja potraživanja;
- d) rješava i druge sporove ako je nadležnost Suda utvrđena zakonima Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom koji su ratifikovani u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora.

Članak 18.

(Nadležnost u upravnim sporovima)

Sud je nadležan da:

- a) odlučuje o tužbama protiv konačnih upravnih akata, uključujući i upravnu šutnju, institucija Bosne i Hercegovine i njezinih tijela, javnih agencija, javnih korporacija, institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i drugih organizacija utvrđenih zakonom Bosne i Hercegovine, donesenih u vršenju javnih ovlasti;
- b) ocjenjuje zakonitost pojedinačnih i općih pravnih akata donesenih na temelju zakona Bosne i Hercegovine, pri vršenju javnih dužnosti tijela vlasti Bosne i Hercegovine iz točke a) ovog članka, za koje zakonom nije predviđena sudska zaštita izvan upravnog spora;
- c) odlučuje o zahtjevima za zaštitu sloboda i prava zajamčenih Ustavom Bosne i Hercegovine, ako su povrijeđena konačnim pojedinačnim aktom ili radnjom službene osobe institucija Bosne i Hercegovine i njezinih tijela, institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i drugih organizacija utvrđenih zakonima Bosne i Hercegovine, donesenim u vršenju javnih ovlasti;
- d) odlučuje o ponavljanju postupka;
- e) rješava i druge sporove ako je nadležnost Suda propisana zakonima Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom koji su ratifikovani u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora.

POGLAVLJE II. – Nadležnosti Apelacionog suda

Članak 19.

(Stvarna nadležnost)

(1) Apelacioni sud je nadležan da odlučuje o:

- a) redovitim pravnim lijekovima protiv odluka Suda;
- b) pravnim lijekovima na odluke svojih vijeća, ako je to zakonom propisano;
- c) izvanrednim pravnim lijekovima protiv pravomoćnih odluka Suda, kada je to zakonom propisano.

(2) Apelacioni sud je nadležan i da:

- a) odlučuje o žalbama na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: SIP BiH) kojim se krši Izborni zakon Bosne i Hercegovine ili propisi koje donosi SIP BiH na osnovu zakona;
- b) odlučuje protiv odluke bilo kojeg organa u Bosni i Hercegovini, u entitetima, kojom se krši Izborni zakon Bosne i Hercegovine ili propisi koje donosi SIP BiH na osnovu zakona, ukoliko to nije predmet druge redovne žalbe;
- c) protiv odluke sudova posljednje instance Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kojom se krši Izborni zakon ili propisi koje donosi SIP BiH na osnovu zakona, ukoliko to nije predmet druge redovne žalbe;
- d) odlučuje u postupcima zbog sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine;
- e) rješava sukob nadležnosti između sudova iz različitih entiteta, između sudova i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te između Suda i bilo kojeg drugog suda, protiv koje odluke nije dopuštena žalba;
- f) rješava o zahtjevu nadležnog pravosudnog organa za preuzimanje predmeta sa Suda na drugi sud u entitetu ili Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, kada je iz stvarnih ili pravnih razloga spriječen da postupa Sud;
- g) rješava o zahtjevu nadležnog pravosudnog organa za preuzimanje predmeta sa sudova Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na stvarno nadležni sud entiteta ili Suda, kada su iz stvarnih ili pravnih razloga spriječeni da postupaju sudovi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- h) rješava o zahtjevu nadležnog pravosudnog organa za preuzimanje predmeta sa sudova jednog entiteta na sud drugog entiteta ili Sud ili na sudove Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kada su iz stvarnih ili pravnih razloga spriječeni da postupaju sudovi tog entiteta;
- i) rješava u svim drugim predmetima kada je to propisano zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorima koji su ratifikovani u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora.

Članak 20.

(Postupak po izbornim žalbama)

- (1) Žalba se podnosi Apelacionom sudu u roku od dva dana od dana prijema odluke SIP BiH ili odluke posljednje instance.
- (2) Žalba na odluke iz članka 19. stavak (2) točka a) ovog zakona se podnosi putem SIP BiH, a žalba na odluke iz članka 19. stavak (2) toč. b) i c) se podnosi Apelacionom sudu neposredno.
- (3) Apelacioni sud, kada odlučuje o žalbama iz stavka (1) ovog članka, dužan je da donese odluku po žalbi u roku od tri dana od dana prijema žalbe.
- (4) Odluka Apelacionog suda po žalbi uloženoj zbog povrede izbornog prava je konačna i obavezujuća.
- (5) Apelacioni sud blagovremeno i javno objavljuje informacije u vezi s odlukama i obrazloženjima odluka iz stavka (3) ovog članka.

DIO ČETVRTI – UNUTARNJA ORGANIZACIJA SUDA I APELACIONOG SUDA

POGLAVLJE I. – Rukovođenje i rad u sjednicama

Članak 21. (Predsjednik Suda i predsjednik Apelacionog suda)

- (1) I Sud, i Apelacioni sud imaju svog predsjednika.
- (2) Predsjednik Suda i predsjednik Apelacionog suda su suci koji uz sudačku dužnost:
 - a) predstavlja Sud, odnosno Apelacioni sud pred državnim tijelima i organizacijama;
 - b) imenuje suce u različita odjeljenja i vijeća u skladu s poslovnikom o radu;
 - c) ako se ne može primijeniti elektronički sustav za upravljanje predmetima, određuje zamjenu za suca, a u slučaju izuzeća suca kako se odluči na općoj sjednici Suda, odnosno Apelacionog suda;
 - d) određuje datum opće i proširene sjednice;
 - e) saziva i rukovodi radom opće i proširene sjednice Suda, odnosno opće i proširene sjednice Apelacionog suda;
 - f) izrađuje i izvršava proračun Suda, odnosno Apelacionog suda;
 - g) organizira rad i rukovodi osobljem Suda, odnosno osobljem Apelacionog suda;
 - h) donosi podzakonske akte u skladu s ovim zakonom i interne akte u skladu s Poslovnikom o radu Suda, odnosno Apelacionog suda;
 - i) vrši i druge poslove nužne za unapređenje organizacije rada.
- (3) Predsjednik na općoj sjednici Suda, odnosno Apelacionog suda predlaže godišnji plan rada koji se priprema na početku svake kalendarske godine.
- (4) Predsjednik Suda može pojedine svoje nadležnosti prenijeti na suca, registrara ili glavnog tajnika Suda, odnosno Apelacionog suda.
- (5) Predsjednik Suda, odnosno Apelacionog suda određuje suca koji će ga zamijeniti u njegovoj odsutnosti.

Članak 22. (Opća sjednica)

- (1) Opću sjednicu čine predsjednik i svi suci Suda, a Opću sjednicu Apelacionog suda čine predsjednik i svi suci Apelacionog suda.
- (2) Opća sjednica, u skladu sa načelom sudske autonomije, odlučuje o svim pitanjima bitnim za funkcioniranje Suda, odnosno Apelacionog suda, izuzev onih koji su ovim zakonom izričito stavljeni u nadležnost predsjednika ili druge osobe ili tijela Suda, odnosno Apelacionog suda.
- (3) Opću sjednicu saziva Predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda, a obvezno se saziva kada to zatraži sudske odjeljenje ili najmanje pet sudaca.
- (4) Općom sjednicom rukovodi predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda, a u slučaju odlučivanja o izuzeću predsjednika, opća sjednica će odrediti zamjenu u njenom vođenju.
- (5) Na općoj sjednici se:

- a) usvaja poslovnik o radu Suda, odnosno Apelacionog suda;
 - b) usvaja godišnji plan rada;
 - c) odlučuje o drugim važnim pitanjima.
- (6) Za punovažnost odlučivanja u općoj sjednici potrebno je prisustvo najmanje dvije trećine sudaca, a odluke se donose većinom glasova prisutnih sudaca. Sudac se ne može suzdržati od glasovanja, ali može izdvojiti mišljenje.
- (7) Način rada opće sjednice uređuje se poslovníkom o radu.

Članak 23. **(Proširena sjednica Apelacionog suda)**

- (1) Apelacioni sud može održati i proširenu sjednicu, koju čine predsjednik i suci Apelacionog suda, predsjednik Suda i predsjednici odjeljenja Suda.
- (2) Na proširenoj sjednici razmatraju se aktualna pitanja sudske prakse, analizira potreba za stručnim usavršavanjem sudaca, sudskog osoblja, te obavljaju i drugi poslovi određeni zakonom.
- (3) Za punovažnost odlučivanja u proširenoj sjednici potrebna je prisutnost najmanje dvije trećine sudaca, a odluke se donose većinom glasova prisutnih sudaca.
- (4) Način rada proširene sjednice uređuje se Poslovníkom o radu koji na prijedlog predsjednika Apelacionog suda većinom glasova usvaja proširena sjednica.

Članak 24. **(Kolegij predsjednika)**

- (1) Predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca, saziva kolegij koji čine predsjednik, predsjednici odjeljenja, registrar, a prema potrebi i drugo osoblje koje odredi predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda.
- (2) Kolegij razmatra sva pitanja koja se odnose na obavljanje poslova iz djelokruga Suda, odnosno Apelacionog suda, a osobito:
 - a) ažurnost Suda, odnosno Apelacionog suda i ostvarene rezultate godišnjeg plana rada u prethodnom razdoblju;
 - b) stanje svakog sudskog referata po odjeljenjima;
 - c) rad po prioritetnim predmetima;
 - d) način unapređenja rada, stručno usavršavanje sudaca i ostalih zaposlenika;
 - e) izvješća o radu, kao i druga pitanja značajna za rad Suda, odnosno Apelacionog suda predviđena poslovníkom o radu.
- (3) Na temelju analize i rezultata sa sjednice predsjednik može donijeti mjere za bolji i ažurniji rad Suda, odnosno Apelacionog suda.

POGLAVLJE II. – Sudska odjeljenja i odjeli

Članak 25.
(Sudska odjeljenja)

- (1) Radi odlučivanja o stvarima iz iste pravne oblasti, u Sudu i Apelacionom sudu mogu se uspostaviti sudska odjeljenja:
 - a) kazneno odjeljenje;
 - b) građansko odjeljenje;
 - c) upravno odjeljenje.
- (2) U Sudu se može osnovati i izvršno odjeljenje Suda radi provođenja Zakona o izvršnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine.
- (3) Sud i Apelacioni sud mogu uspostaviti Odjeljenje za evidenciju sudske prakse, odnosno Odjeljenje za sudsku praksu.
- (4) Odjeljenjem rukovodi predsjednik odjeljenja kojeg biraju sve sudije tog odjeljenja na mandat od pet godina.

Članak 26.
(Sjednice odjeljenja)

- (1) Predsjednik odjeljenja saziva i rukovodi sjednicom sudskog odjeljenja.
- (2) Na sjednicama sudskog odjeljenja razmatraju se pitanja od interesa za rad i unapređenje metoda rada odjeljenja, kao i ujednačavanje prakse po pravnim i drugim pitanjima odjeljenja.
- (3) Predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda, kao i svaki sudac tog odjeljenja, može inicirati održavanje sjednice sudskog odjeljenja u vezi s pravilnom primjenom zakona i zauzimanjem pravnih shvaćanja.

Članak 27.
(Odjeli)

- (1) U sastavu odjeljenja Sud, odnosno Apelacioni sud može uspostaviti odjele.
- (2) Uspostava odjela uređuje se Poslovníkom o radu Suda, odnosno Apelacionog suda.

Članak 28.
(Način rada)

- (1) Sud, odnosno Apelacioni sud sude u vijećima sudaca, osim ako je zakonom propisano postupanje suca pojedinca.
- (2) Ako drugim zakonom nije drugačije propisano, o redovitim i izvanrednim pravnim lijekovima izjavljenim na odluke Suda odlučuje Apelacioni sud u vijeću sastavljenom od trojice sudaca.
- (3) Sastav vijeća utvrđuje se poslovníkom o radu Suda, odnosno Apelacionog suda.

Članak 29.

(Poslovník o radu Suda i Poslovník o radu Apelacionog suda)

- (1) Poslovníkom o radu Suda, odnosno Apelacionog suda definiraju se pravila funkcioniranja Suda, odnosno Apelacionog suda u skladu sa načelom sudske autonomije, a posebno pravila po kojima se postupa na općoj sjednici i po kojima postupaju predsjednik, sudska odjeljenja, odjeli i službe kada postupaju u stvarima iz svoje nadležnosti.
- (2) Prijedlog poslovníka iz stavka (1) ovog članka predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda dostavlja općoj sjednici na usvajanje. Nakon usvajanja, poslovník o radu Suda se dostavlja na suglasnost Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću.
- (3) Sudska odjeljenja mogu donijeti posebne poslovníke o radu odjeljenja kojima se propisuje način rada tog odjeljenja koji mora biti usklađen sa Poslovníkom o radu iz stava (1) ovog člana.

POGLAVLJE III. – Sudska uprava i službenici Suda, odnosno Apelacionog suda

Članak 30.

(Sudska uprava)

Sudsku upravu, kako u odnosu na Sud, tako i u odnosu na Apelacioni sud, čine Kabinet predsjednika, Ured registrara i Tajništvo.

Članak 31.

(Kabinet predsjednika)

Kabinet predsjednika Suda, odnosno kabinet predsjednika Apelacionog suda obavlja poslove podrške predsjedniku, a osobito poslove protokola, odnosa s javnošću, međunarodne suradnje i obavlja druge poslove u skladu s ovim zakonom i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Suda (u daljnjem tekstu: Pravilnik Suda) i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Apelacionog suda (u daljnjem tekstu: Pravilnik Apelacionog suda).

Članak 32.

(Ured registrara)

- (1) Ured registrara je organizacijska jedinica sudske uprave nadležna za pružanje pravne i stručne podrške sucima na predmetima iz nadležnosti Suda, odnosno Apelacionog suda.
- (2) Registrar u suradnji s predsjednikom Suda, odnosno predsjednikom Apelacionog suda, rukovodi uredom registrara i obavlja poslove u skladu s Pravilnikom Suda, odnosno Pravilnikom Apelacionog suda.

- (3) Registrara po provedenoj natječajnoj proceduri u odnosu na Sud bira predsjednik Suda, a u odnosu na Apelacioni sud predsjednik Apelacionog suda.
- (4) Za registrara Suda može biti izabran diplomirani pravnik VII. stupnja, odnosno minimalno 240 ECTS bodova po bolonjskom ciklusu studiranja, s položenim pravosudnim ispitom, koji ima najmanje šest godina radnog iskustva na pravnim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita i iskustvo na organizacijskim poslovima.

Članak 33. **(Tajništvo)**

- (1) Tajništvo je organizacijska jedinica sudske uprave nadležna za obavljanje pravnih, administrativnih, materijalno-financijskih i tehničkih poslova, nužnih za funkcioniranje Suda, odnosno Apelacionog suda.
- (2) Glavni tajnik, pod nadzorom predsjednika Suda, odnosno predsjednika Apelacionog suda rukovodi Tajništvom i obavlja poslove u skladu s Pravilnikom Suda, odnosno Pravilnikom Apelacionog suda.
- (3) Glavnog tajnika po provedenoj natječajnoj proceduri, u odnosu na Sud, bira predsjednik Suda, a u odnosu na Apelacioni sud, predsjednik Apelacionog suda.
- (4) Za glavnog tajnika može biti imenovan diplomirani pravnik VII. stupnja, odnosno minimalno 240 ECTS bodova po bolonjskom ciklusu studiranja, s položenim pravosudnim ispitom, koji ima najmanje pet godina radnog iskustva u struci nakon položenog pravosudnog ispita i iskustvo na organizacijskim poslovima.

Članak 34. **(Zaposleni)**

- (1) Zaposlene, u smislu ovog zakona, osim registrara i glavnog tajnika, čine stručno i administrativno tehničko osoblje.
- (2) Zaposlene, po provedenoj natječajnoj proceduri, u odnosu na Sud bira predsjednik Suda, a u odnosu na Apelacioni sud bira predsjednik Apelacionog suda.
- (3) Broj zaposlenih, sistematizacija radnih mjesta, opis poslova, ovlasti i odgovornosti, potrebna stručna sprema i drugi uvjeti za zapošljavanje u Sudu, odnosno Apelacionom sudu, se posebno propisuju Pravilnikom Suda, odnosno Pravilnikom Apelacionog suda.

Članak 35. **(Stručno osoblje)**

- (1) Stručno osoblje čine stručni suradnici, pravni savjetnici – asistenti, pravni savjetnici, pomoćnici Generalnog tajnika, tajnici i rukovoditelji odjeljenja.
- (2) Kategorije stručnog osoblja iz stavka (1) ovog članka pružaju stručnu administrativno-tehničku, materijalno-financijsku i pravnu podršku sucima, predsjedniku Suda i predsjedniku Apelacionog suda, neophodnu za zakonito, blagovremeno i efikasno

funkcionisanje Suda i Apelacionog suda, u skladu sa zakonom i u skladu sa Pravilnikom Suda, odnosno Pravilnikom Apelacionog suda.

Članak 36.
(Administrativno-tehničko osoblje)

Administrativno-tehničko osoblje obavlja pravne, administrativne, informacijske i materijalno-financijske poslove, poslove interne revizije, kao i tehničke i ostale prateće poslove značajne za rad Suda, odnosno Apelacionog suda.

Članak 37.
(Ocjenjivanje)

Ocjenjivanje rezultata rada registrara, glavnog tajnika i zaposlenih u Sudu, odnosno Apelacionom sudu, jednom godišnje vrši predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda sukladno s propisima o radnim odnosima koji se primjenjuju za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 38.
(Odgovornost)

Zaposleni u Sudu, odnosno Apelacionom sudu su odgovorni za povredu službenih dužnosti sukladno propisima o radnim odnosima koji se primjenjuju na zaposlenike u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 39.
(Plaće)

- (1) Plaće i naknade i određena materijalna prava registrara, glavnog tajnika i stručnog osoblja iz čl. 32., 33., 34. i 35. ovog Zakona, utvrđeni su Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.
- (2) Plaće i naknade administrativno-tehničkog osoblja iz člana 36. ovog Zakona, utvrđene su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 40.
(Kriteriji za određivanje broja zaposlenih)

- (1) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće propisuje kriterije za određivanje ukupnog broja zaposlenih u Sudu, odnosno Apelacionom sudu koji je potreban za pravodobno i efikasno obavljanje poslova.
- (2) Pravilnik Suda odnosno Pravilnik Apelacionog suda u skladu s kriterijima iz stavka (1) ovog članka donosi predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda.

Članak 41.
(Personalna evidencija)

Za zaposlene u Sudu, odnosno Apelacionom sudu vodi se personalna evidencija, sukladno propisima o radnim odnosima koji se primjenjuju za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 42.
(Sudački pripravnici)

- (1) Za pripravnika može biti primljen na praksu diplomirani pravnik VII. stupnja, odnosno minimalno 240 ECTS bodova po bolonjskom ciklusu studiranja, koji ispunjava opće uvjete propisane Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (2) Pripravniku se postupno dodjeljuju sve vrste poslova radi stjecanja praktičnog iskustva.
- (3) Pripravnik se zapošljava na određeno vrijeme do stjecanja uvjeta za polaganje pravosudnog ispita, a najduže dvije godine, na način propisan Odlukom o uvjetima i načinu prijema pripravnika VII. stupnja stručne spreme u radni odnos u institucije Bosne i Hercegovine.
- (4) Radi stručnog osposobljavanja za samostalan rad, Sud, odnosno Apelacioni sud može bez zasnivanja radnog odnosa primiti diplomiranog pravnika VII. stupnja, odnosno minimalno 240 ECTS bodova po bolonjskom ciklusu studiranja, u skladu s odredbama odluke iz stavka (3) ovog članka, koje se odnose na volontera.
- (5) Broj sudačkih pripravnika kao i uvjeti za zapošljavanje, utvrđuju se Pravilnikom Suda, odnosno Pravilnikom Apelacionog suda, a izbor se obavlja na temelju javnog natječaja koji objavljuje predsjednik Suda, odnosno Apelacionog suda.

POGLAVLJE IV. – Zaštita tajnih podataka

Članak 43.
(Povjerljivost)

Suci i službenici Suda, odnosno Apelacionog suda dužni su čuvati u tajnosti sve što tijekom svog rada saznaju o sudionicima u postupku i o pravnim i činjeničnim okolnostima njihovog predmeta, te su dužni čuvati kao povjerljive podatke koji nisu dostupni javnosti.

Članak 44.
(Službena tajna)

- (1) Suci i službenici Suda, odnosno Apelacionog suda dužni su čuvati službenu tajnu, bez obzira na način na koji su je doznali.
- (2) Pod službenom tajnom podrazumijeva se osobito:
 - a) svi podaci koji su kao službena tajna određeni zakonom ili drugim propisom;

- b) svi podaci koji su kao službena tajna određeni općim aktima državnih tijela, pravnih osoba i drugih institucija;
 - c) podaci i isprave koji su posebno određeni kao službena tajna od državnih tijela, pravnih osoba i drugih institucija;
 - d) podaci i isprave koje je kao službenu tajnu, u skladu sa zakonom i drugim propisima, odredio predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda ili ovlaštene službenik Suda, odnosno Apelacionog suda.
- (3) Obveza čuvanja službene tajne traje i nakon prestanka rada u Sudu, odnosno Apelacionom sudu.
- (4) Predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda ili druga osoba koju on ovlasti može suca ili drugu zaposlenu osobu ili sudskog tumača ili vještaka, osloboditi obveze čuvanja službene tajne ako u pojedinom slučaju za to postoje opravdani razlozi.
- (5) Odluku o oslobađanju obveze čuvanja službene tajne za predsjednika Suda, odnosno predsjednika Apelacionog suda donosi Opća sjednica Suda, odnosno Apelacionog suda.

DIO PETI – NADLEŽNOST MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 45.

(Nadležnost Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine)

- (1) Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo pravde) u okviru sudske uprave ima sljedeće nadležnosti:
- a) izrada nacrtu zakona i drugih propisa vezanih za Sud i Apelacioni sud;
 - b) prati primjenu ovog zakona i drugih propisa koji se odnose na organizaciju i rad Suda, odnosno Apelacionog suda;
 - c) prikuplja statističke i druge podatke o radu Suda, odnosno Apelacionog suda;
 - d) druge poslove predviđene ovim ili drugim zakonom.
- (2) Sud, odnosno Apelacioni sud dužno je dostaviti Ministarstvu pravde sve tražene podatke koji su potrebni za vršenje nadležnosti iz stavka (1) ovog članka.
- (3) Ministarstvo pravde vrši svoje dužnosti na način koji osigurava neovisnost Suda, odnosno Apelacionog suda i ne smije na bilo koji način utjecati na rad sudova u vezi s pojedinačnim predmetima.

Članak 46.

(Sudbena policija)

Sudbena policija Bosne i Hercegovine pruža pomoć Sudu, odnosno Apelacionom sudu i izvršava druge naloge sudova u skladu sa Zakonom o Sudbenoj policiji Bosne i Hercegovine i podzakonskim aktima donesenim na temelju tog zakona.

Članak 47.

(Pritužbe na rad sudaca)

Pritužba protiv suca ili predsjednika Suda, odnosno suca ili predsjednika Apelacionog suda koju fizička ili pravna osoba uputi Ministarstvu pravde se bez odgađanja dostavlja Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću na daljnje postupanje.

DIO ŠESTI – FINANCIRANJE RADA SUDA I APELACIONOG SUDA

Članak 48. (Sredstva za rad)

- (1) Bosna i Hercegovina je obvezna osigurati financijsku i svaku drugu podršku kako bi se osiguralo nesmetano i efikasno funkcioniranje Suda, odnosno Apelacionog suda.
- (2) Sud, odnosno Apelacioni sud imaju svoj proračun, koji je sastavni dio proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

Članak 49. (Proračun)

- (1) Prije početka svake proračunske godine predsjednik Suda, odnosno Apelacionog suda podnosi prijedlog proračuna Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću na informaciju.
- (2) Konačni prijedlog proračuna, Sud, odnosno Apelacioni sud dostavljaju Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija i trezora), u rokovima propisanim Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i instrukcija Ministarstva financija i trezora.
- (3) Predsjednik Suda, odnosno predsjednik Apelacionog suda ima pravo prisustvovati i zastupati svoje prijedloge na sjednicama Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i odgovarajućih povjerenstava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kada se vodi rasprava i odlučuje o pitanjima proračuna koja se odnose na Sud, odnosno Apelacioni sud.
- (4) Predsjednici su zaduženi za pripremu i izvršavanje proračuna Suda, odnosno Apelacionog suda.

DIO SEDMI – PRIJELAZNE ODREDBE

Članak 50. (Kontinuitet rada Suda)

- (1) Sud nastavlja raditi u kontinuitetu. Postojeće Apelaciono odjeljenje nastavlja sa radom do početka rada Apelacionog suda.

- (2) Predsjednik Suda, suci i zaposleni u Sudu zadržavaju sva prava stečena prije stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Predsjednik ili sudac Suda ima pravo prijaviti se na natječaj za upražnjeno mjesto suca Apelacionog suda i ako bude imenovan, zadržava status u skladu s ranijom pozicijom do dana određenog u odluci o početku rada Apelacionog suda.
- (4) Sudac Suda koji bude imenovan za suca Apelacionog suda ne može postupati u predmetima u kojima je odlučivao u prvom stupnju.
- (5) Na dan određen u odluci o početku rada Apelacionog suda prestaje s radom Apelaciono odjeljenje, a suci i zaposleni zadržavaju sva stečena prava.
- (6) Predsjednik Apelacionog suda može sporazumno s predsjednikom Suda preuzeti zaposlene uz njihovu suglasnost, na istu ili sličnu poziciju koju ta osoba ima u Sudu.

Članak 51.

(Osiguranje uvjeta za početak rada Apelacionog suda)

- (1) Ministarstvo financija i trezora će najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona osigurati potrebne materijalno-financijske uvjete za početak rada Apelacionog suda.
- (2) Nakon što se ispune materijalno-financijski uvjeti i kadrovska popunjenost Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće će donijeti Odluku o početku rada Apelacionog suda čiji će sastavni dio biti i odredba o ispunjenosti uvjeta za početak rada u sjedištu određenom ovim zakonom.
- (3) Odluka iz st. (2) ovog članka se objavljuje u „Službenom glasniku BiH“.

Članak 52.

(Izbor sudaca Apelacionog suda)

- (1) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće dužno je u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti odluku o potrebnom broju sudaca u Apelacionom sudu.
- (2) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće dužno je u roku od 60 dana od donošenja odluke o potrebnom broju sudaca provesti proceduru izbora i imenovanja predsjednika, a u dodatnom roku od 60 dana, izbor i imenovanje sudaca Apelacionom sudu.
- (3) Izbor predsjednika i sudaca Apelacionog suda provodi se po natječajnoj proceduri propisanoj Zakonom o VSTV, pod istim uvjetima koji se odnose na imenovanje predsjednika i sudaca Suda.
- (4) Na mandat sudaca i predsjednika Apelacionog suda primjenjuju se odredbe Zakona o VSTV koje reguliraju mandat sudaca i predsjednika Suda.
- (5) Predsjednik Apelacionog suda će početi s radom danom stupanja na snagu odluke o početku rada Apelacionog suda.

Članak 53.

(Plaće i naknade u Apelacionom sudu)

- (1) Radi utvrđivanja plaća, naknada i drugih primanja za predsjednika, suce, registrara, generalnog tajnika i stručno osoblje u Apelacionom sudu, Ministarstvo pravde će dostaviti u proceduru usvajanje nacрта zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.
- (2) Do stupanja na snagu Zakona iz stavka (1) ovog članka, za predsjednika, suce i stručno osoblje u Apelacionom sudu primjenjivat će se isti uvjeti kao i za predsjednika, suce i stručno osoblje u Sudu.

Članak 54.
(Ocjenjivanje)

Rezultati rada sudaca i predsjednika Suda i sudaca i predsjednika Apelacionog suda ocjenjuju se u skladu sa Zakonom o VSTV.

Članak 55.
(Uređivanje unutarnje organizacije i sistematizacije u Sudu i Apelacionom sudu)

- (1) Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće dužno je u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o potrebnom broju sudaca u Apelacionom sudu utvrditi kriterije za određivanje ukupnog broja zaposlenih u Apelacionom sudu.
- (2) Predsjednik Apelacionog suda dužan je u roku od 30 dana od dana preuzimanja dužnosti na temelju kriterija iz stavka (1) ovog članka donijeti novi Pravilnik Apelacionog suda, a predsjednik Suda će uskladiti važeći ili donijeti novi pravilnik Suda.

Članak 56.
(Rješavanje predmeta)

- (1) Predmete iz nadležnosti Apelacionog suda primljene u rad kod Apelacionog odjeljenja, preuzet će Apelacioni sud.
- (2) Primopredaju predmeta iz stavka (1) ovog članka izvršit će predsjednik Suda i predsjednik Apelacionog suda u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost predsjednika Apelacionog suda.
- (3) Predsjednik Apelacionog suda dužan je bez odgađanja osigurati nesmetan rad na predmetima u skladu s ovim i drugim zakonima.

DIO OSMI – ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 57.
(Izmjene drugih zakona)

- (1) Ministarstvo pravde će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona dostaviti u proceduru usvajanja nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV, kojim će propisati uvjete za imenovanje i mandat predsjednika i sudaca Apelacionog suda.
- (2) Ministarstvo pravde će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona dostaviti u proceduru usvajanja nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine kojim se utvrđuju plaće, naknade i druga primanja za suce, registrara, generalnog tajnika i stručno osoblje u Apelacionom sudu.

Članak 58.
(Tumačenje važećih propisa)

U svim važećim zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, izrazi "Apelaciono odjeljenje Suda Bosne i Hercegovine" i drugi izrazi koji upućuju na apelacionu funkciju Suda Bosne i Hercegovine, smatraju se izrazima koji se odnose na „Apelacioni sud Bosne i Hercegovine“ u smislu ovog zakona.”

Članak 59.
(Podzakonski akti)

Podzakonske akte potrebne za provođenje ovog zakona nadležne institucije donijet će ili postojeće uskladiti s ovim zakonima u rokovima utvrđenim ovim zakonom, a do tada će se primjenjivati postojeći akti ako nisu u suprotnosti s ovim zakonom.

Članak 60.
(Prestanak važenja Zakona)

- (1) Početkom primjene ovog zakona prestaje važiti Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine – Pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09,74/09 i 97/09).
- (2) Izuzetno od odredbe stavka (1) ovog članka odredbe čl. 9., 10., 13., 16., 20. i 23. Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine – Pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09,74/09 i 97/09) važe do početka rada Apelacionog suda.

Članak 61.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

Sarajevo

PREDSJEDATELJ
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za "donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu."

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine i Apelacionom sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) proizlaze iz potrebe za osiguranjem potpune funkcionalnosti sudske vlasti na nivou Bosne i Hercegovine, te uspostavljanjem jasnog, sistemski uređenog i normativno cjelovitog okvira za ostvarivanje sudske zaštite u predmetima iz nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine.

Usvajanje Prijedloga zakona zasniva se na obavezi usklađivanja domaćeg pravnog poretka sa univerzalnim i regionalnim međunarodnim standardima koji garantuju nezavisnost sudstva kao temelj vladavine prava.

Pravo na pravično i javno suđenje pred nezavisnim i nepristrasnim sudom izričito je utvrđeno u Univerzalnoj deklaraciji o pravima čovjeka (član 10.), kao i u Međunarodnom paktu o građanskim i političkim pravima (član 14.), čime je nezavisnost sudstva potvrđena kao univerzalni standard zaštite ljudskih prava. Ovi dokumenti obavezuju državu da normativno i institucionalno osigura sudsku vlast oslobođenu svakog vanjskog nedopuštenog uticaja.

Na regionalnom nivou, ista načela potvrđena su u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (član 6.), kao i u Povelji o osnovnim pravima Evropske unije (član 47.), koje garantuju pravo na pravično suđenje u razumnom roku pred zakonom ustanovljenim, nezavisnim i nepristrasnim sudom. Standardi dodatno razrađeni kroz Osnovne principe Ujedinjenih nacija o nezavisnosti pravosuđa, Evropske povelje o zakonu za sudije i Preporuke Komiteta ministara Vijeća Evrope, broj (94)/12 o nezavisnosti, efikasnosti i ulozi sudija naglašavaju obavezu države da ustavom i zakonom garantuje institucionalnu, funkcionalnu i ličnu nezavisnost sudija, njihovu stalnost funkcije, materijalnu sigurnost i zaštitu od neprimjerenih pritisaka.

Pored toga, Prijedlog zakona uzima u obzir standarde transparentnosti i javnosti rada koji uređuju javnost suđenja (Član 11. Prijedloga zakona) koji su sadržani u Madridskim principima o odnosu između medija i sudijske nezavisnosti (tačka 1.) i Deklaraciji iz Bordoa ("Suci i tužioci u demokratskom društvu") (P. 71. i 72.), kojima se štiti očuvanje povjerenja javnosti u sudove.

U tom kontekstu, zakon ima za cilj jačanje pravne sigurnosti i institucionalne stabilnosti, u skladu sa stavovima Evropske komisije za demokratiju kroz pravo (u daljnjem tekstu: Venecijanska komisija) o značaju nezavisnog pravosuđa za očuvanje vladavine prava i povjerenja građana u pravni sistem.

Ustav Bosne i Hercegovine, u članku IV. 4. a), daje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine nadležnost za donošenje zakona potrebnih za provedbu nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine. Sudska vlast na državnom nivou predstavlja jedan od temeljnih elemenata ustavne arhitekture Bosne i Hercegovine, budući da osigurava jedinstvenu primjenu zakona Bosne i Hercegovine. U tom kontekstu, donošenje ovog zakona ima za cilj normativno precizirati i sistematizirati organizaciju i nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, kao i uspostaviti Apelacioni sud Bosne i Hercegovine kao zasebnu i funkcionalno odvojenu drugostepenu i trećestepenu instancu.

Jedan od ključnih razloga za donošenje ovog zakona jeste potreba za jasnim razdvajanjem prvostepene od drugostepene i trećestepene sudske funkcije na nivou Bosne i Hercegovine. Dosadašnje rješenje, prema kojem je drugostepeno odlučivanje organizirano unutar istog suda kroz apelaciono odjeljenje, iako je osiguravalo formalnu dvostepenu zaštitu, u institucionalnom smislu nije u potpunosti reflektiralo standarde pune funkcionalne i organizacijske odvojenosti sudskih instanci. Uspostavom Apelacionog suda Bosne i Hercegovine kao zasebnog suda osigurava se viši stepen nezavisnosti, nepristranosti i objektivnosti u odlučivanju po pravnim lijekovima, te se dodatno jača povjerenje javnosti u pravosudni sustav Bosne i Hercegovine.

Zakon se donosi i radi preciznog normativnog uređenja nadležnosti Suda u upravnim sporovima protiv konačnih akata institucija Bosne i Hercegovine, čime se dodatno osigurava sudska kontrola zakonitosti rada tijela državne uprave, javnih agencija i drugih nosioca javnih ovlasti na nivou Bosne i Hercegovine. Time se jača princip vladavine prava, kao temeljni princip ustavnog poretka, te se osigurava učinkovita zaštita ustavnih prava i sloboda građana u odnosu na postupanje državnih institucija.

Također, Prijedlog zakona je potreban radi jasnog definiranja odnosa između sudske vlasti i izvršne vlasti, naročito u dijelu koji se odnosi na nadležnosti Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Normativnim razgraničenjem njihovih administrativnih i tehničkih ovlasti od sudske funkcije osigurava se institucionalna ravnoteža, uz izričitu zabranu bilo kakvog utjecaja na odlučivanje u pojedinačnim predmetima.

Zaključno, finansijska nezavisnost sudske vlasti predstavlja jedan od ključnih preduvjeta njezine stvarne institucionalne autonomije. Ovim zakonom se jasno propisuje obveza Bosne i Hercegovine da osigura adekvatna sredstva za rad Suda i Apelacionog suda, kao i pravo predsjednika sudova da sudjeluju u postupku donošenja proračuna u dijelu koji se odnosi na njihove institucije. Time se osigurava stabilnost i održivost rada sudova, kao i njihova sposobnost da učinkovito odgovore na složene i zahtjevne predmete iz svoje nadležnosti.

3. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN ZAKON

Principi na kojima je zasnovan Prijedlog zakona su: princip zakonitosti, princip jednakosti pred zakonom, princip pravde i pravičnosti, princip pravne sigurnosti i princip podjele vlasti.

4. PROCJENU FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Finansijska sredstva za provedbu Prijedloga zakona potrebno je normirati u odredbama Zakona o budžetu institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

5. RAZLOZI ZA SKRAĆENI POSTUPAK

Predlagač predlaže razmatranje Prijedloga zakona po skraćenom zakonodavnom postupku, zbog potrebe da se njegovo donošenje izvrši bez odlaganja, radi rješavanja konkretnih i aktuelnih problema u pravosudnoj praksi na nivou Bosne i Hercegovine i nastavku evropskih integracija Bosne i Hercegovine.